

鄭安庭議員

### 著手應對“新冠肺炎長期綜合後遺症”

過去的一個多月內，澳門經歷了新冠疫情“過渡期”，當局推算，本澳感染人口已達至60%至70%，“過渡期”期間的醫療服務一度出現極度緊張的情況。所幸在前線人員的努力及堅持下，全澳一起渡過了疫症高峰期。本人在此，向全體醫護、前線人員表示衷心的感謝。

本波疫情在短期內出現了大量的感染者，而不少患者反映，快測轉陰後，不適症狀仍持續發生。其中包括長期咳嗽、疲勞、頭痛、呼吸困難、關節疼痛及記憶力和集中力下降等。而世界衛生組織亦指出，部份感染新冠的病人可能會受到病毒的中長期影響，統稱為“新冠肺炎長期綜合後遺症”（“長新冠”）。資料顯示，約一至兩成曾感染新冠病毒的人士會出現“長新冠”症狀，但有周邊地區的研究證據表明，有關比率可能遠高於此。

“長新冠”不但為醫療系統帶來壓力、更給患者身心帶來多項挑戰，影響其工作、學習以至日常活動能力。在困擾患者生活的同時，亦對患者僱主的人力資源分配及業務運作造成影響，令生產力下降，不利於社會發展。

本人認為，政府應參考其他國家地區的經驗及多項有關“長新冠”的研究成果，儘快制訂政策，支援患者，讓他們得到適切的護理。有鑒於此，本人提出以下幾個建議：

第一、收集全球各地對於“長新冠”研究的成果，制訂“長新冠”診療方案，讓醫護人員掌握“長新冠”的臨床表現，包括對肺部、心血管功能的影響以及神經、精神方面的後遺症。而後根據求診者的病徵，判斷其是否屬於“長新冠”，繼而針對性提供

適切的治療及健康建議，同時根據需要轉介他們接受其他康復服務。

第二、可考慮設立免費的針對“長新冠”的醫療服務機構，例如“長新冠”中西醫診所，提供專科跨專業評估、治療及或康復服務。並可考慮在短期內再發放一次醫療券，以分流患者至私人醫療機構，讓居民得到更便捷的個人化治療。

第三、透過不同途徑提高公眾對“長新冠”的認知，向公眾解釋“長新冠”對身體的影響及預防方法，並繼續呼籲及鼓勵接種新冠疫苗，冀將“新冠”對市民的身心影響降至最低。

多謝！

李振宇議員

## 藉基本法頒佈三十周年 提升社會愛國愛澳意識

主席，各位同事：

澳門回歸祖國二十三年，以憲法和基本法為基礎的憲制秩序得到牢固確立，政府團結社會各界，全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針，堅定維護憲法和基本法權威，傳承愛國愛澳核心價值觀，向世界展示了具澳門特色“一國兩制”的成功實踐。

但我們仍需清醒看到，有效宣傳推廣憲法和基本法是一項需要薪火相傳、需要一代代人堅持不懈做下去的工作。今年三月三十一日是澳門基本法頒佈三十周年，為使紀念活動和未來宣傳推廣工作更具成效，本人提出以下五點建議：

第一，依法治澳首先是按照憲法和基本法治澳，建議政府持續加強憲法和基本法專業法治人才培養，為依法治澳提供堅實的人才保障；加強憲法和基本法宣傳推廣人才培養，引導和幫助居民更準確把握憲法和基本法精神實質，使憲法和基本法更加深入人心，紮根民心。

第二，憲法和基本法共同構成特區憲制基礎，要推動“一國兩制”實踐行穩致遠，就必須正確理解和把握憲法和基本法的關係。建議政府持續加強憲法和基本法同步宣傳推廣，不可偏廢。

第三，公務人員是特區實施有效管治的中堅力量，是踐行“一國兩制”和實施基本法的示範者和責任人。建議政府繼續加強公務人員憲法和基本法的針對性、系統性培訓工作，塑造一支政治、法律和專業能力都過硬的管治團隊。

第四，加強部門合作，提升宣教成效。現時多個施政範疇各自開展愛國愛澳教育，難以形成合力。建議政府加強行政法務範疇、社

會文化範疇、保安範疇的溝通合作，結合憲法和基本法宣傳推廣及國安教育，聯合社團、學校和專家學者力量，合力提升愛國愛澳教育質量。

第五，憲法和基本法宣教工作已持續多年，具體成效如何未有量化指標。建議政府設立科學的評估機制，評估成效，檢討不足，推動愛國愛澳教育工作與時俱進，推陳出新。

謝謝！

梁孫旭議員

## 關注疫情新常態下的居民、醫護人員和僱員的保障

新冠病毒肆虐三年來，本澳的經濟社會民生遭到嚴重衝擊，社會不少聲音希望政府能放寬防疫政策，讓本澳的經濟能逐漸復蘇，減少對居民的影響。而隨著病毒毒性的減弱和疫苗接種的普及，特區政府去年底跟隨國家相關政策放寬管控措施，實施“乙類乙管”，將感染新冠病毒作為風土病對待。

本澳自去年底放寬防控措施之後，被感染的人數迅速增加，出現一波疫情高峰，亦有不少長者或有基礎疾病的人士感染後轉為重症甚至出現死亡的情況，令人心痛。期間亦對本澳的醫療系統帶來極大挑戰，不少醫療人員為支援工作，不惜超時工作、帶病上陣；疫情同時對不同行業的人力資源造成壓力；殯儀服務等亦都出現史無前例的壓力，令數以百計的家屬無法妥善處理逝者後事；此外，本澳的藥品和生活物資亦出現不同程度的短缺，整體對社會的運作、居民的健康和生活造成一定影響。

特區政府因應情況作出了一系列的應變措施，包括調動公私立醫院醫療服務和設立社區門診，並透過發動民間醫護力量分擔醫療壓力，以及實施藥物限購措施等。最終在特區政府、社會各界和醫務人員的努力和堅持下，本澳渡過了一次高峰期的挑戰。在此，本人向逝者表示深切哀悼以及向其家屬致以親切慰問！亦要向參與工作的醫療和抗疫人員，以及致力維持社會正常運作的機構、企業和工作人員表示衷心的敬意！

現時雖然高峰期已過，但仍然存在一定的確診人數，對醫療系統、藥品物資、殯儀服務等存在一定的需求。此外，不排除再出現變異株和大規模爆發的情況。特區政府要吸收今天的經驗，為預防下一波高峰和常態化疫情作出充分的預案和準備，做好醫療系統建設和人員的安排，為有需要的患者提供適切保障，並讓醫療人員能有足夠的休息與保護；推動疫苗接種工作，確保足夠的藥品供應和嚴格執行藥物限購措施，避免出現走水貨和囤積的現象；要為長者、具有基礎疾病患者和弱勢群體等提供足夠的支援、保護、跟進和醫治服務，減少出現重症和死亡的情況；並希望能協助死者家屬妥善處置遺體，減輕家屬的壓力。

而隨著防疫措施和通關限制的放寬，本澳的經濟社會逐漸恢復運作，加之隨著春節假期的到來，相信不少企業對人力資源的需求將逐漸增大。在疫情常態化下，希望能夠做好僱員的工作保障。現時本澳的失業率高，失業者眾，期盼經濟的復蘇能為求職者帶來希望。呼籲企業積極聘用本地僱員；促請當局加強就業配對和職業培訓等工作，確保本地人優先就業的政策更好落實，努力協助失業者就業，並為企業的復蘇和運作提供合適的人力資源，同心協力，一起奮鬥，推動經濟社會加快復蘇！

林倫偉議員

### 應調升工作意外及職業病各項損害賠償限額

日前，社協討論了《檢討第40/95/M號法令中有關工作意外及職業病各項損害賠償限額》的檢討報告，勞工事務局及金融管理局建議維持各項損害賠償金額不變。但本人建議當局考慮將工作意外及職業病各項損害賠償限額略作調升，逐步有序提升對僱員在不幸遇到意外時的保障。

根據勞工事務局關於工作意外統計收據顯示，按行業統計，首三位最多工作意外受害人從事的行業分別為文娛博彩及其他服務業、酒店及飲食業及建築業。數據資料顯示，今年截至九月，總受害人數超過三千人。而法院2021年數據顯示，長期無能力的個案判決中僅有一成多的個案取得與賠償上限相等的賠償金，相信適當調升上限對保險公司影響有限，卻能更好保障僱員的權益。

現行法律上所規定賠償金額上限，不同於受害工友實質最終可收取的賠償金額數目，及時調整賠償限額對僱員來說非常重要。事實上涉及大金額賠償的工友多因工傷成為長期無能力者甚至死亡個案，尤其近年經濟環境變差，受害工友及其家庭確實需要更多的經濟支援，但現行條文中所規定的賠償金額上限仍屬於偏低水平。

工傷意外賠償有其特殊性質，應首先以受害人所處的困難境況來考慮研判調升限額。因此建議對工作意外較為突出，個案數目高企的行業，行政當局應盡快開展研究可否因應行業特性而分別調整損害賠償限額的制度，以及繼續加大職安健宣傳及工作環境的督查力度，並定期進行演練以應對重大事故的發生，務求要有足夠的救援設備和妥善的應急機制。從而達到做好預防為先，遏止工作意外的發生，減低人員傷亡的目的。

胡祖杰議員

## 疫後新時代踏上奮進新征程

主席、各位同事，大家下午好！

特區政府遵循國家防疫政策，三年來堅守疫情防控，在病毒最兇猛的階段，有效保護了全澳 60 多萬市民的生命安全和身體健康！

隨著國家防疫政策改變，堅持科學精準處置疫情！回顧這場疫情大考驗，必須再次感謝全澳醫療機構和廣大醫療工作者在最前線不畏艱辛、奮勇抗戰；以及行政部門和司法部門人員投身支援工作；感謝紀律部門的義無反顧衝鋒在前；以及各社會團體的自願工作者熱心服務的精神；還有最難忘的是廣大居民群眾，全面配合政府的呼籲，支持各項防疫措施有序進行，全民不分彼此投身抗疫防控的戰爭中。我們團結一致，顧全大局，默默堅守，築牢群防群控的防線。事實證明，最終勝利仍然屬於我們的！

在這期間，我們再次清醒意識到，澳門經濟產業單一的嚴重問題，在複雜嚴峻形勢下更加突顯。

在全球疫情蔓延下，地緣政治衝突持續，對產業供應鏈造成較大衝擊，中小微企業經營困難，創新改革思維刻不容緩。

澳門作為大灣區核心引擎之一，在實施第二個五年規劃，改善民生福祉的同時，在此刻非常之時，必行非常之舉，成就非凡之功。因此，疫後提振經濟復甦之建議如下：

1. 築牢經濟行穩致遠，必須以主動為根基，統籌國內循環和國際循環，統籌當前和長遠，主力拉動政府投資、配合外來投資，優勢搶人材、建產業，以高質量發展的步伐取得優勢，心往一處想、勁往一處使，大力支持產業多元發展；



2. 貫徹落實二十大精神，堅持穩中求進工作總基調，大力提振市場信心，把實施擴大內需戰略，舉全力推動橫琴深度合作區的建設，全面深化改革開放，以先行先試思維，推動產業經濟融合發展，實現兩地一政策統籌工作，提升執行效率，落實國家賦予的目標方向；

3. 發揮“一國兩制”的政策優勢，主動支持本地產業企業，強化本地傳統及新興產業，推動擴大發展空間，實施轉型升級，並參考其他地區培育企業方案，以三年行動計劃作為推動本澳重點行業領域，開展項目技術和供應對接，鼓勵本澳企業“走出去、引進來”，深化融合大灣區，把葡語系歐美等投資引進來，形成一批具活力新時代的灣區產業企業，構建“灣區特色化產業經濟體”！

4. 鞏固提升灣區綜合交通樞紐功能，在總體規劃及詳細規劃的引領和剛性管控下，延伸構建灣區城市間連接規模，提升城市之間規劃建設融合能力，連貫對外對內交通樞紐，發揮灣區融合效應！

多謝主席，多謝各位同事！

黃潔貞議員

### 為旅業復甦提供更大助力

隨著“防控過渡期”的結束，本澳自1月8日起實施免核酸通關政策，入境旅客量持續回升。據當局數據顯示，1月12日的訪澳旅客就錄得超過4萬人次，較2022年日均上升1.6倍。當中內地旅客量較去年日均上升近1.3倍；香港旅客量更較去年日均上升近4.2倍。不少社區中小企都反映近日“生意”有明顯改善，部分在過往幾年因疫情而縮減經營規模的商戶亦有意擴充經營與增聘人手，反映經濟與旅遊業復甦迎來重大曙光。

值得肯定的是，近年政府相關部門即使在疫情期間，亦一直為旅業復甦積極準備，除了推出本地食住遊措施打造不同的特色旅遊路線，亦有“悠氹仔”、“悠路環”的AR體驗，以及各項旅遊節慶盛事等“旅遊+”項目，提升本澳旅遊的軟硬件建設。近期旅遊局與文化局等相關部門更共同合作，為配合即將來臨的傳統節慶，促進社區與旅遊復甦，推出創新的“新馬路任我行——步行區試行計劃”；金龍巡遊、花車及煙花匯演等將復辦；另外政府亦為內地與香港旅客提供專屬優惠，這些旅遊項目、產品與優惠措施，將為整體旅遊業復甦提供更大的助力。

為此，本人提出以下四點建議：

一、為配合本澳出入境措施的放寬，做好面向國內外旅客的宣傳工作，加強與本地、內地及外地業界與政府的溝通，將本澳旅遊盛事及優惠資訊等通過線上線下推廣。

二、確保各口岸的通關暢順和各景點人流管理預案，及時疏導人流，適時增加口岸及旅遊點的巴士班次，滿足旅客交通需要；同時要積極維持旅客優質的旅遊體驗，鞏固本澳發展世界旅遊休閒中心的基礎，讓旅遊業在復甦的同時質量亦能同提升。

三、隨著經濟與旅業進入復甦時期，相信本澳失業率將循大環境同步得到改善，人力資源需求將會回升，期望有關部門能藉此契機及時瞭解中小企人資情況，協助做好職業配對與外僱工作許可審批工作，平衡外僱與本地勞動市場需求，協助中小企更好搭上經濟復甦的快車。

四、出入境措施的放寬，以及春節返鄉及旅遊黃金周的來臨，本澳人員流量增加可能令疫情再度升溫，有必要作提升部署。本人建議當局要及早對包括醫療人力資源、新冠用藥、疫苗、民生物資及各項輔助措施等進行科學部署與制定預案，持續加強公共地方清潔及宣傳注意個人衛生，以健康城市形象，為迎接旅客做好準備。

顏奕恆議員

### 關於本澳經濟復甦及中小企人資不足問題

自從1月8日零時起,內地、香港、台灣入境本澳的人士毋須再出示核酸陰性證明措施實行以來,澳門入境旅客持續上升,本月12日更是今年首次錄得超過四萬人次水平,展露出旅遊復甦、市面興旺的好趨勢,極大提振旅遊業及周邊行業的發展信心。

現時本澳政府更是趁熱打鐵,推出了一連串新春期間的精彩賀歲活動,加上港澳隔日往返交通“買一送一”優惠措施等吸引旅客來澳,希望特區政府繼續聯合旅遊業界研發推出更多精彩活動,加大力度推廣近年政府開拓的新景點。同時,持續透過不同媒體平台對各個大小景點進行宣傳,並繼續向旅客推出多重交通、住宿、消費等優惠舉措,提振旅客來澳遊玩的意欲,長遠希望向中央進一步申請,推動開放更多內地省市的團隊遊,而且建議特區政府與珠海加強合作,推動開發珠澳兩地的旅遊產品,可以率先發展琴澳聯遊產品,並同時推出相應的優惠措施,增強對旅客的吸引力。

並且預料未來週末、春節期間出入境人流大增,希望政府加強出入境指引宣傳工作,提醒居民提前做好“海關旅客指尖服務”中的出入境健康申報。因應情況加派人手,做好口岸分流和各個地區的人潮管制工作,協調口岸巴士、旅遊巴、的士等交通配套,確保旅客、居民通關暢順無阻,體現出澳門安全宜遊的旅遊形象。

另一方面,如今伴隨旅客人流暴增、好景重臨,但中小企因三年疫情縮減的人手尚未恢復,尤其是手信、餐飲、零售業,難以應付旅客旺盛的需求,希望特區政府加大對勞動力市場的關注,現時本澳本地居民失業率在近期有所回落,但仍處於高位,建議加強就業配對及轉介服務,加開不同行業專場配對會,優先保障本地居民就業,而年後博企及大型企業可能會增聘人手,中小企可能難以搶奪

本地人才，建議政府動態研判就業情況，推出適切措施，緩解中小企人資緊張的狀況。

梁鴻細議員

### 有關旅遊景點互動體驗

近年當局積極修復活化文物建築，如：九澳聖母村、望廈山房，以及剛啟用的益隆炮竹廠舊址遊徑等，為居民及遊客創造更多社區及文化空間；其中，當局與民間機構合作，於九澳聖母村景點，增設咖啡閣及藝廊，既營造休閒文化氛圍，亦為戒毒康復人士提供重投社會的實踐機會，甚具意義；另外，當局亦透過資助、招租的方式，有意將「望廈山房」活化為餐廳，引入商業元素，或作為文創零售場地，傳承歷史，善用空間；近日更因應疫情狀況，延長相關資助申請期限，人性化的操作，得到社會肯定。

而剛啟用的益隆炮竹廠舊址遊徑，更是當局「文化—基地冬日巡禮」的重要項目之一，期望透過相關景點建築的保育與活化，將其打造為「本澳炮竹業展示為主題的特色休閒活動園區」，串聯周邊的文旅資源，塑造成離島特色文化地標；當局於現場設置二維碼景點電子導覽系統，只要使用智能手機開啟相關系統，即有中、英、葡三種語言的介紹內容供查閱，並附一段廣東話的影片作講解；另外亦見配置動畫箱，放映炮竹生產及製作工序流程的影片，讓參觀人士細味歷史；惟不少參觀人士反映，園區內的文藝體驗活動見少，亦未見有咖啡閣、文創零售等空間利用，進園遊覽後不覺有感空洞，場地內的設施配套，仍大有可完善的空間。

因此，本人有以下建議：

一、鑑於部分長者不諳使用智能電子產品，且視力不穩；現本澳不少旅遊景點、文物場所內雖設有二維碼電子導覽系統，供遊人查閱相關訊息，惟對部分長者而言形同虛設。如有條件，希望當局於益隆炮竹廠舊址遊徑提供預約導賞服務，讓有興趣的人士透過導賞員的介紹，深入了解炮竹廠，以至往昔澳門三大傳統手工業的歷史。另外，當局可考慮進一步升級相關二維碼景點電子導覽系

統，設置景點多語言語音講解功能，加入普通話、英語及葡語的語音講解，方便居民及不同地方遊客需要，提升旅遊體驗。

二、 益隆炮竹廠是介紹本澳傳統三大手工業的理想景點，建議當局擴充園區主題，於館內設置展板介紹神香、火柴和炮竹的手工業歷史和技術，同時，設置與主題相關的工作坊，如復辦擯炮體驗工作坊，讓參加者使用道具炮竹，體驗昔日童工最常進行的擯炮工序，深度了解炮竹業歷史；亦可開設塔香製作工作坊，透過活動讓參與者認識到傳統香文化的知識和歷史，追憶往昔神香製作，以及相關宗教禮儀。望善用園區空間，以更多互動或親子活動，充實主題旅遊內涵，吸引居民遊客到訪。

三、 「大三巴牌坊沉浸式數字體驗展」現正接受預約報名，相信沉浸式的互動體驗，會為遊客及居民帶來新穎的感受，並可達到旅遊宣傳的目的。建議當局於事後總結專項首期的展覽成效，探討將相關沉浸式體驗及科技元素擴展至合適的景點場地，或結合電影藝術播放等，積極嘗試跨領域館際合作，向居民旅客提供更豐富多彩的藝文休閒空間。

李良汪議員

### 推動政策互相銜接 助澳車往來便利化

隨著2019年《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（以下簡稱《規劃綱要》）正式公佈，澳門與其他大灣區城市的往來越趨緊密，越來越多本澳居民在內地居住、就業、經商、求學。為貫徹落實《規劃綱要》要求，全面放開澳門私家車經港珠澳大橋珠海公路口岸入出內地（以下稱“澳車北上”）政策，於去年12月20日開始接受申請，以促進粵澳人員車輛往來便利化。根據當局資料，截至本年1月12日，透過相關信息管理服務系統成功註冊賬號人數已超過二萬人【註1】。

另一方面，為進一步便利澳門居民來往橫琴，去年8月22日開始，橫琴深合區亦採取全面放開措施，取消澳門非營運小客車入出一萬個配額總量的限制【註2】，截至2022年12月16日，有效備案車輛接近一萬輛，驗放進出境的澳門單牌車逾197萬輛次【註3】。相關政策除惠及不少在橫琴創業、就業和生活的澳門居民，更對琴澳發展發揮著重要作用。

值得指出的是，“澳車北上”及“橫琴單牌車”的政策原意均有利經濟持續推進以及居民日常往來，惟現時同一機動車輛不可同時申請上述兩項措施，即已取得“橫琴單牌車”資格的車主，倘有意申請“澳車北上”，須先註銷“橫琴單牌車”資格。據悉，有不少已申請“橫琴單牌車”的居民，在只能二擇其一的情況下，已辦理或計劃進行註銷手續，改為申請“澳車北上”。相關情況不單耗費居民申請的時間及金錢成本，同時亦有違進一步推進落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的政策原意。

另一方面，有申請者指出，兩項政策的審批效率及申請程序有差距，部份“橫琴單牌車”的申請者，甚至在驗車後仍需等待兩個多月才能完成整個流程，由於在車輛檢驗時須同步購買車輛保險，待



車輛取得進入橫琴資格時，實際上已消耗了車保的有效時間，間接造成金錢上的損失。

為此，本人從推動政策銜接以及優化審批流程兩方面，提出以下意見及建議：

一、“澳車北上”是國家支持澳門發展的重要政策，推進“澳車北上”有助本澳居民真正融入大灣區發展，提升跨境交通便捷途徑；而開放“橫琴單牌車”限額，亦有助進一步便利澳門居民來往橫琴，兩項政策原意均有利促進粵澳人員車輛往來便利化。建議當局持續與內地相關部門溝通協調，令兩個項目能互相銜接，為居民在粵港澳大灣區跨境經商、就業、居住創造更多有利條件。

二、建議當局與內地權限部門共同檢視，參考“澳車北上”的審批流程，優化“橫琴單牌車”的申請程序，縮短所需時間並設定每階段最長審批日數的服務承諾，讓申請者能按照自身需求更好地作出安排，並建議當局與內地權限部門磋商，調整車保生效日至車輛正式取得進入橫琴資格當天，避免對申請者造成金錢損失。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府交通事務局：澳車北上《相關消息》  
， [https://www.dsat.gov.mo/mcars-to-gd/index.aspx?a\\_id=2000002](https://www.dsat.gov.mo/mcars-to-gd/index.aspx?a_id=2000002)。

【註 2】澳門日報：《單牌車入琴不限總數》，第 A01 版，2022 年 8 月 20 日，[http://www.macaodaily.com/html/2022-08/20/content\\_1616253.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-08/20/content_1616253.htm)。

【註 3】澳門日報：《進出橫琴備案澳單牌車近萬》，第 A08 版，2022 年 12 月 17 日，[http://www.macaodaily.com/html/2022-12/17/content\\_1641922.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-12/17/content_1641922.htm)。

宋碧琪議員

### 做好殯葬服務流程 避免居民受到二次傷害

隨著近期不斷有因感染新冠病毒而引發患有基礎疾病者離世，殯葬服務需求激增，現時殮葬需求大於供給，過去一段時間，殯儀館一直處於超負荷工作狀態，已經出現運作不暢、遺體無法處理的情況出現，業界及居民都期望特區政府能夠及時處理特殊情況，以保障殯葬行業重新恢復有效運轉。

特區政府因應實際情況，推出“應急特快火化”措施，近期再推出約 2 小時的“簡約告別殮葬儀式”，以取代傳統的整日守夜儀式，措施改為不需強制打包，亦不需要申請檢疫，可由家屬自行選擇儀式形式，再度簡化相應流程，以在最短時間內完成殮葬流程。但選擇簡約儀式就不能進行遺體化妝，不提供瞻仰儀容的步驟。若需進行瞻仰儀容或傳統儀式，仍需重新向殯儀館預約排期，殯儀館會按照預約情況安排儀式。從現時的發展趨勢來看，預約排期加上申請手續的時間長，遺體儲存承受著重大考驗，目前遺體冷藏設施不足，甚至出現遺體發臭發爛等情況，難以讓家屬平穩有序處理親人身後事，令逝者有尊嚴地走完最後一程。

從現時的發展形勢來看，感染期仍在持續，根據相關機構預測以及國際形勢變化，未來還會出現染疫高峰，應加快統籌協調，以做好整體統籌工作，完善殯葬服務流程，保障殯葬行業有效運轉。

為此，本人提出以下建議：

1、按當局公佈，12 月至今已超過 600 人死亡，遺體處理數量是超過平時的數十倍，一時之間要完全處理是十分困難。雖然本澳簡化了行政及服務流程，但若不正視本澳的遺體處理問題，就會導致出現流程脫節，影響殯葬服務的質素。建議當局應臨時增加冷凍櫃

存放遺體，以更好讓親屬有一定的時間考慮，更好地處理親人的身後事。

2、現時年關將至，不少家庭由於傳統習俗的因素，會在時間上對殮葬流程有特別安排，當局應適當了解親屬家庭的傳統風俗，以更好安排排期，盡最大力度讓親屬平穩有序處理親人身後事，令逝者有尊嚴地走完最後一程。

3、雖然疫情工作告一段落，但疫情還沒有過去，目前仍有新的毒株出現，醫療、藥物及殯葬業會持續承壓。建議當局要大力支援有業界工作，尤其在政策上更要有所放寬，讓業界共同發力以應對遺體處理等工作，官民合力抗擊疫情以最大減低對居民的影響。

馬耀鋒議員

## 及早明晰教學指引，迎接疫後教育新章

隨著防疫過渡期正式結束，在教育部門的多項指引下，以及學校、前線教育人員和家長、學生的積極配合，非高等教育學校於上周一順利復課。參考早前官方公佈的數字，本澳約六成學生染疫，主要集中在高中階段，而幼稚園和初小的感染比率較低；根據衛生部門的意見，自然感染新冠後的三至六個月將對病毒有較高的抵抗力，按現時每班普遍過半數、甚至大部分學生曾感染並康復的情況，加上政府於日前公佈將新冠病毒感染列為風土病，感染個案會輕度持續存在，且不排除有小規模的疫情出現，學校作為人群密集的場所，政府有必要透過較謹慎的措施以保障學生的健康安全。然而，現時4人感染則全班停課的措施是否持續值得探討。

參考其他地區的教育防疫措施，如香港更新版的《預防2019冠狀病毒病學校健康指引》中，說明學校可在配合政府政策措施、學校運作、其他地區的防疫要求及可行情況下安排舉辦內地及海外交流團，且根據當地衛生部門指引調整教職員及學生使用口罩的標準；台灣地區亦有分層級地採取停課或居家照護等細化和針對性的措施。從目前整體的政策方向來看，當局有必要適時檢視或調整非高等教育防疫措施；同時，亦期望當局就新形勢下學校教學及活動的開展作出明確指引。

為此，本人提出以下三點建議：

### 一、研判過渡期後調整停課標準的必要性

因應防疫過渡期的疫情發展，非高等教育階段延期復課，若再出現停課將為課程和教學帶來壓力，對學生學習的效果造成影響。建議當局盡快審視新春假期前的復課情況，並因應衛生政策的調控方向，適當調整校內各項防疫措施，研判優化爆發流行疫病時停課標

準的可行性，如採取分階段措施，不同教育階段實施不同力度的停課標準等，使措施更具彈性，更好地兼顧學生學習和健康的需要，讓學校更具條件地開展不同強度的教學和培訓工作。

## 二、明確康復學生的體育活動參與指引

高強度運動可能對學生康復造成負面影響甚至危及生命，目前不少學校將體育課改以理論形式進行；而隨著新冠病毒感染成為風土病，日後難免出現零星感染個案，相信會對體育課的開展造成限制，不利於學生增強身體質素，同時亦可能影響學界體育活動的舉辦。建議當局就體育課制定課程指引，以設置合適的運動強度標準，或針對學生感染康復後參與體育課提供建議，如明確康復後暫停高強度運動的建議日數，或可參與的運動類型，讓新冠感染的康復學生盡快適應，並逐漸增強身體素質和自身免疫力。

## 三、逐步復辦校外活動，完善學生學習體驗

過去為配合防疫需要及政府指引，校外教育及家校合作等活動的舉辦普遍暫停，儘管政府、學校及家長積極提供額外教學資源以補充學生的學習需要，但三年疫情大大減少了學生外訪交流及校外活動的經驗，限制了學生的學習生活體驗和視野。建議當局針對校外活動的開展提供意見，在妥善控制風險之下，協助具條件的學校得以在下學期開展外訪、研學及親子活動，並為推動教學活動的正常化、恆常化創設更多有利條件，使學生學習生活和成長回憶更完整。

羅彩燕議員

### 促爭取建設澳門證交所加快現代金融業發展助力各行業經濟復甦

特區政府早前提出要持續推動新四大產業發展，最終目標要達致四大產業各佔本澳產業 15%，以及共佔澳門六成稅收的宏願，事實上本澳金融業於去年經已躍升為第二大產業，佔整體行業增加值總額的 15.4%。特區政府要落實多元經濟的決心，社會有目共睹，但係首要前提條件必須要穩住博彩行業的經濟基本盤，其中對於博彩行業方面，更加要放寬以及優化中介人營商環境，以協助業界開拓更多廣闊的海外市場，與此同時亦應積極向中央政府爭取證券交易所落戶澳門。金融與博彩行業之間其實能夠相輔相成，令產業之間形成互補優勢，產生類似協同效應，也就是所謂「1+1 大於 2」的優勢互補效果。

本澳金融總資產值高達 2.7 萬億澳門元，其規模經已是回歸前的 19 倍，在中央支持及金融業界的共同努力下，澳門債券市場規模穩步擴大，故澳門積極發展金融產業乃是不二之選，尤其應該加快推進建設澳門證券交易所。澳門若能夠爭取到國家的幫助和支持，升級金融地位，建設國家第五個證券交易所，便能以澳門為主要基地，橫琴珠海設立分區機構，善用澳門優勢與其他交易所錯位發展人民幣結算業務，具有劃時代意義。其一，國家經濟體量龐大，僅廣東一省就有高達數萬家國家級高新技術企業，但只得數百家公司上市，若廣東省的高新企業未來可以在澳門掛牌上市，將會是澳門主要的龐大藍海市場，另一方面亦有利於國內企業融資和發展。其二，澳門作為葡語系國家重要樞紐平台，在法律制度上有一定的連貫性，有助開拓葡語系國家市場。其三，可以預期澳門博彩業，未來即將會大力開拓東南亞乃至海外等市場，有利於吸引海外資金流入澳門及投資，同時惠及博彩及金融兩大行業。

對於設立澳門證交所，社會上一直有不同意見，本人亦認同絕非一蹴而就，當務之急應該先透過支持及優化博彩中介人營商環境，例如優化佣金計算、劃定及完善經營範圍避免惡性競爭等方式，協助業界更積極開拓海外市場，穩住經濟稅收基本盤，否則在稅收大幅下降之下，各產業提高了佔稅收比率亦毫無意義。若未來日子澳門博彩業能夠在海外市場催化下獲得復甦，吸引更多海外資金進駐澳門，並透過澳門證交所投資以人民幣結算的新興股票市場，形成良性循環，將會對澳門博彩業、新四大產業、乃至國內高新企業的融資以及發展帶來巨大動力。

陳浩星議員

## 與時俱進宣傳《澳門基本法》與“一國兩制”

二零二二年是極不平凡的一年。二十大勝利召開，建設社會主義現代化強國是新時代新征程。澳門特區受惠於國家的新發展，以及本年初防疫政策的重大調整，通關措施人員往來趨向正常，社會重回正軌，二零二三年開局良好。

澳門經歷疫情嚴峻考驗，仍然有良好的復原力，與特區背靠祖國，正確貫徹《澳門特別行政區基本法》（以下簡稱《基本法》），成功實踐“一國兩制”及落實“愛國者治澳”原則分不開。適逢二零二三年是《基本法》頒布三十周年，為延續這方面的優勢，本人有兩點建議：

### 一. 為《基本法》宣傳教育注入新內涵

特區政府一貫重視《憲法》與《基本法》的宣傳教育，將此內容納入高等教育和非高等教育的課程體系，舉辦師資培訓，開展演講、微電影、校園活動設計比賽等。澳門基本法協進會和澳門基本法推廣協會在不同時期對宣傳推廣《基本法》做了大量工作，成績有目共睹。踏入《基本法》頒布三十周年，宣傳教育與時俱進，可以考慮增加內容，提高教育成效。例如：我國政治制度優勢、民主集中制原理和原則、黨的領導與國家治理體系關係，等等，以增加學習者對國家“制度自信”的認知，堅定對“一國兩制”行穩致遠的信心。

### 二. 澳門基本法紀念館由公民教育轉化為國情教育

《基本法》頒布二十周年，特區政府設立澳門基本法紀念館，成為宣傳、普及、研究《基本法》的重要平台。澳門有今日的建設成就，《憲法》與《基本法》、“一國兩制”是因，中央賦予澳門高度自治及一中心、一平台、一基地的發展定位是果，兩者息息相



關。紀念館適宜結合《基本法》，對建設成就作重點介紹。線上線下定期更新內容，動態宣傳“一國兩制”，令居民以至旅客對中國國情及相關制度有正確認識。

習近平總書記在二十大報告中指出：“‘一國兩制’是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持。”我們要以“百尺竿頭須進步”的態度，踐行二十大精神，正確理解《憲法》與《基本法》，準確貫徹“一國兩制”，融入國家發展大局，務實推進澳門各方面建設，造福於廣大澳門居民，共享國家發展、民族復興的榮光。

何潤生議員

### 復課及校園防疫措施

為保障師生的健康，教青局協調全澳非高等教育學校延長聖誕假期後的復課日。早前非高等教育學校已經全面復課，當局亦制定了復課初期至春節假期前的校園防疫指引，要求未感染的學校全體人員，包括教學人員、職工和學生須每天申報抗原測試結果，以及維持同一天每班新增四人陽性則該班停課的標準。

現時本澳各類防疫措施逐漸放寬，但不代表疫情已經過去，即使將新冠病毒感染列為風土病，新冠病毒仍會為居民帶來風險，尤其是長者及兒童。特區政府除了要有穩健的通盤計劃，亦必須時刻關注疫情變化，有序調整疫情政策措施，防止疫情再次大規模飆升，令學生們的日常生活得以有序復常，廣大家長亦能夠安心。為此，本人提出以下建議：

1. 雖然政府已制定了復課初期至春節假期前的校園防疫指引，目前亦暫時未有班級受疫情影響停課，但農曆新年期間，本澳旅客增多、不少居民回鄉探親等，疫情在長假後可能會有變數，希望特區政府不要鬆懈，有針對性地做好各種預案及應急準備，因應最新疫情狀況，適時調整校園防疫指引及授課政策。

2. 疫情資訊繁多，希望持續做好特區政府與學校、家長的三方溝通機制，確保不斷變動的重要訊息或指引傳遞及時，以便校方能夠迅速執行，家長亦能夠盡早根據自身家庭需要作出適當安排，更好地配合特區政府的防疫政策。

3. 經歷三年的校園防疫生活，學生在復學之後適應需時，建議學校和家長加強關注學生的生活節奏、學習適應進度、情緒狀態、與人溝通相處情況等各種問題，尤其支援特殊學習需要（SEN）學

生，包括特殊學習困難、注意力不足、自閉症的學生等，減低學生因重新適應學習及校園生活可能出現的情緒焦慮。

4. 逐步放寬各類防疫措施固然是社會復常的重要一步，惟照顧老幼弱勢的健康決不能掉以輕心，必須繼續為他們維持防疫屏障。特區政府應持續確保各類疫苗的穩定供應，優先為本澳居民接種疫苗，同時繼續大力推行“一老一幼”的疫苗注射，尤其提升學童接種率，以避免日後出現校園群組爆發。

2023年1月16日

崔世平議員

澳門第 19/2019 號法律《仲裁法》在 2019 年 10 月 17 日在立法會通過後，隨即於 2020 年 5 月生效。然而，仲裁機制並未得到澳門社會廣泛應用，獲許可進行仲裁的機構更因為業務量不足，現時只僅剩兩間一般性質，以及一間專門性質的仲裁中心仍有運作。特別是國際上使用仲裁最多的建築工程範疇，在澳門更是付之闕如。

由於未有充分使用仲裁機制，導致大量建築工程上的爭議都要付諸訴。這類個案大部分都涉及工程技術、標準、運作及判斷等專業性強的問題，司法機構和控辯雙方都必須聘請專業人士提供意見，協助法官作出裁決，期間消耗了大量時間和財政資源。當一方對初審判決有不同意見時，又再進行上訴，如此來來回回的周旋，對社會資源、各方效益都造成極大的消耗。

縱觀國內外對建築工程合約的爭議，通常採用調解、仲裁或法律訴訟三種手段解決紛爭。過往澳門傳統都是以協商調解來解決糾紛，這是當時最理想的解決問題的方法。但由於澳門回歸後發展迅速，建築工程投放量以數十倍增幅增長，工程合約金額龐大，建設單位和承建單位多為跨國企業和上市公司，故此未必一定願以調解方式達成共識；由於當時澳門的仲裁制度並不成熟，所以當商務手段不能解決糾紛時，雙方都會向司法機構提出訴訟，令工程訴訟案件大量增加，而審理這些案件需時，往往工程完成甚至保固期滿爭議仍未獲得解決。有鑒於此，在建築工程範疇推行仲裁機制是有其重要性和迫切性。

建築工程範疇的爭議一般都涉及大量工程技術和合約的專業知識，如果由法官進行審議，必需先對有關的技術和合約原則作充份瞭解。試問由一個法律專業人士重新了解工程運作，真的是重新學習，消耗光陰。而仲裁正好是由爭議雙方委任仲裁庭成員，或由仲裁機構根據規則指定仲裁庭成員，仲裁庭對爭議個案進行審理並作

出判決，仲裁判決原則上為終局並具法律效力。爭議當事人可向澳門法院申請執行仲裁裁決，而法院無需對案件再進行審理，大量節省了人力和時間，所以國內外目前在建築工程範疇如調解不成，都會進行仲裁，以節省龐大的法律費用，令糾紛可以更有效的解決。

在此建議當局：

1. 在公共工程合約中引入仲裁機制，鼓勵以調解或仲裁解決爭議，節省社會資源，騰出更大的力量建設澳門。
2. 出台措施鼓勵企業多使用本澳仲裁機制，令實施已久的法制建設，進一步更好發揮作用。
3. 加大力度培訓本澳資深的建築界專業人士成為仲裁員，令參與仲裁的機會留給本地人。

葉兆佳議員

### 穩步推進本澳綠色金融發展

實現“雙碳”目標是我國新發展階段的重要使命，發展綠色金融體系是推動“雙碳”變革的必然要求。綠色金融健康平穩發展，對拓展生態產品價值實現路徑，早日實現“把綠水青山變成金山銀山”具有積極意義。

黨的二十大報告提出：“完善支持綠色發展的財稅、金融、投資、價格政策和標準體系”。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中亦提到“支持澳門探索與鄰近地區錯位發展，研究在澳門建立以人民幣計價結算的證券市場、綠色金融平台、中葡金融服務平台。”可以說，澳門具備了進一步發展綠色金融的土壤。

澳門具有國家雙循環“交匯處”的區位優勢和“一國兩制”制度優勢，是大灣區重要節點城市，金融市場與國際全面接軌、與國內加速融合。未來，本澳要加強綠色金融頂層設計，健全綠色金融發展的長效機制，積極拓展綠色信貸業務，開拓綠色債券市場。首先，要主動對接內地的綠色金融標準，明確綠色發展的相關財稅政策等多項措施，積極推動包括綠色債券、綠色信貸、綠色個人消費金融等在內的多元綠色金融服務；其次，要加快實現人民幣計價結算證券市場、綠色金融平台發展；第三，要積極參與綠色金融國際合作，主動接軌國際準則，以更好發揮綠色金融在推動澳門經濟多元中的積極作用。

為此，本人提出以下建議：

1. 加快培育本澳綠色金融發展，構建多層次、廣覆蓋、可持續的綠色金融體系。通過優化金融營商環境，提高金融資源綠色化配置效率，並且加強綠色信貸、綠色保險、綠色債券等產品創新，不斷豐富綠色金融產品與服務。

2. 完善綠色金融配套激勵機制。大量綠色低碳項目投資單靠政府財政投入遠遠不夠，必須引導和鼓勵社會資本參與，形成政府資金與社會資本相互補充的多層次投融資體系，形成相互補充的多層次投融資體系。

3. 粵港澳大灣區綠色金融發展勢頭良好，要做好“引進來”和“走出去”。一方面，要支持粵港澳大灣區企業在澳門發行經過綠色認證、加注綠色標識的債券，支持廣東地方法人金融機構在澳門發行綠色金融債券及其他綠色金融產品，募集資金用於支持粵港澳大灣區綠色產業、項目建設。

另一方面，灣區經濟體量大、人口基數大，能源需求和碳排放量近年持續增長，國家“雙碳”目標、大灣區“宜居宜業宜遊”目標雙重約束下，大灣區產業、能源、交通、基建、建築、供應鏈等領域的綠色化轉型進程將加速，大灣區企業綠色投融資需求將被進一步激發，綠色金融領域蘊含一定業務機遇。建議制定相關扶持政策，加大對大灣區內綠色製造及環保等重點領域的金融支持，如擴大綠色信貸規模等，支持綠色產業和相關企業發展，助力“碳達峰”、“碳中和”目標早日實現。

施家倫議員

### 冀加快完善本澳智慧醫療發展

隨著數字健康的發展，利用數字化手段實現對患者治療過程的健康管理已是大勢所趨。國家早在2016年就提出推動“互聯網+健康醫療”的服務模式，並積極推行，特別在疫情之下，線上問診、開具處方藥，並進行線下配送已成為社會常態，充分滿足廣大市民的醫療需求。

近期，國家將有關服務模式進一步覆蓋到中醫範疇，都提出深化智慧中醫建設，推動中醫線上問診、智慧中藥房、中醫智慧輔助診療等等落成，實現診前、診中、診後的線上線下一體化智慧醫療服務。反觀澳門在這方面的發展，仍較為緩慢。

智慧醫療作為本澳民生服務當中重要一環，雖然政府都積極推進其發展，期望能夠在“以人為本”原則之下，通過應用資訊、人工智能和物聯網等技術，優化醫療系統，提升市民就診的便利性。

但在疫情期間，僅有公立及私立醫院推出的線上問診服務，而去年推出的電子健康紀錄平台（eHR），目前仍未見普及推廣，所參與的醫療機構都比較少。

同時，由於本澳私營診所承擔超過七成的社區醫療服務，但智慧醫療服務卻未能完全覆蓋私營診所，對於處方藥物送遞、線上問診方式和應用範圍、以及智慧醫療的規劃藍圖等不同環節都存在制約，社會期望政府要加快完善相關法律法規和監管指引，優化線上線下醫療模式，確保智慧醫療在本澳能夠得到長足發展。

為此，本人提出以下建議：



一、隨著本澳 5G 技術的推出應用，對智慧醫療的發展起著促進作用，可實現遠程手術、視像問診等創新服務。為此，期望政府要加快 5G 硬件的覆蓋，以及引入更多創新醫療設備，完善配套基礎設施建設，為智慧醫療帶來更多突破性發展，提升醫療服務品質和效率。

二、智慧醫療要實現“以人為本”，不但需要在公立醫療設施進行推廣，亦需要覆蓋到私營診所。建議政府可結合電子健康紀錄平台（eHR），進一步探討私營診所應用線上問診等智慧醫療服務，以強化私營診所分流作用，同時，亦可參考國家做法，將有關服務進一步覆蓋至本澳中醫範疇，以便利市民所需。

三、智慧醫療的發展無疑會產生不同的法律制約，因此，建議政府在智慧醫療發展過程中，對當中的法律法規進行檢討完善，優化行業的監管標準，並建立對新型醫療模式及器械使用的監管制度，做好智慧醫療監管，保障醫療品質。

王世民議員

### 做好迎客準備 推進經濟復甦

踏入 2023 年，全國防疫政策逐步放寬，各區景點人流暢旺，澳門這座小城慢慢恢復往日的「煙火氣」。今年相信在各種利好因素疊加下，每日訪澳旅客數量重回疫情前水平不是難事。

然而，回顧疫情三年，本澳不少店鋪沒有營業，市面營商氣氛凋零，相信這不符合來澳旅客的期望，如何讓旅客們疫後首次來澳有良好的消費氣氛，政府及業界都應該要非常重視，否則，這種景象不但會降低旅客體驗，特別旅客打卡轉發朋友圈，這就更影響本澳整體形象魅力。

此外，據業界反映，現時人手只有疫情前一半，共事同事生手熟手參半，當務之急是在短時間內充實人手，若人手又不足熟手又不足，不但會令客人體驗感降低，同時也影響商譽。

為此，本人提出建議：

1. 希望相關部門針對有開業或復業需求的企業，對牌照、消防、裝修等作出特快恢復營業的審批，讓有意願開店的企業，特別是原來結業，原班人馬有條件重新復業的企業，鼓勵他們快速復業，以帶旺春季檔期生意，滿足旅客的需求。

2. 勞工局曾經承諾過，若企業主動退還外僱配額，後因業務發展需要重新輸入，會在很短期內完成審批。希望局方履行好服務承諾，讓企業能迅速重回正軌。此外，在外僱入境方面，希望當局檢討和優化現有入境手續，並加強與內地有關部門溝通，爭取外僱入境澳門的證照手續辦理能更便捷暢順。

3. 隨著酒店旅遊業復甦，相信博企都會加大大地招聘，與中小微企之間的“搶人”大戰將續上演。本地中小微企像“海綿”一樣，

一定程度上成為大企在疫情期間的“培訓中心”，好不容易培養起來的熟手，擔心經濟好轉後又被大企“吸走”，中小微企可能又得面對另一波“疫後苦惱”。希望相關部門多加關注中小微企的人力資源的政策措施，保障中小微企有足夠、穩定的人手提供服務，為居民及旅客帶來更好的服務體驗。

張健中議員

### 積極拓展全球客源 努力建設世界旅遊休閒中心

特區政府根據國家防疫新措施調整，及時調整優化本澳出入境限制，為澳門旅遊發展帶來新機遇，注入強大的信心動力。在行政長官領導下，特區政府帶領各界大力推動旅遊經濟恢復發展。特區政府主動作為開展工作，支持旅遊業持續加強線上線下旅遊宣傳推廣，及時推出“酒店+機票”折扣、資助內地訪澳旅行團、港客過夜贈送回程車船票等引客優惠措施；新春期間將舉辦“新馬路任我行——步行區試行計劃”活動；爭取今年舉辦逾七百場會展，積極拓展全球客源，等等，以實際行動促進旅遊經濟加快發展。

酒店旅遊業界積極主動配合政府拓展客源工作，提供高性價比的旅遊產品、優質的服務，熱情接待世界各地旅客到來，同時要求業界維持市場價格平穩有序發展，避免短時間價格出現急劇波動上升的情況，尤其在新春節假期期間勿濫用市場優勢隨意加價，維護澳門友好、宜遊、安全的世界級旅遊休閒城市形象。

內地旅遊市場是本澳的主要客源地，在持續加大散客訪澳的同時，建議積極爭取內地早日全面開放訪澳旅行團。在海外市場方面，加強引客優惠措施成效，優質創新旅遊產品和有效市場宣傳推廣相結合，充分利用大灣區大旅遊目的地建設的有利條件，提升本澳旅遊國際競爭力；支持航空公司恢復和擴充澳門連通各地航點和航線，大力開拓全球旅遊市場。

澳門是世界著名的歷史文化名城，中西文化合璧，文化底蘊深厚，不少歷史文物建築座落在老城區，加上老城區有豐富的特色美食，可通過加強歷史城區和具歷史價值的文物建築宣傳推廣保育，吸引更多遊客走進歷史城區領略澳門獨特文化，感受澳門風土人情，品嚐澳門特色美食，留下難忘體驗之旅，鞏固澳門文化旅遊城市形象。

當前，應按行政長官提出澳門“1+4”適度多元發展策略，圍繞建設世界旅遊休閒中心的目標要求，加快促進旅遊休閒多元發展，加快實施琴澳旅遊融合發展，為澳門旅遊可持續良好發展，加強謀劃、加快實施，以實際行動和有效成果進一步提高澳門旅遊競爭力，積極推動澳門世界旅遊休閒中心建設。

2023年01月16日 議程前發言

龐川、高錦輝議員聯合發言

(龐川議員代表發言)

## 深刻認識教育的基礎性、戰略性支撐作用 奮力譜寫二十大精神 教育華章

中國共產黨二十大報告中指出，“中國式現代化為人類實現現代化提供了新的選擇”“教育、科技、人才是全面建設社會主義現代化國家的基礎性、戰略性支撐”。澳門作為中央全面管治下的特別行政區，融入中國式現代化是應有之義，而教育是民族振興、社會進步的重要基石，是功在當代、利在千秋的德政工程；因此，辦好澳門教育，助力澳門青年融入中國式現代化建設，並藉此實現澳門長期繁榮穩定，是教育界的新戰略使命和歷史責任。

回顧歷史，國家繁榮昌盛的背後，無不體現出科技立國、教育立國的基本邏輯。放眼全球，面對科技革命和產業變革的迅猛發展，創造力和創新力的重要性不言而喻，而這兩方面均依賴於人才養成，究其根本，便是教育。

隨著澳門進入疫後新發展階段，世界科技和人才競爭日益激烈，如何推進科學教育、培養人才，值得教育界深思。

對此，我們想分享兩點想法：

一、 堅持教育優先發展，回應新時代新征程需求。人才會帶動相關行業領域的知識生產和創造，故此，高校實推動著科技進步和產業變革，是基礎研究主力軍、重大科技突破策源地，基礎教育則承擔推動公民科學素養整體提升、培養創新精神的責任。

圍繞“1+4”適度多元發展策略，使我們對創科知識和人才的需求，比以往任何時候都更為迫切，“教育興澳”的重要性不言而喻。因此，我們要把握新城A區教育設施的建設契機，進一步發揮澳門科普教育場所、高等院校及多個國家重點實驗室的作用，加大力度推動智慧教育發展，從而實現教育現代化，實現教育高質量發展，培養更多科技人才。

二、動態研判防控措施，開創學校新時代新景象。疫情防控工作已進入新階段，我們冀適時動態調整校園防疫指引，研判和調整現行措施，在保障師生健康為前提下，盡早恢復正常的校園群體生活，檢視農曆新年假期後本澳校園的疫情變化將成為我們的第一個關卡。同時，我們更須加強關注學生的身心健康情況，為有需要的學生作出支援。

2023年，是二十大精神的開局之年，同時也是澳門《基本法》頒布的30周年。在新的趕考路上，期望社會各界繼續團結奮鬥，支持特區政府不斷在創新中謀發展、見成效；教育界更要凝聚力量，做好新時代新征程教育工作，努力培育愛國愛澳人才，為全面推進中華民族偉大復興作出新貢獻。

林宇滔議員

### 建立機制讓本地團隊及中小企能夠受惠博企非博彩投資

新一輪博彩經營批給合同自今年一月一日起生效，六大博企承諾投資總額為一千一百八十八億元，當中開拓外國客源市場及發展非博彩項目佔一千〇八十七億元，博彩項目投資總額為一百〇一億元，為博彩項目投資額的十倍。

必須強調，本人認同及支持博企加大力度發展非博彩項目，提升本澳的旅遊競爭力，從而帶動更多元化的經濟發展，但博彩業仍然是本澳目前以及短期之內的主要經濟收入，按照現時的投資計劃，博彩投資只佔投資總額的百分之八點五，此投資是否足夠在未來十年支撐本澳博彩娛樂設施軟硬件水平維持全球領先地位，本人確實存有疑問。

另外，博彩監察協調局在網站公佈六大博企的《娛樂場幸運博彩經營批給合同》（下簡稱「批給合同」）中，亦未見社會一直期待與企業責任相關的內容。例如與本地員工或企業相關的條款，只有第三十六條提及，承批公司有義務為執行附於本批給合同的投資計劃所述的項目而聘用企業及工人時，優先聘用長期在澳門特區從事業務的企業或本地企業及澳門特區的本地工人。但將來要如何保障本地員工的就業職位和向上流動，以及如何與本地中小企業合作，並沒有詳細內容。

在非博彩投資方面，雖然預算高達投資總額的九成一，但根據六大博企在聯合新聞發佈會上介紹未來十年的發展計劃，非博彩項目的內容主要圍繞建設大型娛樂設施、舉辦國際級表演和賽事等，但當中有哪些部份可讓本地團隊及中小企業參與，業界並不清晰。

政府雖提出希望通過博企投資非博彩項目，爭取未來非博彩業GDP佔比增至六成，但本人必須提醒，政府推動六大博企發展非博



彩項目的同時，更應考慮相關項目非由博企自身團隊完全包辦，而是應將資源更好地帶動本澳各行業的中小企發展，發揮協同效應，這才能推動本澳經濟真正的多元和多層次發展。

「批給合同」的過渡規定第九十九條列明，承批公司須於今年三月份內向政府提交落實附於本批給合同的投資計劃的該年度具體投資項目執行方案供政府核准。另外第三十八條亦列明，承批公司須於每年的九月三十日或之前向政府提交擬在翌年落實附於本批給合同的投資計劃的具體項目執行方案，其內須最少載明擬於翌年執行的具體投資項目的內容、投資金額及實施時間，以供政府核准。但相關投資計劃如何，政府和博企至今仍未見有詳細具體交代。

為此，本人促請政府盡早公佈六大博企年度具體投資項目執行方案，讓有意參與的本地團隊和中小企及早做好準備和部署，同時亦應明確六大博企在落實非博彩項目的投資時，不應由其屬下團隊全部包辦，更應建立合適機制及平台，透過公平透明的機制，讓本地團隊及中小企能夠全面、多維度地參與六大博企的非博彩項目的投資和發展，讓博企的非博彩投資發揮更大的協同及乘數效應。

謝誓宏議員

### 吸取教訓正視疫情亂象

自 2022 年 12 月 8 日澳門特區政府宣佈放寬本地防疫政策，至今已經一個月有餘了。在這一個多月的時間，我們從“社會面動態清零”的嚴格管控中發展到如今與香港、內地通關相對正常化，也取消了外國入境的隔離政策。一切好似要回到疫情前的狀態。

本人在此向一線的醫護人員和公務人員表示最真摯的感謝。新冠肺炎感染過程的痛苦已經眾所周知，發高燒、渾身酸痛、咳嗽、疲憊.....無法想像前線的醫護人員、公務人員是抱著何種的心態和覺悟，帶病為民服務。本人相信，全澳市民和特區政府都看到了前線醫護人員和公務人員在這段特殊時期的付出，我都希望，別讓這些前線人員白白付出，他們的精神、所作所為，值得嘉獎和補償。

隨著防疫措施的放寬，病毒在社區傳播更加肆虐，澳門染疫人數激增，藥房發燒藥、咳水“一藥難求”，甚至有人從澳門買藥進內地高價倒賣，而藥物限購政策出臺太遲，無法及時彌補“一藥難求”的缺口。據報道，放開後救護車召喚個案激增，高峰時期平均每日消防員、救護車出勤 400 架次。急速上升的疫情為醫療系統帶來嚴重衝擊，醫護人員也相繼染疫，人手捉襟見肘，工作壓力驟增。由於病毒傳播速度實在太快，許多染疫的醫護人員沒有多餘的休息時間，甚至頂著高燒堅守崗位。

近段時間澳門離世人數激增，2022 年前三季度平均每季度離世人數約為 600 人，而有政府數據指出，僅 2022 年 12 月，因新冠病毒及其衍生症狀導致離世的人數就有 600 人，可以估計，現時本澳離世的人數已超千人。還有來自市民和新聞媒體的數據消息，殯儀館申請火化及進行告別儀式的論後期長達 3 個月。且根據特區政府防疫政策，這段時間離世的遺體都需要被打包封存，不得打開做身

後事處理，亦不得瞻仰遺容，令家屬難以理解。從醫護前線到殯葬行業，現時這條“生死線”正面臨著難以想像的混亂與壓力。

上述的種種情況直指特區政府疫情放開預案措施準備不到位，如果特區政府能夠提前制定清晰的人手準備、醫護染疫支援預案；能夠提前準備應對搶購藥物的供應政策等等具有遠見的預案措施，今時今日遭受“喪親之痛”的家庭肯定比現時少得多。冰冷的數據遠遠無法顯示每個家庭背後承載巨大的悲痛之情，希望特區政府痛定思痛，吸取經驗教訓，對於現時仍奮戰在前線的醫護人員、公務人員以嘉獎和補償；對於正在經歷痛苦的家庭，儘快優化遺體防疫指引，以撫平傷痛。

## 高天賜議員 2023 年 1 月 16 日議程前發言

**“在市民還沒有準備好為抗疫、為保護自身和家人健康負上責任的情況下，新冠肺炎清零政策在短時間內改變為全面開放制度”**

政府於 2022 年 12 月宣佈，取消在澳門的大部分防控新冠肺炎的措施。

在管理因新型冠狀病毒肺炎（SARS-CoV-2）導致的疫情的約莫三年間所實施的限制性措施，有着差別對待及錯誤的性質，並且是不適當及胡亂的，這都反應在低落的澳門經濟及市民的精神健康上。然後，政府突然將新冠肺炎的清零政策改變為全面開放的制度，並在短期內實施，廣大居民都還沒有準備好要為抗疫、為保護自身和家人健康負上責任。

在 2022 年 11 月，我曾在此建議政府應致力讓澳門回復正常狀態，並在社會、經濟、政治等各方面進行重新的開放，以改善因疫情及所實施的限制性措施在各方面帶來的消極情況，並在疫苗接種活動上投入更多，以及考慮大幅減低嚴厲的隔離規則。

然而，所出現的是一個缺乏準備的過渡情況，並對自 2020 年以來所訂定的衛生限制突然及徹底地中止，導致病毒在市民間失控及快速地傳播，爆發的感染異常地導致大量病人湧入醫院，嚴重壓迫急診服務，而死亡人數亦有驚人的增幅，特別是沒有接種疫苗的弱勢長者和需要幫助的人士，如臥牀、長期病患者和殘疾人士。

衛生當局不承認激增的死亡人數主要與 2022 年 12 月開放後所爆發的疫情有關，儘管這與 2021 年的數字有很大差異，這是澳門殯儀業商會會長所指出的，其在近日表示，死亡人數較平常高出十倍，導致殯儀館及殯儀服務出現超負荷的情況，而這與衛生當局之前的解釋，即因該行業的人員受到感染而導致屍體堆積在雪房內的說法相矛盾。

還有其他情況亦顯示，當局就解除限制措施的事前準備不足，包括因市民須應對治療過程、無法探望住院家屬且其健康狀況不確定、因新冠肺炎疫症而令母親與新生嬰兒分離、過世親屬殯葬事宜既沉痛又漫長的處理過程等導致情緒壓力指數上升及心理受到影響。另外，由於缺乏適當的資訊記錄程序，加上各現有科技平台缺乏統籌和同步，故沒有這次疫情爆發期間的相關感染者數據，以致當局既無法確定疫情在市民間傳播的真正規模，亦無法訂定適當的行動措施來應對其早應已作好相關準

備的危機；而且，當局亦完全沒有能力預視到，在市民最需要藥物及某些必須品的這段期間，它們會被搶購一空。

政府突然將抗疫的責任轉移予市民的這一做法實屬不恰當且草率，因為市民在這種因疫情而擔驚受怕的情況下已生活了三年，儘管是生活在一種虛假的安全感之下。

最後，由於公立醫院深切治療部已超負荷，沒有能力再接納更多的長者，故這些長者只能選擇到收費昂貴的私家醫院求醫。另外，很多家庭無能力支付舉辦喪禮的開支，因此，請政府考慮在 2023 年期間例外地發放一項特別現金補助，以幫助本澳的家庭。