

2023年06月20日 議程前發言

李振宇議員

## 勞資政績努力 推進社會正義 實現體面勞動

主席，各位同事：

第111屆國際勞工大會於6月5日至16日在瑞士日內瓦舉行，國際勞工組織總幹事發表了《推進社會正義》的主題報告，指世界正面臨一系列截然不同但又相互交織的挑戰，包括新冠疫情的後果、不斷上漲的生活成本、地緣政治不穩定等，這些對勞動世界的影響正大大延緩甚至逆轉社會正義方面的進展。

《報告》審視了當今勞動世界面臨的嚴峻現實問題，闡述了推進社會正義和促進體面勞動的願景，為後疫情時代發展和保障僱員勞動權益提供了方向。新冠疫情導致數億人失業，引發二戰以來全球貧困人口最大幅度的增長，逆轉了生活水平方面的成就，也暴露了每個國家的社會和經濟政策的弱點。

《報告》指當今勞動世界面臨著一些嚴峻現實問題，如持續存在的不公正、不平等和無保障現象，指必須對此採取行動，以推進社會正義，強調提供和獲得體面勞動對於推進社會正義起到核心作用。

體面勞動是實現可持續發展的關鍵。促進體面勞動需從多方面著手，如提高勞動治理的包容性和有效性；實現充分、生產性、自由選擇的就業及終身學習；振興勞動力市場制度，促進結果公平；提供全生命周期的社會保護等。

過去三年，新冠疫情對本澳經濟社會造成了巨大衝擊，但在政府堅強領導和社會各界積極支持和配合下，勞資雙方互諒互讓，共渡時艱，確保社會穩定。不過，勞動權益發展亦因疫情影響受到阻礙。

隨著旅遊業及經濟逐步復甦，本人認為政府實有必要檢視本澳勞動權益發展存在的不足，盡早規劃勞動權益發展事宜，檢討完善各項勞動法律法規，合理提升勞動基準，優化就業輔助及培訓規章，完善最低工資制度，保障僱員更好地分享經濟復甦和發展成果。

總幹事在《報告》中指出，目前當務之急是重振三方機制。社會協調常設委員會作為本澳諮詢性勞資政三方協調組織，在協調勞資關係、構建和諧勞動關係和促進經濟發展等方面發揮了積極的作用。本人希望在經濟復甦期間，勞資政三方繼續共同努力，加強溝通，透過有效的三方對話，為推進社會正義和實現體面勞動，共同提出解決方案，推進經濟社會可持續高質量發展。

謝謝！

李靜儀議員

## 當局須加強管理閒置土地 規劃作臨時用途以善用資源優化社區環境

日前公佈的《二〇二二澳門廉政公署工作報告》指出，前土地工務運輸局在處理非法佔用國有土地的問題上常出現案件被束之高閣現象，指澳門土地資源匱乏，且有關個案非屬少數，故將事件列入“回頭看”的再度審查清單並予以跟進，亦表示當局正採取一系列改善措施。

過去，本澳在土地管理方面存在不少問題，近年透過《土地法》的完善以及各部門的共同合力下，成功收回面積達數十萬平方米的批給失效或被非法佔用國有土地，無可否認工作較以往積極和有改善。除了部分用作興建公共房屋、政府辦公樓或休閒設施，亦有不少土地作為儲備以滿足未來發展需要，本人再次促請特區政府以更積極的態度，加強管理閒置土地和善用資源。

目前，不少已收回且預計短中期內未會利用的土地長期閒置，僅以圍欄封起並標示為政府土地，有關資源未被善用及妥善管理。一方面對於土地資源緊張、居住空間擠逼和城市發展迅速的本澳而言，是極大的資源浪費；另一方面，部分土地雜草叢生甚至有積水和垃圾，出現衛生隱患影響周邊居民，部門需要專門開展清理垃圾、除草或滅蚊等工作，額外花費人力或資源對閒置土地進行管理。為此，社會一直建議政府將短中期內未有規劃的土地加以善用，例如增建社區或休閒設施和泊車空間等，改善社區配套。

當局每次僅回覆，倘若其他部門有需要、職能部門提出臨時用地申請，如認為條件適合，運輸工務範疇會作出配合。問題是，目前大量閒置土地，到底是職能部門認為無需要？還是有需要而不作提出？抑或是土地管理部門不願意放行？何謂條件適合？公眾無從得知。當局亦曾指出，收回批出作臨時用途的土地有難度，故未必會

批准臨時用途，這種“難做就索性唔做”的取態是否合理？現行《土地法》清晰地列出對國有土地的管理和利用須遵守多項原則，當中包括切實有效利用土地原則，要確保適時合理使用土地，充分利用土地資源。儘管明白珍貴土地資源不可能亦不應該草率地規劃使用，而必須依法逐步發展；但任由土地長期閒置，而不考慮作為改善居住配套的短期用途，到底是否符合土地法的重要原則和居民的利益？值得當局深思。

為此，本人再次促請當局積極研究善用閒置土地的方案，將位處民居附近的土地進行簡單平整，作為綠化空間或開放予居民休閒之用，增加運動或公園等設施，例如前海洋世界土地應優先規劃沿岸的綠道和單車徑的建設，增加綠化和休憩空間；此外，部分閒置土地亦可作為完善居民活動、旅遊配套和優化公共交通和泊車設施之用。另一方面，位於北安等較偏遠和遠離民居的閒置土地，可考慮租予建築工程、運輸或環保等有需要的業界，以滿足其放置大型機械或物料等倉儲需求，同時透過加強土地管理工作和訂立合同等，明確租用人的義務責任、妥善管理土地的要求、租用費金額、使用準則及收回土地等租用規定。本人期望當局積極加強對閒置土地的管理工作，達致善用資源、美化城市面貌和生活環境、支持業界發展等目標。

2023年06月20日 議程前發言

梁孫旭議員

### 冀延長「還息不還本」期限

為協助各行各業及居民渡過新冠疫情難關，在特區政府支持下，銀行業界早於2020年推出「還息不還本」計劃，並多次延長措施期限，緩解市民的營商及生活壓力。有關計劃將於今年底到期，惟本澳通關復常後，整體經濟復甦進度、薪酬增幅未回復至疫前水平，且通脹持續，再加上美國多次加息，業主供款壓力亦相應增加。

根據金融管理局本年度統計數據顯示，本澳住宅按揭貸款拖欠比率及商用物業貸款拖欠比率逐月提高，不良貸款比率亦未見有下跌趨勢，一定程度反映本澳業主及企業主現正面臨的經濟狀況，並響起警號，本人期望當局考慮及批准「還息不還本」計劃再度延期，讓居民及企業獲得喘息空間，適應通關復常後的市場環境。

然而「還息不還本」雖在短期內有助市民解決資金周轉問題，渡過特殊時期，但在高利率、高生活成本、收入增幅顯著放緩的背景之下，建議有關部門可參考香港「居所貸款利息扣除」及台灣有關房貸利息支出扣除額的經驗，考慮按揭利率、樓價等各項因素，研究將自住物業的供樓利息開支視為扣稅項目的可行性，透過稅務寬免的方式減輕置業人士的財政壓力。

除了透過措施支援市民之外，綜觀目前大環境，儘管政府及各界致力吸引遊客來澳消費，但客流主要集中在旅遊區，節假日民生區淡靜，經濟復甦成果未能惠及大部分市民，市民收入亦未回復至疫前

水平，甚至反退，消費力疲弱或是選擇外遊消費。隨著暑假旺季將至，期望當局積極研究及總結各社區文化，透過宣傳等措施來發展「城市漫步」旅遊模式，突顯在地文化及人文風情，將旅客及市民引流至舊區，盤活社區經濟；同時可開辦有關社區旅遊導覽技巧、行銷策略等課程，助力商舖及市民把握機會。

長遠而言，「1+4」產業發展仍有待時間推進，再加上「粵港澳大灣區」國家戰略的發展，面對本地經濟發展及外部環境變化，目前澳門無疑是處於經濟轉型陣痛期，牽涉各行各業，亦涉及就業環境及人才轉型等問題，期望《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》在聽取各界意見後，修改文本時能夠充分考慮上述問題以及多加著墨，思考如何協助社會及市民渡過經濟轉型的陣痛期。

施家倫議員

### 優化減碳頂層設計，制定具體工作指標

早前，特區政府為響應“世界環境日”，聯同粵港澳大灣區各省市共同合辦“2023 粵港澳大灣區世界環境日嘉年華”，以進一步向社會宣揚低碳生活的環保資訊，警醒社會關注全球環境狀況和人類活動對環境的危害，增強節能減碳的意識和工作。

事實上，隨著全球氣候變暖，減少溫室氣體排放，以對抗氣候變化是全人類的共同責任。為此，特區政府亦積極配合國家“雙碳”目標，致力提升本澳環境質量和建設低碳城市，早在澳門“第二個五年規劃”以及《澳門環境保護規劃（2021-2025）》當中都分別提出要配合國家“碳達峰”及“碳中和”目標，訂立澳門應對氣候變化的目標和策略。但由於有關工作涉及不同部份，需要待完成本澳的長期減碳策略研究，分析了澳門未來碳排放趨勢後，再交由環保部門制定具體的減碳策略及目標，因此有關工作至今仍未有公佈。

另外，根據澳門當局早前發佈的《澳門環境狀況報告 2022》，去年本地溫室氣體排放較 2021 年有所上升，當中，陸上交通運輸仍然是本澳多種大氣污染物和溫室氣體排放的主要來源，另外，在能源耗用領域比例當中，最高為商業部份，佔比超過 7 成，這些都極需政府優化清潔能源使用比例、推行可再生能源、提倡綠色建築、加快推動電動車的普及化等，以加快綠色轉型。

參考鄰近珠海，近日出台《關於印發珠海市碳達峰實施方案的通知》，當中就明確提出到 2025 年，地區生產總值能源消耗比 2020 年下降 14.5%，2030 年前實現碳達峰等具體目標，並重點實施“碳達峰十三大行動”，圍繞各行業、各領域推進實現生產方式和生活方式的綠色轉型。例如：建立碳排放統計監測體系、推動傳統製造業綠色轉型改造、聯動發展低碳產業等。

可見，澳門實現在“雙碳”目標的道路上，仍然存有可優化的空間，為此，本人提出以下建議：

一、從頂層設計而言，雖然政府在推進碳達峰、碳中和的“雙碳”路線圖有規劃、有方向，但具體目標仍未設立，同時，要實行“雙碳”目標涉及的領域不但是運輸工務範疇，更會涉及到經濟、行政、教育等各方各面，建議政府應成立跨部門專責小組，制定明確的減碳指標，各項設施的能效標準等，並應每年編制跟進及評估報告，以全面推進綠色低碳發展。

二、目前，政府主要透過綠色出行，以減低交通碳排放，除此之外，從數據顯示上，商業作為本澳能源耗用最高的情況，隨著今年來澳旅客逐漸增加，不少演唱會等大型活動開展，當中的活動用電、固體廢物，甚至住宿使用的一次性用品等均會產生碳排放，因此，建議政府應制定大型活動實施碳抵銷要求，並建立碳排放統計監測體系，以從能源耗用最高入手，加快減碳工作。



李良汪議員

### 關注民生物價指數持續上升 續推消費卡緩基層生活困境

根據統計暨普查局資料顯示，2023年4月綜合消費物價指數為104.43，按年上升0.85%，按月則上升0.15%【註1】，主要包括外出用膳收費、學費、家傭薪酬、蔬菜、水果及汽油等價格上升帶動。

客觀而言，按照當局公佈數據，今年1至4月的消費物價指數每月只有輕微升幅，惟帶動升幅的主要類別大部份均涉及普羅大眾的日常必要支出，因此，即使機票售價、通訊服務及煙酒類價格回落，抵消了物價上升幅度，惟實際上有不少居民，尤其基層家庭的生活仍然面對沉重負擔。

早前有本澳經濟學者表示，目前本澳經濟增長步伐仍未穩固，私人消費支出萎縮，政府應繼續擴大內需及信心，吸引市民留澳消費【註2】。事實上，本澳現時經濟雖已逐步復甦，但並非所有居民均能即時受惠；加上物價持續上升，大部份家庭過去主要透過消費卡及生活補貼計劃等措施支撐日常開支，因此，社會有聲音期望特區政府考慮續推消費卡紓緩居民經濟壓力及擴大內需。

必須強調，民生物價與廣大民眾的生活密不可分，價格持續升幅及不合理高企，對不少家庭尤其基層群體均構成嚴重影響，權限部門有必要透過清晰、透明的調查機制，釐清相關價格形成的各項因素及其合理性，切實保障居民消費權益；在相關機制尚未建立前，特區政府亦應盡快透過有效支援措施，完善格價工作，紓緩物價持續上漲為基層群體生活造成的負擔，落實紓解民困的政策方向。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、《消費者權益保護法》生效至今已近一年半，配套法規至今仍未出台。促請有關部門儘快落實相關工作，以有效啟動消保法當

中的價格調查和研究機制，發揮保障消費者權益的應有作用。同時，建議持續完善“澳門物價情報站”的相關內容，尤其在價格比較、資訊呈現，以及更新時間方面作出優化，讓消費者更便捷地作參考及比較，提升公眾使用意願。

二、建議當局除持續監察市場物價情況，確保民生必須品價格保持合理水平外，同時應密切關注居民的生活狀況，制定預案為有需要基層家庭提供必要的經濟支援，包括盡快研究再度推出消費優惠計劃，讓基層居民得到適切援助，減低物價不斷上漲對相關群體的生活造成經濟負擔；同時，藉着相關計劃刺激內需，助力經濟復甦。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《消費物價指數》，2023 年 4 月，  
[https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/c6a26e06-e689-4204-80b1-a180130c0114/C\\_IPC\\_FR\\_2023\\_M04.aspx](https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/c6a26e06-e689-4204-80b1-a180130c0114/C_IPC_FR_2023_M04.aspx)。

【註 2】澳門廣播電視股份有限公司：《復甦未如預期？學者倡續擴內需促消費》，2023 年 6 月 4 日，  
<https://www.tdm.com.mo/zh-hant/news-detail/843167?isvideo=false&lang=zh-hant&category=all>。

王世民議員

## 增強老店的吸引力 鞏固“美食之都”名片

澳門融合了中國、葡萄牙和其他亞洲國家的烹飪技巧和風味，形成了獨特而多元的美食文化，遊客來到澳門不僅可以品嚐到傳統的葡式美食和中國菜，還可以體驗到來自世界各地的美食風味讓人流連忘返。

澳門的老店是“美食之都”的支柱。老店的傳統美食有著悠久的歷史，通常已經存在數十年甚至更長時間，見證了澳門的變遷和發展，經久不衰。

近期本澳旅遊業復甦，但社區消費明顯減少，不少報導都表示澳門食品又貴，服務又不好。而且近年隨著生活習慣和消費觀念的轉變，年輕一代遊客的出行需求亦正在發生改變，更重視個人出行體驗。因此，想要擦亮“美食之都”金漆招牌，鞏固澳門世界旅遊休閒中心定位，好的產品及好的服務缺一不可。首先需要特區政府聯合美食業界，精益求精做好有特色的美食產品。與此同時，要推動食肆店鋪環境美觀感提升，還要推動服務意識、服務質量、服務笑容的整體提升。

為此，本人提出以下建議：

一、老店重新定位和包裝，以迎合現代消費者的喜好。建議特區政府多參考鄰近地區的老店品牌重塑的成功案例，結合本澳的文創產業的力量，為這些老牌子注入新的元素和概念，提高老店吸引力和競爭力的同時，更可帶動本澳文創產業與時俱進地發展。

二、老店食肆不肯裝修的其中一個原因是一旦搞大裝修就可能出不到牌。近年來，不斷有食肆因裝修不符合半世紀前圖則或現今消防條例，被勒令停業整改的情況發生。因涉及防火安全及衛生等問題，波折重重且耗時長，其中涉及的鋪租、人力資源成本及所要耗

費的精力，幾乎無人能夠承擔，許多老店東主都覺費事，索性結業退休；或改做外賣店。希望當局能對老店裝修升級制定便捷的法規，助力老店再生，政企共同做好『美食之都』的承傳工作。

三、微笑服務，是旅遊城市最好的名片。多年前，鄰近地區打造一句經典廣告詞：“今時今日咁嘅服務態度唔夠架”，此廣告詞廣為流傳，旅遊服務得到明顯改善。建議特區政府推動各行業加強對服務從業人員的培訓，在滿足顧客需求的基礎上，還要超越顧客的期望，創造一流的服務體驗，不斷增強本澳吸引中外遊客的魅力，為旅遊城市發展注入新動力。

## 高天賜議員 2023 年 6 月 20 日議程前發言

經濟下滑、賭收減少、公共開支增加、失業增加、銀行加息、中產萎縮，如何解決？

電子消費優惠計劃已經結束，加上未向長者發放中央公積金七千元，對於眾多家庭來講，支付賬單是每日都要面對的一大難題，尤其對那些有老人、長期臥床長者、傷殘人士的家庭、單親家庭、失業家庭、兼職工、前線及低收入公職人員，這幾乎難於登天。

2019 年 12 月開始實施的嚴格防疫措施長達五個月，影響深重，我們在人口集中的社區看到眾多家庭仍然深受其害，生活質素受到影響。由於沒有電子消費卡和中央公積金七千元的資助，許多家庭被迫到鄰近地區消費購物，去公共街市購買價格較低的商品。

須指出，購買力的下降與工作人員長期凍薪有直接關係。這也包括公職人員，雖然他們在新冠疫情期間努力工作、犧牲巨大，但薪酬已經四年未調整。當時，許多公職人員，尤其是前線工作人員，需要輪班、長時間工作，卻未獲任何補償，經常休息不足，身體、情緒難以恢復，家庭生活受到影響，無法照顧年幼子女。

本地消費持續下滑說明企業持續減少、工作崗位持續裁減，導致失業率上漲。新的通關措施對本地經濟造成衝擊，使遊客罕至的老城區小商鋪生意減少。

中產階層透過購買商品和服務進行本地消費，對本地生產總值有很大影響，是生活質素水平的重要指標。也就是說，消費是生產的主要目標，是一切經濟活動的動力。如果大部分市民都出境消費、購物、購買服務，本已脆弱的本地經濟將面臨更加嚴重的後果。

之前講到，政府已經多年未調升公務員的薪酬和津貼，這直接影響到本地消費。這是因為大部分人選擇去內地購買商品和服務。我們呼籲政府採取措施，恢復其購買力，讓他們能夠解決生活困難，應對主要商品和服務的價格上漲。作為僱主，政府應承擔起主要責任，採取具體、有效措施，提高生活質素。

澳門經濟正逐步恢復，為支援中小企，尤其是那些位於旅遊旺區以外的中小企，政府應釋放誘因提高本地消費。為此，須調升公務員薪酬，因為公務員一般在本地、尤其是舊城區消費。為提振本地消費，香港政府決定為公職人員加薪，並向市民發放電子消費卡。澳門應效仿。

調升公職薪酬可以展現澳門經濟復甦的正面形象，繼而可招徠更多遊客和外來投資，實現特區經濟多元。同時，為博彩企業作出榜樣，增加其員工的人工，因為三年疫情，他們貢獻突出、犧牲巨大，卻多年受盤剝，被迫放無薪假或收取較低薪酬。

馬志成議員

### 推動體育事業發展，打造多元體育城市品牌

特區政府每年均會舉辦不同類型的體育盛事，例如格蘭披治大賽車、國際馬拉松、WTT 澳門冠軍賽等，近年更積極與博企合作，引入更多大型體育盛事。這些體育盛事不僅向世界各地展現澳門體育的綜合實力，亦打造了澳門多元體育城市品牌，提升國際知名度。

除了本地舉辦的大型賽事，今年，澳門體育代表隊更將迎來“第十九屆杭州亞運會”、“第二屆東亞青年運動會”、以及“第六屆亞洲室內及武道運動會”等多個重要體育賽事。期望可以通過這些賽事，提升本地競技水平，推動體育科學化發展

特區政府一直致力推動體育事業發展，推動體育氛圍，打造多元體育城市品牌。在此，有幾點建議：

首先，持續完善本澳的體育基礎設施、運動科研、運動醫學，藉此更專業地支援運動員和教練員，使澳門運動隊伍越向專業化和科學化的訓練方向發展，提高澳門運動員能力和競爭力，備戰未來大型賽事。同時，期望政府往後將持續舉辦更多類似“備戰大型賽事工作坊”的講座培訓，讓教練員和運動員更深了解科學訓練的重要性，更好地規劃各項訓練的備戰工作，提升訓練成效。

其次，加大力度宣傳體育賽事，透過電視、網上平台播放，向所有運動員、現場觀眾及線上觀眾展示澳門的體育設施和競技水平，向世界展現澳門城市綜合實力，有條件、有能力舉辦最高水準的體育賽事。凸顯朝氣蓬勃的城市魅力之餘，亦可提升本地的體育氛圍，為居民提供更多體育鍛鍊的機會，強化身體素質，增加澳門體育城市的內涵和外延。

最後，通過舉辦大型體育賽事促進體育旅遊，擴大賽事品牌的影響力，提升澳門作為旅遊目的地的吸引力，推動“旅遊+體育”發

展。同時，利用體育範疇促進澳門不同行業的經濟發展，支持澳門本地製造，為澳門旅遊、文化產業提供創作及營銷平台，發揮體育、旅遊和文化的協同效應，為體育事業發展帶來更大的經濟和社會效益。



葉兆佳議員

### 落實債權保障 改善營商環境

在疫情之後，澳門經濟正恢復常態化發展。據新聞局訊息，為促進經濟適度多元可持續發展，確保澳門特區長期繁榮穩定，特區政府立足充分發揮澳門的特殊優勢，把握國家發展機遇，圍繞“一中心、一平台、一基地”發展定位，以“二五”規劃和“1+4”經濟適度多元發展策略為依據，編製了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》準備諮詢各界意見。對於特區政府落實促進經濟發展的措施，本人表示非常認同。發展經濟，必須構建良好的營商環境，其中法律環境及對投資者、債權人的保障是重要內容。尤其對把發展現代金融服務作為重要產業的澳門尤為重要，但本澳相關法律滯後的問題，未能符合現代營商環境效率的要求。以銀行業為例，也遇到不少債權保障不足的問題。

一是樓花按揭仍未解決銀行的債權權益保障。在樓花按揭業務中，雖然貸款銀行已按第 7/2013 號法律完成預約抵押登記，但在樓花階段，貸款銀行未能享有抵押權益。當借款人違約，貸款銀行申請強制執行預約抵押物業，銀行債權不能因為已設定預約抵押擔保而獲得優先受償。即使樓宇已建成入伙，辦妥確定性登記，但貸款銀行之前已按第 7/2013 號法律完成預約抵押登記，都不能自動轉成確定抵押，仍要再簽契方能轉為正式抵押。如遇發展商或借款人的拖延或不合作，抵押公證書未能安排簽署，貸款銀行的「具有物之擔保的債權人」仍不能被認定。

二是銀行業在運用司法手段追償債務的，不良貸款清收處置在存在“週期長、執行複雜、變現難”等問題，導致銀行不良貸款未能及時處理，風險增加、風險累積。銀行業普遍反映目前處理不動產拍賣清償時，訴訟程序往往要拖上很多年，而公司清盤、個人破產

案所需時間更長，甚至超過 10 年仍未結案，造成銀行資金被積壓、利息收入減少等不良問題。

為此，本人提出以下建議：

一、在澳門，樓宇三方約貸款形式已存在超過 30 年，第 7/2013 號法律亦通過了 7 年，但對貸款銀行的抵押權益卻一直不予充分的法律保障，其法律保障程度遠遠落後於周邊地區。促請當局修改相關法律，使樓花預約抵押貸款的債權得到優先受償權。並在法律未修改前，行政當局採取措施保護預約抵押擔保的債權受到平等的債權受償機會。

二、建議政府部門和有關當局要一方面要提升行政效率，依法加快不良貸款清收處置速度，提升清收處置效率，切實維護債權人等利害關係人的合法權益。另一方面對於法律程序冗長、滯後的問題，已存在多年未能妥善解決。建議審視相關法律，尤其是涉及商事的法律、最大限度加快商事訴訟、不動產抵押訴訟處理流程，為投資者和債權人提供最佳的保障，提升營商環境。

2023年06月20日 議程前發言

梁鴻細議員

### 有關《供排水規章》更新的議程前發言

日前審計署公佈《內港北雨水泵站箱涵渠工程的建設》衡工量值式審計報告，表示在跟進內港北泵站排澇標準的過程中發現，前民署在排澇標準選用上，未有諮詢工務局意見或作專門研究，只在完成施工計劃後才交予工務局核准。

報告指出，現行法例規定工務局有責任對排澇標準進行把關，然而，工務局雖然已於2012及2017年透過兩份研究報告，知悉內港區應採用20年一遇降雨強度的排澇標準，但該局不單未有將研究報告寄予前民署知悉，且在2017年3月上呈行政長官核准同意採用20年一遇降雨強度排澇標準後，同年年底審批內港北泵站施工計劃時，對工程只採用了10年一遇降雨強度的排澇標準，沒有提出意見；導致內港北泵站於竣工後未能更好地發揮排澇功能。

本人認為，報告揭示本澳排水設計工作有優化的空間。首先，研究報告及規劃大多沒有正式的法律地位，屬於建議性質，期時又正值新舊政府交替之年，相關治澇標準雖有被行政長官同意採用，但並未進一步落實到法律法規之中，工程界沿用現行法律法規作設計及施工準則，實在無可厚非；且按慣例推斷，倘若相關標準被正式納入法規指引，當局應該會向本澳所有工程公司，包括設計及施工單位發出備忘錄，讓業界知悉工程標準有所提升，要求業界嚴格按照規範執行。

而實際規範本澳公眾水系統的法律是《供排水規章》，當中以翔實的技术規制要求，訂定本澳排水和配水系統建設維護的應遵條件，以保障公眾健康安全。然而，《規章》在1996年後未有更新，近年當局為配合新城A區發展，引入「中水」回用設施，有意將修改《供排水規章》提上議事日程；本人建議當局將相關的治澇標準明確列入《規章》中，予以明文規定，並附以更詳細及具體的

指引加強宣講，確保業界遵守依循。另外，亦應積極研究內港北泵站是否有擴容條件，提升去水能力。

又因按職能劃分，市政署設計的排澇排水系統，可諮詢工務局的建議，但並不需要工務局審批；因此本人建議有關部門加強合作，考慮將供排水有關單位的職能或標準統一，讓民生工作可更順利開展，提高工程質量及施工效率。

宋碧琪議員

### 及時調整就業發展 穩定社會信心

疫情三年，澳門的經濟受到了重挫，社會是十分支持及理解特區政府推行緊縮政策，即使面對通脹升、物價高，不少打工仔都不敢奢求有工資加，但求有份工做。無論是減工資、減津貼還是放無薪假，廣大的打工仔都是配合再配合，即使不合理都不敢有微言，當中亦包括了廣大的公務人員，不少公務人員在抗疫一線工作中不僅要 24 小時隨傳隨到工作，更要頂著生活壓力面對凍薪減津貼，無論再辛苦，大家都始終堅守大局為重，望澳門能早日走出疫情困境重拾發展軌道，這樣才能讓澳門人安居樂業，改善生活水平。

慶幸今天的澳門終於走過最低谷、最困難的階段，旅客亦重回澳門，整體經濟恢復都比較理想。特區政府亦表示今年博彩毛收入有信心能達到 1300 億澳門元，有本澳的經濟報告亦預測今年博彩毛收入將高於預期，可見在整體市場的恢復發展下，今年特區政府的財政收入應該尚算可以，社會發展的步伐亦可以依序向前邁進。疫情期間的一些措施應該也要跟進隨社會發展而作出調整，尤其是對打工仔影響最大的減薪、凍薪措施，疫情三年期間的消費物價指數升幅大、美元市場的不斷加息措施，都使廣大的基層居民承受巨大的生活壓力，社會十分期望在經濟恢復理想下，亦能加快調整對基層居民就業發展的政策措施。

為此，本人提出以下建議：

1、特區政府是澳門社會發展的帶領者，公務人員團隊的發展直接影響著特區政府的施政作為。近年來，廣大的公務人員所承擔的責任及工作不斷增加，尤其是前線及基層公務員需承受更大的工作壓力及生活壓力，然而疫情期間公務人員凍薪三年，津貼更是只減不升，士氣難免或多或少受到影響。今天雖然外圍環境仍不確定，疫情期間財政收入有一定赤字，但本澳現時復甦勢頭良好，特區政

府應平衡有關因素，適時提出公務員薪酬調整方案，建議特區政府可借鑒香港高中低公務員薪酬淨指標加薪方案，以穩定公務員向心力，提振士氣。

2、公務人員的薪酬水平也是社會薪酬水平的風向指標，過往本澳不少的大企業都會跟隨政府措施適當進行加薪。當然，私人市場的發展仍需交由市場自行決定，但特區政府的積極引領及推動則是十分關鍵，這不僅有利於讓更多的基層打工仔受惠，更重要的是保持社會發展的大局穩定。國家發改委近期表示，要積極探索促進居民增收的有效路徑，增加低收入者收入，強化重點群體支持幫扶，並實施新一輪宏觀刺激政策。目前，本澳處於促進經濟適度多元，邁向高質量發展的重要階段，社會保持發展的信心才能有效推動消費、投資等經濟拉動。為此，建議特區政府因應現時經濟發展，要積極引導社會增強發展信心，尤其要鼓勵及支持有條件的私人企業進行適當的加薪，並採取促進就業發展的措施，如加大資源投入促進本地人才向上流動，以提振社會信心。

鄭安庭議員

### 促關注“澳車北上”具體措施和對本澳經濟影響

在中央的支持下，“澳車北上”及“駕照互認”措施已生效了一段時間，惠及了數十萬澳門居民，不僅為本澳居民前往灣區就業、就學、經商、養老提供便利，更能促進澳門進一步融入國家發展大局。為進一步釋放國家紅利，政府仍需優化“澳車北上”的具體措施，並針對本澳經濟和居民消費的變化，作出適當的對策，以盤活本澳經濟，降低居民北上消費對澳門經濟，特別是對民生區中小微企的影響。

有數據顯示，“澳車北上”申請十分踴躍。無論是週末還是平日，二千個配額都供不應求。尤其是在週末和返工放工高峰時段，港珠澳口岸會出現較長的車龍。有參與澳車北上的居民表示，希望當局持續優化“澳車北上”的具體安排，提高通關便利性，增設更多口岸分流北上車輛。

與此同時，有民生區的商戶向本人反映，疫情期間，盼望本澳早日通關，企業能夠逐步恢復正常的經營，扭虧為盈。然而，通關後，雖然澳門的遊客數量已穩步上升，基本接近疫情前的水平，但民生區內的中小企卻並未因此受惠。同時，隨著“澳車北上”等政策的出臺，不少居民選擇北上消費，導致週末及節假日區內的生意額大幅下跌，生意冷清，部分商戶的營業額甚至較疫情期間下跌3成，甚至有部份餐飲和汽車維修、美容等中小微企出現結業的情況。

有鑑於此，本人向當局提出以下建議：

第一，有商戶表示，以為捱過疫情生意會好轉，然而“澳車北上”令居民的消費模式產生了結構性的變化。受制於本澳高昂的租金成本、人力成本等因素，商戶客觀上難以與內地同行相競爭。而

且不少中小企仍然處於蝕本狀態，因此對於每月要償還 6-7 萬元的疫情貸款，感到有心無力。本人建議當局能與銀行協調，延續“還息不還本”政策至 2024 年底，並設法推出更多扶持政策，減少中小企的經營成本和經營壓力。

第二，當局於疫情期間推出的“消費嘉年華”以及“跨境消費券”等刺激消費措施成效顯著。希望當局續推該等活動，鼓勵市民留澳消費的同時，亦引客進入社區消費，為民生區經濟注入新的活力。

第三，有市民反映，“澳車北上”名額長期爆滿，難以預約。希望當局檢討預約機制，儘量令每個取得“澳車北上”資格的居民，都有機會公平享受政策帶來的便利。同時，可與內地政府協商，逐步增加“澳車北上”的通關口岸、通關車道，並允許北上車輛使用橫琴口岸通關往返。



顏奕恆議員

### 關於加強中小企支援力度

現時本澳經濟穩步復甦，訪澳旅客數目持續上升，旅遊旺區人氣十足，惟民生區商戶反映生意淡靜，由於隨著疫情解封，澳車北上政策出台、人民幣匯率下跌、居民期盼外遊、內地物價較低、居民收入未見增長等多重因素影響下，本澳居民外遊消費增加，令部分民生區商戶缺乏人流、門可羅雀。

目前“生活補貼計劃”已近尾聲，同時部分旅遊推廣優惠活動陸續到期，加上有不少業主見經濟大環境好轉，有意加租，對一些生意不景的中小企而言，無疑是雪上加霜，經營壓力提升，只能加價，但本地居民消費力尚未恢復，所以有些熬過了疫情的中小企，在租金、原材料等經營成本加重的情況下，未等到經濟完全復甦，便被迫結業。

因此，如何留住本地居民和吸引旅客是中小企存續的關鍵，從加強中小企支援的角度，本人提出以下幾點建議：

1、建議在接下來的暑假檔，政府推出更多支援措施，促進商會、中小企、銀行等機構，結合美食、科技、活動、表演等元素，舉辦更多片區式活動，同時推出面向旅客、居民的消費優惠活動，並加快學生研學遊、親子遊等旅遊產品與舊區聯動，吸引人流到澳門各區消費，讓民生區內的中小企亦能享受經濟復甦的紅利。

2、此前行政長官透露，六間休閒企業已於今年向政府提交了發展六個舊城區的計劃，期望政府盡快公佈相關詳情，如計劃可行，希望能盡快推動休閒企業著手活化舊區，改善街區環境，開發新的活動項目，與中小企協同發展，提振舊區經濟。

3、“小紅書”、“抖音”等平台成為如今引流帶客的關鍵，諸如小店美食、裝潢、環境氛圍等，都是不少旅客喜歡分享的旅遊體

驗，而旅客分享的每張照片，處處都能彰顯本澳多年中西交融的文化特色，這正是國內眾多出色的應用程式為澳門帶來了“流量”，惟惜不少中小企經營者不會使用“小紅書”、“抖音”等平台 and 經營策略，缺乏曝光度，特別是處於民生區的中小企，建議政府為這些中小企經營者、營業人員增設專門的課程，協助他們嘗試開闢宣傳渠道，並且增加更多關於提升中小企營銷能力的課程，促進中小企改善服務質素，創新產品、服務，提升競爭力。

2023年6月20日

謝誓宏議員

## 加強對澳門錢包（MPAY）等電子支付軟件平臺的金融監管

“澳門通”是澳門首家銷售、發行及管理電子貨幣儲值卡的公司，也是第一家俱備財務清算系統的非銀行金融機構。2018 年，“澳門通”正式推出澳門錢包（以下稱為“MPAY”）。2022 年，“澳門通”被亞博科技控股有限公司全資收購，而亞博科技控股有限公司是阿裡巴巴集團的成員公司。這意味著，澳門人的“錢包”並不掌控在澳門人自己手中。

本人接獲許多澳門市民的意見反映及憂慮，他們指出在使用 MPAY 時，只能夠通過銀行卡賬戶或現金向 MPAY 充值，而 MPAY 不能反向將資金轉回至銀行賬戶。此外，在日常使用中，MPAY 最高級的賬戶每日增值、交易和轉賬只有 2 萬澳門元的額度，每年只有 25 萬澳門元的額度，這對於商戶等有較大流水往來需求的群體而言，十分不便。

MPAY 目前有超過 57 萬的人數註冊使用，它提供了線上及線下支付、轉賬、電信、水電煤等包括衣食住行在內的服務，佔澳門居民移動交易的比例高達九成。金融管理局數據顯示，2022 年澳門移動交易總額達到 73 億澳門元。如果每名澳門居民在 MPAY 中存放 1 萬元的生活費用，那麼 MPAY 內就將約有 70 億的錢將被凍結在軟件內。如果 MPAY 限制了與銀行雙向的充值、轉賬功能，那麼這意味著我們澳門人在不斷地將資金轉入 MPAY，而 MPAY 在與我們玩“數字遊戲”，這個“遊戲”的風險就是澳門居民的資金安全。

這是一個非常令人擔憂的現象，我們不應該放任提供服務的協力廠商公司設置形同凍結個人財產的不公平服務條款。居安思危，寧可信其有，不可信其無，本人相信有關企業不會做出令人恐慌的行為，但是站在使用者的角度，我們不得不去預防壞事發生的可能性。

基於對澳門居民財產的警覺、警惕性和負責任，本人認為，特區政府應該強制要求 MPAY 儘快完善、提供銀行賬戶與 MPAY 的雙向充值、轉賬功能，讓澳門的電子錢包不再是一個“數字遊戲”，而是每個市民能夠隨意取出使用的個人財產。其次，對於例如商戶等特定的使用群體，提升他們的每日、每年的使用額度，以滿足他們較大流水往來的需求。最後，金融管理局要加強對 MPAY 等電子支付軟件平臺的監管，防人之心不可無，尤其是這種涉及大量澳門市民的錢財的協力廠商，避免企業倒閉造成全澳居民重大損失。

多謝！

林宇滔議員

### 善用閒置地開放作公眾休憩及公共停車用途

土地工務局去年回覆本人書面質詢時表示，截至2022年3月31日，宣告批給失效土地合共有85幅，涉及土地面積約72萬平方米；已收回54幅，面積約51萬平方米的土地。由於大部分土地批給失效的個案涉及法律訴訟，在訴訟完結、完成必需的行政程序及外判清遷工作後，當局將按個案的實際情況進行收回土地工作。根據2022年施政方針執行情況報告，在已收回的批給失效土地中，已有部分用作興建政府辦公大樓、倉庫，以及公共房屋等，面積約18萬平方米，換言之，仍有面積達52萬平方的閒置土地長期閒置並未使用。

因應近年政府收回大量閒置土地，政府擁有的土地資源是回歸後最多，但大部分長期被圍封，至今未有正式或臨時的用途，雜草叢生，更易成為蚊蟲病媒的溫床，衍生衛生隱患，社會大眾一直期望政府能善用有關閒置土地，一方面作為整體的土地儲備，另一方面應要將部分地段撥作臨時用途。

本人已多次質詢及公開建議政府，除了按規劃將收回土地用作公共房屋興建及未來私人土地拍賣等土地儲備，以及市民的休憩空間和各類公共用途之外，也應參考新加坡不讓任何國有土地閒置或任由其雜草叢生的做法，將所有短期內未有計劃使用的土地進行簡單平整、種上草皮，放置寫有「國有土地」的告示牌，同時開放公眾使用。新加坡當地的國有土地都可見民眾在內散步、做運動等，直至需要發展才關閉，實現與民共享，此做法既不必進行複雜的設計規劃，更遠較目前政府單純用鐵欄圍封國有土地再閒置的做法為好！

例如前氹仔「海洋世界」佔地15公頃的土地，以及於氹仔舊城區奧林匹克大馬路華南工業大廈及益隆炮竹廠旁的一幅面積逾2

萬 3 千平方米的土地，均已荒廢多年，現時只任由野草生長，十分浪費。另外，石排灣區市民長期投訴整個社區沒有任何籃、足球的自由波地，而在路環小型賽車場旁邊卻有多塊長期閒置土地，只要做簡單平整就可用作籃、足球的自由波地及運動空間，再連同即將完工的輕軌站做好行人動線規劃，就可無障礙連接石排灣居民區、小型賽車場及石排灣水庫休憩區等一系列社區設施。

因此本人多次建議政府可將已收回的閒置地作簡單平整土地，臨時開放公眾運動及休憩。但當局每次僅回覆「若職能部門提出臨時休憩、康體或文化等設施的用地申請，倘經審視研究後認為條件合適，可將土地臨時交其使用，而直至確定土地長遠用途後，特區政府將適時回收發展。」至今仍未見當局參考有關做法將閒置土地開放給公眾使用，到底是職能部門未提出申請，或是土地管理部門經審視研究後認為條件不合適不批准，本人促請政府公開交代有關情況。

另外，立法會剛通過的《公共泊車服務制度》即將於 8 月 1 日生效，容許在空置地段上設立停車場，本澳不少地區的車位緊張，因此本人建議有關部門應積極利用合適的閒置土地作為臨時公共停車場；另外，部分有土地需求的行業，政府亦可考慮以臨時租地方式出租，直至土地落實真正用途時再收回，真正落實有效善用土地資源。

2023年06月20日 議程前發言

邱庭彪、胡祖杰、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 堅定澳門文化使命 推動中華文化傳承

6月2日，習近平主席在文化傳承發展座談會上，強調在新的起點上繼續推動文化繁榮、建設文化強國、建設中華民族現代文明，是我們在新時代新的文化使命。要堅定文化自信、擔當使命、奮發有為，共同努力創造屬於我們這個時代的新文化，建設中華民族現代文明。

澳門背靠祖國、聯通中外，被賦予“一基地”重要戰略定位，在國家發展大局中具有特殊的地位和優勢，理應在推動文化強國建設中擔起責任、發揮獨特作用。對此，我們認為：

一、 加強推廣傳統節慶文化，深化“旅遊+”跨界融合。節慶文化是中華文化的精髓之一，節慶活動亦是廣受旅客歡迎的旅遊項目，理應加以推廣。建議，創新發掘節慶文化故事，持續籌劃不同類型的跨界聯乘項目，串連本澳的節慶盛事。譬如，“四時花競巧，九子粽爭新。”後日又是一年端午到，歷史悠久的端午節，有著豐富的文化內涵。我們可以加強重視端午節文化，探索龍舟運動創新發展，部署系列品牌盛事。一方面，既可加強文旅特色，又能夠推動本澳體育發展，發揮“旅遊+節慶”“旅遊+體育”的雙重作用，以提高旅遊吸引力。另一方面，藉傳統中華節慶活動活絡本澳節日盛事氛圍，賦予傳統文化新的時代內涵，實現創造性轉化、創新性發展，讓文化傳承弦歌不輟、歷久彌新。

二、 堅定文化使命，弘揚中華文化。習近平主席強調“堅定文化自信”，指明了弘揚中華文化的重要性。澳門應在夯實“一中心”地位的基礎上，透過旅遊休閒產業的發展推廣中華文化，建設與粵港澳大灣區乃至整個內地聯動的文化旅遊路線，使國際遊客能

夠深入體驗和了解中華文化的深度和多樣性，加強中華文化的國際傳播力和影響力。此外，充分運用“文化基地”、“中葡平台”的優勢，加強宣傳教育，推動中華文化傳承，增強文化自信，將中華文化的影響力輻射到更多國家及地區，講好中國故事，為中國與世界深入交流發展作出貢獻。

傳統節日承載著我們這個民族共同的文化記憶，是中國人生活情感的共同表達。一個個節日習俗，猶如一種紐帶，聯結著傳統與現代、過去和現在。在這個意義上，讓節日習俗走近更多人，既是推進澳門文化旅遊發展，豐富旅客遊歷體驗，也是傳承優秀傳統文化的應有之義。



2023年06月20日 議程前發言

羅彩燕議員

## 完善跨部門協調合作機制 加大社會服務財政支援力度

議題：一是就審計處對內港工程的調查報告，促政府作出檢討；二係促請政府在財政運用上加大對社會服務的傾斜比例。

近日審計署就內港排洪設施作出了審計報告，報告中揭露相關設施，從決策、設計、施工、到監督，均存在許多漏洞和不足。尤其是各部門之間欠缺溝通各自為政，導致到未能夠選取最佳的合適方案，施工期一拖再拖，錯失補救機會，浪費了時間，也浪費了公帑。

如今，相關的部門經已重新改組編制，物是人非，而政府在此10年之間，縱使完善了不少行政程序以及監督機制，但是部門之間合作和溝通、跨部門協調，這個核心問題仍然未有得到處理。故此，若然各部門之間仍然保持各自為政，各有各做，那麼即使政府如何分拆改組，問題始終都會重蹈覆轍。故此我促請特區政府，以及有關部門，應該全面檢視現有，以及即將進行之工程項目，盡可能查找缺陷和不足，撥亂反正。並且，應該積極從立法方向考慮，透過以立法方式，硬性規定部門之間設立統一和必要的機制，包括協調溝通、技術指導和支援、乃至相互監督的機制，以確保我們日後的公共工程質量，避免公帑浪費，以及減低工程延誤對交通的影響。

第二點，經過社會多番爭取，早前衛生局宣布擴大「醫社計劃」，拓展外展醫療團隊到安老院舍的服務範圍，對此本人表示支

持和肯定，本人亦繼續促請當局政府要持續加大資助安老機構，並向本地私營醫療購買服務，聘請私營醫療團隊定期到安老院舍為長者檢查身體診症，以應付需求，促進私營醫療市場發展和增加就業職位，減輕安老院舍服務壓力，提升安老服務質素，減輕前線醫療服務壓力，降低醫療事故機率，以及縮短市民診病輪候時間。我亦促請特區政府對於各類社會服務機構要增加預算，讓這些機構能夠增聘各類人手，舒緩服務壓力以更好地應對社會問題。

鑒於澳門財政收入減少，特區政府去年宣布本年度財政預算不得增加，對此本人表示理解和支持，但財政預算的使用，應該按照輕重緩急，在人口老化下的澳門、在面對物價通脹，加上結構失業下的澳門，政府應以關顧民生為優先，以促進經濟復甦為重中之重，期望特區政府在財政運用上，將資源更加傾斜於民生範疇，加大對社會服務的資助、加強對弱勢社群的照顧、對失業人士的支援，以及讓社區經濟得以休養生息。

黃潔貞議員

### 藉發展旅遊休閒產業引領舊區變新貌

本澳舊區老化問題一直受到社會關注，但受過往法律制度、城市規劃等的限制，以及部分舊區居民無法承擔龐大的重建開支等原因，令都市更新與舊區活化窒礙難行。而最近有關問題將有望逐步解決，其主要原因是《都市更新法律制度》已在今年6月1日正式生效，在法律層面優化了都市更新與舊樓重建的程序；《澳門城市總體規劃》與各分區的詳細規劃也陸續出台；以及近日行政長官表示“六大博企首季度已提出詳細活化舊城區計劃，合共有六個片區”。以上的政策若能充分結合與運用得好，將有助引領「舊區」變「新貌」，故相關計劃受到了社會關注。

隨著近年政府積極推動“世界旅遊休閒中心”的建設，以及旅客的消費習慣、旅遊模式也開始改變，更多旅客趨向於到民生區進行“探店”與發掘不一樣的文化體驗。而本澳舊區所擁有一些旅遊與文化資源，例如今年曾舉辦的“新馬路任我行”活動，帶動了周邊舊區的經營；作為美食之都，本澳不少美食也隱藏於舊區巷弄之中，這些都是受居民與旅客普遍歡迎的旅遊資源。因此，有效執行活化舊城區的計劃，將舊區旅遊資源作系統性的整合，將能同步為綜合旅遊休閒產業的發展，以及改善社區經濟與優化居民生活環境提供良好的途徑。

為此，本人提出以下建議：

1. 儘早公佈六個活化舊城片區的詳細計劃。目前政府仍未公佈相關計劃內容，故建議當局盡快向社會介紹相關計劃，讓社會不同特份者能充分給予意見，集思廣益優化計劃，並要與正在修訂的《澳門經濟適度多元發展規劃》有良好的協調性，更好配合產業的多元發展及社區活化。

2. 建立跨部門協調單位。在落實活化舊城區計劃時必定會涉及不少舊樓、文遺、業權與居民日常生活等問題，建議政府與都更公司、公共資本企業或公共事業機構，組成跨部門與跨領域的協調單位，從而加強與社區、中小企業與博企各方的溝通協調作用，一方面要兼顧旅遊休閒產業的發展中所需要的基礎建設，同時也要平衡舊區活化過程中對居民生活的影響。

3. 發揮“大企業”帶動“小社區”作用。在舊區活化過程中，發揮博企的“大企業”優勢帶動“小社區”，“大企業”帶動“小企業”的作用，讓更多社區中的“中小微企業”參與相關發展項目，讓社區經濟能藉相關計劃得到發展，以及配合詳細規劃方案美化社區環境，改善居民生活，建設宜居宜遊宜業的優質社區。

馬耀鋒議員

## 優化法制及宣傳教育，助未成年人遠離性侵害

為回應社會對於保護未成年人及弱勢人士免受性犯罪傷害，政府於 2017 年對《刑法典》進行修改，在法律定義、適用範圍，以及量刑等方面均進行了優化改進，去年亦完成了《非高等教育私立補充教學輔助中心業務法》的修訂工作，在預防及打擊性犯罪的法律制度及力度上得到了較完善的保障。然而，儘管現時性侵兒童的最高刑罰對比《刑法典》中其他犯罪行為並不輕，但從過往的經驗而言，不少案件只以緩刑判罰；雖曾有案件因考慮到對社會大眾的影響而改判入獄，但整體而言，社會認為有關案件的判罰過輕，將一定程度影響其阻嚇性。

而早前，保安司司長辦公室公佈 2022 年罪案統計及執法數據，絕大多數類型罪案的數量有所下降，但性侵兒童案件不降反升，按年大幅上升近 5 成，為近四年中相關案件數量最多的一年[1]，而參考澳門兒童數據資料庫[2]，27 宗案件是近 20 年有紀錄以來的最高點，接近平均值的 3 倍；自願與同齡人發生性關係的比例明顯增加，反映未成年人自我保護意識薄弱，呼籲全社會加強關注未成年人的性教育。除此之外，去年移送檢察院之未達刑事歸責年齡人士皆涉及性犯罪[3]，有關數字對未成年人保護工作敲響警鐘，同時顯示本澳未成年人無論在性觀念及自我保護意識上，均具強化提升的迫切需要。

對此，本人提出以下建議，以提倡並呼籲社會各界合力保護未成年人：

### 1. 加強對未成年人性侵犯罪的量刑處罰

隨著修法至今已有六年時間，因應近年相關犯罪個案大幅上升的情況，建議政府應積極檢視相關法律的阻嚇力，包括研究鄰近地區

對未成年人性侵不得緩刑的規定，提升刑幅下限，以及取消罰金和不可以罰金代刑等，並適時開展法律檢討及修法工作，以提升未成年人的法律保護力度，同時符合「兒童友好城市」的城市發展目標。

## 2. 優化非高等教育性教育課程

現時《本地學制正規教育課程框架》與《本地學制正規教育基本學力要求》已把性教育的內容滲透在不同科目之中，但教育內容大多集中在生理發展及衛生處理，並未有制定課時規範，加上未成年人之間性觀念偏差的情況突出，本澳性教育的深廣度亟待提升。建議當局盡早優化非高等教育中性教育課程的內容規劃，參考國際提倡的螺旋式教育[4]，課程編排應按學生年齡，性教育的主題及內容循環再現，由淺入深，並確保課程的連貫性，同時設置性教育課程的最低課時，讓本地性教育發展走得更前、更好。同時加強在性犯罪方面的入校推廣工作，以中學生為重要對象，推廣從舉報、求助到刑罰罪責方面的普法教育，全面提升未成年人對性犯罪的法律意識。

## 3. 強化家長的性教育宣傳及支援力度

除學校外，家長的參與和引導對未成年人培養正確觀念和態度同樣必不可少，政府亦在相關方面開展多項合作和支援。然而，檢視現有活動及教育資源[5]，在數量和質量上仍有進一步優化的空間，例如活動的主題及名額不多，未能有效覆蓋並滿足家庭需求；內容亦以幼童及小學階段的性教育資訊為主，而面向身心發展快速轉變的中學階段上，相關工作明顯不足，建議當局重視並加強在社區推廣活動、家庭教育及網上教材等方面的資源投入，為家長提供全面、無間斷的性教育支援，以構建家庭、學校及社會的教育環境和多重保護屏障。

參考資料：

1. 2022 年澳門罪案統計和執法工作數據總結簡報，保安司  
司長辦公室，<https://www.gss.gov.mo/pdf/talk20230303a.pdf>

2. 對兒童性侵犯罪案，澳門兒童數據資料庫，  
<https://www.childrendb.ias.gov.mo/www/ratio/search?ratioId=f3339ee0b7bd41749ed716456d106e28&lgType=zh-mo>

3. 司法警察局 2022 年刑事立案、執法工作及社區警務工作  
總結，

<https://www.pj.gov.mo/Web/u/cms/www/202301/31113517onxy.pdf>

4. 《學校性教育指引》，香港課程發展議會，1997 年，  
<http://sexedu.org.tw/hongkong.pdf>

5. 2022 年品德教育推廣活動，  
<https://portal.dsedj.gov.mo/webdsejspace/site/act/20220304/index.jsp>

張健中議員

## 落實“1+4”適度多元發展規劃 促進經濟提質可持續發展

疫後，隨著訪澳旅客人數維持相對穩定，澳門旅遊業及相關行業正逐步向好恢復。上半年，會展業復甦加快，吸引了大批會展客商來澳參展，由於會展客商具較強消費能力，對助力旅遊經濟成效明顯。上半年，舉辦多場著名歌星演唱會，吸引了大批歌迷、粉絲和旅客訪澳觀賞和消費，亦對助力旅遊經濟復甦。

故此，下半年可繼續加大力度推動會展業發展，積極籌備大型盛事活動，以吸引更多訪澳旅客，並創設條件延長他們停留消費，如增加品嚐澳門地道美食和深入舊區領略深厚文化等項目，促進盛事活動+文化旅遊、會展+文化旅遊、體育+文化旅遊融合發展，並帶動旅遊消費，持續助力旅遊經濟加快發展。

特區政府堅持不懈採取“1+4”適度多元發展策略，優化產業結構，改變澳門經濟結構相對單一的狀況，完全符合經濟提質發展要求。故此，一方面，應按建設世界旅遊休閒中心的目標要求，乘勢而上，積極推進旅遊休閒多元發展，多管齊下、多方合作，加強粵、港、澳旅遊強強聯合，發揮“1+1+1>3”效應，不斷開拓創新旅遊項目，加大力度拓展國際客源，不斷做強做大旅遊休閒業，促進澳門和大灣區旅遊發展。

與此同時，期望加快落實“1+4”適度多元發展規劃，豐富橫琴粵澳深度合作區發展的內涵，加大力度推動大健康、現代金融、高新科技、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，不斷提高四大產業產值比重，進一步提高澳門經濟發展的韌性和競爭力，促進澳門經濟提質、可持續發展。



梁安琪議員

議程前發言

本澳自去年底防疫勢態明朗後，支柱產業綜合旅遊業復甦回暖。但經過四月復活節、五一小長假的短暫高峰，不少旅遊區及周邊產業逐漸恢復平靜，同期客流增長不顯，旅客消費意欲亦有所下降。在此情況下，如何進一步增強對外吸引力，是促進本澳旅遊業及整體社會經濟全面復甦的關鍵。

經過多年發展，現時本澳有多個國際性體育賽事、大型盛事活動，成為知名品牌，且還在不斷增加。例如澳門國際龍舟賽，以及格蘭披治大賽車、澳門國際馬拉松、澳門國際音樂節等等，而中國網球巡迴賽職業級總決賽，亦連續兩年落戶澳門。當局曾多次表示，要充分發揮旅遊博彩業作為主體產業拉動經濟復甦的作用，持續推進“旅遊+”跨界融合發展。

但就目前正在舉辦的澳門國際龍舟賽，以及過往舉辦的各大賽事來看，本澳“體育+旅遊”效果尚不明顯。反觀內地，近來在多個新媒體平台上，廣東龍舟賽、潮汕英歌舞、貴州鄉村籃球賽熱度持續飆升，成為新晉話題，除了有助城市樹立文化品牌、對外形象，亦吸引了眾多遊客專門前去觀賞遊玩，帶動當地文化傳播、旅遊業及周邊產業發展。

對此，建議當局進一步與業界探討研究，增強本澳盛事活動的品牌經濟附加價值，針對龍舟賽、大賽車、馬拉松、網球職業賽等本澳大型國際性體育賽事，牽頭業界推出“機票+酒店+門票”的套票優惠，增強本澳旅遊元素之間的聯動發展力；同時，結合各大體育賽事的舉辦，從本澳獨具特色的中西融合文化、美食文化、嶺南文化、非遺文化等出發，進一步做好文化輸出、宣傳及城市形象打造，通過新媒體線上引流助力本澳體育、旅遊、文化產業協同發展。

陳浩星議員

## 借鑒中國版本館建設 融入國家文化發展大局

中國國家版本館是新時代的重大文化建設，六月一日習近平主席考察該館時指出：“建設中國國家版本館是我非常關注、親自批准的項目，初心宗旨是在我們這個歷史階段，把自古以來能收集到的典籍資料收集全、保護好，把世界上唯一沒有中斷的文明繼續傳承下去。”

中國國家版本館的核心定位是國家版本資源總庫和中華文化種子基因庫，也豐富了“版本”一詞的含義，由原來指同一書籍因編輯、製作而產生的不同印本，拓寬為同一類事物在不同介質上的體現形態。古今中外一切載有文明印記的各類資源，都可以稱為版本。

習主席多次強調“盛世修文”，國家版本館在北京設總館，在西安、杭州、廣州設分館，意義深遠，從建制到命名，均體現了對歷史文化傳承與發揚的重視，是“創造性轉化，創新性發展”的一項文化指標，是踐行二十大報告中強調建設文化強國的重要舉措，值得我們深入學習。

為此，本人有三點建議：

### 一. 借鑒國家版本館經驗，整合澳門出版資料

整理出版目錄的工作，公共機構、文化團體一直在進行，但是，同時還需要有系統的實物蒐集、收藏、研究、展示。相關部門如能加大協調力度，團結圖書館、文獻信息及其他團體，貢獻專業力量，必然令積累文化遺產的工作達到一個新高度。

### 二. 加強線上線下宣傳，鼓勵推廣研究成果

由於程序便利，澳門出版物種類和數量也較為豐富。根據澳門特區出版業發展報告指出，二零二一年，澳門每天約有 2.737 種書刊出版。如果能對出版成果進行系統分析，透過深入社群的方式推廣，例如早前《澳門基本法》頒布三十周年，有團體舉辦網上專題圖書展，既持續推廣《澳門基本法》，也面向社會作學術匯報，成果得以落地。

### 三. 立足澳門實際情況，完善圖書館系統建設

國家版本館集合圖書館、博物館、美術館、檔案館為一體，具有版本保藏、展示、研究與交流功能；一總館三分館的設計突出文化性、傳承性、標識性，展現中華文化源遠流長。面對新城規劃和澳門中央圖書館建設在即，內地的硬件建設和軟件規畫，其經驗具有很大的參考價值。

“工欲善其事，必先利其器。”這個器，就是運作系統。參照國家標準，根據澳門特區資源和實際條件，因地制宜，保護好、利用好澳門版本資料，就是保存澳門文脈，加快融入國家文化發展大局。