

書面質詢

馬耀鋒議員

關注本澳生育鼓勵措施的優化方向

早前統計局公佈2022年人口數據，本澳出生率僅為千分之六點四，初生嬰兒數量按年減少682名，創近40年的歷史新低[1]；而澳門兒童數據資料庫中亦指出，2022年本澳總和生育率（即婦女度過整個生育期可能生育的子女數量）為0.68，較2012年高峰的1.36減少近一半，遠低於2.1的自然人口補充率。[2]環觀國際情況，本澳已是全球少子化問題突出的地區之一。

為了推動本澳的生育率，特區政府近年作出了一些努力，當局在回覆議員書面質詢時指「關注鼓勵生育和推動家庭友善的政策措施，各政府部門配合落實“澳門婦女發展目標”，關注家庭友善政策，推動男女共同承擔家庭責任」[3]，以及列舉出不同現有的公共服務[4]，以表明特區政府正持續鼓勵和支援市民生育。但在有關工作和措施的實施下，本澳的出生率仍創下有記錄以來的新低。同時，有關的回應亦未能說明本澳有完整的、系統的人口及鼓勵生育規劃。

本澳歷經三年疫情的影響，在社會及經濟不穩定的情況底下，出生率下降難以避免。然而，參考經濟合作組織資料，家庭或兒童津貼的公共開支投入，與總和生育率呈正相關[5]；本澳亦有團體在疫情期間開展研究，指出經濟狀況是影響生育意願的最主要因素之一[6]。加上，本澳最近一份的人口政策諮詢及研究報告距今已十年及八年之久[7]，當時亦未有新冠疫情的影響，難以回應當今社會的發展和現狀。足以反映政府必須在現有措施的基礎上，儘快制訂更全面和系統的生育政策和目標，以便對不同時期的生育率及公共開支投入等作相關對策及工作時間表，加強對居民在生育及養育成本上支援的涵蓋面及力度，並透過頂層的政策設計和規劃，從而確保整體生育鼓勵措施的成效，應對少子化問題。

生育鼓勵措施涉及多個方面，直接經濟援助是國際最主流的措施之一。以新加坡為例，該地政府自2001年推出“嬰兒花紅現金獎勵計劃”，首二名出生子女可分期獲發8,000新加坡元（約4,8500澳門元）的一次性

現金獎勵，三名或以上的派發金額更會增至10,000新加坡元，並設有「在職母親稅務扣減」、家長稅務回扣，以及持續到幼童6歲的育兒補貼等[8]；相比之下，本澳現有生育津貼的確起到了一定程度的經濟援助，有關津貼自實施後亦大幅調升至目前的5,418澳門元，但相較照顧初生嬰兒及其後產生的支出而言，援助力度的確有所不足。

另外，過去有議員就未來如何將鼓勵生育與多生優育措施及理念全面融入到不同的施政範疇提出質詢；當局回應時表示，婦女及兒童事務委員會因應不同範疇，就相關議題提出倡議、目標和方案[9]。因應本澳生育率的發展態勢，有關委員會如何發揮更大作用，將對本澳未來生育鼓勵措施的規劃起重要作用，同時避免社會受未來人口結構轉移產生更深遠的影響。

為此，本人提出以下質詢：

- 1.為了更系統及明確本澳生育政策，請問特區政府會否透過頂層政策和規劃，制定完整的生育政策、目標、指標及工作時間表，確保本澳各項鼓勵生育措施是從上以下，由面到點地作出配合，以構建一個立體的、全方位的、積極的生育政策及規劃，更好地鼓勵及提升市民的生育意願？
2. 當局過去回覆議員質詢時表示，生育津貼的調整已有恆常機制[10]，但面對生育率再創新低且有續年下降之趨勢，有關規定顯得過於保守，請問當局有否評估現時有關津貼的成效後，以更積極進取及主動的取態，調升有關津貼？同時，能否參考國際經驗，以直接經濟援助的方式推出如育兒補貼等更積極的措施，進一步減輕生育家庭的經濟壓力？
3. 隨著本澳生育率持續呈下降趨勢，生育政策及相關議題亦受社會廣泛重視，當局有必要進一步發揮婦女及兒童事務委員會的作用。為此，請問特區政府會否在婦兒委現有的工作基礎上作出優化，例如調升平常會議的舉辦次數，以及擴大公共部門、社會團體及私人企業的參與，以更好地制定和落實本澳的生育政策？

參考資料：

1. 2022年人口統計，澳門統計局，

<https://cutt.ly/f4Z6ZEC>

2. 總和生育率，澳門婦女數據資料庫，澳門社會工作局，
<https://cutt.ly/p4Z6X8Z>
3. 2022年12月5日，社會工作局就議員書面質詢之回覆，
<https://cutt.ly/r4Z6VUg>
4. 2023年2月22日，社會工作局就議員書面質詢之回覆，
<https://bit.ly/3ZqThB1>
5. 選定地方鼓勵生育的家庭政策，香港立法會秘書處資料研究組，
[https:// bit.ly/3ZpVGeY](https://bit.ly/3ZpVGeY)
6. “澳門婦女生育意願”調查，澳門婦女聯合總會，
[https:// bit.ly/3ZiSYYQ](https://bit.ly/3ZiSYYQ)
7. 《澳門特別行政區人口政策框架》，澳門特別行政區政府政策研究室，
[https:// bit.ly/3FZJwTu](https://bit.ly/3FZJwTu)
8. 新加坡的鼓勵生育措施，香港立法會，
[https:// bit.ly/3Kqix6h](https://bit.ly/3Kqix6h)
9. 同[3]。
10. 同[3]。