



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

理由陳述

2023 年財政年度預算案

(法案)

—

澳門特別行政區今年下半年受新型冠狀病毒疫情突如其來的衝擊，為遏止疫情蔓延，澳門特別行政區政府採取果斷的防疫措施，在較短時間內成功阻斷病毒在社區傳播。由於受疫情影響，本澳經濟活動曾經短暫停頓，入境旅客數量顯著減少，作為經濟支柱的旅遊服務業所受衝擊尤為嚴重，加上內部需求同步減少，下半年經濟下行壓力驟增。

自去年第四季起，本地生產總值已連續三季下滑，影響公共財政收入，而本年度的公共財政收入亦遠遜預期，澳門特別行政區政府因此須動用財政儲備填補財政缺口，為今年內推出的各項經濟援助措施提供財政支持。儘管逆境當前，但公共財政狀況仍然穩健，透過組合運用多項精準和普惠性質的經濟援助措施，居民的生活壓力和企業的经营壓力亦得到一定程度的有效紓緩。

預計明年的宏觀經濟環境仍然存在不確定性，但同時亦存在多方面的利好因素，包括九月二十三日中央推出系列惠澳措施，特別是支持恢復電子簽註形式辦理赴澳簽註，並落實逐步恢復內地“四省



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

一市”旅行團來澳政策，以及經修訂的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》經已實施，明年新的博彩承批公司將按照競投承諾推動非博彩元素發展，為綜合旅遊業帶來新的發展機遇，這些利好因素都可以把不確定的疫情負面影響逐步降低，並驅動澳門經濟可持續健康發展。

澳門特別行政區政府將繼續遵循務實有為的財政政策，在擰節公共部門經常開支的同時，維持相應規模的公共投資，並延續一系列的惠民助企措施，以拉動企業投資和刺激居民消費，夯實未來經濟復甦的微觀基礎，確保經濟在合理區間內運行。

由於經濟全面復甦仍然需時，預計明年的公共財政仍會出現開支大於收入的情況，須動用財政儲備填補有關財政缺口。因此，二零二三年財政年度的預算案仍然會是一份赤字預算案，澳門特別行政區政府亦不排除會因應財政收支的實際變化，對基礎預算作出修改。

在惠民助企措施方面，二零二三年財政年度的預算案基本延續第21/2021號法律《2022年財政年度預算案》的基礎預算所實施的一系列稅費減免措施。

二

澳門特別行政區政府根據《澳門特別行政區基本法》第六十四條（四）項及第七十一條（二）項的規定，編製並向立法會提交《2023年財政年度預算案》法案。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

執行二零二三年財政年度澳門特別行政區財政預算時，適用本法案、第 15/2017 號法律《預算綱要法》、第 2/2018 號行政法規《預算綱要法施行細則》及其他在該範圍內所適用的法規的規定。

二零二三年財政年度澳門特別行政區財政預算須遵循《預算綱要法》中規定的基本原則，特別是年度原則。

在結構上，本預算案仍維持過往編製財政預算案時的兩層結構，分別為妥善執行預算所需規範，以及將於明年實施的各項稅費減免措施。

“審慎理財，量入為出”一直是澳門特別行政區政府編製預算所秉持的基本原則。在此原則下，澳門特別行政區政府得採取平衡公共帳目及使公庫獲正常補充所需的措施，為此，得使資源符合需要。

為適用《預算綱要法》第三十五條第四款（五）項的規定，建議二零二三年財政年度隨後各財政年度的負擔總額定為澳門元 15,000,000 元。

雖然二零二二年受疫情持續影響，博彩毛收入與預期存在落差，但隨着內地有序恢復來澳旅行團及電子簽註等有利旅遊業措施的出台，預計來澳旅客數量會重拾升軌，基此，估算二零二三年度的博彩毛收入為澳門元 130,000,000,000 元。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

儘管各公共部門和實體已按緊縮開支的指引編製明年財政年度的預算，但在公共財政收入尤其是源自於博彩特別稅的稅收與二零二二年度估算相同，以及總體民生福利措施仍會延續及加大投入公共工程的情況下，預計二零二三年財政年度的預算收入不足以應付預算開支，因此有必要根據第 8/2011 號法律《財政儲備法律制度》第八條第一款的規定，使用該法律第五條第一款規定的超額儲備款項。

為此，在《2023 年財政年度預算案》的澳門特別行政區中央預算中，建議登錄一項名為“澳門特別行政區財政儲備調撥”的預算收入項目，登錄金額為澳門元 35,629,188,900 元，以補足因預算收入不足以應付預算開支而產生的預算赤字。

預計二零二三年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算的收入及開支分別為澳門元 105,171,820,800 元及澳門元 104,476,997,300 元，由此引致的澳門特別行政區一般綜合預算的結餘則為澳門元 694,823,500 元，該預算結餘僅由自治部門及機構的預算執行結餘組成。

另外，特定機構彙總預算的收入及開支分別為澳門元 20,192,393,700 元及澳門元 16,630,225,400 元，按此計算出特定機構的營運損益淨值為澳門元 3,562,168,300 元。最後，特定機構彙總投資預算的開支為澳門元 406,088,200 元。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

一般綜合預算收入方面，預計明年財政年度的預算較二零二二年財政年度最初預算增加約 5.0%，在主要的收入中，估計“博彩特別稅”、“所得補充稅”、“資產轉移印花稅”、“職業稅”及“房屋稅”的收入分別為澳門元 45,500,000,000 元、澳門元 5,079,172,000 元、澳門元 430,000,000 元、澳門元 2,289,480,000 元及澳門元 1,136,730,000 元。

一般綜合預算開支方面，根據《預算綱要法》第十五條規定的合併規則進行抵銷後，預計明年財政年度的預算開支較二零二二年財政年度增加約 5.0%。

三

澳門特別行政區政府明年財政年度將繼續實施一系列惠民措施，包括現金分享計劃、醫療補貼計劃、居住單位電費補貼計劃和持續進修發展計劃，估計用於上述措施的總開支為澳門元 8,414,051,400 元。

另外，用作支付免費教育津貼、未受惠免費教育的澳門特別行政區居民學生的學費津貼、大專學生學習用品津貼、學生書簿津貼、私立教育機構的教學人員津貼及專業發展津貼、敬老金、養老金、殘疾金、殘疾津貼、三類弱勢家庭特別生活津貼及定期援助金的開支總額，估計為澳門元 12,511,777,600 元。

實施上述一系列惠民措施，估計涉及的總金額為澳門元 20,925,829,000 元。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

須指出的是，由於二零二二年財政年度的公共財政未錄得預算執行結餘，不符合第 7/2017 號法律《非強制性中央公積金制度》第四十條所指的發放預算盈餘特別分配款項的條件，故此，《2023 年財政年度財政預算案》未有登錄有關預算開支。

《2023 年財政年度財政預算案》亦建議繼續實施一系列稅費減免措施，包括：豁免營業稅；豁免有關保險合同、銀行業務、競賣及表演的印花稅；免收小販准照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費；商戶免納有關張貼或放置廣告及宣傳物品的准照費用及有關的印花稅；餐廳免納旅遊稅；扣減澳門居民擁有的不動產首澳門元 3,500 元房屋稅，並將出租房屋稅稅率調低至 8%；豁免未擁有不動產的成年澳門永久性居民購買居住單位首澳門元 3,000,000 元的不動產移轉印花稅（僅限於居住單位）；減收 30% 職業稅，職業稅免稅額訂為澳門元 144,000 元，長者及殘疾人士職業稅免稅額調升至澳門元 198,000 元；向澳門居民退還二零二一年度已繳納職業稅稅款的 60%，上限為澳門元 14,000 元；所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持為澳門元 600,000 元；對於企業從以葡文作為正式語文的國家取得的已在當地完稅的收益，豁免其繳納所得補充稅；對於企業用作科技創新業務的首澳門元 3,000,000 元的“合資格研發開支”，可獲三倍所得補充稅可課稅收益扣減額度，餘額可獲兩倍扣減額度，而總扣減上限為澳門元 15,000,000 元。



澳門特別行政區政府
Governo da Região Administrativa Especial de Macau
行政長官辦公室
Gabinete do Chefe do Executivo

為推動現代金融業發展，《2023年財政年度預算案》建議繼續對在澳門特別行政區發行的債券所取得的利息，以及因買賣、被贖回或作其他處置所取得的收益，豁免所得補充稅，同時亦豁免有關債券的發行、買賣或有償讓與的行為的印花稅；此外，建議繼續豁免徵收投資基金的監察費，以吸引金融機構來澳設立投資基金。

實施上述稅費減免措施，估計涉及的總金額為澳門元2,805,531,496元。

最後，經考慮公務人員薪酬評議會提出的意見，公務人員薪俸點金額於二零二三年將維持不變。