



## 書面質詢

### “市民有權要求管理公帑的人有透明度及提交帳目”

澳門特區成立二十四年以來，我們看到，整個行政活動的一般原則中欠缺透明，一直引起了巨大疑惑，並且不斷削弱市民的信心和政府的公信力，尤其是在作出一些市民和社會都認為非常可疑的決定時。公共行政越透明，決策的公平性、公正性就越有保障。

正如行政法教授 **António Francisco de Sousa** 所言，“缺乏透明度，就像是一件隱瞞行政行為的外衣，令人質疑缺乏公正性。如果沒有透明度，就沒有‘公正無私的外表’，亦令人懷疑存在‘偏私’”。

本年 8 月 18 日，本人曾就有必要提高使用公帑時的施政透明度提出書面質詢。本人當時亦建議當局公開基金、諮詢委員會和其他為公共利益服務的實體(包括**市政署市政諮詢委員會**)所有成員的履歷，在其網頁公佈其成員、成員配偶、三親等內親屬或伴侶所從事的私人及專業活動資訊，以及是否存在可能會受到該等成員在履行職務時所發表的意見或作出的決定影響的經濟、財政或財產利益的資訊，尤其是詳細列出所持有的公司及商業企業及相關出資、投資及其他重要的財務聯繫，以改善現時社會監督，以及讓市民亦能評估是否存在利益衝突或違反迴避的基本規則。

本年 9 月 13 日，行政公職局代局長在回覆本人上述的書面質詢時表示，“對資助批給設定嚴格的審批和監察機制，資助的審批過程亦須嚴謹遵守《行政程序法典》規定的迴避制度”，未有提及發放公帑程序的透明度。

現在出現的情況是，社會及大部分市民都不知道設定了甚麼嚴格機制，由誰來負責評定利益衝突的程序，以及對於在有關程序進行時沒有執行尤其是迴避制度而引致的失誤，誰應負上責任。我提醒各位，只要是涉及公帑款項，市民就有權要求“提交帳目”。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

本人亦於上述的書面質詢中問及，政府會否在**文化發展基金**的網頁公佈活動和項目評審委員會的成員和專家的詳細資訊，尤其是公開他們的“履歷”、職業或是否為公司或商業企業的持有人或出資人，以及會否設定並在相關網頁公佈行為守則，訂立道德標準和指引，識別高風險的職務和行為，以處理可能出現的利益衝突情況，並明訂違反守則的後果。

就有關問題，行政公職局代局長在回覆中表示，“基金的資助審批工作由不同範疇及領域的專業人士組成獨立專業的‘活動和項目評審委員會’負責評審，有關委員會的專家名單已公佈在基金網站，並將增加履歷資料，加強資助審批工作的透明度。”可以說，這些答覆完全與我們在書面質詢中所提的問題無關。

為此，本人向政府提出如下質詢，並要求適時給予清楚、準確、連貫和完整的回覆：

1. 行政長官在 2019 年“協同奮進，變革創新”的政策綱領中承諾“**落實政府施政透明**”。我們認為，施政透明是善用公帑的必要條件，亦是保障市民及整個社會的權利的工具。監督公共領域的活動對減少不透明和“善治”具有莫大的貢獻。在批出來自公帑(亦即納稅人的錢)的津貼時，透明度的要求就更高，因為我們經常看到，當涉及巨大金額時，欺詐和貪污的出現就與“**不透明的行為方式**”有關。因此，本人再次請問政府是否有意遵守行政長官在 2019 年“協同奮進，變革創新”的政策綱領中提出“落實政府施政透明”的承諾，在相關的網頁上公開基金、諮詢委員會和其他為公共利益服務的實體(包括市政署市政諮詢委員會)所有成員的履歷，以及公佈其成員、成員配偶、三親等內親屬或伴侶所從事的私人及專業活動資訊，以及是否存在可能會受到該等成員在履行職務時所發表的意見或作出的決定影響的經濟、財政或財產利益的資訊，尤其是詳細列出所持有的公司及商業企業及相關出資、投資及其他重要的財務聯繫，以改善現時社會監督，以及讓市民亦能評估是否存在利益衝突或違反迴避的基本規則？



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

2. 政府會否要求在文化發展基金的網頁公佈活動和項目評審委員會的成員和專家的詳細資訊，尤其是公開他們的“履歷”、職業或是否為公司或商業企業的持有人或出資人，以及會否設定並在相關網頁公佈行為守則，訂立道德標準和指引，識別高風險的職務和行為，以處理可能出現的利益衝突情況，並明訂違反守則的後果？政府會否設立檢舉渠道和內部委員會，以評估成員在利益衝突和不得兼任情況下的行為？
  
3. 考慮到透明度越高，公務的管理就越好，因此，請問行政公職局代局長於本年 9 月 13 日回覆本人本年 8 月 18 日的書面質詢時提到的現時“對資助批給(設定)嚴格的審批和監察機制”，在透明及《行政程序法典》規定的開放行政下是如何運作的？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

2023 年 12 月 18 日