

崔世平議員

更新法例原始要求 釋放工廈新生產力

澳門政府近年來積極推動“1+4”經濟適度多元發展策略，其中高新技術產業作為關鍵一環，正逐步成為推動澳門經濟轉型升級的重要力量。為了吸引更多有實力的科技企業進駐澳門，政府不僅加大了政策扶持力度，還特別推出了科技企業認證計劃，旨在通過官方認證的方式，為本地具資質的科技企業提供成長階梯和全方位支持。這一舉措無疑彰顯了政府對高新技術產業發展的堅定決心和長遠規劃，值得社會各界的認可及支持。

然而，近期有不少潛在落地或打算發展新業務的科技企業反映，雖然他們擁有相當的創新潛力和市場前景，卻因未能覓得合適的場地難以大展拳腳，實令人感到可惜。回顧目前工廈條例以第57/82/M號法令和37/89/M號法令至為關鍵。這兩部近四十年未經關鍵性修改，建基於當年工藝和技術而制定工業場所和商業、辦工場所的規定。然而，對於一日千里的新技術應用而言，四十年無疑是很久的世代，當時的手提電話就早已成為博物館珍藏。

對於政府推動的“1+4”產業發展中，澳門的產業類別逐漸走向多元，目前條例不僅限制了企業的規模擴張和漠視了技術創新所帶來的生產方式優化，也在一定程度上阻礙了澳門“1+4”戰略目標的順利實現。以不用拆建工廈又能滿足現實需求，實現新戰略目標，而且又能保證安全生產的前提下，通過僅對現有法令進行梳理而不用修改法律，不但省卻大量的資金和時間投入，更能對加速產業多元化的進程，又對迎接迭代更新快速的科技產業起到關鍵作用之舉，實屬難能可貴。

因此，建議政府加快更新法令的步伐，聯同包括經濟科技、工務、消防、衛生、市政等相關部門，首先一同對第57/82/M號法令《工業場所勞工之衛生與安全總章程》和第37/89/M號法令《商業場所、辦事處場所及勞務場所之衛生和安全總規章》進行全面、系統的修訂工作。接下來再梳理建築物用途和土地用途類別等的細則要求，通過從法律層面的優化，吸納新時代的工業適用的行業，為

產業多元注入新活力，有效解決當前科技企業在場地選擇上的難題，及時釋放現在工業大廈及場地的潛在生產力。

希望藉更彈性且適時適用的法制環境，既為本地科技企業創造更大的發展空間，亦能積極扭轉海外投資者現時難以進場的局面，助力高新科技產業的發展，加快澳門“1+4”經濟適度多元發展目標的實現。

2024年08月14日 議程前發言

李振宇議員

加強宣講 推動《工會法》順利實施 發揮應有作用

主席，各位同事：

行政會早前完成討論《工會法施行細則》行政法規草案，將與《工會法》一起於明年三月三十一日起生效。《工會法》第五十二條規定，制定本法律所需的補充規範由補充性行政法規訂定，而適用以補充性行政法規規範的事宜包括工會及工會聯合會的登記程序、機關據位人的委任通知、豁免許可的申請程序、變更登記的程序、加入及退出澳門特區以外設立的組織或團體以及參加及合辦活動的相關通知及預先許可的程序、過渡期內工會及工會聯合會的登記程序等。因此，這次公佈《工會法施行細則》行政法規草案是進一步充實《工會法》法律規定的體現。

鑒於《工會法》在本澳是一個全新制度，社會各界需要時間瞭解法律法規和適應新制度下工會的運作方式，同時為了促使《工會法》發揮應有的作用，因此，本人提出以下四點建議：

第一，建議政府未來加強《工會法》相關法律法規的宣傳講解，加深社會和勞資雙方對法律法規的認識和瞭解，推動《工會法》相關法律法規的順利實施。

第二，國家陸續出台惠澳措施，大力支持澳門更好融入國家發展大局，預料未來本澳工會和內地的聯繫與合作將更加緊密和頻繁。希望政府未來能夠大力支持愛國愛澳工會參與國家發展和建設事業，推動工會更好履行職能，促進工會助力澳門融入國家發展大局。

第三，除了制定《工會法》，還須持續完善其他勞動法律法規，依法保障和適時發展僱員勞動權益，全方位保障居民的就業權、勞動報酬權、休息休假權、職業安全與健康權、職業技能培訓權和社會保障權。

第四，社協是重要的勞資政三方協商對話平台，在處理或解決勞資矛盾、協調勞資關係、促進經濟社會發展及構建和諧社會等方面都發揮了重要作用。建議政府加強社協建設，充分發揮社協職能，加強勞資政三方溝通合作，透過協商對話減少或避免勞資矛盾和衝突，促進勞資關係和諧穩定，共同維護社會祥和。

謝謝！

林倫偉議員

關注本澳未來行業的本地人才隊伍構建情況

在落實「1+4」經濟適度多元發展策略的過程中，澳門社會為人才隊伍的建立、專業化與多元化不斷在努力。而如何對接學生職業規劃、優化職業培訓體系，以及構建適應新經濟發展需求的人才儲備，成為我們當前需要重視的重要課題。

為此，本人有以下建議：

一、做好職業規劃教育，引導學生未來發展

政府應在學校教育體系中，進一步強化學校職業規劃教育，由小學至高中的不同階段，引導學生自我認識、興趣探索及對未來做好規劃。通過職業體驗、專家講座、工作坊、職涯規劃活動等形式，讓學生深度了解新行業的發展及趨勢。同時可加強校企合作，在大學階段設立實習基地，促進學職無縫連接。

二、持續優化“職出前程實習計劃”

當局一直關注澳門青年就業需要，繼續與本澳企業合作推出“職出前程實習計劃”，但名額與錄取數據有下降的趨勢，錄取量由2021年的552的下降至本年219個。故此，持續優化“職出前程實習計劃”去提升吸引力是重點。例如考慮持續擴大實習至深合區的新四大產業、優化交通資助，調整實習至大二至大三學生，使青年人更早去了解行業發展及情況，確保學生實習經驗與未來職涯發展方向高度契合。

三、加強深合區對接，深化人才合作

深合區其中一個重要定位，就是要建設便利澳人生活及就業的新空間，澳門應充分利用深合區的獨特優勢，在「1+4」適度多元發展策略架構下，積極做好對接工作，簡化澳門居民進入內地工作的門檻及認證流程，同時探索更多“一試多證”的粵澳職業技能相互認證機制，為澳門居民在內地就業創業提供更多便利，加速本地人才融入國家發展大局。

最後，為了實現澳門經濟長期繁榮穩定，在適度多元發展過程中，應持續保障本地人就業優先，做好職業對接工作，並優化實習計劃、加強宣教引導、深化深合區的合作等措施，不斷提升本地人才儲蓄、競爭力與適應性，為澳門的新一輪發展注入強勁的動力。

李靜儀議員

倡增教育資源減教師壓力共同關顧學生成長

即將踏入新學年，而《非高等教育教學人員的專業發展制度》行政法規亦將會實施，以促進教學人員的專業成長。多年來，政府確實投放不少資源，並與學校、教學人員團隊一起努力，持續提升教學質量，目標讓學生有更好的學習和成長環境。與此同時，近年教學人員團隊工作壓力有增無減，須兼顧繁重的教學任務、非教學任務及行政工作，當局需要關顧教師的工作壓力，更應藉著制訂新一年度財政預算的時機，研究加大教育資源，持續優化人員配置和教學環境等。

儘管現時教師有“拋節”制度，即擔任非教學職務的教師減少授課節數，但教師並不是就“得閒咗”；目前教師肩負更高的要求 and 期望，例如《課框》加入人工智能、編程等內容等，需要時間適應，並要參與不同培訓和研究等，以提升教學質量。與此同時，學生的成長問題亦必須關顧，不少學校和老師一方面為學生提供更多元的活動或教學項目，另一方面亦會加強家校溝通以關懷學生的健康成長，不少老師放工後仍有需要跟進工作，這些都是教學人員實實在在面對的壓力。

必須強調，要為學生構建良好的學習成長環境，除了政府、學校、教學人員以至社會共同努力，合適的教育資源投放，減輕教師壓力，令教學環境和教育質量同步提升非常重要。故此，本人建議：

一、當局應增加免費教育津貼，支持學校增聘人手和優化班師比。基於目前教師的上課、輔導學生、非教學或其他行政工作繁多，希望政府在制訂明年度預算時，能夠增撥資源，讓學校聘請合適的人手，也有助於緩解當前較多師範生難以找到教職的情況。當局應關注教師的工作壓力，檢討有關“拋節”制度規定，更合理安排教師工作。

二、 增加專業人員隊伍比例。當局表示學校可透過“學校發展資助計劃”聘請專業人員，亦設有學生輔導隊等，以輔助教師開展工作。目前，因應社會變化，學生的成長及心理健康問題有需要加強關顧，專業隊伍例如學生輔導員的任務更見繁重，當局應加強有關資源投放，讓學校能夠在開展多元教學、學生精神健康計劃等工作，更有利於學生成長。

三、 優化申請政府資源的行政手續。基於善用公帑原則，近年在批出教育資源方面較以往嚴格，當局也引入很多監察手段和要求；若有關手續繁瑣，將增加學校人員的工作量。當局曾表示，下一學年的“學校發展資助計劃”將優化審批流程及適時性。期望確實能夠優化行政程序，在平衡監察資源的同時，應避免不必要和重覆繁瑣的行政手續等，減少人員和教師的非必要工作量。

四、 最後，《私框》已實施 12 年，為本澳的師資隊伍建設提供了制度保障，當局應作出檢視，研究完善教師保障機制，包括退休及醫療保障等，提升教師素質之餘，關注教師待遇並精準地支援教師工作，讓本澳非高等教育有更好的發展。

梁孫旭議員

多措緩解醫護工作壓力

隨著社會對醫療需求的日益增加，加上人口老齡化進一步加劇，即使近年本澳醫護數量有所增加，但公立醫生人手不足的問題仍然存在，前線醫生工作壓力巨大，直接影響了他們的生活和健康，同時可能會影響對公眾的醫療服務和質量。面對這個情況，我們既要更積極培養專科醫護人才之外，亦需要調整醫療資源配置策略，促進公私營和非牟利醫療機構三方並行，實現更加均衡、高效的醫療服務體系。

本人接獲不少醫護人員反映衛生中心及專科門診工作壓力大，專科醫生人手更是緊張，經常要加班加點。2011年審計署有一份報告提到，預計2020至2025年會有超過120名專科醫生退休，2026年出現醫生退休潮。但培養一個專科醫生需要約七年的時間，即使去年有160多名專科醫生正在專科學院培訓，令近年專科醫生數量有增加，但目前仍追不上實際的客觀需求。

因此，本人建議可以考慮優化返聘條件，吸納退休專科醫生投入醫療服務，並借鑒與北京協和醫院合作的「專科醫生崗前培訓」計劃的經驗，擴大專科醫生培訓的渠道，以增加專科醫生人手。此外，本澳每年有超過150名在海外讀醫的醫科畢業生，但本澳現時實習的地方主要集中在公立醫療系統，而且近兩年獲安排執業實習的人數則只有99至115個，實習名額不足以應付醫科畢業生的需求，促請政府積極出台措施增加實習名額。

另一方面，現時衛生局會通過資助非牟利醫療機構，為一些特定人群提供優惠門診配額，一定程度緩解公立醫療的壓力。根據政府有關數據顯示，2023年醫院門診和初級衛生護理場所共有574萬人次求診，而政府向非牟利醫療機構資助和購買約80.7萬人次的醫療服務。但近年不少人向本人反映這些配額提早額滿，反映本澳的醫療需求不斷增加。

本人去年曾在立法會對優惠門診配額提出建議，而政府回覆指，當中涉及到按法律規定制定的年度資助計劃，所以政府需要在每年年初制定新計劃的時候，先有條件調整配額數量。隨著衛生局早前公佈的《健康澳門藍圖》為澳門未來五年的健康政策指明方向，當中包括“關口前移”、“資源下沉”的政策大方向，旨在將干預的關口前移至疾病的病因預防，並加強社區私人醫療機構的參與度，構建更完善的社區醫療衛生保健網絡，藉此優化醫療衛生服務體系，促進醫院專科與社區醫療的緊密合作。

因此，本人促請特區政府持續檢視居民和人口老齡化的醫療需求，優化醫療資源均衡配置，以“預防優化”為導向，增加社區優惠門診配額，從而令到澳門社區醫療能夠更有條件為居民健康做好把關，避免居民小病變慢性病，亦減輕公立醫護人員的工作壓力。

馬志成議員

在剛剛結束的第33屆夏季巴黎奧林匹克運動會上，中國體育代表團勇奪40枚金牌、27枚銀牌、24枚銅牌，創下參加境外奧運會最好成績，極大激勵了包括澳門同胞在內的全國人民。藉此機會，祝賀各位獲獎的運動員。回歸後，在國家的關懷和支持下，國家奧運精英運動員代表團在每屆奧運結束後，都會派員訪澳與市民交流，我們熱切期盼今年亦都會有奧運健兒的訪澳行程。

國家奧運健兒在賽場上為國爭光，無私奉獻，頑強拼搏，體現了中華體育精神和奧林匹克精神。他們所帶來的正能量能夠提振整個社會氛圍，讓大家更加團結協作，為國家、為澳門而努力拼搏奮鬥。同時，國家奧運健兒的拼搏精神也能夠激勵廣大青少年，參加更多的體育活動，樹立正確的人生觀和價值觀，學習堅強面對自己人生當中的挑戰，迎難而上，永不放棄。

國家奧運健兒訪澳交流，也能夠促進澳門體育事業的發展。特區政府近年來大力推動文體盛事，打造澳門成為“體育之城”，澳門運動員也在各項大型體育賽事上取得優異成績，為澳增光，這些都提升了全社會對體育運動的關注。奧運健兒來澳交流，與本澳運動員、教練們分享比賽經歷、訓練交流等，可以增進情誼，推動體育事業發展。特別是今年恰逢澳門回歸祖國25周年，特區政府正在全力籌備明年粵港澳聯合承辦的第15屆全國運動會，奧運健兒如能訪澳，將會給澳門帶來更多意義。

國家奧運精英運動員代表團訪澳，不僅給澳門市民帶來體育正能量，促進澳門體育發展，也是一堂生動的愛國主義教育課。體育能夠凝聚人心，匯聚奮進的力量。了解與學習奧運健兒為國家為夢想而戰的成長經歷，能夠讓澳門市民通過增進對國家體育事業的了解，加強對國家的認同感和自豪感，提升愛國情懷，在全社會弘揚愛國愛澳的主流價值觀。

黃潔貞議員

冀統籌落實政社企合力，共同營造良好生育環境

統計暨普查局近日公佈 2024 年上半年人口統計數據，當中上半年新生嬰兒數目為 1,709 名，同比減少 198 名。雖然按衛生局數據上半年首次預約產檢人數有所增加，預計下半年出生率可能略有上升，但在上下半年互相抵銷的情況下，顯然“龍 B”效應也未能對居民生育意願起到較大作用。

出生率長期走低將對社會可持續發展造成嚴峻挑戰，從經濟與勞動力層面來看，近年不少行業環境與結構出現變化，例如學校、托兒所、補教等機構出現收生壓力，繼而影響相關職位的穩定性，且長期下來將陸續有更多行業人資市場受影響；從社會成本來看，去年本澳老年人口已首次超越少年兒童人口，本地老年人口撫養比率為 24.8%，相當於約 4 名成年人撫養 1 名老年人，若果未能及時讓出生率止跌回升，隨著時間推移當居民撫養長者壓力進一步增加，將更難推動積極的生育氛圍，形成更長期性的人口低循環。

事實上，出生率下降原因眾多，從婚育觀念的變化到經濟壓力，又或是身心健康問題等都可能令居民在生育問題上猶豫不決，甚至產生抗拒，但相關問題亦非本澳獨有，包括我國在內很多國家都正為鼓勵生育作出了不同形式的努力。新近的二十屆三中全會中已為“完善生育支援政策體系和激勵機制，推動建設生育友好型社會。”作出了最新部署。因此，社會各界一直期盼著特區政府下一步有何方案，在參考國內外的經驗後，統籌落實施政報告中提到“增加鼓勵措施，與社會各界共同創造良好生育環境。”的具體目標。

誠然，要建立生育友好型社會涉及了經濟、照顧、住屋、醫療等方面，難以一步到位。因此，本人認為政府可透過短中長期規劃，逐步構建全面的生育支持體系。短期方面應以立法以外的津貼補助方式，透過行政性措施以利迅速部署開展，例如參考國內外已有的大量經驗，為擁有新生兒及年幼子女的父母提供生育、育兒等方面的獎金及津貼；支持企業為員工提到額外的家庭友善措施，例

如以資助、補貼及嘉許方式，鼓勵企業提供優於現行法律中各種家庭友善措施的福利。即使這些津貼補助不是最主要的鼓勵生育措施，但它卻可作為重要誘因，既兼顧當前經濟與營商環境，也為後續涉及的修法營造有利勞資雙方的社會氛圍。

中長期方面，建立專責小組統籌人口及生育政策，訂定人口目標數，研擬透過人才引進或移民制度吸引外來人口；並同步實施「組合拳」生育政策，在前述津貼補助的基礎下，逐步通過法制化手段確立完善的生育支援政策體系和激勵機制。包括在經濟層面完善現行社保基金的保障機制，建立更科學性與貼近現實性的婚育福利調整方式；在照顧層面，通過增加家庭服務及修訂《勞動關係法》，延長有薪產假、侍產假、“餵奶鐘”等家庭友善措施，提高不合理的僱懷孕及產後婦女解僱賠償金額等；在住屋層面，則可在現有的房屋制度中，實現“樓換樓”計劃，支持家庭成員增加時能改善居住條件，多點支撐、多點保障、多點鼓勵，統籌政社企合力，營造對生育友好的美好家園。

葉兆佳議員

藉助人工智能發展 提升澳門的競爭力

全球人工智能正處於一個快速發展的階段，許多國家和地區都在積極投資於人工智能技術的研發和應用。習近平總書記指出：“人工智能是新一輪科技革命和產業變革的重要驅動力量”。《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024—2028年）》亦提出，一要發展“旅遊+科技”，支持業界通過人工智能技術提供個性化服務和體驗。二是科研賦能優勢產業發展，產學研合作擴大數字科技產業規模。

本澳的人工智能尚處於初步發展階段，目前沒有本地研發的人工智能軟件出現，用戶一般會使用免費版 ChatGPT。但內地已經有自主研發的人工智能產品出現，例如“文心一言”及“通義千問”等。近年來，經濟及科技發展局也積極配合特區政府“1+4”適度多元發展策略，推進人工智能在本地發展。今年5月頒發《科技企業認證計劃》認證，共廿四家本地科技企業獲頒授證書，其中就有涉及人工智能科技領域的企業獲獎。

澳門雖小，但在融入大灣區發展中，也要發揮自由港、低稅率等政策優勢，以及對國際資本的吸引力。本澳人工成本高，如果能用人工智能代替部分人力有助降低運營成本。特別是澳門作為旅遊城市，旅遊業可與人工智能相輔相成，利用客服機器人提供更優質的旅遊服務體驗，如客服機器人可提供24小時服務，快速回應客戶需求，還可以提供多種語言翻譯，協助服務大員更好地與世界各地的遊客溝通，提升生產力。其他行業，包括餐飲業，可使用滾筒炒菜機、咖啡拉花機器人等智能餐飲設備。在物業管理與保潔領域，人工智能與機器人可以大幅度減少人力資源。例如，現在有專門的清潔廁所機器人，完全可以替代清潔員手工清潔；在智能安防與監控方面，傳統的物業安防方式往往受限於時間和空間，難以全面覆蓋。而智能安防系統通過人臉識別、行爲識別等技術，實現了對出入人員的實時監控和自動報警功能，不但減低保安員看監控的工作強度，還極大地提升了安全性和管理效率。在倉儲物流業，香港近

幾年也有本地機構在研發「智能抓取和分揀平台」-“執貨機械人”，運用在便利店執貨、補貨。每件貨品處理時間最快只需 3 至 5 秒。與人手相比，速度仍慢了一點，但最重要的是，人不能連續工作太久，而「智能抓取和分揀平台」則全日 24 小時運作也無問題，準確率也不會因長時間運作而降低。同時，更多運用智能設備，提高澳門本地員工在智能技術運用的水平，提升他們的價值。

爲此，本人提出以下建議：

一、大力扶持人工智能技術研發，包括稅收優惠、研發補貼等，以激勵企業、高校和科研機構投入 AI 研發，創新突破，開發自主可控的人工智能應用系統。構建包括公共數據資源等開放數據資源，建立互聯互通和低延遲計算的新型數字基礎設施。

二、讓人工智能賦能更多中小微企業，對於加快發展新質生產力也具有重要意義。多舉辦例如“澳門餐飲業後台電子化資助計劃”、“澳門餐飲業智能升級方案分享會”此類的活動，讓中小微企多接觸和了解最新的智能技術。

三、建議當局開展人工智能的立法工作。圍繞大模型的數據安全、隱私泄露、可靠性、知識產權等幾大關鍵方面制定法律法規，中國內地已做了不少有益探索：參考國家 2023 年出台的《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，明確了提供和使用生成式人工智能服務，應當遵守法律法規，尊重公序良俗，以防止生成式人工智能技術被濫用和侵權，提升通用人工智能技術可靠性與規範性。

馬耀鋒議員

完善政策及制度規劃 為新時代教育高質發展奠定基礎

「教育興澳，人才建澳」一直是特區政府施政的主軸，而隨著國家加速發展新質生產力的目標，本澳「1+4」適度多元發展策略的確立，本地人才培育的成果必然成為澳門融入國家發展，以及未來經濟產業發展進程的關鍵所在。正因如此，教育作為社會發展和人才培養的根本，持續提升對教育資源的穩定投入，落實教育高質量發展，已成為社會可持續發展不可缺失的重要基石。

國家主席習近平於4月發表關於教育的重要論述時強調，教育興則國家興，教育強則國家強，建設教育強國是全黨全社會的共同任務。澳門自回歸以來，持續推動多項教育改革政策，以提升澳門的教育品質。從法律層面上支持教育公平及質量得到長足發展，同時支撐了澳門社會及經濟的發展步伐。在今年國家成立75周年及澳門回歸祖國25周年的重要時刻，澳門教育政策亦有必要進一步深化完善，以更好地迎合國家的發展進程。

對此，本人為推動澳門教育高質量發展，助力培育時代新人，提出以下三點建議：

一、設置調升教育資源投入的恆常機制。聯合國教科文組織在《2030年教育行動框架》當中，強調提出兩項財務基準，呼籲各國及地區將至少4%至6%的國內生產總值或至少15%至20%的公共支出撥予教育投入，顯示出教育資源投入對推動優質教育的重要性。建議特區政府因應對未來人才培育規劃及發展需要，劃定適用於本澳的教育資源基準，確保教育資源的穩定投入和合理提升，以體現特區政府對教育公平和教育高質量發展的支持和科學規劃。

二、優化教育基金的申請條件。正如政府早前表示，包括學校發展資助計劃在內的教育基金，其目的在於鼓勵資源少的學校申請，以促進各校平衡發展，推動整體教育質量和辦學條件的提升。然而，申請計劃所衍生的行政負擔，無形間成為了細校在申請基金時的實際阻力和條件限制，未能實現和彰顯教育基金設立的目的及原意。期望有關部門能切實簡化教育基金每階段、各項目的手續，減輕教師的行政工作壓力，以真正發揮教育基金的標的作用，資助本地學制的不牟利私立學校持續提升教育質量，共同支援和推動優質教育發展的理念。

三、適時檢視及調整制度，配合教育改革需求。今年9月新學年開始，多項教育相關新制度和要求將會實施，建議當局藉此教育變革的契機，研究並制定更多措施協助各校有序開展各類特色課程，促進本地各校教學高質發展；同步組織資深教師落實非高教教研工作，合理提升校內技術人員的比例。長遠而言，當局應在新“課框”實施及“基力”調整之際，推動更多元、能配合課程需要的上課模式，增加教師“拋節”比例，或以更具彈性的方式計算教師實際課時等，好讓學校更具條件，以配合政府推動教育改革的實踐需要。

鄭安庭議員

促延長還息不還本或優化還款方式助居民渡過難關

主席，各位同事：

下午好！

政府由 2020 年推出了“還息不還本”政策，以舒緩居民每月供款壓力，降低疫情對市民造成的影響。該等政策將於今年年底結束，有社會聲音表示，希望政府能夠與銀行業界商討，重新審視“還息不還本”的適用期限，或制定更為人性化的短期還款方式，為仍未恢復元氣的居民及中小企爭取到寶貴的緩衝時間，協助他們渡過眼前的生活、經營難關。

不少居民及中小企業坦言，受疫情影響，過去四年，企業的經營狀況及家庭財政收支一度陷入嚴重困境。可幸政府與銀行業及時推出“還息不還本”措施，令他們得以支持至今。原以為去年通關之後企業能夠逐步恢復正常的經營，扭虧為盈。然而，即使現時澳門的遊客數量已基本接近疫情前的水平，但民生區內的中小企卻並未因此受惠，仍在逆境中尋找出路。

在償還樓宇按揭貸款、商業貸款方面，由於本澳經濟復甦仍存在諸多不確定因素，中小微企及部份市民的財政狀況在短時間內仍未能回復至疫前水平，有居民及中小微企表示，“還息不還本”緩解了他們在生活、經營上的壓力，但若該等政策明年無法延續，在償還貸款方面，將會遇到一定的困難，希望銀行業界避免“一刀切”，恢復本息攤還。數據顯示，今年 6 月底的住宅按揭貸款拖欠比率按月維持於 3.5%，同比上升 2.9%，商用物業貸款拖欠比率亦為 3.5%，同比上升 1.8%。可見，本澳目前的住宅及商業物業的按揭貸款拖欠比率仍較高。有業界人士表示，自加息周期開始以來，本澳銀行的最優惠利率一共調升了 0.875 厘。即係幾百萬的樓宇按揭貸款，每月要較加息前增加數千元的供款負擔。而澳門經濟現時的復蘇未能覆蓋至全澳居民，尤其是一些失業再就業的打工仔、前博彩中介從業員等，他們當中不少青年人在疫情前貸款購置了樓

宇，然而現時的樓價較疫情前下跌了差不多三成，他們當時所支付的首期費用近乎隨樓價的下跌而蒸發，加之他們的收入已大不如前，供款壓力爆煲，近年只能靠“還息不還本”苦苦支持。同時，民生區中小企的經營狀況亦未明朗，令其還款能力受損。

因此，本人建議，政府可考慮先延長“還息不還本”計劃，其後根據不同個案的實際情況，在“還息”的基礎上，每月逐漸償還較少比例的本金，以助居民、企業度過難關，穩住本澳經濟復蘇大局。

多謝！

2024年08月14日 議程前發言

邱庭彪、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

營造運動氛圍 推廣健康理念

特區政府積極對接國家戰略，根據《“健康中國 2030”規劃綱要》並參考世界衛生組織的指引，結合澳門的實際情況，制定了《健康澳門藍圖》。

為更好落實《健康澳門藍圖》，達至健康澳門 2030 的目標，我們建議：

一、 營造全民運動氛圍。隨著巴黎奧運會落幕，中國代表隊取得了驕人成績，勇奪 40 枚金牌、27 枚銀牌、24 枚銅牌，創下境外奧運參賽最佳成績，並相信會一如既往於奧運凱旋後訪問澳門，這些運動員在奧運會後到訪澳門，不僅為澳門社會帶來了正能量，也充分展示了奧運精神的激勵和鼓舞作用。這將進一步推動澳門市民對健康生活方式的重視，並鼓勵大家積極參與體育運動，提升身心健康。我們建議，利用代表團訪問澳門的機會，宣揚中華體育精神和奧運精神，舉辦全民健身嘉年華以及面向青少年的愛國主義教育和各類奧運項目體驗，培養對體育運動的欣賞能力，讓市民親身體驗運動的樂趣和挑戰，為即將到來的全運會營造運動氣氛，並為 2025 年的全民體質監測做好充分準備。

二、 塑造學生健康生活。最近一次的《澳門中學生健康行為調查》結果顯示，九成青少年運動量不達標，健康生活方式的實踐不足；《2020 年澳門特別行政區市民體質監測報告》亦指出，大中小學生“經常鍛煉者”佔比均未超過 40%。學校是實現《健康澳門藍圖》的重要場所，而我國在 2023 年 1 月 1 日起施行的《中華人民共和國體育法》規定，優先發展青少年和學校體育，堅持體育和教育融合，文化學習和體育鍛煉協調，體魄與人格並重，促進青少年全面發展。由此可見學校體育的重要性。故此，我們建議各大中小學在現有基礎上，加強與衛生局、體育局等相關部門合作，透過早前修訂的《新控煙法》和《控酒法》，做好控煙和控酒的教育規

劃，開展更多健康教育課程和活動，推廣健康生活理念。隨著科技進步，學校可以應用人工智能和數據收集技術來監測學生的體育活動和身體狀況，提供個性化的健康管理建議，從而提高學生的運動參與度和健康水平。此外，家庭在這一過程中同樣扮演著重要角色。家長應與學校同步，培養孩子的健康飲食和運動習慣，創造一個支持運動和積極生活的環境，通過體驗運動樂趣，增強自我欣賞，並在過程中獲得成就感，提高身心健康。

我們期望《健康澳門藍圖》能夠讓健康理念深植於每個澳門市民的心中。讓我們攜手並進，全民參與，共同實現《健康澳門藍圖》願景，將澳門建設成一個更美好、更和諧的健康城市。

2024年08月14日 議程前發言

胡祖杰議員

延續奧運光芒、推動體育發展

主席、各位同事，大家下午好！

巴黎奧運會剛剛閉幕，恭喜國家隊金牌數目與美國併列第一！振奮民心！可喜可賀！我們十分期待國家隊金牌運動員來澳分享勝利的喜悅和心得。

明年的全運會，澳門賽區將承辦4個競賽項目及1個群眾項目，有助本地體育運動的發展。

近期有研究論文(註1)中提到，城市不只是一個經濟實體，也是滿足人類豐富生命需求的空間，澳門的健康城市發展與聯合國可持續發展目標中的良好健康與福祉相吻合。通過《“健康中國2030”規劃綱要》的實施，澳門在提升居民健康水準、優化健康服務、建設健康環境等方面取得了進展。

文中建議結合澳門城市發展演變特點和趨勢，澳門的康體設施服務範圍雖然已經覆蓋了主要的居住區，然而人均場地面積仍有待提升。為改善居民身體素質和生活質量，應規劃維持現有大型康體設施，並藉著新城填海及各區詳細規劃的契機，增設全澳性的康體設施及優化現有城區體育館及戶外運動設施，透過複合利用來增加康體設施，例如與大型屋苑、公共開放空間及基建設施相結合，達致多元使用，並透過合理分佈，擴大康體場所的服務範圍及居住區的可達性。

據資料顯示，東區-2 A9地段的康體大樓建造工程預計2025年第一季動工，工期約兩年半。落成後將成為東區-2居民休閒運動的重要場所。舒適環境和廣闊的運動空間有助吸引居民樂於鍛鍊身體，培養運動習慣，有助保持健康和預防疾病。

對此，本人提出以下四項建議：

1. 建議特區政府在做各區詳細規劃時，考慮建設不同年齡層的運動空間，尤其開設長者的康體班，讓長者保持身心健康，有助減輕醫療需求。

2. 建議特區政府舉辦不同類型的體育活動，讓不同年齡層居民都有機會參與，把運動融入生活中。尤其讓年輕一代培養運動習慣和激發對體育的興趣，從中挖掘和培養本地體育人才，發展本地體育事業。

3. 體育活動也可以帶來經濟效益，建議特區政府舉辦各類型體育賽事吸引遊客和觀眾，有助本地各行各業的發展，同時，體育設施的建設和運營也可促進本地經濟的發展，加大力度發展體育運動，讓運動成為生活新形態。

4. 建立多功能室內運動場和公共健身室，便利市民在任何天氣下都可從事體育活動。場地內提供一些專業教練指導和舉辦運動知識講座，有助推廣正確的運動知識。

多謝主席，多謝各位同事！

參考內容：

註 1: 胡祖杰博士研究生論文《澳門城市空間可持續發展策略研究》

林宇滔議員

公共工程濫用直判破壞市場競爭

早前公建局突然公佈「祐漢新村第八街公共房屋建造工程—基礎及地庫」的開標結果，政府以詢價招標形式邀請 5 間公司，投標價由 1.19 至 1.83 億元，根據現行「採購法」規定，工程的估價等於或超過澳門元 1,500 萬元、取得財貨及服務的估價等於或超過澳門元 450 萬元項目，招標屬強制性，只有根據「採購法」第七條第二款的情況，才可免除招標而許可以直接磋商判給，但須經上級審議證實對澳門特別行政區有利。

「祐漢第八街公屋」的工程簡介提及，由於施工範圍毗鄰區內樓齡較大的樓宇，施工難度及技術要求較一般工程複雜，承建單位須具備相當的地基開挖施工經驗及能力，故採用詢價招標形式進行。而該項目直判並非首次發生，去年公建局將該工程的編制計劃直接判給香港華藝設計（澳門）有限公司（下稱：華藝）。根據「採購法」第八條，如屬非強制性招標，在直接磋商前，原則上應儘可能向住所或總部設在澳門特別行政區或在澳門特別行政區有公司代表處的至少三個專業人士或專業法人進行詢價。

華藝曾多次獲政府直判工程，包括去年的「黑沙青少年活動體驗營」，當時估價約 14 億元，政府解釋經檢視本地和周邊地區公司建設遊樂設施的經驗，由於設施涉及專業要求，最終挑選華藝並直接判給，但政府卻沒有舉例華藝有何相關經驗。翻查資料，華藝設計於 1986 年在香港成立，隸屬於中國建築工程總公司。

另外，2020 年政府將「東北大馬路長者公寓設計連建造工程」逾 20 億元的工程直判給中國建築工程（澳門）有限公司（下稱：中建），根據公建局資料，該項目的設計由華藝負責。當時本澳六個建築團體曾公開批評直接判給破壞市場行為，在建築團體反映後政府曾回覆「由於項目具迫切性、須採取非常手段，亦不會恆常性發生直接判給。」但今年 6 月，政府再次將逾 2.3 億元的「長者公寓精裝修工程及統籌物業管理服務」直判給中建，坊間普遍質疑政府連裝修及管理服務都不作公開招標。社工局回覆傳媒時解

釋，基於裝修工程在設計和建造上必須與大樓的結構、機電系統等相互配合；大樓的智能化物業管理將涉及智慧系統和管理平台軟件的運作，考慮到中建掌握大樓的軟、硬件設置，因此將工程及物管服務透過直接磋商一併交由中建負責。

必須強調，精裝修屬於工程項目，而物業管理屬於服務項目，且均不屬特別技術，政府一直未能合理解釋為何將兩個完全不同的項目「捆綁式」進行直判。再者，不少建築業界人士反映，建築工程項目具備詳細建築圖則及工程資料，裝修工程配合大樓結構是基本要求，過去不少政府的裝修工程也是公開招標，這根本不是直判的理由。

近年政府項目直判的情況已去到越趨濫用的地步，遠不止上述的例子。早前的愛都酒店拆卸工程，政府以施工难度大和操作複雜為理由，以詢價方式直接邀請「有經驗」的公司投標，但工程僅開展了一個多月，便發生工業事故，更令人質疑政府經常以「施工难度大、技術複雜」等理由直判，不單止無法確保工程質量，而且破壞市場競爭，甚至引起社會產生「利益輸送」的質疑，嚴重影響特區政府的管治威信。再者，該承建商的外僱比例竟高逾九成，連承接政府工程的公司也大量聘用外僱，根本沒有履行「優先聘用本地人」的原則。因此，本人促請政府慎用直判方式判給公共項目服務，避免令特區政府「依法施政」的基本原則淪為口號！

施家倫議員

優化營商環境，打造澳門人才高地

早前，二十屆三中全會在北京舉行，會議審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，提到支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制，為澳門的未來指明方向。

事實上，人才聚集的核心，離不開優質的營商環境、具規模的產業發展，讓人才看到澳門大有可為，前景無限，先能夠令他們有信心落地澳門營商、投資、創業，進一步形成人才聚集的“蓄水池”，帶動整個產業發展。

目前，本澳不斷推進“人才引進制度”，其中“優秀人才”類別便鼓勵人才在澳開設商業機構，或投入資金促成商業合作項目，為本澳壯大產業創設渠道，但都需要政府制定具有吸引力和競爭力的政策，為優秀人才提供良好的創業環境和發展條件。特別是面對全球“搶人才”的風潮，澳門也要主動出擊，吸引更多人才帶產業、帶資本、帶技術來澳門，促使更多優質項目落地生根，儘快在四大產業實現新的突破，創造經濟適度多元，帶動澳門就業市場發展。

為此，本人提出以下建議：

一、積極引進更多私募基金落地，針對每個產業規劃中的實際需求定期分析數據，包括市場規模、增長趨勢等，以評估產業的發展潛力和資金需求規模，引導私募基金加大對本澳新興產業和創新創業支持力度，以適應不同的市場環境變化和投資者的需求。

二、簡化行政手續，目前當局雖然持續優化審批牌照流程及推出一站式發牌服務，但受限於政府行政手續程序以及公證處的簽契排期，發牌時間一個月甚至更長的時間。參考鄰近地區，深合區設立一家有限公司大約需要三天，香港設立有限公司一般六至八天，建

議加強跨部門協作，針對性減少牌照的審批和解決設立公司需時較長的情況。

三、優化人才引進配套和發揮帶教作用，打造“招商引資+人才引進”一站式服務。建議政府要加大引導作用，精準瞄準帶產業、帶資本人才，提供從營商政策諮詢、手續辦理，到人才引進生活配套、出入便利化等全方位支援。同時，結合現階段澳門各領域急需的人才，制定人才帶教的目標規劃，藉此帶動澳門本地人才的競爭力。

李良汪議員

保障本地僱員就業 穩定社會民生之本

根據統計暨普查局資料顯示，2024年4月至6月本地居民失業率為2.3%，較上一期下跌0.2個百分點；比去年同期3.5%，下跌1.2個百分點。【註1至2】從數據來看，在旅遊業復甦帶動下，本澳就業狀況持續好轉。然而，社會上仍有不少有意投入勞動市場的居民，因年齡或身體缺陷等原因一直未能順利就業；更有部分正從事固定工作崗位的僱員，在非自願情況下被要求申請無薪假，甚至以各種各樣的理由辭退，失去主要經濟來源，令其個人生活連帶家庭經濟亦造成影響。

近日有任職本澳大型零售企業的僱員向我們服務團隊求助，指疫後本澳經濟復甦旅客增加，加上中央推出惠澳措施，提高內地赴澳旅客自用品免稅額度。【註3】種種因素帶動本澳零售業向好的情況下，相關行業僱員對前景均充滿期盼。惟近月卻被公司要求申請無薪假，質疑在聘請大量外僱的情況下，卻要求僱員申請無薪假的做法，違反“外地僱員僅作為臨時補充本地人力資源不足”的原則。雖然事件於社會公開後已被暫緩，但部分本地員工被公司要求提升業績，並設定較為苛刻的銷售指標；更甚的是，公司在設定指標後未有作出相應支援或輔助，更隨即把僱員調往業務更少、客流量較冷清的門店，令有關僱員更不具條件達到指標要求。這種情況就如一首說出“打工仔”辛酸的歌曲所形容，“嗰種辛苦折墮講出嚇鬼，咪話冇乜所謂”。

值得指出的是，相關僱員過去多年一直從事零售行業，擔憂離職後未能尋找合適工作崗位重投職場，對前景感到迷茫。上述情況，不單對本地僱員的持續就業產生不穩定因素，同時亦對本澳旅遊及相關行業的健康發展，以至本澳就業政策的核心原則造成影響，亟需當局關注及主動跟進。必須強調，“就業是民生之本”，保就業等於保社會穩定。當局亦曾在不同場合多次強調，確保本地居民優先就業是特區政府的重要施政原則。事實上，僱員於職場當中仍然

處於相對弱勢地位。如何有效落實有關工作，保障本地居民優先就業並穩定就業，以確保民生福祉與社會穩定，值得當局深思。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、根據勞工事務局資料顯示，截至今年6月底，外地僱員人數為181,108人。當中，非專業外僱有148,917人，比去年同期135,610人增加了13,307人。【註4至5】建議當局持續審視本澳大型企業聘用外僱的情況，尤其非專業外僱從事的職位當中，有多少為本澳居民有意願入職且適合其從事的崗位，並應向社會清晰公佈具體資訊，包括涉及的職位與數量，以共同監察，有效釋出當中本澳居民有能力擔任的職位，落實本地居民優先就業的原則。

二、建議當局密切監察本澳就業市場最新的人資變化情況，尤其大型企業當中，外僱與本地僱員的比例以及其實際崗位需求。針對“假招聘”或聘請大量外僱而解除本地僱員合同的情況，必須嚴肅處理，動態調控相關企業的外僱數量，落實外僱“僅作為臨時補充本地人力資源不足”的原則。

三、《就業輔助及培訓規章》旨在協助難覓得工作之失業者、殘疾人士、初次求職的青年就業，以及為失業者提供培訓及發放培訓津貼。但《規章》生效至今已超過20年，當中不少內容已不符合本澳社會現況。面對本澳經濟轉型、行業發展改革創新，對人資需求有所改變的情況下，部分居民在尋找工作的過程中可能面臨更大困難。促請當局因應本澳市場變化，儘快對《規章》進行檢視及修改，以優化本澳就業輔助政策，提升支援力度與成效。

參考資料：

【註1】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《就業調查》，2024年4月至6月，
https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/c2084e22-7ald-4fla-bd44-35ee260dae3f/C_IE_FR_2024_M04.aspx。

【註2】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《就業調查》，2023年4月至6月，

https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/40d98d62-c498-46d3-b964-6d671b28cd06/C_IE_FR_2023_M04.aspx。

【註 3】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《旅遊局就內地提高進境居民旅客物品免稅額度惠澳措施 全力展開宣傳推廣》，2024 年 6 月 28 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1073305/>。

【註 4】澳門特別行政區政府勞工事務局：《按行業統計外地僱員人數及企業 / 實體數目》，2024 年 6 月，https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A2/A2_2024_06.pdf。

【註 5】澳門特別行政區政府勞工事務局：《按行業統計外地僱員人數及企業 / 實體數目》，2023 年 6 月，https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A2/A2_2023_06.pdf。

宋碧琪議員

盡力爭取澳門參加奧運會 弘揚體育精神講好澳門故事

巴黎奧運會近日成功閉幕，中國運動員在奧運賽場上奮力拼搏，在多個項目中都取得歷史性成就與突破，以取得40金、27銀、24銅的獎牌的優異成績完美收官，創境外奧運最佳成績，並向世界展示了中國運動員頑強拼搏的精神面貌，書寫了中國體育發展的新篇章。在此要向所有獲獎的運動員致以崇高敬意及祝賀。

澳門因為歷史的因素未能成為國際奧委會的成員，澳門運動員未能參加國際奧運會的賽事，對此，社會是存有一定的遺憾，但澳門人對於國際奧運會賽事的熱情是不減的，更對於未來澳門要爭取參與奧運會賽事的資格表示極大的關注。社會更有不少聲音希望特區政府按照《澳門基本法》規定，主動積極去爭取國家的支持，在國際奧運會的參賽資格上有進一步發展的空間及條件，讓澳門運動員也有資格去參加奧運會，為國家、為澳門爭光。

澳門雖在奧運會上有一定遺憾，但澳門殘疾運動員卻有參加國際殘疾奧運會的資格。今年澳門將有一人參加殘奧會田徑賽事，這人數雖少，但代表的重要性卻不言而喻，可以講是澳門參加巴黎殘奧會的唯一。這也十分值得特區政府及社會的重視，更要特區政府給予更大的支持及關心，讓澳門的殘疾運動員可以更好代表澳門出戰殘奧會，向世界展現澳門運動員的精神面貌！

當然，澳門的體育運動是在發展的過程中，特區政府亦十分重視運動員的發展，過往亦給予制度完善以支持運動員發展，但相對於其他地區來講仍有進步的空間，尤其是運動員的培訓投入、獎金設置等方面需要進一步完善發展，以更好推動澳門的體育事業發展。

為此，本人提出以下建議：

1、雖然過去因奧運會改例，本澳錯過最佳申報時機，過往申請加入奧運會的申請一直被拖延、擱置，但澳門人也應繼續爭取，不應放棄。特區政府應盡力爭取澳門參加奧運會，讓本澳優秀的運動員在全球矚目的奧運會賽場上實現夢想。

2、隨著國際體育發展逐步走向專業化，本澳“精英運動員培訓資助計劃”以及各項機制過於僵化，無疑將具有發展潛質，但未有獲得一定排名的運動員派出在外。建議特區政府加快完善及優化運動員比賽、培訓及出賽等運作機制，以讓本澳運動健兒有更好的發展規劃及發展空間，以提升澳門整體體育風氣。

2024年08月14日 議程前發言

龐川、張健中議員聯合發言

(張健中議員代表發言)

把握好中央惠澳政策措施 助推旅遊業高質量發展

今年，中央出台多項惠澳政策措施，包括新增內地十個城市為赴澳“個人遊”城市、橫琴深合區實行“一線放開、二線管住”、符合條件的內地旅行團可多次往返澳琴、提高經澳門進入內地的免稅額、為非中國籍澳門永久居民簽發往來內地通行證等。系列惠澳政策體現了中央的關懷和重視，體現了“一國兩制”的優越性，對澳門經濟繁榮發展起到更大的助推作用。

今年上半年，本澳入境旅客恢復迅速，旅客總數逾 1600 萬人次，已恢復至 2019 年同期的逾八成水平，內地及國際遊客均有明顯增長，旅客結構進一步呈現多元化；第一季度澳門本地生產總值逾一千億澳門元，已恢復至 2019 年同期的八成七。隨著系列惠澳政策措施效果展現，澳門旅遊經濟將持續向好，推動更高質量的發展。

旅遊業是澳門經濟增長的重要動力之一，我們應好好把握中央系列惠澳政策，乘勢而上，不斷做優做強旅遊業，在下半年體現更好的工作成效。

一、針對內地“個人遊”城市、東南亞重要客源地等，線上線下多渠道宣傳澳門世界旅遊休閒中心、世界文化遺產之城和世界美食之都的形象，進一步豐富“旅遊+”元素，結合下半年一系列重大盛事，吸引更多海內外旅客來澳體驗，帶動旅遊經濟增長。

二、結合澳門、橫琴和大灣區的優秀文旅資源，進一步加強澳琴、粵澳聯動，特別應抓住澳琴“團進團出”多次往返政策的有利機遇，加大力度開發更多的優質聯程旅遊產品，進一步拓寬澳門的旅遊空間及內涵，提升大灣區大旅遊目的地的吸引力。

三、不斷提高服務質素，通過持續培訓，進一步加強從業人員的溝通技巧、服務態度和應變能力，展現真誠、友善，助力特區政府

“澳門有禮運動—旅遊大使·你我都是”的推廣，打造熱情好客的旅遊城市，提升旅客的優良體驗。同時，建議進一步加強數字技術在澳門旅遊的應用，打造生活、消費、出行智慧城市，提供更高效、更便捷的旅遊服務。

何潤生議員

加快推進銀髮產業發展，促進智慧養老產品和服務推廣應用

本澳人口老化持續加劇已是無可避免的趨勢，整體社會及家庭內部的養老壓力將不斷增大，但隨著現代科技和社會經濟的快速發展，銀髮產業在應對老齡化、提升長者生活品質、促進經濟發展，以及推動養老技術創新等方面，都具有重要的意義，當中，發展智慧養老也是積極應對人口老齡化的關鍵之策，能提高長者的自我照護能力、減輕照顧者負擔，提高長者生活的便利性與安全性，滿足他們多樣化、多層次的需求，將是未來養老模式的必然選擇。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 香港於今年二月成立銀髮經濟顧問小組，檢視有關長者人口比例的趨勢、長者和即將成為長者人士的消費能力、模式和習慣等數據，以及政府一些有利銀髮經濟發展的現行政策和措施，包括樂齡科技和產品、金融和數碼服務、交通津貼、消費者教育和保障等，香港政府並正就銀髮經濟發展訂立方向和目標並制訂政策措施，表示一年內將就銀髮經濟提發展建議。希望特區政府藉著長者公寓及制訂下一個長者服務十年行動計劃的契機，積極研究銀髮經濟的發展，甚至提出相關的發展及行動規劃。

2. 今年第四季特區政府將與民間服務機構合作，推出專門的手機應用程式，對參與計劃的長者進行活動步數監測，首階段將以先導計劃的形式在長者公寓率先推行，建議同時配合將專科及全科的外展醫療服務計劃擴展至長者公寓，既方便長者就診，亦能為長者提供更完善的照護及支援。未來活動步數監測建議推廣至使用“平安通”服務的人士，當他們出現異常情況時，可向家屬或指定緊急連絡人即時警報並跟進情況處置進度，必要時協助呼叫緊急救護或送院救治。

3. 隱蔽的獨居長者及雙老家庭尤其需要社會的支援，建議特區政府及長者服務機構投放更多資源，加強相關社會服務人員在這方面的工作能力培訓，及早發掘、識別及支援有需要幫助的隱蔽長者及

雙老家庭，並設立更多的外展服務隊進行定期探訪，更好關顧長者的心理健康。同時，建議政府積極研究如何打破跨部門數據壁壘，以便可以靈活及精準地運用智慧科技手段發掘更多隱蔽獨居長者，並更清楚地了解到他們的生活情況，並有針對性地增加和普及長者心理健康服務，定期為長者進行心理健康評估，提供專業心理輔導服務，幫助長者在晚年生活中創造價值，提升其心理及社交素質。

2024年08月14日 議程前發言

梁鴻細議員

人口老齡化

主席、各位同事：

根據統計暨普查局公佈的《2021 人口普查》報告顯示，本澳人口增速放緩，並且老化持續，年齡在 65 歲及以上的老年人口較 2011 年大幅增加 107.2%至 82,812 人，佔總人口 12.1%，人口老齡化問題迫在眉睫。老年人口的增加不僅對養老、醫療保健及福利等社會保障體系產生巨大壓力，還可能導致勞動力市場的緊張和經濟增長的放緩。故此，今天會就老齡化的問題提出一些建議。本人認為特區政府有必要根據《2021 人口普查》及《澳門人口預測 2022-2041》的結果，具針對性、前瞻性地出台措施，處理未來進入超老齡社會的一系列問題，尤其在智慧養老、長者就業、護老者支援等方面應進一步加強。

現時有相當部分的長者居住在舊區，有見及此，今屆特區政府一方面繼續完善安老政策，同時在房屋政策中引入「長者公寓」的計劃，在設計、科技、設施上針對獨居長者的需要。本人建議長者公寓能在住宅的基礎建設上，引入適合長者娛樂、消遣及學習的科技配套設施，提高他們的生活樂趣及個人自主性，並能以此作為契機，讓長者學習日常生活科技，提升個人技能學習及培養益智之身心。

2021 年橫琴粵澳深度合作區的成立，讓本澳融入大灣區經濟、發展多元產業提供了很大的機遇。本人認為特區政府可參考鄰近地區相關銀髮產業的經驗，進一步完善銀髮服務機制，引進相關產品和技術，培養人才儲備，讓具備工作能力的退休人士重拾投入社會就業之信心，促進本澳產業人才的多元平衡。同時，政府鼓勵企業推動長者再就業，提供彈性及靈活的工作時間和安排；並與各大高等院校、機構團體合作，開展為長者而設的職業技能培訓課程，為他們提供終身學習的機會。

「老吾老以及人之老」，長者是社會建設的先行者。本人期望特區政府加快檢討《照顧者津貼先導計劃》，讓更多的弱勢社群受惠；依澳門經濟發展水平及通貨膨脹之狀況，按機制及時檢討敬老金及養老金的金額發放水平，讓長者經濟生活上更受到保障；完善公共醫療保障體系，使長者能及時得到保健及就醫機會，並將醫療服務拓展至長者公寓，推動「全民護老」概念。同時，對護老者提供更多元化的支援，減輕照顧者的壓力，從而協助長者安享健康的老年生活，讓長者樂活安居，安享耆年。

顏奕恆議員

多渠道打破企業營商困局

今年在特區政府及社會各界的努力下，來澳旅客數字快速回復，據統計暨普查局近期公佈的數據，今年第2季旅客總消費（不包括博彩）雖然按年微跌0.2%，人均消費錄得14.8%跌幅，但是對比2019年同季，旅客總消費及人均消費分別增加11%及40.5%，這展現出良好的發展趨勢，但是由於此前疫情持續了三年，大多數中小企在這段經濟復甦期尚未恢復元氣，而且民生區、旅遊區復甦步伐不一，流入民生區的旅客數字不理想，民生區中小企承載較大的經營壓力。

剛結束的“周末北區消費大獎賞”促消費活動，據政府公佈數據顯示，帶動了約1.5億元北區商戶消費額，消費拉動率達5倍，有力地帶動內需，冀望政府盡快檢視活動，如期在第四季推出類似的消費獎賞活動，配合第四季的國慶、大賽車、雙慶活動、聖誕等盛事節日，引客進社區，掀起全城消費熱潮，帶動旅客、居民齊齊開心消費，提振社區經濟。與此同時，政府與綜合旅遊休閒企業共同合作活化六個歷史片區現時已有不少進展，期望政府持續推動綜合旅遊休閒企業與中小企加強交流合作，從聯動活動、舊區環境、交通配套等方面，“大手牽小手”合力優化社區營商環境，共同加速本澳經濟復甦，亦有助擴大和穩定居民就業。

此外，從統計暨普查局近期公佈的數據，發現第二季旅客來澳主要目的聚焦在觀看演出/賽事和參加會展，顯然演唱會、賽事及會展吸引大量旅客，消費力不俗，建議政府持續推動相關業界舉辦豐富的演藝、賽事活動，引進更多精彩藝文戲劇節目，以及開展高質量的會展活動，提升對不同群體旅客的吸引力。亦可從文旅方面著墨，希冀政府借力“2025年東亞文化之都”的殊榮，推動本澳旅遊+文創、旅遊+非遺等發展，針對年輕消費群體城市漫遊的新穎旅遊形態，推動各行各業深挖社區街巷文化內涵，藉助文化活動創造新的消費點，促進旅客、居民走進社區消費，盤活社區經濟。

梁安琪議員

近年來，澳門特別行政區政府和旅遊局在旅遊宣傳方面很努力，投入了大量的時間和資源，採取多樣的宣傳手法開拓客源。隨著互聯網技術的不斷成熟，互聯網線上傳播、營銷、推廣在旅遊業市場所佔的比例不斷擴大，目前，澳門旅遊局已經在多個社交媒體平台開設了官方賬號，並推出多項面向國內及國際市場的優惠活動，進一步吸引海內外遊客來澳。隨著全球旅遊市場的競爭日益激烈，澳門的旅遊宣傳也面臨著需要不斷創新和改進的挑戰，未來本澳需要在保持其傳統魅力的同時，把握新的市場趨勢，乘着中央惠澳新舉措帶來的機遇，通過結合線上線下的多元宣傳方式，提升澳門旅遊的品牌形象和吸引力，持續開拓和擴大客源，擦亮澳門國際大都市「金名片」。

現時官方和業界開展的線上營銷較為多見的手法是透過社交平台及手機應用程式等上載各類旅遊資訊，為了滿足廣大旅客日趨提升的高質素旅遊需求，當局應更加精準地定位目標市場，利用本澳“智慧旅遊”如“澳門滿FUN”智能行程規劃等各個應用，透過大數據分析，了解不同市場遊客的旅遊內容偏好和行為模式，從而制定更加個性化和符合目標市場需求的宣傳策略，並協助業界了解、掌握這些資訊，以更好的了解市場動向與需求，才能分門別類、有針對性的投放不同的宣傳資訊，實現營銷效果的最大化。線下方面，則可以加強與其他地區合作舉辦宣傳活動及持續參加國際旅遊展會等方式，增加與潛在遊客的接觸機會，提升宣傳效果。

此外，近年來本澳旅遊產品中，許多綜合旅遊休閒企業開發的非博彩元素、中小企打造的文化創意產品及各類旅遊活動，都深受旅客歡迎。對此，在對外營銷本澳旅遊業時，當局可根據《澳門旅遊業發展總體規劃》，因應市場需求，牽頭本澳各大綜合旅遊休閒企業、旅遊業界、周邊產業中小企等，形成各有特色、相互融合的聯動式營銷策略，共同提升旅遊產品的質量和多樣性，促進旅遊環境的改善和服務質量的提升，從而帶動本澳整體旅遊業協調、合作發展。

高天賜議員 2024 年 8 月 14 日議程前發言

“為何本地員工被逼放無薪假”

據官方數據顯示，澳門旅遊業向好，目前已突破 2,000 萬旅客的大關，預計今年年底澳門將接待約 3,300 萬旅客，恢復至 2019 年疫情前的 80%。

雖然訪澳旅客數目大幅上升，但今年首七個月的幸運博彩每月毛收入較 2019 年同期下跌約 23.9%，這表示雖然旅客數目上升，但博彩收入仍有所下降，原因是經濟能力下降及貴賓廳業務的瓶頸（正轉往亞洲其他更具吸引力的地區）。

旅客經濟能力減弱的最明顯跡象之一是，一些從事奢侈品和名牌零售業務數十年的企業開始強迫本地員工“放無薪假”，這說明來澳的旅客在非博彩產品上的花費越來越少。

據不少本地商戶反映，大部分來澳觀看表演的旅客很少到這些商店購買產品，他們喜歡自帶飲料和食物，或者到“快餐”店而不是傳統餐廳消費，並選擇在內地過夜。博企在本澳不同地區進行的非博彩投入，在局部就業、利潤、稅收等方面都未如理想，仍然是幾乎完全依靠博彩收入來支付公共開支。

最近，我們接待市民的辦事處收到數十宗工人的投訴，他們在六家本澳不同地區的大型企業工作，這些企業現時僱用了約 2,000 名工人。據投訴者稱，他們被迫在違背自己意願的情況下簽署了一份“聲明書”，提及“接受”首三天為“無薪假期”，而第四天至第十日則收取基本薪金的一半作為帶薪休假。同樣，投訴者亦可選擇以基本薪金一半的薪酬享受一個月的有薪假期。需要指出的是，這些工人很多都有家庭供養，除了需要購買日漸昂貴的生活必需品外，每月還需以高利率支付按揭供款及固定及未結清的費用，而其家庭生活質素亦日漸下降。

企業不得不面對不斷變化的政府政策，其過程漫長且複雜，尤其是對於有意在多個法律結構不同的司法管轄區（澳門特區、香港特區及內地）經營的小型企業而言，其創新及成長受到抑壓，而營

商環境又日益複雜及不確定，這都影響到其在本地區、區域上及國際上的生產力及競爭力。

本人的結論是，不能光說我們每年有幾千萬的遊客或者幾十萬的遊客來到社區，而這樣的成效就很好，需要的是有實在的消費、理想的銷售和實質的經濟增長。

謝誓宏議員

如何落實監管政府興建的經屋樓宇建設

日暉大廈經屋落成初期至今僅僅六年，但自去年已經開始出現大規模瓷磚剝落的情況。其中，大廈外牆飾面及公共平台位置的瓷磚亦有鬆脫現象，內部區域的走廊皆充斥著鬆脫的磚塊，碎石滿地更是影響住戶出行以及住房安全。更值得關注的是颱風季即將到來，而樓宇部分有脫落風險位置更是面向大廈平台及街外，若不幸遇到大雨及颱風吹襲情況很容易導致外牆瓷磚剝落，甚至砸到行人，危險性極高。對此情況當局應該盡快排查及處理，不能夠等悲劇發生才亡羊補牢。

但是針對如此明顯的質量問題，相關部門卻以建築的保養期屆滿為由後置身事外，維修責任再次落在全體業主身上，令一眾住戶欲哭無淚。其實，本澳經屋質量問題一直令人詬病，就以同屬經屋的業興大廈與湖畔大廈為例，每逢狂風暴雨以及冬季，樓宇結構都會出現各種耗損及滲漏情況，至今仍未被徹底解決，令住戶飽受房屋問題的困擾。而其中政府在解決和處理問題中也難以起到積極的推進和協調作用，也是使得質量問題持續發生的重要原因之一。

樓宇質量問題的反復出現，卻沒有得到根治。這不但反映本地公共工程的質量問題，同樣也體現政府在經屋建設中對質量把控的漠視和缺位。住房是民生問題的重中之重，對經屋的業主而言甚至需要耗盡畢生積蓄或不惜負債去購置的安樂窩，但是換來的卻是一場噩夢。這不單影響市民購買經屋的信心，影響政府在市民心中的公信力。同時也在變相損害居民的生命財產安全、浪費公帑。

為何當局不能下定決心，與社會共同找出經屋常出現質量的核心原因，對於自然老化而引起的房屋問題當然是可以遵循保養期的條例進行，但是對於由於房屋材料、建築技術等由工程方建設質量而引起的房屋問題，當局應該主動承擔責任，作出另外的保養計劃或者延長房屋的保養期，積極協助市民解決房屋問題，增強市民的居住信心。另外，脫磚問題時有發生，雖然表面上當局和承建商盡了維修及保固期內的責任，但問題根本沒有得到根治，老問題依舊，

針對這種情況，當局應該從新審視樓宇的材料和建築技術等問題，是否適用於經屋建設，是否適用於本澳氣候特點，對於出現問題的處地方應該積極更換新技術新材料，從根源上解決問題，而不是在後期縫縫補補。此外，有關部門應嚴格把關整施工程序、質量，全面定期為樓宇實施內部檢查，拆除鬆脫牆磚，以保障全體住戶的權益及人身安全。

羅彩燕議員

促加大公共服務投資增就業、完善民生保障

生老病死，是我們每個人都必須要經歷的階段，而政府最大的工作，就是要圍繞着四個階段，為社會提供充足的支援和服務。特區政府以及有關部門，最近亦響應國家的健康政策，推出了「健康澳門藍圖」，主動且前瞻地為「生、老、病」前三個階段的服務作出優化和部署，但可能因基於華人社會對死亡忌諱的傳統思想，人生最後階段的臨終服務，一直未有得到重視和充分討論，以至到回歸至今，相關的服務仍然處於起步階段。

目前，本澳臨終服務主要對象除了癌症病人之外，尚有其他晚期器官衰竭的患者。服務除了是為患者盡量減輕痛苦，同時亦為病患及其家屬提供情緒心理支援，讓患者能順其自然、有尊嚴和舒適地度過人生的最後階段。

回顧近年數據，本澳平均每年死亡人口大約維持在 3000 人左右，當中因癌病而去世人口大約佔三分之一，即每年大約有 1000 名癌症病人去世，對比 10 年前的患癌人數以及死亡人數都是倍數升幅。

然而，2000 年經已成立的康寧服務中心，至今所能夠提供相應的臨終服務只有 35 張床位，到 2019 年的九澳復康醫院，所能提供的紓緩病床亦只有 25 張。換言之，每年均有數百名輪候名單無法接受臨終服務。可見，回歸至今相關服務拓展緩慢，仍然存在着巨大的服務缺口。

隨着疫情過後，我們財政收入有所減少，各公共部門的財政預算吃緊，令到各項公共服務的拓展受到限制。但我必須要強調，提供好的公共服務是人類社會需要政府的理由，甚至是唯一的理由。圍繞着「生老病死」的服務，並不是額外的奢求，而是我們市民最需要的基本服務。

與此同時，政府對社會服務及公共服務的投入並非單純「洗錢」，相反，猶如投資教育一樣，是一種優化民生、提升社會效益，並難以被 GDP 量計的一種雙向投資，透過對公共服務的投入，能夠即時、穩定地增加就業職位，增加年青人專業出路、提升社會保障，增加社會效益，可謂一舉多得。

回歸多年來，我們在經濟上曾取得矚目成就，各類公共服務事業亦發展迅速，在如今面對疫後經濟結構轉型之下，加大投資社會服務必然是穩定社會、促進經濟發展多元的重要手段之一。故此，我在此促請特區政府，應該善用目前未被規劃的儲備土地，用作規劃各類公共服務用地，例如增建一直供不應求的復康院舍、安老院舍等等，亦應該透過加大資助，以聯動本地組織或者引進海內外的專業機構，積極開展各類社會服務，以滿足社會的基本需求。

最後，我亦促請有關部門應聯動或資助相關的專業組織或學術機構，就「拓展臨終服務」、「預設醫療指示」等議題展開研究，以科學數據結果為基礎，並納入到「健康澳門藍圖」的政策範圍當中。

陳亦立議員

關注老年中醫師求取CPD學分問題

第18/2020號法律《醫療人員專業資格及執業註冊制度》在二零二一年十月一日起生效，按照第二條『適用範圍』之規定，本法律只規管15類醫療專業人員，至於中醫師、牙科盤師、運動治療師、按摩師以及針灸師又由另一個超古老的法律：第84/90/M號法令來規管。

根據《醫療人員專業資格及執業註冊制度》第二十八條第七款之規定，15類醫專人士的執照續期是「需遵守關於參加持續專業發展活動的規定作為條件」，而第二款明確說明CPD學分是以三年為一個周期。但同樣為市民勤勤懇懇提供適切醫療服務的中醫師、牙科醫師等醫專人士卻要每年為執照續期而煩惱，無論他們在一年內為市民解決了多少疾病痛苦，一旦無法在52個星期內取得所需的25個學分，就會被相關部門“吊銷執照”，使他們唯一的謀生技能被強行剝奪，更讓人擔心的是可能會受到親朋戚友或街坊鄰里質疑他們的行醫過程犯下了彌天大罪！

根據《醫療人員專業資格及執業註冊制度》第五十一條吊銷執照處分只適用下列三種情況：超過三年徒刑的犯罪；明顯不稱職事實而對就診者或社區的健康構成危險；或作出侵犯或參與侵犯就診者的人格權的行為等等……目前令人感到驚訝且難以置信的情況是只要中醫師每年未能達到25個學分的要求，就會被行政當局吊銷行醫執照，其嚴重程度等同上述三類嚴重犯罪，這樣的法規是否符合一個文明社會應有的標準呢？

早前本人知悉有一位接近90歲的老中醫師向議員求助，他既不懂得如何在網上取得學分，也不知道何時有合適的課程，即使他步行前往山頂醫院的應急人員宿舍五樓上課，這幾乎耗盡了他的全身力氣。讓他感到無奈和擔心的是陪伴了大半世紀的行醫執照竟然因為沒有參加足夠的講座時數而被取消，請問各位：老中醫不是年紀越大越擁有豐富的臨床診治經驗嗎？不是越老越得到市民的信心和認同嗎？

為此，本人對上述問題提出以下幾點建議：

（一）行政當局應懷著人文關懷之心，主動關注中醫業界老前輩所面對的困難，應該修改相關的法規，豁免 65 歲或以上的老中醫師每年行醫執照續期時需要提交 25 個 CPD 學分。

（二）對於 65 歲以下的中醫師，行政當局應主動為他們開設足夠的課程或講座，以應對每年的執照續期。

（三）所有的課程或講座應及時通過手機訊息以及郵遞信件的方式通知所有中醫師，而授課時間應安排在非上班時間內。

陳浩星議員

家庭少一些問題，社會少很多問題 —— 在新學年對加強學生心理健康的思考

青年是國家的未來，民族的希望。如何培育學生的身心健康成長，從大處看，關係匪細。二零二三年五月，國家教育部等十七部門聯合印發了《全面加強和改進新時代學生心理健康工作專項行動計劃（2023—2025年）》，將加強學生心理健康上升為國家戰略。坊間一個有趣比喻，這項計劃和芯片、人工智能同等重要。但我認為可能更加重要，因為一切創造取決於人。人，才是萬事萬物的決定性因素。

新時代學生心理健康計劃有四項基本原則，堅持全面發展、健康第一、提升能力、系統治理。主要任務是五育並舉促進心理健康、加強心理健康教育，以及一系列健全支援措施。其中系統治理、營造健康成長環境，特別值得我們參考。

為此，本人有兩點建議：

一. 根據澳門特區情況，因地制宜，因事制宜，學習內地以加強和改進為導向，以專項行動為工具，完善學生心理健康工作機制。

特區政府歷來高度重視青年發展，為維護學生的心理健康做了大量工作，深入細緻，卓有成效，但近年社會快速變化，往往長假過後，學生身心健康出現不同狀況，所以仍須持續健全相關政策措施、強化專業隊伍建設、提升服務水平，鼓勵學校、家庭、社會團體三方合力，提升家長和教師心理健康相關知識和技能，加強學生心理健康教育。

二. 家長是守護學生的第一責任人，子女的身心健康首先要靠家長維護。學生心理健康措施還需伸展到家庭，支援家長加強學生心理健康。

“人皆養子望聰明”，但如果愛護不得其法，會適得其反，對彼此身心造成壓力，甚至傷害。事實上，現在社會環境和人際關係日

趨複雜，如何維護子女心理健康，對家長也是一道難題。感覺育兒難，也變相減低生育意欲，問題環環相扣，綜合而言，其實也是一個家庭問題。

特別要支援弱勢家庭，聯繫家庭教育，制訂學生心理健康家庭支援計劃，輔助家長掌握少年兒童心理，讓家長成為子女心理健康的成功守護者，應是一個工作重點。

“幸福的家庭都是相似的，不幸的家庭各有各的不幸。”俄國文豪列夫·托爾斯泰如是說。我則想得直接一點：家庭少一些問題，社會少很多問題！暑假快到尾聲，即將迎來新學年，就讓我們和廣大家長共同努力，一起發現問題，一起解決問題。