

## 口頭質詢

李靜儀議員

### 關注財政預算「封頂」下如何確保民生福利、社會服務和部門運作不受影響

近年受疫情影響，各政府部門及機構在制訂年度預算時都必須遵循審慎評估規則，例如二〇二一年度預算不超過二〇二〇年預算扣減百分之十的金額，此後幾年則要“封頂”，預算不得超過前一年度相關金額。早前行政長官再發出批示，指鑑於經濟仍處於復甦階段，編製二〇二四年度的預算不應超過二〇二三年度預算金額，公務人員繼續實施員額數量限制。

疫情三年財政赤字嚴重，理解政府須緊縮開支，社會各界配合共度時艱；政府亦有維持現金分享等惠民措施及出台經援措施。然而，財政預算持續多年縮減或“封頂”，難免令人擔心，即使政府早有承諾，仍無法避免對部分民生福利、公共服務質量、社會支援和政府部門運作等帶來影響。

與此同時，居民面對通脹和加息環境雙重衝擊，部分人收入未回復疫情前水平甚至仍然待業，加上老齡化社會等各種因素，不少居民面對生活困難，對政府公共服務和社區支援的需求增加，有關運作經費和政府開支會相應增加，持續緊縮開支之下如何能確保民生不受影響？故社會希望了解明年度預算尤其民生福利、社會服務和部門運作等方面具體安排情況。

為此，本人提出以下質詢：

一、公眾對於已持續多年緊縮開支的做法深表關注。有關社會福利，以及不少由政府自行提供或透過購買服務等形式提供的服務，包括養老或弱勢群體照護，各類社區支援、教育或醫療等方面，均為重要的民生項目。政府雖曾表示不會縮減有關資源，但當物價變貴，各類運作成本

增加，“封頂”不增預算的做法，難免等同資源收縮。請問政府會如何考慮有關預算安排，尤其確保社會福利、民生服務、弱勢支援、醫療或教育等方面有適當和足夠的資源，避免影響受助群體的生活及上述服務的名額和質素？除了預算指引，有否主動向相關提供服務的公私營實體了解近年來運作情況，以協助應對通脹或其他方面帶來的問題，確保服務到位？

二、財政赤字亦影響對長者的支援，例如近幾年已停止央積金注資及養老金未有調升。早前行政長官賀一誠在立法會回應本人提問時表示，央積金注資每年約需三十多億元支出，倘計入該筆支出後達至收支平衡會恢復注資；至於養老金等自二〇二〇年一月之後多年未能調升，其解釋是因通脹率未觸及3%。然而，上述兩項長者權益的機制並非如此簡單，社會關注倘若預算盈餘稍低於上述的三十多億，是否央積金仍具條件發放相應的金額，還是只要不達標就完全不發放？！而根據社保恆常調整機制，即使累積通脹少於3%，特區政府亦可以檢視基本養老保障水平等，必要時進行調整。就上述疑問，當局能否進一步向社會說明有關央積金和養老金的執行機制和標準，包括就相關發放和調整金額開展檢視評估，以保障長者生活基本所需？

三、疫情帶來各種社會問題，加劇前線公務人員的工作量和壓力，加上實施員額數量限制難以增加人手；同時，預算“封頂”之下公務人員開支預算受限，社會關注是否意味著只能凍薪，甚至在超時工作補償等權益亦將受影響，有關參照亦影響著私人市場僱員的薪酬水平調整。請問當局會如何合理安排公務人員的預算支出？公務人員是否仍要凍薪？本澳面對通脹及加息壓力，與此同時不少僱員收入減少，購買力下降，當局有何措施適度支援居民應對經濟和生活壓力？