

書面質詢

謝誓宏議員

營造友善育兒環境，打破低生育率僵局

澳門正面臨著日益嚴重的人口結構問題，主要體現在出生率的下降和人口老化的急速發展。根據統計資料顯示，去年新生嬰兒數量僅為3,712名，按年減少632名，出生率下跌至5.5‰（千分之五點五），再創近二十年新低。為了挽救本澳低生育率的現況，提高市民生育意願，澳門社會工作局近期推出一個以鼓勵生育為主題的短片，但此舉卻引市民的廣泛討論與批評。部分市民認為當局在制定相關生育政策或者宣傳時，需要深入解現在市民不願生育的原因。究竟是因為大家沒有足夠收入養育孩子？還是害怕生下孩子後，將無法兼顧自己的工作，必須放棄原先的職業生涯發展？

臨近地區香港為了解生育鼓勵政策對於生育意願的影響，展開了生育政策措施的評分的調查。其中對新生嬰兒2萬元現金獎勵評分最低，反而在職家庭津貼及幼兒照顧相關支援評分最高。通過這項調查發現生育除了要有足夠的經濟支持外，同時也需要關注嬰兒出生後的照顧壓力以及各方面的支援上。

現時生育決策通常受諸多因素的疊加影響。在澳門經歷了三年疫情的衝擊以及修訂《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的震蕩之後，好多市民對於澳門的未來經濟發展感到不明朗，從而降低了對於生育的意願。此外，孩子的誕生將對家庭財務資源造成衝擊，父母需要準備足夠的資金，以支付孩子的生活、教育等大筆開銷。另外，孩子的成長仰賴雙親花時間照顧與陪伴，父母勢必得改變個人目前的時間安排與職涯規劃。特別是對於眾多的雙職家庭來說，尤其是需要輪更以及在夜間工作的家庭而言，不但需要面臨高強度的工作壓力、供樓壓力以及高昂的育兒費用，同時還要面對女性因生育而退出職場或者因兼顧育兒、家務而放棄升遷的機會等隱性問題。尤其是現在澳門經濟低迷，失業率高企的情況下，更多人連自身都難以顧及，更何況生兒育女？

雖然當局為了提升澳門市民的生育意願將出生津貼提升到5000元，但是對於生育率並沒有起到實際性的作用。因此，當局應該從多方面著手提振生育信心，生育政策除了要解決“不敢生、不想生”的問題，還要平衡經濟、住房、職業發展和育兒難題等方面的關係。幫助本澳市民解決生育難題，實事求是地做好配套工作，為市民鋪設安心育兒、家庭友善的生活環境。

基於此，本人向政府提出以下質詢，並要求適時給予清楚、準確、連貫和完整的回覆：

一、如上所述，生育是對整個家庭經濟的一個考驗，孩子的誕生將對整體家庭財務資源造成衝擊。在現時普遍市民對於生育意願低迷的情況之下，當局如何制定更多輔助性措施，例如，提供房屋政策優惠給具有生育意願的父母、提供銀行供樓利率補貼給年輕家庭、為幼兒提供醫療津貼以及實行特殊生育津貼計劃，分別為生育一孩、二孩或三孩等等的父母提供遞進式的生育津貼？

二、養育小孩不單只是增加開銷，更重要的是對個人時間安排的衝擊，特別是對於女性而言，生育對女性工作折損的影響不只是短期的，而是貫穿整個職業生涯。針對此情況，當局會否考慮制定更多能幫助父母同時兼顧生養子女與個人生涯的政策，例如，增加居家托育服務、公共托育設施；通過修訂《勞動關係法》，實行方便、靈活的育兒請假和彈性工作制度，特別是針對需輪更及在夜間工作的已育女性僱員實行彈性工作政策，讓她們能夠選擇可照顧家庭的工作更次；同時，擬定政策資助企業為已育女性僱員提供靈活工作安排，以此緩解女性的生育壓力？

三、除了盡快延長有薪產假、調升有薪產假補貼以及生育津貼之外，政府會否考慮在醫療保障引入額外措施或相關育兒知識，例如：為孕期、產後的母嬰提供更全面的健康照護支持，增加對於兒童健康照護、健康知識和運用的宣導及傳播，以提高新手父母的育兒信心，從而有助提升生育意願？

