



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

## **INTERPELAÇÃO ESCRITA**

**Criar, em primeiro lugar, o regime de credenciação do Quadro de Qualificações no sector da construção civil, em prol do desenvolvimento profissional dos residentes de Macau.**

O montante total das obras no sector da construção civil em Macau ascende, anualmente, a dezenas de milhares de milhões de patacas, porém, o Governo nunca apresentou, ao longo dos anos, qualquer planeamento prospectivo, incluindo formação, para fazer face à procura de mão-de-obra, nem formulou, de forma definitiva, um programa escalonado de progressão no sector. As duas décadas após o retorno à mãe-pátria assinalaram o período de pico do sector da construção civil, porém, não existe nem credenciação profissional sistemática nem um sistema de formação contínua para os operadores do sector, e para dar resposta à procura de recursos humanos, o Governo recorre à importação de grande número de mão-de-obra barata (no 1.º trimestre de 2022, o salário médio diário dos trabalhadores locais foi de 968 patacas, enquanto o dos trabalhadores não residentes foi de 716 patacas, menos um terço do que o dos trabalhadores locais), uma medida que é “sol de pouca dura”. Esta prática inadequada limitou o espaço para ajustamentos salariais e para progressão, e resultou na impossibilidade de atrair, durante muitos anos, a integração de jovens nesse sector. Para além da falta de trabalhadores locais, é cada vez mais grave o envelhecimento dos operadores no activo, e este envelhecimento acaba por dificultar a sua adaptação às novas técnicas e exigências de construção.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Hong Kong também se confrontou com o envelhecimento dos operadores do sector da construção civil e com a impossibilidade de atrair jovens para o sector, e optou por uma abordagem mais efectiva: em 2000, o Governo criou o “*Construction Industry Review Committee*”, que procedeu a uma avaliação abrangente da situação geral do sector da construção civil e, no ano seguinte, apresentou o relatório intitulado “*Construct for Excellence*”, no qual foram propostas 109 medidas de melhoria a introduzir em diversas vertentes, com vista a reforçar a qualidade e o custo/eficácia no sector. Segundo esse relatório, o sector é um dos principais pilares da economia de Hong Kong, e o problema principal tem a ver com a fragmentação que o mesmo tem sofrido, com cada parte interessada a actuar à sua maneira, impedindo o desenvolvimento a longo prazo do sector. Por fim, o Governo recorreu à legislação e criou, em 2007, o “*Construction Industry Council*”, que é composto por representantes das partes laboral e patronal, do Governo, do sector académico, e por profissionais e indivíduos. Este Conselho, em conjunto com as várias comissões suas subordinadas e os diversos centros de formação e de avaliação de competências técnicas do *Hong Kong Institute of Construction*, responsabiliza-se pela coordenação da formação profissional e realização de *Trade Tests* para os operadores, pela definição dos padrões salariais, do regime de registo de trabalhadores e da norma “*designated workers for designated skills*”, empregando esforços no aumento do nível profissional, dos salários e das regalias, bem como na melhoria das perspectivas de progressão na carreira no sector da construção civil, com vista a mudar a imagem do sector junto do público.

De acordo com a *Construction workers registration ordinance* de Hong Kong<sup>[1]</sup>,



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

desde 2007, é obrigatório registo para se poder trabalhar em estaleiros de obras. Com a implementação, em 2017, da norma "*designated workers for designated skills*", os trabalhos no sector da construção civil foram divididos em 37 categorias e subdivididos em 142 tipos especializados. Em resultado disso, apenas os operadores técnicos registados para certos tipos de trabalho e que passaram na avaliação de competências técnicas ou os trabalhadores sob a orientação de operadores técnicos registados é que podem assegurar determinados trabalhos especializados.

A *Ordinance* prevê que quem ser operador técnico registado tem de se inscrever num curso de formação na área da construção civil, ministrado pelo *Hong Kong Institute of Construction* <sup>[2][3][4]</sup>. Após a conclusão da formação e aprovação na avaliação de competências técnicas, pode requerer-se, nos termos da referida *Ordinance*, ao registo como operador técnico de nível intermédio e participar no "*Approved Technical Talents Training Programmes*"<sup>[5]</sup> e, através de um modelo de aprendizagem sistemática, pode requerer-se o registo como operador técnico de nível avançado. O referido Instituto oferece cursos destinados aos graduados do ensino secundário complementar ou do ensino secundário geral, e estes, depois da conclusão desses cursos, podem obter certificados e diplomas e sujeitar-se ao reconhecimento da "*Qualifications framework*"; e para quem pretender integrar o sector da construção civil, o Instituto oferece também cursos de curta duração para a aquisição das competências técnicas necessárias para se obter a qualificação profissional necessária para a integração no sector. Esses cursos de curta duração são gratuitos, e os participantes ainda recebem um subsídio de formação mensal.

Segundo os resultados do inquérito aos finalistas do ano lectivo 2018/19 do *Hong*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

*Kong Institute of Construction*, a taxa média de empregabilidade dos finalistas de cursos em regime de tempo integral, com a duração de um a dois anos, foi de 90%, a taxa de empregabilidade dos finalistas dos cursos de diploma avançado atingiu 100%, e o salário dos trabalhadores recém-admitidos ascendeu a 15 000 dólares de Hong Kong. Além disso, com vista a atrair o ingresso no sector e a abrir caminho para o progresso na carreira, o *Hong Kong Institute of Construction* oferece cursos de *Diploma In Construction (Bar Bending & Fixing)* com a duração de um ano, destinados aos finalistas do ensino secundário complementar. Os graduados deste curso são “duplamente reconhecidos” ao nível da qualificação, nomeadamente, a qualificação para passar o “*Trade Test*” de nível intermédio (operador qualificado de nível intermédio), e a qualificação equivalente ao 3.º nível da “*Qualifications framework*”, reconhecidas pelo *Hong Kong Council for Accreditation of Academic and Vocational Qualifications*. Enquanto frequentam o curso em causa, os participantes podem ainda frequentar, de forma gratuita, os cursos elementares de diploma ministrados pelo *Vocational Training Council*. Isto permite que pessoas com habilitações académicas mais elevadas caminhem rumo à gestão, a par da aquisição de técnicas específicas na área da armadura de ferragens. Durante a formação, os formandos recebem um subsídio de subsistência. Concluído o curso, os trabalhadores recém-admitidos na área da armadura de ferragens auferem salários mensais entre 25 000 e 30 000 dólares de Hong Kong. O rendimento mensal dos operadores técnicos com nível de mestre pode ultrapassar 50 000 dólares de Hong Kong, por isso, muitos trabalhadores de colarinho-branco e estudantes universitários são atraídos a ingressar nesse sector.

Segundo o Relatório Final do Estudo sobre a Procura de Talentos no Sector da



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Construção de Macau <sup>[6]</sup>, divulgado pela Comissão de Desenvolvimento de Talentos, o posto de operador técnico nas áreas da construção civil e obras públicas será o mais procurado nos próximos três a seis anos. A procura varia entre 2000 a 3000 pessoas, e a maior é de desentupidores, carpinteiros (remodelação), estucadores e pintores. Além disso, durante a epidemia, o Governo recorreu ao aumento do investimento público para impulsionar o desenvolvimento de obras públicas, tais como, infra-estruturas, habitações públicas, instalações municipais, etc., de modo a impulsionar a economia através do aumento da procura interna. Assim sendo, a procura de trabalhadores de nível elementar no sector da construção civil vai crescer.

O Governo da RAEM nunca procedeu a qualquer planeamento prospectivo, incluindo formação orientada para o desenvolvimento dos recursos humanos no sector da construção civil, e não se verificam as práticas em vigor em Hong Kong ao nível da formação profissional, avaliação de competências técnicas e padrões salariais, implementação do regime de registo de trabalhadores e da norma "*designated workers for designated skills*", etc. A par disso, no sector em causa os trabalhos são muito exigentes e os trabalhadores não têm perspectivas de progressão na carreira, por isso, tanto os jovens como as pessoas de meia idade estão relutantes em ingressar no sector. Mais importante ainda, o sector tem contado, ao longo do tempo, com mão-de-obra importada de elevada mobilidade, e não oferece formação sistemática aos seus trabalhadores nem adopta padrões uniformizados em relação às competências técnicas especializadas. Assim, nestes últimos anos, os problemas com a qualidade das obras nunca pararam, devido à redução sistemática da qualidade.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Interpelo, então, o Governo, sobre o seguinte:

1. Para fazer face à falta de mão-de-obra e ao envelhecimento do pessoal no sector da construção civil, bem como ao nível excessivamente baixo das suas competências técnicas e dos salários praticados, o Governo deve proceder a uma avaliação geral e definir medidas de melhoria. Vai fazê-lo? Deve ainda criar uma comissão que conte com a participação das diferentes partes interessadas, tais como representantes das partes laboral e patronal, representantes do Governo, etc., para coordenar o estabelecimento do regime de certificação de qualificações dos operadores do sector da construção civil de Macau, a par de elevar o nível profissional e técnico do sector em geral. Vai fazê-lo?
2. O Regime do ensino técnico-profissional do ensino não superior <sup>[7]</sup> entra em vigor no dia 1 de Setembro deste ano, e o novo Centro de formação profissional <sup>[8]</sup>, estabelecido pela Direcção dos Serviços para os Assuntos Laborais em Seac Pai Van, entra em pleno funcionamento em Julho <sup>[9]</sup>, e estima-se uma oferta anual de mais de 2000 vagas de formação para o sector da construção civil. As autoridades devem seguir as práticas de Hong Kong e estabelecer os regimes de formação e de credenciação das competências técnicas para o sector da construção civil. Vão fazê-lo? No tocante à variedade de tipos de trabalho no sector da construção civil, as autoridades devem promover a implementação do regime “pessoal especializado responsável por trabalho especializado”, no sentido de aumentar o nível profissional do sector, atrair o ingresso de jovens, e proporcionar opções de emprego diversificadas aos residentes. Vão fazê-lo?



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

3. Também faltam regimes de certificação, especializada e técnico-profissional, em muitos sectores de Macau. As autoridades devem tomar como referência o sistema de reconhecimento da “*Qualifications framework*”, aplicada em Hong Kong, para permitir, aos quadros qualificados dos diversos sectores, perspectivas claras de formação e de desenvolvimento profissional. Vão fazê-lo? As autoridades devem reforçar os recursos no ensino técnico-profissional e os subsídios para os candidatos qualificados, no sentido de estes se inscreverem em cursos e obterem a devida qualificação profissional, de modo a incentivar os residentes de Macau a conseguirem progredir, continuamente, nas diferentes áreas profissionais. Vão fazê-lo?

02 de Junho de 2022

**O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,**

**Lam U Tou**

Fonte:

[1] *Hong Kong e-Legislation*: Cap. 583 da legislação de Hong Kong – *Construction workers registration ordinance* de Hong Kong, [https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap583!en?INDEX\\_CS=N](https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap583!en?INDEX_CS=N)

[2] *Hong Kong Institute of Construction*: Cursos de formação de curta duração (destinados aos desempregados e aos trabalhadores que pretendem mudar de profissão), [https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/enhanced\\_construction\\_manpower\\_training\\_scheme](https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/enhanced_construction_manpower_training_scheme)

[3] *Hong Kong Institute of Construction*: Cursos de diploma em construção (destinados aos graduados do ensino secundário complementar), [https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/diploma\\_in\\_construction\\_programme](https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/diploma_in_construction_programme)



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

[4] *Hong Kong Institute of Construction*: Cursos de certificado em construção (destinados aos graduados do ensino secundário geral ou superior)  
[https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/basic\\_craft\\_courses](https://www.hkic.edu.hk/eng/programmes/basic_craft_courses)

[5] *Hong Kong Institute of Construction*: *Approved Technical Talents Training Programmes*,  
<https://www.hkic.edu.hk/eng/atp>

[6] Comissão de Desenvolvimento de Talentos: Relatório Final do Estudo sobre a Procura de Talentos no Sector da Construção de Macau (2020-2022), <https://www.scdt.gov.mo/pt-pt/a-comissao-de-desenvolvimento-de-talentos-esta-atenta-aos-relatorios-dos-estudos-sobre-a-procura-de-talentos-nos-sectores-financeiro-e-da-construcao/>

[7] Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude: Regulamento Administrativo sobre o Regime do ensino técnico-profissional do ensino não superior,  
<https://bo.io.gov.mo/bo/i/2021/28/regadm22.asp?mobile=1#>

[8] “Entrada em funcionamento do Centro de formação profissional de Seac Pai Van durante este ano”, *Jornal Ou Mun*, <https://bit.ly/3x360xs>

[9] “Prevê-se a entrada em funcionamento do Centro de formação profissional de Seac Pai Van em Julho”, *TDM – Rádio Macau*, <https://bit.ly/3NaC4X3>