



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

公共行政事務跟進委員會

第 1/VII/2022 號報告書

事由：跟進漁船海上安全及漁業發展

一、引言

本年四月二十五日傍晚，內港有漁船突然發生大火，期間傳出多次爆炸聲，其後經海事及水務局、海關、消防局及內地海上救援部門到場合力撲救，火勢受控，共有 6 艘漁船被燒毀。在火警發生翌日早上，其中 5 艘漁船死灰復燃，受損嚴重，下沉擱淺，尤幸事故中，沒有造成人命損傷。

上述事故引起社會關注漁船的海上安全，尤其是有關海上安全措施的加強，以及漁業船舶與裝備的改進等問題，因此，委員會將之列入本會期的跟進事項。

此外，在新冠肺炎疫情下，漁民出海作業連續三年受到影響。對於澳門漁業往後的發展方向，尤其是政府對漁業發展的短、中、長期的計劃，委員會亦予以關注。

為此，委員會於本年八月十一日舉行了會議，海事及水

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

務局局長黃穗文、海關助理關長李焯輝、勞工事務局職業培訓廳廳長張瑋和海事及水務局船舶檢驗處處長朱振威等政府代表列席了會議，並向委員會講解漁船海上安全及漁業發展事宜，以及就議員提出的問題作出回答。

二、漁船海上安全

1. 海上安全措施的加強

關於漁船的海上安全措施，政府代表指出，每逢春節和休漁期，澳門內港會有大量漁船回澳停泊。為了保障漁船停泊期間的安全，自一九九九年開始，海事及水務局每年組織相關部門和業界共同實施《內港漁船防火應變計劃》，並安排救援船 24 小時值勤，以便對突發事故能作出應急反應。

就本年四月二十五日發生的內港漁船火災事故，海事及水務局經檢視和分析後，現已有序開展以下多項加強海上安全管理措施：

(1) 公佈有關“漁船停泊內港安全應遵規則”的告示

為加強內港漁船錨泊的安全，海事及水務局於五月底已組織海關、消防局及澳門漁民團體一同前往珠海洪灣漁港中心考察，與內地對口部門交流漁船三防管理的經驗。結合本

李焯輝
黃穗文
張瑋
朱振威
李焯輝
黃穗文
張瑋
朱振威



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

澳的實際情況，海事及水務局將於本年八月十七日公佈有關“漁船停泊內港安全應遵規則”的告示，強制規定：所有停泊內港的漁船就船上危險品情況作出申報、限制每一排漁船相連停泊的數量、限制船上燃油只可儲存在船上燃油艙櫃、禁止使用明火煮食、禁止在錨泊區明火祭祀、按風險劃定維修作業區、限制船上石油氣的存量及禁止存放其他易燃易爆物品等。海事及水務局和海關將會向漁業界加強宣講教育，輔以日常巡查執法，推動並協助業界遵守告示相關規定，降低漁船停泊期間的事故風險。

(2) 加強安全宣教以提升業界安全意識

每年春節、清明和休漁期等大量漁船停泊內港的時期，海事及水務局、海關和相關部門均會透過多渠道的安全宣教工作，藉以提高漁民的安全意識，包括組織安全培訓講座、與漁民團體進行會議、登船探訪、派發宣傳單張、巡邏廣播、資助團體安排民間巡邏隊伍等。下一步，海事及水務局已計劃聯同相關部門與漁民一同建立“微信訊息通報群組”，鼓勵漁民加入群組，以便可透過群組直接向漁民發佈各項安全管理訊息。

(3) 增派救援船參與戒備，以強化應急救援能力

考慮到內港錨地空間有限，海事及水務局已在現有拖輪

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark.



的基礎上，再增派輕型救援船參與休漁期戒備值班。輕型救援船具有配員少、行動靈活快捷、不會影響漁船走避的優勢，有利於讓戒備值勤人員按實際需要選擇船隻執行任務。

(4) 開展常態化漁船安全排查，以減低事故發生風險

上述事故發生後，海事及水務局已聯同海關開展漁船安全排查工作，檢查船上危險品數量、消防設備是否正常，並向漁民現場講解安全注意事項，減低事故發生的風險。有關排查工作於本年八月第一周完成，共對現時停泊在內港的101艘漁船進行了排查。

此外，保安範疇亦對上述事故作出深入檢視和總結，尤其針對火警應對過程中所出現的問題，全面研究完善海上救援方案，而該方案已獲行政長官批准。

按照有關方案，海關擬擴大現時海上特勤隊的人員架構，加大海上救援隊伍的力量，並加強人員培訓，開辦更多海上救援培訓課程及選派人員前往鄰近地區接受專業培訓。在優化救援裝備方面，海關計劃於本年內，在巡邏船配置更多海上消防及救援設備和物資；另外，亦擬購置專業消防救援船兩艘，提升海上救援能力，並將內港執勤救援範圍擴及十字門水道。同時，消防局也計劃添置射程較遠及噴水量較大的陸上機動灌救設備，加強沿岸滅火裝備及能力。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

政府代表稱，擬添置的救援船預計於二零二四年下半年到位，計劃將其中一艘長駐內港，另一艘則駐北安碼頭附近的海上基地；如此，便可全方位覆蓋澳門海域的救援需要。

對於海事及水務局即將公佈的“漁船停泊內港安全應遵規則”，委員會關注“禁止明火祭祀”及“禁止存放其他易燃物品如油漆或粘合劑”等規定。

委員會指出，明火祭祀是漁民多年的習俗，憂慮一旦禁止，將會導致該習俗消亡；而油漆或粘合劑則是修補漁船的材料，故希望政府代表說明作出禁止的原因，以及會否考慮對油漆等用作維修船隻的物品僅作存量的限制。

政府代表解釋，有關告示禁止在錨泊區明火祭祀，是參考了內地的管理方法，並考慮到澳門漁民的安全意識偏低，而相連停泊的木質漁船數量較多，失火時會造成較大的影響。政府代表指出，以往澳門亦曾發生漁民因拜祭後未熄滅火種而燒毀船上物品，並需要部門協助撲救的事故。

政府代表稱，有關告示的規定留有空間；漁民若有需要，可個別申請，政府會派員到場戒備，確保漁民在火種完全熄滅後才離開現場。

至於存放油漆或粘合劑等物料，船上應有專用空間，但澳門漁船本身沒有條件設專用空間。因此，政府在內港南面

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark at the bottom.



及北面，分別設有管制區放置有關物料，以供漁民在有需要維修船隻時每次取用。

2. 漁業船舶與裝備的改進

關於漁業船舶與裝備的改進方面，政府代表向委員會講述了現時澳門、香港和內地三方對檢驗漁業船舶與裝備的標準的合作機制。

政府代表指出，為了確保澳門漁船符合出海作業的安全條件，海事及水務局長期以來與內地漁船檢驗部門保持緊密溝通，藉著內地與港、澳已建立的漁船檢驗管理合作三方會議機制，定期交流掌握內地對漁船的最新安全標準。因此，現時三地的漁業船舶與裝備的安全水平相若。

三、漁業發展：

1. 在新冠肺炎疫情影響下漁民的生計

在新冠肺炎疫情下，漁民出海作業連續三年受到影響。政府代表稱，在疫情常態化大環境下，政府十分關注漁民的需要，一方面除了容許漁船延緩回澳檢查的期限，讓漁民可遠程辦理證書的續期手續，另一方面在考慮疫情防控和漁民

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

登岸需要的情況下，海事及水務局與衛生局和海關協調制定漁民的登岸和漁獲上岸機制。

有關疫情下的經濟援助方面，政府指出，除了恆常的漁業援助基金和休漁期帶津培訓外，政府已連續三年分別向符合資格的澳門漁民提供各澳門元1萬元的援助金。

委員會關注，今年休漁期的帶津培訓課程，因受新冠肺炎疫情影响，上課時間只近一半，而休漁期即將結束，漁民可否獲取有關培訓課程的津貼？

政府代表回應稱，為援助漁民於休漁期的生活，自二零零九年開始，政府推出休漁期的帶津培訓課程。今年的課程於六月六日開課，但因新冠肺炎疫情影响，僅上課約兩周後便開始停課。雖然澳門現進入疫情常態化階段，但休漁期將於八月十六日結束，復課基本上是不可能。考慮到今次因疫情停課實屬不可抗力，故政府已開展有關行政程序處理，希望可給予漁民正面的回應。

另一方面，有委員認為政府對漁業的支援不足，而委員會指出，根據業界反映，漁民因沒有成為商業企業主，故未能受惠於由工商業發展基金批給援助款項的中小企業援助計劃¹。若成為商業企業主，則按內地相關部門的規定，進入

¹ 參見第9/2003號行政法規《中小企業援助計劃》第七條。



內地捕魚存在一定困難，因此，希望政府予以關注。

2. 政府對漁業發展的短、中、長期的計劃

根據政府代表提供的資料，目前在澳門登記的漁船只有 126 艘，當中木質漁船 75 艘，鋼質漁船 47 艘，玻璃纖維小漁船 4 艘。澳門漁民的年紀一般比較年長²，現時仍有經內港往返漁船的漁民僅有約 600 人，部分為非澳門特區居民。

政府代表稱，在面對漁業發展逐漸走下坡的情況下，政府並沒有坐視不理。

對於有意繼續從事捕撈漁業的漁民，政府在配合國家漁業政策的情況下，將繼續透過免息貸款及減免行政手續費用，在財務上對漁民提供支援。其中漁業發展及援助基金自二零零七年設立以來，累計貸款個案已有 312 宗，批出貸款金額合共澳門元 84,880,145.70 元，涉及 105 艘漁船受惠。此外，政府每年會為漁民舉辦帶津安全培訓，鞏固他們的安全生產意識，同時亦會在休漁期期間協助舉辦“漁家樂”海上暢遊活動，讓業界傳承漁業文化並開拓其他收入來源。

“漁家樂”活動由二零一一年至今合共舉辦了 10 屆，計劃

² 根據政府於二零一三年委託當時的澳門理工學院進行的《澳門漁業發展調查》，在受訪的 90 艘/戶漁船中，漁民最少年齡為 32 歲，最大年齡為 67 歲，最多人的年齡為 50 歲，平均年齡為 51.8 歲。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

航班合共 579 個航次。

對於有意轉換職業的漁民，政府每年會為漁民開辦其他職業技能的帶津培訓，讓漁民學習新技能，為有意轉業者提供職業能力準備。有關漁民休漁期培訓計劃自二零零九年開辦以來，累計參與培訓的漁民合共 5886 人次。完成培訓及符合資格的學員可獲發最高澳門元 1 萬元的培訓津貼。

二零二一年，廣東省農業農村廳曾透過中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室協助組織澳門漁業團體、澳門工會聯合總會、政府等共同到惠州的海洋牧場參觀，初步了解養殖業產業鏈的運作。

政府代表指出，澳門漁民過往主要從事捕撈漁業，相對缺乏養殖漁業經驗。現時澳門沒有漁場，而澳門雖有 85 平方公里海域，但大部分水環境不適合發展養殖漁業，再加上澳門漁民普遍年紀較大及教育程度偏低³，養殖漁業涉及的種苗培育、科學養殖、生產加工、物流、營銷等各環節，需要較高技術和較高投入成本，漁民未來是否有意願投入養殖行業發展，仍需業界加以探索和考慮。

對於漁業發展尤其是漁民的轉業及漁業的轉型，委員會

³ 根據政府於二零一三年委託當時的澳門理工學院進行的《澳門漁業發展調查》，在受訪的 90 艘/戶漁船中，未受過正式教育的漁民佔 52%，小學程度佔 45%，初中程度佔 2%，高中程度佔 1%。



與政府代表進行了深入探討，包括考慮：如何以政策推動漁民發展海上遊的業務，例如以准照而非逐次申請審批方式推動有關活動，藉此減少對商業投資和營運造成的不確性；由澳門特區的企業組織業界的船隊在大灣區發展；在內港建設“海鮮街”或設“水上的士”；又或結合路環荔枝碗片區進行發展等等。

委員會注意到特區政府在二零零二年設立的漁業諮詢委員會，負責就促進漁業發展，提高漁業生產力及效率方面的問題向特區政府提供意見⁴，但漁業諮詢委員會已於二零一七年被撤銷⁵。委員會認為，漁民的轉業及漁業的轉型，有賴特區政策支持 and 推動，希望政府考慮設立專門部門或機構，跟進澳門漁業的發展。

四、總結

透過跟進工作，委員會瞭解了政府對漁船海上安全進行的一系列措施和完善海上救援的方案，以及在新冠肺炎疫情下，政府對漁民的援助。在漁業發展方面，委員會聽取了政府講解澳門漁業發展所面對的困難，並與政府探討漁業未來

⁴ 參見第 39/2002 號運輸工務司司長批示。

⁵ 參見第 6/2017 號行政法規。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

發展的多個可能性。

委員會認同政府在本年四月二十五日事故發生後對漁船海上安全所進行的跟進工作。

委員會認為，漁民的轉業及漁業的轉型，有賴特區政策支持 and 推動，希望政府考慮設立專門部門或機構，跟進澳門漁業的發展。

最後，委員會建議將本報告書送交政府作參考。

二零二二年八月十五日

委員會

鄭安庭

(主席)

李振宇

(秘書)

Handwritten notes on the right margin, including a checkmark and some illegible characters.



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

施家倫

黃顯輝

高天賜

梁安琪

梁孫旭



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

王世民

陳浩星

高錦輝

林宇滔

Handwritten notes and marks on the right side of the page, including a vertical list of symbols and characters such as '4', '2', '3', '4', '5', and a checkmark.