

李振宇議員

採取措施應對出生率降低對教師隊伍穩定性的影響

主席，各位同事：

本澳出生率持續下降，2022年下跌至6.4%，是1985年有記錄以來的歷史低位。出生率持續下降令人口結構更趨老化的同時，亦對教師工作的穩定性造成影響。

早前有報道指，由於出生率下降，學齡人口減少，韓國今年有147所小學未能招到一年級新生，高於去年的121所，有關情況給本澳敲響了警鐘。當局曾經表示，一直關注出生率變化對非高等教育學額需求帶來的影響，透過一系列措施穩定班級規模和教師隊伍穩定，例如在免費教育學校推行小班制；《非高等教育私立學校教學人員制度框架》法律制度允許學校經教師書面同意後按需要安排不同教育階段之間的教師轉任等，以具彈性的政策，穩定班級規模不會在短時間內因人口變化而出現急劇變化，維持教師團隊穩定，上述做法值得肯定。

然而，面對出生率持續下滑，社會仍然擔心現有政策措施是否足以有效穩定教師隊伍。2022/2023學年，本澳正規教育幼兒階段和小學階段班數分別在195至213班之間和192至220班之間，若去年4344名新生嬰兒未來均適齡入學，即使按照小班制最低每班25人計算，非高等教育小幼階段依然面臨縮班的風險，部分學校尤其是弱勢學校將面臨較大的收生壓力。

為此，本人建議當局在維持小班制的基礎上，因應生源規模變化適時調整小班制每班人數，在優化每班師生比的同時，亦有助緩解學校未來可能面臨的收生壓力。另外，學校的教育質素和辦學特色亦會影響學校的收生情況，當局亦需積極支持學校提升辦學水平，增加各類教育資源投放，助力學校提升整體教學水平和競爭力。

雖然《非高等教育私立學校教學人員制度框架》規定不同教育階段之間的教師可轉任，以促進教師職業穩定性，但有關教師需具備相應條件，且轉任亦有限制。本人建議當局持續聆聽教師訴求，紓

緩教師擔憂。加強不同教育階段教師師範培訓課程，讓教師具備相關要件資格。同時持續舉辦師資培訓課程，提升教師應對教學工作之外其他工作內容的能力，穩定教師隊伍的同時，亦增強教師應對職業風險的能力。

謝謝！

梁孫旭議員

冀特區政府不負人民重托

今年是《澳門特別行政區基本法》頒佈 30 周年。回歸以來，在《基本法》的保障下，澳門貫徹“一國兩制”方針，保持原有的社會、經濟制度，生活方式不變，澳門的各項社會民生、經濟文化事業等取得了全面進步。儘管期間特區經歷了多次的經濟起伏、社會事件、天災疫情等，對社會的穩定、居民的生活帶來影響，但慶幸在國家的支持、特區政府和廣大居民的共同努力下，一同渡過不少危機，事實證明，“一國兩制”是保持澳門長期繁榮穩定的“定海神針”。

今年也是全面貫徹落實中共二十大精神的開局之年。中共二十大報告及國家政府工作報告總結了“一國兩制”實踐經驗和新時代貫徹“一國兩制”方針的重要原則，當中國家主席習近平提出，要支持港澳發展經濟、改善民生，並破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，促進港澳長期繁榮穩定。對此，特區政府要總結成功經驗之餘，也要檢討不足，要清楚了解澳門社會矛盾的根源和尋求解決方法，才能對症下藥。

正如今年國家工作報告中指出，我國當前發展面臨諸多困難挑戰。其中外部環境不確定性加大，全球通脹仍處於高位；不少中小微企業和個體工商戶困難較大，穩就業任務艱巨。一些民生領域存在不少短板，形式主義、官僚主義現象仍較突出，有的幹部不作為、亂作為、簡單化，存在脫離實際、違背群眾意願、漠視群眾合法權益等問題受到人民所關注。人民群眾對政府工作還有一些意見和建議應予重視，要盡心竭力改進政府工作，不負人民重托。

在“一國兩制”的框架下，中共二十大報告及國家政府工作報告對澳門的治理帶來一定的啟示和指導性的意義。對此，本人有四點體會：一是特區政府要加快公共行政的改革和建設，強化官員對社會的責任感和問責機制，推動善治，提高行政效率和服務品質，從而提升公眾對於政府的信任。二是進一步完善各項民生建設，減少貧富差距，參考國家方針，強化就業優先政策導向，把穩就業作為經濟運行在合理區間的關鍵指標，推動人才建設，努力為居民創造美好的生活環境。三是善用國家給予的各項優惠政策，利用新一輪博企的非博彩投資項目，優化產業結構，具體實施“1+4”適度多元發展策略。四是“琴澳一體化”的進程仍然存在法制、稅制、人流、物流、資金流、通關等的障礙，要加快“琴澳一體化”的全面推進，促進跨境流動的自由化和便利化。

隨著國家進入新征程，澳門的工作應相應取得新進展，我們要珍惜《基本法》賦予澳門的獨特地位，依照《基本法》有效實施中央全面管治權，落實“愛國者治澳”原則，努力發展經濟、改善民生，推動澳門更好融入國家發展大局，邁向高品質的發展。

李靜儀議員

增旅遊元素加強軟硬件配套 促進綜合旅遊業發展

2023年2月，本澳整體入境旅客人次為1,593,743人次，同比升幅達121.6%。在關注旅客數量和經濟收益的同時，更需要提升旅遊業質量。本澳旅遊業發展面對眾多問題，包括旅客來源仍較為單一、逗留天數較少、基建和配套不足、旅遊元素需要更多元，一些違法或不規則的行為重現影響旅遊業形象等，社會期望當局積極落實《澳門旅遊業發展總體規劃》的建議，促行業健康發展。

一、加強基礎設施、旅遊配套及交通安排

隨著旅客人數增加，本澳旅遊接待能力面臨不少挑戰，較凸顯的是基礎設施和配套以及交通承载力問題。其中，對外交通仍未恢復疫情前的便利，包括航空和船運等部分航線和班次減少，又或臨時取消，令乘客大失預算及行程受阻。本澳交通方面，塞車和搭車難等問題仍困擾著居民和旅客，公共交通服務未能回應人流大增之下的出行需要。期望當局加快完善本澳基礎設施和道路建設、優化城市交通規劃和公共交通的安排，避免影響居民出行及旅客的體驗。

二、增旅遊元素，發揮“旅遊+”效能

近年當局積極推出不同的“旅遊+”項目，確有一定成效，但要吸引旅客延長逗留時間，豐富的旅遊產品、優質的服務等元素非常重要。當局須持續與業界開發更多樣的旅遊產品，包括推動休閒綜合度假企業提供更多家庭旅遊、親子活動或文化藝術等項目，增加吸引力。此外，因應旅客的旅遊模式更多樣，政府應加強與業界合作，為旅客打造個性化的旅程服務或導賞計劃，包括加強自由行旅客的旅遊體驗，增加與景點的互動項目。

三、加強打擊違規不法行為，促業界健康發展

過去，零價團、低價團或強逼旅客購物等問題屢見不鮮；隨著旅遊業復甦，當局須防範有關情況再現。此外，非法旅行團和外地導遊非法工作等問題，不僅影響旅遊業界的正常運作，更衍生參團旅

客要自行坐巴士出遊、膳食和酒店安排混亂及無購買保險等情況，有損本澳旅遊城市形象。當局除了須加強執法，亦要從源頭予以遏止，包括與其他地區協作完善旅遊市場的監管，更要加快推進包括旅遊社業務及導遊職業法的修法工作，強化當局的執法力度和成效。

四、重視旅遊人才培養，助力行業持續發展

要打造豐富的旅遊內涵和提升服務質素，除了完善硬件，當局更必須重視旅遊、酒店、飲食、服務、零售和運輸等多個關聯行業的人才培養工作。疫情下，不少具經驗和能力的旅遊和服務業僱員因停工或被解僱而無奈轉行，在經濟復甦過程中，政府必須支持業界留住和吸納本地人才，並因應開拓不同客源市場的需要，投放資源為僱員或有意入行者提供語言、廚藝、服務質量、導賞技巧等多方面的培訓實踐機會，加強美食之都和世界旅遊休閒中心的品牌形象。

《旅遊業發展總體規劃》訂明本澳多項旅遊發展方向，期望當局積極作為，落實優化旅遊產品及設施、推進城市建設及區域和國際合作，提升旅遊業質量等目標，促進綜合旅遊業的可持續和健康發展。

林倫偉議員

關於培育澳門科技人才建議

本年三月初，中央政府發表工作報告，報告中列出多個民生、經濟領域方面的數據指標，透過一系列的回顧呈現出國家正向高質量的發展目標邁進，報告中指出將增加教育及科創的投入，以增撥更多資源開展教育、科創、企業研發等項目，並將全國財政支出70%以上用於民生，突出穩增長穩就業穩物價的決心，以推動經濟企穩回升。當中最為觸目的是，中央政府透過重新組建科學技術部，集中對科技工作的統一領導，全面強化科學技術部的戰略規劃、體制改革、資源統籌、政策法規等方面的管理職責，並提升社會的經費投入強度，藉此實現科技領域不斷創新創收的目標成果。

綜觀澳門特區，現時設有智慧城市物聯網、模擬與混合信號超大規模集成電路、中藥質量研究、月球與行星科學四個國家重點實驗室，而中央政府的工作報告中明確提及如探月探火、超級電腦、衛星導航、人工智慧等多個領域的創新成果不斷，反映澳門的重點實驗室與國家的科學技術發展方向不謀而合。因此，澳門特區政府應該利用好現有的科技資源，為長遠的科技人才梯隊建設作好規劃。經科局應與教青局加強合作，讓學生知道澳門的科技人才需求，以及未來的發展前景，為科技人才的教育條件指明方向、基礎和條件，讓青年學子認識澳門和國家的科技發展，為培養澳門科技人才提供更好土壤和養分。

二十大報告中強調，必須堅持科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力。澳門政府必須跟隨國家政策，完善科技創新體系，利用本澳現有的四個國家重點實驗室，體現出本澳具有前沿科研實力基礎外，進一步制定長遠的科技人才培育規劃，讓青年人看得見、能參與到科學技術的發展之中，擴闊青年人的升學和就業空間，更能融入國家的發展大局，落實高質量發展。

黃潔貞議員

加速深合區的機制對接，促進澳門融入國家發展

全國兩會圓滿勝利閉幕，這既是國家的大事，也是包括澳門同胞在內全國各族人民的大事，意義非凡。值得注意的是，從去年黨的二十大到 2023 年的全國兩會，中央和國家從戰略部署到精準施策上，都多次提及澳門特區的工作，並不斷出台惠澳政策措施，透過積極支持澳門參與粵澳港大灣區、橫琴粵澳深度合作區等國家發展策略，為促進澳門經濟適度多元和社會可持續性發展提供強而有力的基礎，充分體現出中央和國家對本澳的關心與重視，並始終是特區發展道路上最堅強的後盾。

當中特別是國家給予粵澳共商共建共管共享橫琴粵澳深度合作區的新體制，將為澳門帶來更廣闊與大有可為的發展前景。隨著近期《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》，以及“金融 30 條”、“海關 20 條”陸續公佈，加上“澳門新街坊”落成在即，深合區已從概念上的認知，發展成能讓澳門居民看得到的機遇。然而，現階段雖然更多頂層設計出台，但在具體實踐過程中，仍有不少制度上的壁壘需要逐一打破，例如在民生服務上，本澳居民仍受限於兩地身份識別證件權限不同，又或行政程序繁瑣等情況，影響了澳門居民在深合區辦理各種公共服務及私人業務；也有澳門社會服務團體表示，因屬境外組織而無法在深合區開展如托兒、託管、家庭及安老等社會服務，影響澳門社會服務在深合區發揮優勢作用，上述情況對澳門居民在深合區趨同生活的信心都會有所影響。

為此，本人期望粵澳兩地政府仍要加快在法律上的協同、與機制上的銜接步伐，包括在立法上需要建立起涉及深合區社會民生事務的法制建設清單，以深合區的創新體制思考立法內容，並逐步推進各項法規的制定及實施。在完善兩地民生服務一體化建設上，建議應提升包括澳門居民回鄉證及居住證的功能使用及便利性，並建立“落戶灣區一件事”及在深合區建立專門的應用程式線上線下辦理系統，讓澳門居民更方便處理各項民生及商業事務；以及在社會服務上要打通內地政府組織、人民團體與境外組織的合作途徑，充分

用好澳門社團在社會服務的經驗，開展趨同於澳門的家庭及托兒服務等。

此外，隨著深合區新政策越來越多，亦建議當局要著力推動廣大居民充分認識深合區內的創新制度和規則銜接，特別是以更主動的方式，透過多渠道分享深合區資訊，也要提供更便利的政策查詢平台，促進居民更廣泛地主動融入粵港澳大灣區與橫琴粵澳深度合作區建設等國家發展大局，加快合作區建設與兩地融合發展的步伐。

鄭安庭議員

促加快本澳私家車位充電樁的普及

為實現“雙碳”目標，普及電動車是大勢所趨。目前內地的電動車銷量穩居世界第一，而香港亦提出了在 2035 年前停止新登記燃油私家車的藍圖。相比之下，截止今年 2 月底，本澳的電動輕型車輛有 3,229 輛，僅佔輕型車輛總數的 2% 左右，而私人充電樁未能普及，是電動車佔比未如理想的關鍵因素。

有居民表示，電動車的使用成本相對燃油車更為經濟實惠，而且亦有助減少本澳的碳排放和空氣污染，因此期望儘早轉用電動車。但目前，私人樓宇內安裝充電樁申請手續繁複，尤其是一些“份額制”業權的私人停車場，需要三分之二業權人同意才能安裝充電樁。門檻高，操作困難，大大降低了車主換置電動車的意欲。有資料顯示，截至今年 1 月，全澳一共只有 181 宗私人停車場申請充電樁的個案成功獲批，當其中超過 9 成個案均為業主擁有車位獨立業權的情況，其餘的份額停位和無契車位均難以申請充電樁。本人促請當局出臺更有效的措施，解決上述困難，加快本澳私人充電樁的普及。

而在充電樁的申請流程上，反觀內地城市，電動車車主只需要向電力部門為其私家車位申請一個“電錶”，其餘與充電樁相關的安裝工程，以及向物業管理公司報備等手續，均可由車主以“線上”或“線下”的便捷方式，通過向車商購買“充電樁服務包”，得到一次性解決。當局曾於去年 9 月提出，將研究為有意安裝充電樁的私人車位，提供包括申請手續和安裝報價在內的“一條龍”服務。本人期望當局能夠儘早就上述研究結果，向社會作出介紹。本人亦建議當局在“一條龍”服務的具體安排上，充分發揮電子政務的作用，令居民足不出戶，就能夠完成一系列的相關手續。

在充電樁的安裝成本方面，雖然充電樁本身的價格並不算高，但如果將“拉電”等前前後後的施工成本納入考量，亦涉及到一筆較大的經濟開支。近年，香港政府共撥出 35 億，推出「EV 屋苑充電易資助計劃」，資助私人樓宇停車場安裝電動車充電基礎設施，方

便電動車車主日後在停車場便捷地安裝充電樁。本人建議當局可考慮通過“環保與節能基金”等方式，適當資助相關的基礎設施。

此外，充電樁具有一定的耗電量，因此在私人停車場普及充電樁的過程中，用電安全和防火安全，尤其值得注意。本人建議，當局能夠與業界共同就正確使用充電設備和防火應急處理加強宣傳，並對相關設備進行妥善維護。

顏奕恆議員

關於提升居民防騙意識

受新冠疫情的影響下，電子支付及電子政務飛速發展，本澳的互聯網普及率 2022 年已經達到 90%，手提電話普及率已達到 93.8%，手機及移動互聯網已與居民的日常生活緊密相連，犯罪分子更轉移至網絡、電訊，犯罪手段五花八門、層出不窮，而且不斷“推陳出新”，令很多居民防不勝防、上當受騙。

實際近年特區政府做了大量的防範、打擊電信網絡詐騙的工作，包括多個政府部門聯合本地電訊營運商構建“反詐騙聯動機制”，與銀行業界及鄰近地區警務部門合作開展“可疑匯款勸退措施”及“緊急止付措施”，在多個網絡平台加強防詐騙宣傳工作，聯合社團、學校、企業等建立多個警民溝通聯絡機制等等。

不過網絡、電訊詐騙犯罪依然屢禁不絕，本澳防詐騙犯罪工作仍有優化空間，對此，本人提出以下建議：

1、希望政府當局整合本澳網絡、電訊詐騙犯罪的類型，以經典案例為宣傳要點，向社會廣泛宣傳近期詐騙形勢，加強宣傳如何防範此類犯罪、如何尋找正確的渠道求助等資訊，以便居民更好地掌握最新的資訊，增強防範意識。

2、資訊科技技術正飛速發展，越多越多兒童、長者廣泛接觸互聯網，針對青少年，建議政府當局考慮結合資訊科技教育，在各個教育階段融入防騙犯罪的知識教育，塑造系列的現實場景沉浸式體驗活動，供學生靈活掌握防詐騙技巧；而長者方面，希望聯合社團機構，開展防騙相關課程、活動等。

3、建議政府持續創新防騙宣傳工作，以更貼近居民生活、輕鬆好玩的宣傳手法吸引大眾參與，例如開設線上防騙模擬測試；結合最新詐騙罪案形勢，利用情景模擬等手法製作更多教育宣傳視頻；持續擴充更多內地線上交互平台，例如小紅書、抖音等；與本地網紅、KOL 合作推廣等方法，加強防騙宣傳工作，提升居民防騙意識。

2023年3月29日

2023年03月29日 議程前發言

梁鴻細議員

有關促進琴澳一體化的議程前發言

今年兩會，國家領導人重要講話以及政府工作報告中，都充份體現中央對香港及澳門特區的關懷與重視，明確支持港澳發展經濟、改善民生，更好融入國家發展大局。

《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》的出台，正為合作區發展指明方向，當中明確，將經濟及民生的管理職權下放給執委會，以解決了合作區發展的一些重要問題，加快合作區的運作；在此基礎上，優化營商環境，完善澳門居民在合作區生活就業的制度保障等；促進產業發展及琴澳一體化，可謂《條例》的兩大亮點。

對本澳居民而言，無論赴琴生活還是創業就業，考量最多的，是深合區始終是內地的地區，以內地法律法規為依歸，本澳居民多有不慣；因此建議，應優先落實《條例》中有關醫療、教育、電子支付等民生政策，讓澳門居民切實感受到政策落地後，「澳門元素」就在身邊，吸引居民攜同家中長幼赴琴生活，參與合作區建設。

在醫療方面，希望當局積極研究推動合作區的衛生站作為跨境轉診合作的試點，在合作區衛生站的澳門居民，可按病情轉介到內地大型公立醫院繼續治療。另外，對長者及有長期服藥需要的人士而言，涉及切身利益關係的，是藥物及醫療器械進入合作區時，所遇到的運輸管制瓶頸，希望當局參照「一線放開」、「二線管住」的政策，與內地政府積極協商，放開相關管制，方便居民跨境生活。

在教育方面，亦盼兩地政府清晰深合區學制，尤其是深合區學生升學的保送標準，希望特區政府為本澳學生爭取，進入合作區生活學習後，仍然享有本澳學生赴內地升學的保送資格。

平日生活方面，亦建議兩地政府積極研擬跨境電子支付工具，將個人跨境交易移動支付便利普及，積極打造便利澳門居民生活就業的金融環境，承擔合作區作為國家金融改革創新的重要使命，為大灣區高質量發展發揮示範引領作用。

何潤生議員

深合區發展

近期本澳的旅客量、航班量等逐步上升，經濟表現持續好轉，體現特區政府的經濟復甦部署取得成效，為疫後本澳社會帶來新的生氣，大大地提振了居民及各行各業的信心。然而，加快經濟復甦是穩經濟、穩就業的基礎，唯有推動經濟適度多元發展才能破解社會經濟發展中的深層次矛盾和問題，所以特區政府提出“1+4”產業結構佈局，爭取未來非博彩業佔本地生產總值約六成。

而深合區銳意發展四大產業，助力澳門經濟多元，隨著澳門全面恢復通關，今年是深合區發展進程中的關鍵一年，早前深合區管理委員會第五次會議在澳門舉行，粵澳雙方就深合區發展提出實質性意見，相信“琴澳一體化”建設在今年將有新舉措新進展。為此，本人提出以下建議：

1. 旅遊方面：綜合旅遊休閒業是澳門的優勢產業，在原有基礎之上配合橫琴豐富的旅遊資源，相信能有加乘效果。建議兩地加強溝通，共同探索推出新的琴澳旅遊產品，尤其通過“旅遊+”跨界融合，針對不同群體需求，推出會展及商務旅遊、健康療養遊、濱海觀光遊、體育休閒遊、文化創意遊等“一程多站”特色旅遊線路，有助本澳鞏固優勢產業，亦能用好橫琴旅遊資源，達至擴展客源的作用。

2. 法律方面：粵澳兩地法律體系不同，深合區要進入粵澳全面合作“四共”新階段，加快推進法律制度的創新和有機結合是目前最為迫切的問題之一。希望琴澳兩地能在深合區建設的大框架底下，加強研究出台更多細化性法律法規，持續改善區內物流、資金流、人流、信息流。

3. 人才發展方面：建議琴澳做好招商引資工作，吸引大型或高新科技企業到深合區發展，形成就業增加、人口集聚、產業發展的良性循環；也要共同制定深合區的人力資源戰略及規劃，持續檢視發展四大產業的人資配置需求，適量引進相關方面的外地專

才，以帶教方式協助從業員提升技術水平，突破人力資源缺乏所形成的發展瓶頸。

馬耀鋒議員

完善旅遊規劃配套，共推旅業高質發展

隨著本澳與內地人員往來全面恢復，澳門成為內地出遊主要目的地之一，參考統計數字，本年1月至2月的訪澳旅客總數近三百萬，早前更突破單日9萬大關，整體旅遊及周邊行業迎來急速復甦。然而，在旅遊產業反彈向好的同時，「零負團費」、無牌導遊等個案餘燼複起，亦出現旅行團以公交作出行、旅遊巴違泊上落客等問題引起社會關注，有關不規則情況不但擾亂大眾日常生活，倘若產生旅遊糾紛，將會影響旅客來澳的觀感和體驗，不利於旅遊產業的長遠發展。

環觀鄰近城市及地區，近年在旅遊及服務產業方面皆提速發展，並為旅客出遊提供了多元選擇；若本澳要實現「世界旅遊休閒中心」的發展目標和城市定位，提升澳門在旅遊上的競爭優勢，本地旅遊產品及服務必須朝高質量發展，監管部門需加強與業界的溝通及交流，同時全面優化城市的整體接待能力和基礎設施規劃，讓本地旅遊發展與居民生活之間取得更好的協調和平衡，讓特區政府「1+4」的適度多元發展策略目標得以貫徹落實。

為此，本人提出以下三點建議：

一、強化交流機制助力行業良性發展

產業的良好發展需要政府與業界的共同努力。建議當局強化現有聯絡機制和平台，增加與業界交流討論及意見收集的頻率，切實掌握行業發展的最新現況和問題，予以相適應的支援和執法行動，扼殺不規則行為的苗頭，並鼓勵業內自我及相互監督。同時，建議同步優化對從業員的持續進修課程，尤其針對導遊專業素養和法律知識部分，助力從業人員共同維護法紀；另外，亦可構建本澳的「金牌導遊嘉獎計劃」，以嘉許本地優秀導遊人才，並邀請相關人士擔任培訓導師，以確保良好旅遊從業員的傳承，為旅遊高質量發展提供動力。

二、更新法律配套提供產品規管基礎

參考香港經驗，為確保旅遊產品的高質量發展及整頓行業風氣，港區政府特意修訂《旅行社條例》，包括嚴厲打擊「零負團費」及將強逼購物刑事化，有關法例亦成功推動業界進行產品優化，從過去的品質參差的購物團轉移至城市深度遊。反觀本澳，相關行業規管法例從 2004 年沿用至今，在內容及監管力度未必能適應產業發展，亦有意見指出非法導遊等問題取證執罰存在困難，當局過去曾多次表示將修訂相關法律法規，惟至今仍未見進一步消息，建議特區政府加快跟進《旅行社業務及導遊職業法》法案的修法工作，為相關產品及服務提供符合城市發展需要的法律基礎。

三、優化社區規劃平衡居民旅客需求

隨著旅遊形態的轉變，旅客訪澳的重心已從主要景點轉移至民生社區，為社區經濟活化以及產業鏈的滲透提供了有利環境；有見及此，社區的旅客接待配套和規劃有必要及時優化，建議當局在現時規劃特色路線，推動社區「精品遊」的同時，著重社區內的接待配套，例如特色打卡點及步行街，並藉與行業的溝通，合理規劃區內旅遊巴臨時停泊位及旅客集中點，避免因上落客而阻塞主要交通幹道，以及民居和教育場所等設施，以妥善平衡旅客與居民對社區內基礎設施的需求。

羅彩燕議員

促再延長「還息不還本」政策舒緩市民及企業壓力，拉動投資助復甦增就業職位

隨着疫情緩和，澳門整體經濟逐漸走出了低谷，入境旅客數量持續攀升，多個旅遊景點出現人龍，再次回復昔日興旺的景象，尤其得益於特區政府以及多個部門開展的各項工作，以及積極的宣傳推廣活動，社會各界有目共睹。但疫後經濟仍處於乍暖還寒階段，營商環境和市場信心的需要時間逐漸恢復，復甦勢頭仍需加固，故此部分經濟措施仍然需要保持足夠扶持力度。

政府過去協調及支持金融業界，在疫情期間曾推出「還息不還本」措施，為本澳不少企業以及市民紓緩了還款壓力，相關措施亦將會延續至今年年底。

事實上，不同市場、不同行業步伐不一，許多中小微企、小商戶、打工仔受益往往較遲。疫后復甦不平衡，部分市民收入及企業的資金仍然緊張。而據有關部門統計數據顯示，截至今年一月份本澳居民的不良貸款升至了 56 億元，為疫情以來最高水平，同時物業按揭貸款拖欠比率及中小企業信貸拖欠比率，皆處於同期高位。

故此特區政府必須要保持高度警惕，並設法降低拖欠、逾期還款等問題，避免誘發系統性金融風險。本人建議，有關部門應考慮再次延長「還息不還本」計劃半年至一年，且研判容許監管部門可以將相關貸款不視為逾期貸款，給部份市民及企業更多的喘息時間，或者參考其他地區做法，推動業界優化計劃提升靈活度，讓中小微企、小商戶、小市民提供較為彈性且明確的還款安排，共同攜手度過疫情挑戰。

另一方面，數據顯示澳門居民存款比率持續增加，相反，貸款比率方面則錄得跌幅，反映出澳門居民在消費，或者投資上出現更加保守及萎縮狀況，更加不利於經濟復甦。

縱觀內地多個省市政府透過激活房地產、刺激消費、優化營商環境等政策多管齊下促進經濟復甦，而在招商引資方面，更加是主動出擊，派團到海外尋找商機。然而，澳門政府擁有多幅閑置土地、具有自由港制度等等優勢之下，絕對有足夠條件招商引資，吸引國內或海外優質企業進駐，增加市場就業職位，或者推出更多擴張性的財政政策，善用本澳金融體系，更有效地為實體經濟服務。例如應考慮由政府牽頭成立中小企「風險基金」，幫助中小微企應對突發風險和協助發展，促進更多本地投資。

李良汪議員

穩定就業保障民生 緩解基層生活困境

為促進本地經濟及旅遊業加快復甦，特區政府推出多項措施，包括積極前往各地推廣澳門遊、推出針對不同地區旅客的交通優惠，以及透過線上線下渠道加大宣傳等方式，吸引旅客訪澳。據當局指出，今年3月1至22日，日均訪澳旅客有65,000人次，而3月18日更錄得96,000人次的疫後單日新高【註1】。

有學會日前發表的最新《澳門經濟景氣指數》亦顯示，受訪澳旅客及博彩收益快速回升刺激，本澳經濟已明顯步出疫情的困擾，推算經濟景氣指數有望在第二季內恢復至“穩定”等級【註2】。事實上，旅遊業持續向好，人資需求亦相應增加，帶動了本澳就業市場好轉，令新一期本地居民的失業率再次下跌0.2個百分點至4.1%，就業不足率亦下降至2.7%【註3】。

雖然上述數據一定程度反映了本澳經濟與社會正逐步復甦，但有不少居民實際上仍處於就業不足甚至失業的狀態，或畢業後一直未能順利投入就業市場。最新一期失業人口中，有4,300人為25至34歲青年【註4】，雖比去年第3季有所減少，但仍是自1992年有統計數據以來的歷史高位，情況絕對不容忽視。另外，部份在疫情期間因各種原因而被解僱，即使在當局多項措施推動下，現時仍未能重新返回工作崗位的失業人士，在現時經濟逐漸復甦的情況下仍處於水深火熱之中，亟待關注與支援。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、為協助有求職需求的居民就業，勞工局持續舉辦多場不同行業及工種的職業配對，2022年全年共成功協助6,288名本地居民就業【註5】，惟配對成功後相關僱員是否能夠穩定就業，社會不得而知。建議當局在現行基礎上，持續檢視措施成效，尤其應針對非自願失業卻一直未能順利重投職場，以及部份居民未能持續就業的原因開展研究，並建立後續跟進與支援措施，協助相關群體真正解決就業困難。並建議當局透過與更多協辦單位合作，擴大範圍推動

不同行業及企業參與，增加招聘配對職位需求，提升居民獲聘機會。

二、在目前失業率較疫情前仍處於較高水平的情況下，建議當局短期內應針對基層居民的生活狀況推出紓困措施，例如在不增加財政資源的情況下，提前發放本年度現金分享；在公共財政收入理想的情況下，再度推出消費優惠計劃，讓相關群體盡快得到適切援助，緩解生活困境，同時刺激內需，助大經濟復甦。

參考資料：

【註 1】澳門日報：《國際客訪澳機票擬買一送一》，第 A1 版，2023 年 3 月 24 日，http://www.macaodaily.com/html/2023-03/24/content_1662621.htm。

【註 2】澳門日報：《經濟景氣次季冀恢復“穩定”》，第 A10 版，2023 年 3 月 15 日，http://www.macaodaily.com/html/2023-03/15/content_1660651.htm。

【註 3】澳門特別行政區政府統計暨普查局：就業調查（2022 年 12 月至 2023 年 2 月），https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/c6cb673d-8a53-42e7-8c6f-fc0b45110ee7/C_IE_FR_2022_M12.aspx。

【註 4】澳門特別行政區政府統計暨普查局：就業調查《按性別及歲組統計之失業人口》，<https://www.dsec.gov.mo/ts/#!/step2/PredefinedReport/zh-MO/9>。

【註 5】澳門特別行政區政府勞工事務局：《2022 年共協助 6,288 名本地居民（勞動人口 2.1%）獲聘》，2023 年 1 月 5 日，https://www.dsal.gov.mo/zh_tw/standard/news_detail/article/1cijhw8b.html。

林宇滔議員

及早遏止不良旅行團現象 推真升級轉型減民生影響

今年2月6日起內地赴香港、澳門旅行團全面恢復，近日有香港傳媒報道當地民生區湧現不少內地平價團，對當區居民造成不少影響，有受訪團客指參加的是兩千多元的十日團，會在香港逗留兩至三天，再到澳門等其他地區。難怪近日有不少本澳居民反映，每到午晚餐時間，一些民生區的食肆門外，均有大量平價旅遊團旅客排隊等候用餐或用完餐後在街上等待，導致行人路或大廈等地方的出入口堵塞，影響日常生活和出行。

疫前劣質團、零負團費問題早已長期困擾本澳，有旅行社將貨就價，安排團客到接待能力不足的低價民生餐廳用餐，食物質素差且輪候時間長；部分導遊甚至要「買人頭」，帶團客到宣稱是「免稅店」的民生區商舖強逼購物，引來旅客不滿和投訴，中央電視台亦曾作調查報道，嚴重影響本澳的旅遊形象。加上民生區缺乏旅遊配套，大量旅遊巴進出民生區，不單經常違泊，亦導致交通擠塞、旅客逼爆行人路等問題，嚴重影響居民日常生活，對旅遊業和社區民生都屬雙輸，更與政府近年力推的優質旅遊體驗及持續發展的產業方向背道而馳！

早前旅遊局推出計劃延長旅客留澳時間，資助廣東省來澳過夜的旅行團每人每晚150元，兩晚300元；其他省份的旅行團每人每晚250元，超過兩晚400元；並強調將剔除具「零團費」操作的受資助旅行社。根據官方統計，內地赴澳旅行團由今年2月至3月23日共有2,048團抵澳，涉及6萬多名團客。當中申請上述過夜資助共有1,439團，涉及4.1萬名團客，比例高達三分之二。倘若當局花大錢，卻只招來「平價團」、甚至「零負團費」，相信絕非政策方向！當局用甚麼準則或方法在資助計劃中剔除「零團費」？有何具體措施打擊平價旅行團？近期對本澳民生區做成影響的平價團是否在當局的資助名單內？當局必須向公眾交代清楚。

隨著旅行團數量突然增加，大量旅遊巴隨處停泊及上落客，對居民及交通的影響已漸現。以大三巴周邊交通為例，過去因為團客

逼暴令該區交通近乎癱瘓，嚴重影響周邊居民，當局才限制旅遊巴在高園街只落不上，而近日團客恢復後，該區早上時段交通擠塞再現，當局應盡快通過跨部門協調，要求業界分流團客遊覽大三巴時間，甚至在必要時禁止旅遊巴駛入高園街一帶；對於近日有居民反映，大量旅遊巴停泊在蓮花海濱大馬路，阻塞道路及影響行車安全，當局亦應儘快了解原因及早處理。協調業界確保做好整體團客分流，積極前瞻做好本澳各旅遊區的交通規劃及規管，減少其對居民及交通的影響。

疫情完結，加上當局投放大量資源推廣本澳旅遊，拓展不同地方的客源，可以預見，未來本澳旅行團數仍會持續增加。但本澳旅遊業復甦之初，過去業內不良現象、團客無分流影響民生區、逼爆景點現象已開始重現，突顯本澳的規範及配套不足。針對「平價團」影響民生區的問題，港府已承諾會要求業界預約用膳及分流減少影響，但本澳至今仍未見政府主動提出應對方案！

本人在此提醒政府，要實現旅遊業真正的升級轉型和可持續健康發展，當局必須在本澳旅客量重上高峰前，儘快完善本澳旅遊業的規管措施及配套安排，遏止業內不良行為，特別是要通過政策措施減少「平價團」，更要與內地部門聯合打擊「零負團費」，做好旅客、尤其團客分流管理，確保旅客有良好的旅遊體驗之餘，儘量減少旅遊業發展與居民生活間的不必要矛盾，才是真正明智和多贏之舉。

高天賜議員 2023 年 03 月 29 日議程前發言

“聯合國 2023 水事會議”

3 月 22 日是世界水日。聯合國於本年 3 月 22 日至 24 日舉行“水事會議”，以倡議水作為全球人類最珍貴的共同財產的重要性。在澳門特區，除了當局建議市民進行五分鐘沖涼外，幾乎沒有人提及上述的活動和在為期兩日的水事會議中達成的近 700 項承諾。

上述的日程是為了警醒全球水資源危機和共同尋找解決方案，以達致載於《2030 年可持續發展議程》中所協定的全球目標。須指出，很多與衛生、食物、教育、工業、氣候和環境息息相關的可持續發展目標在落實方面都出現了遲延，如水資源的節約、質量和潔淨。

於 3 月 22 日和 24 日在紐約聯合國總部舉行的“水事會議”要求各與會者在保護這項共同財產的工作上加大其參與力度。最後，就各與會者在上述會議中所達成的共識製作了一份文件，當中載有逾 700 項由國家、企業和非政府組織自願作出的承諾，以推進取得和節約飲用水的工作，當中同樣包括環境衛生。

在會議閉幕式上，聯合國秘書長古特雷斯表示，“這次會議揭示了一個重要事實：水將我們所有人匯聚在一起。它面對着一系列的全球性挑戰，因此，需要成為全球政治議程的核心。人類對未來的一切希望，在一定程度上均取決於為現在和未來的人們制定一個可持續管理和保存水資源的新方向。”

澳門特區所面對的最大的問題便是浪費水資源，以及公共和私人輸水管網的漏水。過去十年，平均漏水率約為百分之十，這顯然是很高的。當局應致力採取務實有效的措施，減少尤其是在旅遊項目方面的用水量，並根據國際指標對用水效率進行評估和分級，以確定適用於各具體情況的用水效率及替代水源的最佳措施，從而達到更有效地使用水資源和能源，實現節約用水。

在減少澳門特區的用水量方面，當局必須實施社會可持續發展的整體承諾的措施，提倡節約用水並以切實、直接的方式推動尤其是旅遊項目方面有效用水的意識。

例如，有關部門應該有針對性地對用水量進行定期的監測，通過配備技術能力的操作區來預測可以糾正的偏差，以便在出現滲漏時利用檢測感應器、漏水警報及自動控制功能，快速發現有關情況及作出介入。

在公共部門及公私營企業中，應優先考慮提供自來水供人們飲用，用水壺代替樽裝水，以及盡可能減少提供有冰的飲品。在公園內應透過適合現有植物種類的澆水方式，普遍安裝高效灌溉系統，並最好使用滴灌及智慧化的自動操作、管理及控制方式，包括在綠化帶內安裝氣象站和濕度感測器，推廣夜間灌溉，以減少蒸發所造成的損失，以及收集雨水用作其他用途，例如將雨水用於灌溉綠地或其他用途。

隨著上述措施及其他措施的有效推行，將能夠達至水資源的效率，各地區、地球和旅遊業都能受益。

謝誓宏議員

續發新一輪 8,000 澳門元生活補貼，儘快派發本年度現金分享紓解民困及經營困難，出臺針對政策以切實達到全澳共用經濟復甦成果

根據澳門旅遊局的“旅遊數據+”顯示，2023年2月訪澳旅客人次為159.2萬人次，當中留宿旅客人數高達843,402人，留宿旅客平均逗留時間2.2日，2月整體旅客平均逗留時間更是僅有1.3日。澳門酒店2月的入住率達78.8%，酒店的平均房價上升至每晚1,206澳門元。社會恆常化、取消入境限制後，澳門經濟恢復最快的就是旅遊業、酒店業，然而其他中小微企業復甦之路仍十分漫長。

疫情後，經濟復甦帶來的紅利不但未惠及本地居民及本地的民生中小微企，反而要繼續承擔疫情“後遺症”疊加的壓力，例如開放後帶來的生活成本上升、物價通貨膨脹。開放後更令當初生意對象為本地居民的企業生意額反而下降，旅客組成仍未恢復到疫情前多元化水準。

勞工事務局數據顯示，2022年12月至2023年2月澳門本地居民失業率為4.1%，較上期下降0.2%，儘管勞工事務局現時正積極開展職業配對活動，但疫情後，中高齡人士、殘疾人士、年輕人的就業問題仍然任重而道遠。如何增加更多的就業機會予以年輕人，提供更加廣闊的就業舞臺，鼓勵年輕人前往橫琴深合區就業、創業，在更國際化的場所施展才華。如何保障中高齡人士的就業權益，不因年齡問題遭受歧視，同時減少殘疾人士的就業困難，幫助他們自立獨立、實現自己的人生價值，是特區政府現時就業工作需要注意的重點之一。

儘管現時失業率較疫情最高峰時期有所降低，但相對比於疫情前的失業率，仍然高的嚇人。尤其是在疫情期間，本澳居民的失業率屢破新高、薪酬待遇下降、被迫放無薪假等情況嚴重。儘管如今經濟有所回暖，但人資供需仍需要一段時間才能夠慢慢恢復，失業人士找工作仍需要經歷一段時間、一個過程，加上特區政府有信心

地表示今年可以達 1300 億的賭收目標。因此，本人建議特區政府儘快派發今年的現金分享計劃，以及繼續發放新一輪 8,000 澳門元的生活補貼，多管齊下奠定經濟復甦基礎，讓居民、中小微企業能夠切實享受經濟復甦的成果。

梁安琪議員

會展旅遊作為新型旅遊方式，近年來受到世界各國的廣泛推廣。本澳亦正積極發展此項新興的商務旅遊形式，政府致力加強兩者之間的聯繫和協作，但與其他城市相比，澳門此產業仍只是起步階段，有很大提升空間，未來當局須繼續加快研究會展旅遊業的相輔相成發展，積極開拓新的會展旅遊市場，提高會展旅遊業的品質和水準，帶動中小企及社區經濟發展，從而進一步提升澳門「世界旅遊休閒中心」的定位，使本澳產業多元能真正展開。

會展旅遊不受氣候及旅遊旺季的影響，在旅遊淡季時舉辦也能為城市激發經濟活力，有利於提高城市旅遊設施和服務的使用率。近年會展旅遊已經成為我國經濟發展新的增長點，如北京、上海及廣州等城市根據各自的特色和優勢，紛紛打出了不同的“會展旅遊牌”。本澳旅遊局與貿促局曾攜手合作，舉行旅遊及會展業界推廣活動，取得一定的成效，但與產業發展目標仍有一段距離。未來當局可以加強旅遊業和會展業更緊密的聯繫和合作，推動產業的協同發展，向“品牌”化道路進軍。同時，進一步發揮會展旅遊業的拉動效應，結合文化、體育、科技、娛樂等開發新的會展和旅遊項目，以滿足市場需求，推動其它產業共同發展，進一步促進澳門經濟適度多元化。

未來，當局須全方位規劃升級會展旅遊業的硬體設施建設，建立更完善的交通和基礎設施，進一步提升會議和展覽的服務水準，包括會場設施、翻譯、營銷等硬件完善及專業人才培養，提高市民及遊客的滿意度和吸引力，並推動資訊技術在會展旅遊業的應用，以促進行業的創新和效率，從而提高澳門的整體競爭力。同時通過重點推動高端會展旅遊，加強與國際會展和旅遊業界的交流和合作，引入國際資金投入，吸引更多高端商務旅客和會議組織者到澳門參加會議，進一步提高澳門在國際的聲譽和影響力。政府積極制定政策和提供支持，產業不斷創新和提升服務水準，通過全方位的努力，相信澳門的會展旅遊業一定可以在多元發展中創出新的發展路向。