書面質詢

李良汪議員

依法檢討《預算綱要法》及公開“經濟分類表”

第15/2017號法律《預算綱要法》於2018年1月1日起生效，涵蓋了預算活動的全過程，包括財政預算的編製、審核、通過、執行、修改、決算、預算執行情況報告的編製及審議的原則與規定，並涵蓋了相關公共會計制度和預算監察及責任制度【註1】。

客觀而言，隨着《預算綱要法》的實施，本澳公共財政資訊透明度有所提升，公帑運用的規範亦較過去嚴謹。然而，2017年討論相關法案時曾明確指出，“...鑒於法案在法律、財政和技術上的複雜性...，未能通過此次立法解決所有問題。實際上，法案的一些規定和取向也只有經過實踐後才能得到檢驗和印證。為此，經討論後，法案新增了‘本法律於生效滿五年後予以檢討’的規定【註2】。”

必須強調，《預算綱要法》對特區公共財政管理發揮着至關重要作用，特區政府有必要儘快依法進行檢討【註3】，以符合規範公共收支，提高預算透明度，加強預算的控制及監察，從而達到適當運用公共財政資源的立法目的【註4】。

此外，香港特別行政區政府每年提交財政預算案時，會擬備一份涉及未來5年收支的“中期財政預測”，集中推算政府的綜合財政狀況。收入方面的推算反映政府的財政政策、經濟概況展望，以及估計的收款情況；開支方面的推算，則會考慮到政府服務供求方面預期的增長。值得指出的是，中期預測並非一份工作藍圖，而是作為基線，用以衡量進度及評估須否採取進一步行動【註5】。本人認為，當局可研究並參考有關做法，為未來5年的經濟環境及公共財政收支作更精細的推算，以便特區政府及社會各界因應“中期財政預測”作發展部署或應對安排。

為此，本人提出質詢如下：

一、《預算綱要法》生效已逾5年，特區政府是否已依法啟動檢討法律及配套法例的工作【註3及6】？預計將於何時完成，並向社會公佈檢討結果？

二、特區政府會否研究參考香港財政預算案的做法，於每年預算案中制定未來5年的“中期財政預測”，以便特區政府更好地掌握公共財政收入與開支狀況，有助公帑的運用規劃，同時有利社會各界因應自身狀況作發展部署或應對安排？

三、《預算綱要法》規定，經濟分類由“章”、“節”、“條”、“款”、“項”五個層級組成，每一層級以兩個阿拉伯數字標示【註7】。財政局每年均會對“經濟分類表”進行更新，並通知各公共部門，惟公眾無法得知有關更新情況。當局會否把“經濟分類表”公開，以便社會更好地了解財政預算案的內容，並有助發揮共同監察的效果？

參考資料：

【註1】澳門特別行政區政府入口網站：《“預算綱要法”重點介紹》，2017年9月11日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/192302/>。

【註2】澳門特別行政區立法會：第二常設委員會—第5/V/2017號意見書，第76及77頁，<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2017-08/865205982ca5841b00.pdf>。

【註3】第15/2017號法律《預算綱要法》第73條。

【註4】第15/2017號法律《預算綱要法》第2條。

【註5】 香港政府一站通：香港便覽（公共財政），
https://www.gov.hk/tc/about/abouthk/factsheets/docs/public_finance.pdf。

【註6】 第15/2017號法律《預算綱要法》第75條。

【註7】 第15/2017號法律《預算綱要法》第20條第2款及第63/2018號經濟財政司司長批示附件一《公共收入及公共開支經濟分類結構》。