

梁鴻細議員

### 有關培育科技人才融入大灣區發展

日前中國共產黨第二十次全國代表大會勝利閉幕。中央二十大報告中，提出多個中心任務，當中指明要繼續實現高質量發展，相關重要表述包括：「必須堅持科技是第一生產力、人才是第一資源，創新是第一動力，深入實施科教興國戰略、人才強國戰略，創新驅動發展戰略，開闢發展新領域新賽道，不斷塑造發展新動能新優勢。」堅持教育優先發展，促進教育公平；堅持創新驅動，實現高水平科技自強自立；完善人才戰略佈局，聚天下英才而用之；三者共同服務於創新型國家建設。

為促進本澳經濟適度多元，在國家支持下，特區政府現正積極推進新興四大產業發展；當中科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業，與「科教興國」的國家戰略密切相關。

多年來，特區政府堅持「教育興澳」、「人才建澳」方針，近十年更加大高等教育相關投入，在中央的支持批准下，本澳現擁有四所國家重點實驗室，以帶動澳門高校創新科技穩步發展，目前，在中醫藥、芯片設計、太空科學、物聯網及精準醫療等領域達到世界先進水平，獲得國際級及國家級多項科研大獎，充分證明本澳相關科研專業的卓越實力。

本人認為，鼓勵青年人才融入灣區發展，深刻學習二十大精神為首要任務，闡明其個人職業生涯發展，與融入國家發展大局之間的關係尤為重要。因此建議：

一、在高等教育領域，廣泛宣講「二十大精神」，指導青年正確理解大會召開的重大意義，深刻理解黨的二十大對實施科教興國戰略，強化現代建設人才支撐作出的戰略部署。讓青少年了解今日之所學，與國家發展的相互關係，讓其能夠站在更高的平台去看待規劃自身生涯發展。

二、在非高等教育領域，除持續有關 STEAM 教育外，亦可組織安排中學生參觀相關學院、實驗室、企業等，讓中學生了解到本澳科研的國際優勢及發展前景，吸引其報考相關科系。

三、出台政策，鼓勵學校、院校與科技企業合作，系統化產學研機制，持續完善產業鏈建設，進一步提升本澳科研實力，助力產業創新發展。

四、特區政府投入大量資金於科研建設，建議成立相關基金，扶持聚焦科研應用，鼓勵研發創新，分享科研成果所帶來的發展效益，為創科生態圈締造更有利的條件。

2022年11月03日 議程前發言

施家倫議員

## 加快科技產業發展 實現經濟新增長點

近日，香港公佈多項支持科技產業發展措施，包括：制定頂層設計、加快產學研落地、推出傾斜政策吸引人才等，以更好支持建設國際創新科技中心。相關政策支持力度之大是前所未有，香港當局更形容發展國際創新科技中心需要“背水一戰”。

反觀澳門特區政府近年來，在“第二個五年”規劃，以及每年的施政報告當中都提及要深化科技應用創新，完善創新科技體系，優化創新發展環境，但與鄰近地區相比，仍然存在政策吸引力不足、科技體系未夠完善等問題。

值得注意的是，澳門作為粵港澳大灣區科技創新走廊的重要節點城市之一，必須要做好科技創新的頂層設計，發揮科技引領作用，才能夠實現經濟適度多元，融入國家發展大局。

正如習近平總書記在黨的二十大報告強調，必須堅持科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力，完善科技創新體系、加快實施創新驅動發展戰略，發展科技強國。

因此，創新科技作為經濟高質量發展的重要引擎，只有加大科技創新力度，發揮科技支撐引領作用。由此可見，我們更要擺正心態，以高瞻遠矚的目光，才能夠實現澳門產業轉型升級，經濟實現高質量發展。

為此，本人提出以下建議：

一、由於科技產業涉及的層面廣，期望政府要加快完成科技產業專題規劃工作，並盡早公佈，以明確科技產業的頂層設計及發展方向，加快科技賦能多元產業升級發展，完善政府跨部門合作機制，補齊法律短板，實現澳門經濟新增長。

二、人才是科技創新的核心，澳門科技人才缺口大，甚至在這方面的競爭上仍然不及鄰近地區，建議要加大創新型人才和專業服務人才孕育力度，加速產學研成果轉化，並推出傾斜政策，聚天下英才而用之。

三、隨著電子支付應用普及，科技賦能傳統產業升級，有助推動數字經濟高質量發展。所以，建議要制定數字經濟發展規劃，並以橫琴深合區為試點，採用“先行先試”方式，完善相關法律配套，促進數據信息開放共享，實現經濟新增長。

2022年11月03日 議程前發言

李良汪議員

## 認真檢討防疫不足 提升疫情應對能力

因應本澳疫情變化，特區政府10月31日宣布進行新一輪全民核酸檢測。由於是次全民核檢在不停工停課下開展，並爭取一天內完成【註1】，加上颱風迫近等種種因素，消息公佈後各區檢測站即時湧現大量人流，更有站點因安排混亂、無法保持防疫距離、輪候時間長等令居民鼓譟。其後，新型冠狀病毒感染應變協調中心即時宣佈全民檢測時間延至11月2日上午11時，並呼籲居民毋須心急前往【註2】，排隊檢測人流才有所改善，但事件值得當局認真反思與檢視。

值得指出的是，《特區政府應對“618”疫情之總結報告》提及：“突如其來的‘618’疫情，反映特區政府恆常的疫情監測預警機制發揮了應有的作用，而特區政府亦具備高效的應變和動員能力……結合預案和實際情況不斷優化防疫措施，成功達到‘動態清零’和維持社會穩定的目標【註3】”。客觀而言，特區政府在應對“618”疫情反應迅速，而全民核檢亦在社會各方共同努力下順利完成，但總結報告當中並未見當局對自身工作不足作出詳細檢視，有否汲取教訓、認真檢討，公眾無從得知。

必須強調，在世界各地疫情形勢仍然複雜嚴峻的情況下，可以預視未來一段長時間，本澳仍需處於抗疫狀態。故此，真正建立有效的防疫常態化安排，為本澳社會經濟復甦創設有利條件，是政府未來施政工作的重中之中。為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、本澳抗疫至今將近三年，社會大眾在政府防疫工作上一直保持高配合度，充分體現全城抗疫的堅定及齊心。然而，已實施多輪的全民核檢，直至日前仍重複出現差強人意的“老舊”問題。促請特區政府摒棄官僚思維、總結自身不足，在未來的防疫工作中，以民眾的角度出發，加強完善防疫部署，減少對公眾及防疫的影響。

二、除了適時更新《應對大規模新冠肺炎疫情的應急處置預案》，更需認真落實當中的各項工作，提升快速應對疫情突發情況

的能力，尤其在推進防疫政策時，相關部門除了關注自身職能，更需從居民角度出發，完善配套措施。以石排灣社區為例，只有一個檢測點，不少長者及行動不便人士亦須於戶外輪候多時。建議事前部署時應按照各區人口分佈及特徵，完善核檢站數量及設置，或透過流動採樣車支援，優化全民核檢的運作流程。

三、是次疫情再有患者因沒有掃描場所碼，出現行程追蹤的問題，凸顯本澳場所碼功能仍未發揮應有作用。建議當局除呼籲公眾及場所負責人掃描場所碼，更應積極完善相關配套，例如擴大本澳各區免費無線網絡覆蓋範圍，讓居民在各場所均可方便使用相關應用程式，為有關工作提供更便利的條件，加快疫情流調速度，阻斷疫情社區傳播風險，切實保障居民安全。

參考資料：

【註 1】澳門日報：《本澳明天全民核檢 不設豁免》，2022 年 10 月 31 日，即時新聞，<https://appimg.modaily.cn/amucsite/web/index.html#/detail/9847105>。

【註 2】澳門日報：《全檢傳開居民蜂擁核檢站》，2022 年 11 月 1 日，第 A4 版，[http://www.macaodaily.com/html/2022-11/01/content\\_1631773.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-11/01/content_1631773.htm)。

【註 3】新型冠狀病毒感染應變協調中心：《特區政府應對“618”疫情之總結報告》，2022 年 10 月，第 43 至 44 版。

何潤生議員

## 加強粵澳教育合作，建設大灣區人才高地

黨的二十大報告思想深邃、內涵豐富，將“實施科教興國戰略，強化現代化建設人才支撐”作為獨立章節進行謀劃部署，提出“教育、科技、人才是全面建設社會主義現代化國家的基礎性、戰略性支撐”；並強調“三個第一”的重要論述，為未來五年以至更長時間內的科技、人才、創新事業發展進一步指明了方向、提供了根本遵循。由此可見，未來的教育改革發展必需牢牢把握“三個第一”的內在有機聯繫，才能積極應對中國式現代化的基本要求，積蓄創新動能，助力實現中華民族偉大復興。

除此之外，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦曾經指出，推動粵港澳教育合作發展，支援大灣區建設國際教育示範區，推動高等教育、職業教育、基礎教育開展深度合作。《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》也提出深化粵澳教育合作交流，促進教育人才、科技、資源等要素在深度合作區高效流動。

隨著粵港澳大灣區、橫琴粵澳深合區的持續發展，為進一步推動粵澳兩地教育高品質的融合發展與深度合作，促進粵澳教育合作不斷走深走實，本人提出以下意見及建議：

一、推動粵澳基礎教育特色發展、優質發展、協同發展，突破粵澳不同的教育體制，構建大灣區基礎教育銜接協同的大體系。可以考慮以深合區為試點，推進頂層設計、加大對試點工作的政策支持和資源調配力度，發揮兩地不同教育特點及優勢，逐步推進在學制、培養目標、課程內容等方面銜接，以創新驅動教育深度合作。

二、結合實際需求，深化新一代資訊技術在教育深度合作中的應用，探索混合式教學、基於大數據的教學輔導、AI 課堂等教育教學模式與方法創新人才培養，實現共教共育。探索利用智慧技術賦能教育，實現粵澳兩地教師互研互學，促進教育教學水準不斷提升，助力兩地教育創新發展。

三、推動澳門中小學到橫琴辦學。現時澳門有 4000 多名跨境學生在內地居住，建議研究突破現有法律制度，創出符合深度合作區辦學新模式的典範，培育愛國愛澳人才。特別是在兼收澳門學生和內地學生方面，希望兩地政府勇於嘗試，進一步放寬教育政策（例如：收生來源、課程標準、教師來源等），在橫琴打造全新的國際化教育示範區。



2022年11月03日 議程前發言

胡祖杰、邱庭彪議員聯合發言

(胡祖杰議員代表發言)

## 充分利用土地資源、完善相應法律制度

主席、各位同事，大家下午好！

就特區政府提出透過地下空間的利用，作為交通及城市基建配套的用途，以充分及集約利用澳門的土地資源，提高土地的利用價值！為此，建議當局對土地利用建立相應的法律制度，為地下空間複合利用、利用權、管理權等依法利用地下空間。

參照日本的地下空間與地下街相關法令，及參考鄰近地區的實際情況，開發建設公共使用的大型地下空間已經是國際都市集約發展的必然趨勢。澳門近年相繼推動交通樞紐、新城基礎建設等，對於有限面積，卻無窮需求的城市開發，必須向上及向下立體發展，地下空間的使用規範或法律制度已迫在眉睫，應盡速確立。

日本地下開發歷史比較悠久，相關法令亦較為完備，主要分為基本的民事法律，規範相關權屬問題，其次為開發利用的綜合法規等；以中國台灣為例，過去地下空間的各項建設皆分開立法，且以工程技術規範為主，如人行陸橋及地下道都市設計準則，其他規範則散見於建築法系統或環保法系統規範，至使地下空間開發未能整體性、通盤性的考量；事實上，我國建設部門已於1997年10月27日頒佈了《城市地下空間開發利用管理規定》，專章規定了城市地下空間的規劃、工程建設及工程管理，為加強對城市地下空間開發利用的管理，合理開發城市地下空間資源提供了法律依據。

澳門現有的相關法律制度也是以建築工程類相關為主，建議未來地下空間法制建設的工作重點，應考慮如下：

1. 建立跨政府部門管理法律機制，由法制部門負責起草，組織有關部門和專家協同研究，制定合乎開發情況的法律制度，以為開發、使用、管理作為依據；

2. 應先有整體性的地下開發總則，其次再訂定規章，後續再逐步充

實完善形成部門或行政法規，在設定大方向的架構後，再就技術、

管控面進行細部的限制；

3. 法律條文之設立可參考國內外相關法例，以完善各面向的規範；

4. 為增加地下空間與地上空間的互動，就相互的連結方式、動線規劃、環境整合等應有規範，透過上下的串聯功能促使空間的使用更具效能；

5. 地下空間開發後，為符合財務效益，勢必有不同程度之商業開發使用，就使用項目、防災、動線規劃、管理權責等部分需專章管制；

6. 地下空間開發應以永續性為考量，與此同時，法律的規範亦應具備彈性，作為未來時空轉換或環境變化時，可立即進行修正的可能。

期盼特區政府能前瞻城市未來的發展方向，在大幅度改善居民生活的同時，讓社會和諧發展。

多謝主席！多謝各位同事！

張健中議員

## 深耕大健康文旅產業，助力經濟適度多元發展

二十大報告指出，全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，支持澳門發展經濟、改善民生、破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，促進澳門長期繁榮穩定。這是澳門未來發展的根本遵循。

在中央大力支持下，2021年9月中央印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，支持澳門經濟多元發展。一年多來，在粵澳共同努力下，深合區“科技研發和高端製造”、“中醫藥等澳門品牌工業”、“文旅會展商貿”和“現代金融”四大新產業，已取得一定發展。其中，深耕大健康文旅結合產業，對促進澳門現代服務業發展，助力經濟適度多元發展具有現實意義。

本澳中醫藥產業經多年發展，目前中醫藥學、保健品、醫療器械和生物醫藥等領域的規模日益成長。一方面，大力支持中醫藥企業研發更多品牌產品，不斷壯大中醫藥產業；另一面，支持大健康文旅企業加快業務結合，把更多的服務和產品推向國內外市場，產出更多實質成效。

可以預期，琴澳文旅合作前景廣闊，應爭取政策支持，深入挖掘琴澳文旅產品，聯合打造文化旅遊目的地，聯合打造“一程多站”式文化旅遊，著重設計更多具特色、市場化的大健康文化旅遊產品，用好、用足琴澳合作的有利政策和條件，不斷做強做大琴澳大健康文化旅遊產業。

李振宇議員

## 完善公務人員薪酬評議制度 提升人員士氣 改善施政效能

主席，各位同事：

近期，有傳言稱明年公務人員將減薪，引起公務人員擔憂。實際上，有關傳言在疫情之後多次發生，最後證實都只是謠言。不過，傳言能夠不斷出現，反映目前公務人員薪酬調整制度透明度不足，給傳言提供了滋生的土壤。

本澳公務人員薪酬調整遵循既定機制，在此機制中，公務人員薪酬評議會（薪酬評議會）扮演了重要角色。薪酬評議會於二零一二年成立，職權包括研究及訂定薪酬調整的基本原則、標準及程序；訂定及監督薪酬水平調查的開展；根據定期的薪酬水平調查，釐訂薪酬調整的幅度；就完善公務人員薪酬的結構及調整機制提出建議等。薪酬評議會亦設立恆常諮詢機制，收集公務人員團體就薪酬調整的意見建議，尤其透過行政公職局和各公務人員團體定期進行會議。有關會議的意見建議經整理分析後，亦會提交予薪酬評議會。

雖然公務人員薪酬評議會提出薪酬調整建議時會綜合考慮包括當前經濟環境、政府財政狀況、私人市場薪酬趨勢、通脹及公務人員意見建議等，但有關調整建議的最終方案從未向社會公開，社會尤其是公務人員只能在每年度施政報告公佈後才確切知悉公務人員薪酬是否調整，透明度不足。

相比之下，香港公務人員薪酬調整機制則較為透明。香港公務人員薪酬調整會綜合考慮包括薪酬趨勢淨指標、香港經濟狀況、生活費用的變動、政府財政狀況、職方對薪酬調整的要求，以及公務人員士氣等因素，尤其會在薪酬調整方案中詳細列舉上述各因素過往變化情況，以清晰的數據向社會公開薪酬調整理據，有關做法值得本澳借鑒。

公務人員是政府施政重要基礎，公務人員薪酬調整對人員士氣影響較大！我們不能總是寄望“謠言止於智者”，希望政府能夠借鑒其他國家或地區成熟做法，持續檢討和完善公務人員薪酬調整機

制，增加透明度，保障社會和公務人員的知情權，從而既能避免因猜測和誤解，導致此一議題衝擊公眾及公務人員團隊的和諧關係，又能提高公務人員隊伍的穩定性和凝聚力，提升服務質素和施政效能。

謝謝！

鄭安庭議員

### 促旅遊業復甦和帶動產業適度多元發展

新冠疫情至今已接近三年，對澳門經濟帶來較大打擊。特區政府在堅持動態清零的同時，帶領澳門經濟有序復甦，而增加訪澳遊客的數量，正是澳門經濟復甦的重要動力。在此感謝中央政府對澳門的大力支持，自11月1日起，廣東、上海、浙江、江蘇及福建，恢復了內地旅客以智能方式辦理赴澳門團隊旅遊簽注和個人旅遊簽注。全澳居民、中小微企以及從事旅遊行業的人士都對澳門經濟的復甦充滿信心。

本人認為，當局需要與旅遊業界共同努力，在防疫的同時，充分做好迎接遊客的準備，令訪澳遊客得到優質的服務，享受到便捷舒適的旅遊體驗，同時亦能夠瞭解到澳門和橫琴深合區未來的發展方向，以及制度和政策方面的優勢，為澳門經濟適度多元和橫琴深合區帶來更多潛在機遇。

首先，澳門作為“世界旅遊休閒中心”，有不少遊客選擇來澳門休閒度假，因此，本人建議當局加大力度，繼續向遊客發放更多“代金券”、“折扣券”、“酒店和機票優惠券”，以及進行抽獎活動等，刺激遊客消費，鼓勵遊客在澳門住宿過夜，延長消費時間。

除了傳統的休閒度假之外，深化“旅遊+”跨界融合，是澳門旅遊業的重要發展方向。因此，當局可考慮繼續豐富“中葡文化藝術節”、“葡韻嘉年華”等特色文化活動，並吸引遊客走進社區；同時，當局可舉辦更多國際性大型體育賽事，並和業界合作推出相應主題的旅遊產品，加強宣傳，吸引遊客訪澳，延長遊客留澳時間，增加遊客消費。而隨著離島醫院的落成，澳門醫療水平將得到進一步提高，而澳門亦有鄰近大灣區的地理優勢，因此當局要做好前期的宣傳和規劃，大力推動“旅遊+醫療”模式，方便遊客在澳門享受到優質的體檢、治療或接種疫苗等大健康服務。

此外，來澳門的遊客來自各行各業，而澳門目前正處於產業適度多元發展以及橫琴深合區加快建設的重要時期，如果遊客在訪澳期間，能夠瞭解到澳門和橫琴深合區的政策和發展，將有助增強澳門的投資氣氛。因此，當局可考慮舉辦各類大型會展活動，為遊客的行程增添“澳門元素”、“橫琴元素”，令遊客在享受旅遊度假之餘，亦能瞭解到澳門和深合區的發展前景，瞭解到澳門“一國兩制”的制度優勢，瞭解到澳門和深合區在“稅務”等方面的政策優惠，從而為澳門和深合區的產業發展吸引更多潛在的投資、人才以及合作機遇，形成多個產業之間相互帶動，相互支持的經濟合力。

顏奕恆議員

### 關於公園及休憩區設施翻新和優化

休憩設施向來是本澳居民關注的熱點，市政署近年持續重整和優化公園及休憩區設施，從最開始火爆全澳的觀音像海濱休憩區到近期首設“兒童飛索”的水塘公園近漁翁街A區遊樂場的出現，加上近日透露的觀音像休憩區即將新增“碰碰車”玩樂設施，林茂塘兒童遊樂場將於11月9日開放並新增了戶外沙池，多個“首次引入”引人矚目，為本澳兒童遊樂提供新選項，激發兒童和家長的玩樂熱情，可見特區政府積極回應居民對休憩設施需求，相信屆時開放將湧入大批人士嘗新。

然而，還有不少公園設施有待進一步優化，以石排灣郊野公園為例，公園面積廣闊，但兒童遊樂區面積較少、設施老化，建議利用好動植物公園的優勢，配合公園內的大熊貓館和珍稀動物館，進一步優化、擴建現有的兒童遊樂設施，引入符合其特質的新式遊樂設施，打造成一處兼具自然知識科普和親子娛樂的好去處，更長遠可結合附近的疊石塘山、九澳山的公園、休憩區一同規劃，營造大型的自然生態觀光休閒片區。

其次，從這些公園及休憩區設施翻新來看，仍有很多擴展的空間，比如成人的健身設施缺乏創新，家長和小朋友亦有共同玩樂的需求，未來建議引入新式的健身設施，為成年人提供更豐富、好玩的戶外健身選擇，並且可參考其他地區的特色共融遊樂場，大人小朋友都可以玩，供親子一同互動、玩樂的大型設施，進一步打造適宜全人群遊玩的大型共融式遊樂場，未來更是考慮融入智慧科技，內地已有城市建立智慧社區健身廣場，有能發電的健身車、記錄步數的健身步道、能顯示消耗熱量、配有語音播報的設備，建議嘗試小範圍引入智慧健身器材，推廣智慧體育社區的建設，引領居民科學運動。

除此之外，從本澳休憩場所的整體情況來講，據澳門自然網的資訊，本澳公園已超過四十個，休憩區包括臨時性的有七十多個，數量相當可觀，然而整體分佈不均，建議政府因地制宜，根據各區



不同的人口結構和密度，增加更多兒童遊樂、綜合健身的場地及設施，以便滿足居民的休閒運動需求。

梁孫旭議員

## 本澳疫情反復，促完善疫下就業和勞動保障，以及研推人文關懷政策，照顧在內地居住的僱員

最新一期統計局公佈的就業調查結果顯示，本地居民失業率為 5.2%，較上一期下跌 0.3 個百分點；本澳就業情況有所改善。但另一方面，博彩業、酒店及飲食業的就業人數合共減少了 6,100 人；而第 3 季就業人口月工作收入中位數按季減少 1,300 元至 14,000 元。有關的情況顯示本澳的就業環境仍然非常疲弱，工資收入的減少亦都對不少“打工仔”帶來一定程度的生活壓力。冀特區政府致力“救失業”的同時，關注就業人口結構變化和工資收入減少的情況，研究透過優化現時的就業政策和輔助措施，以促進本地僱員就業，穩定和提升僱員工資收入。

此外，繼周邊地區疫情反復之後，最近本澳亦爆發疫情，令到社會出現各種的擔憂，本人尤其關注疫情對僱員的影響。勞工界一直希望政府建立停工補償的機制，從制度上完善對僱員的保障。與此同時，希望政府對已有的一些制度性保障存在的不足作出完善，以更好維護僱員權益。

一方面，每次疫情都對不少居住在內地，而在澳門工作的僱員造成很大的影響，例如通關措施的限制對他們的生活和工作造成各種的不便，而疫情引致的停工，不僅沒有制度上的保障，甚至連公司提供的友善措施有時亦未必會覆蓋他們，令他們面對著不少的困難和壓力。對此，在疫情持續和防疫政策不變的情況下，促請當局與內地政府磋商，為居住在內地的群體建立一套人文關懷的機制，以減少對他們的影響。此外，呼籲具條件的企業能夠實施友善政策，支援員工，同舟共濟，同心對抗“疫境”。

就僱員因工作感染新冠病毒的保障方面。現時，員工若被證實因工作感染新冠病毒，則可歸屬於《工作意外及職業病損害的彌補制度》規定的工作意外。而根據保險公會今年六月三十日發出的通告，有關僱員可依據第 40/95/M 號工作意外及職業病保險法例的規定，向僱主作出追討和向保險公司索償，但須提供有關意外是由其工作引致的證明。

工會早前收到個案反映，有僱員依法向保險公司申請工傷賠償時，被要求提供一份由衛生局開具的「源頭紙」，而經向「新型冠狀病毒感染應變協調中心」查詢，得到回覆是，當局不會發出此份證明文件，致使最終未能成功索償，甚感不公和無奈。對此，促請當局協調處理好有關的技術性問題外，能進一步考慮優化有關的處理機制。而為更好保障僱員的權益，一些地區或國家或者將因工感染新冠病毒列入職業病；或者已經開始大力推動修法爭取列入職業病，例如香港、英國等。希望當局亦能夠參照有關情況，結合本澳實際研究進一步強化相應的保障。

2022年11月03日 議程前發言

宋碧琪議員

## 善用國家政策 推動澳門整體經濟市場恢復

日前，內地出入境管理局正式公佈在全國公安機關出入境窗口啟用智能簽註設備，大大便利了內地居民赴澳簽註的申辦，此無疑是中央政府支持特區政府在疫情常態化下全面推動澳門經濟復甦的重大舉措，更極大增強了澳門社會各界對經濟發展的信心及期望。相信在行政長官的帶領下，澳門社會各界一定能牢牢把握中央給予的支持及發展空間，團結一心，奮力推動澳門經濟的復甦發展，以進一步改善民生、穩定就業，保持澳門社會的和諧穩定發展大局。

經歷三年疫情，澳門社會各界已深刻認識到產業單一的危機所在，更不斷尋找各種發展機遇推動澳門產業多元發展，尤其在近幾年特區政府的大力推動新產業發展佈局下，積極抓住融入國內與國際雙循環發展大局的空間及優勢，以橫琴粵澳合作區為新平台極力推動現代金融業、科技創新產業、大健康產業、文旅商貿等發展。但面對百年未有之大變局，澳門的新產業之路仍然是漫長且十分有挑戰的，要清楚本澳經濟結構問題根深蒂固，各行各業對旅遊博彩業的依附仍然較大，一時之間要全面扭轉仍然是比較困難。

加上環球已進入加息周期，現今不少企業出現融資困難、經營負擔加大，影響私人市場投資進一步收縮。有市民反映，即使有心想來澳門投資發展，按澳門現時的行政效率，一個程序都可能搞死晒，尤其現時一些官員只顧自己的位置，官僚作風大過天，連溝通的空間也沒有，使澳門的營商環境不止是原地踏步，更可謂是不進則退，這更造就了澳門經濟發展面的深層次問題不斷浮現。站在發展全局上，特區政府有必要以更高的使命擔當，承擔起澳門當家人的責任，以系統性及戰略性的眼光去破解深層次矛盾，才能全面促進澳門經濟的發展，才能更好推進大灣區建設，使澳門更好融入國家發展大局。

為此，本人提出以下建議：

1、相信啟用智能簽注設備後，會便利內地居民來澳，進一步提振澳門旅遊消費，特區政府應全方面做好經濟恢復工作，以實際行動貫徹落實中央的惠澳措施，以得到國家更大的認同及支持，爭取更多惠澳措施，推動本澳經濟進入全面復甦階段。

2、目前本澳投資市場出現不均衡，公共投資大於私人投資，導致本身受疫情衝擊的私人市場再進一步萎縮。在國家大力支持下，特區政府有必要重新審視現時促進投資發展的各個環節，尤其現時產業結構調整，更應善用國家的政策，進一步放寬市場准入條件，加快私人投資落地。相信只有均衡的發展，才能全面有利促進澳門經濟發展，不辜負國家對於澳門發展的期盼和要求。

3、在發展經濟的共同目標下，為政者與從商者更要坦然相對及充分的溝通，否則各有各做、各掃門前雪，社會的經濟則會更加陷入於死胡同的道路。面對世界經濟的快速變革，特區政府更要在行政體系上深化改革，特別在加大公平制度建設的同時，也要加快構建親、清的新型政商合作關係，推動官員主動積極深入到發展最前線了解企業、幫助企業、服務企業，也更好激發企業發揮作用建設好經濟，全力推動澳門的經濟發展再上新台階。

李靜儀議員

### 再促針對疫下停業停工者設專項支援 重設僱員停工保障制度

近日，政府發佈有關應對“6.18”疫情的總結報告及《應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案（第二版）》（下稱“應急預案”），在現時防控疫情常態化之下，本人認同當局認真總結經驗，優化措施以堵截病毒傳播，但關鍵是落實執行的細節。例如剛完成的全民核酸，由於颱風關係初期公佈檢測時間僅有不足二十四小時，而本來容許當日重點檢測結果等同全核是為了分流，但由於時間緊迫結果更多居民即時前往檢測，在未有同步增設核酸站和採樣點之下，結果大排長龍、人群聚集、輪候時間長，稍後當局才公佈延長時間。儘管明白防疫工作不容易，政府各部門付出很大的努力，但抗疫持久戰已令不少居民感到疲累，常態防疫工作應更著重細節安排，避免因全核、隔離酒店等防疫措施反而成為交叉感染漏洞，影響防疫效果。

此外，由於今次發現的主要屬外地輸入個案，當局未有即時要求停工停業，但根據“應急預案”劃分的五個傳播級別，當傳播級別達2級或以上，即會採取局部行業暫停、禁堂食甚至相對靜止和限制公交等不同措施，加上紅黃碼封控及其他隔離措施，都會令居民出行受限和無法上班，故社會一再提出要求政府制訂停業停工支援機制。早前，當局回覆本人質詢時指，近年推出不同性質的經濟援助措施是因應受新冠肺炎疫情影響而制訂，未有需要長期化和制度化。由此回覆可見，政府未有意識到根本問題所在。

參照其他地區經驗，為盡可能保障僱員，會制訂指引、推出補貼甚至修法，以釐清一旦僱員出現確診、被隔離、強制檢疫等情況而缺勤的處理辦法。例如香港修改僱傭條例，訂明僱員因遵守隔離令、檢疫令或圍封檢測規定而缺勤，將被視為病假，符合資格者可領取疾病津貼。台灣地區相關指引建議僱員放無薪假以不超過3個月為原則，且根據勞基法規定實施無薪假員工月薪仍不能低於最低工資等；當地也推出了針對減少工時勞工的補貼政策。疫情下僱員

無奈要放無薪假，但不少地區都會研究具體措施，避免僱員長期大量無薪假，保障其獲得一定收入。

必須強調，疫情三年來不少員工都曾經停工且不獲發報酬，即使當局曾推出經援措施，但因無明確的標準，故經援的適用範圍、申領條件和金額以至實施時間，會因應政府的決定而每次不同，更未必能及時且準確地協助到被強制停業停工的人士。更重要的是，本澳實施多年的停工補償制度目前已被廢止，對僱員的保障有所減弱。本人再次促請政府應善用有關防疫的財政預算，研究和制訂針對受疫情影響而停業停工者的專項支援機制；長遠而言，應研究重設僱員停工的保障或補償制度，避免僱員被長期放無薪假而收入毫無保障。

林倫偉議員

### 加強人潮管制措施

日前，韓國發生該國史上最嚴重的踩踏事故，造成大量人員傷亡，更涉及中國公民。首爾市政府另收到二千多宗與該踩踏事故有關的失蹤申報，預計傷亡人數會繼續上升。本人對慘劇的發生感到惋惜，對死者表示哀悼，希望傷者早日康復。

事實上慘劇是可以避免發生的，事發前一天已經有數萬人聚集，很可能會發生事故和危險。首爾市政府承認，對於萬聖節活動，市政府並沒有制訂特別對策方案，沒有進行人群聚集的安全管理。事發時管理人力不足，無法管控現場情況，存在風險隱患的小巷也沒有實施人流管制措施。

事件對澳門亦是一個警號，尤其在地窄人多的澳門發生此類事件，必然對人群疏散和拯救等工作帶來極大挑戰。疫情前本澳旅客量大，節假日旅遊區經常出現人潮，需要警方實施人流管制。疫情後雖然減少聚集，但隨著疫情變化，及大型活動陸續復辦，人員聚集的情況不時出現，政府應優化人流應對的預案，及加強市民和旅客的安全意識。例如早前青茂口岸放寬入境限制時就曾出現大量人員通關、市民參與全民及重點人群核檢不時出現人流等，都需要當局加強監察及適時應對。事實上，現時天眼系統可以協助人潮的管理和監察，當局應運用更多科技手段協助有關工作。

隨著網絡發達及活動形式的改變，近年不少活動是由群眾在網上發起，並沒有活動的主辦方，當局難以作出監管，對活動的內容和聚集人數難以掌握和預計。例如近年萬聖節本澳多區都有自發的活動，更有不少幼童參加，而聚集的人數眾多。當局有必要針對無主辦方的群眾自發性聚集活動制訂安全管理體制，及加強現場的安全管理。居民在參與本地及外地的大型活動時，應注意人流情況，確保人生安全。



黃潔貞議員

### 做好各項防疫應變工作，積極配合旅業復甦措施

日前，社會期待已久的內地赴澳自由行電子簽註（“自由行網簽”）申請正式恢復；同時“四省一市”赴澳旅行團（“團簽”）據悉亦正積極細化各項安排，相關措施與消息公佈後受到居民特別是旅遊等相關行業的歡迎；配合即將舉行的“大賽車”等不同的盛事活動，以及今年底至明年初都是節假日的旅遊旺季，相信能產生聯動效應，為本澳經濟與旅業復甦帶來了重大利好。

但值得注意的是，近日鄰近地區與本澳疫情都出現了一些變化。雖然經過“618 疫情”後，無論政府與居民對於防疫抗疫工作已有了更好的經驗，當局亦迅速動態研判疫情變化，進行了重點區域與全民核檢等防疫工作，亦完成修訂及公佈《應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案（第二版）》；同時衛生部門相應更新了旅行團活動的防疫抗疫指引等，積極為旅客“自由行網簽”與“團簽”的恢復做好準備。不過，病毒傳播始終存在未知與不確定性，我們既要堅守動態清零的防疫方針，以居民的生命安全為最大依歸；也要兼顧居民與商戶在疫情長期持續下，對經濟復甦的期盼，而這則需要透過社會各方的積極配合，做好自身防疫工作，只有儘快將疫情遏止在初期階段，才能減低因疫情變化而對兩地通關與旅遊政策的影響，守好來之不易的抗疫與旅業復甦的成果。

對此，本人提出以下建議：

1. 配合《應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案（第二版）》完成優化，及時對十五個專責小組的工作指引與細則進行優化調整，並加對社會各界特別是旅遊等行業宣傳工作，以及與相關業界保持密切與暢通的溝通渠道，共同配合未來旅客人數提高後，因疫情變化而可能出現的各項防疫安排。

2. 隨著“自由行網簽”與“團簽”的恢復，社會人員流動將會有所增加，建議當局儘快完善強制使用「場所碼」的規範，最大力度追蹤和管控風險人群和風險區域，提高流行病學調查效率；居民

與商戶亦要自覺積極配合特區政府的各項防疫措施，正確使用場所碼，繼續保持疫情期間各項個人衛生防護措施。

3. 群體免疫屏障是防疫的關鍵因素，雖然現時全澳新冠疫苗接種率握已達 9 成 2，不過當中只有約半數居民接種第三劑加強劑，同時亦只有半數 80 歲以上長者完成疫苗接種。由於從未接種疫苗者出現死亡的機率，較已接種第 3 劑疫苗的人士高 53 至 75 倍。本人期望當局能加強說明接種疫苗尤其是加強劑對長者的保護作用，繼續研究各項疫苗接種的獎勵與友善措施；同時亦呼籲未接種的市民根據身體狀況，積極考慮疫苗接種安排，為自己及家人安全，為社會經濟恢復正常步伐提供更大屏障作用。

馬耀鋒議員

## 優化核檢措施執行部署，助力居民配合防疫目標

近日，本澳疫情再次出現零星個案，並存在隱形傳播鏈的可能風險，特區政府迅速宣佈開展新一輪全民核酸檢測措施，並藉「不停工、不停課、不停托」的方式進行，以彈性平衡居民在工作及日常生活上的需要，工作值得社會肯定，期望廣大居民配合政府防疫措施，積極考慮接種疫苗，同時保持理性、耐性和信心，共抗疫情挑戰。

然而，本人亦收到不同群體的意見反映，認為政府在有關部署上雖反應快捷，各核酸站點的配合迅速到位，但在資訊發佈、事前的溝通協調以及相關支援上存在優化空間，部份居民對核檢資訊產生混淆，令核檢公佈初期各站點出現人潮；亦有部分居民因行動不便，在配合核檢上存在支援需要。為此，本人針對有關核檢措施的安排提出以下三點建議：

### 1. 重視部署的研判工作，強化資訊發佈工作

清晰的措施部署及資訊發佈，是各大型公眾項目的重要前題和基礎；是次全民核檢的開展時間在公佈不久後進行調整，雖提升了居民配合的彈性，但難免令資訊產生混淆，建議政府應充分研判措施執行的效果及可能發生的情況，制定合理的部署安排，方便居民積極配合；另外，建議政府加強與各個核檢站點的溝通協調，統一執行核檢前須進行預約及快測等要求，避免居民產生誤會，間接加大前線負擔。

### 2. 加強事前溝通協調工作，跨部門協作提供充分支援

雖然全民核檢措施具逼切性，但若能在措施公佈前，透過與社會各持份者的事前溝通，同步出台各項針對性的資訊發佈及支援措施，將有助減少居民的疑慮和擔憂；以學校為例，若措施公佈前透過跨部門協作機制及早通知校方並制定可行的配合措施，相信可協助家長及學生在核檢工作上作出妥善安排，建議特區政府充分發揮防疫專責小組作用，加強防疫措施執行的事前安排，優化應急措施的溝通協調機制，以提升措施整體流暢度。

### 3. 做好全民核檢預案，明確工作方案及支援

是次全民核檢因應颱風天氣，當局公佈 10 月 31 日核檢同樣有效，其後亦延長核檢時間，但居民因擔心天氣問題而趕赴核檢，令措施發佈初期各站點出現人潮，超出站點承載力的同時亦加大群聚風險。建議當局應及早制定惡劣天氣下，戶外及室內核檢站的整體運作方案及指引，包括訊息發佈、開放時間、重點區域人群的核檢及不同社區群組的分流安排等，以便利市民出行檢測；另外，在實施「不停課、不停托」的核檢安排下，建議政府充分考慮針對學校開展外展核檢的可行性，為師生提供方便和保障。

最後，再次呼籲社會各界及廣大市民積極配合政府防疫政策，遵守「外防輸入、內防反彈」的總策略，堅持「動態清零」的總目標，攜手合作做好掃瞄場所碼和行程記錄，齊為本澳開放通關措施及實現經濟復甦提供有利條件，共享抗疫成果。

羅彩燕議員

## 多管齊下全力應對當前危機 促進多元經濟回應社會訴求

踏入11月，正正是四省一市重新開放旅行團及電子簽註的大日子，然而，突如其來的輸入個案，為整個社會都殷切期待的節日蒙上了陰影，各類不穩定因素增加了社會憂慮，對於本地企業商戶而言，若然未能夠捉緊年尾黃金檔期將會造成巨大損失，對於降低失業率方面亦會造成壓力。預計未來疫症影響仍然持續，經濟復甦的方向到底何去何從？

正如上次議程前發言，本人曾經提出市民大眾所想的疑問：「到底錢從何來？」，面對財政收入持續減少，各項基建工程又如箭在弦，特區政府將如何保障各項民生福利開支？縱然特區政府推出了幾輪百億基金的經援，但與此同時在某些民生福利方面亦有所犧牲，例如取消了央積金注資、照顧者津貼維持低水平、養老金金額基數始終未能夠與維生指數掛鉤等等。

特區政府早前曾經向社會繪畫出對未來新城的宏大發展藍圖，亦表示希望透過巨大基建投資帶動經濟發展，但社會對此亦抱有疑問，有意見認為特區政府在面對諸多不明朗因素下，是否應該首先遵從「量入為出」的原則？更多地考慮當前社情民意、輕重緩急？故此本人認為，多管齊下全力促進經濟復甦及多元產業、防範金融系統風險、降低失業率、穩住政府財政收入才是當務之急、重中之重。而特區政府當前可以把握的機遇和策略亦非常之多，例如：

1. 在面對人口老化及老齡化社會方面，特區政府應該大力促進智慧養老科技市場發展、善用閑置土地促進私營養老市場發展。

2. 在促進環保產業發展方面，政府可以考慮路環撥地、或者新增填海地上發展環保回收或能源再生行業，相信在短時間內可以開拓環保行業板塊以及創造就業、產業生態鏈。

3. 在琴澳發展機遇上，政府可以爭取更多橫琴土地，推動教育產業化發展，爭取更多深合區對澳門有利政策和優勢，扶持本地跨境電商產業發展。

4. 在本地發展上，特區政府亦可以善用現時閑置土地，推出優惠政策招商引資，吸引國內外優質企業或產業進駐。亦應該重新研究開放投資移民政策、檢討及調整房地產市場政策，穩定市場發展。

上述種種的多元經濟策略，不單止有助促進澳門經濟快速復甦、為市場創造大量新增職位以及降低失業率，長遠亦有助減輕特區政府的財政負擔，更加是有力解決或應對各類社會問題的契機。期望特區政府除了着眼於未來宏大發展，更要顧及當前危機，把握當前有利基礎和機遇，一步一腳印，令澳門能夠固本培元、穩步向前。

崔世平議員

## 做好保就業、穩經濟工作 拓展“一國兩制”生命力

過去，具澳門特色“一國兩制”的成功實踐，給予澳門經濟社會全速向前發展的驅動力，在面對世界大變局的動盪下，如何進一步釋放“一國兩制”生命力，用好制度優勢克服挑戰並拓展機遇，成為這一屆特區政府必須深入探討的頭等大事。如同國務院港澳事務辦公室夏寶龍主任就《黨的二十大報告》解讀所指，必須發展經濟、改善民生，破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，這是港澳保持穩定和諧的重要前提，否則融入國家發展的步伐難以增速，提升國際競爭力的目標亦難以實現。

根據香港統計處資料顯示，第一季及第二季本地生產總值分別按年下跌 5.5%及輕微上升 0.1%，其經季節性調整的失業率則在 1 至 3 月的 5%高位逐步回落到 4 至 6 月的 4.7%，可見香港經濟雖然仍在下行階段，但勞動力市場已有逐步復甦的傾向。相較之下，澳門今年第一季及第二季本地生產總值分別按年下跌 8.9%及 39.3%，本地居民失業率更由第一季的 4.5%上升至第二季的 5.2%，反映本澳經濟結構基礎較香港弱，使致所面對的失業壓力是前所未有的。就業是民生之本，經濟下行更會導致失業率的攀升，直接影響數以萬計澳門家庭的生計，我們都必須清晰明白，保就業就是穩經濟的最大目的，亦是澳門最迫切需要解決的難題。本澳中小微企業佔全澳企業九成以上，創造四成的就業崗位，因此保企業成為保就業的必要條件，加強中小微企業的韌性是穩定澳門民生社會發展不變的軸心，是解決深層次問題的關鍵。

參考國家近年新修訂的《中小企業促進法》，開宗明義支持中小企業發展，通過立法創造有利中小企業經營的良好環境；而今年 11 月正式實施的《促進個體工商戶發展條例》，更進一步鼓勵、支持和引導個體經濟健康發展，包括引導創業投資機構支持個體工商戶、完善創業扶持政策、加大對個體工商戶知識產權的保護和運用等措施。可見在新時代、新格局下，國家更加重視中小微型企業以至個體企業主對於穩定經濟和社會發展的作用。日前正式恢復的電

子簽注以及開放四省一市的內地旅行團前來澳門的措施，是國家積極回應人民群眾對出入境管理工作新需求新期待的實際行動，是澳門各行各業翹首以盼為促進經濟復甦而注入的活水。接下來必須採取更積極的行動，從根本探索加強中小微企業面對市場波動韌性的路徑，和尋找中小微企業的深層次矛盾，勇敢面對並對症下藥，以回應祖國和中央政府對澳門的支持和關心。

在此，呼籲特區政府儘快開展相關研究，通過借鑒香港以及大灣區其他城市優化中小微企業營商環境的相關法律法規，積極實踐習近平主席強調的“法治是最好的營商環境”的要求，立好有助本澳中小微企業穩定發展的法。讓“保企業、保就業”的目標得以加快實現，讓中小微企業切實發揮從深層次穩定澳門經濟社會的作用。為持續推進特區長遠健康發展、加快融入國家發展大局步伐，共同為實現中華民族偉大復興的歷史重任，展示澳門“一國兩制”生命力！



葉兆佳議員

## 全面建設東區-2 打造活力新城區

新城填海 A 區（東區-2）詳細規劃草案正處諮詢期，民間反映熱烈，許多市民在諮詢會上提出了不同角度的意見和建議。東區-2 結合澳門城市總體規劃綱領為指導，進一步細化新城 A 區城市空間布局和功能定位，以建設公屋為主、完善民生配套，促進新舊城區扶持互補，以建設宜居社區為目標，滿足居民對美好生活的憧憬，我們都希望美好藍圖能早日實現。

從目前規劃安排所見，東區-2 有 1.74 平方公里，規劃預計人口達 9.6 萬人，商業用土地不多，大部分可發展土地都是政府或社會設施，建設都需由政府主導、投資興建。如今疫情經歷三年，特區政府庫房入不敷出，如再投放大量公帑開發東區-2，一是恐投資太大，會令庫房壓力百上加斤；二是開發時間也會太長。可考慮以市場化方式，讓社會各類資本進入，激發市場主體活力，促進投資拉動經濟。

此外，東區-2 位於填海區域，為了確保未來居民可以享受到便利的生活空間，社區商業配套十分重要。社區商業不僅要滿足居民日常所需，更承載著人與人之間交流和休閒服務的功能。對新區開發採用市場化運作，相信更能貼近市場、居民的需要，更能發揮可利用土地的最大價值。希望未來東區-2 社區商業發展能夠具備“就近方便、價廉物美、服務多樣”等特點，讓市民居住在這裏更有歸屬感，打造出集居住、生活、工作於一體的活力新城。

為此，本人提出以下建議：

1. 建議特區政府可以多利用社會各類資本，以市場化方式，讓商業資本、私人資本進入，要吸取石排灣社區的經驗，石排灣社區多年來商業氛圍不足，社區內多個地下商舖空置，為人詬病。引入商業資本一方面有利於藉助自由市場競爭和商業觸覺的力量，更靈活地發展該區，並提升該區的商業價值；另一方面，亦可減輕政府財政負擔。

2. 《東區-2 詳細規劃草案》自開始公眾諮詢以來，坊間許多意見都關注地下商業空間的發展與建設。建議特區政府做好地下商業空間的設計規劃，制定短、中、長期招商計劃，營造良好營商環境，創造吸引商戶入社區的誘因；與此同時，要關注中小微企發展，提供優惠措施吸引中小商戶落戶，使區內商鋪更多元化，促進中小微企健康發展。

3. 東區-2 規劃近十萬人口居住，區內及跨區交通面臨較大壓力，加上區內交通會與內地軌道接駁，向南會接駁港珠澳大橋，輕軌也會延伸至橫琴口岸。建議當局做好交通規劃，合理設置公交、輕軌站點，方便居民出行。

4. 此外，由於東區-2 位於近海區域，之前強颱風“天鴿”、“山竹”吹襲本澳時，沿海低窪地區受水浸影響嚴重，建議當局做好東區-2 防洪排澇工程，以防止惡劣天氣雨水湧入城市，保障區內居民生命財產安全。

王世民議員

### 理性應對加息 穩定投資信心

美國聯儲局近期大幅加息，中銀澳門9月公布，將澳門元及港元最優惠利率P由年利率5.25厘調整至5.375厘，升息0.125厘，是自2019年以來，近三年內再次調息。在美國激進加息的趨勢下，澳門無可避免地已進入加息週期，很有可能在年底前還要調升2次，企業和市民的貸款利息開支會有明顯的壓力。

受現時環球情況不明朗因素影響，最優惠利率的升勢預料於2023年將繼續上行，直至2024年才會有所回落。疫情三年來，澳門經濟已陷入回歸以來最艱難時期，各界為求生存大幅節流，等待復甦。經濟未見起色，卻隨時迎來加息壓力，百上加斤，加劇資金周轉困難，相信接下一年會是各界最難捱的一年。

澳門現時有不少因置業需要，進行私人貸款的市民，還有向銀行借貸經營的工商企業，在疲弱的經濟環境下，不斷上升的利率變相成為生活和營運上的一項額外的開支，增加的還款壓力不可忽視。特區政府要持續對澳門居民及中小微企落實各種紓困措施，鼓勵社會各界攜手共度時艱。

為此，本人提出以下建議：

一、澳門多數企業和市民對加息週期的影響可能還比較慢熱，建議特區政府加強向社會各界講解，幫助企業和市民未雨綢繆，提早設定部署計劃，減低加息期帶來的壓力，企業在財務上要有抗風險意識。

二、加息會導致投資者對本澳營商環境持保留態度，為防止市場持續降溫，建議特區政府推出一系列鼓勵政策，努力擴大內需和外需，促進投資、消費和對外貿易，維持經濟和就業穩定與發展，支援企業和民生順利過渡利率高位期。

2022年11月03日 議程前發言

馬志成、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### 科技創新譜寫澳門發展新篇章

在二十大報告中，“創新”一詞出現多達五十五次，是最熱的高頻詞之一。習近平總書記強調“貫徹新發展理念是新時代我國發展壯大的必由之路”、“必須堅持創新是第一動力”、“堅持創新在我國現代化建設全局中的核心地位”；報告還提出，到二〇三五年要實現“高水平科技自立自強，進入創新型國家前列”，建成科技強國的總體目標。

回顧過去，十八大提出“創新驅動發展戰略”，十九大提出“創新是引領發展的第一動力，科技創新引領全面創新”，而二十大則提出要實現高水平科技自立自強，建設科技強國，這體現了總書記對科技創新工作一以貫之、高度重視的態度。

在本澳全速發展四大產業，致力促進經濟適度多元發展之際，恰逢祖國的夢天實驗艙發射任務成功，與天和核心艙完成交會對接。我們認為，總書記的報告講話，是為澳門指向光明未來的重要表述，催人奮進。

對此，我們想分享二點體會和建議：

一、科技支撐、人才支撐，核心則是教育支撐。我們要大力開展基礎教育的科技創新活動，為基礎教育賦能更多創新資源，加強創設各種科技設計、學習及展示平台，為青少年提供更專業的發展平台和科學教育資源，拓展其科學視野，使之接觸科學前沿、普及科學知識、培養科學興趣、提高實踐能力。

加強實踐是培養創造力的最有效方式，望特區政府能鼓勵每間學校都建設跨科合作交流平台，如將科技與歷史文化結合、AI與數學科結合等，培養學生的科學綜合素養，為將來跨學科創新發展打下良好根基。此外，我們還能依託全國科普教育基地等科教資源，開

辦更多元化和適切的科普教育教學人員培訓課程，提升中小學教師科學素養，以及科學教育的實踐能力，推動澳門科技教育的發展。

二、 科技創新文旅體驗，豐富世界旅遊休閒中心內涵。澳門有“一中心、一平台、一基地”的發展定位，擁有豐厚的旅遊文化資源。針對當前文旅融合新趨勢，持續深化“旅遊+”跨界融合，我們可運用新創意、高科技、新材料，展示新業態、新場景、新成果，協同創新更多旅遊產品，豐富遊客旅遊體驗；宜在文化局將推出的大三巴牌坊 VR 體驗，以及關前薈、悠氹仔、悠路環等 AR 互動項目基礎上，進一步探索，發展各種新科技，與傳統文旅資源結合，並利用大數據、智能化等信息技術，精準投放旅遊推廣信息，把旅遊休閒產業通過科技提質發展。

科技賦能發展，創新決勝未來。我們要認識到，“中國式現代化”一定是以科學創新技術走在時代前列、世界前列的現代化；期望各界要團結奮鬥，有新作為，讓澳門站立在新的歷史起點，以更加積極的歷史使命感，配合國家科技強國戰略，貢獻澳門的力量。

林宇滔議員

### 持續跟進聘用狀況提升職業配對成效 明晰帶津培訓津貼發放及配對時程

勞工事務局早前表示，今年首 10 個月共協助 5,153 名居民獲聘，超出去年總數 3,233 人，達到這個成效，其中的原因是當局在四月改善及簡化配對程序，開放配對會給求職者自由參加有關。雖然配對數字較去年「大增」，但翻查當局每月資料，除四月份成功協助約 1,500 名本地居民成功就業，其餘月份平均只有 400 多名本地居民成功就業，配對數字未如理想，令失業率和就業不足率仍不斷攀升。

據本人早前透過立法會索取的資料，至今年 4 月底六大博企仍聘有 2.2 萬名外僱，對比 2019 年 12 月底（疫情前）本地僱員比例只增加了 7.6%，但博企並未持續新增本地人職位，以 4 月 22 至 24 日的招聘日為例，博企提供的空缺有 1,850 個；但到 10 月份博企 6 場的配對會，合共提供職位空缺只有 293 個。反映博企理應仍有外僱退場、聘用本地人的空間。

此外，有居民向本人反映，透過勞工局舉辦的職業配對成功獲聘後，未過試用期就被解僱；也有中小企僱主反映，部分經勞工局應聘人士上班不久後也沒有再上班，為此本人敦促當局在完成配對後，在一定時間內持續跟進聘用狀況，了解問題所在，以提升配對成效，達至特首「將好工留給本地人」的承諾，避免不斷有企業「先聘用後解僱」或僱員「應付式上班」，只增加了勞工局的配對成功數字，但實際無助改善就業狀況。

而在帶津培訓方面，有長期失業的居民早已預計將津貼當為生活開支之用，但本人收到不少居民反映，在完成帶津培訓課程後，當局沒有明晰的職業配對及發放津貼時間表，居民向當局職員查詢時亦只獲「約一至三個月不等」的回覆。但按《帶津培訓計劃》行政法規第四條第三款規定，如學員在完成帶津培訓課程並參加課程考核後一個月內成功就業或自己經營業務、配合勞工局求職登記和倘有職業配對安排下而未能就業、學員本身的原因而未能配合求職登

記或職業配對，或因不接受聘用而未能就業，均可獲發相應培訓津貼。

另外，現時再次申請參加帶津培訓者，須在確定未能完成前次培訓課程，或已獲發前次培訓課程津貼後方可提出申請。但由於完成發放津貼一般需時超過三個月，這段期間居民沒有收入及培訓機會，只能白白等待。

故此，本人促請當局應依法安排學員在一個月內完成配對及面試，儘快發放津貼，並在課程開始前向報讀居民提供明確的時間表，讓居民及早做好規劃；亦建議當局考慮調整再次申請帶津培訓的規定，讓合格畢業的學員在等待面試期間，有資格再次申請報讀其他課程，繼續進修提升技能。

高天賜議員 2022 年 11 月 3 日議程前發言

## 不必要、過度、歧視性的防疫措施，當局對葡裔社團組織的活動、與葡語國家共同體合作方面的態度模糊

最近六日，澳門發現了數宗新冠病毒感染個案。於是，衛生當局於 10 月 31 日，週一，宣佈與颱風“尼格”賽跑，進行新一輪全民核檢。

雖然有了過去幾年的核檢經驗，預約難、輪候時間長、預約被突然取消，等等問題依舊，而且無人承擔責任。比如，海洋花園衛生中心的多個門診預約，以及抽血和化驗採樣預約，在沒有事先通知的情況下突然被取消。本人見到有的就醫者已經禁食一晚，有的手拿尿液收集杯，抱怨當局不負責任，最後只得打道回府。其中大部分是長者。如此混亂、如此不負責任，卻得不到該衛生中心的任何合理解釋。

再比如，發現陽性個案之前，上星期日，2022 年 10 月 30 日，第二十五屆葡韻嘉年華的最後一日，大約下午兩點，該活動被突然取消。要知道，這是中國與葡語國家文化交流的一項重要活動，也是澳門宣傳其中國與葡語國家文化交流平台作用的良機。而且，未考慮後果、無任何標準，就作出影響如此巨大的決定，只想著可能無法控制防疫指引的執行情況。如此，主辦者、每年都參加這項活動的大批市民，見證了衛生當局不負責任的態度。

這本應是澳門眾多族群歡聚一堂的活動，卻在最後一日，2022 年 10 月 31 日，接到通知取消。參展社團、個人本已作足準備，現在要蒙受巨大損失。再者，有關措施完全不必要，是過度的、歧視性的，因為感染個案並不多，且都在防控範圍內，而且對同日舉行的其他慶祝活動並未採取類似措施。

因此，相關部門的監督實體亦有必要澄清，若不具備該等安全條件，是否會對第六十九屆澳門格蘭披治大賽車和第二十二屆澳門美食節作出同樣的限制，以加強對疫情的防控，避免人羣聚集，減少疫情傳播風險，抑或會採取厚此薄彼的政策？

與呼籲促進中國與葡語國家合作的官方講話相反，葡韻嘉年華作為推動文化交流的重要紐帶，但當局卻仍未確認其在文化方面所應有的重要性，沒有將此項活動納入到旅遊局的活動日程表內，且僅將它視為類似主題公園的活動，正如在活動開幕致辭時所述般。此等行徑反映當局對這項具二十五年歷史的大型人文交流活動作評估時，缺乏敏感度。

澳門政府對葡裔社團在與葡語國家共同體合作下所開展的活動所採取的這種模稜兩可的態度，以及針對葡語社羣所作出的歧視性決定，令到這些一直為特區作出努力、奉獻、熱愛特區的機構失去動力，感到挫敗。這些機構為澳門發揮其作為中



國與葡語國家之間重要歷史紐帶作用，充當經貿及文化平台，促進及深化中國與葡語國家的關係，做出了重大貢獻。

因此，本人促請澳門政府考慮向上述社團及相關參加者發放津貼，補償他們因取消第二十五屆葡韻嘉年華最後一日活動所遭受的損失，並對與葡裔社團在促進和深化中國與葡語國家共同體關係方面的合作策略，以及就新冠疫情實施限制措施的決定進行檢討。

謝誓宏議員

## 重視宣揚“國寶”大熊貓，提升旅遊經濟、生態保護意義

澳門特區與大熊貓之間的情緣由來已久，憨態可掬的“國寶”大熊貓不僅是中央政府與澳門特區溝通與交流的橋樑，更代表著中央政府對澳門人民的關懷。

2014 年 12 月 19 日，習近平總書記赴澳門出席慶祝澳門回歸十五周年活動期間宣佈，中央政府再向澳門贈送一對大熊貓。二代熊貓沿襲上一代的名字繼續使用「開開」和「心心」。沿用舊名是考慮到「開開」、「心心」的名字是澳門人自己選擇的，在澳門已經深入人心，具有保育大使的象徵性意義，且開開、心心親切可愛，寓意歡樂，代表了澳門人的美好願望，亦直接表達了澳門市民對中央贈送大熊貓的喜悅之情。

澳門大熊貓館位於路環石排灣郊野公園內，建築面積占地約 3,000 平方米，館內設有兩個面積各約 330 平方米的室內活動場和兩個總面積約 600 平方米的室外活動場，以供大熊貓活動之用。大熊貓的飼養除了建基於科學理論外，也構建在不同情況的實際操作經驗上。在不斷地大膽假設、小心求証、持續觀察、記錄和研究過程中，澳門逐漸發展出一套適合澳門大熊貓的飼養模式，並在大熊貓的繁殖、幼育、醫療、營養、行為訓練及教育等方面都取得了良好成效。加之大熊貓「開開」、「心心」於 2016 年誕下雙胞胎兄弟「健健」、「康康」，大熊貓更需要維持穩定人手、甚至增聘人手加以細心的照顧。

澳門作為世界級旅遊休閒中心城市，在吸引世界各地旅客前來遊玩觀光特色中葡交融文化的同時，還應該大力宣揚在澳的中國“國寶”大熊貓的名聲，提高名氣，既能夠增加來澳旅客的目的性，加強市民、旅客對於提高對生態保育及環境保護的意識、對傳統文化的認同，又能夠有助於澳門旅遊經濟的發展，對於澳門而言可謂是多管齊下。然而事實卻是，很少有訪澳旅客，甚至內地訪澳的旅客都不知道，澳門竟然也有“國寶”大熊貓可以近距離觀賞。由此可

見，特區政府在相關的宣傳工作上有所疏漏，需要及時填補這方面的空缺。

石排灣郊野公園早前一隻雌性川金絲猴因病去世，這給我們敲響警鐘，如何更好的照料、繁育在澳的珍稀動物，如何利用這些珍惜動物資源持續提升澳門的旅遊特色，可以是澳門未來多元提升旅遊特色的、提升生態保育及環境保護的意識工作的重點。