

李振宇議員

前瞻規劃 適時發展勞動權益

主席，各位同事：

過去三年，受疫情影響，僱員勞動權益發展基本停滯。當局除依法對相關法律法規進行例行檢討外，對發展僱員勞動權益事宜則無任何前瞻規劃，明年度施政報告亦如此。對此，本人深感憂慮和遺憾。

疫情持續三年，營商環境惡化，為渡過難關，企業採取各種措施減降營運成本，如縮減工時、放無薪假等，由此衍生出不少勞動權益課題，如就業不足保障、僱員因防疫而隔離產生的薪資問題等等。除此之外，僱員在工作期間感染新冠肺炎是否屬工作意外或應否列為職業病、如何鑒定僱員是否因工作原因感染新冠肺炎及如何保障因工作原因感染新冠肺炎僱員的勞動權益等問題亦都需要盡快釐清。

內地近期逐步放寬疫情防控政策措施，本澳經濟將迎來復甦的曙光。政府及社會需開始思考後疫情時代勞動權益保障及發展問題，尤需針對疫下出現的勞動爭議盡快進行檢討完善。而在疫下為促進就業而設立的各項臨時性政策措施，政府亦需思考未來發展方向，是形成制度機制繼續實施？還是因應形勢變化適時終止？

須強調的是，每次勞動修法都是一項艱巨且耗時漫長的工作。上次《勞動關係法》自政府提出修法框架到法案通過正式實施，前後長達五年。在現時政府無任何發展規劃的情況下，僱員勞動權益或將處於一個較長的“相對靜止期”，這算是“積極有為”的態度嗎？

其實，利益多樣化、訴求多元化不可避免會導致勞資爭議，但意見分歧不應成為阻礙僱員勞動權益發展的絆腳石，更不應成為僱員勞動權益停滯不前的理由或借口，關鍵是政府要體現勇於擔當、積極作為的誠意和決心。瞻前顧後，持左右逢源的心態和想法，只會拖累僱員勞動權益的發展，亦不利於勞資和諧及社會穩定。

本人殷切希望政府盡快對包括《勞動關係法》、《勞動債權保障制度》、《聘用外地僱員法》等在內的一系列勞動法律法規進行系統的檢討和完善，前瞻規劃僱員勞動權益發展路徑及目標，適時合理提升勞動基準，與時俱進發展僱員勞動權益，以緊密配合政府“1+4”適度多元發展策略。

謝謝！

林倫偉議員

持續加強預防賭博工作

世界盃足球賽正在進行中，本澳不少居民都非常關注。為預防和打擊非法足球博彩活動，近日司法警察局展開巡查及相關防罪宣傳工作，提醒公眾切勿經營或參與非法足球博彩。同時開展“反外圍賭波”宣傳活動，向青少年傳遞防罪、拒賭訊息。亦巡查本澳各區的酒吧、網吧、桌球室、食肆及娛樂場所等球迷聚集地方，展開防罪宣傳。本人認同當局因應不同的情況作出針對性的工作，相信可以有效作出預防。

根據澳門大學博彩研究所於本年8月發佈的“澳門居民參與博彩活動調查研究 2022”，近年澳門居民參與博彩整體情況呈下降趨勢，由2016年的51.5%下降到今年的30.1%。可見不同部門預防博彩的工作有成效。研究指出澳門居民最普遍參與的五項博彩活動，當中體育博彩亦在其中。雖然佔比不高，但投注的中位數以倍數拋離其他博彩活動。有關情況值得關注，特別是青少年容易受體育運動的吸引參與博彩。

根據澳門青年指標的社會調查，近年澳門青少年參與賭博活動的情況都超過一成五。特別是網上博彩的興起，亦有透過通訊軟件博彩，形式更為隱蔽。近年時有發生涉及學生的網上博彩案件，網上賭博混合博彩、遊戲元素，包裝成流行遊戲，初期甚至提供免費試玩，年輕人在好奇心驅使下，易誤入歧途，不知不覺間沉迷網上賭博。據了解，不少非法博彩網站的伺服器設於外地，當局難以處理。建議政府持續與內地及外地政府加強聯繫，獲取更多資訊以封鎖相關網站，減低年輕人接觸網上博彩的機會。師長應多關心和協助下一代建立遠離賭博的意識。家長也要以身作則，讓下一代從小建立遠離博彩及正確使用網絡的觀念。

2022年12月15日 議程前發言

梁孫旭議員

關注“澳車北上”和“駕照互認”政策

特區政府早前表示，“澳車北上”和“駕照互認”的進展已經“九九十十”。目前國務院已批覆「海關免擔保」政策，特區公報日前亦刊登行政命令，授權運輸工務司司長，代表特區與國家公安部簽署《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》，相信短期內兩項政策便會有好的消息對外公佈。

實際上，在國家推動粵澳融合的大背景下，本澳單牌車北上進入廣東全境的政策受到本澳居民高度關注，尤其近年隨著粵港澳大灣區建設的推進，不少澳門居民到灣區各城市工作、學習和生活的情況越來越普遍，社會有不少聲音希望當局落實澳車北上，為居民在灣區流動提供更便利的條件。

為完善有關政策，本人提出以下四點建議：

一、完善申請流程及簡化辦理環節

本澳居民對澳車北上的需求大，而申請流程方面，參照橫琴單牌車的申請一波多節，需要經過提交資料、驗車、面審、安裝電子牌證等多個流程，冀能進一步簡化環節，最好能開設一條龍服務，便利居民申請。此外，金管局表示已協調澳門業界為落實澳車北上“等效先認”政策做相關準備，以便車主只需購買一張保險便可讓車輛三地受保，希望當局能夠做好協調工作，妥善落實政策。

二、促進橫琴單牌車與澳車北上互通

早前保安司司長回覆本人關於澳車北上的問題時表示，橫琴單牌車與“澳車北上”不能劃上等號。由於橫琴單牌車的駕駛範圍僅限於橫琴，出入僅限於橫琴口岸；澳車北上駕駛範圍雖涵蓋廣東省全境，但出入僅可經港珠澳大橋口岸，這對居民造成一定不便。過往橫琴口岸多次因出入車道受水浸影響而出現短暫關閉的情況，對在橫琴居住或工作的車主帶來不便，希望當局努力與廣東省商討，盡早打通珠海、橫琴和澳門三地的通關限制，以便居民出行。

三、做好交通安排部署

配套方面，參考橫琴單牌車政策的實施，由於配套未能跟上，導致出現各種通關和交通壓力，例如高峰時段出現大排長龍的情況；因此，希望當局做好事前準備，加緊做好配套工作，妥善規劃交通，完善口岸配套設施建設，做好壓力測試和突發事件的處理機制等。

四、綜合評估“駕照互認”

“駕照互認”方面，不少人期待落實有關的政策，方便居民取得內地駕照，到內地駕駛。但另一方面，社會亦擔心有關政策令本澳租車自駕或其他因素加重本地交通壓力和安全問題，甚至加劇黑工司機的問題，冀當局動態評估“駕照互認”對本澳的影響，並透過一系列優化措施減少潛在隱憂，建議為有需要的人士提供一些有關交通法律法規和安全等方面的資訊，並完善黑工處罰機制和加強巡查執法，以有效預防和進行打擊。

李靜儀議員

冀當局增建長者院舍、強化社區照護支援以完善長者服務

為完善長者服務，落實“家庭照顧、原居安老”的政策方針，多年來政府確實開展了不少工作，除了興建長者院舍外，還會透過與民間機構合作提供長者社區支援。明年度施政方針指出，將新設一間長者日間中心以及新增一支家居照顧與支援服務隊。然而，由於本澳老化人口加劇，十年間已增加超過一倍，老年撫養比率加重至六名成年人撫養一名長者，對於長者照護服務需求大幅增加。

目前，本澳院舍宿位、日間護理／暫托服務仍然不足，長者院舍輪候時間更長達約十八個月，故此本人不時接獲居民求助，指家中長者身體機能下降、無法自理，但家人因工作而難以全天留家照顧，在輪候院舍過程中面對不少問題。儘管政府近年已推出《照顧者津貼先導計劃》，但發放對象範圍較窄，照顧者支援的覆蓋面有待提升；而更重要的是，對缺乏自理能力的長者和家人而言，最需要的是照護服務的支援，故社會希望政府能夠有更多措施讓長者得到適切的照護，紓減照顧者壓力。

首先，因應2021年人口普查數據，政府更能掌握各區的長者人口、比例和居住分佈等資料，以至獨居長者或兩老家庭的情況等數據，期望當局評估本澳長者院舍或日間護理等服務的供求情況，除了落實於A區增建院舍，亦應預留土地空間，以規劃增加長者院舍和暫托服務項目，縮短院舍輪候時間。

此外，由於社區照護體系有助提升長者生活質量，緩解照顧者壓力，當局應評估對於家居照顧與支援服務，以及提供上門診治的家居護理服務隊的需求情況，加強資源投放以優化服務並適當增加名額，完善服務的覆蓋面以滿足各分區的長者需求。當中，各照顧服務隊的人員，包括醫療人員、社工、照護人員、司機及後勤支援等發揮重要力量，持續改善服務質素，尤其是疫情期間，上門服務工作及防疫的壓力倍增，當局必須主動檢視有關長者服務團隊的人手編制是否足夠，關注人員的工作壓力等。與此同時，為確保服務穩定性和質量，當局應適當增撥資源，優化人員津助制度等，致力協

助穩定相關家居照護服務的人員隊伍，讓更多專業和具經驗的社會服務人員持續開展長者照護工作。

最後，政府應在現行《樂齡科技應用資助計劃》的基礎上，加強推廣智慧養老概念，除了應用於長者公寓，還應適當擴展至其他長者護養服務範疇，推動更多機構增設智慧科技設備，並協助各服務機構、使用者和照顧者熟悉和建立使用習慣，提升服務的質素和成效、減輕照顧人員的壓力，讓長者得到更適切照護。

葉兆佳議員

推進澳門黃金珠寶產業完善發展

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》第二部分明確提到，支援發展毛坯鑽石加工，打造世界級毛坯鑽石、寶石交易中心。同時，澳門特區政府在2023年的施政報告中也重點提及：推動工業轉型及多元發展，拓展鑽石寶石交易及加工業務，助力逐步形成珠寶產業鏈。粵港澳大灣區的發展，不僅為鑽石和寶石產業的發展賦予了新意義，更為發展促進澳門經濟適度多元新產業增添了新動能，同時，澳門品牌工業的發展也將進一步助力大灣區產業的豐富。

但不可忽略的是，除了鑽石、寶石之外，澳門黃金產業是澳門傳統行業之一，發展至今仍歷久常新。多年來，在政府和業界的努力下，澳門黃金買賣在外已形成了良好的消費聲譽，根據澳門統計局提供的數據，2021年全年，澳門鐘錶和首飾的零售額占全年總銷售額的29%，位列澳門零售業銷售額的榜首。

在推動打造深合區世界級鑽石寶石交易中心政策的引領下，澳門成為中葡毛坯鑽石資源新轉介面。但當前，澳門鑽石寶石產業和黃金產業上的功能還未完全發揮，還未充分打通上下游產業空間形成完整的產業鏈。例如“鑽石、寶石交易中心”屬於整個產業鏈上端，而完整的產業鏈還應該至少包括研發設計、製造加工、展示博覽、批發銷售等，因此充分利用政策指導和兩地資源形成完整的產業鏈和健康可持續產業生態，是“破冰”的關鍵。

為此，本人提出以下建議：

一、澳門黃金珠寶產業升級發展涉及用地、環保、牌照、通關、運營等，單憑社會層面難以開展，需要澳門政府作出實質帶動的作用。比如今年疫情首批開放41個國家可以免審批直接來澳門隔離，珠寶業最需要來的國家（印度，巴基斯坦，俄羅斯，安哥拉，莫桑比克）都不在名單裏，落後於香港。

二、政府應進一步加強與“深合區”或“珠澳跨境工業區（珠海園區）”等珠澳合作平台之間的政策融合，探討產品貨運通關的便

利化和智慧化、交易的安全性及規劃產業園專屬用地及大樓等。並制定相應政策加強區域黃金、鑽石市場發展的合規監管。吸引國際鑽石寶石產業強國和黃金精工的加工企業與內地企業建立溝通，逐步整合形成珠寶產業集群。

三、完善黃金珠寶產業鏈，推動行業發展。打通上下游產業空間，縱向一體化規劃建設黃金珠寶產業，增加產品產業的附加價值，大力發展培育毛坯鑽石交易、切割、打磨、珠寶首飾設計、加工業，合規黃金精煉廠，黃金珠寶檢測機構、零售等業務，從而形成一條具有上游原料交易和成品加工設計銷售等功能的完整產業鏈。積極推動行業中對工業用地需求較小的業務，如設計、鑒定、交易等落戶澳門，同時扶持澳門以設計、精工為主的小眾品牌成長，有助支持澳門製造業轉向高端及高附加值方向發展。

四、積極推動展覽平台的多元發展，從而進一步提升澳門本土珠寶行業影響力，加深與世界範圍內珠寶原材料生產國和消費國的對話，積極引進世界級行業論壇，大型展會等。

五、引進珠寶行業的高精尖人才，帶動本地專業人才培育、實施珠寶玉石首飾行業人才戰略和專業職業能力水準評價體系建設等工作。

何潤生議員

環保減塑

為保障澳門的環境質素，近年特區政府十分重視環保減塑工作，陸續推行多項減塑措施，包括先後推出《限制提供塑膠袋》法律、制訂一次性發泡膠餐具、不可降解一次性塑膠餐飲吸管及飲料攪拌棒，又將於明年1月1日起禁止不可降解一次性塑膠刀、叉、匙的進口，這項措施較鄰近地區走得更前，值得肯定。

目前距離禁止進口不可降解一次性塑膠刀、叉、匙措施的實施只有半個月，希望特區政府加強與業界溝通，進一步宣傳講解，讓業界更清晰有關管制範圍及相關具體操作要求，並向他們詳細介紹可供替代的產品，以確保有效落實管制措施。根據過往多次的經驗，相信業界能順利過渡，公眾亦能理解及配合，有關規定對消費者不會構成太大的影響。未來希望特區政府按本澳實際情況，繼續做好減塑規劃並分階段逐步落實，增加社會的環保意識，推動更多人以實際行動踐行綠色低碳生活方式。

新冠疫情之下，進一步促進了本澳外賣行業的蓬勃發展，但社會也憂慮由此產生更多塑膠垃圾污染問題。城市餐飲外賣領域的“減塑”是一個系統性工程，需要平台、商戶、消費者發揮合力，從塑膠包裝物和餐具的生產、採購、使用以及回收利用等多個環節入手，打造綠色物流模式。除了禁止進口之外，特區政府亦可以多鼓勵餐飲業界減少使用含塑膠的餐具及包裝物料，使用可降解、可回收或回收再製的產品代替，同時亦要鼓勵居民自備餐具，減少使用一次性餐具，為環保出力。為配合特區政府的減塑政策，今年的“2022年澳門國際環保合作發展論壇及展覽”新增了“環保餐具展區”，讓參會者和相關業界了解最新資訊和進行採購，會上也促成了參展商與不少食肆、經銷商達成協議，建議特區政府多舉辦同類型活動及會議展覽，以加深本澳餐飲業界對最新環保產品和環保技術的了解，既能推動本澳環保產業發展，也有助於特區政府更好地推行減塑政策。

另一方面，建立環保意識必須從小做起，建議特區政府推動更多學校參加“綠色學校嘉許計劃”，積極支援學校推行相關環保教育及實踐活動，鼓勵學生參與校內外不同的環保活動，並加強在本澳的校園推廣“走塑”文化，教育學生從小培養自備餐具、水樽等良好環保生活習慣。

2022年12月15日

2022 年 12 月 15 日 議程前發言

胡祖杰議員

推動博物館的發展

主席、各位同事，大家下午好！

習近平總書記在殷墟考察時指出：「殷墟出土的甲骨文為我們保存 3000 年前的文字，把中國信史向上推進了約 1000 年。」「中國的漢文字非常了不起，中華民族的形成和發展離不開漢文字的維繫。」

中國文字博物館把這些“文化自信”系統地展示了中國文字的構形特徵和演化歷程，盡顯中國文字“文化之美”。

近日，關於博物館在新城 A 區(東-2 區)的興建，引起本澳居民的評論及關注。澳門歷史城區是以舊城區為核心的歷史片區，保留著許多獨特而鮮明的歷史文化元素，亟待保育及深度尋源和開發、把歷史故事講得更完整、更具文化吸引力。

雖然澳門的博物館規模相對比較細小，但以城市面積及博物館的數量來看，算是相當密集及多樣性的。博物館是重要的文化承傳及文物保護單位，也有助遊客瞭解當地歷史文化。

本人曾於 2018、2019、2020 年曾多次提出對“博物館法”進行立法的建議，使博物館這個範疇在行政及管理上有法可依，在內地及香港已經有相關法律制度，為了澳門歷史文物、文化等保護的長遠發展，有必要制定本澳相關的博物館法律制度。在內地及台灣都十分重視博物館註冊制度。因此，為完善本地博物館的管理制度，推動博物館法的制定也該訂立時間表。

國務院在 2021 年 5 月 24 日公佈《關於推進博物館改革發展的指導意見》，為深化改革，持續推進我國博物館事業高品質發展，其中提出，『到 2035 年，中國特色博物館制度更加成熟定型，博物館社會功能更加完善，基本建成世界博物館強國，為全球博物館發展貢獻中國智慧、中國方案。』《意見》並明確要『統籌不同地域博物館發展，配合“一帶一路”倡議、京津冀協同發展、長江經濟

帶發展、粵港澳大灣區建設、長三角一體化發展等，並建議加強博物館資源整合與協同創新。探索在文化資源豐厚地區建設“博物館之城”“博物館小鎮”等集群聚落。』

因此本人有以下三點建議：

1. 澳門作為中國的重要組成部份，應該要發揮好“一基地”的作用，建議率先推動粵港澳大灣區內博物館融合發展，加強博物館資源整合與協同創新，澳門作為中西文化資源極其豐厚地區之一，應以發展建設成為“博物館之城”為目標；

2. 在未有“博物館法”之前，為促進博物館事業發展，建立公私營博物館藏品財產登錄及監管、博物館年度評鑑與資助、博物館認證註冊制度等；

3. 建議澳門配合國家在 2035 年基本建成世界博物館強國目標，積極推動本澳博物館的立法作出準備。

多謝主席，多謝各位同事！

顏奕恆議員

有關防疫過渡期的疫情防控工作

現時本澳進入了疫情防控過渡期第二階段，特區政府現已就感染者居家隔離推出了多項措施，現時感染者自我評估及社區門診預約平台、社區門診、社區治療中心和巴士專線等措施已順利運轉，可見特區政府積極部署應對未來可能出現的大規模感染潮，不過在新的防疫形勢下，居民仍抱有諸多的憂慮。

首要希望政府根據鄰地的防疫經驗，完善防疫預案，像內地一線城市早已衝在前面，已出現過的問題及解決方法可供澳門借鑒；其次由於防疫政策變化快，資訊龐雜，居民難以第一時間了解，希望加強資訊的宣傳工作，持續在防疫專頁及時更新簡單易明圖文包，完善防疫專頁的欄目展示，並加大防疫事宜查詢和求助平台、求助熱線的推廣力度，並因應過渡期居民防疫求助的變化，更新熱門問題和答案，以便居民快速查找解決方法。

第三，過渡期醫療壓力大增，一來需確保醫療機構的正常運轉，尤其防疫政策多變，冀望能及時傳遞給前線人員，落實執行細節，並且保障醫療物資的正常供應，希望政府做好價格監管工作，打擊“哄抬物價”的行為。二來建議視乎社會狀況持續增加社區門診、社區治療中心站點，進一步參考國家衛健委互聯網醫療服務，推動更多公私醫療機構，提供線上開方、線下送藥的服務，降低交叉感染的風險。

第四，教青局現時已持續優化非高等教育學校防疫指引，但在具體執行方面，相信學校及家長仍存有諸多疑慮，希望政府視乎情況完善相關指引，為學校執行提供更清晰、簡明的指示。而且按現時政府的指引，密接者黃碼均能上班，對於雙職家庭來講，確診學生居家需人照顧，會增大他們的照顧壓力，建議政府鼓勵僱主推出疫情過渡期的更多家庭友善措施，例如居家辦公、彈性上班等，支援員工照顧確診的家庭成員。

最後，政府日前公佈酒店業場所可接待新冠感染者及密接者及相關指引，下周將是聖誕假期，入住旅客、居民的數量可能大增，同樣感染風險幾率上升，建議當局與業界積極溝通，落實防疫安排，提前制定防疫預案，做好一切準備。

鄭安庭議員

冀規劃好 A 區商業配套

澳門地少人多，開發地下空間可以為城市提供額外的土地供應。當局早前在《東區-2 詳細規劃草案公開諮詢》中指出，新城 A 區將以“發展地下空間”作為該區的發展策略之一，而地下空間將分為 3 類，包括“以停車功能為主的一般功能區”、“由商業、地下通道、巴士調度中心等組成的複合功能區”以及“為教育設施、康體設施或交通疏導而預留的特定功能區”。而東區-2 的人口預計將達 9.6 萬人，其中商業配套與 A 區居民的生活便利性息息相關，因此地下空間將開發哪一類型的商業元素引起居民的廣泛關注。

當局曾表示，A 區共有 3 幅共 1.5 萬平方米的獨立商業用地，和 12 萬平方米的地下街商業面積，商業配套數量充足。但不少市民對此表示關心，認為商業配套的數量充足只是其中一方面，配套得是否合理則更考驗政府的前期規劃。過往，曾有居住在公共房屋的居民向本人反映，鄰近的商業配套欠缺多樣性，商品和服務價格偏高，居民經常需要跨區購物或享受商業服務，而部分商戶亦未能尋求到合適的鋪位。因此，居民期望當局在發展地下商業元素方面，能夠總結以往的經驗，在地下商業街的功能上做好完善的頂層設計及總體規劃，為居民提供包括美食、休閒、購物等多元化的綜合生活配套。同時，居民亦關注當局會否從便利居民生活的角度出發，根據居民的出行習慣，對“地面鋪位”和“地下鋪位”作出適當的功能區分，為各類公共機構，社服機構，以及商鋪等設置適宜的場地。對於 A 區未來可能發展為夜市或者吸引遊客的商業元素，亦應考慮到對居住環境的影響，進行科學規劃，避免造成交通擠塞和噪音及空氣污染。

在地下商業街的建設和招商引資方面，有社會聲音建議，當局可引入商業資本，減輕公共財政支出，並積極與本澳的中小企開展合作，激發市場活力，為居民打造全天候地下商業街。

此外，“發展地下空間”對於本澳的城市發展而言是新事物。因此，在地下空間的運作和管理方面亦要做好相應的制度建

設，例如“垂直交通的管理”、“地下商業空間的跨部門管理”、“地下場所的消防安全”、“土地空間的權利和義務”，“應急處置方案”等。本澳是否需要對現行的各類制度作出適當的補充或優化，從而配合發展地下空間的趨勢，仍然需要當局做出進一步明確和落實。

梁鴻細議員

有關非博彩元素

賭牌競投揭盅，原六大博企順利獲授娛樂場幸運博彩經營批給臨時判給。相關結果顯示，當局肯定六大博企長期為澳門整體社會穩定和全面發展作出貢獻，同時亦對六大博企寄予厚望，期望博企一如既往積極支持及推進澳門的「1+4」適度多元發展策略；在未來十年，為本澳「世界旅遊休閒中心」定位，創造更多發展條件。

回顧本澳博彩業發展，六大博企為本澳庫房帶來可觀的收入，提供大量就業機會予本地居民，無疑改變了澳門人的命運；同時，多年來積極履行社會責任，支持參與公益活動，落實本地人才培養，為殘疾或復康人士提供就業機會，並支持各項教育、科研、文化、環保及體育活動，促進社會穩定和諧發展，成績有目共睹。

然而受疫情及通關措施收緊等影響，客量和博彩收入大幅減少，對本地居民就業造成嚴重壓力；不少居民希望六大博企成功續牌後，按新《博彩法》及相關法律，先固本培元，理順營運脈絡，使人力資源、財務等業務，能按企業經營目標順利執行達成；相信六大博企均存有一定的實力，在防疫政策調整後東山再起，兼顧好自身的經濟利益外，「取諸社會，用諸社會。」履行本次博彩經營批給的規定，開拓海外客源、發展非博彩元素，承擔更多社會責任，為本澳社會永續發展持續貢獻。

行政長官於上月列席立法會，就明年度的施政報告回答議員提問時強調，非博彩元素是鞏固澳門博彩業健康發展的基礎。坊間就未來博企投入非博彩元素亦多有討論。在此，本人有以下建議：

一、澳門歷史城區被列入《世界遺產名錄》，本澳「美食之都」的名片亦享譽世界，體育當局每年更舉辦不少體壇盛事，刺激經濟之餘，亦為本澳帶來健康活力的國際形象，上述皆是本澳獨一無二的資源，如今賭牌既已塵埃落定，期望特區政府推動博企籌辦更多國際級文化體育盛事，讓體育、文化、美食和旅遊跨領域元素結

合，發揮跨界合作的聯動效應，輔以智慧科技手段，拓展本澳旅遊消費空間，促進旅遊業轉型升級，培育旅遊經濟發展新動能。

二、期望博企在發展非博彩元素時，與本地中小企建立互惠互信的良好合作關係，在物資及服務採購方面持續與本地中小企合作，構建共同發展的溝通平台，為本地文創產業和青創企業提供展示的機會等，與中小微企優勢互補、錯位發展。

三、橫琴粵澳深度合作區的發展初衷，是為促進澳門發展經濟適度多元，而深合區乃至大灣區，均不限制非博彩元素投資發展。因此期望博企抓住機遇，善用橫琴土地、市場等資源優勢，將部分非博彩項目落戶深合區，發揮自身國際企業管理等長才，帶動本澳多元產業協同發展；未來亦可考慮與大灣區城市內具雄厚實力的企業合作，開拓本澳創新產業發展的可能性；期間，冀粵澳兩地政府加強溝通合作，出台落實政策，便利資金流、資訊流等生產要素互聯互通，推出企業投資項目指引，吸引相關非博彩元素項目進駐深合區，促進兩地經濟發展，豐富「一國兩制」成功實踐的意涵，為推動粵港澳大灣區建設作出良好示範。

王世民議員

積極引客入社區 促中小微企轉型

隨著經濟全球化持續推進，中小企業面臨著的市場環境、競爭環境以及商業環境都發生明顯的變化。本澳許多中小微企正積極扭轉發展策略與經營模式，提升自身市場競爭力，但部分企業管理人員的統籌規劃意識較弱，缺乏有效、完整的整體戰略規劃，很難適應新時期的社會經濟發展步伐以及市場整體發展趨勢。

此外，人才資源也是掣肘企業發展的重要問題之一。勞動力成本不斷攀升，導致企業用工成本不斷提升，而中小微企業經營資金相對有限，可提供的崗位工資與員工待遇亦會較低，很難吸引優秀人才加入，令人才流失率相對較高，影響中小企業戰略轉型策略和可持續發展。

本澳中小微企在疫情下度過近3年時艱。說實話，中小微企在疫情下能頂住已經實屬不易，更不要說轉型發展。如今防疫措施鬆綁、賭牌競投塵埃落定等利好因素，當局未來要有長遠規劃和佈局吸引旅客，為經濟注入活水，帶動社區經濟、消費及各行各業供應鏈，盤活市場，讓中小微企恢復元氣、重拾信心，謀劃未來轉型發展。

為此，本人提出建議：

1. 建議當局切實幫助企業提升經營管理能力。當局可多分享市場信息，引導企業能緊跟市場發展趨勢，採用戰略性、前瞻性眼光看待企業生產現狀。與此同時，要推動中小微企積極調整企業發展經營趨勢與管理模式，優化自身的組織架構，使其從內部經營管理層面得到進一步建設與發展，做好資金、人才等儲備工作，以保證高效適應新時期社會發展形勢。

2. 保障中小微企人資需求。澳門就業市場出現結構性失業，人資不足令部分行業雪上加霜。冀政府削減中小微企勞工額時切勿激進，應做好資料搜集和分析，統計出各工種欠缺的人手數量。可從嚴審批如文職等外僱職位，盡量聘請澳門人填補職位空缺；相反一

些澳門人不願擔任的工種，比如保安清潔、地盤工人，勞動強度大、輪更捱夜等，外僱退場就要審慎。

3. 本澳未來旅遊業朝著增加非博彩元素、引海外客源轉型方向前進。旅遊局要持續投入和優化各項軟硬件，致力推動“旅遊+”豐富旅遊內涵，加大世界旅遊休閒中心和“美食之都”兩大名片宣傳，吸引海內外遊客來澳，走進附近社區遊覽消費，帶動社區人流，盤活社區經濟，改善營商環境。

高天賜議員 2022 年 12 月 15 日議程前發言

“政府應免費及定期向所有市民派發足夠數量的 KN95 口罩、快速抗原測試套裝及相關藥物”

在疫情的三年裏，有六位長者不幸地因為新冠肺炎而死亡。許多市民因為不太科學和過於嚴厲的衛生檢疫措施、離譜的隔離天數、不必要且隨機的強制出示健康碼，以及支付每次仍需 45 元至 500 元不等的高昂核酸檢測費用等，而與祖父母、父母、子女和孫兒長期分開。此刻，在檢測要求上仍有很大的混亂，就上班工作而言，一些公共部門或實體要求核酸檢測，而另一些則僅要求抗原快速檢測。衛生局應儘快清楚地釐清到底需要做的是甚麼，以結束此等混亂情況。

如果貿然決定讓澳門迅速開放及被感染，從而令我們亦能很快地從疫情中解脫，並開始經濟復甦，特別是旅遊博彩業的復甦，那麼，政府就應該定期向所有居民免費派發足夠的 KN95 或更高標準的口罩、快速抗原測試套裝和相關藥物，讓他們得到適當的保護。我們正處於關鍵時刻，因此，為了保障廣大居民，在這個派發免費口罩、測試包及藥物的重要過程中，當局所採取的措施不能出錯，包括如鄰近香港特區所採取的全面開放措施。

然而，行政公職局不應“利用”這一突然實施且混亂的開放措施來作出“踐踏”法律的決定或將其決定“凌駕於法律之上”，完全不遵守法治原則，即法律優於其他法淵源。

這是因為該局最近向所有公共部門及實體發出 12 月 13 日第 0242/SAFP-DRSP/OFC/2022 號傳閱文件，就工作人員因陪伴其患病第一親等直系血親或姻親而缺勤情況，以不合理及違法的方式訂定僅相關親屬年齡為 14 歲至 65 歲時，有關缺勤才屬合理缺勤。

這種年齡歧視不但違反了第 12/2018 號法律第五條（三）項的“享有家庭、社區的照顧和保護”原則，而且亦令所有 14 歲以下的未成年人及 65 歲以上的長者得不到家人的重要陪伴，尤其是現在當他們最需要其直系親屬支援時。

經 12 月 21 日第 87/89/M 號法令核准的《澳門公共行政工作人員通則》第九十七條第二款 b) 項並沒有按年齡而對人作出區分，相反，該規定包含了所有第一親等直系血親或姻親，因此，沒有任何年齡上的限制或歧視。

上述的傳閱文件影響工作人員的士氣，尤其是對於需要照顧年邁父母和撫養多名子女的工作人員。為此，我們促請有關當局立即將之廢止。

之前，在本月 11 日，行政公職局局長在沒有以任何形式聽取公務人員團體意見的情況下，決定要求在辦公時間內必須佩戴 KN95 或更高標準的口罩，但當局不承擔相關購買費用。

這些是額外的開支，會影響前線工作人員的家庭預算，因此，行政公職局應全數承擔有關開支，透過其本身財政預算支付所有公共部門及實體的工作人員為此所付出的費用。

除了上述行政公職局的要求外，工作人員還要每天進行病毒快速抗原測試。考慮到這些要求是行政公職局主動提出的，我們亦促請由政府承擔工作人員自費購買的所有 KN95 或以上標準的口罩的費用，以及支付他們購買新冠病毒快速抗原測試套裝的費用。

最後，我們促請權限當局，取消對經碼頭、機場或陸路口岸出境或入境澳門的居民所採取的所有防疫限制性措施，不論他們是否已接種疫苗，跟香港特區昨天推出最新 0+0 措施一樣。

謝誓宏議員

澳門居民為何還需要長期持續忍受噪音滋擾的痛苦？

根據統計暨普查局數據顯示，現時澳門陸地面積為 33 平方公里，但人口將近 70 萬，人口密度更是冠絕全球，大量的人口居住在狹小的土地上，加上過去 20 多年來存在的樓興建時欠缺關注隔音措施，導致噪音成為澳門居民生活上一大痛苦來源。

噪音常指令人生理或心理上覺得不舒服的聲音或影響人的交談、思考、工作、休息的聲音，受高低頻噪音影響更會引到聽力受損不可逆的生理問題。澳門居民生活的地方受限於「先天」缺憾，難以設計商住完全分隔的分區模式，24 小時的社會運作不可避免地產生聲音。

現時第 8/2014 號法律《預防和控制環境噪音》規定極為過時，無法符合現時澳門的社會實況。我們不斷接獲受持續性、突發性生活噪音污染影響的居民求助，表示由於現時法律僅僅規範某時間段的音量控制，令部份人士於非規管時間任意制造噪音，惟報備治安警察局及環境保護局後，僅獲「因法律並未規管該時間段而無法執罰」令人極為失望的答覆，少數受噪音滋擾居民難以忍受，只能使用「震樓神器」互相傷害，破壞社區鄰里和睦的生活環境，行動更體現居民對相關部門不作為的失望。

另外於居民區開設卻未做好隔音的 KTV、酒吧亦成為噪音污染一大來源，如位於筷子基和樂坊、林茂塘一帶的店舖，晚間相對安靜的環境極易傳出令人煩擾的低頻噪音，居民報警或求助有關部門同樣獲冷淡對待，本來已極為薄弱的法律規範，加上相關執法接到報案行動消極，增添居民不信任感。

相較澳門現時「漏洞百出」的法律，鄰近地區法律規定配套更為完善。參考鄰近地區的法律制定，根據臺灣地區《噪音管制法》及《噪音管制標準》規定，將土地使用現況明確規定四類「噪音管制區」，按各區的現實情況定期檢討及重新劃定，以盡最大程度保

障居民因聲音污染受到嚴重困擾，即使出現短暫噪音，亦可按《社會秩序維護法案件處理辦法》要求警察機關作出處罰。

香港特區則更進一步，根據第 400 章《噪音管制條例》第 5(1) 及(2)條，不論居民及商戶，當其樂器類、擴音裝置、娛樂設備、空氣調節系統及生意業務，任何時間當一發出擾人的噪音，即屬犯罪，最高可被判罰 10,000 元。

澳門居民飽受新冠疫情對生理和心理的折磨將近 3 年，至今仍未走出陰霾。在如此悲觀的社會現況，居民還要忍受噪音帶來沉重的精神負擔及身體機能的損傷。因此本人呼籲特區政府立即仿效鄰近台灣地區及香港特區兩地法律規定，審視現行法律規範漏洞，盡快修法以適應澳門實況，並要求執法部門認真對待每一投訴個案，及時執法杜絕噪音問題升級，以還居民安穩的生活環境。

林宇滔議員

先落實「澳車北上」及容許單牌車申請 駕照互認爭議大先作諮詢求共識減衝擊

日前特區公報刊登第 48/2022 號行政命令，授予運輸工務司司長羅立文一切所需權力，代表澳門特別行政區與中華人民共和國公安部簽署《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》，消息在社會引起廣泛爭議。

2020 年行政長官賀一誠在施政報告中表示，立法會已就駕照互認有很大爭議，指出駕照互認必須雙向，強調是否互認駕照，還需要聽取議員意見。再者，運輸工務司司長羅立文在今年 8 月立法會口頭質詢回覆本人追問時亦清晰表明，「澳車北上」及「駕照互認」兩項議題並非「一齊」，強調有關「駕照互認」在 2018 年的議會辯論中議員「沒有共同看法」。

但日前在立法會口頭質詢上，政府突然表示「澳車北上」及「駕照互認」將在短期內推出，更表示兩項議題只是剛好同時推出，而非「綑綁在一起」。本人必須強調，兩項議題的重點不在於是否同時推出，而是社會對「澳車北上」及「駕照互認」的接受程度及需求截然不同。

事實上「澳車北上」計劃一直廣受澳門人支持，政府應盡快落實有關細節，甚至積極與內地相關部門溝通，並解決當中同一輛車不能同時申請「橫琴單牌車」及「澳車北上」等的實際操作問題，儘快推出「澳車北上」政策方便居民往來內地。

然而，「駕照互認」在澳門一直存在很大爭議，本澳現時約有 10.6 萬內地外僱以及 2.7 萬內地高校學生，若無任何限制或緩衝措施，上述人士只要擁有內地駕照，就可即時在澳門駕駛，除了擔心過界司機的問題外，更可能令本澳超負荷的交通壓力雪上加霜，與政府的控車政策背道而馳。此外，由於本澳與內地駕駛習慣不同，內地人士在不熟識澳門的路況下駕駛，將更容易造成交通意外。

再者，「駕照互認」已由 2013 年的《粵澳小型汽車駕駛證互認》更名為《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》，名稱變化是否意味互換範圍已由廣東省擴大至全國？駕照類型是否由小型汽車變成所有機動車？這些重要的基本政策信息，政府至今仍未向公眾有任何交代，如何能釋除社會對政策的眾多擔憂及疑問！

政府曾在 2014 年委託學術機構進行《粵澳小型汽車駕駛證互認之社會觀點調查研究》，報告建議在「駕照互認」計劃內加入短期課程、限時或限額等的互認條件，並建議政府在落實政策前先進行公眾諮詢。雖然交通事務局局長林衍新曾在 2018 年指報告的數據分析和意見內容已不足反映澳門現況，但至今也未見政府重新進行研究或作任何公眾諮詢。

為此，本人強烈促請特區政府先儘快落實執行社會期待的「澳車北上」，積極與內地相關部門溝通，解決一車不能同時申請「橫琴單牌」及「澳車北上」等實際操作問題；並在簽署「駕照互認協議」前先作公眾諮詢，提出可行措施避免互認對本澳交通帶來不可逆轉的衝擊，減少社會的憂慮及爭取共識。

2022年12月15日 議程前發言

高錦輝、馬志成、龐川議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

體育運動提高體質水平 築牢防線回歸正常生活

新冠疫情目前雖仍處於流行態勢，然隨著奧密克戎病毒致病性的減弱、疫苗接種的普及、防控經驗的積累，我們的疫情防控面臨新形勢新任務。中央始終把人民群眾生命安全和身體健康放在第一位，主動識變應變，從實際出發，優化多項防疫措施；特區政府亦反應迅速，隨即研判並公布本澳各項防疫措施的新內容，昨日起已進入“疫情防控過渡期”的第二階段。

習近平總書記在二十大報告中強調：“堅持以人民為中心發展教育”“完善人民健康促進政策”。一九九年，國家頒布《中國教育現代化 2035》，將學生健康納入國家教育現代化進程，同年印發《關於實施健康中國行動的意見》，從全民健康的大局出發，將“中小學健康促進行動”納入“健康中國行動大格局”。二〇年印發《關於深化體教融合 促進青少年健康發展的意見》，就深化體教融合，促進青少年健康發展等方面，進行了全面的政策部署。可以說，學生健康、全民健康成為了國家戰略。

早前，特區體育局《2020年澳門特別行政區市民體質監測報告》顯示，本澳幼兒、兒童青少年整體體質水平下降。學校作為澳門疫情防控大局中的重點領域、重要力量，守護校園健康是關鍵環節；教育界要負起疫情防控主體責任，無懼疫情，團結一致，帶領學校師生面對後疫情時代的挑戰，盡早回歸正常校園生活，打贏校園疫情防控戰，故此，我們認為：

一、 促進體教融合，增強居民體質。體育是公民素質教育中不可或缺的重要一環，對於市民健康成長、錘煉意志、健全人格等具有重要意義。故此，我們要從小抓起，加快推動大、中、小學學校體育發展，促進體教融合，提升學生健康水平，守護校園健康，築牢健康根基，為本澳疫情防控貢獻力量。與此同時，藉全運會契

機，我們可順勢推動大眾體育、競技體育，讓本澳體育發展再上一個台階，推動人們強健體魄，提升全民體質。

二、 講好抗疫課堂，樹立抗疫自信。體魄和精神的鍛鍊，缺一不可，我們在健全學校健康教育體系的同時，宜鼓勵學校結合教學內容，講好抗疫故事，普及防疫知識，將抗疫精神轉化為育人動力，教育孩子講責任、講公德，成為健康的第一責任人。

回歸正常的社會運作和校園生活，是廣大澳門居民的共同心願。我們深信，在國家新時代新征程的前進步伐下，由此形成的抗疫精神和抗疫自信，會支撐我們戰勝未來更多的風險和挑戰。只要我們團結奮鬥，澳門的前景一定會更加光明！

2022年12月15日 議程前發言

張健中議員

積極開拓客源市場 大力加快旅遊恢復

2023年春節旅遊黃金假期即將到來，這是本澳旅遊經濟復甦的重要契機。旅遊及相關各行業，應為全方位開拓國內外旅遊市場、迎接訪澳遊客、提供優質產品服務做好充分準備。

近日，特區政府旅遊局推出資助計劃，鼓勵本地旅行社明年拓展內地客源，每位團客最多資助達四百元。政府相應資助計劃精準及時，得到業界的積極支持。我們應進一步加大“四省一市”旅遊客源地的業務操作和宣傳推廣的力度，吸引更多不同類型的旅行團訪澳。同時，創造更多有利條件，爭取擴大可組團訪澳的省市數量，大力拓展內地客源。將來，視乎相關資助計劃成效，研究將資助計劃擴展至其他省市，促進旅遊經濟加快恢復。

國際客源方面，加快推出更多具吸引力、可行的引客方案，政府與旅遊及相關行業一起形成強大合力，積極開拓國際旅遊市場，大力拓展多元客源，不斷優化客源結構。主動作為，努力向行政長官提出的“按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，促進旅遊休閒多元發展，做優做精做強綜合旅遊休閒業”施政目標推進。

為拓展旅遊市場，進一步構建更便捷、更高效的海陸空對外交通運輸系統。對拓展遠程客源，應發揮航空運輸的有效作用，結合發展情況，擴航點、提頻次，增加旅遊客源流量、提升旅遊消費質量，配合海陸對外連接客運，不斷增加長中短線客源地交通覆蓋面，為促進本澳旅遊業恢復性增長和可持續發展增大動力，加快建設世界旅遊休閒中心步伐。

羅彩燕議員

防疫政策調整應加強對弱勢的保護 調整通關措施便利居民促經濟復甦

衛生局日前宣布了多項放寬措施，能夠有助市民早日回歸正常生活、回復昔日社區的活力，當局雖然表示有可能在社區出現大規模感染，但就病毒目前低致死率而言，相信大部份市民都有一定的心理準備，但對於長者、長期病患、幼兒兒童等群體方面，絕不能夠掉以輕心，我呼籲政府以及有關當局除了開展社區門診之外，亦應該針對上述特殊群體應對醫療措施，加強對弱勢以及高風險群體在面對新一波疫情下的醫療支援。

相比於疫症爆發初期，特區政府鋪天蓋地式的宣傳和講解，各類的影片廣告、海報小冊子、圖文包等等，但對於目前防疫政策轉向比較倉猝和突然，而相關政策解說以及應對宣傳方面似乎並未跟上，不單止對於長者未能夠及時掌握資訊，不少家長都反映，依靠網上較為分散和凌亂的訊息均感到無所適從，所以我亦在此呼籲，有關當局加強資訊發放的渠道方式，在防疫政策大幅度調整的情況下，應該參考疫症初期，同樣製作各類影片、圖文包、海報等等，並透過社區發放，方便市民及時知悉安排、了解各類防疫政策資訊，以避免造成任何混亂或恐慌。

另一方面，要促進澳門經濟復甦的前提，則視乎如何去調整我們的防疫措施，縱觀內地多個城市都已經採取較為寬鬆入境政策，乃至鄰埠香港亦宣布因應內地改變防疫政策，撤銷前往內地和澳門的離境核酸檢測安排，對於海外入境人士亦採取了免隔離措施，事實上澳門目前海外遊客並不多，從海外回來的大多數都是澳門市民、留學生，對他們造成相當困擾，並要承擔高昂的檢測費用，與此同時當局延長 24 小時的核酸通關要求，對澳門經濟復甦亦造成負面影響，所以我呼籲促請特區政府應該迅速緊隨國家政策，適當

調整入境措施，考慮改為快測及自我居家隔離代替，以及應盡快放寬通關核酸要求，讓商戶能夠捉緊黃金假期的尾巴。

與此同時，澳門除了內地旅客之外，香港旅客亦是澳門一個重要的客源，兩地居民在商業、家庭、學習上亦有非常緊密的聯繫，並牽涉着不少的弱勢群體家庭的需要，例如特殊兒童以及長期病患。所以最後我亦都促請特區政府應該加快調整澳門與香港的通關政策，盡早恢復兩地昔日的頻繁往來，保障澳門居民正常生活，以及促進兩地的經濟復甦。

黃潔貞議員

冀文遺保育能協調城市發展

《澳門城市總體規劃》已正式公佈，當中明確提到“城市規劃與文化遺產保護應相互協調，在推動城市發展的同時延續自身獨有的歷史文化。”隨著各分區詳細規劃已逐步開展，加上都市更新法律通過，未來如何讓城市發展、都市更新與文遺保育工作互相配合，受到社會的關注。同時，因應澳門的世遺景點、各區的廟宇、歷史文化等都記載著本澳過去數百年，甚至數千年的發展足跡，亦是本澳成為世界旅遊休閒中心的重要資源，是成為培育具澳門特色和優勢的新產業，豐富的歷史底蘊與文化遺產資源就是現階段本澳發展至為良好的條件之一，也是符合本澳發展“世界旅遊休閒中心”與“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”定位的重要基礎。因此，因此總規與詳細規劃的發展方向，打造好各區的文化歷史資源，做到“區區有特色，區區有故事”，歷史文化與文遺保育在城市發展中取得，都值得當局與社會各界共同思考。

近日團體發佈本澳最古老圍村“茨林圍”的口述歷史資料，以及與政府相關部門重開茨林圍古井，並對其進行測量，以便日後保護及宣傳推廣。文化局亦因應鄭觀應 180 周年誕辰，在鄭家大屋進行實景場地的沉浸式表演，講述鄭觀應心懷家國的歷史故事，獲觀眾的讚賞和認同。本人長期關注的青洲山保育問題亦有新的進展，據知業權人完成了清遷的工作，並表示“將支持由特區政府牽頭做好青洲山保育、活化及發展工作”。事實上，按《文遺法》規定青洲山是受保護的場所，社會對其保育的關注程度逐漸提高，山上陸續有更多獨一無二的歷史文遺、生物品種及自然資源被發現，其歷史與生態價值的重要性不言而喻。為此，本人就青洲山的發展與保育提出以下三點建議：

1. 《澳門城市總體規劃》已賦予政府在制定城市規劃時，需要保護屬文化遺產的被評定的不動產，並結合歷史文化景點制定主要的景觀視點，以保存歷史文化完整性、延續具歷史文化價值的景觀及氛圍的策略性指引。建議政府以“區區有特色、區區有故事”的

方向，在進行各分區詳細規劃時，及早與文化及旅遊部門溝通，加強文遺與旅遊經濟發展的聯動規劃，更好發揮本澳文遺資源優勢。

2. 根據《澳門城市總體規劃》，青洲山位於北區-1 的規劃分區當中，並提到會將其劃設為生態保護區，而新一年施政報告提到北區-1 的詳細規劃將於明年開展。為此，期望當局能在相關分區規劃中詳細考慮青洲山的文化與自然生態價值，並積極主動與業權人聯絡瞭解及商討後續保育事宜，讓它能成為本地居民與外地旅客皆能享受的重要地標。

3. 因應現時如青洲山這些私人文遺在城市發展過程中受破壞的情況時有發生，而現行《文遺法》雖有對相關作規定，但實際成效仍有待提升，加上在《澳門城市總體規劃》完成後，亦有需要加強協調城市發展過程中整體文遺保育工作，建議當局未來能在法律條文與執行層面作深入檢討，包括研究提高私人文遺的監管與處罰力度，以及考慮未來能透過世界遺產監測中心，將這些文遺納入科技監測當中，從源頭著手避免本澳珍貴的歷史文化遺產受到不可逆的損害。

馬耀鋒議員

把握兒童早療黃金期，重視服務質與量並存

參考社工局兒童數據，澳門特殊教育學生數目持續增長，2021/2022 學年融合生人數達 2,244 名，約佔澳門未成年人口的 1.95%，近年保持以每年 200 名的數字增長。另據世界衛生組織評估數據顯示，發展遲緩兒童的發生率約為 6%至 8%，以過去三年平均新生兒人數 5,500 名計算，澳門每年將可能新增 300 至 450 宗個案，反映政府對發展遲緩兒童發現及評估機制存在優化需要，讓更多潛在個案得到妥善支援，並加強相關工作力度，盡可能讓每一位有需要的孩子都能得到幫助。

根據國際社會的專業意見，早療的黃金期為三歲之前，其次是三至六歲，且三歲前的早療效果，將是三歲後的十倍之多。本人亦收到不少家長的反映，表示兒童的早療需要一般在幼稚園入學後才發現，往往錯失早療黃金期；另一方面，雖然政府近年已持續增加早療資源的投入，但相關服務機構既要應付持續上升的治療人數，又要解決過去的累積個案，在供應及治療時間上仍然存在緊張。為此，本人提出以下建議：

一、制訂療育專業人員與受服務者的合理比例

參考外地經驗，對每一所早療機構的人員配置，以及每一服務人員的服務人數設置上限標準，以確保治療的質與量得到保障。建議政府參考相關經驗，為本地早療服務設置科學、合理的指標，並從未來需求逆向思考人力資源的招聘及培育更多不同早療專業人員的需求，為本地早療發展制定可依據的規劃，同時保證早療服務的質量並存提升。

二、盡早檢視並擴大「幼兒發展篩檢試驗計劃」

現時政府正針對受資助托兒所開展幼兒篩檢的先導計劃，相關項目能讓有需要兒童在黃金期內得到妥善支援，本人高度肯定有關計劃。建議政府能針對先導計劃的效果、流程及支援需求等方面進行檢視和優化，並盡早面向所有受資助托兒所、乃至非受資助的托兒所開展計劃，以實現早療支援全覆蓋。

三、藉康復規劃構建完善早療服務

《康復十年規劃》作為本澳早療服務的綱領性規劃，來年亦將開展 2016 年至 2025 年規劃階段的總結和下一個十年規劃的籌備工作，建議政府針對未來的服務發展需要，制定更為明確、清晰的人員規劃指引，明確服務人員專業級別、服務種類及供應數量等指標，以全面推動本澳早療服務的下一階段發展。

四、加強社會對早療的宣導工作

根據前線教育人員反映，不少家長仍然擔心社會對其早療子女存在偏見，甚至因此而「諱疾忌醫」，建議政府可加強面向家長及社會的普及和倡導工作，營造社會對早療兒童及服務的正確認識，理解發展遲緩兒童的概念和需求，構建正面及相互扶持的社會風氣；同時，建議研究增加面向家長的輔導支援項目，並為不同階段上有迫切需要的家庭提供服務。

李良汪議員

防疫人資需求減少 制定失業支援預案

國務院聯防聯控機制綜合組日前公佈《關於進一步優化落實新冠肺炎疫情防控措施的通知》（以下簡稱“新十條”），進一步優化疫情防控的新舉措。“新十條”推出後，各地迅速落實，包括精準劃定高風險區、調整隔離方式，以及取消查驗核酸陰性證明、健康碼和行程碼等【註1】。

因應上述調整，特區政府公佈將結合本澳實際情況，循序漸進優化防疫措施，包括除了進入政府部門、醫療機構、社會服務機構，以及非高等教育學校等四類重點場所需要出示健康碼外，其他場所可按自身條件決定是否要求進場人士出示健康碼【註2】，同時，進入公共場所不需要掃描場所碼。

值得指出的是，防疫措施放寬，顯示國家與特區政府依循科學防疫原則，在防控工作上取得一定成效。然而，本澳過去三年，為配合防疫工作增加了不少相關職位，聘用包括核酸採樣員、採樣助理，以及在各公共場所協助檢查健康碼和掃描場所碼的工作人員，上述崗位在當局嚴格監督外判公司遵守優先聘請本地居民的原則下，不少職位均由本澳居民擔任。隨着本澳進入公共場所出示健康碼及掃描場所碼的防疫措施有所調整，本人近日相繼接獲有關人士求助，表示由於防疫措施放寬，不少僱員已被通知解僱或要求以協議方式離職，部份更未獲得合理賠償，對有關僱員生活造成嚴重影響。

必須強調，各項防疫措施因應疫情變化不斷科學調整，相關做法不單具有必要性，亦放寬對居民生活的限制，減少不便；但當局應就防疫措施的調整，對社會可能造成的其他影響作審慎評估，並審時度勢、制定預案，適時推出必要的支援措施，以穩定居民生活及就業，為疫後復甦創設有利條件。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、由於公園及街市等公共場所無需再出示健康碼，相關職位人資需求減少，部分僱員已被通知解僱或要求以協議方式離職。當局應盡快收集及評估相關措施所衍生的問題，尤其掌握受影響的僱員人數，制定針對性的支援預案，防止短期內再出現大量失業居民。

二、因應每個階段採取的疫情防控措施，當局應密切留意社會就業情況變化，並全面檢視現時沿用的各項就業支援計劃，包括“帶津培訓”、《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》、各場行業專場配對會，以及大型招聘會等工作，按照社會當下實際情況作出相應優化，提升措施實效，保障本地居民優先及持續就業。

參考資料：

【註 1】澳門日報：《各地迅速行動落實“新十條”》，2022 年 12 月 9 日，第 B06 版，<https://appimg.modaily.cn/amucsite/web/index.html#/detail/9851813>。

【註 2】澳門特別行政區政府衛生局：《預防新型冠狀病毒肺炎要求進入公共場所出示【澳門健康碼】的措施建議》，2022 年 12 月 9 日，<https://www.ssm.gov.mo/docs2/file/pv/mpatngX9FYEKMKEnrwe0A/ch>。

宋碧琪議員

加快推動落實惠澳措施落地

早前，特區政府公佈在中央的大力支持下，澳門逐步恢復內地旅行團來澳政策，以四省一市作先行先試，是次措施無疑為市場注入強心劑，極大的推動社會恢復經濟的信心。澳門旅遊業界更為此作了大量準備工作，期望能以最大誠意、最快速度迎接團客來澳。

近期，特區政府再次發力，推出面向四省一市團客每人最多補貼四百元的遊澳優惠計劃，並表示因應香港方面通關措施進一步放寬，會再出優惠資訊。此無疑給旅遊業界更大的提振信心，更有利推動內地來澳的團客量。可是，本澳的防疫政策剛好踏入新的發展階段，此階段更強調精準防控，是應更有利促進澳門的經濟市場恢復，然而通關的防疫政策卻仍然緊守。昨天，珠海公佈又再延長持24小時核酸出入境的措施至12月24日，這使社會十分擔憂會否進一步影響經濟市場的恢復。

澳門恢復內地團客遊，對經濟社會發展來講是十分重要的一件事，防疫與經濟恢復兩手並抓更是當前特區政府的一個重大任務，不能顧此失彼。為此，特區政府在推動防疫工作進入過渡期的同時，應要進一步加強與四省一市有關部門的協調工作，促使四省一市旅遊團政策盡快落地，使澳門的旅遊經濟能穩步恢復。

對此，本人有以下幾點意見：

1、本澳已跟隨國家政策優化防疫措施，有序推動整體防疫工作進入過渡期，然而部分的防疫措施仍未精準、全面到位，如通過珠海出入境本澳的防疫要求仍需持24小時核酸，建議特區政府應進一步優化完善相關防疫措施，使澳門的經濟恢復具有更大的空間及條件。

2、內地各省市的社會面基本已取消核酸限制，商業活動更大力推進復甦，如有省市更組織商界包機到海外搶訂單、搶商機。而內地跨省遊也逐步放開，這對澳門無疑是更大的利好，但同時也對本澳旅遊業界帶來競爭挑戰，特區政府應在推動防疫工作向前邁進的

同時，更要積極主動去把握發展機遇，加快協調惠澳措施的落實，盡快讓旅遊業界能夠接團客。

施家倫議員

社會人口老化情況嚴峻，關懷長者緩解心理負擔

近年來，澳門人口老齡化情況持續，根據資料顯示，65歲及以上的老年人口，已經達到8萬2千多人，佔總人口12%。隨著未來人口老化加劇，需要政府、社會、個人三方面共同都做好應對。

目前，本澳對於長者心理健康、臨終關懷等方面的工作仍未有提供充分的保障和適切的支持。

在長者心理健康方面，本澳近年來出現不少輕生個案，情況令人憂慮。從政府資料當中看到，今年首三季共錄得65宗自殺死亡個案，比去年大幅增加，根據分析，不少長者都是因病厭世、情緒不穩、人際失和等導致出現自殺念頭。

事實上，疫情之下，本人團隊看到很多長者都一直留在家中，長期缺乏與人溝通，導致精神壓力大，再加上，慢性病的情況下，都出現自殺的想法。

這些長者的情況更需要主動了解、發現及關懷，要加強對他們的人文關懷，避免產生孤獨感。我認為要做好政府和社團的互相配合，形成覆蓋面更廣的服務網絡，加大對社區長者探訪，主動發現隱性問題長者。

同時，政府和社團都可以多推出不同的活動，吸引長者主動參與，提升他們的參與感和歸屬感，形成對生活的積極。另外，要積極推動社會凝聚尊老氛圍、提升家庭關愛，特別要加大推崇孝道教育，做好家庭的“言傳身教”，潛移默化的影響，父母個人要以身作則，做“孝悌仁義”、“尊師重道”的榜樣，帶頭建立“長幼有序”、“溫馨有愛”的家庭。

另一方面，臨終關懷服務作為長者服務需求的重要一環，鄰近地區都積極推動相關工作，而本澳在這方面仍屬於起步階段，目前，全澳只有60多張床位，相關法律配套仍未完善，值得社會關注。

我認為，要建立理性面對死亡的態度，尤其長者長期受到傳統死亡觀的影響，在面對生命最後一段時間，難免感到無助不安，這個時候，長者親人的陪伴往往是他們的精神支柱和信心來源，不但可以減輕長者心理負擔和精神壓力，更加可以增加他們的安全感，提高他們與病魔抗爭的自信心，讓更多長者真正實現老有所依、老有所安，感受生命的尊嚴與社會的溫暖。

建議政府要加強推廣和教育，可與社團合作，透過講座、活動等，從社區層面建立對臨終關懷服務的認識，從而引導市民珍惜生命、積極生活。並從政策、法律配套方面進行研究，推動立法，制定規劃。

陳浩星議員

服務國家戰略目標 善用海上絲路名片

明年將是我國提出“絲綢之路經濟帶”和“二十一世紀海上絲綢之路”（以下簡稱海上絲路或海絲）合作倡議十周年，這就是我們所熟知的“一帶一路”和平發展理念。上月，特區政府在國家文物局的支持下，一連兩日舉辦了“海上絲綢之路”國際文化論壇，走出疫情陰霾，海內外頂尖專家匯聚澳門，面對面交流，成果豐碩。

澳門在十六世紀是中西文化交流的橋頭堡，曾是國家對外經貿合作的門戶，對內擔當貨物中轉，對外輸出中國商品，物質、非物質遺存足以見證海上絲路歷史，是海絲重要節點之一。澳門在二零一九年加入“海上絲綢之路保護和聯合申報世界文化遺產城市聯盟”，積極推進相關史跡的保護研究、展示利用、宣傳推廣。今次論壇又達成了《關於海上絲綢之路保護與申報世界文化遺產的澳門倡議》，發展目標明確。

海上絲路對澳門有重大歷史價值與現實意義，關乎澳門的內外交流、經貿旅遊、文化塑造，關乎一中心、一平台、一基地建設，關乎澳門在新時代對“一國兩制”的新實踐，以及融入國家發展大局。將來海上絲路申遺成功，作為其中一分子，必將繼澳門歷史城區之後，成為澳門另一張亮麗的名片，我們必須發揮自身優勢，積極服務國家戰略目標，把握發展機遇。為此，本人有三點建議：

一. 加強海上絲路保護和申遺在澳門的宣傳推廣與發展規劃。

社會基礎至關重要，在文化學術層面之外，當局可以考慮定期邀請政界、商界、歸僑、青年團體等，以不同方式，從促進經濟、人員往來、學習中華優秀文化等角度，廣泛討論，集合社會智慧，善用海絲資源，為澳門的綜合發展找尋新的着力點。

二. 海絲聯盟有二十八個城市，在聯盟框架內，有針對性地拉動彼此的經貿文化旅遊。

聯盟城市有福州、寧波、南京、潮州、長沙、上海、蘇州、淄博等，各具特色，值得發掘利用。當局可以向文化經貿團體發放海絲城市資訊，提供支援，活用“草船借箭”策略，鼓勵企業借助其他城市的資源，充實澳門的經貿及節慶活動，達致互惠互利，活躍城市氣氛。澳門與聯盟城市青島，近年有雙城啤酒品牌文化活動，便是合作的成功例子。

三. 凝聚力量，做好教育。

支持博物館設立海上絲路專題展廳，緊扣本土史地文化，說明澳門的歷史角色與現實作為，凝聚社會大眾的支持力量。與海上絲路沿線國家的文博機構合作，圍繞海上絲路專題策劃年度特展，也可深化文明互鑒。

習近平總書記在二十大報告中指出：“構建人類命運共同體是世界各國人民的前途所在。萬物並育而不相害，道並行而不相悖。”“一帶一路”高舉和平發展、合作共贏的旗幟，就是“大道之行，天下為公”的最佳體現。博物館具有教育功能，應該成為澳門基礎教育的固定課室，包括海上絲路專題在內，具有中國立場、全球視野的歷史文化展覽，也應為培育出具有文化自信、家國情懷、天下擔當的下一代而作出新貢獻。

崔世平議員

爭取體育盛事定期化 促進產業發展新動力

特區政府在“二五規劃”中提倡發展跨界融合，其中“旅遊+體育”更是政府及市民大眾普遍認為可行的發展方向之一。競技體育的商業化發展，作為現代社會促進經濟增長的一種模式，受到世界各地的認可。除了賽事的賽事門券、廣告贊助、電視轉播、紀念品銷售等直接收益外，其帶動周邊產業效益更是相當可觀。例如四年一度的世界盃每每引起全球的高度關注，即使在澳門亦有不少博企、餐廳等，紛紛舉辦睇波活動以吸引客人駐足消費。

體育盛事不但是拓展商機的流量密碼，更是主辦當地提升體育項目水平和設施優化，和打造新形象及關注度的良機。例如，美式足球聯盟(NFL)自2007年入駐英國定期舉辦倫敦碗賽事，逐漸拓展美式足球於英國以至歐洲的海外球迷人數。數年前，英國球隊更積極建設美式足球及英式橄欖球兩用的新球場，並與NFL簽定新球場對外開放十年內，每年至少要承辦兩場NFL球賽。此舉既豐富了當地的基礎體育設施、亦拓展了民眾對新體育類別的視野，承辦球賽更為當地相關產業及從業員帶來長期穩定的商機來源，提升體育產業對經濟多元的貢獻度。

除了格蘭披治大賽車外，澳門近年亦舉辦了不少充滿特色、具差異化的競技比賽，例如國際龍舟賽、國際帆船賽等，展現澳門的綜合實力。乘着政府未來將與博企發展大量體育賽事的東風，相信將為體育和旅遊業的聯動發展創造新機遇，推動本澳體育產業邁向新高度，還可對體育上下遊產業多加關注。

為此，本人提出以下三點建議：

1. 建議爭取如國家及國際級大賽，如國際籃球總會(NBA)、國際足球總會(FIFA)等備受澳門人熱愛及世界知名的體育賽事選擇落戶澳門。通過由開始的一年一次，逐漸向每年定期舉辦比賽的方向推進，為澳門體育產業注入穩定的發展新動力；讓澳門在承辦多項特色小眾運動的國際性賽事之外，亦能鞏固居民對

足球、籃球等世界體育盛事的氛圍，切實提升居民和遊客對澳門體育產業的關注度、投入度及參與度。

2. 建議政府關注體育產業上下遊的發展。例如以建設國際體育培訓基地為目標，引入國際相關機構，不單加強對本地人員從事體育行業的人才培育環境。尤其鼓勵教練、裁判及其他輔助技術人員等接受國際訓練，更可吸引外地人接受培訓，擴大旅客客源。一方面以提升服務國際賽事的人員專業性，另一方面開拓國際旅客以參與高水平專業培訓，而擇澳門作為其旅遊目的地。

3. 建議考慮將運動醫學及復康治療，納入離島醫院未來發展的特色科系之一，以切實補足體育產業發展中，所需要的軟硬件服務支撐。同時，更可利用澳門中醫藥業的特殊優勢，推動運動醫學與傳統跌打的融合發展，令中華文化基地增添風采。

值得指出的是，教練與裁判的培訓和運動員在澳門康復都極具產業化的潛能，更是讓本地人多一個職業選擇的空間。最後，期望澳門的體育產業發展不但成為促進經濟適度多元的有力方向，更成為滿足澳門居民高品質的生活需求、提升民生水平的支撐點。