

口頭質詢

葉兆佳議員

政府發債推動債券市場的發展

近年來，澳門陸續構建完善了債券發行法律法規、中央證券托管系統MCSD等債券市場的軟硬基礎設施，未來還需進一步推動債券市場提質增效，豐富債券市場參與主體，加快債券市場系統與國際地區的互聯互通。目前，毗鄰的香港特區政府已透過系統地發行銀髮債券^[1]、綠色債券等政府債券，刺激香港債券市場的繁榮發展。政府債券屬於最基本的債券類型，純粹以特區政府信用為擔保，有多方面優勢：

一是示範效應。通過發行政府債券將為其它主體發行債券提供公認的定價比較基準，有助於鼓勵帶動本澳公資機構、各類公司企業選擇澳門進行發債打下基礎，吸引國際投資者投資澳門元資產，提高澳門元功能性貨幣的地位，可提升本地債券市場品種多樣性。以香港為例，儘管香港特區政府財政儲備亦屬充裕，但香港特區政府為推動債券市場的發展，特意定期發行港元債券，為港元債券市場提供定價基準，來促進香港債券市場持續擴大規模。

二是惠澤民生。由於政府發債不涉及抵押品，因此該類債券的發行程序相對簡單，而銀髮債券更可作為與“現金分享”有所區別的一種惠民金融舉措，更可便利本地居民資產配置。同時，特區政府可利用發債資金，專項支持本地公共基礎設施建設，增進社會福利，並以專項項目支持未來的現金流作為債券利息的償付依據，還能減輕政府的財政壓力，以實現專款專用。

三是盤活市場。政府帶頭發債，可提高財政的能動性，通過主動引導資金流向實體領域，促進產業適度多元化。例如可同步發展政府債的回購市場，增加政府債對金融機構吸引力的同時，促進政府債成為本地機構的流動性管理工具，以此活躍貨幣市場。在條件成熟的情況，政府也可嘗試發債對高新科技、醫藥研發以及文化體育等具潛力的行業予以重點

支持。

四是促進債券零售市場的發展。目前澳門債券市場以機構投資者為主，今後需要同步發展個人客戶零售市場，例如2019年國債在澳門發行讓居民認購。

為此，本人提出以下質詢：

請問特區政府在發行政府債券等方面是否有中長期的規劃及思考？在未來一年會否考慮面向澳門居民發類似銀髮債或通脹債等零售債券？會否有措施鼓勵符合條件的澳門企業在澳門發債？

1銀色債券 (Silver Bond) 是由香港政府針對60歲或以上的香港居民推出的零售債券，每半年派息一次，息率與通脹掛鉤，或5厘（2023年發行）計息，以較高者為準。如銀債持有人希望於債券到期前套現，政府將會以原價，加上期間累計之利息贖回有關債券。若持有人在銀債未到期前不幸身故，有關銀債將按現行法例以遺產方式處理，繼承人即使未滿60歲亦可接收