



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO ADMINISTRATIVA
ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會

第二立法會期（二零二二 - 二零二三）

第一組

第 VII - 48 期

VII LEGISLATURA

2.^a SESSÃO LEGISLATIVA (2022-2023)

I Série

N.º VII - 48

日期：二零二三年二月八日

財政局局長容光亮

開始時間：下午三時正

經濟財政司司長辦公室顧問羅志輝

結束時間：下午五時零三分

財政局副局長何燕梅

公共建設局副局長沈榮臻

衛生局財務管理廳廳長張綺雯

財政局公共會計廳代廳長林雪梅

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

議程：獨一項：根據立法會議事規則第一百五十四條的規定，審議第二常設委員會關於《2021 年度預算執行情況報告》的意見書及表決有關決議案。

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

簡要：崔世平議員、葉兆佳議員、梁鴻細議員、顏奕恆議員、李振宇議員、何潤生議員、林倫偉議員、梁孫旭議員、馬志成議員、李靜儀議員、鄭安庭議員、胡祖杰議員、李良汪議員、羅彩燕議員、宋碧琪議員、高錦輝議員（與邱庭彪議員聯合發言）、施家倫議員、黃潔貞議員、馬耀鋒議員、張健中議員、梁安琪議員、林宇滔議員、陳浩星議員、高天賜議員發表了議程前發言。接著，根據立法會議事規則第一百五十四條的規定，審議第二常設委員會關於《2021 年度預算執行情況報告》的意見書及表決有關的決議案並獲得一般性及細則性通過。

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、龐川、李振宇、林倫偉、梁孫旭、陳浩星、高錦輝、梁鴻細、張健中、羅彩燕、林宇滔、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

會議內容：

缺席者：王世民、謝誓宏。

主席：各位午安，我們現在開會。

列席者：經濟財政司司長李偉農

今日總共有二十四位議員報了名議程前發言，首先請崔世平議員發言。

經濟財政司司長辦公室主任辜美玲

崔世平：多謝主席。

我今日發言主題是：藉提升新馬路的長遠發展，拓展世旅中心的文化魅力。

新春伊始，文化局推出“新馬路任我行”步行區試行計劃，現場更設有藝術裝置、表演活動、特色攤位等豐富節目，受到市民及遊客的熱烈歡迎，對於文化局的創新嘗試及其他部門的全力配合，是值得肯定的。誠然，新馬路作為中區交通主幹道，對於這次封路作限時性的行人專區，大眾的正反面意見都應聆聽，更值得讓大家明白舉辦“任我行”的真正目的和深遠意義。

新馬路作為舊城區核心街道，自 1918 年修建開通後，正式連通澳門半島東端葡人的歐式社區及西端華人的傳統社區，形成中西合璧的特色文化景觀，多年來承載著孕育及服務澳門本地文化、旅遊、商貿及經濟活動的重要使命。內港碼頭更是昔日的海路樞紐，帶旺了新馬路、十月初五街、福隆新街一帶，使得清平戲院與附近的「花園三街」成為了當時澳門最繁榮的商業和娛樂片區，居民、遊客絡繹不絕。這次的“任我行”活動，不但一償澳門人在新馬路上自在遊走的心願，更讓市民大眾尤其是周邊商戶，看見復興舊區生命力的可能性。

為讓曾盛極一時的內港以及新馬路西半段，重現其代表老澳門文化的生命力和營商價值，本人提出以下三點建議：

一、從宏觀而言，建議政府就是次“新馬路任我行”步行區試行計劃的成效開展研究。分析收集到的數據及不同的意見反映，研究活動成效是否符合振興澳門文化特色、促進經濟發展的目的。尤其對活動規模、交通設備、區內環境、居民需求等方面作綜合的可行性評估，並推演不同的安排和做法，以利日後“任我行”活動進一步的開發。

二、短期方面，建議政府先集中精神和精力做好“新馬路任我行”的工作，尤其是要思考新馬路西半段的復興，以帶動周邊舊區的更新並重塑社區活力。通過對新馬路及附近舊區人文環境的再認識，才進行環境的翻新整治。藉加強新馬路的中華傳統韻味，進一步提升與別具葡韻氣息的東半段相映成趣的文化旅遊氛圍，豐富本澳“世界旅遊休閒中心”的底蘊。

三、中長期方面，建議政府研究賦予並提升內港及澳門中南區一帶營商價值的政策措施，令一直處於空置或半空置的店舖，

再次恢復營商活力。通過適度及多元的方式更新舊區的用途與配套設施，促進新馬路重現昔日由十六浦至德成按西半段的繁榮景象。鞏固中西文旅底蘊作為該區特色營商環境的核心價值，為社區經濟帶來實質的刺激和增長。

總結而言，希望通過科學的研究，令合乎文化、經濟、社會發展的新馬路區長遠發展，促進澳門由以娛樂為主的世界旅遊休閒中心，變成以文旅為主、可持續發展的世界旅遊休閒中心。

謝謝。

主席：請葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

各位同事大家下午好。

我今日的題目是：擴展步行區域促進舊區經濟。

在放寬入境防疫措施的首個春節假期三天，以及首個元宵節的周六及周日，本澳首辦“新馬路任我行”步行街，加上花車匯演、爆竹煙花燃放、戶外音樂會等不同類型的活動，展現“旅遊+”活力，吸引眾多市民及遊客深度遊，共度新春佳節。旅遊局公布數據顯示，春節 7 天假期（年三十到大年初六），共有 45.1 萬人次旅客入境澳門，日均旅客量達 6.4 萬人次，較去年同期多近 3 倍，訪澳旅客量較官方預期理想。

特別是“新馬路任我行”--步行區試行計劃，增添澳門旅遊特色元素，議事亭前地、大三巴手信街一帶人頭湧湧，不少手信店、零售店、食肆等均出現人龍，旅客普遍認同活動成效，周邊商戶也表示今年農曆新春丁財兩旺。有原本停業的商戶表示，因見到活動引來大量人流，故特意提前復市，本地人和遊客普遍消費舒爽，期望未來可考慮常態化舉辦活動。

內地、香港及澳門三地出入境政策在 2 月 6 日已完全回復常態，相信本澳旅遊業可以走出低谷，並帶動社區經濟發展、中小微企的生意將大有裨益。為推動旅遊復甦，特區政府決心推出“新馬路任我行”--步行區試行計劃，證明此類結合澳門歷史小城特色的步行區深受遊客歡迎，亦能彰顯澳門旅遊不能複製的特色。希望當局舉一反三，繼續推進合適的步行區計劃，吸引更多旅客來澳和到舊區感受澳門獨特的文化；同時，進一步優化營商

環境，盤活社區經濟，支援中小微企，助力本澳經濟穩定復甦。

梁鴻細：多謝主席。

為此，本人提出以下建議：

各位同事大家下午好。

1. “新馬路任我行”活動成效值得肯定，但是封鎖新馬路無可避免對周邊交通造成不便，產生的噪音也會對周邊住戶和居民生活造成影響。當局要考慮步行街與城市總體規劃的銜接，加強軟硬件的配套設施升級。硬件重在交通路線優化、休憩空間、景觀綠化、無障礙設施、母嬰室、隔音板等市政基礎設施的改造升級；軟件重在利用大數據、人工智能等技術手段，促進城市管理的精細化、智能化，營造更加舒適、便捷、安全的環境，讓市民和遊客獲得更為輕鬆、愉悅的遊覽體驗。

本人議程前發言主題是：有關旅遊復甦配套。

春節期間訪澳旅客量穩步回升，較政府預期更為理想，共有45.1萬人次，當中內地旅客為26.5萬人次，香港旅客16.5萬人次。兩地區旅客表示，本澳「年味」十足，節日氣氛濃厚；來澳旅遊，相對其它地方而言較為「就腳」休閒；且不少分隔兩地的家庭，三年後終有機會來澳大團圓，更有不少旅客記掛本澳美食與風土人情等，綜合上述種種原因，本澳農曆新年至今，市道暢往，一派歡欣。

2. 新馬路大街長期成為步行街有各方面不容易克服的困難，除新馬路大街之外，建議可創造條件，將民間一直倡議的長期步行區付諸實行，包括新馬路大街附近有特色的街區，如十月初五街（康公廟一帶）、福隆新街、關前正街及關前後街（爛鬼樓）、同善堂總堂附近等街區，有助帶動遊客從傳統大三巴景區分流到這些區域，帶動周邊商戶生意，盤活社區經濟。

有關本澳節日氣氛的營造，實在歸功於當局的精心策劃，除做好品牌節慶活動「新年花車巡遊」及「煙花匯演」外，更以創新大膽的模式，設計並落實「新馬路任我行」活動，現場可見無論旅客居民，均樂在其中，再加上市面燈飾佈置，造型大方、色彩豐富，各區均有不少賀歲表演及互動節目，今年新春實一洗過往三年的冷清，喜慶盈盈，讓人對未來及前景抱有信心。

3. 乘勢推進舊區都市更新。都市更新法律制度將在今年六月一日生效，除重建外，都市更新尚包括建築物的保養、維修和更改，以及公共基礎設施與公用設施的建設。建議當局及都更公司積極宣傳推廣舊區重建法律，協助以上舊區樓宇按法律包括文遺法加快重建，改變舊區樓宇殘破不堪情況。當局支持舊區美化綠化，公共基礎設施與公用設施的建設，研究步行區交通安排、噪音管控，與社區組織合作深挖舊區歷史文化特色，將舊區步行街與澳門獨特文化體驗、娛樂消遣、購物消費、文創藝術相結合，為本地增添旅遊資源，打造嶄新旅遊路線。

然而，由於通關政策開放相對急速，旅遊業界及周邊行業，未能及時適應復甦節奏，新春期間，飲食業界、酒店房務人員均出現人手緊絀的狀況，由於業界對前景持觀望態度，所以新春假期，選擇聘請兼職紓緩人手短缺的壓力；而因應早前社會經濟狀況，不少博彩從業員不得已轉型，所導致的人員流失，亦未能及時補給；希望當局與業界保持緊密溝通，根據最新情況，支援相關就業配套，以協助業界提高工作質量，為旅客提供貼心優質的服務，為打造「世界旅遊休閒中心」建立國際形象，提升旅遊軟實力。

4. 步行區的“打卡”點，可能出現人潮擁擠的情況，存在安全隱患。去年底韓國首爾就曾發生“踩踏事故”，造成人員傷亡。建議特區政府吸取周邊地區經驗教訓，預先制定應急預案，對人員疏散做全局考量和優化，一旦發生危險，能快速疏散人群撤離事故危險區域和人群擁堵的通道，保障市民和遊客的生命安全。

另外，旅客量增，的士業界違規行為有回升跡象，個別的士司機本著「唔休做」的心態，故態復萌，影響業界及本澳整體旅遊形象，行為令人詬病，兩局就打擊相關害群之馬，就春節期間的士營運情況的巡查、打擊和搜證等工作進行協調部署；建議當局除按「新的士法」規定嚴厲執法外，亦可定期為現職的士司機提供專業化培訓，內容包括處理衝突及顧客服務技巧等，提升從業員專業素質，促進業界交流，另冀結合智慧交通手段，系統收集和分析的士運營數據，為出台政策提升本澳的士服務提供依據。

謝謝主席。

主席：請梁鴻細議員。

最後，如今市面人流增多，社會復常，而本澳地小人多，人員高流動之便利環境，讓治安風險增加，冀當局一如既往因應治安形勢變化，超前佈署，做好如：換錢黨、侵犯財產等犯罪的應對準備，打擊博彩綜合體周邊的不規則行為，結合智慧警務系統執法，樹立本澳安康旅遊的良好形象。希望特區政府各部門，於癸卯年繼續攜手前進，打造建設「宜居宜遊」城市，提升本澳旅遊形象及居民生活品質。

謝謝大家。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

各位同事下午好。

我的發言主題是：關於提升本澳旅遊吸引力。

自防疫及出入境政策放寬以來，今年春節期間本澳訪澳旅客屢創新高，據政府的數據，年三十至年初六，合共七日期間逾 45 萬人次訪澳，日均超過 6 萬人次，其中年初三更破九萬人次，是自疫情以來錄得的最高單日入境紀錄。本澳多處景點人潮如湧，客似雲來的景象令本澳企業經營信心大振，本澳經濟復甦之路指日可待。

首先，國務院港澳事務辦公室於日前公佈，在 2 月 6 日全面恢復與香港及澳門人員全面往來措施，內地居民來澳團隊旅遊已全面恢復，旅遊局亦趁機公佈了將針對旅行社推出的“旅遊資助計劃”、重啟大灣區城市大篷車宣傳等引客措施，未來希望藉出入境政策再度放寬的熱潮，聯合商家推出更多針對內地、香港、台灣及海外客源的住宿、交通、購物等優惠，並在線上、線下加大宣傳力度。其次，推出約兩個半月拉動 8.8 億消費的“2022 年全城消費嘉年華”活動將在 2 月 28 日結束，而且元宵過後，本澳將迎來旅遊淡季，直至復活節、“五一”黃金周，希望政府考慮延續全城消費嘉年華活動，在多重優惠疊加中，保持旅客來澳熱情。

再者，特區政府在新春期間推出了“新馬路任我行——步行區試行計劃”新項目，結合了特色街道、世遺景點、節慶氛圍、墟市活動、打卡點及藝文活動等，吸引諸多居民和旅客嘗鮮，年初一至三及元宵周末共五天，吸引了近十四萬人次到訪，成效非

常突出，希望特區政府總結經驗，在“任我行+”基礎上多作延伸，研究將“任我行”運用至其他街道、景點，例如瘋堂斜巷步行街、氹仔及離島原有的特色街道資源，更可發掘益隆炮竹廠新景點，並大幅度結合美食、節慶、藝文等元素，打造新穎的步行深度體驗遊，與內地的步行街文化有所區別，為旅客、居民帶來全新的體驗，亦有助分散熱門景區的人流，為社區經濟注入活水。

最後，希望特區政府加強與內地、香港政府的合作，加快推動珠澳聯遊、港澳聯遊、粵港澳大灣區等“一程多站”的旅遊產品，促進旅遊資源共用、客源互送、政策互惠，實現多方合作共贏的局面，提升旅遊吸引力，加快本澳經濟復甦。

多謝。

主席：請李振宇議員。

李振宇：多謝主席。

各位同事：

我今日發言主題是：做好準備，迎接復甦。

自 1 月 8 日本澳取消由內地及港台入境人士新冠病毒檢測證明要求後，旅遊業快速復甦。早前內地春節黃金周假期期間，日均訪澳旅客量約 6.44 萬人次，1 月 24 日更突破 9 萬人次，是自疫情以來錄得最高單日旅客記錄。受惠旅客增長，本澳市面暢旺，商家丁財兩旺。在此基礎上，國務院港澳事務辦公室日前公佈，自 2 月 6 日起，全面恢復內地與港澳人員往來，恢復內地居民與香港、澳門團隊旅遊經營活動。這對本澳旅遊業復甦及恢復經濟活力，將發揮更大的促進作用。

行政長官曾經表示，疫情防控不走回頭路，只會越來越開放。為促進經濟穩步復甦，確保社會和諧穩定，政府除繼續加強擴客源工作外，更需與社會各界做好各項準備工作，維護來之不易的復甦局面。

為此，本人提出以下四點建議：

第一，完善旅遊基礎設施，提升城市承载力。疫情前，訪澳旅客量已達 3,940 萬人次。旅客不斷增長在促進本澳經濟發展的同時，亦給社會民生帶來諸多不便。近期，隨著出入境防疫措施

放寬，訪澳旅客量持續增長，旅客逼爆大三巴的情景再次出現，旅遊承载力問題或再次引起社會討論。本人希望政府加快各項旅遊基礎設施建設，提升交通運輸能力，增加休閒元素，豐富旅遊資源和旅遊項目，提高旅遊承载力，在經濟發展與居民生活之間取得較好平衡。

第二，提升服務質量，增加旅遊吸引力。作為旅遊城市，服務質素決定城市可持續發展。隨著旅遊業的復甦，一些不良事件已捲土重來，例如個別的士割客，濫收車資；個別酒店房價飆升等等，給旅客留下不良印象。本人希望社會各界持續做好旅遊服務工作，改善服務質素，提升旅客在澳體驗，在樹立本澳良好旅遊城市形象和聲譽的同時，爭取回頭客，共同把澳門建設成名副其實的世界旅遊休閒中心。

第三，平衡人資需求，確保居民優先就業。疫情期間，部分外僱退場，企業僅保留必要人手。隨著旅遊業快速復甦，人資短缺問題凸顯。社會有聲音要求加大外僱輸入力度。需要指出的是，相比疫情之前，現時本澳失業率及就業不足率仍處高位，最新數據顯示，失業及就業不足居民分別有 1.32 萬人及 1.39 萬人，雖然數據具滯後性，但仍反映就業形勢依然不樂觀。本人促請政府嚴格落實《就業政策及勞工權利綱要法》及《聘用外地僱員法》，確保本地居民優先就業。

第四，規劃勞動修法，適時發展勞動權益。疫下三年，當局除依法對相關法律法規進行例行檢討之外，對發展勞動權益無任何前瞻規劃。本人希望政府盡快對包括《勞動關係法》、《勞動債權保障制度》和《聘用外地僱員法》等在內的一系列勞動法律法規進行系統的檢討和完善，緊密配合“1+4”適度多元發展策略，前瞻規劃勞動權益發展路徑及目標，適時合理提升勞動基準，與時俱進發展勞動權益。

謝謝！

主席：請何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

各位同事大家下午好。

我今日發言主題是：用好中央政策推動經濟復甦。

疫情三年，對作為外向型微型經濟體的澳門帶來很大衝擊。隨着去年底國家的各項防疫措施及出入境限制逐步放寬，本澳社會各界都觀望今年的春節黃金檔期訪澳旅客量能夠上升，整體消費市場稍微回暖。

春節長假已經謝幕，今年 1 月份全澳博彩毛收入 115.8 億澳門元，按年大增 82.5%，是自 2020 年年初疫情爆發以來單月最高，遠勝社會預期；旅客量方面，今年 1 月 21 日至 27 日總入境旅客達 45.1 萬人次，與去年比較大幅上升 297.0%；酒店業場所平均入住率亦超過八成。入境旅客的快速回升確實為特區政府及本澳各業界打了一劑“強心針”，近日內地更全面恢復赴澳團隊遊，這對澳門旅遊復甦和恢復經濟活力，發揮很大的促進作用。

雖然經濟復甦路途崎嶇，當前澳門仍然要面對許多不確定性和挑戰，但 2023 年開局良好，利好消息不斷，新一年新希望，希望特區政府乘着這個勢頭，在國家這一強大後盾的支持之下，繼續努力帶領本澳社會各界克服種種困難，走出疫霾，急起直追，爭取全年賭收達到甚至超過預期的 1,300 億，協助企業恢復並適應疫後的經濟環境，改善本澳的失業率及就業不足率，保障本地居民就業。

經過漫長的疫情，社會深刻認知到單一的博彩旅遊業發展缺乏韌性，不利於澳門抵抗世界經濟波動，要走出現時的發展困局，經濟適度多元才是澳門未來的必由之路。因此，特區政府除了要加強旅遊宣傳推廣，增加非博彩元素，積極吸引國內外客源，繼續推動本澳旅遊業復甦之外，同時必須充分利用好本澳的各項資源，以及中央支持澳門發展的政策措施，積極融入橫琴粵澳深度合作區和粵港澳大灣區建設，大膽創新，以更大的力度發展其他新興產業，尤其在中醫藥產業、現代金融、高新科技、文旅會展商貿等四大領域要有重要的突破，積極與內地相關部門合作，加快構建琴澳一體化發展格局，推動盡快實施“一線放開、二線管住”，做到人流、物流、資金流、資訊流的暢通，保障各種生產要素自由流動，為區域經濟融合發展夯實基礎；並持續優化本澳的投資及營商環境，加大力度做好招商引資的工作，提高投資企業的信心，加快項目落地，建設“1+4”產業目標，優化本澳的產業結構，強化城市整體實力。

謝謝。

主席：請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席。

各位同事大家下午好。

本人議程前發言題目是：冀調整學校防疫措施，讓學生恢復正常的校園生活。

春節假期過後，學生陸續回到校園學習。疫後的首個長假期後再上課，社會都關注學生的健康情況及學校的運作。為此，不少學校做好準備，加緊了清潔校園，開學後也會保持入校測溫、加強課室消毒及定期組織班級集體大掃除等。校方亦特別關注學生的家庭狀況，尤其是疫情對學生的心理影響，例如家長的就業情況及經濟負擔、會否有“長新冠”等。

早前，教育局表示春節假期後師生受新冠病毒影響持續減少，未有學校出現集體感染。經聽取衛生部門意見，自本周一一起，師生回校及參與本地學界比賽或活動的學生毋須快測。若師生出現不適症狀應自行在家快測，倘結果陽性不應回校及不能參與比賽和活動。另一方面，當局亦表示春節假期前已康復的學生，本周一一起體育課、體育類校隊和餘暇活動可逐步恢復正常運動強度和鍛鍊，循序漸進，逐步恢復學生正常的活動量。對當局適時調整學校的防疫政策，本人表示肯定和認同。

事實上，疫下學生的身心發展受到不少影響。早前公佈的“2020 年澳門市民體質監測報告”反映澳門市民整體體質水平略有提高，但幼兒、兒童青少年（學生）整體體質水平下降。有學校老師反映，今年小一學生的語言學習水平較過去下降。戴口罩下，幼兒看不到表情和面孔，對學會辨識情緒和交朋友都有一定影響。

在疫情新常態下，本人相信學生已適應。加上現時疫情平穩，極少人因擔心疫情請假，家長都放心讓未感染學生回校上課。因應疫情，看到教育局逐步調整措施，希望當局持續與校方、家長和學生溝通，逐步放寬學校的防疫措施，令學校的運作復常，讓學生恢復正常的校園生活。

最後，隨着學校課程的恢復，課外活動將正常開展，如到科學館、大專院校上課體驗及赴外交流學習團等，學校也計劃在疫情穩定下，將開展畢業旅行、交流活動。藉此增加學生學習興趣，了解更多課本以外的知識，有利各方面的培養，希望政府繼續支持開展有關活動。

謝謝。

主席：請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

各位同事：

我今日議程前發言是：關注疫後就業和旅遊政策。

在拼經濟的同時，希望能夠帶動就業的復甦，在推動旅遊業發展的同時，希望能夠兼顧社會民生及城市的承載力。受惠於防疫措施的放寬以及特區政府推出的多項引客舉措，本澳新春假期旅客明顯增多，市面再現暢旺景象。而國務院近日宣佈全面恢復內地與港澳人員往來以及與港澳團隊旅遊經營活動，一系列的政策和措施對加快疫後經濟復甦，改善民生和促進就業起到一定的作用。

特區經過三年艱苦的抗疫工作，終於苦盡甘來。在此，要再一次感謝在疫情期間作出努力和貢獻的政府部門、社會各界、參與抗疫工作的人員和居民。而接下來，期望特區政府要為疫後新常態下的機遇與挑戰作好準備，讓全澳居民吐氣揚眉！

在就業及人才培養方面，隨著各行業的逐漸回暖，相應的人資需求明顯增加，特區政府亦指出，將會以二零一九年的近四千萬訪澳旅客標準做復甦的準備。本人認為當局在推動經濟復甦的同時，亦要致力實現就業復甦，尤其在疫情期間本澳居民的失業、開工不足、薪酬待遇下降等情況嚴重，當局要持續做好促進和優化就業的各項工作，把好關，確保本地人能得到優先就業，並合理提升僱員的勞動待遇和保障。

與此同時，隨著本澳「1+4」適度多元發展策略的推動，勞動市場對人力資源的要求亦出現變化。勞工局在疫情期間推出為數不少的帶津培訓項目和計劃，希望當局不要因經濟復甦而減少培訓資源投入，並能因應經濟和社會發展需要，為居民提供適切的培訓項目；出台符合本澳經濟發展、人才需要的人才培養計劃，從而提升本地勞動力的競爭力，使經濟的發展能夠更好地改善民生，優化本澳的就業結構和環境。

最後，經濟發展固然重要，但同時要兼顧本澳的承載能力，平衡旅遊與社會的發展。特區政府以四千萬訪澳旅客作為復甦準

備，本人認為有關的預案應審視其他不同方面的承載能力，如交通、通關、旅遊資源等都應有相應的準備和規劃，盡力平衡經濟發展與社會的承載力。

當局首推“新馬路任我行，步行區試行計劃”，活動對豐富本澳文旅遊體驗，帶動社區經濟產生良好的效果，但由於新馬路作為重要的交通樞紐，所謂牽一髮而動全身，長期舉行會對本澳的交通造成較大壓力，亦對該區居民的生活和出行造成影響。因此本人不建議其設定為行人專區，可考慮物色其他更好的地方或只開放較大的節假日如春節國慶等黃金周舉行，減少對本澳交通以及居民生活和出行的影響。

謝謝。

主席：馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

各位同事：

春節是中國傳統消費旺季，春節消費不僅是觀察全年經濟活力的重要窗口，也是社會消費潛力的象徵，傳達經濟回暖復甦的信心。在剛剛過去的春節黃金週，澳門入境旅客升幅明顯，市道暢旺。澳門以旅遊帶動消費回暖，實現了“開門紅”，為提振全年經濟開了好頭，起了好步。隨著疫情形勢的進一步穩定，以及中央支持澳門發展的各项政策措施逐步落地實施，再加上社會各界齊心協力，本澳未來經濟將進一步朝著良好態勢發展，復甦可期。

前日，國家已全面恢復內地與港澳人員的往來，包括不設通關人員限額，恢復團隊遊等等，為兩地人員往來提供更大便利。政府加強澳門旅遊宣傳，加大市場推廣和擴大旅客入境消費優惠，更為旅遊業界打下一劑“強心針”。相關政策以及未來各項盛事活動，將吸引來自世界各地的旅客。相信整體旅遊業的復甦將會刺激經濟活動，帶動經濟復甦。

在推動旅遊復甦帶動經濟加快復甦方面，本人謹提出以下三點建議：

第一，加強宣傳，全力做好旅遊推廣。建議政府繼續加強推進“旅遊+”跨界融合，同時亦加強線上線下旅遊推廣，持續開

展一系列擴客源工作。除此之外，建議政府根據目標旅客的不同需求，以特色化的旅遊產品來開展不同客源市場的宣傳推廣。澳門作為世界旅遊休閒中心，我們應該以採用更加專業的營銷，提供更加多樣化的旅遊產品，精準開展不同地區的推廣宣傳活動。

第二，著眼實際，努力提升旅遊體驗。打鐵還需自身硬。要想將春節旅遊消費的“開門紅”，變成可持續發展的“長紅”，就需要將“客滿”變成“客滿意”。隨著旅客對旅遊消費需求的提升，他們來澳門除了要“好看又好玩”，更要“玩得開心，玩出精彩”。我們需要做好旅遊體驗，提供優質旅遊服務，用澳門特色旅遊元素，來不斷滿足旅客的高質量旅遊需求。既要業界完善服務，又要政府加強監管，多措並舉，共同營造良好的旅遊環境。

第三，把握良機，合力推動疫後經濟復甦。旅遊業是本澳最主要的支柱性產業，涉及千家萬戶的就業，關係到各行各業的發展，對澳門整體經濟可持續發展至關重要。政府持續推出一系列利好政策，刺激旅客出遊意願和消費熱情，同時，綜合旅遊休閒業進入新發展期，“1+4”適度多元發展策略正在穩步落實。建議業界把握發展良機，積極做好復甦準備，鞏固提升服務水平，合力推動本澳疫後經濟復甦。

多謝。

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

各位同事：

今年春節黃金週，本澳總入境旅客超過 45 萬人次，酒店平均入住率為 85.7%以上；隨著全面通關及訪澳旅遊團恢復，政府必須藉經濟復甦積極解決疫情以來的嚴重失業問題，落實本地人優先和多元就業，推動職業發展。

本澳最新的就業調查是去年底的數據，暫未能顯示春節後的狀況；但值得關注的是，去年底仍有超過 1.3 萬人失業，就業不足人數 1.44 萬人，一些行業的收入或入職起薪點均較疫情前大幅減少。不少僱員經歷疫情衝擊，被解僱、長期失業、“開唔足工”、放無薪假或減薪等，捱過三年困難，終於迎來就業市場回暖，最期望的是政府把好關，令本地居民就業和收入改善。本人

期望政府向社會詳細交代有關促進本地人就業的具體措施。

首先，當局須做好行業的人資供求分析。在經濟快速復甦，企業表示人力資源不足的同時，當局有必要交代相關職位空缺的分佈、本地求職者的配對狀況、失業問題是否已有效解決及失業率下降多少等；政府亦必須監察相關行業或企業內的相同工種，本地人是否仍然開工不足或放無薪假等，密切跟進本地人就業市場現況。

第二，做好就業配對和監察，鼓勵求職者充分準備。透過持續舉辦專項的招聘活動，推動和監察企業積極招聘本地人；在三年減薪、減工時和收入下降之下，政府必須跟進相關招聘的工資條件和要求，是否屬合理和正常的市場水平，跟進招聘過程及配對結果；支持有需要的求職者提升技能和做好準備，增加配對成功率。

第三，重點協助長期失業者、中高齡失業者以及待業青年等群體。目前失業超過半年者大有人在；而有中高齡的居民因疫情而被解僱或被要求提早退休，雖有工作能力和經驗，但再就業過程困難重重，卻欠缺政策措施協助；不少青年人同樣因經驗不足而難以搵工。政府必須推出針對性措施支持有關待業者尋找工作，例如將專為應屆畢業生而設的“職出前程”實習計劃擴展至其他不同年齡層的待業者，提供更多入職渠道。

第四，企業提供職位合力培養本地人才。面對本澳新的經濟發展階段，本人再次強烈要求當局將“在職帶薪實習計劃”擴展至其他更多工種，開展更多“培訓+實習”計劃，例如金融業、零售、酒店旅遊等人資需求較大的行業，以及博企等大型企業，釋出合適的崗位聘請本地人或進行培訓實習，緩解結構性失業問題，促本地人多元擇業，與業界合力培訓更多本地人才。

居民喜見經濟復甦、旅客重臨，更希望本澳經濟好轉能夠有利於增加職位、促進就業、改善待遇、共創發展。正如習近平總書記在二十大報告中指出：“必須堅持在發展中保障和改善民生”，就業是民生之本，期望政府積極落實各項促進就業的政策，有實際措施推動改善本地人就業問題。

謝謝。

主席：請鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

各位同事大家下午好。

今日本人的議程前發言是：促政府推動新能源發展以落實減碳工作。

近年，澳門當局積極推動減碳工作，以配合國家在 2030 年前實現碳達峰，並於 2060 年前實現碳中和的目標，相關措施值得肯定。然而，有社會意見認為，雖然目前本澳單位 GDP 的碳排放量，在大灣區各個城市當中處於較低水準，但澳門在進一步減少碳排放，增加綠色能源比例方面，仍有較大的提升空間。

當局在去年初公佈了《澳門環境保護規劃（2021-2025）》，文本表明澳門將以優化能源結構、推廣環保車輛及綠色建築等方式作為長期的減碳策略，並訂立了減少碳排放的指標。然而，相關策略尚缺乏全面和具體的行動方案。

因此，本人提出幾點建議：

第一，推廣綠色建築。除了在新城 A 區的部分建築物上安裝太陽能設備，推動政府部門以及北安碼頭停車場等公共建築引入太陽能光伏系統之外，當局應從城市總體規劃和都市更新的整體層面，制定推動綠色建築的具體方案，而達致友善環境的目標。

第二，普及新能源車，增加本澳新能源車佔比。新能源車作為較環保的交通工具，若能在澳門普及，將有助減少尾氣排放，改善居住環境。然而，截止去年 9 月，本澳的電動輕型汽車僅為 3,121 部，僅佔輕型汽車總數的 3% 左右，可見，澳門的電動車佔比仍有較大的提升空間。本人建議，當局除了在新登記輕型汽車的新能源車比例上訂立目標之外，亦應對如何逐漸淘汰現有的傳統燃油車做出指引及推出鼓勵措施。

第三，增加及優化電車充電設施，降低充電樁安裝門檻。雖然近年政府帶頭使用電動車，並在部份公共停車場增設電動車充電設備以及投放電動摩托車換電櫃。但目前，私人樓宇內安裝充電樁申請手續繁複，尤其是一些“份額制”業權的私人停車場，需要三分之二業權人同意才能安裝充電樁。門檻高，操作困難，大大降低了車主換置電動車的意欲。本人建議政府放寬份額制停車場安裝充電樁的門檻，並推出措施簡化申辦手續，在推廣電動車方面繼續努力。同時，政府應及早對電池回收、新能源汽車維

修等產業制定扶持政策，為澳門環保產業發展創造更有利的條件。

習近平主席曾指出，“實現雙碳目標，不是別人讓我們做，而是我們自己必須要做”。希望在政府的努力下，全澳市民能一起參與打造綠色、可持續、氣候適應型的繁榮未來，為國家早日實現“雙碳目標”，盡到澳門應有的責任。

謝謝。

主席：請胡祖杰議員。

胡祖杰：多謝主席。

各位同事大家下午好。

今天剛好深合區的條例出台，推動橫琴深合區發展有更多政策支持。而本人今天的議程前發言題目剛好是：擘劃建設全局，創新深區發展。也正是推動深合區發展的一些建議，內容亦不需要去修改。

一元復始，萬象更新！踏入兔年新春之際，在此祝願大家新年身體健康！工作順利！家庭幸福！世界和平！

日前行政長官在經濟發展委員會上指出，承接春節良好態勢，特區政府將全力以赴落實各項施政計劃，加快推動經濟多元，紮實推進橫琴深合區建設，更好融入國家發展大局。

2023 年施政報告提出“一加四”適度多元發展策略，逐步優化產業結構。為此，本人以深合區為導向，提出以下幾項建議：

1. 《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提出，要在合作區大力發展休閒度假、會議展覽、體育賽事觀光等旅遊產業。春節元宵，粵港澳 4 支球隊賀歲同歡，推動產業多元發展，創造“旅遊+體育”新機遇，打造“每月一盛事”的試金石。有助於充分發揮澳琴的重大平臺作用，為粵港澳大灣區體育事業發展貢獻更大力量。隨著琴澳通關更加便利，澳門居民也可便利使用深合區完善的體育設施，分擔澳門大型體育設施的接待能力，拓寬市民參與體育活動的空間，建議加大規劃及建設深合區內澳琴兩地兩商共建共享共管的公共設施；

2. 全面深化深合區發展，堅決支持澳門的產業多元發展，以面向世界、高標準牽引深合區全面開放，創新制度發展，緊緊連接大灣區建設，推動澳門全面產業開放升級轉型，建設成為灣區旅遊、文化、體育之城；體育作為“一加四”適度多元發展策略其中之一，必須大力支持文化體育全方位發展，加大澳琴融合的力度，大力提升旅遊文化體育綜合實力；

3. 在落實城市發展規劃的同時，必須提升城市功能、強化規劃引領和剛性管控，構建深合區城市規劃建設治理及現代化水準，鞏固提升區域及國際綜合交通樞紐能力，連動灣區創設條件；率先推動澳門在深合區上的民生和公共服務等領域規則銜接、機制對接，並加快澳門學術機構在深合區內建設平臺，打造澳琴青年安居樂業新家園；

4. 利用好居民個人所得稅及企業所得稅之優勢，開展金融投資、跨境貿易等投資項目，吸更多海內外企業與精英人才到深合區工作，大力發展現代服務業，啟動建設大灣區跨境理財和資管中心。

多謝主席。

主席：請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

各位同事：

燃油產品是居民日常生活及小微企經營的必需品，價格合理與否直接關係公眾利益。以車用燃油為例，根據經濟及科技發展局資料顯示，本澳無鉛汽油今年 1 月份平均零售價為每升 14.16 元，比去年同期的 12.42 元上升了 14%；比 2021 年同期的 10.4 元，更大幅上升 36%。

值得指出的是，《消費者權益保護法》生效已超過一年，當中明確規定倘商品價格強烈波動或不合理高企時，消委會可調查和研究相關價格的形成，惟在收集相關資訊前，應聽取保護消費者權益的公共諮詢組織的意見。遺憾的是，即使社會不斷質疑燃油價格“加多減少”、“加快減慢”，但由於相關諮詢組織遲遲未有設立，故至今仍未具條件按照相關機制作出調查，導致出現有法可依，卻未能依法辦事的無奈現象。就上述問題，本人已多次促請儘快依法完成有關工作，而當局每次回覆均表示正在進行

當中，惟時至今日仍未有任何具體消息，影響政府依法監督的權力。

另外，根據當局資料，本澳儲油庫具備 2 個無鉛汽油儲油缸，在客觀條件上能儲存 2 種不同規格的無鉛汽油。然而，現時本澳各個燃料加注站所提供的無鉛汽油，只有價格較高的 98 無鉛汽油（辛烷值為 98 的無鉛汽油），即使特區政府於 2016 年透過制定《車用無鉛汽油及輕柴油標準》行政法規，准許將車用無鉛汽油的標準調整為辛烷值 95 以上（辛烷值為 95 的無鉛汽油），但相關行政法規生效 6 年多以來，仍未見市場積極配合或當局主動落實相關工作，無法真正有效保障消費者合理權益。

為此，本人從依法落實監督機制及促進市場消費選擇兩方面，提出以下意見及建議：

一、《消保法》生效已超過一年，但作為保護消費者權益的公共諮詢組織遲遲未有設立，導致社會即使出現對產品不合理價格的質疑，亦無法透過相關機制作出調查。當局早於 2021 年表示，正加緊整體修訂消委會組織法，將現時的諮詢職能分離，另設保護消費者權益的公共諮詢組織，惟有關工作至今仍未有具體消息。促請當局加快修訂消委會組織法及設立相關諮詢組織，並明確落實啟動價格調查機制的時間表，依法履行監督職權及保障公眾消費權益。

二、當局表示已建議土地批給部門在未來新燃料加注站土地批給進行公開招標時，於經營條款中應包括供應 95 無鉛汽油的要求。然而，本澳土地面積有限，除了新城區外，其他區份對新油站未有即時需求。因此，建議當局積極推動本澳現有油站引入 95 無鉛汽油，尤其應在合同批給期限屆滿前，以政策或鼓勵措施推動引入更多新品，讓本澳居民有更多合理消費選擇；同時，建議當局在未來新批給合同中加入續期許可條款，以提升當局對民生必須品的主導權及監督力度，確保市場正常運作，保障消費者合理權益。

謝謝。

主席：請羅彩燕議員。

羅彩燕：多謝主席。

各位同事，新年好。

我今日發言主題是：促總結經驗優化「區區有特色、月月都精彩」旅遊部署，爭取開放團客、助力復甦增稅收保福利。

隨着疫情逐漸退去，澳門再次出現遊客爆滿的情況，旅遊旺區再次回復生機，對於澳門來講，不論是澳門市民、乃至各行各業，特別是酒店、博彩旅遊業，絕對是一個令人非常之振奮和欣慰的消息，加上特區政府部門配合新春假期推出一系列賀歲表演活動，錦上添花，豐富澳門旅遊元素，令遊客對澳門有更好的印象。

對於各部門的工作，社會各界有目共睹，值得肯定，舉例「新馬路任我行」計劃，無疑是取得非常不錯的效果和成績，但與此同時亦附帶許多的隱性社會成本，包括對附近交通以及居民出入的影響，故此我促請有關當局對於封區動作應加強各部門協調溝通，提前作出更多準備，例如設定臨時停泊範圍以擴闊周邊道路網、加派人手舒緩高峰時段交通擠塞情況、以及預留應急通道等等方案。社會各界對於相關計劃是否長期續辦，意見不一，有關部門仍然需要對社會、居民意見多加聆聽，總結經驗以持續優化日後工作。

與此同時，隨着新春假期完結，政府以及有關部門要思考接下來整年包括旺季、淡季的部署，以及應對分流旅客、活化其他社區等長期問題，務求可以做到「區區有特色、月月都精彩」。在此本人提出三點建議：

1. 有關當局可以總結經驗和思路，考慮在有特色和歷史背景的不同地點進行封區，例如瘋堂斜巷市集，其實亦非常之受到市民和遊客歡迎，該區旅遊元素充足而且沒有主要交通幹道，而且亦有助帶動周邊商戶，活化社區經濟。

2. 例如之前舉辦的社區深度遊，深入介紹本土特色歷史景點，能否將此類產品持續優化向更多地區推廣，開拓更多元化遊客？

3. 目前國內旅行開放仍然集中於廣東省，但國內其他省市對於來澳門旅遊需求仍然十分殷切，所以我促請寄望特區政府、相關部門應持續向國內爭取開放更多省市來澳。

另一方面，目前失業率仍然處於高位，寄望於旅遊博彩業復甦可吸納更多就業職位，但特區政府依然不能掉以輕心，必須要考慮到很多中小微企、社區商戶未能受惠，故此特區政府即使

有良好勢頭，仍然需要保持對中小企業的多方支援，例如顧及企業實際營運狀況，平衡人力資源需求，持續推出減稅退稅等稅務優惠，以及考慮推出就業津貼等政策保護現有本地職位。最後，我再次促請特區政府，若然本年財政稅收能夠達到 1,300 億的預期，在財政收入保持相對穩定之下，應考慮恢復 7,000 元央積金注資，盡可能減輕基層家庭、長者的日常生活壓力。

多謝。

主席：請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

橫琴粵澳深度合作區的建設是國家的重大戰略部署，也是國家大力支持澳門經濟多元發展的重大措施。深合區成立一年多來，在粵澳兩地政府的高度重視下，橫琴的基礎建設進入了更快速的發展階段，尤其是琴澳互聯互通的基礎建設更進入了實質的進展，如橫琴口岸二期永久車道將於今年六月落成啟用、「二線」通道海關監管作業場所主體工程已落成。這些硬件設施的落成，無疑增強了社會對橫琴深合區的發展信心及期望，更大大推動了橫琴粵澳深度合作區全面發展建設的落實。

按照橫琴粵澳深度合作區建設總體方案的發展目標是，2024 年琴澳一體化發展格局初步建立，促進澳門經濟適度多元發展的支撐作用初步顯現。距離第一個目標任務的時間可以講是十分緊張，澳門特區政府作為主要負責單位，更要積極主動擔起發展責任，以時不我待的精神全力落實橫琴深合區的發展建設。特別當前橫琴發展的動力仍有不足，如：人口發展規模相對滯後，招商引資力度較為疲弱，行政體制融合困難等主、客觀因素，仍是深深影響橫琴深合區發展建設步伐向前邁進的重要問題。特區政府必須以更高的戰略思維及發展眼光，加快腳步跟上國家開放發展新格局的建設，並要充分發揮平台作用，使橫琴深合區的政策落地更具優勢條件，更要以前瞻的決心及力度，以進一步加快吸引人流、資金流入橫琴，使橫琴深合區的發展建設更具實效。

為此，本人提出以下建議：

1、共商共建共管是橫琴深合區發展建設的制度特色，使兩制的優勢更具條件充分發揮。現時，澳門方主要負責決策落地是以經濟財政司為主體，然而，在疫情下澳門經濟財政司在經濟恢復及博彩業健康發展的任務也是很多，即使再有心去做，人的時

間精力也是有限，為免顧此失彼，並且特區政府在深合區行政體制上應有更大的創新及發展，建議澳門在行政體系的架構上增設一個專門負責橫琴事務的司級部門，或增設副司長的職級專責負責橫琴的開發建設事務，以提升澳門在橫琴粵澳深度合作區發展建設的力度。

2、橫琴深合區土地面積是澳門的三倍大，可用作招商引資的資源比澳門豐富。雖當局過往亦有招商引資等政策推出，但事實上真正有運營的企業仍然不足，大企業更是少之又少。其次，有意見反映橫琴當局曾推出補貼計劃給予到深合區發展的企業或就業者，但可惜的是這些補貼計劃至今無影無蹤，社會對此批評不少，當局的政策遲而不決、決而不行更導致深合區的位置優勢及政策優勢的成效不能顯現。特區政府應檢討過去政策是否落實到位，更要加快推出具優勢的招商引資政策，以真招引真企，有力促進投資落地，使橫琴粵澳深度合作區的發展建設有更實質進展。

謝謝。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席。

各位同事大家下午好。

以下是與邱庭彪議員的聯合發言。發言題目是：疫情之後持續提升市民健康素養。

“虎”盡甘來，“兔”氣揚眉。在中央政府強力支持下，得益於一系列惠澳政策及通關復常，本地經濟及旅遊逐步復甦，正朝著良好態勢取得進展。但是疫情始終給我們帶來了不同面向、不同程度的損害。傳染病已成為全球一個很重要的議題。三年來，我們同心抗疫，取得勝利，成績殊為不易。因此，善於總結經驗，持續提升和強化面對未來不同新風險的能力顯得尤為重要，所以，我們建議：

一、回復正常校園生活，提升學生健康素養。新春假期結束，師生受新冠病毒影響減少，日前已停止每天回校前做抗原快測的安排。我們知道，非高等教育階段是兒童、青少年提升身體素質、健康成長的關鍵時期，冀通過開展學生外出活動，陸續舉辦學界賽事，豐富學校課後體育文化，培養學生體育鍛煉的興趣。此外，

藉全運會契機，促進體教融合，推動大、中、小學體育發展，學校可以廣泛開展相關體育項目的教學和訓練，從而更好激發社會各界投身體育運動的積極性，形成人人參與運動的良好氛圍。

二、正視疫情影響，加強健康心理教育。世界衛生組織的研究指出，疫情促使全球焦慮和抑鬱患病率增加逾兩成多，不少專家亦提醒疫情對青少年的影響最直觀。學校應加強公共衛生知識教育、健康教育、生命教育，培養學生逆境智商，及時留意學生身心變化並作出適切支援。此外，在校園開展多元的心理健康教育活動，並且在符合防疫條件下，開足、開好體育課，推動學校體育場館在週末向學生開放，用豐富多彩的文體活動，幫助學生釋放壓力。其次，針對社區和學校的風險和隱性個案，宜在現有的“綠色通道”支援基礎上，加強社會宣導，檢視其成效，作出調整優化，提高預測研判、精準管控、應急處置等能力，築牢生命防線。

三、群策群力聯動各界，加強健康教育工作。科學普及健康知識，提高健康傳播效應，是提升全民健康水平最為經濟和有效的方法。我們建議加強聯動澳門公共衛生服務體系與高等院校、社會專業團體的協作，發揮其醫護力量優勢、強化其社會服務功能，常態化開展面向社會公眾的醫學常識教育、公共衛生知識教育，透過開展線上線下講座、專家問答等活動，形成社會廣泛參與傳播健康知識的良好局面。

一年之計在於春。二月六日零時起，內地全面恢復與港澳人員往來，包括恢復內地居民到澳門團隊旅遊，這是中央政府支持特區穿越疫情陰霾所作出的重要舉措，必將有力促進經濟復甦。願我們攜手努力，共同開創澳門更美好明天。謝謝。

主席：請施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

各位同事下午好。

我今日發言主題是：擴大內需市場活力，促進經濟多元發展。

今年年初，內地多個省市都釋放出要全力拼經濟的信號，當中“高質量發展”、“擴大內需”、“營商環境”等成為高頻率的詞語，顯示國家在經濟發展上的決心。近日，隨著國家公佈自 2 月 6 日起全面恢復內地與港澳人員往來，內地居民與香港、澳

門團隊旅遊經營活動全面恢復，不但為本澳經濟、旅遊復甦注入強心針，澳門亦要跟緊國家步伐，做好擴大內需市場，加快多元產業發展，確保本澳經濟穩步健康發展。

過去，特區政府為應對疫情所帶來的影響，相繼推出消費卡及經濟援助措施，有效緩解居民的生活負擔，更在提振內需、振興市場經濟方面起著積極的作用，備受社會肯定。

事實上，提振消費在今年各地“拼經濟”的大背景下居於重要位置。內地經濟學家指出，社會需求不足是國家經濟發展面臨的現實挑戰。經驗表明，一國經濟在走向成熟的過程中，居民消費數量和質量的提高是經濟增長和結構升級的重要推動力。所以，隨著澳門旅遊淡季的來臨，政府必須做好預案，通過持續擴大內需、做好旅遊復甦帶動經濟增長，促進經濟社會的全面協調發展。

與此同時，今年施政報告明確“1+4”適度多元發展策略，新的四大產業作為本澳著力發展的經濟目標之一，是破解澳門經濟社會發展中深層次矛盾和問題的必由之路。

當中，做好招商引資工作，積極爭取投資者落戶是工作的重點，然而，目前產業發展的招商力度仍然不足，有必要推出更多優化措施鼓勵企業對產業進行創新，增加產業在市場的競爭力，從而促進居民就業、社會民生發展及行業多元的需求。

因此，本人提出以下建議：

一、隨著在聖誕及新春期間，本澳出入境人數持續攀升，特區政府通過推出送機票等優惠措施，吸引旅客來澳，但另一方面，旅遊淡季即將來臨，特區政府亦要加大提振內需。

內地各省市都提出不同的提振消費方案，例如上海針對電動汽車換購給予 1 萬元財政補貼，澳門亦可參考推出綠色智能家電消費補貼、鼓勵文旅企業開展打折優惠活動等等針對性資助計劃，加快推動消費復甦，同時，消費卡作為提振內需的有效措施，一直受到市民認可，建議政府可研究繼續發放消費卡，為經濟發展起到拉動作用。

二、招商引資作為發展“1+4”多元產業的重要推動力，特區政府必須進一步圍繞多元產業，開展定向、上門、精準、專題招商，優化產業結構，通過引進和培育重點企業計劃，引導更多

商戶和民間平台落地參與重大項目，從而增加就業市場的需求和效益，為本地經濟發展引入“活水”。

多謝。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

各位同事大家下午好。

今日發言主題是：持續優化旅遊休閒中心配套，多方合作促旅業可持續發展。

在國家政策的支持、特區政府措施的落實、商戶與居民的共同努力配合下，令早前春節長假期間入境旅客連創新高，旅遊景點及各區街道重現「人氣」，為本澳旅遊業復甦開好新局。在旅業復甦當下，如何“引客”與“留客”是需要關注的重點。而事實上，政府在復甦前後一直積極做相應準備，包括旅遊局、文化局近期共同合作的“新馬路任我行”反應熱烈；疫情期間推出的“悠丞仔”活動在春節期間，電子支付次數較去年 12 月底有 6 倍升幅；“本地遊”路線亦被業界採用安排到內地來澳旅行團行程中，可見這些準備工作逐步落實與取得成效。

為了延續旅遊業復甦的良好勢頭，近日經濟財政司司長已表示將以疫情前四千萬旅客作復甦準備，在兼顧吸引龐大旅客量的目標下，現時本澳各項旅遊配套是否能夠體現到世界旅遊休閒中心的休閒性與舒適性；同時隨著春節假期過後傳統旅遊淡季到來，各項大型盛事活動結束，未來即使在沒有節慶的情況下，如何仍做到區區有特色、日日皆精彩，提供旅客豐富多元的旅遊體驗，不僅是吸引遊客來澳，更要透過優質的旅遊產品與旅遊環境，加深“世界旅遊休閒中心”的印象，讓旅客延長留澳時間及成為“回頭客”，促進旅遊業可持續發展，值得持續關注。

對此，本人提出以下四點建議：

一、配合新興產業拓展“旅遊+”元素。為配合“1+4”適度多元發展策略，建議當局未來應按實際情況及支持業界，讓“旅遊+”優先聯動四大新興產業建設，讓“1+4”各產業間能互相支持，例如配合即將落成的離島醫療綜合體，提前部署“醫療+旅遊”項目配套，促進大健康產業發展。

二、推動旅遊項目“社區化”發展。參考剛完結的“悠丞仔”、“關前薈”AR 項目的「引流-體驗-打卡-消費」模式，讓更多旅遊產品、“旅遊+”項目與社區經濟進行連結，一方面引領旅客走進不同社區，帶動社區經濟，同時創造更多社區景點分流旅客，減少人流過度集中影響旅遊體驗，以及平衡對周邊居民造成的影響。

三、完善旅遊軟硬件支持國際旅客增長。配合政府近期吸引國際旅客的政策，應加快如旅遊業人員語言培訓、增加更多外語旅遊指示牌；在條件許可下逐步復飛航點及增加已有航點班次，以及加密來往港澳渡輪班次及優化各出入境口岸周邊交通，便利不同旅客以不同交通方式來澳，提升吸引力。

四、促進粵港澳旅遊合作。粵港澳三地緊緊相鄰，也有“粵港澳大灣區”合作發展的平台，三地旅遊應是合作而非競爭。建議未來可研議與香港相關部門共同合作，在已有的優惠基礎上推出港澳同遊，甚至包含深合區、大灣區的旅遊優惠及活動，讓各地的宣傳和優惠措施產生聯乘效應，體現“一程多站”旅遊，形成更大吸引力，發揮“1+1 大於 2”的作用，共同迎接三地人員恢復往來的經濟機遇。

謝謝。

主席：請馬耀鋒議員。

馬耀鋒：多謝主席。

各位同事大家下午好。

因應去年國家及澳門調整防疫及出入境措施，以旅遊博彩業為引擎，旅遊景點人聲鼎沸，市面經濟提速復甦，增強了居民對社會發展回復正軌的信心，政府相關部門的工作和努力值得肯定。但與此同時，上升的旅客量對本澳交通形成壓力，春節黃金周期間，日均訪澳旅客數字升至六萬四千人，港珠澳大橋等出入境口岸出現明顯交通堵塞，對旅客和出入境人士造成不便。

而近日內地與港澳人員往來全面恢復，過去佔旅客三成八的團體旅遊重新開放，並指定由港珠澳大橋口岸或橫琴口岸進出；參考黃金周入境數據，相關口岸接待入境人次佔整體的 29.6%及 14.7%，直至近日，港珠澳大橋連接友誼圓形地位位置仍然車水馬龍，而旅遊團的增多可能進一步凸出相關情況，值得當局重視和

予以解決。

此外，為重新打響旅遊城市的名號，本澳各區舉辦多個旅遊活動，成功帶旺旅遊景點人流、車流，但亦難免對周邊交通及民生造成影響；有意見認為應發展本澳不同區份，以承載和分擔旅客流量，並透過引流讓更多社區共享旅客帶來的經濟效益。因此，澳門要充分把握旅客重臨的機遇，須合理規劃旅客流量和動線，提升城市交通承載力，共同實現「路通、人通、財通」的願景。

為此，本人提出以下三點建議：

一、優化口岸路網配置，強化口岸分流作用

應對未來出入境口岸的交通壓力，建議做好團體遊和個人遊的口岸分流和宣傳工作，鼓勵更多旅客經海路入澳，以發揮各個口岸的功能和作用，同時完善各口岸與周邊交通站點之間的步行連接，為旅客和出入境人士提供良好的交通體驗；針對港珠澳大橋交通狀況，建議智慧化調整周邊交通訊號的自動配時，並研究調整連接幹道兩端的路線規劃，減少因車道變換形成的壅塞情況，同時加快友誼圓形地行車天橋 B 匝道等交通配套工程的進度，以疏導整體車流。

二、總結步行計劃經驗，為舊區引活水

「新馬路任我行」步行區試行計劃於日前順利結束，為公眾和旅客提供全新遊賞體驗，而新馬路作為澳門重要的交通幹道，步行區的成功舉辦亦為未來的旅遊活動和交通協調提供重要的借鑒作用，建議當局詳細總結舉辦經驗，包括活動對周邊交通的壓力和臨時措施的調整，以及研究人流管制措施的優化方案，帶動更多人流走進社區商舖，起到「旺丁又旺財」的效果，為日後其他同類型特色節慶活動提供參考；另外，建議加強推進「一河兩岸合作軸帶」的構建目標，加快內港商業街和水岸公園的建設進度，將主要旅遊區的觀賞路線延伸至內港一帶，為引導人流盤活舊區經濟提供交通基礎。

三、擴大旅遊活動選址，分散城市交通壓力

新春期間政府舉辦多個旅遊活動，目前亦積極籌備格蘭披治大賽車七十周年「白金」大慶，對通關後提升澳門旅遊城市形象起積極作用。然而，現時旅遊活動主要集中在澳門半島部分，加

大了對交通網絡的負擔。建議當局可考慮將部分活動分散至氹仔及路環等地進行，或延伸活動路線至相關區份，在本澳不同區域形成多個旅客集散地，讓旅客有機會感受澳門的不同樣貌，同時起到分散旅客量的效果，提升整體城市的交通流暢度。

謝謝。

主席：請張健中議員。

張健中：多謝主席。

各位：

我今日發言題目是：建設世界旅遊休閒中心，促進經濟多元發展，推動民生持續改善。

隨著疫情防控放寬、內地恢復訪澳旅行團經營活動，必為本澳旅遊經濟恢復注入強大動力和強心針，旅遊服務業已做好充分準備，進一步鞏固提升服務水平。在特區政府的帶領下，旅遊業各界加強海內外聯動合作，創新設計旅遊產品拓展深度遊，不斷優化旅遊項目，加快推動綜合旅遊休閒業提質發展和多元發展，不斷豐富世界旅遊中心內涵，為拓展海內外高端客源和優化客源結構創造更多有利條件，做強做精綜合旅遊休閒業，努力建設世界旅遊休閒中心，促進旅遊經濟高質量發展。

要認真執行行政長官提出“1+4”適度多元發展策略部署要求，進一步優化本澳的產業結構，着力推進大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展。同時，要務實高效推動橫琴深合區新興產業發展取得新的更大突破，促進澳門經濟適度多元發展，在推進粵港澳大灣區經濟社會發展上有更大作為，積極推動澳門融入國家發展大局。通過發展適度多元經濟，解決澳門經濟結構相對單一、高度外向風險性大的問題。

在行政長官的領導下，特區政府着力解決就業、交通、居住、醫療、社保、水患和環保等方面的重要民生問題，有效改善民生，包括加快推進保障性住房建設，加快推進交通基建特別是輕軌工程建設，爭取離島醫療綜合體如期投入營運服務，加快治理沿岸低窪地區的水患問題，等等。特區政府始終把改善民生工作作為施政的重中之重，對澳門居民福祉高度負責。通過加強統籌協調，扎實綜合推進民生改善，大力推動特區發展進步。

謝謝。

主席：請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

澳門自 1 月 8 日實施免核酸通關政策後，吸引不少旅客到來，據統計資料顯示，內地春節黃金周七天假期期間澳門總入境旅客共有 45.1 萬人次，較去年大升 2.97 倍，本澳各旅遊區再現熱鬧氣氛，當局也部署多項節慶盛事及活動包括“新馬路任我行”步行區試行計劃、花車巡遊及煙花匯演等，吸引大批旅客參與。近年政府大力推動「旅遊+」引客，取得不俗的效果，未來須進一步利用好澳門的資源，深化「旅遊+」跨界融合，提升旅遊吸引力，讓旅客深度體驗本地旅遊元素，積極擴大客源，從而更好地助力澳門經濟復甦及建設世界旅遊休閒中心。

在「旅遊+」系列中，研學旅遊近年來高速發展，市場需求激增，成為旅遊業轉型升級的重要方向。澳門作為國際性旅遊城市，擁有中西文化融合獨一無二的優勢，通過「旅遊+教育」的模式，當中並可包含文創內容，讓到訪的遊客可以有更好的旅遊體驗，因此在發展研學旅遊方面，具有強勁競爭力，相信未來將成為本澳建設世界旅遊休閒中心過程中的一個重要環節。當局去年曾表示，委託中國旅遊研究院諮詢研究澳門發展研學旅遊市場，及後會跟進研究結果作為行動計劃推動發展，希望可以盡快落實相關工作，推出研學遊的行動計劃，支援業界開發研學旅遊業務，並考慮借鑒內地經驗，研究先行制定《研學旅行服務規範》，確保本澳研學旅遊高質素發展。

去年，旅遊局聯同教育及青年發展局和“澳人食住遊”工作小組共同推進“學生研學篇”，提供澳門生態遊、澳門世遺遊、中華文化遊等路線，頗受歡迎。研學遊目前主要受眾群體是中小學生，但在全民學習的大環境下，參加研學的群體，有從青少年向成年人和老年人拓展的勢頭。當局應考慮評估哪些路線是受到較多好評，未來與業界協商探討，從中選取具有長遠經營價值的精品路線，轉化為固定的、面向市場的商業旅遊產品，為不同年齡層的旅客提供豐富的選擇。此外，結合推進智慧旅遊發展，創新智慧旅遊服務模式，推進數位化新型旅遊服務，通過科技給遊客帶來更多豐富體驗，助力本澳打造智慧旅遊城市。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

衛生局早前回覆本人書面質詢時表示：「根據疫情監測數量估算，截至 2023 年 1 月 12 日申報感染人數 26 萬人，當中並未包括已感染但沒有作出申報的人群。參照目前本澳幾類人群的累計感染情況，包括主要醫療機構人員，以及非高等院校學生、教師，推算本澳感染人口已達七成。」隨著本澳新冠疫情的最高峰回落，特區政府亦宣佈在今年 1 月 8 日結束疫情過渡期，並跟隨國家相關政策和管控措施，將新冠病毒視為「風土病」，從而進入復常之路。

相比疫情期間，本澳目前僅放寬了出入場所檢查健康碼及測量體溫等防疫措施，但不少國家和地區在疫情高峰過後，為實現與病毒共存，建立長遠群體免疫，均逐步解除口罩令，如新加坡和南韓等已分階段全面取消口罩令，日本近日亦宣佈於 5 月解除室內口罩令，香港亦表示考慮於冬季流感高峰期後取消口罩令。

疫情三年來本澳師生一直戴口罩上課，學生長期無法看到同學、老師面部表情的微細變化，對語言學習、人際溝通都構成影響，這尤其對幼稚園學生的影響最大。有校長及老師亦反映，戴口罩上課影響與學生之間的溝通以及經常產生誤會；亦發現部分小朋友出現不願意除口罩，或衍生缺乏自信心等心理發展問題，更有家長擔心幼兒每日長時間戴口罩會危害呼吸道健康。故不少家長、教師及校長均期望政府盡快放寬校內必須戴口罩的要求。

再者，世界衛生組織和聯合國兒童基金會亦指出，考慮到兒童的社會心理需要和發育指標等其他因素，不應要求 5 歲或以下兒童戴口罩。在決定 6 至 11 歲兒童使用口罩時，應考慮當地是否存在廣泛傳播現象，以及考慮戴口罩對學習和社會心理發展的潛在影響等因素。

疫情期間戴口罩是阻截病毒傳播的有效手段之一，但隨著本澳大部分人感染後，已對新冠病毒有一定免疫力，雖然會慢慢消滅，但根據傳染病理論及研究，在不易感染期不時接觸病毒，尤其是不同的毒株，可讓免疫系統持續增強免疫力，相反，長期通過戴口罩等外在手段阻隔與病毒接觸，反而會影響免疫力，在不易感染期後更容易感染及造成更廣泛傳播；故在疫情後建議公眾不戴口罩，不單是社會復常的選擇，實際上是利整體公共衛生，並且能減緩下一波疫情的傳播高峰。

因此，本人呼籲政府應持續監察新冠病毒的變異及傳播情

況，推動市民、尤其高危人群按時接種疫苗及加強劑。在預測疫情可能出現高峰時期，提醒公眾在流行期加強個人及場所衛生防護及清潔，並及早為重症高危病例做好早期識別及治療，尤其是及早處方新冠抗病毒藥，減少重症死亡及對醫療系統負擔，做好因應疫情需要調整醫療系統運作等預備工作。簡而言之，只要確保醫療系統有效運作，未來應對新冠病毒的措施，與季節性流感的防控預案基本一致！故政府應訂立明確時間放寬防疫措施，並明確只有在：自身有呼吸道症狀、社區正出現感染高峰，又或需要接觸高危人士等情況下才需戴口罩，真正推動社會全面復常。

謝謝主席。

主席：請陳浩星議員。

陳浩星：多謝主席。

各位同事：

我今日發言主題是：宜守不移之志，以成可大之功。

澳門經濟在疫後加快復甦，超出預期，社會重拾發展信心，兔年伊始，氣象一新。

行政長官日前在經濟發展委員會全體會議上指出，承接春節良好態勢，特區政府將全力以赴，落實各項施政計劃，團結帶領社會各界，著力促進經濟復甦，加快推動經濟多元，切實破解發展中深層次矛盾問題。為此，本人有兩點建議：

一、將融入國家發展大局與增進居民福祉緊密聯結

特區政府積極推進橫琴深合區建設，提升本地與深合區四大產業的聯動效應。今年是深合區實現第一階段目標的關鍵一年，我們宜借助澳車北上、橫琴單牌車等便民措施及利好因素，進一步完善通關安排、交通配套，持續推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業發展，加快深度融入大灣區，為企業和居民延伸生活空間、發展空間創造良好條件，讓澳門青年得以在更廣闊的天空中翱翔，實實在在感受到融入國家發展大局帶來的生活紅利。

二、優化文化旅遊，帶動其他產業

澳門的定位是世界旅遊休閒中心，在“1+4”的發展策略下，綜合旅遊休閒業在澳門經濟擔當重要角色，所以深化優化旅遊+必須持續進行。

在現代社會，文化旅遊蔚然成風，內容包括文物、古跡、遺址、建築、時裝、文化展演、視覺藝術、體育活動、宗教祭祀、節慶、習俗等項目或層面，著重當地生活體驗。澳門具有獨特的中西文化交流背景，澳門歷史城區是世界文化遺產，文化，是澳門旅遊的核心元素和持久動力，缺少文化的深度參與，澳門旅遊就會缺少靈魂。“他山之石，可以攻玉”，我們不妨從各地經驗中學習，深入發掘澳門的歷史、習俗、文化，這過程不僅可完善自身的愛國愛澳教育，將學術成果轉化為各式各樣的旅遊產品，生機無限，商機無限；提高澳門旅遊的附加值，也帶動文案、表演、設計、媒體、製作等更多工種和行業，可保持持續發展。

澳門經濟的復甦和發展，離不開國家的支持及特區的團結奮鬥，今年是二十大之後的開局之年，也是《澳門基本法》頒布三十周年，立足長遠，我們“宜守不移之志，以成可大之功”，堅毅前行，以實際行動回報國家的關懷與殷切期望，再創輝煌，為“一國兩制”的新實踐寫出新篇章。

主席：請高天賜議員。

José Maria Pereira Coutinho: Obrigado, Senhor Presidente.

Caros Colegas:

Boa tarde!

O título da minha intervenção de hoje é o seguinte:“O Governo deve implementar medidas fortes para combater o desemprego jovem e apostar em Incubadoras Sociais de Emprego, como metodologia de apoio ao Emprego e à Formação Profissional, destinada aos jovens desempregados, potenciando-os a curto e a médio prazo no mercado local de trabalho”

Aproxima-se o Dia Internacional da Juventude, uma data estabelecida em 1999, por via da Resolução 54/120, da iniciativa da Organização das Nações Unidas (ONU), como forma de reconhecimento do papel fundamental dos jovens nas sociedades e da importância da juventude para o progresso da sociedade e para o

desenvolvimento sustentável.

Em Macau, o impacto do prolongamento da pandemia, associado à crise financeira global, traduziu-se em incertezas económicas e na deterioração do mercado de trabalho, com o resultante escasseamento das oportunidades de trabalho e o aumento substancial do desemprego, tendo aumentado o número de jovens que não conseguem arranjar, ou manter, um emprego. As autoridades competentes deveriam estar mais atentas a este fenómeno da alta taxa de desemprego jovem, que poderá correr o risco de atingir proporções alarmantes, com especial incidência entre as jovens mulheres e as jovens mulheres monoparentais.

Neste momento, e após o alívio das medidas de prevenção da Covid-19, a recuperação do emprego jovem decorre a um ritmo muito lento, devido ao elevado número de trabalhadores não residentes, e não qualificados, que se sujeitam a salários, direitos e regalias inferiores aos trabalhadores locais, prejudicando a entrada dos jovens no mercado de trabalho.

Um outro relevante obstáculo à entrada dos jovens no mercado de trabalho está directamente relacionado com a gradual redução de determinado tipo de actividades económicas, da escassez da oferta de emprego para o número de candidatos, e o decréscimo de contratações de jovens na Função Pública e nas concessionárias do Jogo.

Sem sombra de dúvida, a falta de experiência é o principal desafio para a inserção dos jovens no mercado de trabalho, no entanto, a incompatibilidade das suas habilitações académicas com as necessidades disponíveis nas ofertas de emprego é um outro factor significativo nas dificuldades de transição dos jovens da escola para a área profissional.

Os jovens são considerados um dos grupos mais afetado pela crise, tornando-se assim mais vulneráveis a formas atípicas de contratos de trabalho, e em Macau é crescente o universo de jovens que enfrentam diariamente a batalha da sua sobrevivência, dedicando-se a actividades e trabalhos informais, precários e esporádicos, para conseguir ter algum dinheiro para contribuir para o sustento da sua família. Isto tem um impacto danoso, não só na

dimensão objectiva da vida dos jovens, como também se traduz em consequências negativas, resultantes da instabilidade e dos riscos imprevisíveis relativos à precariedade, na definição dos seus planos de vida e de futuro.

O nosso Gabinete de Atendimento aos Cidadãos tem recebido, quase diariamente, muitas queixas de jovens de ambos os sexos, que durante anos não conseguiram encontrar um emprego decente, porque muitas empresas alegam, quase sempre, como pretexto para os não empregar, a sua falta de experiência. As dificuldades agudizam-se com o avançar dos anos, e agravam-se quando têm que enfrentar a concorrência de trabalhadores não residentes, e não especializados, que não se importam de receber o salário mínimo, como por exemplo, nas vagas de serviços de segurança de muitos serviços públicos, e das concessionárias do jogo, que poderiam perfeitamente ser ocupados por estes jovens locais desempregados, e devidamente remunerados de acordo com as necessidades do custo de vida da RAEM.

Para combater as prolongadas dificuldades no mercado de trabalho, o Governo deve proceder de imediato à substituição dos trabalhadores não residentes, e não qualificados, que exercem trabalhos de “colarinho branco”, principalmente nas empresas financeiras, e apostar na implementação de Incubadoras Sociais de Emprego, como metodologia de apoio ao Emprego e à Formação Profissional, destinada a apoiar a procura activa de emprego dos jovens desempregados e a potenciar a sua reinserção, a curto e a médio prazo, no mercado de trabalho, em conjugação com programas ligados à formação e ao empreendedorismo, para facilitar o desenvolvimento de competências pessoais, sociais e digitais, com vista ao reforço da empregabilidade dos jovens.

Finalmente, e tendo em consideração a importância do investimento na formação contínua, sugere-se ao Governo da RAEM a aposta no aproveitamento de recursos humanos de elevada qualidade profissional, que permitam a transferência de conhecimentos específicos a jovens talentos, mas desempregados, e pôr em execução um processo de modernização dos diversos centros de formação, com equipamentos mais modernos e sofisticados, dotados de tecnologias e aplicações digitais, estimulando-se novas competências profissionais e que são necessárias ao mercado de

trabalho local e regional.

Muito obrigado.

(高天賜：多謝主席。

各位同事：下午好！

我今日的發言題目是“政府應實施強而有力的措施解決青年人的失業問題，並應嘗試透過就業孵化中心以支持失業的青年人就業和職業培訓，讓其在短中期內能投入本地就業市場”。

距離今日不遠的國際青年日是由聯合國在一九九九年透過第 54/120 號決議發起設立的，目的是為了認可青年在社會所擔當的重要角色和青年對社會進步及可持續發展的重要性。

持續的疫情影響加上全球的金融危機，在澳門體現為經濟不確定性和就業市場轉差，繼而就業機會不足和失業劇增，無法找到或保住工作的青年數目亦有所上升。當局理應對青年人高失業率這一情況予以重視，青年失業率有可能達到嚴峻水平，尤其是當中的女性和單親媽媽。

現時，在放寬防疫措施後，青年就業的復甦速度十分緩慢，原因是存在大量非專業範疇的外僱，他們的薪酬、權利和福利均低於本地僱員，因而影響本澳青年進入就業市場。

另外一個窒礙青年進入就業市場的重大障礙與特定經濟活動逐漸減少、提供的職位不足以滿足應徵者數目，以及公職和博企減少聘用青年有直接關係。

毫無疑問，經驗不足是青年進入就業市場所面臨的主要挑戰，然而，學歷無法與提供的職位要求相匹配，則是青年難以從學校轉到職業範疇的另一重要因素。

青年人被認為是最受疫情影響的一羣，在工作上，他們是非典型的工作合同弱勢的一方。在澳門，每天要面對生存競爭的青年人越來越多，他們都在從事一些不正式、不穩定和零散的活動和工作，藉以幫補家計。客觀上，這不僅對青年人的生活造成損害，而這些不穩定性和不可預知的風險亦對他們未來的生活和規劃造成負面影響。

我們議員辦事處幾乎每天都收到很多青年男女的抱怨，他們表示多年來都無法找到一份正式的工作，因為很多企業經常以缺乏經驗為藉口不僱用他們。隨著時間的流逝，困難就越來越大；當要與非本地工人及非專業工人競爭時，情況就更加困難，而他們亦不介意收取最低的工資，例如在不少政府部門及博企的保安服務上所出現的空缺，完全是可以由這些失業的本地青年人擔任的，並應收取與澳門生活開支相應的報酬。

為解決就業市場長期存在的困難，政府應當立即要求主要由金融企業聘用的、不符合資格並正在擔任“白領”工作的非本地僱員退場，並致力發展社會就業孵化中心，作為輔助就業及職業培訓的方式，結合培訓及創業計劃積極協助失業青年就業，從而促進青年的個人、社會及數碼技能的發展，提升青年人的就業能力，加強他們在短、中期內（重新）投入勞動市場的能力。

最後，考慮到對持續培訓教育作投資的重要性，建議特區政府利用高質專業的人力資源，讓有關的專業知識能被轉移到失業的青年人身上，並透過正在進行現代化改革、配備最現代的數碼科技及應用設備的培訓中心，讓他們具備新的專業能力，回應本地及區域就業市場所需。

謝謝。)

主席：我們完成了今日的議程前發言。請大家稍候，我們準備進入今日的議程。

(政府代表進場中)

主席：我們以立法會的名義歡迎李偉農司長和各位官員出席今日的會議，現在進入今日的議程。

今日只有唯一一項議程，就是根據立法會議事規則第一百五十四條的規定，審議第二常設委員會關於《2021 年度預算執行情況報告》的意見書以及表決有關的決議案。

現在先請第二常設委員會主席陳澤武議員作介紹。

陳澤武：多謝主席。

主席、各位官員、各位同事：

澳門特別行政區政府在二零二二年十月六日向立法會提交了《2021 年度預算執行情況報告》，並附有審計署編制的《2021 年度政府賬目審計報告》，政府代表在二零二二年十一月三日的全體會議上對上述報告作出了介紹，隨後立法會主席透過批示將《2021 年度預算執行情況報告》派發給本委員會進行分析以及提交意見書及相關的決議案。

為此，委員會共召開了三次的會議，政府代表列席了二零二三年一月四日的會議，並就委員會提出若干問題作出解釋，在會議中委員會參考了審計署負責編制的《2021 年度政府賬目審計報告》、財政局編制的二零二一年度澳門特別行政區總賬目、二零二一年度財政預算執行的說明及比較分析及其附加的資料、以及由立法會經財顧問所編制的一系列財務分析的擇要，對《2021 年度預算執行情況報告》進行了分析和討論。

現在本人就委員會審議和關注的主要事項和內容作簡單的說明，委員會在分析《2021 年度預算執行情況報告》時關注了多項的問題，特別是退休金、退伍金、文化基金及環保與節能基金的預算執行率偏低或者執行率不如理想的情況，政府代表就委員會關心的問題作出詳細回應和解釋。對此，委員會表示滿意。在財務分析方面，因應年內新冠疫情發展及其對經濟的影響，特區政府分別向立法會提出了三次的預算修改建議，立法會按本身的職權審議，通過了該三份預算修改建議，政府透過上述三次的預算修改建議合共獲立法會通過動用財政儲備中的超額儲備四百四十三點三億元以填補預計的不足收入。而至二零二一年年中，實際撥入預算收入的金額僅為三百七十五點六億元，較獲可動用的金額少，即是有六十七點八億元最終仍留在財政儲備內而沒有被動用。二零二一年政府一般綜合預算的實際收入為九百四十八點一億元，較二零二零年減少六十八點六億元，減幅為百分之六點七，二零二一年政府一般綜合預算實際的開支為八百九十一點五億元，較二零二零年減少了六十九點七億元，減幅為百分之七點三，錄得預算的結餘為五十六點六億元。

特定機構匯總預算的實際收入為一百七十一點五億元，較二零二零年減少了三十一點六億元，減幅為百分之十五點六，匯總預算的實際開支為一百二十點三億元，較二零二零年減少六十二點六億元，減幅為百分之三十四點二，錄得的盈餘有五十一點二億元。

特定機構匯總投資預算的實際開支為一點一億元，二零二一年度行政當局投資與發展開支計劃 PIDDA 的實際開支為一百三

十八點九億元，預算執行率為百分之九十八點六，較二零二零年的實際開支增加了二十七點八億元。就公共部門的開支，非自治部門的預算執行率為百分之九十一點，行政自治部門的執行率為百分之九十七點七，自治部門的機構的執行率為百分之九十四點五，至於其他詳細的財務分析都載於意見書當中，本人在此不再敘述。

主席、各位同事：

經過審議和分析，委員會認為政府已經履行了《基本法》第七十一條第二項的規定，向立法會提交了《2021 年度預算執行情況報告》連同審計署的報告，已經包含了立法會按《基本法》的規定進行審議工作所必須的充足資料，《2021 年度預算執行情況報告》顯示預算的執行符合《基本法》第一百零五條所載的編制預算所應依循的原則，現在已具備法定和議事規則所規定的條件規定，讓立法會全體會議根據《基本法》第七十一條二項以及立法會議事規則第一百五十四條的規定，審議《2021 年度預算執行情況報告》。

本人的介紹到此為止，多謝各位。

主席：謝謝。因為我們今次需要表決意見書裡面的決議案，亦即是意見書最後一頁的附件，我們需要就議決案進行一般性和細則性的討論以及表決。

現在我們先進行一般性的討論，請各位發表意見。

請林宇滔議員。

林宇滔：是，多謝主席。

一般性討論剛才二常會主席陳澤武議員提到，就關於超額儲備。因為本身審批了四百四十三點三億，即是立法會批准動用那個特別的超額儲備，不是特別，是超額儲備。但是實際使用只有六十七點八億，我們看回二零二一年確實都是疫情期間，當時申請其實是有很多的一些抗疫各方面的計劃，即是為什麼會用不完這筆錢和這筆錢到最後雖然它是放在超額儲備裡面，但政府將來……好似去年好、今年好，我們都可能有機會進行一些預算修改，我們怎樣去令到預算修改和實際使用會相近一點呢？想聽聽政府的想法。謝謝。

解釋之前那個，謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席。多謝議員。

以下我請財政局作出回應。

財政局局長容光亮：或者我介紹，其實我們當時預算那個儲備的使用是四百四十三億，但是實際使用約是三百七十五億，其實中間的差額，當然實際和那個預算儲備的使用一定是實事求是，即是我沒理由有些最終來講是不需要使用或者是沒條件使用的款項，而因應預算有動用這個儲備的金額，我強行用了它。只不過在預算執行情況之中，我們在實事求是、應用則用的情況下，就有這些差異。這樣事情我們會在……怎樣講……就會在二零二二年的預算執行情況下，我們亦都體會到有關的情況，譬如話儲備當中我們可以使用那個超額儲備，我們會因應實際上的現金流情況如何，才決定需不需要移轉過來。所以應該二零二二年相應的情況亦都會好一點，完全是以我們的角度，以實事求是、應用則用的情況下來執行我們的預算。

經濟財政司司長李偉農：主席：

我想補充一下，如果大家有印象，二零二一年度我們做了三次修改預算，第三次修改預算裡面，我們進一步壓縮政府部門的一些開支，所以在這種情況之下，我們有這一個差異。與此同時，都向大家講，有關的超額儲備裡面的動用是額度，即是換言之，最後是以結算作為一個準則，額度和使用始終是有差異。

多謝主席。多謝議員。

主席：各位沒有其他意見提出，現在我們對《2021 年度預算執行情況報告》的決議案進行一般性的表決。

請各位付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在我們進行細則性的討論。這一個決議案只有一個條文，

各位對這個條文，看看有什麼意見？請大家發表意見。

請林宇滔議員。

林宇滔：是，多謝主席。多謝剛才司長和局長的回覆。

好希望在二零二二年我們看得到無論在撥備各方面是會更加精準，因為我們始終都覺得財政預算應該是更加嚴謹。

在具體細節上面，我們都想去討論，其實在這份意見書裡面第五十三頁第九十五段講到關於一些公務員退休基金的情況，在意見書第九十五段裡面都講了，在二零一五年起退休基金供款已經少於退休基金和其他給付，去到二零二零年都是相差了十億，二零二一年甚至首次出現供款收入下降的情況。其實九十六、九十七都講了，現在的運作雖然淨資產有增加三億，在二零二一年的情況，裡面有涉及一些博彩撥款取得的預算，這個在博彩法裡面有修訂，如果是外國客人的博彩撥款上面，這裡是可以豁免，這一部分就會少一些了，所以正如在意見書九十七點都講清楚，特區政府就應該要正視退休基金收入不足以支付退休金和其他給付，這個差距都持續擴大，單靠現在退休基金會的財務投資收入彌補有關差距是越趨困難，財務投資亦存在損失的風險，應該要盡早制定長期的計劃以解決問題，都想聽聽政府在這方面詳細的一些講法。

另外，亦都講到五十五頁一百條那裡，二零二一年的財政投資……財政儲備的投資回報是二點三，是比二零二零年的五點三低了一半。當然，我理解這個全球環球投資的情況，今年去到二零二二年可能情況會更差，甚至乎有虧損。但是我理解的，作為我們一些投資沒虧損，在這個金融環境沒虧損是幾乎不可能，我們只可以將虧損盡量削減，但問題就在於我們在這些投資的計劃上面，會不會參考香港，每半年或者在每一年之前設定一些投資目標和計劃，或者在財產配置之前是能夠向公眾交代，即未來一年政府的一些財政儲備的投資方向、目標、規劃等等，更加透明、更加科學地進行財政投資儲備，我都想聽聽政府這兩方面的意見。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席。多謝議員。

現在請財政局代表作出回應。

財政局局長容光亮：首先有關社保方面的資金現金流的缺口方面，可以很確實回應一下，就是政府對於它應該要負擔的責任，是一定會負，這個不用擔心。至於有關缺口方面，在二零一一年政府亦都透過適當的移轉，將有關的資金是移轉給社保，亦都因為根據社保的組織章程，可以接收政府預算的轉移，這樣事情是沒問題，所以因應這樣的情況，我們對於退休基金方面的資金缺口方面、現金缺口那裡，會密切留意究竟那個情況會怎樣？會透過不同的方法將有關適當的資金是移轉給退休基金會。

主席：各位沒有其他意見提出……請林宇滔議員。

林宇滔：是，多謝主席。

可能剛才局長有一些口誤，應該我們講退休基金的部分，因為我免得大家聽錯，社保基金當然我都關注，但情況稍為好一些，但是我們一直都關注博彩撥款的情況，但是財政儲備那裡都想聽聽一些意見。

謝謝。

主席：請政府回答。

經濟財政司司長李偉農：多謝主席。多謝議員。

首先，有關財政儲備的投資、超額儲備的投資，我們是要委託專業的機構幫我們去做投資。另外，金管局亦都會成立有關的母基金的方式去找專業的機構和我們合作，在不同的基金或者不同股權類，甚至債券類，以至貨幣市場上面進行投資。大家關心到二零二二年的投資損失，大家如果詳細看一下國際的主權基金，甚至類主權基金錄得的虧損都是大幅上升，這個是與股、債甚至貨幣市場的變動有好大的關係。我想我們的投資在立法會都講過好多次，它是一個週期性，主要大家不變現的情況之下，我們有些投資亦會作長期投資的管理，這是一個專業的投資工作，金管局有一批專業的同事，亦會找相關的專業機構做有關的投資工作，每年我們都會就有關的投資情況和結果作披露。

多謝主席。多謝議員。

主席：各位有沒有其他意見提出？大家沒有意見提出，我們

現在對《2021 年度預算執行情況報告》的決議案是進行細則性表決。

請各位付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

各位有沒有表決聲明提出？

請林宇滔議員。

林宇滔：是，多謝主席。

就《2021 年度預算執行情況報告》，本人投了贊成票。但是我都希望能夠提醒特區政府將來在各方面的預算執行上面，尤其包括用到超額儲備的一些財政修改上面，希望能夠更加精準和到位，在有需要的時候，我絕對同意這些資源、公帑是用得其所。但正正可能在疫情期間，為什麼這些本身已經批出了的預算沒有有效落實到民間，或者真的精準輔助到就業和中小企，這個我覺得是值得反思。政府剛才講到在二零二二年的執行上會更加好，甚至在二零二三年我們應該怎樣去做好這些財政預算的執行、到位，我覺得是值得政府思考。

剛才政府針對退休基金的回應，當然是回應了部分，是有承諾，這個亦都是政府的責任，但是正如在意見書裡面提到，真正要做一些長遠的規劃去確保退休基金的運作是持續、健康而且有效，因為如果我們單靠每年的一些撥款，這些對任何的基金，包括將來的社保基金都可能面對越來越多的領取，其實是一個不健康的狀況。

到最後，剛才都講到現在政府是由專業機構進行我們一些超額儲備、財政儲備的投資，但是這些超額儲備的投資，我個人覺得在透明度上面要進一步加強，在投資策略上面要盡早向公眾說明，這些全部是可以參考香港金管局，他們同樣都是找專業的機構去進行，而且包括在進行投資前會訂立一些投資的基準，亦會定下一些投資的目標，以檢視當年真實的投資情況。當然，客觀地比較我們的投資回報不算特別差，但是是否真的達到我們預期的投資目標？在公開上面，公眾是沒有一個清晰的資訊。希望政府在這方面能夠持續加強透明度，在財政處理投資上面能夠讓公

眾更加全面知悉。

最後，政府過去可能經常都講我們動用了多少的超額儲備，但正如今次在《2021 年度預算執行情況報告》，我們都看到有部分是用不到。所以過去幾年一些真正的疫情開支，未必如政府所講多次申請超額儲備這麼多。但我想最重要仍然都是落在公帑要用得其所這方面，我好希望尤其現在是我們全面開放、復蘇的時候，政府怎樣去做好今年的財政運用，能夠刺激我們的經濟復蘇，刺激我們的就業，這個是最重要。

謝謝。

主席：各位沒有其他表決聲明提出。

我們完成了今日唯一的一項議程。

以立法會的名義再次多謝李司長和各位官員出席我們今日的會議。

現在散會，多謝大家。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處