

書面質詢

高天賜議員

以更具吸引性的政策推動鼓勵生育，解決生育率不斷下滑影響人口結構的深刻問題

在過去的三年新冠肺炎疫情之中，生活用品及日常必需品的價格不斷上升、本地居民失業率及就業不足率大幅增加、僱員的薪資無法追上通脹指數從而造成購買力降低，各種狀況造成本地居民的經濟及生活壓力驟增。這種環境之下，現時本澳適婚年齡夫婦在生育方面變得愈加謹慎。據統計數據指出，2022年澳門出生率僅為6.4%，為1985年有記錄以來的歷史低位。

縱使適婚年齡夫婦有意願生育，現時澳門在維護女性生育方面的支援措施仍有不足，尤其是現行的第7/2008號《勞動關係法》經2020年修改後女性產假僅調整至70天，仍落後生效將近34年的第87/89/M號法令《澳門公共行政工作人員通則》中母親獲90天產假之權利。此外，以內地和其他國家為例，內地、日本和德國的女性享有十四個星期（98日）的產假；澳大利亞女性則享有十八個星期（126日）的產假；相比較之下，現時澳門的女性產假日數遠遠不足。

與此同時，澳門的陪產假制度更顯不足。作為孩子出生後同樣不可或缺的父親，所享有的陪產假僅為5天。以內地為例，2016年10月，內地29個省份均相繼修改了本地計生條例，明確了本地的陪產假的期限。其中，最短的陪產假有7天，最長的有1個月，多數地區的陪產假為15天。以德國為例，在孩子出生後父親可享有為期兩個禮拜的帶薪陪產假。需留意的是，父愛亦是孩子成長過程中重要的存在，並且缺乏丈夫的陪伴及照顧，亦會降低適齡婦女生育之意願。

除上述和生育相關的產假及陪產假之外，另一影響生育的重要因素是市民沒有屋住或住屋面積狹窄。現時，極大部分的青年仍然面臨無屋可住的狀況，不少青年在家中“做廳長”，因和多位家人共同居住且住屋面積狹小而只能居住在客廳。並且，目前特區政府所規劃提供的社會房屋及經濟房屋面積狹小，而且以T1戶型居多、T3及T4戶型數量有限，完全沒有以青年人組建家庭的需求作為著重考慮。因生存空間狹窄，再加上三年新冠肺炎對澳門經濟及就業所造成的的衝擊，讓青年人對前景失去期

望和信心，更加降低了生育的意願。

生育率不斷下滑的議題令世界多國或地區政府感到棘手，內地於去年啟動「新時代婚育文化」計劃，以二十多個城市為啟動試點項目，創造良好鼓勵適婚夫婦生育環境，中國計劃生育協會將推動生育優惠政策，包括有稅收優惠、住房補貼，以及為生育第三個孩子後提供免費或補貼教育等支持措施。

推動生育率上升是特區政府的重要公共政策之一，因此，創造良好的生育環境、設立支援女性生育的鼓勵性措施具有極其重要的意義。特區政府應參考其他國家和地區所採取的政策，積極採取更多實質性的措施刺激澳門生育率的上升。

基於此，本人向政府提出以下質詢，並要求適時給予清楚、準確、連貫和完整的回覆：

一、特區政府將於何時調整普遍女性產假至九十日，與公務人員相一致，調整產假後再以行政法規補貼有關產假之薪酬，以提高澳門本地適齡婦女生育之意願？同時，就父親陪產假日數嚴重缺乏的問題，特區政府會否參考內地及其他國家所實行的措施，調升父親陪產假的日數至十五日，從而實質性落實生育鼓勵政策？

二、現時澳門出生率為有記錄以來最低，特區政府有何更具吸引力政策鼓勵生育，如提升出生津貼、免費一年供應嬰兒奶粉、尿片及托管嬰兒津貼及其他相關津貼，以應對出生率低下的社會問題？

三、如上所述，目前本澳經濟房屋及社會房屋的規劃之中以T1戶型居多、T3及T4戶型數量有限，並且房屋總面積趨於狹小。特區政府將採取何種措施改善現時針對社會房屋及經濟房屋的戶型規劃，例如，增加T3及T4戶型數量，以避免適婚年齡夫婦因房屋狹窄的情況而降低生育意願？