

# 書面質詢

黃潔貞議員

## 冀構建官民商合作的生育支持體系

本澳近年正面臨出生率持續下降的困境，去年（2022年）全年新生嬰兒共有4.344名，出生率為6.4‰，創下1985年有紀錄以來的新低。值得注意的是，今年（2023年）上半年新生嬰兒僅有1907名，比去年同期再減少258名，即可預見今年出生率情況將更為嚴峻。雖然低出生率是已開發國家或地區普遍存在的問題，但據外國調查發現，本澳情況在近年已超越歐美等長期低出生率的國家或地區，這將對未來本澳社會的競爭力及可持續發展構成嚴重影響。

誠然，特區政府為鼓勵居民生育，近年已陸續作出包括十五年免費教育、提升出生津貼、完善托兒及家務服務；並在二〇年完成修改《勞動關係法》將有薪產假延長至七十天，以及提供有薪男士侍產假等值得肯定的措施，可惜社會的生育氛圍始終未見提高。雖然影響生育意願的成因多種多樣，但居民在選擇是否生育過程中，大多均會受長期的家庭經濟、照顧、個人發展及子女成長環境等幾個主要因素影響。例如家庭經濟及照顧涉及了政府支援與企業薪酬福利，而企業特別是中小企在支持僱員生育時又需要考量實際經營人力與成本等問題，環環相扣。因此，生兒育女雖然是個人選擇，但當中所涉及到的是全社會的共同責任，需要共同思考與承擔未來在生育與人口政策的可行方向。這既要透過頂層設計梳理問題後提出短中長期規劃，同時亦要以更實際及前瞻的細化行動提高生育誘因，構建官民商合作的生育支持體系，以有效扭轉或減緩出生率持續下降的勢頭。

對此，本人提出以下質詢：

1. 為減低出生率下降對於社會及經濟構成的不利影響，請問當局未明年度施政規劃中會否參考國家及外地經驗，推出長遠性的人口政策規劃，以及制訂包括完善照顧教養、家庭友善、經濟鼓勵及居住環境在內，完整的鼓勵生育策略方針與一籃子的配套措施，將鼓勵生育與優生多育理念納入更多施政層面？
2. 企業落實家庭友善措施對於僱員更好照顧子女，提升生育意願有

積極作用，惟本澳中小企業數目仍然佔多數，在落實家庭友善過程中需要得到更多政府支持。政府過去在延長有薪產假上曾提供“產假報酬補貼措施”作過渡，但現時補貼措施已經結束。今年初回覆本人的質詢時表示將會對有關補貼措施進行檢討，請問有關檢討進展為何？未來能否落實恆常化補貼，並以“法津主導，補貼輔助”方式推廣至其他家庭友善措施當中，以實際行動鼓勵更多企業提供家庭友善措施？

3. 縱觀近年內地省市或其他先進國家地區，在支持生育上一般會有不同形式的經濟支援措施，以減輕家長在照顧子女上的生活壓力，據悉鄰近香港也將會有相關規劃。請問明年度施政中對此有何規劃？