

書面質詢

林宇滔議員

促交代屠宰場合同的情況及未來發展方案

2013年6月澳門特別行政區與Matadouro de Macau, S.A.R.L.簽署經營澳門屠宰場的批給公證合同，合約為期10年，由2012年6月5日至2022年6月4日。本人曾於2022年5月提出書面質詢要求當局交代未來屠宰場的發展方向，並應藉合同到期的時機更新與時並進的條款。可惜政府最終在合同到期後的兩個月（2022年8月4日）才以原合同條款延長「經營澳門屠宰場的批給公證合同」的期限兩年，由2022年6月5日至2024年6月4日。

本人分別於去年4月及今年4月追問政府對屠宰場的規劃，但政府多年來一直以「正在研究屠宰場的未來發展方向」回應，不論是社會還是業界，對政府的取態、工作的進度及未來的方向完全一無所知。屠宰場兩年臨時續期的期限已過，但至今（2024年7月19日）仍未見政府公佈有關合同的批示，只見今年5月行政長官授予行政法務司司長張永春代表澳門特別行政區與MATADOURO DE MACAU, S.A.R.L.訂立「經營澳門屠宰場的批給公證合同修改合同」的公證書的行政命令，但澳門屠宰場有限公司的官網簡介卻顯示「『澳門屠宰場有限公司』多次成功與澳門特別行政區政府簽署繼續『經營澳門屠宰場的批給公證合同』，最新之有效期將至2029年6月。」

本澳屠宰場潜在多方面的問題令人擔憂，2023年度公司總收入2,292萬元，當中逾八成收入來自市政署外判服務（包括澳門屠宰場倉庫租賃服務、運送屠體往市政街市服務、屠體運輸車管理服務等），但年度虧損仍達370萬澳門元，截至2023年底公司累積虧損更逾3,444萬澳門元，累計虧損已接近公司註冊資本4,000萬澳門元。

另外，屠宰場公司投入使用至今已超過36年，早於2020年度董事會工作報告就提及：「部份基礎設施已非常殘舊，存在各種隱憂，多年來一直只作維修和稍作優化，部份屠宰設備型號已與時脫節，屠場只有屠宰豬

牛各一條生產線設備，在不影響日常屠宰生產的情況下，未能作較大型的整體更換工作。」2021年度董事會工作報告更指出2020年11月豬屠宰生產線曾因設備出現大型故障，進行維修搶救令當天整個屠宰工序延誤近兩小時，事後檢討時公司雖然有優化故障時的臨時應對措施，但報告亦強調：「現有主要的屠宰設備依然停留在十多年前的型號，多年來只能盡力作維修保養及有限度優化，未來仍然有機會出現無法修正的故障而引致停宰的情況發生。」

除了設備老舊問題，人力資源的情況同樣值得關注，2023年度董事會工作報告指出，2023年期間共有13名員工離職，其中有6名為超過65歲作退休離職；而該年度只有4名新員工入職，其中2名因不習慣工作環境已在短時間內離職。截至2023年年底，公司共有82名員工（同比減少9名），年齡達65歲以上的員工共有27名，人力資源短缺及老化的情況嚴重，公司甚至因此由2022年底開始將清潔及保安範疇的工作外判至第三方公司負責，將員工調職至屠宰科及運輸科等填補空缺。

設備老舊及人手不足更影響供應量，牛屠宰服務早於2012年已無法達到收支平衡，屠宰量低是其主要原因，當年全年的牛屠宰量為2335頭（日均約6頭）；但撇除2022年因疫情停宰牛的情況，2023年的牛屠宰量是有紀錄以來的最低，全年只有1,447頭（日均約4頭），屠宰量比2012年減少了38%。公司解釋，由於牛隻體型龐大、牛屠宰工序繁複，所需屠宰技術較高，需要10餘名工人才能應付，以每頭280澳門元（2021年）屠宰服務費計算，屠宰收入連工人的日薪也不足以支付。

總括而言，由於屠宰場設備過時，大部份工序過度依賴人手，屠宰工序繁複加上厭惡性工作亦難以吸引新人入行，令產量及品質無法與時並進符合市場所需，有火鍋店經營者亦曾反映本澳屠宰場無法提供其要求的鮮肉，影響餐飲業發展，因此「本澳市場對活牛需求量少」到底真是需求問題，還是供應質量問題，政府有必要認真面對屠場改革問題及聆聽業界意見！

為此，本人向當局提出以下質詢：

一、政府於2022年與澳門屠宰場有限公司簽署「經營澳門屠宰場的批給公證合同修改合同」將合同延長至2024年6月4日，至今（2024年7月19日）仍未見政府公佈有關合同的批示，但屠宰場公司的官網簡介卻顯示其批給合同最新的有效期至2029年6月，政府是否已與屠宰場公司延長合同5年；若是，有關合同內容是甚麼，為何政府沒有及早作出公佈？屠宰場合同於2013年簽約，合同期限卻追溯回一年前的2012年6月5日開始；於2022年6月到期後又於8月4日才簽訂修改合同；今年更過期一個多月仍未公佈任何新合同或修改合同，政府多次沒有依時簽訂服務合同，有關做法有否違反行政程序？為何政府未有在合同到期前，提出澳門屠場改革或新方向，又或依法進行公開招標，卻一而再、再而三，神秘地產生以臨時續期形式處理？

二、屠宰場公司設備殘舊，董事會工作報告亦多次強調為保持屠宰生產量，屠宰設備無法作整體更換，只能作基本維修保養及有限度優化，若情況持續未來有機會出現無法修正的故障而引致停宰的情況，相關部門及屠宰場公司有何實際規劃更新屠宰設備？由於屠宰機器型號過時，屠宰工序過份依賴人手，令人手壓力增加，未來有何具體措施解決屠場人手不足、供應不足及營運虧損等問題？為何自2022年度起的董事會工作報告沒有再提及工場設備的情況？

三、本人過去多次追問政府對屠宰場的規劃及未來發展方向，多年來政府都回應「正在研究」卻一直沒有結果，到期合同一再延期，政府亦從來未有提及實際方向，令社會及業界均對政府的取態和工作進度一無所知，政府會否就屠宰場發展方向認真與有關業界和持份者溝通，或公開諮詢與社會共同探討可行方案？政府經常表示本澳市場對活牛需求量減少，但亦有商戶反映屠宰場未能提供其要求質素的鮮肉，窒礙市場發展，事實上「供應與需求」根本上是互相影響，政府會否認真收集及參考業界意見，分析及研究問題的真正原因？