



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1 軍
有 心
更 年
9E
林
張

2.ª Comissão Permanente

Parecer n.º 1/VII/2023

Assunto: Projecto de resolução intitulado: “Respeitante à Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021”

I - Introdução

1. O Presidente da Assembleia Legislativa admitiu, nos termos regimentais, e para os efeitos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau, doravante designada de RAEM, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021 apresentado pelo Governo da RAEM em 06 de Outubro de 2022 e apresentado ao Plenário da Assembleia Legislativa no dia 03 de Novembro de 2022.
2. De acordo com o Despacho n.º 1380/VII/2022, de 03 de Novembro de 2022, e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021 foi distribuído a esta Comissão para efeitos de emissão de parecer e apresentação do competente projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2021, até ao dia 03 de Fevereiro de 2023.
3. Para o efeito, a Comissão reuniu nos dias 17 de Novembro de 2022 e 04 e 13 de Janeiro de 2023, tendo contado com a presença de representantes



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
吳
李
吳
任
林
張

do Governo para o esclarecimento de algumas questões na reunião de dia 04 de Janeiro de 2023.

4. No decurso das referidas reuniões, os membros da Comissão analisaram, discutiram e pronunciaram-se sobre o Relatório de Execução do Orçamento de 2021, elaborada pela Direcção dos Serviços de Finanças e, bem assim, sobre o Relatório de Auditoria de Contas de 2021, do Comissariado da Auditoria, e os respectivos elementos adicionais e ainda sobre outros elementos de informação, nomeadamente um conjunto de quadros financeiros analíticos, elaborados pela assessoria económica e financeira da Assembleia Legislativa.
5. A Comissão debateu e analisou, ainda, várias questões de ordem jurídica e financeira que, posteriormente, remeteu ao Governo para efeitos de resposta e esclarecimento.
6. O parecer da Comissão foi assinado na reunião de dia 13 de Janeiro de 2023. O presente parecer tem por base as matérias discutidas nas reuniões referidas e inclui uma análise financeira especializada.
7. Em anexo ao presente parecer da Comissão encontra-se o projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2021.
8. No parecer, os montantes são indicados em patacas, excepto nos casos em que outra moeda seja indicada, e a abreviatura genericamente usada é



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

“MOP”. Na análise financeira, as demonstrações são, na sua maioria, expressas em milhões de patacas, e os montantes totais e os saldos podem apresentar ligeiras diferenças devido aos arredondamentos.

II - Análise na generalidade

9. Nos termos do n.º 2 do artigo 54.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental): “O relatório sobre a execução do orçamento compreende a conta geral bem como o relato e a análise comparativa da execução do orçamento.”

10. Segundo o artigo 3.º da Lei n.º 11/1999 (Comissariado de Auditoria da Região Administrativa Especial de Macau), são atribuições do Comissariado de Auditoria as seguintes: “1. O Comissariado de Auditoria procede à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo da Região Administrativa Especial de Macau e elabora o relatório de auditoria da Conta Geral da Região Administrativa Especial de Macau. 2. O Comissariado de Auditoria realiza a auditoria sobre a execução do orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos ‘sujeitos a auditoria’ e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais.”

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large vertical signature and several smaller ones.

11. Nos termos do n.º 1 do artigo 55.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental): “O Governo apresenta à Assembleia Legislativa, até 15 de Outubro de cada ano, o relatório sobre a execução do orçamento, reportado ao ano económico findo, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria.” E nos termos do artigo 56.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental): “A Assembleia Legislativa aprecia o relatório sobre a execução do orçamento nos termos da legislação aplicável.”

12. De acordo com as disposições acima referidas, o Governo apresentou o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021, e entregou, nos termos do n.º 2 do artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa, em forma de anexo, o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2021, elaborado pelo Comissariado de Auditoria.

13. A Comissão registou devidamente a opinião de auditoria do Comissariado da Auditoria constante do Relatório de Auditoria de Contas de 2021 que concluiu que as demonstrações financeiras apresentadas pelo Governo correspondem ao resultado anual da execução orçamental e à situação financeira de 2021.



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

III - Análise Financeira

14. O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

- “Conta Geral da RAEM” – para reflectir integralmente o resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;
- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento” – para reflectir a relação entre o orçamento e a conta efectiva e a posição da execução efectiva, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências; e
- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento” – para apresentar a tabela de resumo, segundo classificação, da execução orçamental, organizada pelo Governo, os mapas de execução orçamental e de contas de gerência dos diversos serviços, bem como outros elementos de informação conexos com as operações financeiras do Governo.



1
軍
秀
人
區
長
林
張

Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2021

15. No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da RAEM, referente a 2021, apresentada pela Direcção dos Serviços de Finanças.

16. Segundo o relatório do Comissariado de Auditoria:

“De acordo com o n.º 3 do Anexo I, que dispõe sobre as regras para a composição e a elaboração da conta geral, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, a Conta Geral é constituída por duas partes, a conta ordinária integrada da RAEM e as contas agregadas dos organismos especiais. De acordo com o n.º 4 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, a conta ordinária integrada da RAEM é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, aplicando-se a metodologia de integração definida, por forma a apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do Governo da RAEM, excluindo os organismos especiais. A composição da conta ordinária integrada da RAEM inclui a demonstração ordinária integrada de receitas e despesas, o balanço ordinário integrado e as notas. Por outro lado, de acordo com o n.º 5 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, as contas agregadas dos organismos especiais são elaboradas segundo o regime de contabilidade de acréscimo, aplicando-se a metodologia de integração definida, de forma a reflectir os



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

resultados agregados do exercício do ano económico a que respeitam e a posição financeira desses organismos. As contas agregadas dos organismos especiais são compostas pela demonstração agregada de receitas e despesas, balanço agregado, demonstração agregada dos fluxos de caixa, demonstração agregada das alterações no capital próprio e notas.

Por outro lado, dado que a Lei n.º 8/2011 (Regime jurídico da reserva financeira) determina que as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira deixam de integrar os activos da conta ordinária integrada da RAEM, a Direcção dos Serviços de Finanças, desde 2012, apresenta as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da Reserva Financeira sob a forma de nota incluída na conta acima referida. Considerando que as notas são parte integrante da Conta Geral, ao formular a sua opinião de auditoria sobre a conta ordinária integrada da RAEM, o Comissariado da Auditoria também toma necessariamente em conta os resultados da auditoria às informações respeitantes à Reserva Financeira.”

17. Os resultados da auditoria revelam que, segundo o Comissário, a preparação da conta ordinária integrada da RAEM está em conformidade com o disposto no n.º 4 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, e a das contas agregadas dos organismos especiais, em conformidade com o disposto no n.º 5 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, as quais apresentam, em todos os aspectos



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

materialmente relevantes e em conformidade com o regime de contabilidade pública definido na Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e nos seus diplomas complementares, a posição financeira dos serviços e organismos da RAEM à data de 31 de Dezembro de 2021 e os resultados de execução orçamental com base nas liquidações concluídas até essa data.

18.No cumprimento das suas atribuições, o Comissariado de Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da RAEM, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas, mas a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável pela aprovação do Orçamento da RAEM, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político em relação ao “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021” apresentado pelo Governo, e a Comissão respectiva acompanha os problemas detectados aquando da análise financeira do “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021” com a Conta Geral incluída, e apresenta as suas opiniões, para efeitos de melhoria.

19.De acordo com as informações apresentadas pelo Governo, o “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021” será objecto de análise financeira nos seguintes nove aspectos:

1
黃
文
海
林
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁卓文
林

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2021
3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2021
 - 3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2021
 - 3.2 Comparação entre as despesas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2021
 - 3.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 3.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 3.2.3 Análise por Classificação Orgânica
 - 3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA)
4. Comparação do orçamento dos organismos especiais no ano de 2021
 - 4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas em 2021



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
卓
卓
卓
卓
卓

4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas em 2021

4.2.1 Análise por Classificação Económica

4.2.2 Análise por Classificação Funcional

4.2.3 Análise por Classificação Orgânica

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021

6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021

6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2017 e 2021

6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2017 e 2021



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
卓
卓
卓
卓
卓

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2017 e 2021

7. Reserva Financeira

8. Activos e Passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

9. Empresas de capitais públicos

1. Enquadramento macroeconómico

Indicadores macroeconómicos

	2020	2021
Produto Interno Bruto (milhões de patacas)	204 410	239 406
Variações reais (%)		
Produto Interno Bruto	-54,0%	18,0%
Despesa de consumo privado	-15,2%	7,0%
Despesa de consumo final do Governo	12,3%	0,1%
Formação bruta de capital fixo	-14,2%	-1,8%
Variação de existências	-157,2%	34,1%
Exportação de bens e serviços	-65,1%	69,9%
Exportação de bens	126,3%	91,0%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Exportação de serviços	-73,2%	62,1%
Importação de bens e serviços	-14,7%	47,2%
Importação de bens	-4,7%	56,5%
Importação de serviços	-38,7%	13,5%
Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas)	61 047	87 555
Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas)	48 081	69 615
População empregada (milhares)	395,1	378,4
Taxa de desemprego (%)	2,5%	2,9%
Taxa de inflação	0,8%	0,0%
Dados revistos		

一單
考
及
單
任
林
張

20. Em 2021, a RAEM continuou a ser afectada pela pandemia do novo tipo de coronavírus (doravante designada por “pandemia”), mas com as diversas medidas de apoio económico lançadas pelo Governo, a vitalidade da economia conseguiu recuperar parcialmente. O Produto Interno Bruto (PIB) situou-se em 239,4 mil milhões de patacas, uma subida substancial de 18% face a 2020, e as exportações de bens foram a parte que teve um aumento mais acentuado, com 91%, enquanto as exportações de serviços ocuparam o segundo lugar, com um aumento de 62,1% face a 2020. As despesas com o jogo dos não residentes no mercado local cifraram-se em 69,6 mil milhões de patacas, um aumento de 44,8% em comparação com os 48,1 mil milhões de patacas registados em 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.

21. O Produto Interno Bruto (PIB) per capita em 2021 foi de 350 mil patacas (cerca de 44 mil dólares americanos), representando uma subida de 16,8% face às 300 mil patacas registadas em 2020. Em 2021, a receita bruta anual do sector do jogo foi de apenas 87,6 mil milhões de patacas, representando um aumento de 43,4% em comparação com os 61 mil milhões de patacas registados em 2020.

22. Apesar de um maior crescimento da economia em 2021 face a 2020, o Índice de Preços no Consumidor (IPC) esteve estável, tendo-se mantido igual nos dois anos. Quanto ao mercado de emprego, a taxa global de desemprego foi de 2,9% em 2021, tendo aumentado 0,4%, face ao ano de 2020, e a taxa de desemprego dos residentes foi de 3,9%, uma subida de 0,3% face aos 3,6% registados em 2020.

2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2021

23. O orçamento ordinário integrado é elaborado conforme o regime de caixa, reflectindo os resultados da execução orçamental e a respectiva posição financeira, por parte do Governo, no fim do exercício. O orçamento agregado dos organismos especiais é elaborado conforme o regime de acréscimo, reflectindo em geral o resultado do exercício e a posição financeira no fim do exercício dos oito organismos especiais. O orçamento de investimento dos organismos especiais é o que se destina à aquisição



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature in Chinese characters, likely belonging to a member of the Legislative Assembly.

de activos fixos, activos intangíveis e inventários dos organismos especiais, deles se excluindo os investimentos financeiros.

24. Nos termos da Lei n.º 27/2020 (Lei do Orçamento de 2021), a Assembleia Legislativa aprovou a Proposta de lei do Orçamento da RAEM para o ano económico de 2021. Atendendo à evolução da pandemia nesse ano e ao seu impacto na economia, o Governo da RAEM apresentou à Assembleia Legislativa três propostas de alteração orçamental, que a Assembleia Legislativa apreciou e aprovou no âmbito das suas competências, essencialmente pelas seguintes razões:

25. Primeira alteração orçamental: para dar resposta ao lançamento, no 2.º trimestre, do "Plano de garantia do emprego, estabilização da economia e asseguramento da qualidade de vida da população - 2021" e ao reforço das despesas dos Serviços de Saúde com a prevenção e o combate à pandemia, foram afectados 9,11 mil milhões de patacas da reserva extraordinária da reserva financeira para reforçar as receitas orçamentadas, a fim de fazer face ao lançamento do referido plano e ao aumento das despesas;

26. Segunda alteração orçamental: devido à evolução da pandemia no 4.º trimestre e às restrições das passagens fronteiriças nas regiões vizinhas, agravou-se a pressão da desaceleração da economia da RAEM. Assim, o Governo lançou a medida de apoio intitulada "Prestação de apoio aos



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name '梁國英' (Liang Guo Ying) and other illegible characters.

operadores e às pessoas empregadas”, com vista a aliviar a pressão de exploração das PME (pequena ou média empresa) e a dificuldade das pessoas empregadas, e foram mobilizados, para o efeito, 2,3 mil milhões de patacas da reserva extraordinária da reserva financeira para reforçar as receitas orçamentadas, a fim de suportar as despesas com o lançamento da referida medida;

27. Terceira alteração orçamental: devido a uma queda das receitas brutas do jogo não prevista, após uma avaliação prudente, verificou-se que continuava a existir uma diferença entre as receitas das concessões do jogo e as receitas orçamentadas. Assim sendo, foram afectados 6,34 mil milhões de patacas da reserva extraordinária da reserva financeira para reforçar as receitas orçamentadas, e reduzir as seguintes verbas do orçamento, com vista a manter o equilíbrio orçamental:

1. Redução da receita do orçamento ordinário integrado da RAEM, no valor de 16,72 mil milhões de patacas;
2. Redução da despesa do orçamento ordinário integrado da RAEM, no valor de 10,45 mil milhões de patacas;
3. Redução da receita do orçamento agregado dos organismos especiais, no valor de 1,34 mil milhões de patacas;



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like 'L. 1.', 'L. 2.', 'L. 3.', and 'L. 4.'.

4. Redução da despesa do orçamento agregado dos organismos especiais, no valor de 1,61 mil milhões de patacas;
5. Redução da despesa do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais, no valor de 340 milhões de patacas.

	milhões de patacas			
	Orçamento inicial	1. ^a Alteração orçamental	2. ^a Alteração orçamental	3. ^a Alteração orçamental
	(Lei n.º 27/2020)	(Lei n.º 3/2021)	(Lei n.º 17/2021)	(Lei n.º 18/2021)
Orçamento ordinário integrado				
Receita ordinária integrada	95 813	104 119	106 419	96 047
Despesa ordinária integrada	95 216	103 522	105 822	95 371
Saldo do orçamento ordinário integrado	597	597	597	676
Orçamento agregado dos organismos especiais				
Receita do orçamento agregado dos organismos especiais	15 406	15 406	15 406	14 311
Despesa do orçamento agregado dos organismos especiais	15 347	15 831	15 831	14 217
Resultado líquido do exercício dos organismos especiais	58	-425	-425	94
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	502	502	502	164

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

28. Após as três alterações orçamentais acima referidas, a receita do orçamento ordinário integrado da RAEM (doravante designado por “orçamento ordinário integrado”) passou de 95,81 mil milhões para 96,05 mil milhões de patacas, a despesa orçamentada passou de 95,22 mil milhões para 95,37 mil milhões de patacas, e o saldo orçamental passou de 600 milhões para 680 milhões de patacas.

29. A receita orçamentada agregada dos organismos especiais passou de 15,41 mil milhões para 14,31 mil milhões de patacas e a despesa orçamentada passou de 15,35 mil milhões para 14,22 mil milhões de patacas, e o resultado líquido do exercício passou de 60 milhões para 90 milhões de patacas.

30. A despesa do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais passou de 500 milhões para 160 milhões de patacas.

31. Em 2021, as receitas efectivas do “Orçamento ordinário integrado” foram de 94,81 mil milhões de patacas, as despesas efectivas foram de 89,15 mil milhões de patacas, e o saldo foi de 5,66 mil milhões de patacas. As receitas efectivas do “Orçamento agregado dos organismos especiais” foram de 17,15 mil milhões de patacas, as despesas efectivas foram de 12,03 mil milhões de patacas, o resultado líquido do exercício foi de 5,12 mil milhões de patacas, e as despesas efectivas do “Orçamento agregado



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

劉學州
林

de investimento dos organismos especiais” foram de 110 milhões de patacas.

	2021	2021	milhões de patacas	
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	2021 Montante efectivo	2021 Taxa de execução
Orçamento ordinário integrado				
Receita ordinária integrada	95 813	96 038	94 811	98,7%
Despesa ordinária integrada	95 216	95 363	89 153	93,5%
Saldo ordinário integrado	597	676	5 658	
Orçamento agregado dos organismos especiais				
Receitas agregadas	15 406	14 311	17 153	119,9%
Despesas agregadas	15 347	14 217	12 029	84,6%
Resultado líquido dos organismos especiais	58	94	5 124	
Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais	502	164	110	67,3%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2021

3.1 Comparação entre as receitas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2021



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
7
2
1
林
林

Capítulos	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Receitas correntes	65 904	48 512	52 299	107,8%	47 443
Impostos directos	7 572	7 205	8 919	123,8%	9 791
Impostos indirectos	3 675	3 235	3 730	115,3%	3 586
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 597	1 504	1 565	104,0%	1 371
Rendimentos da propriedade	888	792	2 081	262,7%	651
Receitas das concessões	50 414	34 069	34 179	100,3%	30 086
Receitas financeiras	384	380	327	86,2%	404
Venda de bens e serviços	938	906	1 032	113,9%	1 003
Transferências	248	234	210	89,7%	205
Contribuições para os regimes de protecção social	86	86	91	106,9%	90
Outras receitas correntes	101	101	165	162,9%	256
Receitas de capital	29 910	47 526	42 512	89,4%	54 227
Venda de instalações e equipamentos	1	1	34	3970,2%	191
Activos financeiros	705	578	789	136,5%	883
Venda de acções e	0	0	11	1129000,5%	0



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

outras participações (Nota)					
Outras receitas de capital	29 203	46 947	41 677	88,8%	53 153
Total	95 813	96 038	94 811	98,7%	101 670

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: O orçamento inicial relativo à venda de acções e outras participações era de 101 000 patacas, o orçamento autorizado foi de 1000 patacas.

32. A receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” em 2021 foi de 94,81 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 98,7%, representando uma redução de 6,86 mil milhões de patacas em comparação com a receita efectiva de 101,67 mil milhões de patacas registada em 2020, ou seja 6,7%. Face a 2020, as “Receitas correntes” aumentaram 4,86 mil milhões de patacas, enquanto as “Receitas de capital” reduziram 11,72 mil milhões de patacas.

33. Nas receitas do “Orçamento ordinário integrado” em 2021, a receita efectiva das “Receitas correntes” aumentou 4,86 mil milhões de patacas face a 2020, e com excepção da queda registada nos capítulos “Impostos directos”, “Receitas financeiras” e “Outras receitas correntes”, nos restantes capítulos registaram-se aumentos das receitas, sendo que os “Rendimentos da propriedade” representaram o maior aumento, atingindo 219,7%, devido sobretudo à cobrança lançada na rubrica de “Prémios de concessão de terrenos”, na qual se salienta o valor do prémio do terreno do

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
心
榮
李
能
林
張

lote P, nos Novos Aterros da Areia Preta, concedido por arrendamento, de 1,34 mil milhões de patacas.

34. Em 2021, registou-se no capítulo “Receitas das concessões” um aumento de 13,6%, devido principalmente às receitas de 30,35 mil milhões de patacas registadas no “Imposto especial sobre o jogo”, que representou uma subida de 3,79 mil milhões de patacas face a 2020. Segundo as explicações do Governo, o acréscimo das receitas dos jogos de fortuna ou azar foi estimulada pelo aumento do número de visitantes em 2021.

Classificação económica	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Imposto especial sobre o jogo	45 500	30 100	30 354	100,8%	26 562
Prémios	1 480	1 480	1 349	91,1%	1 304
Comissões dos promotores de jogo	210	210	47	22,2%	67
Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social	2 600	1 720	1 975	114,8%	1 713
Total	49 790	33 510	33 724	100,6%	29 646

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

35. No que diz respeito a outras receitas, o valor do “Imposto complementar de rendimentos” do capítulo dos “Impostos directos” era de 3,97 mil milhões de patacas no orçamento inicial de 2021, e mais tarde, devido à pandemia, o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin.

Governo, através da primeira alteração orçamental, reduziu a receita orçamental do “Imposto complementar de rendimentos” para 3,6 mil milhões de patacas. No entanto, em 2021, as receitas efectivas do “Imposto complementar de rendimentos” cifraram-se em 5,02 mil milhões de patacas, valor superior ao orçamentado, correspondendo a uma redução de 1,12 mil milhões de patacas, ou seja, 18,3%, face aos 6,14 mil milhões de patacas registados em 2020. Além disso, verificou-se um decréscimo nas receitas efectivas do “Imposto profissional”, que passaram de 2,57 mil milhões em 2020 para 2,36 mil milhões em 2021, ou seja, um decréscimo de 8,2%.

	milhões de patacas				
	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Receita efectiva	Taxa de execução	Receita efectiva
Contribuição industrial (Nota)	0	0	0	6755,0%	0
Imposto profissional	2 200	2 200	2 359	107,2%	2 569
Contribuição predial urbana	1 134	1 134	1 266	111,7%	807
Imposto complementar de rendimentos	3 967	3 600	5 020	139,4%	6 144
Outros	271	271	274	101,1%	270
Total	7 572	7 205	8 919	123,8%	9 791

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: O orçamento inicial e o orçamento autorizado de 2021 cifraram-se em 1000 patacas, a receita efectiva foi de 67 550 patacas, e a receita efectiva de 2020 foi de 115 275 patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁國英
林

36. A receita efectiva do capítulo “Impostos indirectos”, em 2021, cifrou-se em 3,73 mil milhões de patacas, com um acréscimo de 140 milhões de patacas, face aos 3,59 mil milhões de patacas registados em 2020, representando um aumento de 4%, e a taxa de execução orçamental foi de 115,3%.

	2021	2021	2021	milhões de patacas	
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Receita efectiva	Taxa de execução	Receita efectiva
Imposto de turismo	593	153	166	108,3%	227
Imposto de selo	1 555	1 555	1 714	110,2%	1 649
Imposto de consumo	560	560	750	133,9%	602
Imposto sobre veículos motorizados	677	677	780	115,3%	748
Imposto de selo especial	3	3	11	398,4%	8
Imposto de selo sobre a aquisição do segundo e posteriores bens imóveis destinados a habitação	288	288	309	107,2%	353
Total	3 675	3 235	3 730	115,3%	3 586

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

37. Em 2021, a receita efectiva do “Imposto de consumo” do capítulo dos “Impostos indirectos” foi de 750 milhões de patacas, e a taxa de execução foi de 133,9%, superior aos 530 milhões de patacas registados em 2019 e aos 600 milhões de patacas registados em 2020, o que indicia uma



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃
志
華
林
張

tendência de aumento. Segundo a explicação do Governo, as receitas aumentaram em relação a 2020, uma vez que em 2021 foram emitidas mais licenças para a importação de bebidas espirituosas, mais caras e em maior quantidade. Além disso, a receita efectiva do “Imposto de turismo” cifrou-se em 170 milhões de patacas, traduzindo um decréscimo acentuado de 61,217 milhões de patacas, face aos 230 milhões de patacas registados em 2020. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se à concessão de benefícios fiscais a alguns estabelecimentos de restauração, hotéis e estabelecimentos de diversões.

38. A receita do “Imposto de selo” em 2021 representa 46% da receita total do capítulo dos “Impostos indirectos”, sendo o “Imposto de Selo por transmissão de bens” o que ocupa a maior proporção. Este rendimento deveu-se, principalmente, ao pagamento do imposto de selo na aquisição de imóveis. Em 2021, foram transaccionadas 8802 fracções autónomas, menos 2,2% do que em 2020, o que resultou numa queda de cerca de 26 milhões de patacas, ou seja, 2,2% no “Imposto de Selo por transmissão de bens”, imposto este que tem a ver com a compra e venda de fracções autónomas.

milhões de patacas

	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Estampilha fiscal	1	1	1	75,8%	4
Selo por transmissão de bens	1 075	1 075	1 141	106,1%	1 167



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一
黃
林
張

Selo de verba	413	413	503	121,9%	410
Selo de conhecimento de cobrança	54	54	57	106,2%	58
Selos diversos	12	12	12	100,2%	10
Total	1 555	1 555	1 714	110,2%	1 649

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

39. Em 2021, a receita efectiva do capítulo “Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias” cifrou-se em 1,57 mil milhões de patacas, aumentando 190 milhões de patacas face aos 1,37 mil milhões de patacas registadas em 2020. Isto deveu-se, principalmente, ao aumento das receitas efectivas nas “Taxas”, sendo que nas “Taxas dos serviços de registo e notariado” e na “Taxa sobre assuntos de tráfego”, registaram-se respectivamente aumentos de 73,49 milhões e 53,99 milhões de patacas, face a 2020. As “Taxas de despejo de resíduos de materiais de construção” dizem respeito a novos projectos aditados em 2021, devido à entrada em vigor do Regulamento Administrativo n.º 22/2020 (Regime de gestão de resíduos de materiais de construção), e registaram uma receita efectiva de 17,92 milhões de patacas.

40. Em 2021, as receitas efectivas do capítulo das “Receitas de capital” cifraram-se em 42,51 mil milhões de patacas, com um decréscimo de 11,72 mil milhões de patacas face ao ano de 2020, devido ao capítulo das “Outras receitas de capitais”, no montante de 41,68 mil milhões de patacas; foram transferidas da “reserva extraordinária” da “reserva financeira” 37,56 mil milhões de patacas, o que representa uma queda de 9,04 mil milhões de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin.

patacas em relação à transferência de 46,6 mil milhões de patacas em 2020. Além disso, é de salientar que, em 2021, o valor da “reserva extraordinária”, proposto pelo Governo e aprovado pela Assembleia Legislativa, foi de 44,33 mil milhões de patacas, ou seja, 6,78 mil milhões de patacas permaneceram na “reserva financeira” e não foram utilizados.

	Disponibilidades da reserva extraordinária aprovadas pela Assembleia Legislativa	milhões de patacas Valor transferido para a receita do orçamento
Lei do Orçamento de 2021 (Lei n.º 27/2020)	26 581	
1.ª Alteração orçamental (Lei n.º 3/2021)	9 112	
2.ª Alteração orçamental (Lei n.º 17/2021)	2 300	
3.ª Alteração orçamental (Lei n.º 18/2021)	6 341	
TOTAL	44 335	37 557

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

41. A receita efectiva do “saldo de execução do orçamento central (3%)” foi de 1,54 mil milhões de patacas, e consiste na atribuição ao Fundo de Segurança Social de 3% do saldo de execução do orçamento central do ano económico de 2019, nos termos da Lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social). Dado que as referidas verbas são pagas a favor do Fundo de Segurança Social através da despesa orçamentada do “Orçamento ordinário integrado” para o ano



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
黃英
林

económico de 2021, é necessário integrar as verbas correspondentes ao saldo de execução do orçamento central do ano económico de 2019 na receita orçamentada do “Orçamento ordinário integrado”.

42. Além disso, quanto à composição das receitas, as “receitas correntes” representam 55,2% das receitas totais; o capítulo “receitas das concessões” ocupa 36% das receitas globais; e o capítulo “receitas de capital” ocupa 44,8%, e dentro deste último, o capítulo “Outras receitas de capital” representa 44% das receitas totais.

Composição da receita do “Orçamento ordinário integrado” de 2021

	milhões de patacas	
	Receita efectiva	Peso
Impostos directos	8 919	9,4%
Impostos indirectos	3 730	3,9%
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	1 565	1,7%
Rendimentos da propriedade	2 081	2,2%
Receitas das concessões	34 179	36,0%
Receitas financeiras	327	0,3%
Venda de bens e serviços	1 032	1,1%
Transferências	210	0,2%
Contribuições para os regimes de protecção social	91	0,1%
Outras receitas correntes	165	0,2%
Venda de instalações e equipamentos	34	0,0%
Activos financeiros	789	0,8%
Venda de acções e outras participações	11	0,0%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin.

Outras receitas de capital	41 677	44,0%
Total	94 811	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2 Comparação entre as despesas públicas nas contas finais e no orçamento referentes ao ano de 2021

milhões de patacas

	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Despesas correntes	74 411	79 623	73 915	92,8%	78 582
Despesas com pessoal	27 461	26 913	26 496	98,4%	26 161
Despesas com o funcionamento	14 069	13 579	12 579	92,6%	12 686
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 116	1 111	1 090	98,1%	1 078
Regime de aposentação e sobrevivência	8	8	3	37,1%	3
Transferências, apoios e abonos	28 525	35 925	33 747	93,9%	38 654
Outras despesas correntes	3 234	2 087	0	0,0%	0
Despesas de capital	20 805	15 740	15 238	96,8%	17 545
Instalações e equipamentos	19 935	15 220	14 899	97,9%	12 468
Activos financeiros	735	383	338	88,2%	2 160
Acções e outras participações (Nota)	136	136	0	0,3%	2 917
Total	95 216	95 363	89 153	93,5%	96 127

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: A despesa efectiva de 2021 foi de 464 mil patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一
二
三
四
五
六
七
八
九
十
十一
十二
十三
十四
十五
十六
十七
十八
十九
二十
二十一
二十二
二十三
二十四
二十五
二十六
二十七
二十八
二十九
三十
三十一
三十二
三十三
三十四
三十五
三十六
三十七
三十八
三十九
四十
四十一
四十二
四十三
四十四
四十五
四十六
四十七
四十八
四十九
五十
五十一
五十二
五十三
五十四
五十五
五十六
五十七
五十八
五十九
六十
六十一
六十二
六十三
六十四
六十五
六十六
六十七
六十八
六十九
七十
七十一
七十二
七十三
七十四
七十五
七十六
七十七
七十八
七十九
八十
八十一
八十二
八十三
八十四
八十五
八十六
八十七
八十八
八十九
九十
九十一
九十二
九十三
九十四
九十五
九十六
九十七
九十八
九十九
一百

43. Em 2021, a despesa efectiva do “Orçamento ordinário integrado” foi de 89,15 mil milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 93,5%. A despesa efectiva reduziu 7,3%, ou seja, 6,97 mil milhões de patacas, face a 2020, em que foi de 96,13 mil milhões de patacas.

44. No entanto, estabelecendo a comparação com a despesa orçamentada após a segunda alteração orçamental (a despesa orçamentada mais elevada do ano), verifica-se uma taxa de execução orçamental de 84,2%.

milhões de patacas

	2. ^a Alteração orçamental (a)	3. ^a Alteração orçamental (b)	Despesa efectiva (c)	Taxa de execução (c) / (a)	Taxa de execução (c) / (b)
Despesa ordinária integrada	105 822	95 371	89 153	84,2%	93,5%

3.2.1 Análise por classificação económica

45. Segundo a classificação por capítulos, a despesa efectiva da maioria dos capítulos em 2021 é menor do que em 2020, sendo a despesa efectiva do capítulo “Transferências, apoios e abonos” aquela que sofreu maior queda. A despesa efectiva deste capítulo em 2021 é de 33,75 mil milhões de patacas, isto significa uma redução de 4,91 mil milhões de patacas em comparação com a despesas efectiva em 2020, ou seja, uma descida de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

12,7%. Segundo as informações fornecidas pelo Governo, a redução mais significativa diz respeito às despesas com as “contas individuais do regime de previdência central não obrigatório”. Em 2020, a despesa efectiva foi de 2,85 mil milhões de patacas em 2020, e em 2021 foi apenas de 150 milhões de patacas, ou seja, uma redução de 2,71 mil milhões de patacas.

46. Mais, com vista a atenuar as pressões de exploração sentidas pelas PME (pequenas e médias empresas) e as dificuldades sentidas pelos trabalhadores, e para lançar as “medidas de apoio aos operadores e indivíduos empregados”, o Governo recorreu à 2.^a alteração orçamental feita nos termos da Lei n.º 17/2021 (Alteração à Lei do Orçamento de 2021), para reforçar as despesas orçamentais no valor de 2,3 mil milhões de patacas, e as despesas efectivas da referida medida foram de 1,84 mil milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução orçamental de 80,1%.

47. No capítulo das “Transferências, apoios e abonos”, incluem-se ainda os subsídios destinados ao funcionamento do sector público, as despesas com receitas consignadas ou participações, e o maior montante tem a ver com as despesas atribuídas aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de Pensões e Fundação Macau), no valor de 4,16 mil milhões de patacas. Segundo as regras gerais contabilísticas, as despesas referidas atribuídas ao sector público devem ser eliminadas das despesas, mas, como a base contabilística adoptada pelos organismos

莫七
黃
科學
林
林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
9C
林

especiais é o regime de acréscimo, diferente da base contabilística adoptada no “Orçamento ordinário integrado”, que é o regime de caixa, não foi possível efectuar, pois, em termos contabilísticos, essa eliminação.

48. A taxa de execução orçamental do capítulo “Despesas com pessoal” foi a mais elevada, atingindo 98,4%, e as despesas efectivas foram de 26,5 mil milhões de patacas, tendo aumentado 330 milhões de patacas em relação ao ano de 2020, ou seja, um aumento de 1,3%. Segundo as explicações do Governo, esta situação deveu-se à manutenção, em 2021, das 9100 patacas do índice 100 da tabela indiciária dos trabalhadores da Administração Pública, pelo que a variação da despesa efectiva nos últimos dois anos não foi significativa.

49. O capítulo “Despesas com o funcionamento” destina-se a suportar as despesas com a aquisição de bens e serviços necessárias ao funcionamento dos serviços e organismos, incluindo também as despesas para o cumprimento das suas responsabilidades. Em 2021, a despesa efectiva do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 12,58 mil milhões de patacas, correspondendo a uma taxa de execução orçamental de 92,6%, o que representa uma redução de 110 milhões de patacas face à despesa efectiva de 12,69 mil milhões de patacas de 2020.

50. O capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” é destinado essencialmente a custear as despesas dos serviços e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1 羅
黃
吳
林
張

organismos no exercício das suas atribuições no âmbito da prestação de serviços de utilidade pública. Estas despesas não estão directamente relacionadas com as despesas de funcionamento dos serviços ou organismos. As despesas efectivas em 2021 do capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” cifraram-se em 1,09 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução de 98,1%.

	2021	2021	2021	milhões de patacas	
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Água bruta	300	288	285	99,1%	292
Exploração e vigilância de tratamento de águas residuais	157	136	135	99,5%	129
Exploração e vigilância de tratamento de resíduos	433	451	445	98,7%	440
Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação	37	56	53	94,5%	42
Rede viária	53	47	45	95,4%	60
Rede de iluminações públicas	126	124	122	98,8%	103
Saúde pública	9	9	4	41,5%	5
Outros - Participações de projectos por utilidade pública	1	2	1	80,1%	8
Total	1 116	1 111	1 090	98,1%	1 078

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a vertical line, a signature, and the characters '林' and '林'.

51.O capítulo “Regime de Aposentação e Sobrevivência” destina-se, essencialmente, a custear as pensões de aposentação dos aposentados e as pensões de sobrevivência dos seus herdeiros no âmbito da Administração Pública, incluindo os subsídios, prestações e abonos que lhes sejam atribuídos. As despesas deste capítulo são suportadas, na sua maioria, pelo orçamento do Fundo de Pensões, que é um organismo especial, e o “Orçamento ordinário integrado” assume as despesas com a aposentação e sobrevivência das pessoas que não aderiram ao “Regime de Aposentação e Sobrevivência” do Fundo de Pensões. Neste capítulo, as despesas efectivas em 2021 foram apenas de 2,875 milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 37,1%.

52.Em 2021, o orçamento autorizado para as “Outras despesas correntes” foi de 2,09 mil milhões de patacas, não se tendo verificado qualquer despesa efectiva, uma vez que este capítulo serve para inscrever as dotações orçamentais suplementares destinadas a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, pelo que não há lugar ao seu uso para o pagamento de quaisquer despesas.

53.Em 2021, as despesas efectivas das “Despesas de capital” foram de 15,24 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 96,8%, representando uma descida de 2,31 mil milhões de patacas face às despesas efectivas de 2020, que foram de 17,54 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
梁子傑
林

Nas “Despesas de capital”, o capítulo “Instalações e equipamentos” ficou com o maior peso nas despesas efectivas, ou seja, 14,9 mil milhões de patacas, as quais dizem principalmente respeito às despesas do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), e em comparação com as despesas verificadas em 2020, verificou um aumento de 2,43 mil milhões de patacas. No ponto 3.2.4 do presente parecer, é efectuada uma análise pormenorizada sobre esta matéria.

54. Em 2021, a despesa efectiva do capítulo das “Acções e outras participações” foi de 464 mil patacas e a taxa de execução orçamental foi de apenas 0,3%, devido à injeção de capital na “UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada”, por parte da Universidade Macau. Quanto ao orçamento de 140 milhões de patacas inicialmente previsto para a injeção de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., este não foi utilizado.

55. Em 2021, as despesas efectivas do capítulo “Activos financeiros” foram de 340 milhões de patacas, reduziram 1,82 mil milhões de patacas em relação a 2020, ou seja, registaram uma redução de 84,3%. De entre estas, as despesas efectivas da classificação económica do “Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas” foram apenas de 160 milhões de patacas, uma redução de 1,79 mil milhões de patacas em relação a 2020, em que foram de 1,95 mil milhões de patacas. Esta descida deveu-se principalmente ao relaxamento temporário, pelo Fundo de Desenvolvimento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
黃
梁
林
陳

Industrial e de Comercialização, dos requisitos de requerimento do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, destinado a apoiar as pequenas e médias empresas afectadas pela pandemia, e a maior parte dos requerimentos foi tratada no mesmo ano. Em 2021, foi também adoptado o relaxamento temporário dos requisitos previstos para o referido plano, mas como esse relaxamento só foi concretizado no quarto trimestre, não foi possível concluir em 2021 a apreciação de alguns pedidos.

Classificação económica	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Despesa efectiva
Plano de Apoio às PME	432	200	162	81,1%	1 952
Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifício	1	1	1	100,0%	0
Bolsas-empréstimo	161	134	134	99,9%	147
Plano de Concessão de Apoio - FDAP	9	3	3	89,8%	6
Plano de Apoio a Jovens Empreendedores	45	29	22	76,6%	24
Empréstimos a sócios	7	5	5	99,5%	4
Outros - Empréstimos a médio prazo e a longo prazo	81	12	12	99,5%	27
Total	735	383	338	88,2%	2 160

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.

Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2021

Capítulos	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Despesas com pessoal	26 496	29,7%
Despesas com o funcionamento	12 579	14,1%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	1 090	1,2%
Regime de aposentação e sobrevivência	3	0,0%
Transferências, apoios e abonos	33 747	37,9%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Instalações e equipamentos	14 899	16,7%
Activos financeiros	338	0,4%
Acções e outras participações (Nota)	0	0,0%
Total	89 153	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: em 2021, as despesas efectivas foram 464 mil patacas.

3.2.2 Análise por Classificação Funcional

Classificação funcional	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	7 285	6 421	6 200	96,6%	6 278
Justiça, Ordem e Segurança	12 560	11 250	11 084	98,5%	12 392
Educação	13 099	12 420	11 933	96,1%	12 242
Saúde	12 091	12 624	11 911	94,4%	10 062
Previdência social	7 395	7 032	6 911	98,3%	9 072



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Habituação	1 778	1 648	1 633	99,1%	1 277
Serviços sociais e comunitários	4 250	3 467	3 287	94,8%	3 333
Serviços económicos	18 774	14 815	14 347	96,8%	16 459
Outras funções	17 984	25 686	21 846	85,1%	25 013
Total	95 216	95 363	89 153	93,5%	96 127

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

56. Segundo a classificação funcional, em 2021 as despesas efectivas das “Outras funções” representam o valor mais elevado, atingindo 21,85 mil milhões de patacas, ou seja, reduziram 3,17 mil milhões de patacas em relação a 2020, registando uma redução de 12,7%. Estas despesas respeitam essencialmente aos subsídios e abonos de algumas medidas de apoio económico, por exemplo: o Plano de participação pecuniária, o Plano do subsídio para o consumo de electricidade, o Programa de participação nos cuidados de saúde, a restituição de impostos, etc. Para além disso, incluem também o pagamento das taxas de utilização de edifícios na Zona da Parte de Macau do Posto Fronteiriço Hengqin, as despesas com a empreitada do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao Norte e Acesso de Ligação, o plano de projectos específicos sobre apoio ao combate à epidemia e as despesas com a injeção de capital pelo Governo a algumas empresas de capitais públicos.

57. As despesas efectivas dos “Serviços económicos” de 2021 ocupam o segundo lugar, cifrando-se em 14,35 mil milhões de patacas, reduziram 2,11 mil milhões de patacas em relação a 2020, ou seja, registaram uma



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. 吳
2. 李
3. 吳
4. 林
5. 林

redução de 12,8%, devido, essencialmente, ao facto de, em 2020, o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização ter relaxado, temporariamente, os requisitos de requerimento do Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, para apoiar as empresas afectadas pela pandemia; a maioria dos requerimentos elegíveis foi tratada nesse ano, e em 2021, apesar de também se ter registado um relaxamento temporário dos requisitos de requerimento do referido plano, a respectiva implementação só se verificou no quarto trimestre, o que levou a que alguns requerimentos não conseguissem ser aprovados em 2021.

58. As despesas efectivas da “Saúde” em 2021 atingiram 11,91 mil milhões de patacas, aumentaram 1,85 mil milhões de patacas em relação a 2020, ou seja, um aumento de 18,4%, que se deveu, principalmente, ao aumento das despesas efectivas com o “Edifício do Hospital, Edifício de Apoios Logísticos e Edifício dos Serviços de Múlti-usos e Administrativos do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas - construção de superestrutura”, que atingiu 2,66 mil milhões de patacas em 2021, e apenas 1,01 mil milhões de patacas em 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2021
por classificação funcional

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	6 200	7,0%
Justiça, Ordem e Segurança	11 084	12,4%
Educação	11 933	13,4%
Saúde	11 911	13,4%
Previdência social	6 911	7,8%
Habituação	1 633	1,8%
Serviços sociais e comunitários	3 287	3,7%
Serviços económicos	14 347	16,1%
Outras funções	21 846	24,5%
Total	89 153	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

3.2.3 Análise por Classificação Orgânica

	milhões de patacas				
	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Serviços integrados	74 861	75 810	69 693	91,9%	75 326
Serviços com autonomia administrativa	17 411	16 911	16 519	97,7%	15 974
Organismos autónomos	28 011	26 669	25 207	94,5%	29 228
Ajustamento	25 067	24 028	22 266		24 401
Total	95 216	95 363	89 153	93,5%	96 127

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃志華
林

59. No âmbito do “Orçamento ordinário integrado”, segundo o regime de gestão financeira pública, os serviços públicos são divididos em três categorias:

- 1.) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à Direcção dos Serviços de Finanças (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes.
- 2.) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais junto da Direcção dos Serviços de Finanças, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço.
- 3.) Serviços e organismos autónomos: estes organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta dessas receitas (incluindo as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一
考
再
林
林

Tesouro).

60. Em 2021, existiam 40 serviços integrados e 4 capítulos autonomizados, com uma taxa de execução orçamental média de 91,9%, o que representa uma redução de 0,8% em comparação com os 92,7% da taxa de execução orçamental de 2020. Em 4 serviços e capítulos autonomizados, a taxa de execução orçamental foi inferior a 90%:

Serviços e organismos	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	Patacas 2021 Taxa de execução
Conselho dos Magistrados Judiciais	183 500,00	88 506,00	48,2%
Centro de Mediação de Litígios Médicos	1 768 800,00	1 527 318,80	86,3%
Pensões e Reformas	7 752 400,00	2 874 623,20	37,1%
Despesas Comuns	24 597 618 833,34	20 732 905 016 04	84,3%

61. A taxa de execução orçamental das pensões e reformas foi de 37,1%, o orçamento autorizado foi de 7,752 milhões de patacas, e a despesa efectiva foi de apenas 2,875 milhões de patacas, valor muito inferior ao previsto.

62. Quanto aos 15 serviços com autonomia administrativa, a taxa de execução é, em média, de 97,7%, uma subida em comparação com o ano de 2020, em que se registou uma taxa de execução de 97,2%; e a despesa efectiva de 2021 registou um aumento de 550 milhões de patacas em comparação com o ano de 2020. No âmbito da despesa efectiva, o maior



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

aumento, que se cifrou em 7,03 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude; e o segundo maior, que se cifrou em 5,41 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, com o valor semelhante ao de 2020.

63. Em termos da taxa de execução orçamental, 3 serviços, que são organismos sediados no exterior, apresentaram taxa de execução orçamental inferior a 90%, sendo a Delegação Económica e Comercial de Macau, cujo funcionamento foi suspenso no dia 19 de Junho de 2021, o que apresentou a taxa de execução orçamental mais baixa, apenas 43,2%.

Serviços e organismos	2021	2021	patacas
	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	2021 Taxa de execução
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da União Europeia, em Bruxelas	4 040 200,00	3 598 356,40	89,1%
Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio	7 617 100,00	5 815 587,33	76,3%
Delegação Económica e Cultural de Macau	16 337 300,00	7 060 956,64	43,2%

64. Trinta e nove serviços e organismos autónomos apresentaram uma taxa de execução orçamental média de 94,5%, uma subida de 1,6% em comparação com o ano de 2020, em que a mesma foi de 92,9%, e 5



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin.

serviços apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior a 90%, todos eles fundos autónomos. O Fundo dos Pandas, que foi extinto no dia 1 de Maio de 2021, foi o serviço autónomo que apresentou a taxa de execução orçamental mais baixa, apenas 2,2%.

Serviços e organismos	2021	2021	patacas
	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução
Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização	588 986 800,00	477 338 846,04	81,0%
Fundo de Cultura	232 360 600,00	195 617 861,50	84,2%
Fundo dos Pandas	3 172 000,00	69 136,96	2,2%
Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética	5 947 800,00	4 845 003,31	81,5%
Fundo de Garantia de Créditos Laborais	17 481 900,00	15 016 517,38	85,9%

3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA)

Programa	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Habitação pública	1 892	1 796	1 789	99,6%	912
Obras de instalações públicas	3 280	2 178	2 154	98,9%	1 838
Equipamento de instalações públicas	267	82	82	100,0%	91
Programa da construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	18	18	17	98,4%	74
Programa do centro de	27	27	27	99,2%	161



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁榮
李卓人
李卓人
李卓人
李卓人

transportes					
Programa de construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	3 550	3 012	3 005	99,8%	1 454
Serviços de consultoria para estudos (Nota)	0	0	0	0	1
Obras de instalações de serviços	882	672	663	98,6%	639
Equipamento de serviços	178	224	221	98,5%	91
Policiamento inteligente em nuvem	392	36	36	100,0%	709
Programa da Ilha Artificial Fronteira da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	0	0	0	0	3
Programa de aterros	281	220	211	96,0%	266
Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos	870	165	161	97,4%	89
Programa de construção do novo estabelecimento prisional	357	171	156	91,6%	158
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau - Posto Fronteiriço Qingmao	341	339	339	100,0%	1 723
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	3 109	2 122	2 063	97,2%	1 451
Meios de transporte	71	74	74	100,0%	78
Programa do novo <i>campus</i> da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	321	257	230	89,5%	312
Programa do Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	2 619	2 604	2 574	98,8%	1 016
Instalações para Água	53	52	51	99,2%	48
Aquisição de imóveis	0	36	36	100,0%	0
Total	18 511	14 083	13 888	98,6%	11 113

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, o orçamento inicial dos serviços de consultoria para estudos era de 369 mil patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin.

65.O Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao ano 2021 prevê 19 programas e 253 projectos, o seu orçamento inicial foi de 18,51 mil milhões de patacas, o orçamento autorizado foi de 14,08 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 13,89 mil milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 98,6%. No que respeita à execução orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), aquando da apreciação do Relatório trimestral da execução orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) de 2021 apresentado pelo Governo, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas solicitou que fossem prestados os devidos esclarecimentos. Para mais detalhes, veja-se o Relatório n.º 2/VII/2022 da referida Comissão de Acompanhamento.

	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	2021 Cabimento não liquidado	2021 Valor da cabimentação	patacas Cabimento não liquidado (%)
Comissão de Desenvolvimento de Talentos	189 000,00	189 000,00	0,00	189 000,00	0,0%
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	780 388 500,00	771 274 496,74	5 728 652,23	777 003 148,97	0,7%
Instituto Cultural	16 182 100,00	15 799 922,00	382 000,00	16 181 922,00	2,4%
Polícia Judiciária	80 357 000,00	77 832 243,08	0,00	77 832 243,08	0,0%
Instituto para os Assuntos Municipais	150 862 600,00	145 601 373,46	4 093 381,36	149 694 754,82	2,7%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

—
—

1. 梁
2. 李
3. 林
4. 梁

Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego	118 690 000,00	118 681 604,00	0,00	118 681 604,00	0,0%
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública	91 501 900,00	90 593 590,00	0,00	90 593 590,00	0,0%
Instituto de Habitação	581 693 033,33	580 854 975,51	781 773,62	581 636 749,13	0,1%
Instituto de Acção Social	756 408 100,00	756 401 157,55	6 461,03	756 407 618,58	0,0%
Direcção dos Serviços de Turismo	30 481 400,00	30 476 157,17	5 066,00	30 481 223,17	0,0%
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	143 430 000,00	143 009 916,38	336 000,00	143 345 916,38	0,2%
Direcção dos Serviços de Finanças	214 690 926,66	203 878 186,97	7 722 298,72	211 600 485,69	3,6%
Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude	16 907 600,00	16 907 543,50	0,00	16 907 543,50	0,0%
Gabinete do Presidente do Tribunal de Última Instância	14 791 100,00	12 930 134,60	0,00	12 930 134,60	0,0%
Direcção dos Serviços para os Assuntos Laborais	4 000 000,00	3 998 244,00	0,00	3 998 244,00	0,0%
Comissariado contra a Corrupção	5 133 640,00	4 192 797,70	0,00	4 192 797,70	0,0%
Gabinete de Comunicação Social	400 000,00	31 800,00	0,00	31 800,00	0,0%
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	5 500 931 866,67	5 391 155 048,38	92 413 373,65	5 483 568 422,03	1,7%
Comissariado de Auditoria	675 000,00	675 000,00	0,00	675 000,00	0,0%
Serviços de	3 298 293 300,00	3 291 671 236,15	3 834 264,03	3 295 505	0,1%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large vertical signature on the far right.

Saúde				500,18	
Universidade de Macau	257 174 800,00	230 159 195,61	19 496 794,36	249 655 989,97	7,8%
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	317 231 600,00	317 072 770,86	0,00	317 072 770,86	0,0%
Instituto de Formação Turística de Macau	600 000,00	600 000,00	0,00	600 000,00	0,0%
Serviços de Alfândega da RAEM	179 456 400,00	179 451 796,00	4 500,00	179 456 296,00	0,0%
Instituto Politécnico de Macau	45 170 100,00	45 026 890,77	640,73	45 027 531,50	0,0%
Gabinete do Procurador	1 839 400,00	1 697 073,40	142 326,60	1 839 400,00	7,7%
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	1 236 900 000,00	1 232 876 673,13	550 586,79	1 233 427 259,92	0,0%
Direcção dos Serviços Correccionais	175 823 800,00	161 435 715,46	14 387 714,76	175 823 430,22	8,2%
Instituto do Desporto	63 040 500,00	63 031 288,30	9 184,70	63 040 473,00	0,0%
Total	14 083 243 666,66	13 887 505 830,72	149 895 018,58	14 037 400 849,30	1,1%

66.O cabimento não liquidado do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) de 2021 cifra-se em 150 milhões de patacas. O cabimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e ao montante cujo pagamento estava previsto para 2021 e que, porém, não foi efectivado. Esta situação deve-se, essencialmente, ao facto de os projectos não terem sido desenvolvidos de acordo com o andamento inicialmente previsto no plano. Como o andamento foi fixado



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aquando da adjudicação dos projectos, a consequência que resulta dos atrasos é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não previr, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, é então necessário recorrer à dotação provisional daquele ano, ou canalizar o orçamento de outros projectos para suportar os montantes em atraso.

67. Através da percentagem das despesas não liquidadas, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. Do referido mapa, conclui-se que a percentagem geral das despesas não liquidadas é de 1,1%, sendo que existem 18 serviços públicos com uma percentagem de despesas não liquidadas de 0%. É de salientar que, no 4.º trimestre de 2021, o valor da cabimentação diminuiu em cerca de 740 milhões de patacas, em comparação com o 3.º trimestre, o que demonstra que o Governo tinha planeado que uma parte do orçamento se destinava ao pagamento dos projectos adjudicados e das despesas dos compromissos assumidos, mas os respectivos planos de pagamento acabaram por ser cancelados. Sobre os respectivos motivos, veja-se o Relatório n.º 2 /VII/2022 da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas. Embora a referida situação não possa ser totalmente imputada aos serviços públicos em causa, o Governo deve

— 梁
— 李
— 卓
— 林
— 梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一、梁
勇
二、梁
三、林
四、

prestar atenção à situação, para assegurar que o andamento dos projectos decorra conforme o previsto.

milhões de patacas

Programa	Compromissos assumidos a pagar até 2021	Compromissos assumidos e pagos em 2021	Compromissos assumidos e não pagos até final de 2021	Compromissos assumidos em 2022	Compromissos assumidos em 2023 e anos seguintes	Compromissos assumidos por pagar
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
Obras de instalações públicas	3 016	2 154	862	1 849	1 237	3 949
Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau	2 828	2 574	255	2 573	3 598	6 426
Habitação pública	1 860	1 789	71	1 483	2 906	4 461
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	3 298	2 063	1 235	3 026	1 739	5 999
Programa de Aterros	933	211	722	473	480	1 676
Novo Campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin	243	230	13	49	1	62
Obras de instalações de serviços	703	663	40	815	1 053	1 908
Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	24	17	7	3	0	10
Equipamento de serviços	221	221	0	68	25	93
Centro de transportes	27	27	0	7	1	8
Ilha Fronteira Artificial da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau	0	0	0	246	0	246
Equipamento de instalações públicas	82	82	0	0	0	0
Construção do novo	570	156	414	17	0	431



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the top right corner, including names like "羅" and "林".

estabelecimento prisional						
Meios de transporte	76	74	1	103	40	144
Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	4 021	3 005	1 016	2 781	107	3 903
Instalações para Água	51	51	0	3	1	4
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao)	339	339	1	0	0	1
Aquisição de imóveis	36	36	0	0	0	0
Policiamento inteligente em nuvem	36	36	0	0	0	0
Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos	171	161	11	194	146	350
Total	18 536	13 888	4 648	13 689	11 333	29 670

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

68. O Governo facultou informações sobre os encargos plurianuais aprovados pelo Chefe do Executivo até 2021. Do mapa acima resulta que o valor dos compromissos assumidos que deveria ser pago até 2021 é de 18,54 mil milhões de patacas, em 2021, foi pago dentro do prazo o valor de 13,89 mil milhões de patacas, e o valor não pago ascende a 4,65 mil milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, no programa das “Estradas e pontes, taludes e canais de navegação”, o valor dos compromissos assumidos que não foi pago dentro do prazo diz principalmente respeito à “Quarta ponte Macau-Taipa” (1,1 mil milhões de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like 'L. X.', 'L. S.', 'L. M.', 'L. T.', and 'L. P.'.

patacas) e à “Construção dos dois túneis subaquáticos ao lado da Ponte Governador Nobre de Carvalho” (64,53 milhões de patacas)¹; e no programa da “Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas”, o valor dos compromissos assumidos que não foi pago dentro do prazo diz principalmente respeito ao “Edifício do Hospital, Edifício do Apoio Logístico, Edifício dos Serviços Multi-usos e Administrativos dos Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas - Construção da Superestrutura” (900 milhões de patacas) e ao “Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas - Instalações e equipamentos” (47,50 milhões de patacas).

69. Caso o pagamento destes valores seja adiado na totalidade para 2022, o valor dos compromissos assumidos para 2022 vai atingir 18,34 mil milhões de patacas. Além disso, o valor dos compromissos assumidos para 2023 e anos seguintes também vai atingir 11,33 mil milhões de patacas, aumentando consoante o valor plurianual dos compromissos assumidos, aprovado para 2022.

4. Comparação do orçamento dos organismos especiais no ano de 2021

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas em 2021

¹ De acordo com a apresentação do Governo sobre o andamento dos referidos projectos os mesmos encontram-se ainda em fase de estudo. Pelo que a Comissão presume que a verba não paga se reporta a despesas com estudos preparatórios destes projectos.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一覽
黃
英
是
任
林

	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Receita efectiva	Taxa de execução	Receita efectiva
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	627	627	587	93,7%	563
Rendimentos da propriedade	86	86	86	100,3%	86
Receitas das concessões	1 571	1 043	1 052	100,9%	741
Receitas financeiras	5 956	5 942	8 736	147,0%	12 235
Venda de bens e serviços	578	528	503	95,2%	535
Transferências	4 683	4 179	4 183	100,1%	4 151
Contribuições para os regimes de protecção social	1 891	1 891	1 906	100,8%	1 935
Outras receitas correntes	14	14	99	722,3%	69
Total	15 406	14 311	17 153	119,9%	20 315

張

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

70.A receita efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 17,15 mil milhões de patacas em 2021, com uma taxa de execução orçamental de 119,9%, apresentando uma redução de 3,16 mil milhões de patacas, face aos 20,32 mil milhões de patacas registados em 2020. Esta situação deveu-se, principalmente, à redução significativa das receitas inscritas nas “Receitas financeiras” de 2021, relativamente às receitas de 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like "梁", "李", "梁", "林", and "張".

Receitas financeiras	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Juros e dividendos	3 645	3 631	2 554	70,3%	5 293
Receitas de investimento	2 029	2 029	5 528	272,4%	6 552
Receitas dos ganhos cambiais	277	277	653	235,5%	387
Outros (Nota)	4	4	0	2,1%	3
Total	5 956	5 942	8 736	147,0%	12 235

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, a receita efectiva foi de 86 765,78 patacas.

71.No âmbito da receita efectiva dos organismos especiais, o capítulo das “Receitas financeiras”, cujo valor foi de 8,74 mil milhões de patacas, ocuparam o maior peso, com 50,9%, apresentando uma redução no valor de 3,5 mil milhões de patacas em comparação com o ano de 2020. Segundo a explicação do Governo, a diminuição do total das receitas deveu-se às oscilações do mercado de investimento global em comparação com o ano de 2020 e ao facto de ser mais baixa a taxa de juros do mercado monetário em comparação com o ano de 2020.

72.No capítulo das “Receitas financeiras”, o valor mais alto foi o da receita efectiva do Fundo de Segurança Social, isto é, 5,55 mil milhões de patacas, proveniente das “Receitas dos investimentos” (4,62 mil milhões de patacas),



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
黃
其
華
林

“Juros e dividendos” (850 milhões de patacas) e “Receitas dos ganhos cambiais” (84,33 milhões de patacas). A seguir foi da receita da Autoridade Monetária de Macau, cujas “Receitas financeiras” se cifraram em 1,4 mil milhões de patacas.

Transferências	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Receitas consignadas	1 546	1 546	1 545	99,9%	1 621
Comparticipações	2 997	2 277	2 295	100,8%	1 721
Transferências do orçamento central da RAEM	136	352	341	96,8%	807
Outros	4	4	3	67,4%	3
Total	4 683	4 179	4 183	100,1%	4 151

張

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

73. A receita efectiva do capítulo das “Transferências” cifrou-se em 4,18 mil milhões de patacas, menos 0,8% face aos 4,15 mil milhões de patacas registados em 2020, sendo as “Comparticipações” as principais receitas, que incluem as receitas do Fundo de Segurança Social e do Fundo de Pensões, provenientes das “Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” e as receitas atribuídas ao Fundo de Segurança Social e provenientes da “Partilha de 1% das receitas correntes do Governo da RAEM”, no valor de 2,3 mil milhões de patacas, registando-se um aumento de 33,4% em relação aos 1,72 mil milhões de patacas registados em 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like "梁家傑" and "林

74. Mais, a receita efectiva referente às “Receitas consignadas” foi de 1,54 mil milhões de patacas, isto é, uma descida de 4,7% em comparação com o respectivo valor registado em 2020, ou seja, 1,62 mil milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, esta receita deve-se, principalmente, ao disposto na lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social), que prevê a dotação de 3% do saldo da execução do orçamento central para o Fundo de Segurança Social.

	milhões de patacas				
Receitas das concessões	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Receita efectiva
Receitas dos jogos de fortuna ou azar	1 560	1 032	1 042	101,0%	730
Receitas das concessões de serviços de utilidade pública	11	11	10	88,7%	10
Total	1 571	1 043	1 052	100,9%	741

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

75. As receitas efectivas do capítulo das “Receitas das concessões” foram de 1,05 mil milhões de patacas, provenientes da Fundação Macau, para a qual, de acordo com o disposto na alínea 7) do artigo 22.º da Lei n.º 16/2001 (Regime jurídico da exploração de jogos de fortuna ou azar em casino), devem ser efectuadas contribuições no valor de 2% das receitas brutas de exploração do jogo. Nos termos do n.º 5 do artigo 24.º dos Estatutos da Fundação Macau, o Conselho de Curadores incorporou, por deliberação,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

25% das referidas dotações obtidas em 2021 nos capitais acumulados, reconhecendo os restantes 75% como receitas. Assim, as receitas brutas de exploração do jogo atribuídas à Fundação Macau em 2021 não foram totalmente reconhecidas como receitas, e 25% delas, ou seja, cerca de 350 milhões de patacas, foram directamente incorporadas nos capitais acumulados.

Contribuições para os regimes de protecção social	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Receita efectiva	2021 Taxa de execução efectiva	2020 Receita efectiva
Contribuições para o regime de aposentação e sobrevivência	1 392	1 392	1 421	102,1%	1 455
Contribuições para o Regimes de Segurança Social	402	402	386	95,9%	390
Contribuições para o Regime de Garantia de Depósitos	89	89	92	103,0%	83
Outros	8	8	8	100,2%	8
Total	1 891	1 891	1 906	100,8%	1 935

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

76. A receita efectiva do capítulo “Contribuições para regimes de protecção social” cifrou-se em 1,91 mil milhões de patacas, o que representa um decréscimo de 1,5%, face aos 1,94 mil milhões de patacas registados em 2020. Neste capítulo, as receitas principais provieram das “Contribuições para o Regime de Aposentação e Sobrevivência”, com uma receita efectiva

Handwritten notes and signatures in the right margin, including the name '梁榮傑' (Liang Jung Kit).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like "梁家傑" and "林

de 1,42 mil milhões de patacas, um decréscimo de 2,3% face aos 1,45 mil milhões de patacas do ano de 2020. Seguem-se as “Contribuições para o regime de segurança social”, com receitas efectivas de 390 milhões de patacas, apresentando um decréscimo de 1% relativamente a 2020.

77. É de referir que a receita efectiva das outras receitas correntes foi de 99,26 milhões de patacas, com uma taxa de execução de 722,3%, apresentando um aumento de 29,81 milhões de patacas em comparação com o ano de 2020, que, segundo a explicação do Governo, se deveu principalmente ao facto de a devolução dos subsídios e bolsas de estudo ter aumentado em comparação com o ano de 2020.

Composição da receita agregada orçamentada dos organismos especiais em 2021

	milhões de patacas	
	Receita efectiva	Peso
Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	587	3,4%
Rendimentos da propriedade	86	0,5%
Receitas das concessões	1 052	6,1%
Receitas financeiras	8 736	50,9%
Venda de bens e serviços	503	2,9%
Transferências	4 183	24,4%
Contribuições para os regimes de protecção social	1 906	11,1%
Outras receitas correntes	99	0,6%
Total	17 153	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
林

4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas em 2021

4.2.1 Análise por Classificação Económica

	milhões de patacas				
	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Despesas com pessoal	1 556	1 264	1 064	84,2%	1 466
Despesas com o funcionamento	1 507	1 374	1 138	82,8%	558
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	25	24	22	90,9%	23
Regime de aposentação e sobrevivência	2 854	2 854	2 630	92,1%	2 456
Despesas financeiras	1 135	1 023	347	33,9%	1 023
Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	57	45	40	88,5%	32
Transferências, apoios e abonos	8 058	7 566	6 788	89,7%	12 731
Outras despesas correntes	155	66	0	0,0%	0
Total	15 347	14 217	12 029	84,6%	18 291

林

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

78. Em 2021, a despesa efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 12,03 mil milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 84,6%, representando uma diminuição de 6,26 mil milhões de patacas, menos 34,2% do que em 2020, ano em que o valor atingiu 18,29 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

	2021	2021	2021	2021	2020
Despesas com pessoal	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Remuneração principal	806	777	747	96,1%	732
Outras remunerações, subsídios, abonos e prémios	188	159	123	77,3%	128
Contribuições para os regimes de protecção social	562	328	195	59,3%	606
Total	1 556	1 264	1 064	84,2%	1 466

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

79. As despesas efectivas do capítulo “Despesas com pessoal” cifraram-se em 1,06 mil milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução orçamental de 84,2%, equivalendo a um decréscimo de 27,4% face aos 1,47 mil milhões de patacas registados em 2020. Neste capítulo, em 2021, a despesa efectiva das “Remunerações principais” aumentou 2,1% em comparação com o ano de 2020. Tendo em consideração a manutenção do índice de remuneração dos trabalhadores da Administração Pública de 2020, isto é, 91 patacas, o crescimento da despesa efectiva acima referida encontra-se num nível razoável. É de notar que as despesas efectivas com as “Contribuições para os regimes de protecção social” contaram com um decréscimo de 67,9%. Segundo a explicação do Governo, o facto de não haver, em 2020, uma injeção adicional no Fundo de Previdência do Pessoal da Autoridade Monetária de Macau deveu-se, principalmente, ao



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

李卓人
何果
任林
張

facto de os activos deste fundo conseguirem ainda, em 2021, dar resposta às despesas com as regalias dos aposentados.

80. As despesas efectivas das “Transferências, apoios e abonos” atingiram 6,79 mil milhões de patacas, apresentando um decréscimo de 5,94 mil milhões de patacas em comparação com o ano de 2020, o qual se deveu, principalmente, ao facto de a despesa efectiva do “Plano do fundo de apoio ao combate à epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas”, lançado pelo Governo em 2020 através da Fundação Macau, ser de 6,46 mil milhões de patacas em 2020 e apenas de 490 milhões de patacas em 2021. Relativamente à despesa efectiva em 2021, os subsídios e financiamento pagos pelo Fundo de Segurança Social representaram o maior peso, a saber: “Pensão para idosos” (1,28 mil milhões de patacas), “Antecipação da pensão para idosos” (3,52 mil milhões de patacas) e “Pensão de invalidez” (470 milhões de patacas).

81. O valor efectivo das “Despesas financeiras” cifrou-se em 350 milhões de patacas, representando uma redução de 66,1% face aos 1,02 mil milhões de patacas de 2020. Segundo os esclarecimentos do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao facto de as despesas com os juros referentes aos títulos de intervenção no mercado monetário emitidos pela Autoridade Monetária de Macau ter acompanhado a diminuição da taxa de juro praticada no mercado cambial, daí o decréscimo significativo dos “Juros devedores”.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
7
2

82. Quanto à análise da situação do investimento dos organismos especiais, há que proceder à subtracção entre as "Receitas financeiras" e as "Despesas financeiras", e o valor líquido resultante desta subtracção é que pode ser considerado como valor anual do investimento dos organismos especiais.

92
林

	milhões de patacas			
	2021	2020	Diferença	Variação
Receitas financeiras	8 736	12 235	-3 499	-28,6%
Despesas financeiras	347	1 023	-676	-66,1%
Valor líquido	8 388	11 211	-2 823	-25,2%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

張

83. Do mapa acima resulta que o valor líquido dos investimentos dos organismos especiais cifrou-se em 8,39 mil milhões de patacas, registando uma redução de 2,82 mil milhões de patacas relativamente ao valor de 11,21 mil milhões inscrito em 2020, ou seja, registou uma redução de 25,2%.

84. No "Regime de aposentação e sobrevivência" registou-se uma despesa efectiva de 2,63 mil milhões de patacas, um aumento de 170 milhões face aos 2,46 mil milhões de patacas de 2020, e todas estas despesas dizem respeito ao Fundo de Pensões.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page.

Composição da despesa agregada orçamentada em 2021

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Despesas com pessoal	1 064	8,8%
Despesas com o funcionamento	1 138	9,5%
Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública	22	0,2%
Regime de aposentação e sobrevivência	2 630	21,9%
Despesas financeiras	347	2,9%
Despesas das vendas de mercadorias e das prestações de serviços	40	0,3%
Transferências, apoios e abonos	6 788	56,4%
Outras despesas correntes	0	0,0%
Total	12 029	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.2 Análise por classificação funcional

	milhões de patacas				
	2021	2021	2021	2021	2020
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução	Despesa efectiva
Serviços públicos gerais	2 202	1 687	941	55,8%	1 225
Educação (Nota)	3	2	0	29,5%	0
Previdência social	9 871	9 236	8 612	93,2%	8 580
Serviços económicos	593	556	483	86,8%	494
Outras funções	2 679	2 736	1 993	72,8%	7 991
Total	15 347	14 217	12 029	84,6%	18 291

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, a despesa efectiva foi de 479 583,39 patacas e, em 2020, foi de 449 885 patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

85. Após a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), os organismos especiais têm de classificar as suas despesas orçamentais segundo a classificação funcional, o que facilita a análise das finalidades das despesas destes organismos especiais.
86. Nas despesas efectivas dos organismos especiais analisadas por classificação funcional, as despesas relacionadas com a “Previdência social” representam o valor mais elevado, cifrando-se em 8,61 mil milhões de patacas, equivalente a 71,6% da despesa efectiva, sendo estas despesas, na sua maioria, relacionadas com as prestações relativas aos subsídios e abonos atribuídos pelo Fundo de Segurança Social, bem como com as pensões e outras prestações atribuídas pelo Fundo de Pensões.
87. Mais, as despesas efectivas das “Outras funções” cifraram-se em 1,99 mil milhões de patacas, representando 16,6% da despesa efectiva. Estas despesas respeitam essencialmente às transferências, apoios e abonos por parte da Fundação Macau. Para além disso, incluem ainda as despesas efectivas da Fundação Macau com a implementação do “Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia no valor de 10 mil milhões de patacas”. O que merece a atenção do Governo é que, nos termos do n.º 1 do artigo 2.º dos Estatutos da Fundação Macau (Regulamento Administrativo n.º 17/2011), “[a] Fundação tem por fins a promoção, o desenvolvimento e o estudo de acções de carácter cultural, social, económico, educativo, científico, académico e filantrópico, incluindo actividades que visem a

1
吳
志
華
林

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1 羅
2 孔
3 梁
4 林

promoção de Macau”. Existe uma classificação funcional adequada para colocar as transferências, apoios e abonos efectuados pela Fundação Macau, pelo que as suas despesas devem ser agrupadas, tanto quanto possível, segundo uma classificação funcional adequada, não convindo incluí-las na classificação de “Outras funções”, a fim de aumentar a precisão da classificação funcional.

Composição das despesas por classificação funcional

5 張

milhões de patacas

	Despesa efectiva	Peso
Serviços públicos gerais	941	7,8%
Educação (Nota)	0	0,0%
Previdência social	8 612	71,6%
Serviços económicos	483	4,0%
Outras funções	1 993	16,6%
Total	12 029	100,0%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, a despesa efectiva foi de 479 583,39 patacas.

4.2.3 Análise por classificação orgânica

milhões de patacas

	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Despesa efectiva
Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações	574	547	480	87,8%	484



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Caixa Económica Postal	62	49	39	79,9%	47
Fundo de Pensões	3 022	2 994	2 762	92,2%	2 595
Autoridade Monetária de Macau	2 681	1 935	1 060	54,8%	1 756
Fundo de Segurança Social	6 324	5 954	5 697	95,7%	5 419
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	9	6	2	31,8%	5
Fundação Macau	2 672	2 731	1 988	72,8%	7 985
Fundo de Garantia de Depósitos (Nota)	3	0	0	24,3%	0
Total	15 347	14 217	12 029	84,6%	18 291

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, o orçamento autorizado foi de 414 700 patacas, a despesa efectiva cifrou-se em 100 846 patacas e, em 2020, a despesa efectiva foi de 411 440,31 patacas.

88. Segundo a classificação orgânica, em 2021, o Fundo de Segurança Social apresentou a despesa efectiva mais elevada, que se cifrou em 5,7 mil milhões de patacas, representando 47,4% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 95,7%. Seguiu-se o Fundo de Pensões, com uma despesa efectiva de 2,76 mil milhões de patacas, representando 23% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 92,9%.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
黃
李

Composição das despesas por classificação orgânica

	milhões de patacas	
	Despesa efectiva	Peso
Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações	480	4,0%
Caixa Económica Postal	39	0,3%
Fundo de Pensões	2 762	23,0%
Autoridade Monetária de Macau	1 060	8,8%
Fundo de Segurança Social	5 697	47,4%
Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo	2	0,0%
Fundação Macau	1 988	16,5%
Fundo de Garantia de Depósitos (Nota)	0	0,0%
Total	12 029	100,0%

林
張

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, a despesa efectiva cifrou-se em 100 846 patacas.

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais

	milhões de patacas				
	2021 Orçamento inicial	2021 Orçamento autorizado	2021 Despesa efectiva	2021 Taxa de execução	2020 Despesa efectiva
Activos fixos e intangíveis	404	139	92	66,3%	76
Inventários	97	25	18	72,8%	10
Total	502	164	110	67,3%	86

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

89. Em 2021, a despesa efectiva do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais cifrou-se em 110 milhões de patacas, apresentando



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like "梁", "林", and "張".

uma taxa de execução orçamental de apenas 67,3%. De acordo com os esclarecimentos do Governo, isto deve-se principalmente ao atraso na execução do projecto da plataforma de dados de crédito criada pela Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações, pelo que parte do montante previsto para pagamento em 2021 não apresentou condições para ser liquidado. Para além disso, o respectivo valor orçamental diminuiu de 500 milhões de patacas no orçamento inicial para 160 milhões de patacas no orçamento autorizado, ou seja, uma redução de 340 milhões de patacas em relação ao orçamento inicial, resultando numa taxa de execução orçamental de 67,3%.

90. Nos últimos três anos, a taxa de execução orçamental do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais tem sido baixa, assim sendo, o Governo deve prestar atenção à exequibilidade e ao andamento do respectivo plano de investimento, com vista a uma distribuição razoável do orçamento.

	milhões de patacas			
	Orçamento inicial	Orçamento autorizado	Despesa efectiva	Taxa de execução
2019	376	376	74	19,7%
2020	950	171	86	50,4%
2021	502	164	110	67,3%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

受
青
林

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021

milhões de patacas

	Receitas correntes	Variação	Receitas de capital	Variação	Total	Variação
2017	119 441	16,0%	6 926	-8,3%	126 367	14,4%
2018	133 240	11,6%	8 073	16,6%	141 313	11,8%
2019	132 873	-0,3%	7 857	-2,7%	140 730	-0,4%
2020	47 443	-64,3%	54 227	590,2%	101 670	-27,8%
2021	52 299	10,2%	42 512	-21,6%	94 811	-6,7%
Variação entre 2017 e 2021		-56,2%		513,8%		-25%

林

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

91.As receitas correntes no âmbito da receita do “Orçamento ordinário integrado” são influenciadas, principalmente, pelas receitas do jogo. Em 2017 e 2018, as receitas do jogo registaram um aumento, e as receitas correntes do ano 2019 reduziram ligeiramente face a 2018, registando uma redução de apenas 0,3%. No entanto, em 2020 e 2021, devido ao impacto da pandemia, as receitas do jogo caíram significativamente, e o Governo implementou, ao mesmo tempo, várias medidas de redução e isenção fiscais, o que resultou numa queda significativa das receitas correntes em 2020 e 2021, comparativamente com as receitas registadas antes da pandemia. Isto reflecte a pouca diversificação das receitas do Governo, pois, quando as receitas do jogo não são satisfatórias, todas as receitas do



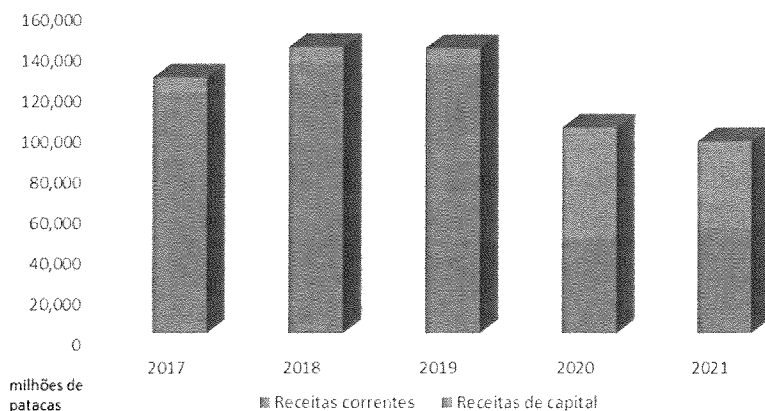
澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
青
吳
任
林

張

Governo são afectadas. Entre 2017 e 2019, as receitas de capital situaram-se entre 6,93 mil milhões e 8,07 mil milhões de patacas, no entanto, devido à queda significativa das receitas do jogo em 2020 e 2021, as receitas daquele ano não foram suficientes para suportar as despesas necessárias. Neste sentido, o Governo utilizou 46,6 mil milhões de patacas (em 2020) e 37,56 mil milhões de patacas (em 2021) da reserva extraordinária da reserva financeira, para injeção nas receitas de capital dos anos em questão, o que fez com que o valor anual das receitas de capital atingisse 54,23 mil milhões de patacas e 42,51 mil milhões de patacas, respectivamente, valor este muito superior ao registado em anos anteriores.

Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃鳳
李
林

6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021

milhões de patacas

	Despesas correntes	Variação	Despesas de capital	Variação	Total	Variação
2017	60 646	-14,0%	20 658	70,3%	81 304	-1,6%
2018	63 772	5,2%	19 259	-6,8%	83 030	2,1%
2019	67 949	6,6%	16 734	-13,1%	84 683	2,0%
2020	78 582	15,6%	17 545	4,8%	96 127	13,5%
2021	73 915	-5,9%	15 238	-13,1%	89 153	-7,3%
Variação entre 2017 e 2021		21,9%		-26,2%		9,7%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

92.As despesas correntes do “Orçamento ordinário integrado” apresentam basicamente uma tendência de crescimento, só em 2017 é que se registou um decréscimo significativo, decorrente da atribuição de 37 mil milhões de patacas ao Fundo de Segurança Social, consoante os planos do Governo, durante quatro anos. A última verba no valor de 13,5 mil milhões de patacas foi atribuída em 2016, o que levou a uma descida significativa das despesas correntes em 2017. A descida das despesas correntes de 2021 deveu-se ao lançamento de uma série de medidas de apoio económico em 2020, para atenuar a pressão económica da população e dos diversos sectores face à situação epidémica, o que contribuiu para o aumento expressivo da despesa do capítulo «Transferências, apoios e abonos». Em 2021, o Governo, atendendo ao impacto da pandemia, continuou a lançar

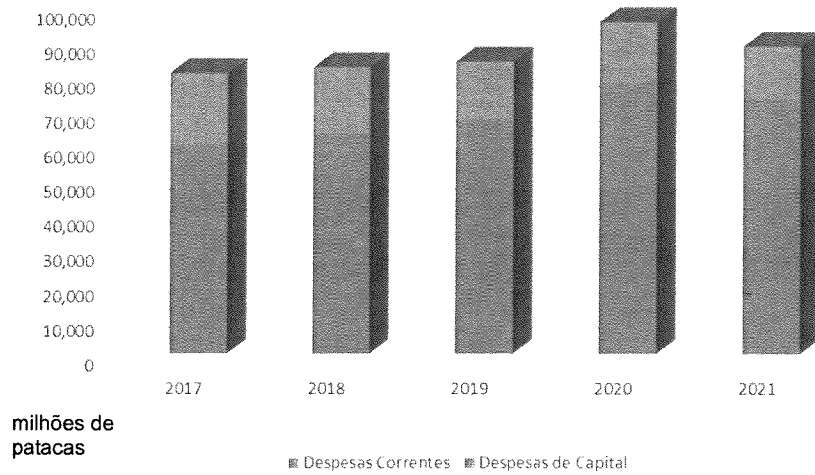


澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
軍
人
軍
紀
律
強

uma série de medidas em prol do bem-estar da população, mas o orçamento foi inferior ao de 2020. As variações anuais das despesas de capital foram relativamente significativas, consoante os planos do Governo para o ano em questão e, em 2021, as despesas de capital registaram uma redução de 26,2%, em comparação com o ano de 2017.

Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2017 e 2021



6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2017 e 2021

	milhões de patacas		
	Receitas	Comparação com o ano anterior	Variação
2017	23 637	-5 581	-19,1%
2018	20 230	-3 407	-14,4%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

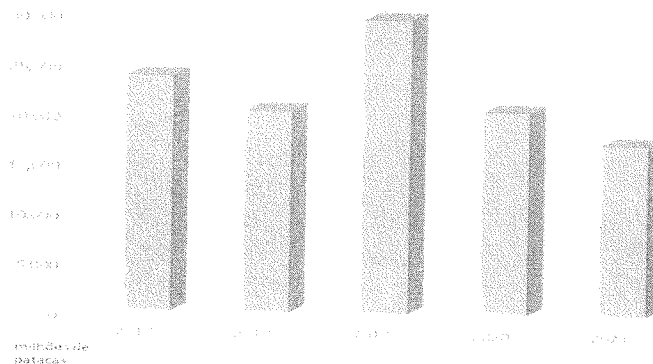
梁
卓
敏
林
張

2019	29 430	9 200	45,5%
2020	20 315	-9 115	-31,0%
2021	17 153	-3 162	-15,6%
Variação entre 2017 e 2021			-27,4%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

93. As receitas agregadas dos organismos especiais sofreram mais alterações ao longo de vários anos, devido, principalmente, à elevada proporção das “Receitas financeiras” nos seus rendimentos, que têm sido afectadas pelo ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais. Além disso, face ao impacto da pandemia, a receita do jogo, outra principal fonte de receitas, sofreu também uma queda significativa, levando a que se tenha registado uma diminuição de 31% nas receitas efectivas de 2020. Apesar da recuperação da receita do jogo em 2021, as receitas globais desceram 15,6% em relação às de 2020, uma vez que o desempenho das “Receitas financeiras” foi inferior ao de 2020.

Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2017 e 2021





梁
卓
卓
林
林

6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2017 e 2021

		milhões de patacas	
	Despesas	Comparação com o ano anterior	Variação
2017	9 470	212	2,3%
2018	12 521	3 050	32,2%
2019	12 499	-22	-0,2%
2020	18 291	5 792	46,3%
2021	12 029	-6 262	-34,2%
Variação entre 2017 e 2021			27%

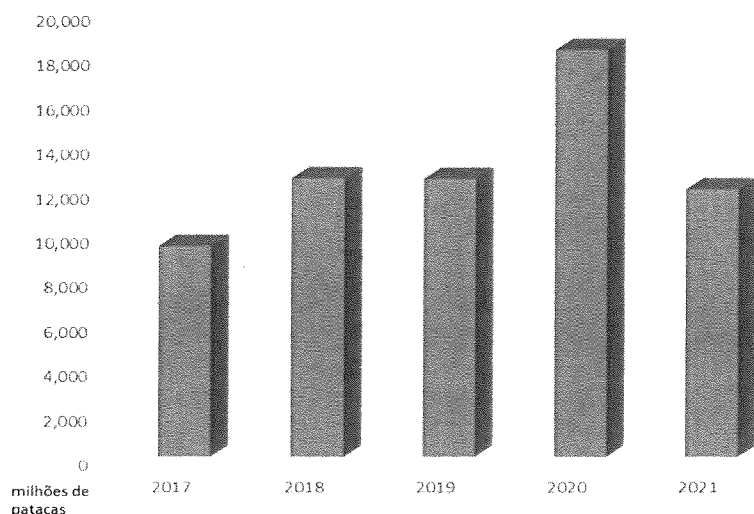
* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

- 94. À semelhança da receita agregada dos organismos especiais, a despesa agregada dos organismos especiais sofreu uma alteração anual significativa, devido ao facto de as “Despesas financeiras”, que ocupam o maior peso nas suas despesas, terem sido, entretanto, afectados pelo impacto do ambiente de investimento no mercado global de capitais, que facilmente sofre grandes oscilações. Ademais, há que ter em conta que a despesa efectiva para a execução, por parte da Fundação Macau, do Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia, no valor de 10 mil milhões de patacas, atingiu 6,46 mil milhões de patacas, o que conduziu a um aumento de 46,3% da despesa efectiva do ano de 2020, e em 2021, a mesma despesa efectiva foi apenas de 490 milhões de patacas, portanto, as despesas globais diminuíram 34,2% em comparação com o ano de 2020.



梁榮利
張

**Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre
2017 e 2021**



**6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos
funcionários públicos entre 2017 e 2021**

	milhões de patacas				
	Pensões de aposentação e outras prestações	Comparação com o ano anterior	Receitas das contribuições das pensões de aposentação	Comparação com o ano anterior	Diferença entre as receitas das contribuições das pensões de aposentação e as prestações
2017	1 766	208	1 392	25	-374
2018	1 972	206	1 404	11	-569
2019	2 220	248	1 422	18	-799
2020	2 456	236	1 455	33	-1 002
2021	2 630	174	1 421	-34	-1 209

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



1-1
第. 七
[Handwritten signature]
92
林
[Handwritten signature]

95. A partir de 2015, os rendimentos provenientes das contribuições das pensões de aposentação são inferiores às prestações das pensões de aposentação e às outras prestações, e até ao ano de 2020, a diferença tinha até atingido mil milhões de patacas. Com o aumento do número de funcionários públicos aposentados (Regime de Aposentação e Sobrevivência), são inevitáveis o aumento das respectivas prestações e a redução gradual das contribuições recebidas, portanto, os valores negativos dos rendimentos e das prestações das pensões de aposentação vão continuar a aumentar. Em 2021, registou-se, pela primeira vez, uma diminuição das receitas provenientes das contribuições, representando uma redução de cerca de 34 milhões de patacas em relação a 2020.

Variação do valor da situação líquida do Fundo de Pensões

	milhões de patacas	
	Situação líquida	Variação
2017	16 943	1 114
2018	15 925	-1 018
2019	16 760	836
2020	17 818	1 058
2021	18 116	298

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

96. As receitas do investimento financeiro do Fundo de Pensões de 2021 foi satisfatório, atingindo 960 milhões de patacas, mais, com a receita de 680 milhões de patacas das transferências do orçamento central da RAEM e da



—
| 夏
黃
翠
任
林
張

dotação do jogo, mesmo que as contribuições para as pensões de aposentação não sejam suficientes para o pagamento de pensões e outras prestações, o valor líquido dos activos do Fundo de Pensões em 2021 aumentou ainda 300 milhões de patacas em comparação com o ano de 2020.

97. Todavia, o Governo deve encarar a situação de as receitas resultantes das contribuições das pensões não serem suficientes para pagar as pensões e outras prestações, pois as diferenças alargam-se continuamente. Deste modo, é cada vez mais difícil supri-las só com as receitas de investimento financeiro do Fundo de Pensões, pois este investimento financeiro também implica riscos de perdas. Assim sendo, o Governo deve elaborar, quanto antes, um plano a longo prazo para resolver o problema em causa, com vista a assegurar a capacidade de pagamento no futuro.

7. Reserva financeira

98. A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. O valor de 98,86 mil milhões de patacas foi transferido para a reserva financeira como capital inicial, os restantes 54,2 mil milhões de patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Como



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

os recursos financeiros transferidos do Tesouro para a reserva financeira deixaram de integrar os activos da Conta ordinária integrada do Governo, o Governo começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim do ano da reserva financeira sob a forma de apêndice, incluído no relatório sobre a execução do orçamento.

99. Após a transferência, no início de 2021, de 97% da verba (49,86 mil milhões de patacas) para o saldo do orçamento central de 2019 e a afectação de 37,56 mil milhões de patacas para as receitas orçamentadas de 2021, até finais de 2021, o valor total dos activos da reserva financeira ascendia a 643,17 mil milhões de patacas, tendo-se verificado um aumento de 27,04 mil milhões de patacas, em comparação com o período homólogo de 2020. A reserva financeira é composta por duas partes, a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações do orçamento central, constante do último orçamento apreciado e aprovado pela Assembleia Legislativa (igual ao valor das despesas orçamentadas dos serviços centrais de 18 meses). A reserva extraordinária é a reserva financeira destinada a promover a implementação da política relativa às finanças públicas da RAEM e a garantir a capacidade de pagamento das despesas, sendo o seu valor o saldo da reserva financeira após a satisfação da reserva básica.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
林
林

milhões de patacas

	31 de Dezembro de 2021	31 de Dezembro de 2020
Reserva básica	139 081	146 606
Reserva extraordinária	504 086	469 516
Reserva financeira	643 168	616 123

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

100. A taxa de rendibilidade da reserva financeira de 2021 foi de 2,3%, inferior à taxa de rendibilidade de 2020, que foi de 5,3%.

milhões de patacas

Activos	2021	Peso	2020	Peso	Varição
Depósitos bancários	286 007	44,3%	279 373	44,8%	2,4%
Títulos de crédito	173 213	26,8%	176 665	28,4%	-2,0%
Investimentos subcontratados	185 175	28,7%	165 077	26,5%	12,2%
Outros valores activos	72	0,0%	0	0,0%	-
Outras aplicações	1 819	0,3%	1 950	0,3%	-6,7%
Total	646 286	100,0%	623 065	100,0%	3,7%

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

8. Activos e passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

milhões de patacas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
一覽
對
承
四
工
92
林
程

	31 de Dezembro de 2021	31 de Dezembro de 2020
Verba específica depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM	54 200	54 200
Verba depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM dos bancos	8 920	56 355
Dinheiro e depósitos dos serviços e organismos autónomos	2 762	2 824
Dinheiro e depósitos dos serviços integrados e dos serviços com autonomia administrativa	540	588
Outros	5	4
Total do activo	66 426	113 972
Cauções	1 699	1 570
Plano de participação pecuniária (valor não pago)	547	534
Descontos nos vencimentos	240	206
Receitas orçamentais em trânsito	175	182
Outros	509	332
Total do passivo	3 170	2 824
Reserva	54 200	54 200
Saldo da execução orçamental dos anos findos	3 399	51 405
Saldo da execução do orçamento ordinário integrado	5 658	5 543
Total da situação líquida	63 257	111 148
Passivo e total da situação líquida	66 426	113 972

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

101. Em 31 de Dezembro de 2021, o total do activo disponível na RAEM era de 66,43 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 3,17 mil milhões de patacas e os activos líquidos atingiram 63,26 mil milhões de patacas. O activo líquido é composto por verbas do Governo depositadas na “Reserva



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like "梁", "黃", "林", and "張".

cambial”, pelo “Saldo da execução orçamental dos anos findos” (2020) e pelo “Saldo da execução do orçamento ordinário integrado” (2021).

102. A conta ordinária integrada é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos dessa conta mostra apenas o numerário e os depósitos bancários, excluindo os activos, como, por exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem os valores a receber e a pagar.

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

	milhões de patacas	
	31 de Dezembro de 2021	31 de Dezembro de 2020
Activos fixos e intangíveis	949	936
Activos financeiros	141 843	195 866
Inventários	50	45
Contas a receber	1 726	2 102
Dinheiro e depósitos bancários	235 238	211 943
Adiantamentos e outros	16	376
Total dos activos	379 822	411 269
Passivos financeiros	172 433	160 262
Contas a pagar	11 595	60 433
Provisões para diversos riscos	2	5
Verbas a adiantar e outros	33	31
Total dos passivos	184 063	220 732



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Capital social	29 679	29 268
Reserva	7 019	6 991
Resultados acumulados	153 936	152 254
Resultado líquido do exercício	5 124	2 025
Total da situação líquida	195 759	190 537
Passivo e total da situação líquida	379 822	411 269

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

1
林
林
林

103. O balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, por isso, os activos compreendem o numerário e os depósitos bancários e, também, os bens móveis, bens imóveis, e as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2021, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 379,82 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 184,06 mil milhões de patacas e o total da situação líquida era de 195,76 mil milhões de patacas.

9. Empresas de capitais públicos

104. Até ao final de 2021, existiam 18 empresas de capitais públicos, cujo valor do capital social detido pelo Governo (incluindo serviços e organismos autónomos) atingiu 16,51 mil milhões de patacas². Nas informações

² Sintetizando os dados publicados na página electrónica do Gabinete para a Supervisão de Activos Públicos da RAEM e os do Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano de 2021, o referido valor total não inclui as participações do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento entre a China e os



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁榮
李卓人
梁榮
何志華
程

facultadas pelo Governo sobre as empresas com capital social detido pelo Governo, a sociedade Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. é a que apresenta o valor maior, com 9,79 mil milhões de patacas, seguida pela Empresa de Gestão do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa com 2,82 mil milhões de patacas e da Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A., com 1,67 mil milhões de patacas.

105. Além disso, é de referir que, em 2021, o Governo procedeu à alienação total das acções que detinha na Waterleau Macau Limitada, cujo valor do capital social originalmente detido era de 5 mil patacas, e o valor de alienação atingiu 2,5 milhões de patacas. Para além disso, foi dissolvida a Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI Van, S.A.; o valor do capital social originalmente detido era de 7,5 milhões de patacas e, após a dissolução, foram recuperados 8,79 milhões de patacas.

Empresas com capital social detido pelo Governo³

	milhões de patacas	
	Percentagem de acções	Valor do capital social
CEM - Companhia de Electricidade de Macau, S.A.	8,16%	47
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	60,00%	18
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	55,24%	1 665

Países de Língua Portuguesa.

³ Até 31 de Dezembro de 2021.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	100,00%	200
Macauport - Sociedade de Administração de Portos, S.A.	31,84%	38
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	100,00%	2
Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L.	21,51%	353
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	100,00%	9 285
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.#	1,00%	0
Macau Renovação Urbana S.A.	100,00%	100
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	100,00%	1 400
Centro de Ciência de Macau, S.A.	99,00%	10
Matadouro de Macau, S.A.	61,08%	24
Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada	40,00%	2 818
UMTEC Limitada#	100,00%	0
Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L.	1,00%	2
UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada	80%	0
Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada	100%	50
Total		16 513

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Com capital social inferior a 1 milhão de patacas: Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. - 100 mil patacas, UMTEC Limitada - 50 mil patacas; e UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada - 40 mil patacas.

106. De acordo com as informações facultadas pelo Governo, em 2021, de entre as empresas em que o Governo detém mais de 50% das acções, 7 registaram perdas, 4 registaram lucros e 2 registaram equilíbrio entre as receitas e as despesas. 13 empresas registaram um total de prejuízos na



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

ordem de 610 milhões de patacas durante este ano, e a CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. foi a que registou maiores perdas, que atingiram 520 milhões de patacas.

Ponto de situação de exploração das empresas com mais de 50% do capital social detido pelo Governo em 2021

	Receitas	Despesas	Lucros/(Perdas)
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	17 034 224	15 023 691	2 010 533
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	581 358 053	1 100 814 439	-519 456 386
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	417 725 476	423 399 224	-5 673 748
Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada	18 609 600	14 050 756	4 558 844
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	6 867 527	14 330 575	-7 463 048
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	14 353 729	14 353 729	0
Macau Renovação Urbana S.A.	1 817 657	29 150 404	-27 332 747
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	781 000 617	837 891 970	-56 891 353
Centro de Ciência de Macau, S.A.	127 150 522	127 150 522	0
Matadouro de Macau, S.A.	21 750 053	24 884 026	-3 133 973
UMTEC Limitada	26 956 885	21 882 541	5 074 344
UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada	179 657	263 096	-83 439
Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada	549	0	549
Total	2 014 804 549	2 623 194 973	-608 390 424

Fonte: informações facultadas pelo Governo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like '梁', '李', '何', '林', and '張'.

107. Ademais, de entre as 13 empresas acima mencionadas, 10 receberam subsídios ou financiamento do Governo em 2021, num total de 1,28 mil milhões de patacas.

	patacas
	Subsídios ou financiamento do Governo a favor do funcionamento
Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L.	6 953 989
CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L.	200 000
TDM - Teledifusão de Macau, S.A.	287 215 700
Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.	200 000
Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A.	13 435 127
Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A.	766 082 343
Centro de Ciência de Macau, S.A.	208 355 937
Matadouro de Macau, S.A.	200 000
UMTEC Limitada	484 650
Total	1 283 127 746

108. A Comissão constatou que, em 2021, o Governo atribuiu ao Centro de Ciência de Macau, S.A. um subsídio de funcionamento ou financiamento no valor de 210 milhões de patacas, no entanto, os rendimentos da referida sociedade para o ano de 2021 foram apenas de 130 milhões de patacas, pelo que, foi solicitado ao Governo que explicasse as devidas razões.



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

109. Posteriormente, o Governo, através de informações complementares, respondeu o seguinte:

“Dos dados financeiros principais referentes ao ano de 2021, apresentados pelo Centro de Ciência de Macau, S.A., os apoios e subsídios efectivamente concedidos (reposições deduzidas) pela Fundação Macau a este Centro cifraram-se em 208 155 936,74 de patacas, enquanto os rendimentos totais de 2021 foram de 127 150 521,95 de patacas, sendo este montante inferior ao valor subsidiado. Isto é, dos rendimentos totais de 2021 do Centro de Ciência de Macau, S.A., confirma-se que os subsídios concedidos da Fundação Macau perfizeram 114 781 019 de patacas; quanto ao restante montante de 93 374 917,74 de patacas (208 155 936,74 menos 114 781 019), como não foi confirmado como subsídio, não foi contabilizado nos rendimentos totais de 2021, mas sim nos proveitos diferidos, os quais são contabilizados como rendimentos globais dos exercícios subsequentes após serem confirmados como receitas a título de subsídio, conforme a situação real.”

IV - Outras questões alvo de atenção da Comissão e respectivas respostas do Governo

110. Na análise e apreciação do projecto de resolução relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021, a Comissão centrou a sua atenção nas seguintes questões e solicitou respostas do Governo:



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
卓
卓
林
強

110.1 Relativamente à rubrica “Outras – Rendas de edifícios e de instalações” do capítulo “Rendimentos da propriedade”, segundo a explicação do Governo, as receitas de 2021 foram de 30,41 milhões de patacas, registando um aumento de 5,90 milhões de patacas face às receitas do ano de 2020, nas quais se inclui o aumento das receitas do IAM devido às rendas de instalações em 2021. Solicitou-se ao Governo a indicação das receitas obtidas pelo IAM na rubrica referida, e das rendas por tipo de edifícios e de instalações.

110.2 Resposta do Governo:

— “As receitas inscritas na rubrica 04-32-99-00-00 ‘Outros – Renda de edifícios e de instalações’ do IAM têm a ver principalmente com as lojas do Novo Mercado Abastecedor, quiosques, esplanadas, snack-bars, estabelecimentos de aluguer bicicletas, espaços para colocação de máquinas de venda automática, zonas de lazer, instalações para arrendamento, etc.

O aumento das receitas efectivas da rubrica acima mencionada no ano de 2021, em comparação com 2020, deve-se sobretudo à isenção do pagamento das rendas referentes ao período compreendido entre 1 de Fevereiro e 30 de Abril de 2020, em conjugação com as medidas de apoio financeiro do Governo da RAEM, nos termos do artigo 2.º do Regulamento Administrativo n.º 15/2020, ‘Benefícios temporários para



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
黃
再
林
林
林

minorar o impacto negativo da Pneumonia causada pelo novo tipo de coronavírus sobre as diversas actividades’.”

110.3 Relativamente à rubrica “Receitas da exploração da indústria de transportes de passageiros em táxis especiais” do capítulo “Receitas das concessões de serviços de utilidade pública” e conforme a explicação do Governo, as receitas de 2021 foram de 1,20 milhões de patacas, registando um aumento de 84,60% face ao ano de 2020. Solicitou-se ao Governo a indicação da quantidade de alvarás para a exploração da indústria do transporte de passageiros em táxis especiais dos anos de 2019 e 2020.

110.4 Resposta do Governo:

“A quantidade de alvarás para a exploração da indústria do transporte de passageiros em táxis especiais dos anos de 2019 e 2020 foi a seguinte:

1. Em finais do ano de 2019, foram concedidos 200 alvarás (100 para táxis azuis e 100 para táxis vermelhos [os 100 táxis vermelhos entraram em serviços no mês de Dezembro, pelo que as retribuições correspondentes foram calculadas apenas para um mês]);
2. Em finais do ano de 2020, foram concedidos 200 alvarás (100 para táxis azuis e 100 para táxis vermelhos).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in black ink, including names like '梁家傑', '李卓人', '林宇輝', and '梁國雄'.

De acordo com as disposições do contrato, em 30 de Junho de 2021, os respectivos concessionários pagaram as retribuições do ano de 2020, no valor de 1,20 milhões de patacas, e mais tarde, por os mesmos terem ficado isentos do pagamento das retribuições do ano de 2020, conforme autorizado pelas autoridades, em 2021, a Direcção dos Serviços de Finanças procedeu à restituição das respectivas retribuições aos concessionários. Perante esta situação, verificou-se um aumento das referidas receitas em 2021.”

110.5 No capítulo “Transferências”, solicitou-se ao Governo explicações detalhadas sobre quais as transferências orçamentais entre serviços ou organismos envolvidos e os seus valores, bem como sobre os motivos que levaram a não se poder proceder às compensações relativas às transferências orçamentais dos serviços ou organismos.

110.6 Resposta do Governo:

“Direcção dos Serviços de Finanças

Em 2021, não foi possível proceder às compensações das transferências orçamentais no valor de 115 043 332,34 de patacas, nomeadamente:

1. Não foi possível proceder às compensações relativas ao valor de 115 000 000,00 de patacas, transferido da Fundação Macau para o Fundo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

para o Desenvolvimento das Ciências e da Tecnologia, por o mesmo ser proveniente das receitas dos organismos especiais;

2. O valor de 9 999,00 de patacas, transferido do orçamento central da RAEM para a Obra Social da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água, foi restituído à Caixa do Tesouro por aquele serviço, através do Modelo R, no dia 29 de Outubro de 2021, em articulação com a contenção orçamental do ano económico de 2021 na RAEM;

3. Quanto ao valor de 33 333,34 de patacas transferido do original Fundo do Ensino Superior para a Universidade de Macau, favor consultar a resposta do Fundo Educativo, sobre a impossibilidade de se proceder à respectiva compensação.

Fundo Educativo

Relativamente à despesa atribuída à Universidade de Macau pelo antigo Fundo do Ensino Superior de 2021, no valor de 3 588 060,96 de patacas, não correspondeu à receita da Universidade de Macau, que se cifrou em 3 621 394,30 de patacas, registando-se uma diferença de 33 333,34 de patacas. A Universidade de Macau reembolsou o antigo Fundo do Ensino Superior de Macau desta diferença, porque a despesa não cumpriu o 'Programa do prémio para pessoal docente, investigador e administrativo que regressa a Macau para trabalhar num curto prazo'."

Handwritten signature and notes in Chinese characters, including the name '梁榮' (Liang Jung) and other illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
7
5
9
林
強

110.7 Em 2021, as receitas do capítulo “Venda de acções e outras participações” foram de 11,29 milhões de patacas, incluindo as relativas à situação líquida retomada, na sequência da resolução da Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A., no valor de 8,79 milhões de patacas, bem como da venda de acções da Waterleau Macau Limitada detidas pela RAEM, no valor de 2,50 milhões de patacas. Solicitaram-se ao Governo explicações sobre a forma de avaliação adoptada aquando da venda de acções de Waterleau Macau Limitada.

110.8 Resposta do Governo:

“O Governo da RAEM seguiu o método de avaliação e os resultados do relatório de avaliação apresentado pela sociedade de contabilistas habilitada, que serviram como base de negociação para a venda dos direitos detidos da Waterleau Macau Limitada. Esta sociedade adoptou o método rendimentos, utilizando o método de fluxos de caixa descontados (*Discounted Cash Flow, DCF*) para converter os futuros rendimentos daquela empresa em valores actuais de rendimentos da data base de avaliação.”

110.9 Relativamente à rubrica “Mobilização dos saldos de execução orçamental” do capítulo “Outras receitas de capital”, numa situação em que parte dos serviços e organismos autónomos tinha recebido subsídios ao funcionamento do orçamento central, as receitas da



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and notes on the right side of the page, including a vertical list of names and a signature at the bottom right.

“Mobilização dos saldos de execução orçamental dos anos findos” do ano de 2021 continuaram a exceder 100 milhões de patacas. Solicitaram-se ao Governo explicações detalhadas sobre os respectivos motivos.

110.10 Resposta do Governo:

“Serviços de Saúde

Os factores que justificam que a ‘mobilização dos saldos de execução orçamental de anos económicos anteriores’ dos Serviços de Saúde, em 2021, seja superior a 100 000 000,00 de patacas, são, essencialmente, os seguintes:

Ano de 2020	MOP
Receitas	9 139 580 535,16
Despesas	8 881 269 248,99
Mobilização dos saldos de execução orçamental	258 311 286,17

O valor efectivo das receitas próprias em 2020 foi superior ao previsto

- Em 2020, devido à situação epidémica de COVID-19, foram implementadas em Macau várias políticas de prevenção e controlo da epidemia, incluindo o ‘Plano de Fornecimento de Máscaras aos Residentes’ e o fornecimento de serviços de teste de ácido nucleico. Com o objectivo de proteger a saúde dos cidadãos de Macau e assegurar que o vírus não se disseminasse na comunidade, devido à



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature in Chinese characters, likely belonging to a member of the Legislative Assembly.

falta de fornecimento de máscaras nos primeiros dias da epidemia, os Serviços de Saúde foram a entidade responsável pela sua aquisição. Mais tarde, as máscaras foram vendidas aos residentes de Macau (incluindo trabalhadores não residentes e estudantes do ensino superior não residentes). Na altura, os cidadãos adquiriram principalmente máscaras através do 'Plano de Fornecimento de Máscaras aos Residentes', pelo que as receitas próprias destes Serviços aumentaram em conformidade.

- Além disso, devido ao impacto da situação epidémica de COVID-19, registou-se um rápido crescimento da procura de serviços de teste de ácido nucleico, e os Serviços de Saúde tiveram de recorrer à contratação externa destes serviços à Companhia de Higiene Kuok Him (Macau), Limitada, para assegurar a prestação de serviços: os testes gratuitos, os testes exigidos pelas autoridades de saúde (encargo financeiro assegurado pelos Serviços), e os testes por conta própria (encargo financeiro dos residentes). Na fase inicial da prestação destes serviços, o pagamento da taxa dos testes por conta própria, em termos de contabilidade orçamental, era inscrito como receita própria destes Serviços. Mais tarde, através do orçamento das despesas destes Serviços, procedeu-se ao reembolso da respectiva taxa à Companhia de Higiene Kuok Him (Macau), Limitada. A partir de 1 de Outubro de 2020, foi alterado o procedimento do registo contabilístico para o pagamento da taxa dos testes à Companhia de Higiene Kuok Him (Macau),



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

passando os indivíduos a efectuar o pagamento directamente à referida Companhia. Deste modo, até Outubro de 2020, todas as taxas do teste de ácido nucleico foram inscritas como receitas destes Serviços, pelo que as receitas provenientes da realização dos testes de ácido nucleico foram mais elevadas.

- Estas duas medidas de combate à epidemia de COVID-19 contribuíram para o aumento significativo das receitas próprias dos Serviços de Saúde.

Algumas despesas não puderam ser liquidadas na data prevista no ano de 2020

- De acordo com o protocolo, estes Serviços financiaram a prestação de cuidados de saúde no Hospital Kiang Wu. Em 2020, o valor das despesas do Hospital Kiang Wu foi inferior ao limite máximo fixado no acordo de cooperação. Os serviços em causa incluem internamento (em pediatria e obstetrícia, entre outros), consultas externas (pediatria, estudantes e exames pré-natal, entre outros), urgência (pediatria, estudantes, funcionários públicos e familiares, portadores do cartão de acesso a cuidados de saúde gratuito emitido pelo Centro Hospitalar Conde de São Januário), intervenção terapêutica cardiovascular e cirurgia cardiovascular, entre outros. Tendo em conta o lapso de tempo necessário para a confirmação dos valores destas despesas, o valor

1
陳
山
吳
林
強



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
吳
卓
人
吳
卓
人
林
強

total da despesa decorrente da prestação de serviços de assistência médica efectivamente pago ao Hospital Kiang Wu em 2020 foi inferior ao limite máximo fixado.

- Para assegurar a reserva estratégica de materiais suficientes para combater a evolução da situação epidemiológica, estes Serviços têm adquirido, de forma contínua, reagentes do novo coronavírus, materiais antiepidémicos (por exemplo, máscaras, equipamento de protecção individual, luvas, etc.), e vacinas contra a COVID-19. No entanto, devido ao andamento da aquisição de bens a fornecedores, não foi possível concluir a entrega de alguns produtos em 2020, a par do lapso de tempo necessário para a confirmação de facturas, o que resultou em que uma parte das despesas não pudesse ser paga em 2020.

- Devido à situação epidémica de COVID-19, as obras inicialmente previstas, de remodelação e beneficiação de instalações do hospital, foram adiadas ou suspensas. Além disso, uma parte dos equipamentos médicos e de laboratório não foi entregue em 2020, devido a atrasos dos fornecedores, pelo que as despesas efectivas foram menores do que o previsto.

Face ao exposto, dado que as receitas próprias dos Serviços de Saúde excederam as previstas para o ano de 2020 e uma parte das despesas não foi concretizada no prazo previsto ou o valor pago foi inferior ao



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
卓
林
林

previsto para o ano de 2020, a 'mobilização dos saldos da execução orçamental de anos económicos anteriores' foi superior a 100 000 000,00 patacas em 2021.

Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização

Em 2020, face ao grave impacto da epidemia causada pelo novo tipo de coronavírus na economia de Macau, e com vista a dinamizar a economia e apoiar os sectores industrial e comercial a recuperarem o mais rapidamente possível, o FDIC, em articulação com o Governo da RAEM, lançou várias medidas de apoio às PME e acrescentou diversos novos planos de trabalho. Relativamente ao 'Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas', devido ao alívio dos requisitos de candidatura, previa-se que o aumento do montante do apoio a conceder atingisse os 1,75 mil milhões de patacas, e juntando-se o valor de 250 milhões de patacas inicialmente orçamentados para o mesmo plano, foi previsto um aumento para 2 mil milhões de patacas do orçamento das despesas anuais do 'Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas'. A fim de preparar os recursos financeiros necessários às medidas de apoio e aos novos planos de trabalho, foi necessário solicitar ao Governo da RAEM um reforço da dotação. No início do ano de 2020, as transferências orçamentais do orçamento central do FDIC cifraram-se em 291 950 100,00 de patacas. Após o reforço da dotação, as receitas orçamentais para os subsídios durante o funcionamento anual aumentaram para 2



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

176 314 200,00 de patacas. Naquele ano, as despesas anuais efectivamente realizadas no âmbito do 'Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas' cifraram-se em 1 951 862 798,00 de patacas, enquanto o montante efectivo do subsídio para funcionamento solicitado pelo FDIC ao Governo da RAEM durante todo o ano foi de 1 727 006 968,97 de patacas, pelo que o subsídio para funcionamento solicitado foi praticamente aplicado na sua totalidade para suportar as despesas aumentadas do Plano.

Quanto ao saldo de execução orçamental no final do ano de 2020, este foi proveniente, principalmente, das receitas dos reembolsos excedentes dos diversos planos de apoio e do saldo das despesas orçamentadas não utilizadas desse ano. As despesas orçamentadas não utilizadas incluem: a redução de 21 000 000,00 de patacas do montante para o aumento de capital da Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. em relação ao orçamento inicial; a dotação anual da Transferência Electrónica de Dados - Macau EDI VAN, S.A., no valor de 9 910 000,00 de patacas, não foi concretizada naquele ano; além disso, foram canceladas as despesas liquidadas de verbas de apoios do 'Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas', por as mesmas não terem sido levantadas pelos respectivos requerentes até ao termo do prazo de liquidação final do ano financeiro de 2020, envolvendo um total de 258 pedidos com uma verba aprovada de cerca de 45 000 000,00 de patacas.

—

—



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials in the right margin, including names like '梁', '李', '林', and '張'.

Tudo isto envolveu despesas orçamentadas que totalizaram cerca de 76 000 000,00 de patacas.

No que diz respeito às receitas, em 2020, o FDIC, para além do alívio dos requisitos de candidatura ao 'Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas', também lançou medidas de ajustamento dos reembolsos para os diversos planos de apoio. Após avaliados o volume dos pedidos e o respectivo montante de reembolso a ajustar, foram reduzidos 127 000 000,00 de patacas na receita total prevista para o reembolso dos diversos planos de apoio, através da revisão do Orçamento da RAEM. No entanto, o montante de reembolso efectivamente reduzido naquele ano foi apenas de 76 760 000,00 de patacas, menos 50 420 000,00 de patacas do que o previsto. Além disso, durante o ano 2020, foram cobrados, através da Repartição das Execuções Fiscais da DSF, 25 000 000,00 de patacas relativos ao reembolso dos diversos planos de apoio, e por outro lado, não foi registado um aumento visível do incumprimento do reembolso nos restantes casos gerais devido à epidemia, pelo que em 2020, foi registada uma receita superior à orçamentada depois do ajustamento em baixa do orçamento para a receita de reembolso dos diversos planos de apoio, sendo que o montante efectivo do reembolso correspondeu, mais ou menos, ao orçamento inicialmente inscrito.

Pelo exposto, o saldo de execução do FDIC no ano financeiro 2020 foi de 204 704 658,04 de patacas.”.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
卓
林
張

110.11 Quanto à rubrica “Reposições dos pagamentos efectuados em anos anteriores” do capítulo “Outras receitas de capital”, as receitas efectivas do ano de 2021 foram de 435,27 milhões de patacas. Conforme a explicação do Governo, as mesmas incluem a reposição ao Fundo de Desenvolvimento Educativo⁴ dos valores de apoio liquidados nos anos anteriores, mas ainda não utilizados para o “Plano de Desenvolvimento das escolas”, bem como as outras reposições, no valor total de 102,08 milhões de patacas; e ainda a reposição dos valores remanescentes da segunda fase do Plano de subsídio de consumo não utilizados, no valor de 13,33 milhões de patacas. Solicitou-se ao Governo explicações sobre os motivos concretos das reposições dos dois itens referidos. Além disso, em 2021, a reposição dos valores remanescentes do Plano de Participação Pecuniária no Desenvolvimento Económico dos anos anteriores à Caixa do Tesouro da RAEM por prescrição foi de 59,03 milhões de patacas. Solicitou-se ao Governo esclarecimentos sobre os motivos que levaram a que o Plano de Participação Pecuniária no Desenvolvimento Económico registasse valores remanescentes para devolução à Caixa do Tesouro, bem como que indicasse os montantes sobre a reposição dos valores remanescentes do Plano de Participação Pecuniária no Desenvolvimento

⁴ Nos termos do n.º 1 do artigo 19.º do Regulamento Administrativo n.º 17/2022, “Todos os direitos e obrigações do Fundo de Acção Social Escolar, do Fundo de Desenvolvimento Educativo e do Fundo do Ensino Superior são transferidos para o Fundo Educativo.”



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
黃
李
林
張

Económico nos últimos 5 anos, e ainda o número de pessoas envolvidas.

110.12 Resposta do Governo:

“Fundo Educativo”

Foram concluídas, em 2021, a verificação e a reverificação dos relatórios do ‘Plano de Desenvolvimento das Escolas’ apresentados pelas escolas, e procedeu-se à confirmação relativa à reposição dos montantes recebidos das escolas por não terem executado os projectos ou por não terem satisfeito os requisitos previstos nos seus estatutos. Para além disso, os efeitos da epidemia de COVID-19 impossibilitaram a execução do plano de financiamento de algumas escolas entre 2020 e 2021, implicando a reposição dos montantes do apoio financeiro concedidos, num total de 102 083 779,50 de patacas.

Direcção dos Serviços de Economia e Desenvolvimento Tecnológico

Para assegurar o bom andamento da 2.^a fase do ‘Plano de subsídio de consumo’, o Governo da RAEM pagou antecipadamente, em prestações, à instituição encarregada (Macau Pass, S.A.), a verba do subsídio de consumo.

O prazo de utilização da 2.^a fase do ‘Plano de subsídio de consumo’ terminou em 31 de Dezembro de 2020. Decorrido o prazo de utilização,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

parte dessa verba do subsídio ao consumo não foi utilizada pelos titulares do cartão (total de cerca de 1333 patacas), pelo que a instituição em causa deve devolver a referida verba ao Governo da RAEM.

Direcção dos Serviços de Finanças

As razões conducentes à reposição aos cofres do Tesouro do montante remanescente prescrito, relacionado com o plano de comparticipação pecuniária dos anos anteriores, são várias, incluindo: falta de procedimentos para o desconto do cheque, falta de apresentação da prova de vida, falha na transferência bancária, não habilitação, e falta de elementos relativos ao estado ou à conta bancária de beneficiários, entre outras.

Os dados relativos à reposição aos cofres do Tesouro da RAEM dos montantes da comparticipação pecuniária dos últimos 5 anos são os seguintes:"

Ano	Cheques não descontados		Montantes não levantados por motivo de falecimento, devolvidos pelo Instituto de Acção Social		Devolução do montante por falha na transferência pelo Instituto de Acção Social		Montante total devolvido por expiração do prazo		Outro*	Montante total
	A		B		C		D=A+B+C		E	F=D+E
	Montante	N.º de pessoas	Montante	N.º de pessoas	Montante	N.º de pessoas	Montante	N.º de pessoas	Montante	Montante
Devolvidos os montantes de 2014 em 2018	29,784,600.00	3,767	794,650.00	89	3,313,800.00	369	33,893,050.00	4,225	1,821,800.00	35,714,850.00
Devolvidos os montantes de 2015 em 2019	33,130,800.00	4,112	117,400.00	14	4,253,400.00	473	37,501,600.00	4,599	2,254,200.00	39,755,800.00
Devolvidos os montantes de 2016 em 2020	38,408,400.00	4,680	1,205,400.00	136	8,375,400.00	931	47,989,200.00	5,747	1,764,200.00	49,753,400.00
Devolvidos os montantes de 2017 em 2021	44,128,800.00	5,242	956,100.00	108	11,597,400.00	1,289	56,682,300.00	6,639	2,347,800.00	59,030,100.00
Devolvidos os montantes de 2018 em 2022	53,065,800.00	6,229	1,017,000.00	113	14,414,400.00	1,602	68,497,200.00	7,944	1,340,200.00	69,837,400.00



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

吳
卓
林
林
林

Obs.: 1) Os montantes devolvidos, inseridos noutras colunas, incluindo os derivados da não habilitação, do título de pagamento não descontado, do remanescente da penhora, do cancelamento do cheque, etc., fazem parte de casos cujo número de pessoas não foi revelado nas estatísticas.

2) Dados até Novembro de 2022

O que merece referência é que, antes da atribuição da comparticipação pecuniária, os diversos serviços competentes procedem, na medida do possível, à selecção adequada dos residentes beneficiários, avaliando a situação de vida, estabelecendo, por exemplo, a apresentação da prova de vida por parte de indivíduos que residam fora de Macau e que recebam o subsídio de idosos, e caso esta formalidade não seja cumprida ou não seja possível proceder à respectiva verificação, a atribuição é suspensa. Relativamente aos indivíduos com idade superior a 65 anos, que não sejam beneficiários do subsídio de idosos, a quem a atribuição em causa seja processada por cheque, os serviços competentes enviam-lhes uma missiva para contacto, e o envio do cheque fica, do mesmo modo, interrompido, caso não haja resposta. Quando o cheque não levantado perder efeito, esta Direcção de Serviços procede à devolução do respectivo montante aos cofres do Tesouro.”



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
梁卓偉
林

110.13 Em relação à resposta dos representantes do Fundo de Educação, a Comissão prestou atenção à recuperação, pelo Fundo de Desenvolvimento Educativo, das verbas de apoio financeiro liquidadas, mas não utilizadas, e de outras restituições, no valor total de 120,8 milhões de patacas. Estes montantes de restituição foram devolvidos por iniciativa das escolas ou foram verificados pelo Fundo de Desenvolvimento Educativo, através de auditorias às contas das escolas, e foi então exigida às escolas a respectiva restituição.

110.14 Posteriormente, o Governo complementou a resposta:

— “Relativamente às informações complementares sobre a discriminação da reposição dos montantes de subsídios pelas escolas subsidiadas, num total de 102 083 779,50 patacas, no âmbito do “Plano de Desenvolvimento das Escolas” do Fundo Educativo para o ano de 2021, cumpre-nos informar que, de entre os montantes da reposição, 49 631 232,10 patacas referem-se aos subsídios devolvidos pelas escolas dos projectos não executados, e os restantes, no valor de 52 452 547,40 patacas, referem-se à reposição dos montantes dos projectos executados que não satisfizeram os requisitos previstos no regulamento do “Plano de Desenvolvimento das Escolas”, pelo que, após a verificação dos relatórios apresentados pelas escolas, exigiu-se a reposição das referidas quantias”



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
上
學
任
林
信

110.15 No que respeita à rubrica “Comidas e bebidas” do capítulo “Despesas de funcionamento”, as despesas efectivas do ano de 2021 aumentaram cerca de 23,00 milhões de patacas face ao ano de 2020. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre quais os tipos de “Comidas e bebidas” envolvidos e quais os serviços ou organismos que registaram aumento das despesas.

110.16 Resposta do Governo:

“Instituto para os Assuntos Municipais

— Durante o período de Agosto a Outubro de 2021, surgiram sucessivamente em Macau casos confirmados do novo tipo de coronavírus. Em articulação com os trabalhos de prevenção e combate à epidemia do Governo da RAEM, foram criadas várias zonas de código vermelho e de código amarelo, de acordo com o plano de prevenção e controlo com mais precisão contra a epidemia, baseado em zonas e níveis. Por este motivo, o IAM teve de assegurar o fornecimento de pacotes de alimentos, refeições e comidas quentes, entre outros serviços de subsistência e apoio, para os residentes afectados nas áreas delimitadas, resultando daí um aumento substancial no montante das despesas efectivas na rubrica ‘Alimentos e bebidas’, comparativamente ao ano 2020.



賈
黃
何
林
張

Fundo Educativo

Relativamente às despesas com 'Alimentos e Bebidas' que foram despesas do 'Plano de Leite e de Leite de Soja' do antigo Fundo de Acção Social Escolar, em 2021, registou-se um acréscimo de despesa efectiva de 3,79 milhões de patacas, em relação à de 2020, pelas seguintes razões:

1. Efeitos da epidemia de COVID-19: em 2020, face à epidemia de COVID-19, a DSEDJ anunciou, no dia 24 de Janeiro de 2020, a suspensão das aulas das escolas do ensino não superior de Macau, que só reiniciaram após as férias do Ano Novo Lunar. O fornecimento de leite e de leite de soja ficou também suspenso e reiniciou-se em Maio de 2020, de forma faseada, com a retoma das aulas, pelo que as despesas reais em 2020 foram inferiores às despesas previstas no plano inicial.
2. Aumento do número de alunos: o número de alunos participantes no 'Plano de Leite e de Leite de Soja' aumentou; 46 249 alunos participaram neste plano no ano lectivo de 2021/2022, registando um aumento de 1 351 alunos, em relação aos 44 898 alunos no ano lectivo de 2019/2020 (vide tabela 1);

Tabela 1: Número de alunos participantes nos anos lectivos de 2019/2020, 2020/2021 e 2021/2022



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

一覽
黃上
吳星
紅
林
張

	Ano lectivo de 2019/2020	Ano lectivo de 2020/2021	Ano lectivo de 2021/2022
N.º de alunos participantes	44 898	44 735	46 249
Variação do número de alunos em relação ao ano lectivo de 2019 /2020	—	(163)	1 351

3. Aumento dos preços do leite: de acordo com os preços do concurso público do “Plano de Leite e Leite de Soja” para os anos escolares de 2019/2020 a 2022/2023, o preço de um litro de leite, por caixa, em 2021, era de 8,25 patacas, representando um aumento de 5,10% em comparação com 2020; o preço de 250 mililitros de leite, por caixa, era de 3,95 patacas, representando um aumento de 36,21% em relação ao ano de 2020 (Tabela 2).

Tabela 2: Preços unitários do leite para os anos de 2020 e 2021

Modalidade		Preço unitário por caixa em 2020	Preço unitário por caixa em 2021	Percentagem de aumento
Tipo de bebidas				
Leite	1 litro	7,85	8,25	5,10%
	250 ml	2,90	3,95	36,21%

Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude

Razões: devido à evolução epidémica, a DSEDJ forneceu refeições, alimentos e bebidas aos trabalhadores e pessoal médico de 13 postos de testes de ácido nucleico durante a primeira ronda, que decorreu entre



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4 e 7 de Agosto de 2021, de 17 postos de testes durante a segunda ronda, que decorreu entre 25 e 28 de Setembro de 2021, de 17 postos de testes durante a terceira ronda, que decorreu entre 4 e 7 de Outubro de 2021, bem como de 5 postos de teste de ácido nucleico destinados aos grupos-chave, no dia 17 de Outubro de 2021. E em Outubro de 2021, devido à alteração temporária das medidas de alfandegamento, um grande número de estudantes transfronteiriços não pôde regressar a casa, pelo que foi necessário fornecer-lhes refeições, e também aos seus acompanhantes, e hospedá-los na pousada da juventude e nos dormitórios universitários. As despesas totais ascenderam a 1,57 milhões e as restantes 340 mil destinaram-se, principalmente, ao fornecimento de água destilada às subunidades da DSEDJ e de alimentos e bebidas para as actividades e reuniões realizadas pela mesma direcção de serviços, etc.

Obra Social da Polícia de Segurança Pública

Tendo em conta que, desde o segundo semestre de 2020, a Obra Social da Polícia de Segurança Pública assegura a aquisição e distribuição centralizadas para fornecimento de 11 cantinas e 3 meses, registou-se um aumento significativo das necessidades de alimentos e bens, com as de alimentos a mostrarem-se particularmente significativas, e as despesas da classificação económica '32-01-05-00-00 alimentos e bebidas' registaram um aumento substancial; e quanto às datas de

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like '羅', '黃', '吳', '林', and '張'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
林

recepção das diferentes cantinas e messes, para a integração da aquisição e distribuição centralizadas da Obra Social da Polícia de Segurança Pública, encontram-se descritas abaixo:

Ano	Mês	Cantina/Messe
2020	Julho	Cantina do Comissariado da Praia Grande Cantina do Comissariado da Zona Norte Cantina do Comissariado da ZAPE
	Setembro	Cantina do Comissariado de Apoio/Departamento Policial das Ilhas Cantina da Divisão Policial do Aeroporto
	Novembro	Cantina do Posto de Migração da Zona do Posto Fronteiriço da Parte de Macau do Posto Fronteiriço Hengqin/Departamento de Controlo Fronteiriço Cantina do Posto de Migração das Portas do Cerco/Departamento de Controlo Fronteiriço
2021	Janeiro	Cantina do Departamento para os Assuntos de Residência e Permanência
	Março	Cantina do Departamento de Trânsito
	Julho	Cantina da Unidade Especial de Polícia
	Outubro	Messe da Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau

Universidade de Macau

Classificação económica	Despesa efectiva de 2020	Despesa efectiva de 2021	Variação
Alimentos e bebidas	20 589 465,65	25 205 060,54	4 615 594,89

O aumento deve-se, principalmente, ao acréscimo de 12,86 milhões de patacas dos custos com a alimentação dos estudantes entre Janeiro e Junho de 2021, face ao período homólogo de 2020. Devido ao impacto



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

—
羅卓英
梁任林
張

da epidemia de COVID-19 no primeiro semestre de 2020 (isto é, no segundo semestre do ano lectivo de 2019/2020), que impediu o regresso da maioria dos estudantes ao alojamento no campus, registou-se uma diminuição significativa do número de estudantes a tomarem as suas refeições nas cantinas dos colégios residenciais que, por sua vez, se traduziu numa redução significativa nos custos da alimentação dos estudantes no primeiro semestre de 2020. Em contrapartida, no segundo semestre de 2021 (isto é, no primeiro semestre do ano lectivo de 2021/2022), foi introduzido o sistema de subsídio de participação em refeições conjuntas nos colégios residenciais, substituindo-se o modelo anterior de pacotes de refeições por um modelo de subsídio de refeições, segundo o qual os estudantes não podem utilizar mais de 20 pontos (equivalente a 20 patacas) do subsídio de participação em refeições conjuntas por refeição. Por conseguinte, as despesas com as refeições dos estudantes entre Agosto e Dezembro de 2021 registaram um decréscimo significativo de 9,02 milhões de patacas face ao período homólogo de 2020, compensando largamente o aumento verificado no primeiro semestre.

—
Fundo de Turismo

Comparação da classificação económica '32-01-05-00-00 Alimentos e bebidas' do Fundo de Turismo entre 2020 e 2021



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅
青
林
程

Classificação económica	Despesa efectiva de 2020	Despesa efectiva de 2021	Variação
Alimentos e bebidas	10 350,00	1 828 820,00	1 818 470,00

Em relação à classificação económica '32-01-05-00-00 Alimentos e bebidas' do Fundo de Turismo, em 2020, a mesma destinou-se a suportar encargos com a compra de água potável para o escritório do Sector do Turismo da Delegação da RAEM em Pequim, a de guloseimas destinadas a festejar o Ano Novo Chinês, e os encargos relativos ao fornecimento de lanches e bebidas para a Corrida de Bandejas do Dia Mundial do Turismo.

Em 2021, para além de se suportarem as despesas para o ano de 2020, tiveram de ser suportados os encargos relacionados com as despesas com a alimentação das pessoas hospedadas em hotéis de observação médica entre outras despesas.

Tendo em conta as despesas adicionais com a alimentação, resultantes de quartos de hotéis de observação médica com mais de um hóspede, e as despesas relativas à alimentação oferecida por entidades terceiras, devido ao facto de alguns hotéis de observação médica terem sido considerados como 'zona vermelha' e, como tal, não poderem fornecer refeições às pessoas sujeitas a observação médica, as despesas do Fundo de Turismo relativas à classificação económica '32-01-05-00-00 Alimentos e bebidas' registaram, em 2021, um aumento significativo em



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

comparação com o ano de 2020. Segue-se a comparação das referidas despesas:

Item	Despesa efectiva de 2020	Despesa efectiva de 2021	Variação
Compra de água potável no escritório do Sector de Turismo da Delegação da RAEM em Pequim *	2 250,00	1 040,00	(1 210,00)
Aquisição de guloseimas destinadas a festejar o Ano Novo Chinês	2 000,00	1 000,00	(1 000,00)
Fornecimento de lanches e bebidas para a Corrida de Bandejas do Dia Mundial do Turismo	6 100,00	4 400,00	(1 700,00)
Outras despesas	-	1 411,00	1 411,00
Despesas destinadas a suportar encargos com alimentação de pessoas hospedadas em hotéis de observação médica	-	1 820 969,00	1 820 969,00
Total	10 350,00	1 828 820,00	1 818 470,00

* A partir de 1 de Julho de 2021, foi extinto o Sector de Turismo da Delegação da RAEM em Pequim.”

110.17 As despesas efectivas relativas aos “Diversos” do capítulo “Despesas de funcionamento” cifraram-se em 1 892,65 milhões de patacas, menos 201,65 milhões de patacas face ao ano de 2020, nas quais, o item “Restituições” ocupou maior peso de despesas. Solicitaram-se ao Governo explicações sobre os diversos tipos de impostos e os valores dos impostos restituídos no âmbito do item “Restituições” nos anos 2020 e 2021, bem como sobre o número de pessoas com impostos cobrados.

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a vertical line, a signature, and the characters '92 林'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁
卓
林
林
林

110.18 Resposta do Governo:

Dados de impostos restituídos dos anos de 2020 e 2021 pela DSF			
	Ano financeiro	Valor total (MOP)	N.º total de pessoas envolvidas (n.º de vezes)
Imposto Complementar de Rendimentos (Grupos A+B)	2020	143,768,153	28
Núcleo do Imposto Profissional		1,278,106,367	242,149
Núcleo da Contribuição Predial		13,100,052	445
Núcleo do Imposto de Selo		341,592,294	1,539
Núcleo das Viaturas e Turismo		1,444,607	50
Totais		1,778,011,473	55
	Ano financeiro	Valor total (MOP)	N.º total de pessoas envolvidas (n.º de vezes)
Imposto Complementar de Rendimentos (Grupos A+B)	2021	96,826,664	31
Núcleo do Imposto Profissional		1,389,244,973	277,676
Núcleo da Contribuição Predial		15,799,576	526
Núcleo do Imposto de Selo		258,457,937	1,225
Núcleo das Viaturas e Turismo		1,069,900	9
Totais		1,761,399,050	19
	Ano financeiro	Valor total (MOP)	N.º total de pessoas envolvidas (n.º de vezes)
Imposto Complementar de	Comparação	(46,941,489)	3



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃
吳
吳
林
張

Rendimentos (Grupos A+B)	entre 2021 e 2020		
Núcleo do Imposto Profissional		111,138,606	35,527
Núcleo da Contribuição Predial		2,699,524	81
Núcleo do Imposto de Selo		(83,134,357)	-314
Núcleo das Viaturas e Turismo		(374,707)	-41
Totais		(16,612,423)	

“ Quanto à análise da situação dos impostos restituídos dos diversos núcleos de impostos da Repartição de Finanças de Macau nos anos de 2021 e 2020:

1. No ano de 2021, verificou-se um aumento de 111,00 milhões de patacas no Imposto Profissional, face ao ano de 2020, devido principalmente ao facto de a restituição de impostos profissionais do ano de 2019 ter sido efectuada em 2021, e a do ano de 2018 em 2020. Sendo 2019 um ano económico próspero e verificando-se um aumento significativo dos rendimentos do trabalho dos empregados nesse ano face ao ano de 2018, os valores dos impostos restituídos (valores de 70% de impostos, limite máximo de 20 mil patacas) aumentaram de 1 162,00 milhões de patacas para 1 258,00 milhões de patacas, ou seja, mais 96,091,837 patacas; e o número de pessoas com impostos restituídos aumentou de 162,144 para 174,300, ou seja, mais 12,156 pessoas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃志華
吳星江
林

2. Imposto de selo - os motivos principais sobre o decréscimo da restituição de impostos de selos em 2021, no valor de 83,134,357 patacas, em comparação com o ano de 2020, são os seguintes:

2.1 Face à evolução epidémica, os valores restituídos decorrentes dos procedimentos de apoios económicos em 2020 ascenderam a mais de 50,77 milhões de patacas, em comparação com o ano de 2021;

2.2 Os valores de impostos restituídos sobre o 'Pearl Horizon' em 2020 ascenderam a mais de 23,00 milhões de patacas, face ao ano de 2021;

2.3 Houve um caso de imposto restituído especial em 2020, que envolveu 22,00 milhões de patacas.

3. No que diz respeito à Contribuição predial urbana, em 2021, registou-se uma diferença em relação ao excesso do valor de impostos restituídos face ao ano de 2020, isto porque, em 2021, acelerou-se o procedimento dos casos de redução de rendas do imposto de contribuição predial urbana, que resultou no aumento do número de casos e, conseqüentemente, do respectivo montante.

4. A restituição do imposto complementar de rendimentos do ano de 2021 registou o valor de 96,83 milhões de patacas, menos 46,94 milhões de patacas em comparação com a de 2020, que foi de 144,00 milhões de patacas, ou seja, registou-se um decréscimo de 32,6%, devido,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like '梁', '林', and '張'.

essencialmente, aos valores devolvidos sobre a evitação da dupla tributação de 2020, que aumentaram em cerca de 60 milhões de patacas em comparação com os de 2021.”

110.19 No capítulo das "Despesas de Funcionamento", sob "Diversos", as despesas efectivas da rubrica "Indemnização" envolveram cerca de 100 mil patacas. Solicitaram-se ao Governo informações relativas às despesas da rubrica "Indemnização".

110.20 Resposta do Governo:

— “Direcção dos Serviços de Finanças

A suspensão temporária do funcionamento da Delegação Económica e Cultural de Macau em Taiwan teve lugar a partir de 19 de Junho de 2021, assim, foi necessário terminar antecipadamente o contrato de arrendamento do escritório, e proceder ao pagamento, ao proprietário, da sanção pecuniária prevista na cláusula penal, nos termos do contrato de arrendamento, sendo o montante de 1 520 620,55 de patacas suportado pela classificação económica 'Indemnização'.

Serviços de Saúde

O valor da despesa efectiva é de 807 463,87 de patacas, resultante essencialmente dos pagamentos de indemnizações e de aquisição de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
黃
亞
林
張

materiais de reabilitação física, de acordo com as sentenças proferidas pelos Tribunais da RAEM.”

110.21 A rubrica “Rede de iluminações públicas”, no capítulo “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública”, apresenta uma despesa efectiva no valor de 122,17 milhões de patacas em 2021, mais 19,21 milhões de patacas em comparação com a de 2020. Segundo os esclarecimentos do Governo, tal deveu-se, sobretudo, ao aumento das despesas do Governo, em 2021, com o pagamento, à Companhia de Electricidade de Macau, da electricidade da iluminação pública e da manutenção do sistema de iluminação pública. Solicitaram-se esclarecimentos ao Governo sobre a razão do aumento das referidas despesas.

110.22 Resposta do Governo:

“Relativamente às despesas com a iluminação pública em 2020, foram realizados dois grandes projectos de construção de equipamentos, nomeadamente o projecto de teste de iluminação pública inteligente e a instalação do sistema de monitorização de iluminação pública online, os quais custaram cerca de 30,00 milhões de patacas, assim, as despesas de 2020 (ou seja, as despesas efectivas de 2021) registaram um aumento em comparação com as despesas de 2019 (ou seja, as despesas efectivas de 2020). Se fossem deduzidas as despesas com os



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

羅卓英
吳志偉
林

referidos dois grandes projectos, as despesas de 2020 iriam sofrer uma redução de cerca de 10,00 milhões de patacas, em comparação com as despesas de 2019.”

110.23 A rubrica que apresenta maior despesa nos “Subsídios e abonos” foi a rubrica “Famílias e indivíduos”, na qual, as despesas efectivas de “Outras - Famílias e indivíduos” se cifraram em 6 070,00 milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, tal deveu-se ao “Plano de benefícios do consumo por meio electrónico”, para dinamizar a economia e promover o consumo interno, através do qual foi atribuído a cada residente de Macau um subsídio de consumo, que resultou numa despesa efectiva de 5 310,39 milhões de patacas. Solicitaram-se ao Governo informações sobre o número de residentes de Macau que efectivamente beneficiaram deste plano e o valor médio de consumo por cada residente.

110.24 Resposta do Governo:

“Relativamente ao ‘Plano de benefícios de consumo por meio electrónico’, calculado com base na situação de levantamento e utilização por parte dos residentes qualificados, as oito instituições de pagamento móvel aderentes ao referido plano e a Macau Pass, S.A., requereram, em 2021, uma verba de benefícios no valor total de 5 310 392 000,00 de patacas, para possuir fundos suficientes para a implementação do Plano.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃 麗
李 翠
任 林
張

Depois de terminado o prazo de utilização, verificou-se que o valor da verba não utilizada totalizou 31 009 028,18 de patacas. Nos termos do artigo 15.º (Reposição de dinheiros públicos) do Regulamento Administrativo n.º 15/2021, as instituições restituíram gradualmente, em Maio e Junho de 2022, as verbas não utilizadas, num valor total de 31 009 028,18 de patacas, pelo que, depois de deduzidas as respectivas restituições, a verba realmente atribuída foi de 5 279 382 971,82 de patacas, e fazendo os cálculos com base nos dados da AMCM sobre o número de residentes de Macau que efectivamente foram beneficiados pelo Plano, que foi de 667 980, assim sendo, o valor médio da verba atribuída a cada residente foi de 7 903,51 de patacas.”

110.25 No item das “Famílias e indivíduos” dos “Apoios e abonos”, no qual as despesas efectivas de 2021 com o Subsídio para aquisição de material escolar a estudantes do ensino superior foram de 97,63 milhões de patacas, verificou-se um decréscimo de cerca de 14,30 milhões de patacas em comparação com as de 2020, que se cifraram em 110,00 milhões de patacas. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre a razão do decréscimo das referidas despesas.

110.26 Resposta do Governo:

“Quanto à despesa efectiva com o subsídio para aquisição de material escolar a estudantes do ensino superior, referente ao ano 2021,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

registou-se uma redução de cerca de 14,3 milhões de patacas, devido, principalmente, à redução do número de beneficiários registados e qualificados em 2021, em comparação com o ano de 2020. O número de beneficiários elegíveis para atribuição do subsídio para aquisição de material escolar a estudantes do ensino superior no ano lectivo de 2020/2021 foi de 29 599 (o pagamento foi efectuado em 2021), enquanto o número de beneficiários elegíveis para atribuição do subsídio para aquisição de material escolar no ano lectivo de 2019/2020 foi de 33 919 (o pagamento foi efectuado em 2020), registando-se uma redução de 4 320 estudantes.”

110.27 No capítulo das “Acções e outras participações”, o orçamento autorizado foi de 140,00 milhões de patacas, no entanto, as despesas efectivas foram apenas de 0,46 milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, o plano original do ano de 2021 previa uma injeção de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., contudo, o plano não foi concretizado. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre a razão de não se ter efectuado a injeção de capital na empresa citada.

110.28 Resposta do Governo:

“No capítulo das ‘Acções e outras participações’ do orçamento de despesas do ano económico de 2021, foram inscritas despesas no valor



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃. 羅
李
吳
林
程

de 135 800 000 patacas, para efeitos de injeção de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., com o objectivo de satisfazer as necessidades de capital para a entrada em funcionamento, prevista para o ano em apreço, dos projectos de parques industriais da sua empresa subsidiária do Interior da China.

Porém, não foi efectuada, em 2021, a injeção de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., uma vez que o projecto do parque industrial acabou por não ter avançado no referido ano, não havendo assim necessidade de fundos para o seu funcionamento.”

110.29 No capítulo das "Multas e outras penalidades pecuniárias", as receitas efectivas de 2021 foram de 38,03 milhões de patacas, mais 28,33 milhões de patacas do que as receitas efectivas de 2020, no valor de 9,70 milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, esse aumento resultou, essencialmente, da multa aplicada pela AMCM em violação do disposto no Regime jurídico do sistema financeiro. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre os tipos de sanção administrativa para as multas que foram aplicadas.

110.30 Resposta do Governo:

“Nos termos do previsto na alínea c) do n.º 2 do artigo 6.º e na alínea e) do artigo 26.º do Estatuto da Autoridade Monetária de Macau, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 14/96/M, bem como nos artigos 122.º a 138.º do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
李
李
林
張

Regime jurídico do sistema financeiro, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 32/93/M, o Secretário para a Economia e Finanças, no uso das competências conferidas pela Ordem Executiva n.º 181/2019, concordou com a proposta da AMCM, sobre a aplicação de multa aos respectivos infractores. Assim, no período compreendido entre 2020 e 2021, as receitas de multas da AMCM consistiram, principalmente, nas receitas decorrentes da ‘concessão ilegal de crédito a terceiros, sob a forma empréstimo’ e ‘realização de actividades ilegais de comércio de câmbios e de entrega rápida de valores’, etc., sendo que o aumento das receitas de multas em 2021 se deveu essencialmente à subida do número de casos relacionados com a ‘concessão ilegal de crédito a terceiros, sob a forma empréstimo’, correspondendo a um acréscimo de cerca de 23,5 milhões de patacas.”

110.31 No capítulo das “Outras Receitas Correntes”, as receitas efectivas de 2021 foram de 99,26 milhões de patacas, representando um aumento de 42,9%, ou seja, mais 29,81 milhões de patacas em comparação com as receitas efectivas de 2020, no valor de 69,45 milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, esse aumento resultou do acréscimo no valor reembolsado referente aos subsídios e das bolsas de estudo concedidas pela Fundação Macau, em comparação com o do ano de 2020. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre as razões que levaram ao acréscimo do referido valor reembolsado.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
果
芳
王
星
92
林
信

110.32 Resposta do Governo:

“Relativamente ao capítulo ‘Outras receitas correntes’, as receitas efectivas da Fundação referentes ao ano de 2021, que totalizaram 88,82 milhões de patacas, aumentaram em 35,82 milhões de patacas, com uma taxa de crescimento de 67,6%, em comparação com as do ano de 2020, no valor de 53 milhões de patacas, principalmente devido às seguintes razões:

1. Registou-se um aumento de 28,64 milhões de patacas face ao ano de 2020 relativamente aos montantes dos reembolsos de bolsas de estudo e apoios financeiros: em cumprimento do princípio ‘finalidade da verba cabimentada igual à finalidade da verba aplicada’, as entidades beneficiárias dos apoios financeiros da Fundação restituíram os montantes não utilizados nos projectos financiados por causa das alterações posteriormente introduzidas, bem como os montantes remanescentes;
2. Registou-se um aumento de 9,26 milhões de patacas relativamente aos montantes dos reembolsos do apoio pecuniário atribuído no âmbito do ‘Plano de apoio pecuniário aos trabalhadores, aos profissionais liberais e aos operadores de estabelecimentos comerciais’: de acordo com o artigo 10.º do Regulamento Administrativo n.º 19/2020, compete à Direcção dos Serviços de Finanças a verificação das informações e da



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
黃.人.
黃.星
林
張

qualificação dos beneficiários do apoio pecuniário e à Fundação o processamento do pagamento e da restituição do apoio pecuniário. Assim, no ano de 2021, após verificação da qualificação dos beneficiários pela Direcção dos Serviços de Finanças, as pessoas desqualificadas restituíram os montantes recebidos à Fundação;

3. As outras receitas registaram uma redução no valor de 2,08 milhões de patacas face ao ano de 2020.”

110.33 No capítulo das “Despesas com o funcionamento”, as despesas efectivas com a “Aquisição de serviços”, em 2021, cifraram-se em cerca de 1 030,00 milhões de patacas, representando um aumento de 164,8%, no valor de 640,00 milhões de patacas, em comparação com o ano de 2020. Segundo os esclarecimentos do Governo, um dos principais motivos desse aumento foi o acréscimo na despesa sobre a emissão das respectivas notas pela AMCM em 2020, no valor de cerca de 340,00 milhões de patacas. Solicitaram-se ao Governo esclarecimentos sobre a razão que levou ao acréscimo da despesa com as referidas notas.

110.34 Resposta do Governo:

“Na rubrica ‘aquisição de serviços’, as despesas efectivamente realizadas em 2021, respeitantes à emissão de notas, subiram cerca de 340 milhões de patacas, quando comparado com o ano de 2020, sendo que



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

esse aumento se deveu principalmente ao adiamento da chegada das notas zodiacais dos anos lunares do Rato (2020) e do Búfalo (2021) (com o valor facial de dez patacas) para 2021, pelo que as respectivas despesas com o seu desenho, a impressão, o transporte e outras de natureza diversa foram também registadas e reconhecidas nas contas de 2021. Por sua vez, nos termos do previsto nos Regulamentos Administrativos números 30/2011 e 5/2012, o Governo da RAEM tomou a decisão de autorizar a emissão de notas, pelo Banco da China, Limitada e pelo Banco Nacional Ultramarino, S. A., para celebrar os Anos Lunares do novo ciclo (anos de 2012 a 2023), com o valor facial de dez patacas; e foi autorizado, pelo Regulamento Administrativo n.º 5/2012, o aumento do montante máximo das notas, passando de um máximo de dez milhões de unidades para vinte milhões de unidades, em cada ano, por cada banco emissor. Na verdade, a data de chegada das referidas notas a Macau estava inicialmente agendada para 2020, no entanto, face à evolução da epidemia causada pelo novo tipo de coronavírus e aos planos de prevenção e preparação seguidos nas diferentes jurisdições, no âmbito das medidas de prevenção da epidemia e restrições de desalfandegamento e, após uma consideração aprofundada sobre o assunto, decidiu-se, por cautela, adiar a data da entrega de vinte milhões de notas zodiacais dos anos lunares do Rato (2020) e do Búfalo (2021) emitidas pelos dois bancos emissores (ou seja, as notas emitidas pelos dois bancos emissores totalizaram quarenta milhões de unidades) para 2021.”



一覽
黃. 山
何. 果
任
林
陸

V - Conclusão

Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021, efectuada por esta Comissão nos capítulos anteriores, assim como a competência atribuída à Assembleia Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica, a Comissão é de parecer que:

1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo em cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica;

2) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021, instruído com o relatório do Comissariado de Auditoria, contém informação suficiente e necessária para a Assembleia Legislativa poder proceder à apreciação determinada pela Lei Básica;

3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021 demonstra que a execução orçamental se coaduna com os princípios decorrentes do disposto no artigo 105.º da Lei Básica, que presidiram à elaboração do orçamento; e

4) Estão reunidas as condições legais e regimentais para o Plenário da Assembleia Legislativa poder apreciar o Relatório sobre a Execução do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Orçamento de 2021, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.

13 de Janeiro de 2023.

A Comissão,

Chan Chak Mo

(Presidente)

Lam Lon Wai

(Secretário)



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Wong Kit Cheng

Ip Sio Kai

Iau Teng Pio

Pang Chuan

梁林
強



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁鴻細
黃紀
林

梁鴻細

Leong Hong Sai

陳健中

Cheung Kin Chung

羅卓英

Lo Choi In

雷龍王

Lei Leong Wong



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

梁家榮
李卓人
林宇輝
林宇輝
林宇輝

Anexo

Projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2021



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Região Administrativa Especial de Macau

Resolução n.º /2023 (Anteprojecto)

Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único

(Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 1/VII/2023 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2021.

Aprovada em de de 2023.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including a vertical line, a signature, and several initials.