



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

## INTERPELAÇÃO ESCRITA

### Contratação pública e realização de concurso público

A empresa Guangzhou Metro Group Co., Ltd. anunciou ter recebido, em 11 de Agosto, o ofício da Direcção dos Serviços de Obras Públicas da RAEM sobre a adjudicação da prestação de serviços no âmbito da “Gestão de Projecto e Assistência Técnica para o Projecto de Concepção e Construção da Linha Leste do Metro Ligeiro”, o que significa que essa entidade supervisora do metro de Guangzhou ganhou o concurso com um valor de 338 886.600 milhões de patacas [1]. Esta notícia suscitou dúvidas no sector da construção civil e surpreendeu os Deputados. Os órgãos de comunicação social perguntaram aos serviços competentes sobre o assunto, mas até ao momento ainda não receberam qualquer resposta, nem foram divulgadas quaisquer informações sobre esta matéria na página electrónica dos serviços competentes.

Recorde-se que, no ano passado, a primeira fase da revisão da “Lei da contratação pública” foi aprovada na especialidade, na qual se determina que é obrigatória a abertura de concurso público para as obras de valor igual ou superior a 15 milhões de patacas, e para a aquisição de bens e serviços num valor acima de 4

---

<sup>1</sup> “Projecto do Metro Ligeiro de Macau adjudicado à Guangzhou Metro Group”, página electrónica do “China Daily News” no dia 12 de Agosto de 2022 <https://gd.chinadaily.com.cn/a/202208/12/WS62f65a6fa3101c3ee7ae3912.html>



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

milhões e 500 mil patacas. Entretanto, a sociedade demonstrou elevada atenção à transparência do processo de contratação pública e ao respectivo mecanismo interno de supervisão dentro do Governo. Na resposta a essa preocupação da sociedade, as autoridades referiram que a respectiva regulamentação seria posta em prática na segunda fase da revisão legislativa sobre a aquisição de bens e serviços<sup>[2]</sup>. Porém, o inesperado é que, até ao momento, os respectivos trabalhos legislativos estão ainda a ser preparados, por isso voltou a ser ensombrada a expectativa de uma maior “transparência” em relação a concursos públicos.

O Sistema de Metro Ligeiro é a obra pública com maior investimento da RAEM e, apesar do longo tempo para o planeamento, têm surgido muitos problemas após a sua entrada em funcionamento, pondo em causa a relação custo-eficácia desse projecto. A esse respeito, há que referir as situações de atraso e de derrapagem orçamental na execução das obras e que têm sido, ao longo dos anos, alvo de críticas da sociedade. Porém, o Governo da RAEM tem-se empenhado no desenvolvimento do transporte ferroviário para aliviar a pressão do trânsito e, ainda, para estabelecer a sua interligação com o sistema ferroviário de Zhuhai e a ferrovia de alta velocidade da China, tendo em vista a integração na construção da Grande Baía. Neste sentido, para além da necessidade de se proceder, nos termos da lei, à fiscalização dos concursos públicos e do orçamento das despesas para a construção do metro ligeiro, as autoridades competentes devem ainda tomar a iniciativa de prestar esclarecimentos à sociedade sobre o seu trabalho. Lamentavelmente, com esse novo problema que agora se verifica no projecto do Metro Ligeiro, suspeita-se que a utilização do erário

---

<sup>2</sup> “A primeira fase da revisão da Lei da Contratação aprovada”, “Macao Daily News”, dia 18 de Maio de 2021, [http://www.macaodaily.com/html/2021-05/18/content\\_1516915.htm](http://www.macaodaily.com/html/2021-05/18/content_1516915.htm)



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

público para a sua construção esteja a ser feita “à porta fechada”.

Nestes termos, interpelo o Governo sobre o seguinte:

1 - Quanto ao concurso público e à adjudicação da prestação dos serviços no âmbito da “Concepção e Construção da Linha Leste do Metro Ligeiro de Macau - Gestão de Projecto e Assistência Técnica”, será verdade o anúncio da adjudicação à empresa Guangzhou Metro Group Co.,Ltd.? Porquê é que não foi aberto concurso público para essa adjudicação de valor superior a 300 milhões de patacas?

2 - O Comissariado contra a Corrupção (CCAC) lançou, em 2003, as “Instruções sobre o Procedimento de Aquisição de Bens e Serviços”, especificando os aspectos a ter em conta nas diversas fases da aquisição e os princípios a observar. Apesar de não terem força obrigatória, essas instruções têm um grande valor de referência para o pessoal responsável pela aquisição dos serviços públicos, apresentando sugestões sobre a atitude que os funcionários públicos devem ter no processo de aquisição. Por outro lado, o Comissariado contra a Corrupção também elaborou um relatório sobre o projecto do metro ligeiro [3], e a entidade responsável referiu que iria continuar a aumentar a transparência da construção do mesmo. Assim, sobre o actual mecanismo de concurso de aquisição de bens e serviços, gostaria de perguntar aos serviços de obras públicas se continua a ser adoptado o mecanismo da entidade antiga – ou seja, do Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes (GIT), ou será que esse

---

<sup>3</sup> “Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes acompanha activamente o relatório do CCAC”, Gabinete de Comunicação Social, 7 de Setembro de 2012, <https://www.gov.mo/zh-hant/news/104243/>



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

mecanismo vai continuar a ser aperfeiçoado? Quais foram os aspectos melhorados? Como é que se pode garantir a utilização racional do erário público? Como é que os procedimentos de aquisição e concurso podem reflectir a legalidade, justiça e transparência da Administração?

3 – Quanto à adjudicação relativa à “Concepção e Construção da Linha Leste do Metro Ligeiro de Macau - Gestão de Projecto e Assistência Técnica”, o Governo forneceu as respectivas informações às empresas locais de engenharia para que estas pudessem tomar conhecimento e participar no concurso público? Será que as empresas locais não participaram no concurso devido à sua capacidade, ou seja, por não conseguirem satisfazer as exigências dos serviços? Se houve limitações por prévia qualificação à participação neste concurso, como foram definidos esses critérios de adjudicação do concurso?

23 de Agosto de 2022

O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,

Leong Hong Sai