

梁鴻細議員

有關宜居宜遊城市片區建設

城市永續發展，需經歷「建設、老化、維護、重整」四個階段，如何透過更新的手段，為社區帶來再生契機與商業活力，是建設產業最關心的議題。

為改善居民生活，保衛城市發展成果，特區政府早於一三年，頒布《新土地法》、《文化遺產保護法》和《城市規劃法》，做好相關前哨工作；同時，為鼓勵及推動業主履行樓宇共同部分之維修責任，設立「樓宇維修基金」，並針對舊樓安全問題作出優化，至今推出共五項計劃，為私人樓宇安全、環境衛生的保養及維修工程提供政策資助。

是屆政府更積極推動都市更新，成立都市更新股份有限公司，以「祐漢七棟樓群」為試點，作為舊區更新項目；透過與社團合作，團結業主成立業主委員會等管理機關，積極參與重建。

眾所周知，都市更新除重點關注樓宇重建及維修外，同時亦包含保育、美化街道等內容，惟目前除《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》清晰指示特區土地的分區功能外，未見以片區形式發展都市更新的進一步指示。如何補足相關工作？業主當然需要履行維修保養樓宇的法律責任，但特區政府亦可為都市更新，著力將本澳打造成「宜居宜遊」城市，發揮更大的推動作用。

而鄰埠香港市建局今年推出的「小區復修」先導計劃，實在值得當局借鏡參考，包括：針對樓宇老化問題，向合資格業主給予財政和技術支援；以「規劃主導，地區為本。」的社區更新方式，結合重建、樓宇復修、保育及活化策略，整體提升社區環境，當中措施與社區保育翻新密切相關，因此建議：

一、政府或都更公司可主動出擊，到訪每幢大廈了解情況，設計適切的社區「復修」方案，為參與「計劃」的業主額外提供一次性的專屬工程費用津貼，集中支援業主修補老舊破損的大廈外牆、

重鋪天面防水層等花費較高的維修工程項目，以一體化的藝術手法進行設計翻新。

二、向年長及缺乏經濟能力的長者，提供特別援助；邀請慈善團體、博企及義務工作單位，協助相關業主進行維修工作，提供物料、人力及技術上的支援。

三、試行「聯廈聯管」的理念，除協助舊式樓宇成立業主委員會等管理機關外，可與其它已成立管理機關的單幢式樓宇，合組成一小區，共同聘用物業管理公司，實行「聯合式」管理，協助業主攤分聘請管理員、清潔、保養等日常管理開支，減低其財政負擔。

希望當局能參考上述建議內容，提供更多誘因，推動街坊積極參與都更工作，以片區形式提升居住環境，使樓宇的修復、拆卸重建、保存和美化翻新工作相互配合，善用固有資源，推動社區建設新舊交融。

崔世平議員

訂定物權置換機制 促進土地合理發展

澳門歷史城區作為世界文化遺產之一，澳門政府通過對文化遺產業權人施加文物保護、保存及使用等壓力及限制，以履行對文化遺產的保育及管理工作。特區政府為保全歷史城區的真實性和完整性，積極推進文化保育工作，更費煞思量以不同方式取得一些具保育價值的私人建築物業權，包括：以換地方式得到鄭家大屋產權、因業主捐贈獲得永福圍十三棟物業，以及通過直接購買取得中西藥局舊址及趙家巷 24 號等。但土地開發對社會的經濟發展有著直接的影響力，且每一幅土地的用途和發展潛力都是業權人盡力保護的私有資產，使得保育團體與業權人之間的拉鋸從未止息，澳門都市更新工作速度亦備受影響。

日前，光復圍相關規劃條件圖草案繼 2016 年再次提上城規會討論，雖然文化局對其保育的要求由保留整幢建築物，放寬至僅須保留臨街立面、屋頂特徵及維持原有高度但仍引起不少委員的異議，故光復圍草案在未獲得城規會共識而被退回。對於文物建築澳門已有一系列的法律法規支撐保育工作，但由於澳門歷史背景特殊，仍有不少老舊建築具有潛在保育價值或亟待重新發展，需要更靈活的兼顧政府保育意願和私人物業發展權益的物權轉移方式，以解決城市發展過程中難免會出現的土地發展引起的不同意見。

除了出於保護文物建築的目的外，都市更新的過程中亦會因規劃用途的改變而對建築物有不同的限制。參考在世界各地對有意保育又想尊重業權人發展權益的法律，其實逐漸常見的土地發展權轉移制度，即“Transfer of Development Rights”（TDR），也值得大家參考。對因應政府要求減少或取消在保護地段上的發展工程，受影響的土地業權人可通過放棄在原土地上發展，而換取該土地的發展權益改至政府鼓勵發展的地區上進行建設，以達致既保護文物和景觀的同時，亦能保障業權人應有的發展權及利益體現。這是在購入、換地或贈予方式由特區政府直接持有物權之外的又一措施，TDR 作為一種鼓勵土地合理發展的制度化方式，一方面既可減

輕政府因談判或取得業權所產生行政及財政成本，另一方面亦可使業權人對自身資產運用更具市場化發展的彈性，加快區域按規劃建設的目標發展。其實香港曾在新界徵收土地建設新市鎮，所推行的換地權益書 Letter B 制度就是一個例子。

在此，建議政府研究建立制度化的物權置換機制，通過向因公共利益發展需求或文化與環境保育的原因，而受影響的私有建築業權人，給予既合理又節省出資的以物業發展權益，在指定地方體現以換建築物不就地發展的政策，務求促進和諧社會的建設，促進業權人積極參與都市更新及文物和環境保護工作。藉此機制作為促進業權人與政府主動協商的催化劑，保障澳門居民的私有財產的同時，進一步完善本澳土地發展制度的工作。

葉兆佳議員

暢通資本與高新產業融合

今年是國家“十四五”規劃的第二年，《橫琴粵澳深度合作區整體方案》發布一周年，粵澳發展迎來前所未有的機遇。“十四五”規劃和2035年遠景目標綱要指出，要完善國家創新體系，加快建設科技強國。《橫琴粵澳深度合作區整體方案》明確，合作區要發展科技研發和高端製造產業，佈局建設一批發展急需的科技基礎設施，構建技術創新與轉化中心，推動合作區打造粵港澳大灣區國際科技創新中心的重要支點。可見鼓勵科技創新，大力發展新經濟新產業，培育經濟增長新動能，是我國當前及未來一段時間政策的主導方向，也是深合區未來發展重要引擎。

澳門發展現代金融業要為科創企業創造更寬鬆的資金環境。科技創新具有成本高、週期長、風險大等特點，從科技研發到成果轉化應用，再到市場開拓、產生效益和投資回報，每個階段都需要大量資金支援。金融作為服務實體經濟的血脈，能為科技創新活動提供持續資金支援，又能為規避創新風險提供金融工具和制度安排。因此，科技創新離不開金融的創新發展和助推支持，活躍的金融市場、暢通的融資管道和良好的金融環境是科技創新和經濟高品質發展的重要保障。

澳門既是“一國兩制”成功實踐的典範，又處於“國內國際雙循環”的重要交匯地。自回歸以來，國家一直支持澳門繁榮穩定發展。澳門具備國際競爭力的營商環境、穩定的政治環境、與內地及海外緊密的聯繫、有著稅制簡單且金融監管國際化的基礎。

為爭取發展空間和機遇，建議特區政府加速推進澳門發展現代金融業，並予政策支持。為在深合區發展科技研發和高端製造產業提供多元化融資支援，主要在三個方面：

一是澳門債券市場加速發展。近兩年來，澳門債券市場建設呈現加速發展態勢，隨著澳門“中央證券托管結算系統”(MCSD)上線，將進一步落實債券從發行上市到承分銷、再到托管及結算的全功能

鏈條，增加債券交易的流動性；澳門債券發行審批制向註冊制轉變，提升債券發行效率，並與澳門已具備的低稅率優勢形成合力，增強機構來澳發債的吸引力。

二是促創投行業茁壯成長。《總體方案》提出了一系列發展現代金融業的新政策、新措施，為粵澳金融業發展提供了新的機遇。目前深合區登記的私募基金已超過 560 家，隨著合作區各種特色金融機構豐富發展，現代金融業將進一步發揮粵澳深度合作的重要經濟紐帶作用，為深合區聚焦的科技創新和高端製造業等產業發展提供更有力、更便捷、更靈活的金融支持。澳門當前已聚集了澳門從事創新投資的公司和專業人員，更積極對接灣區創新投資與新興產業發展。特區政府要加快推進澳門信托法、基金法等高品質金融法規與制度供給，出台配套鼓勵政策，更大程度優化產業基金、創投業務的營商環境，促進更多知名的私募、信托公司、各類專業服務機構在澳門落地，帶動資金及人才流入澳門。

三是深合區與澳門的跨境資金流動要更加開放。《總體方案》提出要加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，穩步擴大跨境資產轉讓範圍，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放，探索跨境資本自由流入流出和推進資本專案可兌換等。相關政策有利於構建深合區與澳門一體化高水準金融開放的新體系，將為推動我國內地金融市場高度開放提供可供借鑒的有益經驗。建議盡快設立跨境金融監管沙盒機制試點，在深合區先行先試重大離岸、跨境金融開放創新舉措，實現更高水平的跨境金融開放，吸引更多金融機構落戶琴澳，為琴澳科技創新創造更寬鬆的資金環境。

2022年10月17日 議程前發言

顏奕恆議員

助力澳門經濟復甦 發展旅遊+多範疇

“十一”黃金周已結束，首六天日均旅客約 2.74 萬人次，整體表現符合預期，但後面內地部份省市出現疫情反彈，為本澳經濟活動帶來一絲不穩定性。相信在有效的管控措施下，將再度恢復穩定，而且此前 9 月份中央推出了支持恢復赴澳電子簽註、率先開放四省一市的赴澳旅行團等系列惠澳措施，為本澳經濟復甦帶來利好消息，希望特區政府與內地政府溝通，盡快研究出清晰的疫情熔断及恢復機制，並透露一定的資訊予社會了解，提振企業經營、旅客出遊信心。

同時，可見特區政府與業界努力把握好中央惠澳政策契機，積極籌備、開展下半年的旅遊活動，更是推出了眾多的吸客優惠措施，尤其第一個百億中的“澳門全城消費嘉年華”已在上週（10月15日）啟動，亦將延續至明年2月，對於如此豐富的活動和優惠措施，希望政府梳理整合相關資訊，包括通關防疫政策、活動優惠等，在多個宣傳平台清晰展示予旅客、居民，而且直播推廣特色店計畫有一定成效，希望繼續加強在直播、視頻形式的宣傳，進一步結合線下渠道加強宣傳力度，未來加快培育相關人才，並建議政府推出更多措施促進業界創新發展，擴大澳門本土品牌認證範圍，推動“澳門品牌”、“澳門製造”走出去。

歷經三年疫情，來澳旅客消費力已大不如前，受疫情影響下出現错峰出遊、短距離遊，加上年輕客群更喜歡休閒漫步、打卡網紅風景點，對旅遊活動品質、玩法有更多期待，不同於以往的瘋狂掃貨“血拼團”。對此，建議政府與業界共同努力，在旅遊產品、路線設計上增添更多新元素，推動更多客製化旅遊產品。尤其要大力發展“旅遊+”多範疇項目，例如本澳近期推出了 WTT 澳門冠軍賽 2022、澳門國際馬拉松、澳門格蘭披治大賽車等眾多體育活動，大力推動旅遊+體育的發展，精準宣傳吸引更多體育運動愛好者、體育明星粉絲赴澳，對不同範疇進行精準推送。長遠建議政府可將旅遊業與新興產業結合，發展旅遊+大健康產業，打造養生休閒遊、

中醫療養遊等，並加快開發結合琴澳兩地優勢的旅遊產品，增大對旅客的吸引力。

2022年10月17日

2022年10月17日 議程前發言

李振宇議員

與時俱進豐富愛國愛澳內涵

主席，各位同事：

國家主席習近平曾經表示，廣大澳門同胞素有愛國傳統，有強烈的國家認同感、歸屬感和民族自豪感，這是“一國兩制”在澳門成功實踐的最重要原因。

回歸以來，在特區政府大力推動及社會各界共同參與下，澳門愛國主義教育有聲有色，國家意識和愛國精神在青少年心中深深紮根，愛國愛澳核心價值在澳門長期居於主導地位。不過，“一國兩制”事業任重道遠，需一代一代傳承下去。愛國愛澳教育亦須與時俱進，在已有工作基礎上再接再厲。

眾所周知，近年我國航空航天事業不斷取得突破，作為國家一份子，澳門居民深感自豪。早前，澳門獲中央政府支持參與國家航天事業發展，將在澳門選拔一名載荷專家，入選者有機會到太空進行空間實驗研究，這既是對澳門科研人員工作的關懷和肯定，亦極大鼓勵年輕一代努力學習，奮力拼搏，將來投身科學研究事業。

事實上，澳門不少有志青年希望有朝一日成為航天員，探索太空，報效祖國。但要實現這一飛天夢想，還缺少法律制度保障，因為目前我國航天員屬軍人編制，澳門青年要成為航天員，就涉及到入伍、服兵役問題。儘管依法服兵役是每一個中國公民應盡的義務，但對於港澳居民來說，《基本法》沒有明確特別行政區居民必須服兵役，內地《兵役法》也不屬於在港澳實施的全國性法律。

雖然如此，澳門始終與祖國同呼吸、共命運。本人希望國家相關部門能為澳門青年參軍報效祖國建立機制和制度，在滿足澳門有志青年報效國家願望的同時，亦可進一步豐富愛國愛澳教育內涵，確保“一國兩制”事業後繼有人，行穩致遠。

謝謝！

2022年10月17日 議程前發言

胡祖杰議員

善用交通樞紐 擴延歷史城區

主席、各位同事，大家下午好！

今天是第七屆立法會第二個立法會期的第一次全體大會。首先祝願大家工作順利，身體健康！

今天本人發言的題目是：善用交通樞紐 擴延歷史城區！

中共二十大昨日在北京順利召開，面對疫情變化多端和複雜緊張的國際局勢，我們將一如既往貫徹習主席新時代中國特色社會主義思想，團結全國民族、發揚偉大建黨愛國精神、緊守疫情防控政策、穩經濟、推高質量發展。相信我們國家國力將會全方位踏上奮進新進程。

在澳門，有賴得到祖國支持，令澳門經濟發展的政策及時落實，剛剛結束的「十一」國慶黃金周也逐步熱鬧起來，加上疫情放緩，旅澳遊客人數出乎預期的好，讓大家信心回暖，令我們十分有信心跟隨國家防控政策，堅持動態清零不動搖，把疫情控住，澳門旅遊經濟將會快速回溫。因此，我們必須隨時為經濟復甦作好準備，當中要考慮便利出行到景點及增加歷史文化元素和趣味性的措施，例如：以交通為導向，配合媽閣交通樞紐，擴大及延伸歷史城區，構建澳門新網紅打卡點。

輕軌媽閣站工程受疫情影響，工期延至明年3月土建完成，預計明年底可以通車，屆時通車後將會把氹仔與澳門半島兩個區域連貫起來，大家出行更便利。另外，媽閣交通樞紐已於2020年3月臨時接收，亦有條件部份設施開放，是公交車和輕軌的接駁站和設有公眾停車場，成為一個重要的交通節點，我們應及早規劃及落實媽閣廟周邊具歷史價值的建築群如何有機融合，打造成新的歷史片區、新的地標，增加打卡熱點，創造更多旅遊文化元素。

對此，本人有以下三點建議：

1. 因應海洋事業與澳門歷史息息相關，建議擴大海事博物館的展館範圍及元素，加入更多本地數百年海洋事業、漁業、造船業以至作為海上絲綢之路等的航海歷史資料，豐富地展現給居民和遊客認識；全面利用周邊的歷史建築群，落實規劃連通海事博物館及媽閣廟周邊的歷史城區；如可利用市政署過去曾使用的歷史建築物、市政屠場舊址及相關辦公地點等，加上與文化局海事工房 1 號及 2 號，把媽閣附近以至整個歷史建築群活化起來。

2. 參照歷史街區活化的規劃方案，優化民國大馬路、西望洋馬路，以至媽閣上街、媽閣街、高樓街與歷史城區主要街道的接駁及對該區歷史建築物進行修復及活化，並配合“歷史建築維修及活化資助計劃”，帶動澳門舊區經濟和振興旅遊事業可持續發展；

3. 建議善用新城基礎設施及歷史城區的歷史建築，制定復甦經濟計劃，有效利用現有資源，創設交通節點與歷史城區相結合，活化其周邊社區，發掘更多旅遊元素；並規劃多個新城舊區的步行遊覽路線，提供多元的公共開放空間讓旅客及居民遊覽，體驗澳門獨特的中西文化！

多謝主席，多謝各位同事！

王世民議員

促進珠澳跨境工業區轉型升級

珠澳跨境工業區 2003 年成立，是全國首個跨境工業區，在「一國兩制」的基礎上，集合了行政特區、經濟特區、自由港和保稅區的優勢，區內產業涉及跨境電商、倉儲物流、服務貿易、資訊科技等多個行業，入駐企業有 600 多家，其中澳資企業超過 300 家，園區內澳門籍從業人數逾千人，衆多澳門企業將這裏作為進軍內地的橋頭堡。

早年，珠澳跨境工業區依託多重優惠政策和優越的地理位置，在海關、工商、稅務、邊檢等駐區機構的大力支持下，曾經歷過一段風風光光的歷程。然而，隨著國內經濟形勢的發展變化，跨境區可發揮的成效逐漸被削弱，早期的工業定位與如今企業和產業發展背離，無形中產生一定的制約。加上，因特殊監管區域內不允許發展服務業，導致園區及周邊缺乏餐飲、商業等生活配套，已經對園區企業員工生活、通勤造成極不便，更不利於吸引優秀人才。此外，還有園區跨境電商企業反映，一些電商貨物運輸通關十分不便。

園區內不少澳門企業希望澳珠兩地政府能結合珠澳跨境工業區十多年來發展的制約，為園區把脈開方，對症下藥，為企業排憂解困，推動珠澳跨境工業區抓住機遇轉型升級，與橫琴一樣承擔起服務澳門產業多元發展的重大使命和責任。

為此，本人提出以下建議：

1. 建議特區政府能推動跨境區的海關特殊監管區的功能遷移或擱置使用，保留跨境工業區專用口岸功能和中央政府賦予園區的其它優惠政策。對園區已有從事保稅業務的企業，可根據業務開展情況和企業意願予以遷址至珠海保稅區，或採取出口監管倉庫和保稅倉庫等海關監管措施予以解決。

2. 建議特區政府能支持跨境區由早期的“工業定位”向“商貿服務區”轉型，制定相關扶持措施為園區鬆綁解套，大力推動倉儲物

流、電子商務（含跨境電商）、國際貿易、展示展銷等一些新產業，拓展業務範圍，增加新業態。

3. 建議特區政府積極與國家、內地相關部門磋商，梳理優化一些滯後發展的政策和措施，推動跨境區向現代商業園區轉型，發展成為多功能的綜合性產業園區，吸引更多粵澳優秀人才投身園區工作發展，讓園區在澳門適度多元過程中再次發揮積極作用。

黃潔貞議員

用好國家利好政策，開展澳門發展新篇章

自去年九月，中共中央、國務院正式發佈《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》。一年多來，在粵澳共同努力下，深合區在產業發展、民生融合、規則銜接等縱深推進，呈現新活力、新氣象。深合區作為“促進澳門經濟適度多元發展重要平台”的作用日益凸顯，中央為此亦陸續實施了一系列惠澳政策措施，充分反映祖國永遠是本澳發展過程中的堅強後盾。

從事實證明中央一直對於充分利用橫琴作為澳門發展新引擎，作出了前瞻的部署與有序的落實，從最初橫琴口岸的24小時通關到“合作查驗、一次放行”的創新通關模式；從單牌車入境橫琴到近期全面放寬限額，從澳門大學橫琴校區的啟用到即將落成的澳門新街坊建設；以至於在《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》公佈前及公佈後，在居住、金融、稅收、就業、教育、社會福利、跨境通關便利等方方面面的政策支持措施，為澳人通過參與橫琴及深合區建設，作為融入國家大局的“橋頭堡”，打造了非常有利的基礎。更值得注意的是，上月中央領導在聽取澳門當前經濟形勢和有關工作情況的匯報後，韓正副總理也明確表示“將按照總體方案的部署，持續加大政策支持力度，推動合作區建設取得新的突破，粵澳雙方不斷健全共商共建共管共用新體制，把橫琴合作區打造成為促進澳門經濟適度多元發展的新平臺、便利澳門居民生活就業的新空間”，這無疑是為深合區發展注入了強心針。

為此，本人認為特區政府需要更積極配合和用好國家對深合區發展的扶持政策，抓緊歷史機遇，通過特區施政及落實各項深合區發展的細部規劃，在共商共建共享共管的大方向下，加快兩地政府對接工作的討論，完成各項深合區適用的制度及本地法律的修訂，以提升澳人澳企及各範疇機構團體等在參與深合區發展建設上的積極性、主動性及保障性；也要加強對澳人澳企的利好政策宣傳及協助，讓他們能用好相關政策，增強對深合區發展的信心和憧憬，逐

步實現琴澳一體化發展格局，實現把深合區成為促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新家園。

同時，隨著中國共產黨第二十次全國代表大會勝利召開，澳門社會各界需充分領悟“二十大”的會議精神，在未來的工作中需貫徹“二十大”的政策方針及中央的整體部署，藉此加速推動澳門融入國家發展大局，為澳門經濟發展提供新動力，為增居民幸福感提供新元素，也為“一國兩制”行穩致遠開展新篇章。

何潤生議員

深合區發展與澳門新街坊項目的配套

橫琴粵澳深度合作區設立已經一周年，橫琴的建設速度明顯加快，特區政府表示，“一線”橫琴口岸的二期工程預計於今年底具備條件完成，“二線”二期工程海關查驗場地工程基礎建設亦可在年底同步順利完工，在硬件上具備封關條件，智慧口岸平台建設亦會隨即配套。橫琴深合區實施“一線放開、二線管住”政策能有效推動琴澳一體化，對澳門特區未來整體經濟發展、培育新興產業起到正面的促進作用。

現時越來越多澳門居民選擇在橫琴居住、就業、創業，在深合區內註冊的澳資企業亦不少，但居民在深合區同樣面對着各式各樣的問題，例如：因疫情反覆通關受阻、兩地之間交通不便利、區內生活配套未臻完善、民商事規則未有效銜接等等，在各類政策、措施、制度，以至日常生活所需配套的銜接上仍有很大改善空間。雖然特區政府預料橫琴澳門新街坊今年底完成 27 棟住宅樓宇及學校結構封頂，明年展開住宅單位的銷售工作，相信將帶動橫琴人口逐步增長，推動商業和產業發展。社會對此都充滿期望，希望特區政府盡快公佈有關住宅單位的購買資格、銷售程序、銷售價格及限制條件，供社會大眾盡早知悉，但倘若深合區未能進一步形成功能完善的社區生活圈，實在難以吸引更多居民自願到深合區生活及發展，區內人口不足亦無法支持產業經濟發展。

因此，在實現琴澳一體化的硬件互通之餘，希望特區政府能加強與內地相關部門的合作，積極研究強化社會民生領域的深度對接，全面提升教育、醫療、社會服務、社會福利保障水準，以及進一步探討有關稅務政策、深合區執業和提供服務的制度銜接等等，做到《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提出的“營造趨同澳門的宜居宜業生活環境”，推動澳門居民更好、更快地融入橫琴，亦吸引更多的澳門居民參與深合區的發展，更好地發揮深合區獨特的政策和制度優勢。同時，希望進一步放寬澳門社服團體進入深合區的限制，讓更多社會服務項目落地深合區，推出更多支持和鼓勵措

施，協助社會工作者投入深合區工作，發揮澳門社團在聯繫居民、服務居民、推動融合等方面的優勢。最後，希望琴澳之間加快通關政策方面的磋商，探索“防疫一體化”的模式，兩地同城防疫和抗疫，避免疫情阻礙人員之間的正常往來。

2022年10月17日

李靜儀議員

優化培訓實習計劃助居民就業並強化人才梯隊建設

統計暨普查局數據顯示，本地居民失業率升至 5.5%，儘管當局出台多項措施，也持續開展帶津培訓計劃和就業招聘配對會，但仍須加大力度協助居民就業。此外，面對未來經濟發展，本澳必須健全教育和職業培訓體系，助居民提升競爭力，加強人才梯隊建設。

不少居民反映已持續向勞工局作就業登記，卻未獲安排配對或者面試，寄出的求職信石沉大海；亦有僱主反映因求職者技能或經驗未符合要求而沒有聘用。根據勞工事務局早前向社諮委提供的資料，今年首九個月透過恆常配對、網上平台或專場配對會等進行對接面試共 25,334 人次，面試成功的有 4,899 人，成功率只有近兩成，成效有待提升，政府更要盡力緩解結構性失業矛盾。

一、在發掘更多適合本地人的崗位並落實本地人優先就業的同時，要加強監察招聘過程，例如薪酬待遇等招聘條件和要求是否合理，有否存在假招工情況，避免影響配對成效。

二、據了解，不少求職者被指技能或知識不合，或缺乏相關工作經驗而被僱主拒絕，連面試機會都無，導致配對困難。為提升僱員競爭力，政府應在帶津培訓的基礎上，落實“培訓+實習”以及加強校企合作培養模式，由企業提供實習崗位，讓求職者掌握基礎技能後，有機會實踐和積累經驗，且有利於培養符合行業需求的人力資源。

三、重啟“在職帶薪”培訓計劃。近年，政府開展了“設施維護”及“酒店及飲食業廚師”在職帶薪培訓，員工一邊培訓一邊在企業工作，成功推動新人入行，同步減少外僱名額；然而，疫情發生後，政府近兩年並未有持續推行計劃。截至去年底，單是六家博企及旗下關職公司直接聘用的廚師和設施維護人員中，仍分別聘有近 2,000 名及 490 名外僱，可見仍有推動本地化的空間。本人促請當局盡快重啟“在職帶薪”培訓計劃，並擴展至其他合適的工種，例

如酒店服務、建築業、金融業、資訊科技等，以及博企等人資需求較大的企業，增加計劃的實習名額，為本地人開拓入職渠道。

四、加大資源投放優化職業培訓，強化人才梯隊建設。早前，內地公佈了《關於加強新時代高技能人才隊伍建設的意見》，要求各地區健全人才制度、完善培養體系等以壯大技能人才規模，推動高質量發展。儘管本澳亦有開展不同類型的培訓，但未能系統地落實行業人才梯隊建設的策略。本人促請政府充分評估各行業人才需求，尤其針對銳意發展的行業，深化培訓課程和技能提升計劃，鼓勵僱員考取證照等，透過政策支持健全人才培養體系，促進本地人才晉升和發展，為產業的發展作準備。

梁孫旭議員

關注本澳房地產投訴個案上升，促完善樓宇消費保障

置業乃人生大事，而有置業者由於缺乏經驗，偶有不慎，很容易招致損失。中國消費者協會發佈《2022年上半年全國消協組織受理投訴情況分析》指出，今年上半年全國消協組織共受理商品房投訴同比增長百分之二十三。本澳方面，今年消委會收到房地產的投訴個案較過去明顯增加，今年一至六月有一百七十宗，對比去年同期大增超過二點五倍，有關情況值得關注。

近年來，工聯議員辦事處收到的置業糾紛求助亦明顯增加，當中以橫琴置業的問題較多，亦有多宗涉及本地及內地其他城市的個案。而有關的投訴主要集中在：

- 1、不實宣傳，開發商的銷售承諾未能兌現，出現貨不對辦；
- 2、開發商資金不足或挪用預售資金，導致未能按期交樓、出現建築或裝修質量問題，甚至爛尾的情況；
- 3、開發商或地產中介未能按照法定的程序和要求進行樓宇銷售；
- 4、利用補充協定、特別約定等方式規避合同監管，制定不公平格式條款等侵害消費者權益等。

針對橫琴置業出現的問題，不少業主經歷了十分艱辛的追討過程，甚至訴諸法律亦難以解決。有關情況不僅令到購買者身心疲累，同時對房地產市場和深合區的健康發展都帶來一定的影響。而橫琴的置業問題在深合區商辦樓盤項目治理專班的努力下目前取得一定的進展，例如已促成部分發展商願意作出退款、賠償或提出和

解方案，有關工作值得肯定。但由於仍有部分項目存在複雜的因素，涉及開發商資金不足、未能與業主達成和解，或未能兌現所承諾的解決方案等，令業主感到徬徨和無奈。期望兩地政府通力合作、持續跟進，積極推動尋求解決方案，致力保障業主的合法權益。

本澳樓宇買賣方面，雖然現時已有一套保障消費者權益、規範樓宇買賣或預售的制度，以及規範房地產中介業務的法律，但近年仍然存在不少的房地產投訴個案，加上有關的執法涉及不同政府部門，求助者往往難找到對口單位。面對政府將有土地拍賣，接下來會有新建樓宇，持續會有樓花及一手樓買賣，促請特區政府做好監察角色，檢視現行樓花預售制度，加強跨部門合作；加大對樓宇銷售、預售的監管力度；並進一步規範地產中介及開發商在賣樓過程必須遵守的義務及守則，特別是在預售資金管理、有關合同條款、重點宣傳內容、現場公示資訊的監管，還要強化信用約束機制，以充分保護消費者合法權益。

最後，呼籲居民買樓一定要注意，除要認識當地房產法律和確認最基本的證照資訊外，還要“睇清睇楚”購房相關的各式合同，勿輕信口頭承諾，小心附加細節條文；在購房時，對於開發商的各項承諾，應通過書面形式作出約束，保存好各種的合約、收據和溝通記錄，並按法定要求進行買賣，以充分保障自身權益。

2022年10月17日 議程前發言

施家倫議員

喜迎二十大召開，引領發展新篇章

昨日，中國共產黨第二十次全國代表大會勝利召開，是開啟全面建設社會主義現代化國家新征程、國家邁向第二個百年奮鬥目標進軍的關鍵時刻所召開的一次重要大會。會議指明國家未來發展藍圖，清晰發展路線，當中全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想引領，在中國共產黨的領導下發揮中國特色社會主義制度優勢，全面建設社會主義現代化國家、全面推進中華民族偉大復興而團結奮鬥。

“二十大”的召開，不僅對國家各項事業發展產生深遠影響，也對港澳地區持續繁榮發展產生積極影響，受到社會關注。

澳門背靠祖國，自回歸以來，在中央政府的領導之下，始終全面準確貫徹“一國兩制”方針，嚴格按照《憲法》和《基本法》辦事，以及維護確定的憲制秩序，使23年來，“一國兩制”成功在澳實踐。社會經濟民生都取得令人矚目的發展，世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台、“以中華文化為主流，多元文化共存”的交流合作基地等定位，市民安居樂業，社會保持長期繁榮穩定的良好局面。同時，“愛國愛澳”也成為澳門居民的普遍共識。

因此，我們必須堅定捍衛“兩個確立”，堅決做到“兩個維護”，跟上國家“二十大”發展步伐，持續做好中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一，落實“愛國者治澳”原則，才能持續實現“小而富”、“小而勁”、“小而康”、“小而美”的成果。

雖然現時本澳受到疫情影響，經濟民生都受到不同程度的衝擊，但越是困難時刻，越要堅定信心。同時，澳門必須找準自身的定位和優勢，把握粵港澳大灣區發展機遇，進一步推動建設橫琴粵澳深度合作區的共商共建共管共享，從而提高自身競爭力，加快會展商

貿、中醫藥、現代金融、高新科技業發展，促進澳門經濟適度多元發展，改善民生，邁向可持續發展的新篇章。

李良汪議員

持續紓解民困 推動市場復甦

特區政府早前公佈，中央支持恢復赴澳電子簽註及逐步恢復內地旅行團來澳政策，首先開放包括廣東、浙江、江蘇、福建及上海等赴澳旅行團【註 1】。相關措施有助支持本澳經濟復甦，同時提振社會對未來發展的信心，但本澳營商及就業環境仍然不容樂觀，情況亟待關注。

根據統計暨普查局資料顯示，今年6月至8月本地居民失業率及就業不足率分別上升至5.5%及17.9%【註 2】，雖然勞工事務局為推動本地居民就業，於今年首三季已舉辦超過100場配對會【註 3】，但只屬杯水車薪，對整體就業情況幫助有限。

另外，失業人數當中，尋找第一份工的失業人士增至2,000人【註 2】。值得指出的是，在疫情持續影響下，即使高學歷及具有一定工作經驗的人士，亦面臨開工不足甚至失業的困境，遑論剛畢業及缺乏工作經驗的青年人，要投入就業市場，更是難上加難。

在現時仍難以預計經濟何時復甦的情況下，除了適時推出必要的經濟援助措施，更應支援失業人士解決就業困難，才能真正協助居民渡過難關。為此，本人從以下三方面提出意見及建議：

一、當局早前公佈新一輪經援措施，向“第三輪抗疫電子消費優惠計劃”的受益人再注入八千元生活補貼【註 4】，相關措施自本月28日開始實施，相信屆時能為市場帶來正面效益，紓緩居民及中小微企的生活與經營壓力。然而，不少居民已長期面對失業及收入大減的困境，建議當局適時評估本澳社會復甦情況，善用公共財政資源為居民作出適切支援，並在明年度延續現金分享或補助、醫療券，以及水電費補貼等惠民措施，以緩解廣大居民燃眉之急。

二、中央開放“4省1市”赴澳旅行團，將有助旅遊及相關行業復甦，為本澳市場注入動力，建議當局藉此契機，結合本澳11月至明年新春期間的各項大型活動與節慶盛事，並透過優化本澳深度遊路線，吸引旅客進入社區消費，讓各行業均能分享惠澳政策成

果；並建議特區政府持續與內地協商寬關措施，創設條件推動本澳經濟進一步復甦，從而增加市場職位需求，長遠改善居民就業環境。

三、在推動青年就業方面，當局現時推出的“職出前程實習計劃2022”，雖然為畢業青年提供多個行業總共 1,780 個實習崗位，但最終只有 342 人獲企業錄取且願意參加實習【註 3】，人數不足實習崗位的兩成。建議當局結合現時各項實習計劃的成效，因應社會情況及就業環境作出優化及調整，以及對大型企業的外僱聘用情況與本澳居民失業數據進行全面檢視，把合適崗位留予本澳失業居民，緩解就業困境。

參考資料：

【註 1】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《中央推出一系列惠澳措施 支持澳門經濟適度多元發展》，2022 年 9 月 24 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/932211/>。

【註 2】澳門特別行政區政府統計暨普查局：就業調查 2022 年 6 月至 8 月，https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/0f5820f0-93ab-442a-ab45-03dd93ffab6c/C_IE_FR_2022_M06.aspx。

【註 3】澳門特別行政區政府勞工事務局：《今年首三季助近 4,800 名本地居民獲聘超過去年總數》，2022 年 9 月 30 日，https://www.dsal.gov.mo/zh_tw/standard/news_detail/article/18o4ro0t.html。

【註 4】第 44/2022 號行政法規：《減輕因 2022 年疫情對澳門特別行政區居民造成負面影響的生活補貼計劃》，第三條。

林倫偉議員

更新防疫措施和指引，保居民正常生活

本澳經歷“六·一八”疫情後，社會活動已基本恢復。這有賴於全澳市民的積極配合，亦要感謝參與抗疫工作的人員，特別前線人員的努力。然而疫情仍持續，特別內地多個省市都有疫情，本澳仍未能鬆懈。當局應吸取過去疫情的經驗，結合全球與內地最新的疫情資訊，更新現時的防疫措施與指引，向社會大眾交代新的防疫措施。一方面盡可能減少對居民的影響，同時對為疫情隨時發生做好準備。

日前，國家疾控局要求各地加快精準流調，疫情防控不能簡單化。同時，要減少疫情防控對民眾的影響。而國家衛健委亦要求最大程度減少疫情對經濟社會發展的影響，防疫工作不能“層層加碼”。因此，本澳要跟隨國家的政策，堅持“外防輸入、內防反彈”總策略和“動態清零”總方針，但防疫工作不並不是越嚴越好，而是按實際需要出發，減少形式主義的工作，對一些已沒有效用的措施要適時調整甚至取消。例如在本澳未有個案的情況下，健康碼及行程碼的執行和處理已趨於形式，成效令人質疑，更多情況下為市民帶來不便，當局要思考有關措施的執行情況。部分政府場地的人數限制亦未回復正常，影響不少正常活動的開展和經濟活動，當局應作出合理的調整。

另一方面，核酸檢測的工作亦需要優化，“六·一八”疫情後，當局通過第三方檢測機構在戶外公園及空地設置戶外核檢站，方便居民核檢，但部分戶外核檢站離民生設施較近，其中不乏設於休憩區內，搭建多個帳篷工作，減少公共活動空間。隨着疫情穩定，對核檢需求減少，建議當局檢討現時戶外核檢站的成效，尋找合適的戶內地方設站。現時本澳部分官方辦的活動，要求出席者提供核酸證明，帶來很多不便，建議可以使用抗原快測代替。

高錦輝議員

修國安法維護澳門繁榮穩定

「不困在於早慮，不窮在於早豫。」國家安全是我們安邦定國的重要基石，更是澳門特區持續繁榮穩定的必要基礎。

特區政府正致力修改《維護國家安全法》（以下簡稱《國安法》），現行的《國安法》自二〇〇九年通過並實施的十多年間，對澳門社會的長治久安起到極大的促進作用；然而，隨著我國進入新發展階段，並成為具國際影響力的世界大國，國際形勢發生了深刻變化，國家的安全和發展環境日趨複雜，風險因素日漸增多，為此，澳門作為祖國的重要組成部分，修訂完善的《國安法》有其必要性和緊迫性。

關於此次修法，本人認為可從兩方面加以認識：

一. 舉旗亮劍，防患未然。本次對《國安法》進行修訂，充分體現特區政府心懷「國之大者」，敢於作為，做到舉旗亮劍，主動出擊。修法將遵循習近平主席提出的「總體國家安全觀」，參考《中華人民共和國國家安全法》等系列法律，比照全國人大制定的《港區國安法》，與域外法律相比較，然後結合澳門的實際情況而行。

《國安法》是澳門特區維護國家安全法制中的基礎、主幹和核心法律，在本次修訂《國安法》的諮詢文本中，主要方向是完善實體法規，定義各類危害國家安全的犯罪行為，以及規定罪行刑罰、明確何謂外部勢力、增加執法準則和程序法的內容等。此舉能確保執法檢控和權益保障落到實處，不但震懾心懷不軌者，更維護了廣大愛國愛澳居民的正當權益。

二. 普及國安，重在教育。澳門特區從二〇一八年開始每年舉辦「國家安全教育展」，未來宜在原有的良好基礎上，繼續做好國家安全的宣教工作。中小幼以至大學，該因應不同教育階段設計合適的宣教方法，使修法起到更好的預防作用；其次，宜將國家安全與歷史教育有機結合，全面而有系統地幫助學生建立正確的

國家觀念，透過歷史事例，讓學生深刻了解維護國家安全的重要性和必要性。

中華傳統文化裡有「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」的理念，以國家、人民的福祉為最重要的考慮。本次修法非常清晰且最為重要的一點是保障國家安全，對於維護國家安全的法律制定和修改更是國際慣例，全球皆然；皆因大家都明白，必先有國家安全而後有安居樂業。故此，澳門特區在這「百年未有之大變局」的當下修訂《國安法》，可謂正當其時。

2022年10月17日 議程前發言

張健中議員

大力開拓客源、促進經濟恢復

旅遊業發展對澳門經濟恢復有比較重要的作用。隨著本澳疫情趨於穩定，在中央的親切關懷和特區政府大力支持下，本月底、下月初，內地四省一市將開始恢復赴澳電子簽注和赴澳旅行團業務。這是中央和特區政府對提振本澳經濟、保障就業和改善民生的重要舉措，無疑給本澳社會注入強心針，大大增強本澳旅遊業及關聯產業的信心。

本澳積極建設世界旅遊休閒中心，多年來已開發出豐富的旅遊產品，但隨著遊客對旅遊產品喜好的變化及追求更高品質的旅遊產品，除為遊客提供更優質服務外，我們更應不斷挖掘創新特色旅遊產品，同時打造琴澳黃金旅遊區和雙向旅遊通道，順應半自助遊、小團化、精品遊及客製化的趨勢，滿足不同客源的需求，積極拓展客源，提升澳門旅遊硬件、軟件優勢，吸引旅客到訪。

在政府的指導支持下，旅遊業界正加大力度在四省一市各地通過線上線下進行澳門旅遊宣傳推廣，突出本澳多元豐富、富有特色的傳統及創新優質旅遊產品，展現澳門煙花匯演、大賽車、美食節、文創市集、體育賽事和主題展覽等文旅魅力，同時吸引遊客深入社區遊促進社區經濟。

希望通過政府指導、業界合作、社會支持，營造更多有利條件，提高本澳的旅遊競爭力和吸引力，保障防疫安全、進一步加強拓展客源，推進旅遊加快復甦，支持經濟發展。

羅彩燕議員

倡短中長期建議增財政收入，促多管齊下扶經濟降失業率

踏入年尾，本澳近來可以說是喜憂參半。一方面早前的國慶假期為澳門帶來一片春雨，在特區政府和經濟財政司等不懈努力下，成功爭取11月恢復四省一市的來澳簽駐和旅行團，而政府各部門亦精心準備和策劃了不少盛事，亦有賴國家國務院支持下，逐步放寬來澳簽駐，給予了澳門大力的支持。種種利好消息，確實為市場帶來喜訊及注入強心針。

但與此同時，面對全球外圍經濟環境不穩定，全球物價上漲等問題，亦嚴重阻礙澳門經濟復甦，加上失業率持續高企等問題仍然迫在眉睫，更加不能夠忽視財政收入減少、GDP下滑、貸款拖欠比率上升等等可能引發系統性金融風險的隱憂。本人再一次促請特區政府絕不能夠掉以輕心，必須審時度勢，嚴陣以待。

而另一方面，特區政府近日連番公布多項重大基建工程的建設計劃，向澳門社會展示了宏大未來發展藍圖，然而面對財政收入持續減少，各項政府開支不停增加的情況，廣大市民不禁要問一句：「到底錢從何來？」，特區政府將如何在保持各項民生福利政策不變的情況下，應付日後龐大的基建開支？故在此，本人再次促請特區政府，應從多方面推出改善經濟措施，訂立短、中、長期的實施手段，本人提出下列建議：

1. 在防疫常態化之下，防疫工作應增加本地人員的投入，以保持作為安全旅遊城市以及增加就業職位。
2. 促進高等教育市場化發展，建大學城引入活水，增加收生率以減低政府財政壓力，提升經濟效益促進琴澳未來發展

3. 扶持本地跨境電商發展，加大協助本澳跨境電商，以及推出更多優惠措施以鼓勵更多企業參與，例如對報關費、倉儲物流費、電商平台費、電子支付等成本費用給予補貼，以培育更多電商人才，增加市場就業崗位以及推動產業多元。

4. 研優惠政策招商引資，研究開放投資移民，適時檢討及調整本地不動產政策，穩定市場健康發展。

5. 善用土地資源招商引資，如引進外來環保節能、能源再生等海內外優質企業進駐，以增就業崗位，扶持本地環保企業發展。

6. 開源節流穩定財政收入，持續檢視各項財政收入及支出，關顧民生，保障民生福利。

正如上月，國務院副總理、中央港澳工作領導小組組長韓正表示，國家除了支持對澳門基礎設施建設、重要民生工程外，亦重點提到經濟適度多元發展等方面的關切。故此，特區政府當務之急，仍然要以扶持企業發展和生存、促進本土多元經濟，增加特區財政收入以及降低失業率作為施政的重中之重，方能夠為特區政府的未來藍圖，提供可持續發展的動力和基礎。

馬志成議員

加快融入國家發展大局，推動“一國兩制”事業行穩致遠

國家好，澳門就好。正如大家所知，黨的二十大昨日順利召開，標誌著國家進入了新時代新征程。它提出了一系列新思路、新戰略、新舉措，是指導全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍的綱領性文件。二十大為我們繪製了宏偉藍圖、確立了奮鬥目標，作出了戰略部署。

國家始終是澳門的堅強後盾。上個月，中共中央政治局常委、國務院副總理、中央港澳工作領導小組組長韓正指出，中央將在基礎設施建設、重要民生工程、經濟適度多元發展等方面給予全力支持，積極回應廣大澳門同胞的關切。而澳門回饋國家的途徑就是以澳門所長，服務國家所需。當前來說，就是要加強粵澳合作，推動以共商共建共管共享機制取得橫琴粵澳深度合作區建設的新突破。惟有更好融入國家發展大局才能加快疫後經濟復甦，保持長期繁榮穩定。

橫琴深合區掛牌已滿一周年，各項產業發展、民生融合、規則銜接等方面朝縱深發展，營商環境進一步優化，深合區作為“促進澳門經濟適度多元發展的新平台”已逐漸顯現。未來，在通關更加便利，產業扶持政策加速出台，推進民生福利趨同澳門的情況下，深合區將會吸引更多澳門人到深合區發展，兩地融合將會更加緊密，穩步推進琴澳一體化發展進程。

做好橫琴的開發開放，打造深合區成為推動粵港澳大灣區建設的新高地。隨著澳門加快融入國家發展，各項交流合作日益深化，市民的國家意識和愛國精神日益增強，推動“一國兩制”事業發展的新實踐。國家正處於中華民族偉大復興的歷史進程當中，愛國愛澳力量不斷發展壯大，越來越多的澳門青年到內地求學、就業、創業、置業。

愛國愛澳核心價值在澳門社會居於主導地位，“澳人治澳”在澳門得到有效落實，“一國兩制”事業在澳門行穩致遠。要確保澳門

長期繁榮穩定，就要繼續做好青少年的愛國愛澳教育，培養“一國兩制”事業的接班人，保證“一國兩制”事業後繼有人，才能不斷書寫具有澳門特色“一國兩制”成功實踐的新篇章。

2022年10月17日 議程前發言

馬耀鋒議員

做好深合區研學規劃，協助學生多元培養

受到疫情影響，兩地通關形成阻礙，本地一眾非高等教育師生在學習交流的需要上無法滿足，外出研學活動出現接近三年的空窗期，對於補充學生教學內容，以及推進本地教育發展上造成了一定的困難。青少年作為承接未來發展任務的負責人，以及大灣區建設的參與者，本人認為可藉深合區的機遇，為本澳基礎教育提供恆常、穩定的研學地點和硬件設施，讓家長、教師和學生得以從學習中了解國家發展的重心和機遇，在參與中共同推動大灣區、深合區的建設。

隨著中央政府公佈《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，以及橫琴粵澳深度合作區管理機構掛牌一周年以來，各項基建及政策配套得以逐步完善，使深合區具有優越的研學資源，亦為師生提供了更廣闊的交流平台。橫琴擁有豐富的自然、高新科技產業及愛國愛澳教育資源，加上國務院港澳辦日前表示將積極支援澳門旅遊業及深合區發展，相信未來在通關政策上將會有更多突破的空間，政府應及早做好研究和規劃，推進兩地政府部門及教育團隊的溝通和考察，打造符合澳門學生需要的研學產品開發，讓深合區成為新興的愛我中華和認識國情發展的教育及交流基地。

為完善本地教學資源，推動兩地教育的合作和交流，實現大灣區、深合區的長遠發展，本人有以下四點建議：

一、 完善規劃，打造琴澳愛國教育基地

橫琴深合區具有環境資源及地理條件優勢，在推動學生認識國情方面具有充分條件，建議政府與有關內地部門協商，釋出更多有利政策支援澳門社區和學校組織前往深合區，善用橫琴現有的軟、硬

資源條件，與澳門愛國教育的豐富基礎互補結合，將其打造成本澳學生國情認識及愛國教育的新基地。

二、 延伸研學計劃的可選範圍

特區政府自本年 6 月展開專為學生打造的「澳人食住遊---學生研學篇」，並提供了本地 22 條研學路線選擇，在一定程度上補充了學生校外學習的需求，建議當局積極研究將不同教學階層的學習之旅延長、延伸至深合區的可行性，如協助本地初中、小學到橫琴畢業旅行或幼稚園舉辦親子旅，讓不同教學階段的學習生活完整不間斷。

三、 資源共用，合力構建兩地學生交流平台

深合區作為粵澳共商共建共管共享共同開發的新區，通過珠澳雙方努力，可聯合舉辦各類交流、學術或體育賽事活動，善用深合區的地理位置和資源，構建兩地學生的交流平台，一方面為藉平台讓本澳學生加深對國家發展的認同感和歸屬感，另一方面亦有利推進兩地學生的互動交流及水平提升。

四、 資訊推廣，提升教育團隊認知和了解

除了網上資訊和宣傳影片外，為提升本地教職人員對深合區的了解，以更好地向學生講授深合區、大灣區的發展機遇及相關政策，建議加強面向教育人員的政策宣講工作，並組團入區體驗認識，透過實地考察和走訪，感受區內發展以及未來機遇實踐的可能性，助力推動本澳青少年對深合區乃至大灣區發展的參與積極性和建設力度。

宋碧琪議員

進一步推動深合區深度融合

橫琴粵澳深度合作區正式揭牌運作已一週年，在中央的大力支持下，深合區建設成效明顯，在密集的工作進度下，橫琴戰略地位不斷提升，發展不斷提速。這一年來，合作區敢為人先，在體制機制創新方面動作頻頻，通過釋放政策紅利一步一步建立起深合區優勢。

隨著“深合區總體方案”出台後，提出了多項政策突破，例如“分線管理”、企業及個稅雙減免、居民個稅優惠政策、30%加工增值進入內地免稅、研究建設固網介入國際互聯網綠色通道、制定合作區市場准入清單等舉措，都是突破的創新之策，目前在琴澳居民稅負下降七成，初步實現橫琴澳門居民個稅稅負與澳門趨同，四大產業發展集聚效應逐漸顯現，直接推動澳資企業落戶澳門，現時數量突破5,000戶，有逾千名澳門專業人士獲跨境職業資格等。與此同時，民生上，推出琴澳兩地一檢、單牌車通關，目前出入境車輛近百萬輛次，尤其橫琴“澳門新街坊”項目建設，作為融合澳門服務的綜合民生工程，進一步對接澳人澳企在深合區的多元需求。可見澳門元素日益豐富，服務澳門特征已愈發明顯，經濟多元路徑更加清晰已成為澳門經濟適度多元發展的新平台。

在新的發展機遇下，行政長官就下一步工作提出四點期待，以進一步推進琴澳深度合作成果。然而，現時本澳企業雖有增長，但佔整體企業數量僅一成。人才增長速度較慢，相關民生措施亦需盡快完善。才能更好推動企業人才雙落地，以凸顯澳門特色，促進經濟多元發展。

為此，本人提出以下建議：

1、特區政府表示，“澳門新街坊”料於明年會發售，作為本澳重要的發展項目，應給予最高的重視，民生設施是吸引人才來澳的重要條件，特區政府應盡快推出詳盡的購買方式，例如售價等相關指標及條件。

2、深合區作為服務澳門的重要平台，在法律法規以及體制上，應與澳門體制相符。特區政府雖有將政府部門搬到深合區，以便利居民辦理相關事項，但本澳作為社團社會，應在法律法規上，與深合區深度銜接，進一步促進社團到深合區建設，以在體制上推動及便利澳門居民到深合區生活及就業。

2022年10月17日 議程前發言

陳浩星議員

疏導民情 兼容並蓄 因勢利導 辦好賽車

格蘭披治大賽車是澳門一項標誌性體育運動品牌，國際知名。按計畫將於下月舉行，說明澳門防疫具有成效。在中央政府各項政策支持下，行政長官積極團結社會各界，奮發一致，特區政府工作穩中求進，大賽車就是一個體現。

大賽車是鞏固、深化澳門作為世界旅遊休閒中心建設必不可少的項目。理性認知，長遠選項不是辦與不辦，而是如何集思廣益，迎難而上，將賽事辦得越來越好，越來越符合社會期望及澳門整體利益。

立足於日後發展，本人有兩點建議：

一、注意疏導民情，強調發展利益

“服民之心，必得其情。”這項世界公認最具挑戰性的街道賽車，與歐洲摩納哥蒙地卡羅賽道齊名。由於需要封路進行，坊間每逢賽車就聯繫到出行不便，形成市民的“心結”，問題誠然不可能完全克服，但這決不應成為活動的焦點。事實上，主辦當局對外提高賽事質素，持續開拓客源；對內優化交通安排，將影響減至最低，成績值得讚賞。

澳門東望洋跑道同時舉行房車賽和電單車賽，是全球唯一，地位無可撼動。社會不應孤立看待大賽車為一個體育項目，而應視為驅動澳門發展文化旅遊、博彩娛樂的澎湃引擎。如果與同時增加的經

貿活動形成聯動機制，將為澳門帶來有形的、無形的收益。主辦當局以理、以利“服民之心”，耐心釋除市民疑慮，必將在社會得到更多認同與支持。

二、鼓勵團體助力宣傳，善用賽道推廣大眾體育

月初有團體發起“大賽車主題藝術創作活動”，先後在路環小型賽車場與大賽車博物館進行創作，下月舉辦美術展，展現賽車文化。類似活動其實也可延伸至其他團體或業界，共同提高品牌吸引力。

此年度盛事也應為市民提供某種形式參與，營造主人翁意識。例如，過去曾舉辦環賽車跑道歡樂跑，帶來不一樣的生活體驗，深受市民歡迎。跑步活動近年蔚然成風，參與者年齡、階層廣泛，具有深厚群眾基礎。日後賽車期間是否有條件舉行環賽道歡樂跑？甚至與賽車同時恆常化舉行，讓市民對生活有獲得感，對賽車有參與感，百利而無一害。

設想這歡樂跑擴容為國際賽，如同多一項年度盛事。東望洋跑道風光處處，包含中外歷史文化故事，見證澳門城市變遷，滄海桑田，世界觸目。如此兼容、並蓄，凝聚歡樂，有助於凝聚共識，驅動澳門賽車事業邁向新里程。

所謂“事之難易，不在小大，務在知時”，相信主辦當局日後一定審時度勢，因勢利導，作出最符合澳門現實條件和發展利益的合理安排。

2022年10月17日 議程前發言

鄭安庭議員

促疫下封區不封關和完善援助措施

主席，各位同事：

下午好！

新冠疫情的三年來，粵澳雙方建立了有效的聯防聯控機制，保持了相對一致的防疫政策，並堅持貫徹“市民至上、生命至上”的理念，落實“科學精準、動態清零”的方針。因此，有社會聲音認為，在此基礎上，粵澳之間可進一步研究“封區不封關”的可行性。

近年，持續有居民向本人反映，在工作、學習、養老、經商等方面，離不開與內地的日常往來，而且在本澳加快融入大灣區和大力發展深合區背景下，人員來往更具必要性。若再次因疫情全面封關，將影響到很大一部份市民的生計及生活模式，因此期望特區與內地政府進一步強化兩地監測標準及追蹤制度對接，加強溝通，完善“聯防聯控機制”和“精準防控”措施。若澳門在出現新冠個案，允許防控區以外的人士在滿足充分的防疫條件下通關。

政府上個月表示，居民盼望的內地電子赴澳簽證、內地旅行團赴澳旅遊將會恢復，首先恢復的是廣東、浙江、江蘇、福建及上海這“四省一市”。這對澳門來說無疑是個好消息，是2020年之後旅遊政策的一大突破，將有助旅遊業以及本澳經濟儘快復蘇。但由於防疫政策的限制，不少中小微企表示，雖然“十一黃金週”市面消費有所改善，但對於未來仍持審慎態度，擔心若突發新一波疫情而再次封關，將打亂經營計劃，讓剛剛有所改善的經營狀況再陷入谷底。因此中小微企普遍希望粵澳雙方能夠加強協商，若出現疫情，可參考珠海分區封控的模式，採用“封區不封關”的防疫政策。

此外，為協助居民度過疫情，當局近期再次推出了普惠性的生活補貼計劃，相關政策值得肯定。然而，有不少長者向本人反映，上述8000元的生活補貼必須在第三輪消費優惠的“立減

額”用完後才會注資。但是大部份長者沒有收入，消費方面比較節省，難以用盡“立減額”。本人認為，當局以槓桿方式拉動社會消費的構思，確實取得了積極的成效，然而考慮到部份長者的經濟能力較弱，希望當局能夠體恤到長者的情況，考慮在不用盡第三輪消費優惠額的情況下，為 60 歲以上的長者直接注入 8000 元的生活補貼，並將長者第三輪消費優惠計劃的使用期限，由原來的 2023 年 2 月 28 日延長至 2023 年 6 月 30 日，以緩解長者的經濟壓力。

多謝！

林宇滔議員

公屋商舖管理缺靈活性應修法優化 新區應設傳統街市增居民買 餸選擇

政府日前公佈「東區-2 詳細規則草案」，提出新城 A 區未來僅有三幅獨立商業用地，並利用輕軌地下商業街和公屋裙樓商舖發展社區商業，支持中小企發展。意味著將來 A 區的商業空間都會以公屋裙樓商舖為主。

現時社屋商舖的招標、租金和管理都是沿用第 28/92/M 號法令規範，而《經屋法》第五十八條規定，經屋商舖亦由該法令規範。但該法令生效已逾三十年，缺乏市場化的規管及商業管理思維，無論是商舖規劃的數量或管理效率等，公屋商舖根本難以滿足當區居民需求。而現行法令將租金的調整與通脹變化直接掛勾，意味著即使商舖因公屋入住人數不多而生意差，都必須按照通脹而加租，既缺乏靈活性，亦令進駐商戶的經營變得困難。

以有近九千人居住的青洲坊公屋群為例，雖然社區設施較多，但公屋群內僅設一大一小超市及咖啡室、小食店和藥房，不少居民需步行至就近社區解決日常所需。逾一萬八千人居住的石排灣公屋群內，雖然設有逾五十間商舖，用途包括飲食店、超級市場、五金店、藥房、診所等，但有不少商舖空置，選擇亦不多，居民同樣要跨區解決日常所需。

又以業興大廈為例，在入伙初期，當局僅於 2013 年和 2015 年招租其中十五間商舖，直到 2017 及 2018 年才陸續招租其餘二十九間。種種例子反映出公屋商舖的管理僵化，數量、面積、招租及管理都無法回應區內居民需求，白白浪費商業空間和價值。

若當局沿用現有機制去處理 A 區公屋商舖的管理，只會令以上的問題重蹈覆轍。當局必須從規劃層面，連同輕軌地下商業街一併重新思考新城 A 區的商業設施規劃、招租及管理，亦應儘快修法，檢討如何透過市場化機制管理好目前和將建的公屋商舖。

另外，草案提出 A 區未來將設兩個綜合街市大樓，位處 A 區 B6 地段、包括市政街市、熟食中心及其他公共設施的大樓正在興建，預計明年落成。但至今未見當局介紹和收集社會對 A 區街市計劃的意見，居民憂慮 A 區街市將沿用湖畔及石排灣單一超市出售鮮活食品的模式，令一個人口達十萬的大社區連一個傳統街市都沒有？這不單影響未來 A 區居民買餸的選擇，或被迫跨區買餸，對未來街市整體發展亦會造成負面影響。

本人促請當局把握《公共街市管理制度》今年一月一日生效的契機，針對未來街市發展定位、新區街市設置和規劃指標、現有街市整治升級和完善街市管理等作詳細規劃並落實執行，使街市攤檔能與超市及鮮活食品零售店達到功能互補及良性競爭，令街市重拾活力，讓消費者有更多質優價廉和安全的鮮活食品選擇。

梁安琪議員

內地國慶“黃金周”長假剛結束不久，根據旅遊局統計資料顯示，七天假期日均旅客 2.6 萬人次，客況優於預期，此外，內地“四省一市”將於 11 月恢復旅行團及電子簽注，旅遊局也表示正積極部署措施，促澳門旅遊業復甦。國慶節假期期間，珠海包括橫琴粵澳深合區也成為澳珠居民和遊客的熱門休閒打卡地，澳門以“世界旅遊休閒中心”為發展定位，豐富本澳旅遊業內涵及加強與周邊地區的互動發展是本澳重要的策略目標。《澳門旅遊業發展總體規劃》中也提出，促進區域旅遊業發展，致力為旅客提供多元體驗。因此，未來本澳應進一步加強區域旅遊聯動合作，與業界攜手推動旅遊經濟復甦。

2019 年《橫琴國際休閒旅遊島建設方案》提出將橫琴國際休閒旅遊島作為推進粵港澳大灣區建設，促進澳門經濟多元發展的重要抓手，全力配合澳門建設世界旅遊休閒中心，《建設方案》也進一步提出，依託珠海豐富的海島旅遊資源優勢，打造浪漫風情海島旅遊路線。中央在 2015 年公佈授權澳門管理 85 平方公里的海域，當局曾經表示，澳門海域開發利用離不開區域合作，特別是加強珠澳合作發展海島旅遊經濟，當局應盡快研究規劃，通過區域合作共同開發多元文化、特色鮮明，面向世界的海島旅遊產品，全力多方位擴大客源。

橫琴與澳門隔河相望，路橋相連，而且橫琴口岸 24 小時通關，交通方便。近年來，珠海在其不同的小島上建設了一批精品酒店，吸引不少遊客前往。澳門擁有綿長的海岸線，而新填海區的海岸在規劃中有極高的可塑性，再結合本澳 400 多年中西文化融合沉澱的歷史，澳珠在發展海島旅遊經濟時，可利用各自的優勢，結合澳門世界旅遊休閒中心的政策，合作發展開發濱海度假旅遊、海洋觀光旅遊以及粵港澳遊艇自由行等具有特色的旅遊創新品牌，並通過「旅遊+」政策積極發展文創、商貿及大健康養生海島旅遊，帶動相關產業的融合發展，加快旅遊業恢復活力，從而打造大灣區旅遊文化經濟新路向，積極為澳門產業多元發展創造新篇章。

2022 年 10 月 17 日 議程前發言

高天賜議員

澳門足球破壞指南

眾人皆知，近年來澳門大到整體體育發展，小到足球，都每況愈下，足球比賽獲得的資助越來越少就是明證。

2019 年 6 月，疫情前，由於澳門足球總會拒絕離澳參加預選賽，澳門隨即被淘汰，將缺席 2022 卡塔爾世界盃，及 2023 年於中國舉辦的亞洲足聯盃。而且由於受到國際足協紀律委員會的處罰，澳門日後參加國際足球協會和亞洲足球聯盟舉辦的比賽也會受到影響。除了對外形象受損，缺席國際比賽意味著澳門足球總會將與 14 場國際賽事的主辦工作失之交臂，也錯失向亞洲和世界市場推廣旅遊、推動經濟的良機。

2021 年，只有兩支隊伍獲得許可參加亞洲足聯盃，但之後由於不符合出入境條件，未能成行。這顯示出對於澳門體育和足球的支持不足。澳門運動員大部分是非職業或半職業性質，他們參賽往往要冒失業的風險，因為隔離期間的缺勤屬於不合理缺勤，而且其間也不能獲得全額人工。

不止一次，行政手續的嚴重問題導致本地隊伍無緣國際賽事，受損的是澳門體育事業和澳門青年足球運動員的發展。據球隊負責人稱，澳門足球總會關心的只是如何達到國際足聯和亞洲足聯的最低要求，以便收取資助。

澳門足球總會要求舉辦本地比賽的俱樂部簽署聲明，如果出現意外，足總無須承擔責任，而運動員和俱樂部只能自求多福。除了條件差、資助少，也沒有強制保險制度，如果運動員和俱樂部在政府球場或正式比賽中發生意外，無法得到賠償，其身體完整性堪憂。

另一個嚴重問題是，運動場地和足球場的條件惡劣，所謂保養工程實際是補丁擦補丁，威脅到球員和運動員的安全。透過氹仔運動場的草坪、輔助設施、蓮峰球場、關閘運動場的狀況，就可見一斑。而巴坡沙體育中心 2021 年維修了防護網和球場草坪，但是觀眾席座椅遍佈裂痕。難道沒有錢對上述運動場的人造草坪和運動設

施進行整體維修嗎？我們知道不停補漏比整體維修或換新更加昂貴。

澳門嚴重缺少發展青年體育運動的設施，現有的場地也條件堪憂，比如氹仔東北體育中心就有漏雨的問題。

我要問，澳門有多少年沒有接待過精英運動隊了？上次接待世界級隊伍或葡語國家代表團是何年何月？太多年了，我們都記不得了。

澳門自詡中國和葡語國家之間的平台，葡語國家大學生到澳門留學的協議也不少。但是，這些留學生卻不能融入澳門社會，不得參加足總的預備組比賽，就無從加強文化聯繫紐帶。既然澳門要成為中國與葡語國家的平台，這些學生不是應該可以融入社會，參加本地的各項賽事嗎？

體育局在推動體育運動，尤其是青年運動員培養方面，錯漏頻仍，未能為本澳俱樂部參加亞足聯比賽創造條件。

根據內部規定，每個協會每星期只有一小時的場地使用時間進行訓練，這明顯不夠，繼而影響運動員的發揮和表現。此外，場地分配上也厚此薄彼，有些協會甚至可以逾越體育局的內部規定，每星期不止一個小時使用時間。更甚的是，有些閒置場地不分配使用，三育戶外天地去年夏天就曾經四、五個月在特定時段不開放，體育局拒絕使用申請，藉口是正在審視分配規定。更讓人吃驚的是，居然在其官網的時段表上，標明該場地正在進行草坪保養，但是我們知道那是人造草坪。難道向體育局申請場地，也要熟人熟路嗎？

這些行政上的問題反映出的是，在分配運動場地上對各個協會和澳門居民的不尊重，包括對於提交給體育局的書面申請無書面回覆。大多情況下，完全無回覆，即使有，也僅是口頭告知，且沒有說明理由。眾多體育協會隨時可能要面對全新的運作規定。這些規定未在網站上公佈，其他地方也找不到，仿佛是為解釋個別決定而特別訂製的。

體育局對青年體育的支持是零，既無財政支援，也未向協會提供訓練場地上的便利條件，更多時候甚至是在妨礙活動的開展。

難以理解的是，在電子政務方面，如今眾多協會仍須提交紙本的申請。而且個人租場進行集體運動（如足球）方面，也有許多問題。這嚴重影響了電子方式預約場地。

為透明起見，足總的賬目、接受的公帑資助、國際資助，均應公開，因為這些款項經常無法分到本地協會的手上，有時甚至要等待多年，團隊的報名費才獲得報銷。而且，後勤和財政援助的發放標準也缺乏透明。

建議建立體育協會支援中心，有其專屬的設施，由各協會共同使用，以便開展青年體育培訓活動。這些設施應包括辦公地點、教練培訓場地以及後勤輔助設施。

要加大投入，善用政府近年來收回的未利用土地，建設青年足球訓練體育設施，同時要在新城填海區建設充足的體育設施，包括國際級的練習中心，以吸引非洲葡萄牙語國家和其他地區的隊伍。

建議修改場地分配機制，優化個人租場電子系統，從而確保分配公平，杜絕現有的歧視情況。

謝誓宏議員

特區政府應主動關注及發掘「隱蔽長者」，並及時登記以避免慘劇再度發生

早前，一宗年邁照顧者、被照顧者的雙屍命案引起社會關注，照顧弟弟的七十八歲姐姐死去月餘，行動不便、缺乏照顧飲食的弟弟在住宅內死去多時才被發現。該事件的發生令人感到悲痛萬分。然而痛定思痛，以往鑒來，我們更應關注「隱蔽長者」的生存困境。

據統計暨普查局資料顯示，本澳 65 歲及以上佔總人口的 12.2%。隨着長者人數的持續增加，本澳人口老齡化情況將會愈加嚴峻。多年從事長者服務的社工在接受採訪時強調，除了主動向特區政府申請各種長者津貼、接受民間長者設施服務的長者外，社區中肯定還存在「隱蔽長者」。目前，本澳針對長者的服務滲透仍不足夠，其原因可能是長者不懂或不願尋求服務，亦有可能是部分長者不符申請資格等等。因此，特區政府應加強對於這些不願意尋求長者服務或不符合申請條件的「隱蔽長者」的挖掘和關注。

針對上述個案，社會工作局指出，兩名死者生前並未申請社會工作局各項津貼或民間長者服務設施的服務。但由於長者群體存在一定特殊性，即使其本身沒有申請津貼的需要，亦可能存在其他的服務需要。儘管特區政府推行長者服務遍佈多個社區，也曾多次舉辦長者外展醫療服務活動，但由上述個案可見，特區政府對長者提供的服務仍存在漏洞，不能因為這些「隱蔽長者」不符合申請條件或不主動尋求幫助而忽視了他們的生存需要。

綜上所述，本人向特區政府提出以下建議：

一、特區政府應主動採取相應措施及加強長者服務的滲透，並設立發掘「隱蔽長者」的針對性機制，例如，社工局與衛生局合作設立資訊互通機制，在長者前往醫院就醫時主動了解他們是否屬於「隱蔽長者」，並主動向他們提供社會服務的資訊及其他服務。

二、針對不符合申請條件或不願意主動尋求幫助的「隱蔽長者」，特區政府應保持與社區的順暢溝通並設立專門的非政府登記渠道，逐針對這些不願意尋求幫助的「隱蔽長者」進行登記。同時，通過非政府渠道和對長者情況的不同分級，對他們的日常狀況進行定期關懷，避免上述慘案再度發生。

三、上述個案警示我們現行的長者服務仍存在漏洞。特區政府應針對長者設立短、中、長期的關懷計劃，設置更全面有效的機制以減少「隱蔽長者」的數量，為本澳長者提供更為放心的養老環境。

2022年10月17日 議程前發言

陳亦立、黃顯輝、崔世昌議員聯合發言

(黃顯輝議員代表發言)

科學合理規劃促新能源車使用普及化

隨著社會整體環保意識的不斷提高，推廣新能源車使用已經成為社會共識，但仍有不少問題，尤其是充電設施的完善規劃、提升舊區樓宇公用電力設施功率等，仍有待政府積極解決，否則將影響電動車在澳門的普及使用。

根據政府公佈的資料，截至2022年8月31日，全澳共有電動車3752輛，其中輕型汽車2530輛，重型汽車457輛，重型摩托車656輛，輕型摩托車109輛。而媒體資料顯示，目前社會上已安裝的輕型汽車充電位超過四百個，並將於年底增加至總數不少於二千個，覆蓋全澳公共停車場的98%，而私人停車充電位只有120個，因此，汽車充電配套設施能否普及化，尤其在私人屋苑能否跟上新能源車數量的增長值得關注。

近年，新能源車輛以電動車、天然氣車輛為主，由於受到國家對環保車輛的認可，還包括了“增程式電動車輛”。目前根據政府公布數據資料，在澳門實際使用的新能源車除電動車外，還包括天然氣車及油電混合車輛，當中天然氣車輛種類主要為公共巴士和旅遊巴士，而油電混合車輛種類主要包括輕型汽車及摩托車，新能源車不同使用者均有不同的使用習慣。

此外，新能源車按“充電速度”而細分為慢速、中速及快速，運輸工務司司長羅立文曾表示，未來新城A區公屋停車場均設有電動車充電設施，全屬“慢充”。[2022年8月18日，羅立文司長出席立法會口頭質詢會議，回覆林倫偉議員質詢。
<https://www.tdm.com.mo/zh-hant/news->

detail/733829?isvideo=false&lang=zh&category=all] “慢充”和“快充”的功效當然不一樣，而所耗資源成本和費用也不一樣。為此，未來澳門整個新能源車的使用規劃究竟是以推廣使用“慢充”為主，還是“快充”為主，需要政府明確，否則將可能大大減低市民使用新能源車的意欲。

為此，建議政府從以下方面入手完善新能源車推廣使用以及相關配套問題：一是全面展開調查研究，研判未來新能源車在澳門的增長趨勢，以及因應新能源車的充電設施而涉及電網負荷問題作出深入分析，藉此為未來全面推動新能源車使用作參考。二是持續評估新能源車的充電配套布局問題，為避免增加本澳舊區用電負荷及影響舊區電網正常運作，從澳門實際情況考慮，政府應否合理規劃並物色適合的與舊區接壤的新城區域，安裝適量的充電配套設施，讓舊城區新能源車主使用。三是全面研究未來電動車關於智能充電優化策略，深入全面分析電動車智能充電在澳門應用的可行性及預期效益。四是研究同步推廣使用其他不同種類的新能源車，以作為電動車補充，從而更好落實環保節能的出行理念。五是建議政府針對不同新能源車的實際使用情況做出全面分析評估，當中包括對不同新能源車的使用性能作出全面分析評估，從而為全面推動新能源車普及化使用而制訂綜合性推廣策略。