



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2.ª Comissão Permanente

Parecer n.º I/VII/2024

Assunto: Projecto de resolução intitulado: “Respeitante à Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022”

I - Introdução

1. O Presidente da Assembleia Legislativa admitiu, nos termos regimentais, e para os efeitos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau, doravante designada de RAEM, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022 apresentado pelo Governo da RAEM em 13 de Outubro de 2023 e apresentado ao Plenário da Assembleia Legislativa no dia 5 de Dezembro de 2023.
2. De acordo com o Despacho n.º 1720/VII/2023, de 05 de Dezembro de 2023, e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa, o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022 foi distribuído a esta Comissão para efeitos de emissão de parecer e

黃
五
程
林
紀
昇
七
昇



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apresentação do competente projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2022, até ao dia 05 de Fevereiro de 2024.

3. Para o efeito, a Comissão reuniu nos dias 19 de Dezembro de 2023 e 12 e 25 de Janeiro de 2024, tendo contado com a presença de representantes do Governo para o esclarecimento de algumas questões na reunião de 12 de Janeiro de 2024.
4. No decurso das referidas reuniões, os membros da Comissão analisaram, discutiram e pronunciaram-se sobre o Relatório de Execução do Orçamento de 2022, elaborada pela Direcção dos Serviços de Finanças e, bem assim, sobre o Relatório de Auditoria de Contas de 2022, do Comissariado da Auditoria, e os respectivos elementos adicionais e ainda sobre outros elementos de informação, nomeadamente um conjunto de quadros financeiros analíticos, elaborados pela assessoria económica e financeira da Assembleia Legislativa.
5. A Comissão debateu e analisou, ainda, várias questões de ordem jurídica e financeira que, posteriormente, remeteu ao Governo para efeitos de resposta e esclarecimento.

黃
五
林
任
學
七
軍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6. O parecer da Comissão foi assinado na reunião de dia 25 de Janeiro de 2024. O presente parecer tem por base as matérias discutidas nas reuniões referidas e inclui uma análise financeira especializada.
7. Em anexo ao presente parecer da Comissão encontra-se o projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2022 (vide Anexo I).
8. No parecer, os montantes são indicados em patacas, excepto nos casos em que outra moeda seja indicada, e a abreviatura genericamente usada é "MOP". Na análise financeira, as demonstrações são, na sua maioria, expressas em milhões de patacas, e os montantes totais e os saldos podem apresentar ligeiras diferenças devido aos arredondamentos.

II - Análise na generalidade

9. Nos termos do regime jurídico em vigor, o Governo apresenta à Assembleia Legislativa, até 15 de Outubro de cada ano, o relatório sobre a execução do orçamento, reportado ao ano económico findo, instruído com o relatório do Comissariado da Auditoria (artigo 55.º, n.º 1 da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e artigo 153.º, n.º 1 do Regimento da Assembleia Legislativa).

黃
五
陸
一
林
紀
梁
L.
一
7



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

10. Para que a Assembleia Legislativa possa apreciar o relatório sobre a execução do orçamento, nos termos conjuntos do artigo 56.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.
11. O relatório sobre a execução do orçamento compreende a conta geral, bem como o relato e a análise comparativa da execução do orçamento, nos termos conjuntos do n.º 2 do artigo 54.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e do artigo 153.º, n.º 2 do Regimento da Assembleia Legislativa.
12. Sendo atribuições do Comissariado da Auditoria proceder à auditoria financeira sobre a execução do orçamento do Governo e elaborar o relatório de auditoria da Conta Geral, sendo que para esse efeito o Comissariado da Auditoria realiza a auditoria sobre a execução do orçamento, as contas finais, a gestão e utilização de fundos extra-orçamentais, nomeadamente os activos, passivos, lucros e prejuízos, contas, receitas e despesas públicas, rendimentos e encargos financeiros dos “sujeitos a auditoria” e bem assim sobre a verificação de que os pagamentos foram efectuados de acordo com os procedimentos legais, nos termos do artigo 3.º da Lei n.º 11/1999 (Comissariado da Auditoria da Região Administrativa Especial de Macau).

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

13. O Governo apresentou o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022, e entregou, nos termos do n.º 2 do artigo 153.º do Regimento da Assembleia Legislativa, em forma de anexo, o Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2022 elaborado pelo Comissariado da Auditoria.
14. Na análise do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022, a Comissão prestou atenção a várias questões, especialmente, às taxas de execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, do Fundo de Desenvolvimento da Cultura, do Fundo Educativo, do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, do Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau e do Fundo de Turismo, que não foram satisfatórias. Assim, a Comissão convidou representantes dos serviços públicos e dos fundos acima mencionados para participarem na reunião da Comissão, a fim de prestarem esclarecimentos sobre a situação da execução orçamental de 2022.

Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética

15. Segundo o representante do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, em 2022, a taxa de execução orçamental do Fundo foi de 23,6%. Em 2022, o Fundo para a Protecção Ambiental e a

黃
林
紀
學
L.
吳



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Conservação Energética implementou, principalmente, quatro planos, a saber: o “Plano de apoio financeiro à aquisição de equipamentos e veículos para o sector de recolha de resíduos”, o “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos”, o “Plano de apoio financeiro ao abate de veículos antigos movidos a gasóleo” e o “Plano de apoio financeiro à aquisição de equipamento de controlo de emissão de fumos oleosos em estabelecimentos de restauração e bebidas”.

16. De entre os referidos planos, o “Plano de apoio financeiro à aquisição de equipamento de controlo de emissão de fumos oleosos em estabelecimentos de restauração e bebidas” representou 21% do orçamento total do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética. Este plano exigia a articulação com o lançamento do regulamento sobre as “Normas para controlo de emissão de fumos oleosos dos estabelecimentos de restauração e bebidas e melhoramento do regime de fiscalização em Macau”, no entanto, como a economia de Macau foi afectada devido ao impacto da epidemia causada pelo novo tipo de coronavírus, e tendo em conta que a eventual substituição de equipamentos por parte das empresas conduziria ao aumento das suas despesas de funcionamento, o Governo decidiu adiar o lançamento do

黃
亞
林
任
梁
L.
梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

referido diploma legal, e entretanto, o Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética adiou, igualmente, o lançamento do “Plano de apoio financeiro à aquisição de equipamento de controlo de emissão de fumos oleosos em estabelecimentos de restauração e bebidas”.

17. Por outro lado, em Março de 2022, foi lançada a primeira fase do “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos”, com o objectivo de incentivar os proprietários a abater, quando necessário, os motociclos velhos que causam mais poluição ambiental e a substituí-los por novos motociclos eléctricos. Tendo em conta que os processos de candidatura e de apreciação e aprovação levam tempo, o respectivo diploma legal estipula que a apreciação e a aprovação devem ser efectuadas no prazo de 75 dias após a recepção da candidatura. E ainda que, após a concessão do apoio financeiro, devem ser abatidos e substituídos os motociclos e ciclomotores antigos por motociclos e ciclomotores eléctricos novos no prazo de 165 dias. No entanto, como Macau foi afectada pela epidemia em Junho de 2022, a implementação do Plano em causa foi adiada, e mais, alguns cidadãos assumiram uma atitude de espera quanto à decisão de candidatura ao Plano. Por isso, não foi possível a

Handwritten signature in vertical Chinese characters, likely reading '林經' (Lin Jing).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

liquidação, em 2022, de parte das despesas do Plano, e os respectivos pagamentos tiveram de ser adiados para 2023.

18. Em relação ao “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos”, em 2022, registaram-se 1225 candidaturas, e foram aprovadas 1069 candidaturas. Após a aprovação da concessão do apoio financeiro, podem ser abatidos e substituídos os motociclos e ciclomotores antigos por motociclos e ciclomotores eléctricos novos no prazo de 165 dias. E só após a confirmação de que os beneficiários concluíram, de acordo com as exigências definidas, o abate de veículos velhos e a sua substituição por veículos novos, é que o Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética procede ao pagamento do montante do apoio financeiro. Finalmente, em 2022, o Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética pagou, efectivamente, o montante do respectivo apoio financeiro a mais de 700 candidaturas, e em relação a algumas candidaturas aprovadas, o pagamento efectivo foi adiado para 2023, por isso, esta situação também afectou a taxa de execução orçamental do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética em 2022.
19. O Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética lançou o “Plano de apoio financeiro ao abate de veículos antigos movidos a

黃
五
強
一
林
任
吳
七
羅



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

gasóleo” em Setembro de 2022, mas a candidatura, a apreciação e aprovação, e o pagamento não puderam ser efectuados ao mesmo tempo em 2022, e foi esta uma das razões que afectaram a taxa de execução orçamental do Fundo.

20. Mais, uma outra razão prendeu-se com a necessidade de as pessoas ou entidades que preenchem os requisitos tomarem a iniciativa de apresentar candidaturas aos planos de apoio financeiro lançados pelo FPACE, no entanto, devido à epidemia, em 2022, o ambiente económico de Macau foi afectado em certa medida, e a vontade de recorrer à candidatura aos planos de apoio financeiro também foi, eventualmente, afectada, assim, as situações acima referidas foram as principais razões que levaram à taxa de execução orçamental de apenas 23,6% do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, em 2022.

21. A Comissão teve dúvidas sobre se o “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos” tinha conseguido surtir algum efeito de incentivo, e quis saber se o Governo ia continuar a implementar o plano em causa, com vista a atingir o objectivo de redução das emissões.

黃
夏
蔭
林
任
學
上
學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

22. Segundo a resposta do representante do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética, o “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos” tem um prazo inicial de candidaturas (à 1.ª fase) entre Março de 2022 e Março de 2023, e entre Junho de 2023 e Maio de 2025 para a 2.ª fase, e durante este período, o Governo vai efectuar as respectivas acções de divulgação de acordo com a situação das candidaturas ao Plano.

23. Além disso, o representante do Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética prestou esclarecimentos adicionais sobre o orçamento dos quatro planos de apoio financeiro acima mencionados, ou seja, os orçamentos destes quatro planos para 2022 foram, respectivamente, os seguintes: de 21,75 milhões de patacas - “Plano de concessão de apoio financeiro ao abate de motociclos obsoletos e à sua substituição por motociclos eléctricos novos”; de 7,08 milhões de patacas - “Plano de apoio financeiro ao abate de veículos antigos movidos a gasóleo”; de 7,5 milhões de patacas - “Plano de apoio financeiro à aquisição de equipamentos e veículos para o sector de recolha de resíduos” e de 10,53 milhões de patacas - “Plano de apoio financeiro à

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aquisição de equipamento de controlo de emissão de fumos oleosos em estabelecimentos de restauração e bebidas”.

Fundo do Desenvolvimento da Cultura

24. Segundo o representante do Fundo do Desenvolvimento da Cultura, o orçamento do Fundo destina-se, essencialmente, a subvenções e empréstimos, e em 2022, a sua taxa de execução orçamental foi de 46,8%. Em 2022, o Fundo do Desenvolvimento da Cultura cabimentou 75 milhões de patacas para subvenções e empréstimos, respectivamente, no entanto, o valor final liquidado foi inferior ao previsto, isto porque, devido ao facto de o Fundo, na sequência do relatório do Comissariado da Auditoria, ter necessitado de algum tempo para a revisão dos procedimentos de apreciação e autorização dos planos de apoio financeiro, com vista a melhorar os respectivos procedimentos administrativos.

25. Devido à epidemia, em Junho de 2022, o andamento do plano de apoio financeiro do Fundo do Desenvolvimento da Cultura foi adiado, e só no segundo semestre de 2022 é que o Fundo do Desenvolvimento da Cultura conseguiu lançar a maior parte dos planos de apoio financeiro. Assim, a 2.^a e a 3.^a fases foram lançadas, respectivamente, em Setembro

Handwritten signature or initials in the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

e Dezembro, o que impediu a conclusão de todo o processo de apreciação e aprovação em 2022, e diminuiu o valor da liquidação do apoio financeiro das empresas, ou seja, o valor das subvenções e dos empréstimos.

26. A Comissão quis saber se os apoios financeiros concedidos pelo Fundo do Desenvolvimento da Cultura às empresas se destinavam apenas a determinadas finalidades, se eram apenas aplicáveis às empresas recém-criadas, e que tipo de empresas é que eram, essencialmente, financiadas.

27. Segundo o representante do Fundo do Desenvolvimento da Cultura, este Fundo lançou três rondas de apoio financeiro às empresas, com a designação de “Plano de apoio financeiro para projectos comerciais das indústrias culturais”, e com finalidade bastante abrangente. Por exemplo, este pode ser utilizado para o *design* criativo e para exposições e espectáculos culturais, mas sempre com ligação à área das indústrias culturais. Quanto à necessidade de as empresas apoiadas serem recém-criadas, o plano de apoio financeiro não define qualquer exigência específica. O âmbito das empresas beneficiárias do “Plano de apoio financeiro para projectos comerciais das indústrias culturais” do Fundo do Desenvolvimento da Cultura é bastante amplo, ou seja, desde que os

Handwritten signature and vertical text on the right margin, including the name '林能' (Lin Neng) and other illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projectos se enquadrem nas indústrias culturais, podem candidatar-se ao apoio financeiro, e quanto aos meios digitais ou às exposições e espectáculos culturais, não existem restrições. As formas de apoio dividem-se em: (1) Subvenções e empréstimos; (2) Pagamento de juros de empréstimos bancários; e (3) Empréstimos. Prevê-se ainda que o montante da subvenção não pode ser superior ao montante do empréstimo concedido. Se forem requeridos em simultâneo subvenções e empréstimos, na maioria dos casos, o Fundo do Desenvolvimento da Cultura só concede empréstimos. Tendo em conta as orientações das políticas específicas do Governo da RAEM, em 2023, o Fundo do Desenvolvimento da Cultura lançou alguns programas específicos de apoio financeiro, tais como o “Plano de Apoio Financeiro para a Promoção de Marcas - Exposições e Espectáculos Culturais” e o “Plano de Apoio Financeiro para Formação da Marca do Turismo Cultural”. Estes dois planos têm como rumo específico o apoio financeiro, no entanto, o Fundo do Desenvolvimento da Cultura adopta a forma de subvenção às empresas.

Fundo Educativo

28. Segundo o representante do Fundo Educativo, este Fundo foi criado no dia 1 de Junho de 2022 através da fusão do Fundo de Acção Social

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Escolar, do Fundo de Desenvolvimento Educativo e do Fundo do Ensino Superior num único fundo. Entre 1 de Janeiro e 31 de Maio de 2022, ou seja, antes da criação do Fundo Educativo, a taxa de execução orçamental dos referidos três fundos foi insatisfatória. Para o efeito, o representante do Fundo Educativo prestou explicações sobre a situação de execução orçamental dos referidos Fundos em 2022.

Fundo de Desenvolvimento Educativo

29. Até 31 de Maio de 2022, o Fundo de Desenvolvimento Educativo registou um orçamento não utilizado de 240 milhões de patacas, essencialmente devido aos trabalhos de optimização e reforma administrativa efectuados em 2022. Em relação ao plano de financiamento principal do Fundo de Desenvolvimento Educativo, que é o Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas, o apoio financeiro é prestado em cada ano lectivo e, no ano lectivo 2021/2022, foram implementadas algumas medidas de optimização. Isto é, no passado, o apoio financeiro do Fundo de Desenvolvimento Educativo era atribuído de forma antecipada e em duas fases, porém, a partir do ano lectivo de 2021/2022, o pagamento da primeira fase passou a ser efectuado de forma antecipada, enquanto o da segunda fase passou a ser efectuado após a execução. Ou seja, a aplicação de uma parte do orçamento previsto para o primeiro semestre

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de 2022, inicialmente destinado ao pagamento da segunda fase do ano lectivo 2021/2022, foi adiada para o segundo semestre de 2022, devido às medidas de optimização implementadas. No ano lectivo de 2022/2023, o Fundo de Desenvolvimento Educativo seguiu o mesmo princípio de pagamento após a execução no âmbito do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas. Neste sentido, só depois de as escolas apresentarem o relatório de todo o ano lectivo é que o Fundo de Desenvolvimento Educativo procedeu à respectiva liquidação, conforme as despesas constantes do relatório e após a verificação.

30. A implementação da reforma administrativa acima referida permite, por um lado, uma gestão mais eficaz dos reembolsos e adiantamentos do erário público e, por outro, evita que as escolas tenham mais trabalho administrativo em caso de reembolsos. Devido às referidas medidas de optimização administrativa, o Fundo de Desenvolvimento Educativo não conseguiu assegurar os pagamentos até 31 de Maio de 2022, como estava previsto.
31. No período de Janeiro a Maio de 2022, uma parte do orçamento do Fundo de Desenvolvimento Educativo era destinado a apoiar as obras de construção de instalações de grande dimensão de algumas escolas. Entretanto, no processo de apreciação, surgiu a necessidade da

黃
林
紀
梁
七
周



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apresentação de informações complementares, o que levou a um período de apreciação mais longo do que o previsto, e, em alguns casos, o projecto foi suspenso, o que resultou na não utilização de uma parte do orçamento no primeiro semestre, cujo valor rondou os 80 milhões de patacas.

32. Além disso, no ano lectivo de 2021/2022, devido ao impacto da epidemia, a atribuição de alguns subsídios, envolvendo um montante de cerca de 70 milhões de patacas, destinados às visitas ao exterior das escolas, não foi efectuada em 2022, tal como previsto.

33. A Comissão questionou se a alteração do modelo de pagamento do referido apoio financeiro levaria a uma baixa taxa de execução orçamental no futuro e teria impacto nas escolas com capacidade financeira mais fraca e, em caso afirmativo, se o Fundo dispunha de algum mecanismo flexível.

34. Segundo o representante do Fundo Educativo, como a alteração do modelo de financiamento às escolas implementada em 2022 envolveu a periodicidade da atribuição do apoio financeiro, existia um período transitório entre a elaboração do orçamento de 2021 e a execução do orçamento e a atribuição do apoio financeiro em 2022. No entanto, após a

黃
英
玲
林
能
翠
七
翠



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

fusão dos três fundos, o Fundo Educativo, aquando da elaboração do orçamento de 2023, teve em plena consideração o impacto orçamental resultante da reforma do modelo de financiamento. Após a apreciação da situação orçamental de 2023, considera-se que, nesse ano, a execução orçamental do Fundo Educativo foi relativamente satisfatória, mas, é claro que ainda há espaço para melhorias nas respectivas operações orçamentais.

35. No que diz respeito às escolas com capacidade financeira mais fraca, quando se trata de financiamento do Fundo que envolve a estabilidade do funcionamento da escola, por exemplo, o subsídio concedido ao pessoal especializado, 50 por cento do apoio financeiro é pago de forma antecipada. Por outro lado, na elaboração do Regulamento de Financiamento do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas, o Fundo também previu que algumas escolas tinham dificuldades no adiantamento de verbas. Assim, recebido o pedido das escolas, o Fundo procede à análise da sua situação financeira e efectua um pagamento antecipado até ao máximo de 50 por cento do montante do apoio financeiro que lhes é concedido. Contudo, na prática, no final de cada ano lectivo, as escolas apresentam as suas contas à Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude, e a

青
海
林
記
學
上
學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apreciação só é efectuada depois desta examinar e analisar a situação financeira das escolas.

36. Tendo em conta que algumas instituições educativas de Macau criaram instalações escolares no Novo Bairro de Hengqin, alguns membros da Comissão questionaram se o Fundo Educativo iria financiar os trabalhos a desenvolver pelas mesmas futuramente.

37. Segundo o representante do Fundo Educativo, nos anos lectivos de 2022/2023 e 2023/2024, o Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas destina-se apenas às escolas de Macau. Porém, no ano lectivo de 2024/2025, o Fundo Educativo, para além do referido Plano, terá outros planos de financiamento, como planos de financiamento especiais, para financiar alguns projectos específicos. Por isso, será dado apoio a diferentes projectos educativos através dos planos de financiamento permanentes do Fundo ou através de outras formas especiais de apoio financeiro.

38. Alguns membros da Comissão prestaram atenção aos critérios de apreciação e aprovação do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas, e solicitaram a disponibilização de

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

informações sobre as obras de ampliação de escolas autorizadas em 2022.

39. Segundo o representante do Fundo Educativo, algumas obras de construção de instalações escolares de grande dimensão já foram iniciadas, e a apreciação e o financiamento dessas obras foram efectuados de forma faseada. No entanto, o Fundo cumpre rigorosamente um princípio, isto é, quer o apoio financeiro à elaboração do projecto, quer o apoio financeiro à execução das obras, é atribuído por fases, de acordo com o andamento concreto do projecto, o relatório do projecto e o parecer da empresa fiscalizadora, e o valor é concedido consoante as despesas efectivamente realizadas. A par disso, o Governo complementou as informações sobre as obras de construção de instalações escolares de grande dimensão, integradas no orçamento para 2022, mas que não puderam ser promovidas como previsto (vide Anexo II).

Fundo do Ensino Superior

40. De Janeiro a Maio de 2022, as verbas orçamentadas não utilizadas do Fundo do Ensino Superior foram de, aproximadamente, 94 milhões de patacas, principalmente devido à integração e unificação administrativa de projectos financiados pelo Fundo destinados às instituições de ensino

Handwritten signature in Chinese characters, appearing to be '林任' (Lin Ren).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

superior entre 2021 e 2022. No que diz respeito a projectos de financiamento autónomos que anteriormente estavam abertos à candidatura de instituições de ensino superior, como os projectos financiados no domínio das ciências humanas e sociais, o Fundo, depois da integração dos projectos financiados, permitiu que as instituições de ensino superior requeressem financiamento mediante um plano anual de apoio financeiro. Em resultado do impacto da epidemia em Junho de 2022, o lançamento e a aceitação de candidaturas ao referido plano foram adiados em relação à data prevista, o que resultou na baixa taxa de execução orçamental do Fundo no primeiro semestre de 2022.

41. A Comissão manifestou a sua preocupação com o facto de o Fundo dispor de critérios específicos para subsidiar as instituições de ensino superior, e questionou se a situação financeira das instituições de ensino superior era examinada no decorrer da apreciação e autorização do financiamento, ou se o Fundo se limitava apenas a apreciar e autorizar os projectos de apoio financeiro.
42. Segundo o representante do Fundo Educativo, o apoio financeiro às instituições de ensino superior pode ser classificado em dois tipos principais. O primeiro tipo de apoio financeiro destina-se ao funcionamento regular das instituições de ensino superior, o grupo-alvo

黃
承
珍
林
仁
梁
L.
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

são os estudantes residentes em Macau e inscritos em cursos a tempo inteiro nas instituições de ensino superior locais. Este apoio financeiro é concedido sob a forma de um montante fixo anual, de acordo com as informações de inscrição dos estudantes aquando do seu acesso às referidas instituições. O segundo tipo diz respeito ao plano anual de apoio financeiro, que inclui o financiamento dos equipamentos pedagógicos das instituições de ensino superior, que é definido e autorizado com base numa lista branca; o plano de apoio financeiro destinado ao desenvolvimento profissional do pessoal docente; o financiamento de projectos de desenvolvimento e cooperação realizados por instituições de ensino superior; e o financiamento da avaliação dos cursos e da qualidade do ensino. O financiamento da avaliação da qualidade do ensino é efectuado em conformidade com a Lei n.º 10/2017 (Regime do ensino superior).

43. Além disso, o Fundo do Ensino Superior teve em conta a razoabilidade e a necessidade dos pedidos de financiamento apresentados pelas instituições de ensino superior, bem como o orçamento global do Fundo do Ensino Superior. No que se refere aos princípios de financiamento, estes dizem respeito ao montante fixo do limite máximo do financiamento e à proporção do financiamento (ou seja, o financiamento não deve ser

黃
英
玲
一
林
紅
翠
七
一



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

superior a 80% das despesas dos pedidos), de modo a que as instituições de ensino superior e o Fundo do Ensino Superior possam partilhar as despesas dos projectos.

44. Além disso, em 2022, uma parte do orçamento do Fundo do Ensino Superior esteve também reservada para o projecto de apoio ao financiamento das instituições de ensino superior, o qual, após a integração de fundos, já foi implementado no ano lectivo de 2022/2023, o que levou a que as despesas efectivas fossem inferiores às previstas.

45. Alguns membros da Comissão prestaram atenção ao facto de, antes da fusão dos três fundos, o Fundo do Ensino Superior ter financiado a investigação no domínio das ciências humanas e sociais em várias instituições do ensino superior, e questionaram o seguinte: após a fusão dos três fundos, o referido apoio financeiro foi cancelado no ano lectivo de 2022/2023? Além disso, o Fundo Educativo continuou a apoiar a investigação das instituições de ensino superior no domínio das ciências humanas e sociais?

46. Segundo o representante do Fundo Educativo, após a fusão dos três fundos, as instituições de ensino superior passaram a poder apresentar as suas candidaturas através do plano anual de apoio financeiro. Os

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projectos financiados no domínio das ciências humanas e sociais são principalmente orientados para as necessidades do pessoal docente em termos de ensino e investigação ou de desenvolvimento profissional. Por conseguinte, o plano anual de apoio financeiro destinado às instituições de ensino superior inclui o financiamento para o desenvolvimento profissional do pessoal docente e de investigação, mas o novo modelo de financiamento substituiu o anterior plano de apoio financeiro no domínio das ciências humanas e sociais, e os projectos financiados concedidos pelos respectivos fundos em 2020 e 2021 continuarão a ser implementados até à sua conclusão.

Fundo Educativo

47. No final de 2022, o Fundo Educativo registava um orçamento de 480 milhões de patacas não utilizado, devido à execução do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas, destinado ao ensino não superior, dos apoios financeiros para despesas regulares com o funcionamento das instituições de ensino superior, e das despesas orçamentadas para as bolsas de estudo para o ensino superior não ter sido satisfatória.

Handwritten signature or initials in the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

48. Uma vez que o modelo de financiamento do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas só foi alterado em 2022, passando de um modelo designado de “pagar antes de executar” para “executar antes de pagar”, a taxa de execução orçamental do Fundo Educativo até ao final de 2022 não foi satisfatória. Ademais, o impacto da epidemia em Junho de 2022 também foi um dos factores que impediram as escolas de realizar as obras previstas para as férias de Verão no prazo fixado, e a data de conclusão das obras foi adiada. Isto levou a atrasos na entrega dos relatórios e na liquidação, e os apoios financeiros de alguns projectos acabaram por não conseguir ser liquidados em 2022.

49. Além disso, as obras de grande dimensão em curso em algumas escolas também sofreram atrasos devido ao impacto da epidemia, e como o respectivo pagamento por parte do Fundo foi efectuado de acordo com o andamento das obras, o montante do pagamento em atraso foi de cerca de 10 milhões de patacas. Ademais, como algumas escolas suspenderam os projectos e cancelaram algumas actividades colectivas e de intercâmbio de alunos devido à epidemia, o Fundo não teve de assumir o pagamento das verbas correspondentes.

50. No âmbito do ensino superior, também não foi possível efectuar os pagamentos para o ano lectivo 2022/2023, envolvendo um montante de

Handwritten signatures and initials in the right margin, including characters like '林' and '9E'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

cerca de 59 milhões de patacas, através do orçamento de 2022, devido ao impacto da epidemia nos trabalhos de candidatura e de liquidação do apoio financeiro.

51. As candidaturas às bolsas de estudo para o ensino superior decorrem, normalmente, em Junho. Devido ao impacto da epidemia, a apresentação das candidaturas, a entrega de informações complementares e os trabalhos de apreciação e autorização sofreram atrasos, o que impediu o pagamento das bolsas no ano de 2022, envolvendo um montante de cerca de 54 milhões de patacas.

52. A Comissão mostrou-se atenta ao seguinte e questionou se, aquando da elaboração do orçamento do Fundo Educativo para 2022, os orçamentos do Fundo de Acção Social Escolar, do Fundo de Desenvolvimento Educativo e do Fundo do Ensino Superior tinham sido integrados no orçamento para a criação do Fundo Educativo. Questionou ainda se a taxa de execução orçamental em 2023 ia aumentar, pois, devido à alteração do modelo de financiamento do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas em 2022, a taxa de execução orçamental do Fundo, em 2022, tinha sido baixa, e quais tinham sido os fundamentos que serviram de base à elaboração do orçamento do Fundo Educativo.

黃
鳳
珍
林
紀
梁
心
恩



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

53. Segundo o representante do Fundo Educativo, até 31 de Maio de 2022, era previsível que parte dos orçamentos iniciais dos três fundos não pudesse ser utilizada em 2022, pelo que não foi transferida para o orçamento do Fundo Educativo, criado no dia 1 de Junho de 2022. Em vez disto, no dia 31 de Maio de 2022, foram transferidos 1,01 mil milhões de patacas do saldo do Fundo de Acção Social Escolar, do Fundo de Desenvolvimento Educativo e do Fundo do Ensino Superior para o Fundo Educativo, a título de receitas do orçamento autorizado para o período compreendido entre 1 de Junho e 31 de Dezembro de 2022.

54. O pagamento das verbas, que não tinham sido pagas pelos três fundos antes da sua extinção, foi efectuado através do orçamento do Fundo Educativo para o ano de 2022. O Plano de Apoio Financeiro para o Desenvolvimento das Escolas para o ano lectivo de 2022/2023 previa um montante para o pagamento antecipado da segunda fase deste Plano, pagamento este que seria tratado através do orçamento do ano seguinte (ou seja, de 2023). No que diz respeito ao saldo, o Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das Escolas adoptou o modelo designado de “executar antes de pagar”, e as despesas efectivas foram pagas de acordo com o relatório apresentado pelas escolas. Após a revisão das informações relativas a 2023, foram elaborados os relatórios

林紀



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de 2022/2023 do referido Plano, e foi estabelecido um modelo regular para a reestruturação periódica da gestão orçamental do Fundo.

55. A baixa taxa de execução orçamental relativa aos apoios financeiros recebidos pelas instituições de ensino superior deveu-se à alteração do ciclo de pagamentos após a integração de alguns planos de apoio financeiro, assim, a taxa de execução orçamental de 2022 foi inferior à prevista. No entanto, em 2023, o ciclo de pagamentos foi estabelecido e o orçamento para 2023 ainda está a ser liquidado, portanto, o Fundo Educativo continua a prestar atenção à taxa de execução orçamental do plano de apoio financeiro em causa.

56. Relativamente à questão sobre a base de ponderação na elaboração do orçamento, o Fundo Educativo examina e analisa essencialmente os seguintes dados: (1) as necessidades orçamentais e a situação de execução dos apoios financeiros do mesmo tipo ao longo dos anos; (2) o financiamento para a avaliação da qualidade do ensino feito de acordo com os indicadores previstos na Lei n.º 10/2017 (Regime do ensino superior); e (3) a comunicação preliminar e a auscultação de opiniões com as partes interessadas, tais como, as instituições de ensino superior ou o pessoal do Plano de Financiamento para o Desenvolvimento das

Handwritten signatures and initials in the right margin, including characters like '林' and '何'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Escolas, a fim de conhecer as suas necessidades. Por fim, a elaboração do orçamento é baseada na situação real de execução.

57. Sob o impacto da epidemia, o Instituto de Formação Turística de Macau (com uma taxa de execução orçamental de 87,1%), a Universidade de Macau (com uma taxa de execução orçamental de 89%) e a Universidade Politécnica de Macau (com uma taxa de execução orçamental de 91,9%) foram as três instituições públicas de ensino superior que apresentaram altas taxas de execução orçamental. Os apoios concedidos pelo Fundo Educativo às instituições de ensino superior sofreram atrasos devido à epidemia, assim, alguns membros da Comissão solicitaram esclarecimentos ao Governo sobre as respectivas razões. Além disso, questionaram se a elaboração e a concretização de alguns projectos das três referidas instituições de ensino superior públicas constavam e eram suportados pelos seus orçamentos e se estas tinham recorrido ao apoio financeiro do Fundo Educativo, para que os respectivos encargos fossem suportados pelo orçamento deste Fundo, e solicitaram esclarecimentos ao Governo sobre esta matéria.

58. Segundo o representante do Fundo Educativo, a baixa taxa de execução orçamental deste Fundo deve-se, principalmente, ao facto de o orçamento executado envolver projectos subsidiados, e de as obras dos

黃
亞
玲
林
能
學
人
軍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projectos financiados serem executadas pelas entidades beneficiárias. Em relação à execução das obras em 2022, devido aos recursos humanos e a outros factores, não foram executadas de acordo com o andamento previsto pelas escolas, por isso, o Governo foi mantendo a comunicação com as mesmas. No que diz respeito à gestão orçamental, a prorrogação da execução dos projectos fez com que parte dos apoios financeiros tivesse de ser suportada pelo orçamento do ano seguinte.

59. Como os apoios financeiros do Fundo Educativo se destinam às instituições de ensino superior, especialmente às privadas, as três instituições de ensino superior públicas não são destinatárias do apoio financeiro deste Fundo. O plano anual de financiamento do Fundo Educativo às instituições de ensino superior, que inclui apoio financeiro à formação do pessoal docente e à aquisição de equipamentos pedagógicos, também se destina, essencialmente, às instituições de ensino superior privadas.

Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização

60. Segundo a explicação do representante do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, em 2022, a taxa de execução orçamental deste Fundo foi de 54,8%, uma taxa de execução orçamental

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like '林' and '經'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

relativamente baixa que se deve, essencialmente, ao impacto significativo da epidemia na economia e no ambiente de negócios de Macau; ao mesmo tempo, também foram afectados alguns dos trabalhos deste Fundo, e alguns dos mesmos envolvem um montante orçamental relativamente elevado. Por exemplo, em Outubro de 2022, para aliviar as pequenas e médias empresas (PME) afectadas pela epidemia e apoiar a recuperação económica na fase pós-epidemia, o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização lançou o Carnaval de Consumo de Macau e o "Plano de bonificação de juros de créditos bancários para aliviar o impacto negativo da epidemia nas empresas em 2022", este último com um orçamento de 150 milhões de patacas. No entanto, o papel do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização é meramente responsivo quanto ao resultado da execução orçamental, a perspectiva é conseguir fornecer, na medida do possível, recursos financeiros para aliviar a pressão das PME, e quando estas ponderam se pretendem ou não recorrer ao apoio financeiro do Governo, podem ter em conta o ambiente económico naquele momento e os seus próprios negócios. O referido plano de bonificação de juros recebeu um total de 1234 pedidos, e o valor liquidado em 2022 foi de cerca de 1,39 milhões de patacas. Uma vez que a maioria dos pedidos foi apresentada quando se aproximava o final do prazo de candidatura, o

馬
林
任
學
上
學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

trabalho de liquidação atrasou-se mais do que o previsto, e o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização teve de suportar, através do orçamento de 2023, cerca de 120 milhões de patacas do Plano de Bonificação de Juros.

61. Em relação ao Carnaval de Consumo de Macau, cujo orçamento inicial era de 100 milhões de patacas, o valor liquidado em 2022 foi de cerca de 73 milhões de patacas, e parte das despesas, envolvendo um montante de cerca de 24 milhões de patacas, terá de ser liquidada após o encerramento do evento em Fevereiro de 2023. Para além dos dois planos acima referidos, há ainda outros (por exemplo, o plano de estágio) cuja execução não foi possível devido à epidemia, o que também contribuiu para a baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização em 2022.

62. A Comissão solicitou esclarecimentos ao Governo sobre o montante orçamentado e as despesas efectivas do plano de bonificação afectas ao Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização. E questionou se, para além da baixa taxa de execução do plano de bonificação, que contribuiu para a baixa taxa de execução orçamental geral, haveria outras razões que justificassem a baixa taxa de execução orçamental geral.

有
取
行
林
紀
學
七
學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

63. De acordo com o representante do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização, o plano de bonificação de juros, destinado às empresas e que não impõe limites à sua dimensão, envolve um orçamento de 150 milhões de patacas, e foram liquidados cerca de 1,39 milhões de patacas. Relativamente ao Plano de Bonificação de Juros de Créditos Bancários para as Pequenas e Médias Empresas, o montante orçamentado é de 83 milhões de patacas e o montante liquidado é de 76 milhões de patacas. O Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização assume o plano de garantia de créditos, isto é, quando o requerente não reembolsa, atempadamente, o banco, este Fundo assume a responsabilidade de o fazer. Uma vez que na elaboração do orçamento não se previu a necessidade de o Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização assumir qualquer responsabilidade de reembolso de créditos, e também não se previu, para o efeito, a inclusão de uma determinada quantia no seu orçamento, e ainda, como o Fundo não teve necessidade de assumir qualquer responsabilidade de reembolso de créditos em 2022, a despesa desta classificação económica foi de 0.

64. O Carnaval de Consumo em Macau envolve um montante de 24 milhões de patacas a liquidar em 2023, e alguns planos não puderam ser

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

implementados em 2022 por não estarem reunidas condições, por exemplo, alguns planos de intercâmbio no exterior, envolvendo 8 milhões de patacas, não puderam ser realizados em 2022 devido à epidemia, o que também contribuiu para a baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização.

Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau

65. De acordo com os seus representantes, em 2022, a taxa de execução orçamental do Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau foi de 59,4%, devido às seguintes três razões: 1) redução do orçamento para as despesas com actividades e apoios financeiros; 2) redução das despesas operacionais; e 3) inexistência da necessidade de aumento de capital na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.

66. No que diz respeito às despesas com actividades, as despesas do Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau destinam-se principalmente à organização de actividades, promoção e divulgação. Aquando da elaboração do orçamento para 2022, as necessidades orçamentais foram avaliadas tendo em consideração a normalização da sociedade, de modo a que, quando a situação epidémica estabilizasse, as acções de divulgação e promoção fossem

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

realizadas atempadamente. No entanto, em 2022, a situação epidémica era instável, e, conseqüentemente, registou-se uma redução da dimensão e até mesmo o cancelamento de algumas convenções, exposições e actividades de divulgação, que o Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau pretendia organizar ou nas quais pretendia participar, envolvendo um orçamento não aplicado de cerca de 84 milhões de patacas. Mais, a epidemia também afectou a organização de convenções e exposições em Macau, por parte de organizadores do exterior, o número de convenções e exposições diminuiu, o número de pedidos de apoio financeiro para convenções e exposições ficou aquém das expectativas, e em resultado disto, o orçamento não executado devido à impossibilidade de financiamento foi de cerca de 44 milhões de patacas.

67. Quanto às despesas operacionais, foi concedida ao Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau uma parte do Pavilhão de Exposição e Escritórios do Complexo da Plataforma de Serviços para a Cooperação Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa, mas em 2022, o andamento das respectivas obras foi afectado pela epidemia, a mudança atrasou-se, e, assim, o Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau não precisou de

Handwritten signatures in Chinese characters, including names like 林 (Lin) and 梁 (Liang).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

comparticipar nas despesas operacionais das partes comuns, nomeadamente com a electricidade, segurança e administração predial, que envolveram 9,1 milhões de patacas.

68. Em relação ao aumento de capital, envolvendo 78 milhões de patacas, na Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A., em 2022, como não foi recebido nenhum pedido por parte desta entidade, não se registaram quaisquer despesas orçamentais.

69. Além destes três aspectos, em que as despesas orçamentadas não se concretizaram, os 13 milhões de patacas da dotação provisional também não foram gastos. Em suma, as despesas orçamentadas não gastas totalizaram 233 milhões de patacas, representando 31,9% da despesa total do Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau.

Fundo de Turismo

70. De acordo com os representantes do Fundo de Turismo, em 2022, o orçamento autorizado foi de 1,13 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 680 milhões de patacas, a taxa de execução orçamental foi de 60,4%, e no fim de 2022, o saldo do Fundo de Turismo era de 440 milhões de patacas. O orçamento do Fundo de Turismo prende-se

林紀學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

principalmente com a divulgação e promoção de Macau, e desde 2022, devido ao impacto da epidemia, muitas acções de divulgação e promoção foram adiadas. Mais, em 2022, o Governo decidiu que o Fundo de Turismo ia suportar parte das despesas em rubricas relacionadas com a epidemia, nomeadamente as despesas dos hotéis para observação médica.

71. Em 2021, aquando da elaboração do orçamento para 2022, o Fundo de Turismo, baseando-se na experiência, avaliou as necessidades orçamentais relativas à epidemia, e previu que o respectivo valor seria aproximadamente de 100 milhões de patacas, do qual 80 milhões de patacas se destinavam à disponibilização de imóveis para observação médica. Porém, no início de 2022, ao reavaliar a evolução da epidemia, e ao considerar que o orçamento inicial era muito modesto e não ia cobrir as despesas, o Fundo de Turismo procedeu a ajustamentos internos do orçamento, e reforçou o orçamento para a classificação económica “bens imóveis”.

72. Face à evolução da epidemia, sobretudo à situação grave em Junho de 2022, e ao antecipar que o orçamento privativo não ia ser capaz de responder às despesas relacionadas com a epidemia, o Fundo de Turismo solicitou ao Governo um reforço orçamental de 450 milhões de

黃
英
程
一
林
紀
學
七
四



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

patacas. Mais, o Fundo precisou de encontrar instalações que preenchessem os requisitos técnicos definidos pelos Serviços de Saúde para os hotéis para observação médica, que eram poucas em Macau, e em resultado disso, as respectivas despesas foram elevadas. Além disso, o Fundo teve em consideração a possibilidade de alguns alunos regressarem a Macau nas férias de Verão, e de o Governo organizar voos charter para os trazer, e acabou por incluir no orçamento despesas com este tipo de voos. Mais, a eventual gestão em circuito fechado dos hotéis para observação médica implicaria despesas adicionais com os recursos humanos.

73. Face à incerteza da evolução da epidemia durante o ano de 2022, e aos procedimentos administrativos para um eventual reforço orçamental, o Fundo de Turismo solicitou ao Governo um reforço orçamental, que fez com que o orçamento autorizado atingisse 1,13 mil milhões de patacas. Contudo, no fim de 2022, com o surto do novo tipo de coronavírus em grande escala, os Serviços de Saúde alteraram as políticas de combate à epidemia, e os residentes passaram a poder fazer a quarentena em casa.
74. Em suma, durante 2022, a execução orçamental do Fundo de Turismo caracterizou-se pela responsividade, pois para fazer face aos diferentes cenários da evolução epidémica, o Fundo de Turismo teve de estar

林一林
林一林
林一林
林一林
林一林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

orçamentalmente preparado, e recebeu reforços orçamentais, para responder a eventuais encargos financeiros resultantes de mudanças imprevistas da pandemia. O Governo acabou por não organizar voos charter, e em Dezembro de 2022, os Serviços de Saúde reajustaram as políticas de combate à epidemia, as despesas com os hotéis para observação médica foram inferiores às estimativas, e a liquidação de algumas despesas (mais de 60 milhões de patacas) foi adiada para 2023. Tudo isto conduziu a uma taxa de execução orçamental mais baixa em relação aos anos anteriores.

75. Por outro lado, devido à epidemia, o Fundo de Turismo adoptou uma estratégia de promoção e divulgação relativamente modesta, procurando concretizar acções de promoção *online*. Mas, face à situação epidémica, teve de cancelar tudo o mais que pretendia fazer, como por exemplo, vários eventos *offline* e de grande dimensão, e visitas (caso da Semana de Macau). Em resultado disto, a execução de muitos projectos de divulgação foi adiada, o que contribuiu também para a baixa taxa de execução orçamental do Fundo de Turismo em 2022.

76. A Comissão solicitou ao Governo que facultasse o montante efectivo das despesas com os hotéis para observação médica em 2022.

Handwritten signature in Chinese characters, likely reading '李卓人' (Lil Chok-yan), written vertically on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

77. De acordo com os representantes do Fundo de Turismo, o montante efectivo das despesas com os hotéis para observação médica foi de 100 milhões de patacas em 2020, 81 milhões de patacas em 2021, e cerca de 400 milhões de patacas em 2022, mas a liquidação de mais de 60 milhões de patacas foi adiada, para ser suportada pelo orçamento para 2023. O Governo apresentou, posteriormente, os dados complementares relativos às despesas em questão (vide Anexo III).

78. Ouvida a explicação dos representantes do Governo, e registada devidamente a opinião de auditoria do Comissariado da Auditoria constante do Relatório de Auditoria de Contas de 2022, a Comissão concluiu que as demonstrações financeiras apresentadas pelo Governo correspondem ao resultado anual da execução orçamental e à situação financeira de 2022.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and several illegible characters.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

III - Análise Financeira

79. O objecto do presente capítulo do Parecer consiste na análise financeira do documento intitulado “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022” do Governo. Este Relatório apresentado pelo Governo é composto por três tomos:

- “Conta Geral da RAEM” – para reflectir integralmente o resultado da execução orçamental e a posição financeira da RAEM;
- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento” – para reflectir a relação entre o orçamento e a conta efectiva e a posição da execução efectiva, efectuando sobre estes uma análise comparativa, especificando as divergências; e
- “Relato e análise comparativa da execução do Orçamento – Elementos adicionais” – para apresentar a tabela de resumo, por classificação, da execução orçamental, organizada pelo Governo, os mapas de execução orçamental e de contas de gerência dos diversos serviços, bem como outros elementos de informação conexos com as operações financeiras do Governo.

林

林

林

林

林

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Relatório de Auditoria da Conta Geral de 2022

80. No cumprimento das suas atribuições, o Comissário de Auditoria procedeu à auditoria da Conta Geral da RAEM, referente a 2022, apresentada pela Direcção dos Serviços de Finanças.

81. Segundo o relatório do Comissariado da Auditoria:

“De acordo com o n.º 3 do Anexo I, que dispõe sobre as regras para a composição e a elaboração da conta geral, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, a Conta Geral é constituída por duas partes, a conta ordinária integrada da RAEM e as contas agregadas dos organismos especiais. De acordo com o n.º 4 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, a conta ordinária integrada da RAEM é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, aplicando-se a metodologia de integração definida, por forma a apresentar os resultados globais da execução orçamental e a posição financeira do Governo da RAEM, excluindo os organismos especiais. A composição da conta ordinária integrada da RAEM inclui a demonstração ordinária integrada de receitas e despesas, o balanço ordinário integrado e as notas. Por outro lado, de acordo com o n.º 5 das regras para a composição e a elaboração da conta geral, as contas agregadas dos organismos especiais são elaboradas segundo o regime de contabilidade de acréscimo, aplicando-se a metodologia de integração definida, de forma a reflectir os resultados agregados do exercício do ano

Handwritten signature and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

económico a que respeitam e a posição financeira desses organismos. As contas agregadas dos organismos especiais são compostas pela demonstração agregada de receitas e despesas, balanço agregado, demonstração agregada dos fluxos de caixa, demonstração agregada das alterações no capital próprio e notas.

Por outro lado, dado que a Lei n.º 8/2011 (Regime jurídico da reserva financeira) determina que as importâncias transferidas do Tesouro para a Reserva Financeira deixam de integrar os activos da conta ordinária integrada da RAEM, a Direcção dos Serviços de Finanças, desde 2012, apresenta as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim de ano da Reserva Financeira sob a forma de nota incluída na conta acima referida. Considerando que as notas são parte integrante da Conta Geral, ao formular a sua opinião de auditoria sobre a conta ordinária integrada da RAEM, o Comissariado da Auditoria também toma necessariamente em conta os resultados da auditoria às informações respeitantes à Reserva Financeira.”

82. Segundo o Comissário, os resultados da auditoria revelam que a preparação da “conta ordinária integrada da RAEM” está em conformidade com o disposto no n.º 4 das “Regras para a composição e a elaboração da conta geral”, e a preparação das “contas agregadas dos organismos especiais” está em conformidade com o disposto no n.º 5 das “Regras para a composição e a elaboração da conta geral”, aprovadas pelo Despacho do Chefe do Executivo n.º 275/2018, ambas apresentando,

Handwritten signatures and initials in the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

em todos os aspectos materialmente relevantes e em conformidade com o regime de contabilidade pública definido na Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental) e nos seus diplomas complementares, a posição financeira dos serviços e organismos da RAEM à data de 31 de Dezembro de 2022 e os resultados de execução orçamental com base nas liquidações concluídas até essa data.

83. No cumprimento das suas atribuições, o Commissariado da Auditoria procede à auditoria da Conta Geral da RAEM, ou seja, procede à auditoria da Conta para apurar a legalidade da elaboração da mesma, emitindo a sua opinião sem reservas. Ao passo que a Assembleia Legislativa, enquanto órgão legislativo, responsável pela aprovação do Orçamento da RAEM, com função fiscalizadora, externa e independente do Governo, tem de exercer ainda a sua função fiscalizadora ao nível político em relação ao “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022” apresentado pelo Governo, e a Comissão Permanente respectiva acompanha os problemas detectados aquando da análise financeira do mesmo com a Conta Geral incluída, e apresenta as suas opiniões, para efeitos de melhoria.

84. Tendo em conta as informações apresentadas pelo Governo, o “Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022” foi objecto de análise financeira nos seguintes nove aspectos:

Handwritten signatures and initials on the right margin, including characters like '林' and '任'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

1. Enquadramento macroeconómico
2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2022
3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2022
 - 3.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas públicas em 2022
 - 3.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas públicas em 2022
 - 3.2.1 Análise por Classificação Económica
 - 3.2.2 Análise por Classificação Funcional
 - 3.2.3 Análise por Classificação Orgânica
 - 3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA)
4. Comparação do orçamento agregado dos organismos especiais no ano de 2022
 - 4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas em 2022

林

程

林

程

梁

人

梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas em 2022

4.2.1 Análise por Classificação Económica

4.2.2 Análise por Classificação Funcional

4.2.3 Análise por Classificação Orgânica

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais em 2022

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2018 e 2022

6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2018 e 2022

6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2018 e 2022

6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2018 e 2022

去
年
林
能
學
長



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

- 6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2018 e 2022
- 7. Reserva Financeira
- 8. Activos e Passivos da RAEM
 - 8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo
 - 8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais
- 9. Empresas com capitais do Governo

黃
夏
林
任
學
人
單



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林

一

林

92

學

七

四

1. Enquadramento macroeconómico

Indicadores macroeconómicos

| | 2021 ^r | 2022 |
|--|-------------------|---------|
| Produto Interno Bruto (milhões de patacas) | 241 157 | 177 269 |
| Variações reais (%) | | |
| Produto Interno Bruto | 19,3% | -26,8% |
| Despesa de consumo privado | 9,2% | -8,9% |
| Despesa de consumo final do Governo | -0,8% | -0,1% |
| Formação bruta de capital fixo | -3,2% | -18,9% |
| Variação de existências | - | -10,4% |
| Exportação de bens e serviços | 71,3% | -27,9% |
| Exportação de bens | 87,8% | -18,1% |
| Exportação de serviços | 65,2% | -32,1% |
| Importação de bens e serviços | 48,6% | -7,8% |
| Importação de bens | 57,0% | -9,7% |
| Importação de serviços | 17,7% | 1,0% |
| | | |
| Receitas Brutas do Jogo (milhões de patacas) | 87 555 | 42 836 |
| Despesas com jogo dos não residentes no mercado local (milhões de patacas) | 69 388 | 33 107 |
| | | |
| População empregada (milhares) | 378,4 | 364,7 |
| Taxa de desemprego (%) | 2,9% | 3,7% |
| | | |
| Taxa de inflação | 0,0% | 1,0% |

r: Dados revistos



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

85. Em 2022, a RAEM continuou a ser afectada pela epidemia do novo tipo de coronavírus, assim, o Governo continuou a lançar diversas medidas de apoio económico para manter a vitalidade da economia. Em 2022, o Produto Interno Bruto situou-se em 177,3 mil milhões de patacas, uma redução substancial de 26,8% face a 2021, e as exportações de serviços foram a parte que teve uma redução mais acentuada, com 32,1%, enquanto a formação bruta de capital fixo ocupou o segundo lugar, com uma redução substancial de 18,9% face a 2021. Em 2022, as despesas com o jogo dos não residentes no mercado local cifraram-se em 33,1 mil milhões de patacas, uma redução de 52,3% em comparação com os 69,4 mil milhões de patacas registados em 2021.
86. O Produto Interno Bruto per capita em 2022 foi de 260 mil patacas (cerca de 32 mil dólares americanos), representando uma descida de 26,2% face às 350 mil patacas (cerca de 44 mil dólares americanos) registadas em 2021. Em 2022, a receita bruta anual do sector do jogo foi de apenas 42,8 mil milhões de patacas, representando uma redução de 51,1% em comparação com os 87,6 mil milhões de patacas registados em 2021.
87. Em 2022, o Índice de Preços no Consumidor registou um ligeiro aumento de cerca de 1%, apesar de a economia ter sofrido um ajustamento significativo em relação a 2021. Quanto ao mercado de emprego, a taxa global de desemprego foi de 3,7% em 2022, tendo aumentado 0,8%, face



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

ao ano de 2021, e a taxa de desemprego dos residentes foi de 4,8%, uma subida de 0,9% face aos 3,9% registados em 2021.

2. Situação geral da Execução do Orçamento de 2022

88. O orçamento ordinário integrado é elaborado pelo Governo conforme o regime de caixa, reflectindo os resultados da execução orçamental e a respectiva posição financeira no fim do exercício. O orçamento agregado dos organismos especiais é elaborado conforme o regime de acréscimo, reflectindo em geral o resultado do exercício e a posição financeira no fim do exercício dos 8 organismos especiais. O orçamento agregado de investimento dos organismos especiais é o resultado do exercício que se destina à aquisição de activos fixos, activos intangíveis e inventários dos organismos especiais, excluindo os investimentos financeiros.

89. Nos termos da Lei n.º 21/2021 (Lei do Orçamento de 2022), a Assembleia Legislativa aprovou o Orçamento da RAEM para o ano económico de 2022. Atendendo à evolução da epidemia nesse ano e ao seu impacto na economia, o Governo da RAEM apresentou à Assembleia Legislativa duas propostas de alteração orçamental, que a Assembleia Legislativa apreciou e aprovou no âmbito das suas competências, essencialmente pelas seguintes razões:

- Primeira alteração orçamental: no 1.º trimestre de 2022, para estabilizar o emprego e a economia, dinamizar a procura interna, e aliviar,

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

porventura, a fadiga mental verificada na sociedade em geral aquando do combate à epidemia, o Governo da RAEM lançou as seguintes medidas: “Terceira ronda do Plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia” e a subvenção do pagamento das tarifas de água e de energia eléctrica para unidades habitacionais e para empresas e estabelecimentos comerciais, tendo sido mobilizados 7,25 mil milhões de patacas da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira” para reforçar as receitas orçamentadas, a fim de fazer face ao aumento de 7,25 mil milhões de patacas das despesas com o lançamento das referidas medidas;

- Segunda alteração orçamental: tendo em conta o aumento súbito dos casos de infecção local a partir de meados de Junho de 2022, a RAEM entrou em “estado de prevenção imediata”. A fim de assegurar que o Governo dispusesse de recursos financeiros suficientes para fazer face a qualquer situação imprevista, e para atenuar o impacto da epidemia na vida da população e na economia, o Governo lançou uma nova ronda de medidas de apoio económico e de redução e isenção fiscais. Assim, foi necessário ajustar o orçamento ordinário tegrado, aumentando a despesa orçamentada em 19,73 mil milhões de patacas e reduzindo a receita orçamentada em 15,66 mil milhões de patacas. Assim, mais uma vez, foi necessário mobilizar 35,16 mil milhões de patacas da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira” para reforçar as receitas orçamentadas, a fim de fazer face às despesas com o lançamento das

黃
鳳
珍
林
紀
學
文
雲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

referidas medidas e de manter o equilíbrio financeiro. Além disso, foi também necessário reduzir as receitas do orçamento agregado dos organismos especiais em 1,25 mil milhões de patacas e aumentar as despesas orçamentadas em 76,8 milhões de patacas.

| | milhões de patacas | | |
|--|--|--|--|
| | 1. ^a | 2. ^a | |
| | Orçamento inicial (Lei n.º 21/2021) | Alteração orçamental (Lei n.º 4/2022) | Alteração orçamental (Lei n.º 8/2022) |
| Orçamento ordinário integrado | | | |
| Receita ordinária integrada | 100 129 | 107 375 | 126 875 |
| Despesa ordinária integrada | 99 487 | 106 733 | 126 459 |
| Saldo do orçamento ordinário integrado | 642 | 642 | 416 |
| Orçamento agregado dos organismos especiais | | | |
| Receitas do orçamento agregado dos organismos especiais | 13 755 | 13 755 | 12 504 |
| Despesas do orçamento agregado dos organismos especiais | 14 194 | 14 194 | 14 271 |
| Resultado líquido do exercício dos organismos especiais | -439 | -439 | -1 767 |
| Despesas do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais | 307 | 307 | 307 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

黃
亞
輝
一
林
任
昇
一
軍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

90. Após as referidas duas alterações orçamentais, a receita do orçamento ordinário integrado da RAEM (doravante designado por “orçamento ordinário integrado”) passou de 100,13 mil milhões para 126,88 mil milhões de patacas, a despesa orçamentada passou de 99,49 mil milhões para 126,46 mil milhões de patacas, e o saldo orçamental passou de 640 milhões para 420 milhões de patacas.
91. A receita orçamentada agregada dos organismos especiais passou de 13,76 mil milhões para 12,5 mil milhões de patacas e a despesa orçamentada passou de 14,19 mil milhões para 14,27 mil milhões de patacas, e os prejuízos do resultado líquido do exercício passaram de 440 milhões para 1,77 mil milhões de patacas.
92. A despesa do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais manteve-se em 310 milhões de patacas
93. Em 2022, a receita efectiva do orçamento ordinário integrado foi de 109,14 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 102,15 mil milhões de patacas, e o saldo foi de 6,99 mil milhões de patacas, incluindo o saldo de execução do orçamento central que atingiu 4,94 mil milhões de patacas.
94. A receita efectiva do “Orçamento agregado dos organismos especiais” foi de 10,85 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 23,02 mil milhões de patacas, o resultado líquido do exercício registou prejuízos de

李
海
輝
林
紅
吳
七
雲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

12,17 mil milhões de patacas, e a despesa efectiva do “Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais” foi de 100 milhões de patacas.

| | milhões de patacas | | | |
|--|--------------------|----------------------|-------------------|------------------|
| | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 |
| | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Montante efectivo | Taxa de execução |
| Orçamento ordinário integrado | | | | |
| Receita ordinária integrada | 100 129 | 126 875 | 109 140 | 86,0% |
| Despesa ordinária integrada | 99 487 | 126 459 | 102 150 | 80,8% |
| Saldo ordinário integrado | 642 | 416 | 6 990 | |
| Orçamento agregado dos organismos especiais | | | | |
| Receitas agregadas | 13 755 | 12 504 | 10 853 | 86,8% |
| Despesas agregadas | 14 194 | 14 271 | 23 018 | 161,3% |
| Resultado líquido dos organismos especiais | -439 | -1 767 | -12 165 | |
| Orçamento agregado de investimento dos organismos especiais | 307 | 307 | 101 | 32,9% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3. Comparação do Orçamento ordinário integrado do ano de 2022

3.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas públicas em 2022

milhões de patacas

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|---|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Receitas correntes | 67 772 | 52 114 | 37 904 | 72,7% | 52 299 |
| Impostos directos | 9 073 | 9 073 | 11 111 | 122,5% | 8 919 |
| Impostos indirectos | 3 809 | 3 558 | 2 608 | 73,3% | 3 730 |
| Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias | 1 376 | 1 362 | 1 315 | 96,6% | 1 565 |
| Rendimentos da propriedade | 888 | 888 | 847 | 95,4% | 2 081 |
| Receitas das concessões | 50 157 | 34 765 | 19 449 | 55,9% | 34 179 |
| Receitas financeiras | 1 068 | 1 068 | 1 106 | 103,5% | 327 |
| Venda de bens e serviços | 1 076 | 1 076 | 1 108 | 103,1% | 1 032 |
| Transferências | 121 | 121 | 107 | 88,5% | 210 |
| Contribuições para os regimes de protecção social | 88 | 88 | 93 | 105,6% | 91 |
| Outras receitas correntes | 116 | 116 | 159 | 137,5% | 165 |
| Receitas de capital | 32 357 | 74 761 | 71 236 | 95,3% | 42 512 |
| Venda de instalações e equipamentos | 5 | 5 | 12 | 216,1% | 34 |
| Activos financeiros | 817 | 817 | 830 | 101,5% | 789 |
| Venda de acções e outras participações (Nota) | 0 | 0 | - | 0,0% | 11 |
| Outras receitas de capital | 31 535 | 73 938 | 70 395 | 95,2% | 41 677 |
| Total | 100 129 | 126 875 | 109 140 | 86,0% | 94 811 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: O orçamento inicial e o orçamento autorizado da venda de acções e outras participações foram ambos de 101 000 patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

95. A receita efectiva do “Orçamento ordinário integrado” em 2022 foi de 109,14 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 86%, representando um aumento de 14,33 mil milhões de patacas em comparação com a receita efectiva de 94,81 mil milhões de patacas registada em 2021, ou seja, um aumento de 15,1%. Face a 2021, as “Receitas correntes” reduziram 14,4 mil milhões de patacas, enquanto as “Receitas de capital” aumentaram 28,72 mil milhões de patacas.
96. Nas receitas do orçamento ordinário integrado para 2022, os capítulos “Impostos directos”, “Receitas financeiras”, “Venda de bens e serviços”, “Contribuições para o regime de protecção social”, “Activos financeiros” e “Outras receitas de capital” registaram aumentos das receitas, enquanto os restantes capítulos registaram reduções - os “Rendimentos da Propriedade” registaram uma redução de 1,23 mil milhões de patacas, representando um decréscimo de 59,3%, devido principalmente a uma receita proveniente dos “Prémios de concessão de terrenos” em 2021, ou seja, o valor de 1,34 mil milhões de patacas correspondente ao prémio do terreno do lote P, nos Novos Aterros da Areia Preta, concedido por arrendamento - e não houve lugar a outras receitas de valor avultado semelhantes em 2022.
97. A receita efectiva do capítulo das “Receitas das concessões” também registou uma redução de 43,1%, devido principalmente às rubricas do

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, some with checkmarks.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃
亞
林
任
學
上
54

"Imposto especial sobre o jogo" e das "Contribuições para o desenvolvimento urbanístico, a promoção turística e a segurança social" terem registado, respectivamente, 16,34 mil milhões e 1,05 mil milhões de patacas em 2022, menos 14,01 mil milhões e 930 milhões de patacas do que em 2021, devido principalmente ao impacto da epidemia, segundo a explicação do Governo. Além disso, a receita efectiva relativa às "Comissões dos promotores de jogo" foi apenas de 3,5 milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 8,1%. Segundo a explicação do Governo, as receitas foram influenciadas principalmente pelo ajustamento das actividades das salas VIP dos casinos durante este período.

| Jogos de fortuna ou azar | milhões de patacas | | | | |
|---|------------------------|---------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
| Imposto especial sobre o jogo | 45 500 | 30 940 | 16 339 | 52,8% | 30 354 |
| Prémios | 1 420 | 1 420 | 1 555 | 109,5% | 1 349 |
| Comissões dos promotores de jogo | 43 | 43 | 4 | 8,1% | 47 |
| Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social | 2 600 | 1 768 | 1 049 | 59,3% | 1 975 |
| Total | 49 563 | 34 171 | 18 946 | 55,4% | 33 724 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

98. No que diz respeito a outras receitas, o valor do "Imposto complementar de rendimentos" do capítulo dos "Impostos directos" era de 5,25 mil



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas no orçamento inicial de 2022, e registou uma receita efectiva de 7,05 mil milhões de patacas, valor superior ao inicialmente orçamentado, e estabelecendo a comparação com os 5,02 mil milhões de patacas de 2021, a receita efectiva registou um aumento de 2,04 mil milhões de patacas, ou seja, 40,5%. Segundo a explicação do Governo, isto deve-se principalmente à entrada em vigor, no dia 1 de Janeiro de 2021, da Lei n.º 15/2018 (Revogação do regime jurídico do exercício da actividade *offshore*), que prevê que o rendimento colectável das companhias *offshore* reguladas por esta lei passa a estar sujeito ao imposto complementar de rendimentos, a partir do exercício de 2021, o que envolveu uma receita efectiva de 500 milhões de patacas. Por outro lado, nos termos da Lei n.º 3/2021 (Alteração à Lei do Orçamento de 2021) foi criada a dedução à colecta do imposto complementar de rendimentos do ano de 2020, no valor de 300 mil patacas, envolvendo um montante de cerca de 360 milhões de patacas, enquanto que em 2022 não houve lugar à referida dedução à colecta. Além disso, estabelecendo a comparação com o ano de 2021, em 2022 registou-se uma subida na cobrança tributária relativa ao sector do retalho de bens não duradouros e a parte do sector bancário.

99. Além disso, a receita efectiva do “Imposto Profissional” foi de 2,54 mil milhões de patacas, tendo aumentado 180 milhões de patacas, ou seja, 7,8%, face aos 2,36 mil milhões de patacas registados em 2021. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se principalmente ao lançamento

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 林 (Lin) and 梁 (Liang).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

pelos Governos da RAEM, em 2022, das duas rondas do Plano de subsídio de consumo para estimular o consumo local, o que contribuiu para uma ligeira melhoria da situação de exploração das empresas em comparação com a pior situação de 2021 e, conseqüentemente, para uma ligeira melhoria da situação do emprego, o que resultou num aumento, em 2022, da receita efectiva do imposto profissional, em comparação com o ano de 2021.

milhões de patacas

| Impostos directos | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Contribuição industrial (Nota) | 0 | 0 | 0 | 4 260,0% | 0 |
| Imposto profissional | 2 290 | 2 290 | 2 543 | 111,1% | 2 359 |
| Contribuição predial urbana | 1 261 | 1 261 | 1 240 | 98,3% | 1 266 |
| Imposto complementar de rendimentos | 5 248 | 5 248 | 7 055 | 134,4% | 5 020 |
| Outros | 274 | 274 | 273 | 99,7% | 274 |
| Total | 9 073 | 9 073 | 11 111 | 122,5% | 8 919 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Na contribuição industrial, o orçamento inicial e o orçamento autorizado de 2022 foram ambos de 1000 patacas e a receita efectiva cifrou-se em 42 600 patacas; a receita efectiva de 2021 cifrou-se em 67 550 patacas.

100. A receita efectiva do capítulo dos “Impostos indirectos” cifrou-se em 2,61 mil milhões de patacas, reduziu 1,12 mil milhões de patacas, ou seja, 30,1%, em comparação com os 3,73 mil milhões de patacas registados



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

em 2021, apresentando uma taxa de execução orçamental de 73,3%. A redução mais significativa verificou-se no “Imposto do selo”, com uma receita efectiva de mil milhões de patacas em 2022, menos 720 milhões de patacas, em comparação com os 1,71 mil milhões de patacas em 2021. Só nas receitas do “Imposto do selo”, registou-se uma diminuição de 520 milhões de patacas na receita efectiva do “Selo por transmissão de bens” em relação a 2021, devido principalmente ao impacto da epidemia na economia global e ao aumento sucessivo da taxa de juro preferencial no mercado, que resultaram numa diminuição significativa do volume das transacções no mercado imobiliário.

101. A receita efectiva do “Imposto sobre veículos motorizados” foi de 500 milhões de patacas, uma redução de 280 milhões de patacas, ou seja, 36%, face aos 780 milhões de patacas registados em 2021. Segundo a explicação do Governo, a principal razão prendeu-se com a redução do número das aquisições de novos veículos. Em 2022, foram adquiridos cerca de 4700 novos veículos, dos quais 2600 sujeitos a imposto, representando uma redução de 1600 veículos em comparação com os 4200 em 2021.
102. No capítulo dos “Impostos indirectos”, o “Imposto de consumo” foi a única rubrica que registou aumento, em 2022 a receita efectiva foi de 870 milhões de patacas, mais 120 milhões de patacas face aos 750 milhões de patacas de 2021. A receita efectiva do “Tabaco” aumentou 26,96

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas e a do “Vinho e outras bebidas alcoólicas” aumentou 96,03 milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se ao aumento de 10%, em 2022, da quantidade de bebidas espirituosas importadas, em comparação com o ano de 2021.

| Impostos indirectos | milhões de patacas | | | | |
|--|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
| Imposto de turismo | 327 | 76 | 131 | 173,5% | 166 |
| Imposto de selo | 1 662 | 1 662 | 996 | 59,9% | 1 714 |
| Imposto de consumo | 669 | 669 | 873 | 130,5% | 750 |
| Imposto sobre veículos motorizados | 781 | 781 | 500 | 64,0% | 780 |
| Imposto de selo especial | 14 | 14 | 3 | 20,1% | 11 |
| Imposto de selo sobre a aquisição do segundo e posteriores bens imóveis destinados a habitação | 356 | 356 | 105 | 29,6% | 309 |
| Total | 3 809 | 3 558 | 2 608 | 73,3% | 3,730 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

| Imposto de selo | milhões de patacas | | | | |
|------------------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
| Estampilha fiscal | 0 | 0 | 0 | - | 1 |
| Selo por transmissão de bens | 1 218 | 1 218 | 623 | 51,1% | 1 141 |

黃
再
輝
林
紀
梁
L.
梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Imposto de selo | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|----------------------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Selo de verba | 374 | 374 | 329 | 87,9% | 503 |
| Selo de conhecimento de cobrança | 61 | 61 | 31 | 51,3% | 57 |
| Selos diversos | 10 | 10 | 13 | 136,2% | 12 |
| Total | 1 662 | 1 662 | 996 | 59,9% | 1 714 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

103. No capítulo das “Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias”, a receita efectiva foi de 1,32 mil milhões de patacas, menos 250 milhões de patacas, ou seja, menos 16%, do que em 2021. Segundo a explicação do Governo, este decréscimo deveu-se principalmente ao facto de o Governo ter adoptado medidas para responder ao impacto negativo da epidemia sentido nos diversos sectores. Foram concedidas às entidades privadas, nos termos do Regulamento Administrativo n.º 34/2022 (Benefícios para aliviar o impacto negativo da epidemia nas diversas actividades em 2022), as isenções de pagamento de várias taxas administrativas e licenças, o que resultou na redução das receitas em causa. Por outro lado, estabelecendo a comparação com o ano de 2021, registou-se uma redução de 200 milhões de patacas nas “Taxas dos serviços de registo e notariado”.

104. A receita efectiva do capítulo “Rendimentos da propriedade” cifrou-se em 850 milhões de patacas, traduzindo um decréscimo significativo de 1,23 mil milhões de patacas, face aos 2,08 mil milhões de patacas registados

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

em 2021, devido à rubrica dos “Prémios de concessão de terrenos” em 2021 ter incluído o valor de 1,34 mil milhões de patacas, correspondente ao prémio do terreno do lote P, nos Novos Aterros da Areia Preta, concedido por arrendamento, enquanto em 2022 não houve lugar a prémios de valor avultado semelhantes.

105. A receita efectiva das “Receitas de capital” cifrou-se em 71,24 mil milhões de patacas, aumentou 28,72 mil milhões de patacas face a 2021, devido principalmente às receitas efectivas do capítulo “Outras Receitas de Capital” terem atingido 70,39 mil milhões de patacas, dos quais, 67,75 mil milhões de patacas foram transferidos da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira”, correspondendo a um aumento de 30,19 mil milhões de patacas, em comparação com os 37,56 mil milhões de patacas registados em 2021. Além disso, é de notar que, em 2022, o valor da “Reserva extraordinária”, proposto pelo Governo e aprovado pela Assembleia Legislativa, foi de 72,75 mil milhões de patacas, ou seja, não foram utilizados 5 mil milhões de patacas da “Reserva extraordinária”.

| | Disponibilidades da reserva extraordinária aprovadas | milhões de patacas Valor transferido para a receita do orçamento |
|--------------------------|--|---|
| Lei do Orçamento de 2022 | 30 344 | |
| 1.ª Alteração orçamental | 7 246 | |
| 2.ª Alteração orçamental | 35 158 | |
| Total | 72 748 | 67 748 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature or initials in vertical Chinese characters, likely reading '林建業' (Lin Jianye).

106. Em 2022, a receita efectiva do “Saldo de execução do orçamento central (3%)” foi de 100 milhões de patacas, proveniente da atribuição ao Fundo de Segurança Social de 3% do saldo de execução do orçamento central do ano económico de 2020, nos termos da Lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social). Dado que as referidas verbas são pagas a favor do Fundo de Segurança Social através da despesa orçamentada do “Orçamento ordinário integrado” para o ano económico de 2022, foi necessário integrar as verbas correspondentes ao saldo de execução do orçamento central do ano económico de 2020 na receita orçamentada do “Orçamento ordinário integrado”.

107. Além disso, quanto à composição das receitas, as “Receitas correntes” representam 34,7% das receitas globais; o capítulo “Receitas das concessões” ocupa 17,8% das receitas globais, e as “Receitas de capital” ocupa 65,3%, e dentro deste último, o capítulo “Outras receitas de capital” representa 64,5% das receitas globais.

Composição da receita do “Orçamento ordinário integrado” de 2022

| | milhões de patacas | |
|--|-------------------------|--------------|
| | Receita efectiva | Peso |
| Receitas correntes | 37 904 | 34,7% |
| Impostos directos | 11 111 | 10,2% |
| Impostos indirectos | 2 608 | 2,4% |
| Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias | 1 315 | 1,2% |
| Rendimentos da propriedade | 847 | 0,8% |
| Receitas das concessões | 19 449 | 17,8% |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | Receita efectiva | Peso |
|---|------------------|---------------|
| Receitas financeiras | 1 106 | 1,0% |
| Venda de bens e serviços | 1 108 | 1,0% |
| Transferências | 107 | 0,1% |
| Contribuições para os regimes de protecção social | 93 | 0,1% |
| Outras receitas correntes | 159 | 0,1% |
| Receitas de capital | 71 236 | 65,3% |
| Venda de instalações e equipamentos | 12 | 0,0% |
| Activos financeiros | 830 | 0,8% |
| Venda de acções e outras participações | 0 | 0,0% |
| Outras receitas de capital | 70 395 | 64,5% |
| Total | 109 140 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

林

林

林

林

林

林

林

林

林

3.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas públicas em 2022

| | milhões de patacas | | | | |
|---|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
| Despesas correntes | 76 635 | 102 817 | 84 799 | 82,5% | 73 915 |
| Despesas com pessoal | 27 798 | 27 955 | 26 641 | 95,3% | 26 496 |
| Despesas com o funcionamento | 14 722 | 17 251 | 13 082 | 75,8% | 12 579 |
| Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública | 1 195 | 1 247 | 1 175 | 94,2% | 1 090 |
| Regime de aposentação e sobrevivência | 8 | 8 | 3 | 40,8% | 3 |
| Transferências, apoios e abonos | 29 534 | 55 303 | 43 897 | 79,4% | 33 747 |
| Outras despesas correntes | 3 378 | 1 053 | 0 | 0,0% | 0 |
| Despesas de capital | 22 852 | 23 642 | 17 351 | 73,4% | 15 238 |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|--------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Instalações e equipamentos | 19 752 | 20 491 | 16 995 | 82,9% | 14 899 |
| Activos financeiros | 500 | 540 | 346 | 64,0% | 338 |
| Acções e outras participações (Nota) | 2 600 | 2 610 | 10 | 0,4% | 0 |
| Total | 99 487 | 126 459 | 102 150 | 80,8% | 89 153 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: A despesa efectiva das acções e outras participações em 2021 foi de 464 000 patacas.

108. Em 2022, a despesa efectiva do “Orçamento ordinário integrado” foi de 102,15 mil milhões de patacas, a taxa de execução orçamental foi de 80,8%, a despesa efectiva aumentou 14,6%, ou seja, 13 mil milhões de patacas, face a 2021, em que a mesma foi de 89,15 mil milhões de patacas.

3.2.1 Análise por classificação económica

109. Em 2022, as despesas efectivas da maioria dos capítulos registaram um aumento em relação a 2021, e o capítulo “Transferências, apoios e abonos” foi o que registou o maior aumento, com uma despesa efectiva de 43,9 mil milhões de patacas, mais 10,15 mil milhões de patacas do que em 2021, ou seja, um aumento de 30,1%. Segundo a explicação do Governo, tal deveu-se ao facto de o Governo da RAEM, para aliviar o impacto da epidemia na vida da população e na economia, ter lançado o “Plano de apoio pecuniário para aliviar o impacto negativo da epidemia

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

nos trabalhadores, profissionais liberais e operadores de estabelecimentos comerciais em 2022” (Regulamento Administrativo n.º 33/2022) e o “Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da RAEM em 2022” (Regulamento Administrativo n.º 44/2022) cujas despesas foram de 7,61 mil milhões e 5,39 mil milhões de patacas, respectivamente.

110. No capítulo das “Transferências, apoios e abonos”, incluem-se ainda as despesas com os subsídios destinados ao funcionamento do sector público, e com as receitas consignadas ou participações, no valor de 2,35 mil milhões de patacas, cujo montante mais elevado diz respeito aos organismos especiais (Fundo de Segurança Social, Fundo de Pensões e Fundação Macau). Segundo as regras gerais contabilísticas, as despesas respeitantes ao sector público devem ser eliminadas, mas, como a base contabilística adoptada pelos organismos especiais é o regime de acréscimo, diferente da base contabilística adoptada no “Orçamento ordinário integrado”, que é o regime de caixa, não foi então possível efectuar essa eliminação em termos contabilísticos.

111. Em 2022, a despesa efectiva no capítulo das “Despesas com o pessoal” aumentou 150 milhões de patacas, ou seja, 0,5%, face a 2021, pois, de acordo com a explicação do Governo, em 2022, mantiveram-se as 9100 patacas do índice 100 da tabela indiciária dos trabalhadores da

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Administração Pública, assim, a despesa efectiva nos últimos dois anos não sofreu grandes alterações.

112. O capítulo “Despesas com o funcionamento” destina-se a suportar as despesas com a aquisição de bens e serviços necessárias ao funcionamento dos serviços e organismos, incluindo também as despesas para o cumprimento das suas responsabilidades. Em 2022, a despesa efectiva do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 13,08 mil milhões de patacas, mais 500 milhões de patacas do que em 2021, representando um aumento de 4%. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao aumento das despesas em “Material médico e clínico”, “Encargos com a saúde” e “Locação de bens”, as quais aumentaram, respectivamente, 250 milhões, 580 milhões e 210 milhões de patacas, em comparação com o ano de 2021.
113. O capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” é destinado essencialmente a custear as despesas dos serviços e organismos no exercício das suas atribuições no âmbito da prestação de serviços de utilidade pública. Estas despesas não estão directamente relacionadas com as despesas de funcionamento dos serviços ou organismos. As despesas efectivas em 2022 do capítulo das “Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública” cifraram-se em 1,18 mil milhões de patacas, mais 84,98 milhões de patacas do que em 2021, e apresentaram uma taxa de execução orçamental de 94,2%.

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

| Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---|------------------------|---------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Água bruta | 330 | 330 | 298 | 90,2% | 285 |
| Exploração e vigilância de tratamento de águas residuais | 182 | 174 | 173 | 99,6% | 135 |
| Exploração e vigilância de tratamento de resíduos | 470 | 478 | 467 | 97,7% | 445 |
| Obras de estradas e pontes, taludes e canais de navegação | 42 | 49 | 45 | 93,0% | 53 |
| Rede viária | 58 | 68 | 59 | 87,2% | 45 |
| Rede de iluminações pública | 105 | 126 | 125 | 98,9% | 122 |
| Saúde pública | 9 | 20 | 7 | 35,0% | 4 |
| Outros - Participações de projectos por utilidade pública | 1 | 2 | 2 | 71,2% | 1 |
| Total | 1 195 | 1 247 | 1 175 | 94,2% | 1 090 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

114. O capítulo “Regime de aposentação e sobrevivência” destina-se, essencialmente, a custear as pensões de aposentação e as pensões de sobrevivência no âmbito da Administração Pública, incluindo os subsídios, prestações e abonos devidos. As despesas deste capítulo são suportadas, na sua maioria, pelo orçamento do Fundo de Pensões, que é um organismo especial, e o “Orçamento ordinário integrado” assume as

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

despesas com a sobrevivência e a aposentação das pessoas que não aderiram ao “Regime de aposentação e sobrevivência” do Fundo de Pensões. Neste capítulo, as despesas efectivas em 2022 foram apenas de 3,35 milhões de patacas, o que corresponde a uma taxa de execução orçamental de 40,8%.

115. Em 2022, o orçamento autorizado para o capítulo “Outras despesas correntes” foi de 1,05 mil milhões de patacas, não se tendo verificado qualquer despesa efectiva, uma vez que este capítulo serve para inscrever as dotações orçamentais suplementares destinadas a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis, portanto, não há lugar ao seu uso para o pagamento de quaisquer despesas.

116. Em 2022, as despesas efectivas das “Despesas de capital” foram de 17,35 mil milhões de patacas, com uma taxa de execução orçamental de 73,4%, representando um aumento de 2,11 mil milhões de patacas face às despesas efectivas de 2021, que foram de 15,24 mil milhões de patacas. Nas “Despesas de capital”, o capítulo “Instalações e equipamentos” ocupou o maior peso nas despesas efectivas, ou seja, 17 mil milhões de patacas, os quais dizem principalmente respeito às despesas do PIDDA; e estabelecendo a comparação com as despesas de 2021, verificou-se um aumento de 2,1 mil milhões de patacas. No

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

ponto 3.2.4 do presente parecer, é efectuada uma análise pormenorizada sobre esta matéria.

117. O orçamento autorizado do capítulo das “Acções e outras participações” para 2022 foi de 2,61 mil milhões de patacas, com uma despesa efectiva de apenas 10,03 milhões de patacas. Durante a apreciação da proposta de “Lei do Orçamento de 2022” pela Assembleia Legislativa, o Governo esclareceu o seguinte: *“A fim de enriquecer a carteira de investimento de capitais públicos de Macau, o Governo da RAEM vai participar na criação de estabelecimentos bancários comerciais da Grande Baía de Guangdong-Hong Kong-Macau, sendo o respectivo sujeito principal participante a Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. Para efeitos de suporte financeiro, foi inscrita, na ‘Participação em capital social’ do orçamento para 2022, uma despesa orçamentada de 2,6 mil milhões de patacas, servindo como aumento de capital a conceder à Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A.”*. De acordo com as informações, 10 milhões de patacas da despesa efectiva de 10,03 milhões de patacas destinaram-se à injeção de capital na constituição da Sociedade Orquestra de Macau, Limitada, e as restantes 30 mil patacas destinaram-se ao reforço do capital social da Universidade de Macau junto da UMTEC Limitada.
118. Em 2022, as despesas efectivas do capítulo “Activos financeiros” foram de 350 milhões de patacas, aumentaram 7,53 milhões de patacas em

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

relação a 2021, ou seja, um aumento de apenas de 2,2%. De entre estas, as despesas efectivas do “Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas” foram de 230 milhões de patacas, um aumento de 67,56 milhões de patacas em relação a 2021, em que as mesmas foram de 160 milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se, principalmente, ao facto de a medida sobre o relaxamento provisório dos requisitos de candidatura ao Plano de Apoio a Pequenas e Médias Empresas, que visa responder à pressão causada pela epidemia, ter sido estendida de Outubro de 2021 a Outubro de 2022, permitindo que mais pequenas e médias empresas preenchessem os requisitos exigidos para a candidatura, assim, os empréstimos concedidos pelo Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização foram mais elevados em comparação com os concedidos em 2021.

青
亞
林
9E
學
L
7

| Empréstimos a médio e longo prazos | milhões de patacas | | | | |
|---|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
| Plano de Apoio às PME | 194 | 248 | 229 | 92,5% | 162 |
| Plano de Garantia de Créditos às PME | 5 | 5 | 0 | 9,2% | 12 |
| Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios (Nota) | 0 | 0 | 0 | 100,0% | 1 |
| Bolsas-empréstimo | 172 | 172 | 89 | 52,0% | 134 |
| Plano de Concessão de Apoio - FDAP | 9 | 9 | 4 | 43,0% | 3 |
| Plano de Apoio a Jovens Empreendedores | 39 | 25 | 19 | 73,6% | 22 |
| Empréstimos a sócios | 7 | 7 | 3 | 53,3% | 5 |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Empréstimos a médio e longo prazos | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|--|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Outros - Empréstimos a médio prazo e a longo prazo | 75 | 75 | 1 | 0,8% | 0 |
| Total | 500 | 540 | 346 | 64,0% | 338 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: O orçamento inicial do Plano de Crédito sem Juros para Reparação de Edifícios para 2022 era de 300 000 patacas e o orçamento autorizado e a despesa efectiva em 2022 foram ambos de 319 500 patacas.

Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2022

| | milhões de patacas | |
|---|-------------------------|---------------|
| | Despesa efectiva | Peso |
| Despesas correntes | 84 799 | 83,0% |
| Despesas com pessoal | 26 641 | 26,1% |
| Despesas com o funcionamento | 13 082 | 12,8% |
| Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública | 1 175 | 1,2% |
| Regime de aposentação e sobrevivência | 3 | 0,0% |
| Transferências, apoios e abonos | 43 897 | 43,0% |
| Outras despesas correntes | 0 | 0,0% |
| Despesas de capital | 17 351 | 17,0% |
| Instalações e equipamentos | 16 995 | 16,6% |
| Activos financeiros | 346 | 0,3% |
| Acções e outras participações | 10 | 0,0% |
| Total | 102 150 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2.2 Análise por Classificação Funcional

milhões de patacas

| | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 | 2021 |
|---------------------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|
| | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Despesa efectiva | Taxa de execução | Despesa efectiva |
| Serviços públicos gerais | 6 996 | 7 301 | 6 264 | 85,8% | 6 200 |
| Justiça, Ordem e Segurança | 12 401 | 12 498 | 11 333 | 90,7% | 11 084 |
| Educação | 13 732 | 13 758 | 11 729 | 85,3% | 11 933 |
| Saúde | 14 017 | 15 258 | 13 693 | 89,7% | 11 911 |
| Previdência social | 7 387 | 7 400 | 6 613 | 89,4% | 6 911 |
| Habituação | 2 848 | 2 861 | 2 699 | 94,3% | 1 633 |
| Serviços sociais e comunitários | 3 934 | 4 021 | 3 143 | 78,2% | 3 287 |
| Serviços económicos | 16 930 | 18 303 | 14 689 | 80,3% | 14 347 |
| Outras funções | 21 242 | 45 059 | 31 988 | 71,0% | 21 846 |
| Total | 99 487 | 126 459 | 102 150 | 80,8% | 89 153 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

119. Segundo a classificação funcional, em 2022 as despesas efectivas das “Outras funções” apresentaram o valor mais elevado, atingindo 31,99 mil milhões de patacas, ou seja, aumentaram 10,14 mil milhões de patacas em relação a 2021, registando um aumento de 46,4%. Segundo a explicação do Governo, para aliviar a pressão financeira dos residentes causada pela epidemia, o Governo da RAEM lançou diversas medidas de apoio económico, entre as quais, a “Terceira ronda do plano de benefícios de consumo por meio electrónico contra a epidemia” (Regulamento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

administrativo n.º 19/2022), o “Plano de subsídio de vida para aliviar o impacto negativo da epidemia nos residentes da Região Administrativa Especial de Macau em 2022” (Regulamento Administrativo n.º 44/2022), o “Plano de apoio pecuniário para aliviar o impacto negativo da epidemia nos trabalhadores, profissionais liberais e operadores de estabelecimentos comerciais em 2022” (Regulamento Administrativo n.º 33/2022), etc., consequentemente, as despesas em “Outras Funções” aumentaram em comparação com o ano de 2021.

120. As despesas efectivas dos “Serviços económicos” de 2022 ocuparam o segundo lugar, cifrando-se em 14,69 mil milhões de patacas, aumentaram 340 milhões de patacas em relação a 2021, ou seja, registaram um aumento de 2,4%, devido, essencialmente, ao aumento das despesas, face a 2021, com a obra de construção da Quarta Ponte Macau-Taipa e a rede viária na periferia dos pontos de partida e de chegada da referida ponte, bem como com a obra de extensão da Linha do Metro Ligeiro em Hengqin.
121. As despesas efectivas da “Saúde” em 2022 atingiram 13,69 mil milhões de patacas, aumentaram 1,78 mil milhões de patacas em relação a 2021, ou seja, um aumento de 15%, devido, principalmente, ao aumento das despesas efectivas face ao mesmo ano, com a empreitada do alargamento do Edifício do Centro Hospitalar Conde São Januário e a empreitada de construção do Edifício do Laboratório Central do Complexo

Handwritten signature or initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de Cuidados de Saúde das Ilhas. Por outro lado, em meados de Junho de 2022, registou-se aumento rápido e significativo de casos de infecção pelo novo tipo de coronavírus, e o Governo da RAEM teve de, através das instituições ou estabelecimentos de saúde privados locais, assegurar várias rondas de serviços de testes de ácido nucleico e aumentar a aquisição de materiais de combate à epidemia, o que acabou por resultar num acréscimo das despesas nesta rubrica.

**Composição da despesa do “Orçamento ordinário integrado” de 2022
por classificação funcional**

milhões de patacas

| | Despesa efectiva | Peso |
|---------------------------------|-------------------------|---------------|
| Serviços públicos gerais | 6 264 | 6,1% |
| Justiça, Ordem e Segurança | 11 333 | 11,1% |
| Educação | 11 729 | 11,5% |
| Saúde | 13 693 | 13,4% |
| Previdência social | 6 613 | 6,5% |
| Habituação | 2 699 | 2,6% |
| Serviços sociais e comunitários | 3 143 | 3,1% |
| Serviços económicos | 14 689 | 14,4% |
| Outras funções | 31 988 | 31,3% |
| Total | 102 150 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "林" (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2.3 Análise por Classificação Orgânica

milhões de patacas

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Serviços integrados | 78 592 | 105 345 | 82 957 | 78,7% | 69 693 |
| Serviços com autonomia administrativa | 18 075 | 18 075 | 16 591 | 91,8% | 16 519 |
| Serviços e organismos autónomos | 28 894 | 31 147 | 26 060 | 83,7% | 25 207 |
| Ajustamento | -26 074 | -28 108 | -23 458 | | 22 266 |
| Total | 99 487 | 126 459 | 102 150 | 80,8% | 89 153 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

122. No âmbito do “Orçamento ordinário integrado”, segundo o regime de gestão financeira pública, os serviços públicos são divididos em três categorias:

- 1.) Serviços integrados: estes serviços não dispõem de receitas próprias, não possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; o pagamento da despesa incumbe na totalidade à Direcção dos Serviços de Finanças (Caixa do Tesouro), com excepção das pequenas despesas que sejam eventualmente pagas pelos fundos permanentes.
- 2.) Serviços com autonomia administrativa: à semelhança dos serviços integrados, estes também não dispõem de receitas próprias, não

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

possuem autonomia financeira, e todas as despesas são pagas por conta da receita ordinária da RAEM; todavia, diferem dos serviços integrados na medida em que podem efectuar, por si próprios, o pagamento de despesas; os serviços com autonomia administrativa requerem a libertação de créditos orçamentais junto da Direcção dos Serviços de Finanças, sendo posteriormente as despesas próprias pagas pelo serviço.

- 3.) Serviços e organismos autónomos: estes organismos dispõem de autonomia financeira, possuem as suas receitas próprias, e todas as despesas são pagas por conta dessas receitas (incluindo as receitas provenientes de transferências orçamentais obtidas da Caixa do Tesouro).

123. Em 2022, existiam 38 serviços integrados e 4 capítulos autonomizados, com uma taxa de execução orçamental média de 78,7%, e com uma despesa efectiva que aumentou 13,26 mil milhões de patacas face ao ano de 2021. Em 12 serviços e 2 capítulos autonomizados, a taxa de execução orçamental foi inferior a 80%:

| | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | Patacas 2022 Taxa de execução |
|--|---------------------------------|--------------------------|--|
| Gabinete do Chefe do Executivo | 63 817 900,00 | 46 539 802,14 | 72,9% |
| Gabinete da Secretária para os Assuntos Sociais e Cultura | 55 919 500,00 | 32 230 746,04 | 57,6% |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução |
|--|---------------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas | 26 820 000,00 | 21 151 723,04 | 78,9% |
| Direcção dos Serviços para os Assuntos Laborais | 619 539 456,00 | 459 916 298,02 | 74,2% |
| Conselho dos Magistrados Judiciais | 311 000,00 | 186 745,00 | 60,0% |
| Comissão de Desenvolvimento de Talentos | 18 094 500,00 | 14 146 320,43 | 78,2% |
| Comissão de Perícia do Erro Médico | 9 091 100,00 | 6 734 078,19 | 74,1% |
| Centro de Mediação de Litígios Médicos | 2 766 600,00 | 1 587 763,89 | 57,4% |
| Direcção dos Serviços de Estudo de Políticas e Desenvolvimento Regional | 71 908 000,00 | 53 630 586,62 | 74,6% |
| Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa | 198 329 800,00 | 84 041 005,03 | 42,4% |
| Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da RAEM | 24 958 200,00 | 15 434 118,94 | 61,8% |
| Gabinete Preparatório do Centro Médico de Macau do <i>Peking Union Medical College Hospital</i> /Hospital de Macau | 29 605 000,00 | 4 278 968,00 | 14,5% |
| Pensões e reformas | 8 219 700,00 | 3 350 758,30 | 40,8% |
| Despesas comuns | 45 083 586 946,66 | 32 516 635 055,00 | 72,1% |

124. O orçamento autorizado do Gabinete Preparatório do Centro Médico de Macau do *Peking Union Medical College Hospital*/Hospital de Macau¹ foi

¹ O Gabinete Preparatório do Centro Médico de Macau do *Peking Union Medical College Hospital*/Hospital de Macau foi criado em 11 de Agosto de 2022, nos termos do Despacho do Chefe do Executivo n.º 143/2022.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de 29,61 milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 4,28 milhões de patacas, enquanto a taxa de execução orçamental foi de apenas 14,5%. As taxas de execução orçamental das Pensões e reformas e do Gabinete de Apoio ao Secretariado Permanente do Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa foram de apenas 40,8% e 42,4%, respectivamente.

125. Quanto aos 12 serviços com autonomia administrativa, a taxa de execução orçamental foi, em média, de 91,8%, e a despesa efectiva registou um aumento de 72,15 milhões de patacas em comparação com o ano de 2021. No âmbito da despesa efectiva, o maior aumento, que se cifrou em 7,22 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude; e o segundo maior, que se cifrou em 5,33 mil milhões de patacas, registou-se na Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau.
126. Em termos da taxa de execução orçamental, 2 serviços com autonomia administrativa apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior a 80% - a Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio e o Instituto Cultural, com taxas de execução orçamental de 51,1% e 74,6%, respectivamente.

Handwritten signature in vertical Chinese characters, likely reading '林' (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林

| | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | Patacas 2022 Taxa de execução |
|---|---------------------------------|-----------------------------|--|
| Instituto Cultural | 1 289 928 800,00 | 961 647 522,40 | 74,6% |
| Delegação Económica e Comercial de Macau, junto da Organização Mundial do Comércio | 11 587 000,00 | 5 917 091,37 | 51,1% |

127. Trinta e oito serviços e organismos autónomos apresentaram uma taxa de execução orçamental média de 83,7%, e a despesa efectiva registou um aumento de 850 milhões de patacas em comparação com o ano de 2021, com as despesas dos Serviços de Saúde a registarem um aumento de 790 milhões de patacas. Dezassete serviços e organismos apresentaram uma taxa de execução orçamental inferior a 80%. O Fundo de Desenvolvimento Educativo, que foi extinto no dia 1 de Junho de 2022, foi o serviço e organismo autónomo que apresentou a taxa de execução orçamental mais baixa, apenas 1,6%.

| | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | Patacas 2022 Taxa de execução |
|--|---------------------------------|--------------------------|--|
| Instituto de Promoção do Comércio e do Investimento de Macau | 730 207 800,00 | 433 981 915,14 | 59,4% |
| Obra Social da Polícia de Segurança Pública | 54 167 900,00 | 31 224 743,18 | 57,6% |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução |
|---|---------------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Instituto para a Supervisão e Administração Farmacêutica | 113 104 300,00 | 77 092 628,39 | 68,2% |
| Fundo de Desenvolvimento Industrial e de Comercialização | 941 383 800,00 | 515 692 850,86 | 54,8% |
| Fundo para Bonificações do Crédito à Habitação | 1 590 000,00 | 839 183,00 | 52,8% |
| Fundo de Acção Social Escolar | 204 659 500,00 | 135 046 732,15 | 66,0% |
| Fundo do Desporto | 824 500 300,00 | 593 610 765,81 | 72,0% |
| Fundo de Turismo | 1 126 358 400,00 | 680 080 416,58 | 60,4% |
| Fundo Social da Administração Pública | 52 772 900,00 | 37 967 425,76 | 71,9% |
| Fundo Correccional | 5 170 000,00 | 4 096 993,28 | 79,2% |
| Fundo para o Desenvolvimento das Ciências e da Tecnologia | 591 617 200,00 | 450 040 301,07 | 76,1% |
| Fundo de Desenvolvimento Educativo | 243 056 500,00 | 3 915 509,00 | 1,6% |
| Fundo de Desenvolvimento e Apoio à Pesca | 10 000 000,00 | 4 397 261,50 | 44,0% |
| Fundo para a Protecção Ambiental e a Conservação Energética | 48 000 000,00 | 11 316 802,98 | 23,6% |
| Fundo do Ensino Superior | 107 252 900,00 | 12 558 440,44 | 11,7% |
| Fundo de Desenvolvimento da Cultura | 290 935 800,00 | 136 076 919,40 | 46,8% |
| Fundo Educativo | 1 012 762 700,00 | 530 717 900,16 | 52,4% |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3.2.4 Análise do Plano de Investimentos e Despesas de
Desenvolvimento da Administração (PIDDA)

milhões de patacas

| Programas | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---|---------------------------------------|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Obras de instalações públicas | 2 456 | 2 456 | 1 908 | 77,7% | 2 154 |
| Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau | 2 718 | 2 774 | 2 752 | 99,2% | 2 574 |
| Habitação Pública | 2 712 | 2 712 | 2 445 | 90,2% | 1 789 |
| Estradas e pontes, taludes e canais de navegação | 2 480 | 2 857 | 2 677 | 93,7% | 2 063 |
| Aterros | 69 | 69 | 68 | 98,5% | 211 |
| Novo campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin | 263 | 263 | 215 | 81,6% | 230 |
| Obras de instalações de serviços | 1 158 | 1 193 | 1 025 | 85,9% | 663 |
| Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa | 3 | 3 | 3 | 100,0% | 17 |
| Equipamento de serviços | 503 | 638 | 403 | 63,3% | 221 |
| Centro de transportes | 7 | 7 | 7 | 98,4% | 27 |
| Ilha Artificial Fronteiriça da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau | 215 | 215 | 137 | 63,9% | 0 |
| Equipamento de instalações públicas | 29 | 29 | 16 | 56,4% | 82 |
| Construção do novo estabelecimento prisional | 470 | 504 | 226 | 44,9% | 156 |
| Meios de Transporte | 108 | 108 | 94 | 86,6% | 74 |
| Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas | 4 203 | 4 203 | 3 610 | 85,9% | 3 005 |
| Instalações para Água | 43 | 43 | 35 | 80,9% | 51 |
| Novo Acesso Fronteiriço | 0 | 0 | 0 | 96,2% | 339 |

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Programas | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---|---------------------------------------|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao) (Nota) | | | | | |
| Aquisição de bens imóveis | 0 | 0 | 0 | - | 36 |
| Policimento Inteligente em Nuvem | 57 | 57 | 44 | 77,4% | 36 |
| Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos | 826 | 826 | 286 | 34,7% | 161 |
| Total | 18 321 | 18 958 | 15 952 | 84,1% | 13 888 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2022, o orçamento inicial e o orçamento autorizado do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao) foram ambos de 45 000 patacas e a despesa efectiva foi de 43 300 patacas.

128. O PIDDA referente ao ano 2022 prevê 19 programas e 230 projectos, o seu orçamento inicial era de 18,32 mil milhões de patacas, o orçamento autorizado foi de 18,96 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 15,95 mil milhões de patacas e a taxa de execução orçamental foi de 84,1%. No que respeita à execução orçamental do PIDDA, a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas já procedeu ao acompanhamento da situação da execução orçamental do PIDDA do 4.º trimestre de 2022, e o respectivo conteúdo encontra-se no Relatório n.º 4/VII/2023² da referida Comissão de Acompanhamento.

² Vide a página electrónica:

<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2023-06/20260649532b4a62c6.pdf>

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Serviço proponente | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Valor da cabimentação | Patacas | |
|---|---------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|
| | | | | 2022 Cabimento não liquidado | Cabimento não liquidado (%) |
| Comissão de Desenvolvimento de Talentos | 6 307 600,00 | 2 836 970,67 | 2 916 757,20 | 79 786,53 | 2,7% |
| Direcção dos Serviços de Solos e Construção Urbana | 705 463 051,59 | 545 350 375,34 | 549 768 529,20 | 4 418 153,86 | 0,8% |
| Instituto Cultural | 172 704 800,00 | 102 850 168,60 | 117 069 090,01 | 14 218 921,41 | 12,1% |
| Polícia Judiciária | 146 363 000,00 | 104 822 155,92 | 109 756 987,96 | 4 934 832,04 | 4,5% |
| Instituto para os Assuntos Municipais | 260 382 800,00 | 152 342 738,65 | 157 857 439,15 | 5 514 700,50 | 3,5% |
| Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego | 98 502 317,52 | 95 544 107,00 | 96 416 614,52 | 872 507,52 | 0,9% |
| Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública | 187 738 900,00 | 179 663 801,00 | 179 663 801,00 | - | 0,0% |
| Direcção dos Serviços de Identificação | 54 000 000,00 | 41 285 675,50 | 41 285 675,50 | - | 0,0% |
| Instituto de Habitação | 1 877 014 660,61 | 1 771 823 949,85 | 1 779 587 357,55 | 7 763 407,70 | 0,4% |
| Direcção dos Serviços de Assuntos de Justiça | 34 390 000,00 | 28 986 782,00 | 28 986 782,00 | - | 0,0% |
| Instituto de Acção Social | 392 704 300,00 | 223 235 887,30 | 225 009 457,90 | 1 773 570,60 | 0,8% |
| Direcção dos Serviços para os Assuntos da Sede do Governo | 17 018 500,00 | 10 211 983,42 | 10 211 983,42 | - | 0,0% |
| Direcção dos Serviços de Turismo | 4,006,000.00 | - | - | - | - |
| Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água | 53 470 000,00 | 44 893 289,28 | 45 216 070,80 | 322 781,52 | 0,7% |
| Direcção dos Serviços de Finanças | 528 521 199,00 | 498 644 416,77 | 501 637 549,13 | 2 993 132,36 | 0,6% |
| Gabinete do Presidente do Tribunal de Última Instância | 16 278 500,00 | 15 185 720,00 | 15 272 165,00 | 86 445,00 | 0,6% |
| Direcção dos Serviços para os | 19 419 801,40 | 19 419 801,40 | 19 419 801,40 | - | 0,0% |

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Serviço proponente | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Valor da cabimentação | Patacas | |
|--|---------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|
| | | | | 2022 Cabimento não liquidado | Cabimento não liquidado (%) |
| Assuntos Laborais | | | | | |
| Direcção de Inspeção e Coordenação de Jogos | 234 967 400,00 | 48 651 531,44 | 48 651 531,44 | - | 0,0% |
| Comissariado contra a Corrupção | 7 242 500,00 | 2 810 000,00 | 4 310 000,00 | 1 500 000,00 | 34,8% |
| Gabinete de Comunicação Social | 6 000 000,00 | 4 754 400,00 | 4 754 400,00 | - | 0,0% |
| Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas | 6 410 586 458,10 | 5 823 720 638,11 | 5 890 547 688,55 | 66 827 050,44 | 1,1% |
| Comissariado da Auditoria | 38 400 000,00 | 13 380 720,41 | 13 380 720,42 | 0,01 | 0,0% |
| Serviços de Saúde | 4 887 546 700,00 | 4 236 622 574,14 | 4 246 489 247,19 | 9 866 673,05 | 0,2% |
| Universidade de Macau | 263 149 100,00 | 214 601 275,44 | 214 816 820,65 | 215 545,21 | 0,1% |
| Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau | 478 432 500,00 | 447 255 937,19 | 447 544 025,99 | 288 088,80 | 0,1% |
| Instituto de Formação Turística de Macau | 16 150 000,00 | - | - | - | - |
| Serviços de Alfândega da RAEM | 350 328 600,00 | 321 176 568,44 | 321 823 599,59 | 647 031,15 | 0,2% |
| Universidade Politécnica de Macau | 138 167 200,00 | 66 357 450,63 | 68 693 051,83 | 2 335 601,20 | 3,4% |
| Gabinete do Procurador | 1 978 000,00 | 1 792 400,00 | 1 806 980,00 | 14 580,00 | 0,8% |
| Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental | 1 014 540 000,00 | 696 626 468,16 | 697 093 667,65 | 467 199,49 | 0,1% |
| Direcção dos Serviços Correccionais | 504 473 343,12 | 226 270 574,64 | 226 390 041,31 | 119 466,67 | 0,1% |
| Serviços de Polícia Unitários | 4 500 000,00 | 1 910 159,00 | 1 910 159,00 | - | 0,0% |
| Instituto do Desporto | 27 065 800,00 | 9 051 155,20 | 9 051 402,70 | 247,50 | 0,0% |
| Total | 18 957 813 031,34 | 15 952 079 675,50 | 16 077 339 398,06 | 125 259 722,56 | 0,8% |

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like '林' and '92'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

黃
亞
輝
林
紀
梁
上
野

129. O cabimento não liquidado do PIDDA de 2022 cifrou-se em 130 milhões de patacas. O cabimento não liquidado diz respeito aos projectos já adjudicados e ao montante cujo pagamento estava previsto para 2022 e que, porém, não foi efectivado. Esta situação deve-se, essencialmente, ao facto de os projectos não terem sido desenvolvidos de acordo com o andamento inicialmente previsto no plano. Como o andamento foi fixado aquando da adjudicação dos projectos, a consequência que resulta dos atrasos é a assunção das respectivas verbas no ano seguinte. Assim, se o Governo não previr, aquando da elaboração do orçamento para o ano seguinte, aquele montante em atraso cujo pagamento já tinha sido prometido, será então necessário recorrer à dotação provisional daquele ano, ou canalizar o orçamento de outros projectos para suportar os montantes em atraso.
130. Através da percentagem do cabimento não liquidado, pode analisar-se a situação de execução dos projectos adjudicados por parte dos serviços públicos: quanto mais elevada é a percentagem, mais atrasos há na execução. Do referido mapa, conclui-se que a percentagem geral do cabimento não liquidado é de 0,8%, sendo o Comissariado Contra a Corrupção e o Instituto Cultural os que apresentaram uma percentagem do cabimento não liquidado mais elevada, 34,8% e 12,1%, respectivamente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

| Programas | Compromissos assumidos a pagar até 2022 | Compromissos assumidos e pagos em 2022 | Compromissos assumidos e não pagos até final de 2022 | Compromissos assumidos em 2023 | Compromissos assumidos em 2024 e anos seguintes | Compromissos assumidos por pagar |
|---|---|--|--|--------------------------------|---|----------------------------------|
| | a | b | c=a-b | d | e | f=c+d+e |
| Obras de instalações públicas | 3 074 | 1 908 | 1 165 | 1 818 | 245 | 3 229 |
| Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau | 3 248 | 2 752 | 497 | 2 635 | 1 060 | 4 191 |
| Habitação Pública | 2 732 | 2 445 | 287 | 4 187 | 6 973 | 11 448 |
| Estradas e pontes, taludes e canais de navegação | 2 842 | 2 677 | 165 | 2 012 | 1 400 | 3 577 |
| Aterros | 1 164 | 68 | 1 095 | 301 | 213 | 1 609 |
| Novo campus da Universidade de Macau na Ilha de Hengqin | 235 | 215 | 21 | 155 | - | 176 |
| Obras de instalações de serviços | 1 125 | 1 025 | 100 | 1 759 | 831 | 2 690 |
| Construção do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa | 10 | 3 | 7 | - | - | 7 |
| Equipamento de serviços | 407 | 403 | 4 | 429 | 130 | 563 |
| Centro de transportes | 7 | 7 | 0 | 1 | - | 1 |
| Ilha Artificial Fronteira da Ponte Hong Kong – Zhuhai – Macau | 246 | 137 | 109 | - | - | 109 |
| Equipamento de instalações públicas | 16 | 16 | - | - | - | - |
| Construção do novo estabelecimento prisional | 437 | 226 | 211 | 187 | 40 | 438 |
| Meios de Transporte | 97 | 94 | 3 | 132 | 10 | 146 |
| Construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas | 3 992 | 3 610 | 382 | 732 | 49 | 1 163 |
| Instalações para Água | 36 | 35 | 1 | 59 | 1 | 60 |
| Novo Acesso Fronteiriço | 1 | 0 | 1 | - | - | 1 |

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Programas | Compromissos assumidos a pagar até 2022 | Compromissos assumidos e pagos em 2022 | Compromissos assumidos e não pagos até final de 2022 | Compromissos assumidos em 2023 | Compromissos assumidos em 2024 e anos seguintes | Compromissos assumidos por pagar |
|--|---|--|--|--------------------------------|---|----------------------------------|
| | a | b | c=a-b | d | e | f=c+d+e |
| Guangdong-Macau (Posto Fronteiriço Qingmao) | | | | | | |
| Aquisição de bens imóveis | 0 | - | 0 | - | - | 0 |
| Policiamento Inteligente em Nuvem | 44 | 44 | 0 | 71 | - | 72 |
| Construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos | 305 | 286 | 18 | 337 | 132 | 487 |
| Total | 20 020 | 15 952 | 4 068 | 14 814 | 11 083 | 29 965 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

131. O Governo facultou informações sobre os encargos plurianuais aprovados pelo Chefe do Executivo até 2022. Do mapa acima resulta que o valor dos compromissos assumidos que deveria ser pago até 2022 é de 20,02 mil milhões de patacas, em 2022, foi pago dentro do prazo o valor de 15,95 mil milhões de patacas, e o valor não pago ascende a 4,07 mil milhões de patacas. Segundo os esclarecimentos do Governo, o programa das “Obras de instalações públicas” foi o que registou valores mais elevados dos compromissos assumidos que não foram pagos dentro do prazo, atingindo um valor de 1,17 mil milhões de patacas, e dizem principalmente respeito aos projectos “Construção das Instalações da Central de Incineração 3.^a Fase” (330 milhões de patacas) e “Obras do edifício complexo de biblioteca, de expediente e de parque de estacionamento público no Instituto Politécnico de Macau” (270 milhões de patacas), aos quais se segue o programa “Aterros” que atingiu 1,1 mil

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas, e diz principalmente respeito ao projecto “Zona D dos Novos Aterros Urbanos” (1,09 mil milhões de patacas).

132. Se o pagamento destes valores for adiado na totalidade para 2023, o valor dos compromissos assumidos para 2023 vai atingir 18,88 mil milhões de patacas. Além disso, o valor dos compromissos assumidos para 2024 e anos seguintes também vai atingir 11,08 mil milhões de patacas, aumentando consoante o valor plurianual dos compromissos assumidos e aprovado para 2023.

4. Comparação do orçamento agregado dos organismos especiais no ano de 2022

4.1 Comparação entre as contas finais e o orçamento das receitas agregadas em 2022

| | milhões de patacas | | | | |
|--|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
| Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias | 606 | 606 | 555 | 91,7% | 587 |
| Rendimentos da propriedade | 85 | 85 | 88 | 103,8% | 86 |
| Receitas das concessões | 1 569 | 1 070 | 515 | 48,2% | 1 052 |

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 | 2021 |
|---|-------------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|
| | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Receita efectiva | Taxa de execução | Receita efectiva |
| Receitas financeiras | 5 288 | 5 288 | 5 179 | 98,0% | 8 736 |
| Venda de bens e serviços | 422 | 422 | 377 | 89,4% | 503 |
| Transferências | 3 952 | 3 201 | 2 167 | 67,7% | 4 183 |
| Contribuições para os regimes de protecção social | 1 815 | 1 815 | 1 865 | 102,8% | 1 906 |
| Outras receitas correntes | 18 | 18 | 105 | 581,3% | 99 |
| Total | 13 755 | 12 504 | 10 853 | 86,8% | 17 153 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

133. A receita efectiva agregada dos organismos especiais atingiu 10,85 mil milhões de patacas em 2022, com uma taxa de execução orçamental de 86,8%, apresentando uma redução de 6,3 mil milhões de patacas, face aos 17,15 mil milhões de patacas registados em 2021. Esta situação deveu-se, principalmente, à redução, em 2022, de 3,56 mil milhões de patacas das receitas do capítulo “Receitas financeiras”, e de 2,02 mil milhões de patacas das receitas do capítulo “Transferências”, relativamente ao ano de 2021.

| | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 | 2021 |
|--------------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|
| Receitas financeiras | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Receita efectiva | Taxa de execução | Receita efectiva |
| Juros e dividendos | 2 035 | 2 035 | 4 973 | 244,3% | 2 554 |
| Receitas de investimento | 2 829 | 2 829 | 64 | 2,3% | 5 528 |
| Receitas dos ganhos | 419 | 419 | 143 | 34,0% | 653 |

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Receitas financeiras | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|----------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| cambiais | | | | | |
| Outros (Nota) | 4 | 4 | 0 | 2,3% | 0 |
| Total | 5 288 | 5 288 | 5 179 | 98,0% | 8 736 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2022, a receita efectiva da rubrica "Outros" foi de 98 824 patacas, e em 2021 foi de 86 766 patacas.

134. Quanto à receita orçamental agregada dos organismos especiais em 2022, segundo a classificação económica, o capítulo "Receitas financeiras" é aquele que apresenta a receita efectiva mais elevada, no valor de 5,18 mil milhões de patacas, representando 47,7% da receita total do orçamento agregado dos organismos especiais, ou seja, menos 3,56 mil milhões de patacas face aos 8,74 mil milhões de patacas de 2021. Segundo a explicação do Governo, isto teve a ver, principalmente, com as oscilações contínuas no mercado de acções e títulos globais em 2022, resultando numa redução significativa das receitas de investimentos, bem como com a diminuição da taxa de câmbio do USD em 2022, em comparação com 2021. A Autoridade Monetária de Macau apresenta "Receitas financeiras" de valor mais elevado, que foi de 3,33 mil milhões de patacas, proveniente, respectivamente, dos "Juros e dividendos" (3,19 mil milhões de patacas) e das "Receitas cambiais" (140 milhões de patacas), seguida do Fundo de Segurança Social e da Fundação Macau,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

cujas “Receitas financeiras” foram de 890 milhões e 780 milhões de patacas.

135. O orçamento autorizado do capítulo “Transferências” cifrou-se em 3,2 mil milhões de patacas, a receita efectiva cifrou-se em 2,17 mil milhões de patacas, representando a segunda maior receita efectiva dos organismos especiais, com uma redução significativa de 2,02 mil milhões de patacas face aos 4,18 mil milhões de patacas registados em 2021; isto deveu-se principalmente à queda das receitas brutas do jogo em 2022, em comparação com as de 2021, resultando conseqüentemente na redução das “Comparticipações” do capítulo “Transferências” calculadas de acordo com as receitas brutas do jogo. As principais receitas dizem respeito às “Comparticipações”, que incluem as receitas do Fundo de Segurança Social e do Fundo de Pensões, provenientes da “Contribuição para o desenvolvimento urbano, promoção turística e segurança social” e das receitas atribuídas ao Fundo de Segurança Social e provenientes da partilha de 1% das receitas correntes do Governo da RAEM, no valor de 1,31 mil milhões de patacas em 2022, registando-se uma redução de 990 milhões de patacas, ou seja, 43,1%, em relação aos 2,3 mil milhões de patacas registados em 2021, e a taxa de execução orçamental foi de apenas de 57,7%.

Handwritten signature in Chinese characters, likely reading '梁卓文' (Leong Cheong-man).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

| Transferências | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 | 2021 |
|---|-------------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|
| | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Receita efectiva | Taxa de execução | Receita efectiva |
| Receitas consignadas | 106 | 106 | 104 | 98,9% | 1 545 |
| Comparticipações | 3 013 | 2 262 | 1 305 | 57,7% | 2 295 |
| Transferências do orçamento central da RAEM | 830 | 830 | 755 | 90,9% | 341 |
| Outros | 3 | 3 | 3 | 93,3% | 3 |
| Total | 3 952 | 3 201 | 2 167 | 67,7% | 4 183 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

136. Em 2022, a receita efectiva das “Transferências do orçamento central da RAEM” foi de 750 milhões de patacas, mais 410 milhões de patacas do que em 2021, em que a mesma foi de 340 milhões de patacas, ou seja, registou-se um aumento de 121,5%.
137. Mais, a receita efectiva referente às “Receitas consignadas” foi de 100 milhões de patacas, menos 1,44 mil milhões de patacas, ou seja, menos 93,2% do que em 2021, em que a mesma foi de 1,54 mil milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, esta receita deve-se, principalmente, ao disposto na Lei n.º 14/2019 (Consolidação dos recursos financeiros do Fundo de Segurança Social), que prevê a dotação de 3% do saldo da execução do orçamento central para o Fundo de Segurança Social.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

milhões de patacas

| Receitas das concessões | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|--|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Receitas dos jogos de fortuna ou azar | 1 560 | 1 061 | 506 | 47,7% | 1 042 |
| Receitas das concessões de serviços de utilidade pública | 9 | 9 | 9 | 96,1% | 10 |
| Total | 1 569 | 1 070 | 515 | 48,2% | 1 052 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

138. No capítulo das “Receitas das concessões”, o orçamento autorizado foi de 1,07 mil milhões de patacas, a receita efectiva foi de 520 milhões de patacas, menos 540 milhões de patacas do que em 2021, em que a mesma foi de 1,05 mil milhões de patacas, ou seja, registou-se uma redução de 51%, e a taxa de execução orçamental foi de apenas 48,2%.

milhões de patacas

| Contribuições para os regimes de protecção social | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Receita efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Receita efectiva |
|--|---------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Contribuições do Regime de aposentação e sobrevivência | 1 307 | 1 307 | 1 384 | 106,0% | 1 421 |
| Contribuições do Regime de Segurança Social | 402 | 402 | 378 | 94,0% | 386 |
| Contribuições do Regime de Garantia de Depósitos | 99 | 99 | 95 | 96,1% | 92 |
| Outros | 8 | 8 | 8 | 99,9% | 8 |
| Total | 1 815 | 1 815 | 1 865 | 102,8% | 1 906 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

139. A receita efectiva do capítulo “Contribuições para os regimes de protecção social” cifrou-se em 1,87 mil milhões de patacas, apresentando um decréscimo de 2,1%, face aos 1,91 mil milhões de patacas registados em 2021. Neste capítulo, as receitas principais provieram das “Contribuições do Regime de aposentação e sobrevivência”, com uma receita efectiva de 1,38 mil milhões de patacas, registando-se um decréscimo de 2,6% face aos 1,42 mil milhões de patacas do ano de 2021. Seguem-se as “Contribuições do Regime de segurança social”, com receitas efectivas de 380 milhões de patacas, apresentando um decréscimo de 2% relativamente a 2021.
140. Além disso, é de salientar que, no capítulo “Outras receitas correntes”, o orçamento autorizado foi de 18,1 milhões de patacas, a receita efectiva atingiu 110 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 581,3%, representando um aumento de 6%, ou seja, mais 5,98 milhões de patacas, face à receita efectiva de 2021, que atingiu 99,26 milhões de patacas. Segundo a explicação do Governo, estas receitas dizem respeito essencialmente às reposições à Fundação Macau das quantias dos apoios financeiros e bolsas de mérito para estudos, bem como a outros rendimentos diversos.

Handwritten signatures and initials in the right margin, including characters such as '林' and '區'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da receita agregada orçamentada em 2022

milhões de patacas

| | Receita efectiva | Peso |
|---|------------------|---------------|
| Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias | 555 | 5,1% |
| Rendimentos da propriedade | 88 | 0,8% |
| Receitas das concessões | 515 | 4,7% |
| Receitas financeiras | 5 179 | 47,7% |
| Venda de bens e serviços | 377 | 3,5% |
| Transferências | 2 167 | 20,0% |
| Contribuições para os regimes de protecção social | 1 865 | 17,2% |
| Outras receitas correntes | 105 | 1,0% |
| Total | 10 853 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2 Comparação entre as contas finais e o orçamento das despesas agregadas em 2022

4.2.1 Análise por Classificação Económica

milhões de patacas

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Despesas com pessoal | 1 315 | 1 315 | 1 009 | 76,8% | 1 064 |
| Despesas com o funcionamento | 1 485 | 1 515 | 1 008 | 66,5% | 1 138 |
| Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública | 26 | 26 | 23 | 86,6% | 22 |
| Regime de aposentação e | 2 965 | 2 965 | 2 820 | 95,1% | 2 630 |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|--|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| sobrevivência | | | | | |
| Despesas financeiras | 544 | 544 | 11 728 | 2 154,6% | 347 |
| Custo das vendas de mercadorias e das prestações de serviços | 39 | 39 | 34 | 87,0% | 40 |
| Transferências, apoios e abonos | 7 716 | 7 796 | 6 396 | 82,0% | 6 788 |
| Outras despesas correntes | 103 | 71 | - | 0,0% | - |
| Total | 14 194 | 14 271 | 23 018 | 161,3% | 12 029 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

141. Na despesa do orçamento agregado dos organismos especiais de 2022, o orçamento autorizado cifrou-se em 14,27 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 23,02 mil milhões de patacas, mais 10,99 mil milhões de patacas, ou seja, mais 91,4% do que os 12,03 mil milhões de patacas registados em 2021, apresentando uma taxa de execução orçamental de 161,3%.

142. No capítulo da despesa do orçamento agregado dos organismos especiais, segundo a classificação económica, a despesa mais elevada registou-se no capítulo da "Despesas financeiras", com 11,73 mil milhões de patacas, representando 51% da despesa total do orçamento agregado dos organismos especiais, representando um acréscimo substancial de 11,38 mil milhões de patacas, ou seja, de 3276,6%, face à despesa efectiva de 2021, que foi de 350 milhões de patacas. Segundo a

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

explicação do Governo, o aumento significativo das “Despesas financeiras” deve-se ao aumento expressivo das despesas efectivas com “Perdas em investimentos” do capítulo das “Despesas financeiras”, as quais atingiram 10,37 mil milhões de patacas em 2022, mais 10,3 mil milhões de patacas do que os 68 milhões de patacas registados em 2021. Entre estas, as perdas de investimento do Fundo de Segurança Social atingiram 7,71 mil milhões de patacas e as perdas de investimento do Fundo de Pensões cifraram-se em 2,08 mil milhões de patacas, devido principalmente às oscilações contínuas do mercado de investimentos internacional em 2022, o que levou às perdas contabilísticas resultantes da reavaliação final dos activos financeiros pelos organismos especiais.

143. Além disso, é de salientar que, em 2022, o orçamento autorizado das “Perdas em investimentos” foi de 11,5 milhões de patacas, no entanto, a despesa efectiva atingiu 10,37 mil milhões de patacas, portanto a taxa de execução orçamental das “Perdas em investimentos” atingiu 90 191,8%, e ao mesmo tempo, a taxa de execução orçamental do capítulo das “Despesas financeiras” atingiu 2 154,6%³
144. Na despesa do orçamento agregado dos organismos especiais, a segunda despesa mais elevada registou-se no capítulo “Transferências,

³ Nos termos do n.º 2 do artigo 34.º da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), as despesas provenientes quer das actividades de investimento financeiro, quer das actividades creditícias e depositárias dos organismos especiais não estão sujeitas ao limite máximo na realização das despesas com as dotações orçamentais, portanto a taxa de execução pode ser superior a 100%.

黃
廷
林
能
學
L.
同



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apoios e abonos”, cifrou-se em 6,4 mil milhões de patacas, menos 390 milhões de patacas do que os 6,79 mil milhões de patacas registados em 2021. De entre as despesas efectivas em 2022, os subsídios e apoios financeiros pagos pelo Fundo de Segurança Social representaram o maior peso, com uma despesa efectiva de 5,67 mil milhões de patacas, incluindo a “Pensão para idosos” (1,26 mil milhões de patacas), a “Antecipação da pensão para idosos” (3,76 mil milhões de patacas), a “Pensão de invalidez” (510 milhões de patacas) e os “Apoios sociais e subsídios” (140 milhões de patacas).

145. A despesa efectiva do capítulo do “Regime de aposentação e sobrevivência” foi de 2,82 mil milhões de patacas, mais 190 milhões de patacas face aos 2,63 mil milhões de patacas registados em 2021, devido principalmente ao aumento do número de funcionários aposentados, que levou ao aumento das despesas deste capítulo de forma correspondente. As despesas com o “Regime de aposentação e sobrevivência” dizem essencialmente respeito às pensões de aposentação, de sobrevivência e outros subsídios pagos pelo Fundo de Pensões aos funcionários públicos aposentados ou aos beneficiários previstos na lei.

146. A despesa efectiva do capítulo “Despesas com o funcionamento” cifrou-se em 1,01 mil milhões de patacas, representando uma redução de 130 milhões de patacas, ou seja, 11,4%, em comparação com os 1,14 mil milhões de patacas de 2021. Segundo a explicação do Governo, isto

黃
亞
廷
林
任
學
L
軍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

deveu-se, principalmente, à redução das despesas com a emissão de notas por parte da Autoridade Monetária de Macau, no valor de 280 milhões de patacas em comparação com o ano de 2021.

| Despesas com pessoal | milhões de patacas | | | | |
|--|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
| Remuneração principal | 812 | 809 | 759 | 93,9% | 747 |
| Outras remunerações, subsídios, abonos e prémios | 170 | 174 | 128 | 73,5% | 123 |
| Contribuições para os regimes de protecção social | 332 | 332 | 122 | 36,8% | 195 |
| Total | 1 315 | 1 315 | 1 009 | 76,8% | 1 064 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

147. A despesa efectiva do capítulo “Despesas com pessoal” cifrou-se em 1,01 mil milhões de patacas, representando um decréscimo de 54,43 milhões de patacas, ou seja 5,1%, em comparação com os 1,06 mil milhões de patacas de 2021. Segundo a explicação do Governo, isto deveu-se à dimensão dos activos do Fundo de Previdência do Pessoal da Autoridade Monetária de Macau em 2022 ter sido suficiente para cobrir as despesas de benefícios dos aposentados, portanto, não foi realizada qualquer injecção extraordinária de capital em 2022.

148. O orçamento autorizado do capítulo “Outras despesas correntes” foi de 70,93 milhões de patacas, e a despesa efectiva foi de zero. A “Dotação

Handwritten signature or notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

provisional” deste capítulo destina-se a contrapartidas decorrentes dos reforços de rubricas orçamentais, tudo para suportar despesas imprevisíveis e inadiáveis.

149. A despesa efectiva do capítulo “Despesas financeiras” foi de 11,73 mil milhões de patacas, porque, na análise da situação do investimento dos organismos especiais, tem de se proceder à subtracção entre as “Receitas financeiras” e as “Despesas financeiras”, assim, o valor líquido resultante desta subtracção é que pode ser considerado como valor anual do investimento dos organismos especiais.

| | milhões de patacas | | | |
|--|--------------------|--------------|----------------|----------------|
| | 2022 | 2021 | Diferença | Variação |
| Receitas financeiras | 5 179 | 8 736 | -3 556 | -40,7% |
| Despesas financeiras | 11 728 | 347 | 11 381 | 3 276,6% |
| Valor líquido dos investimentos | -6 549 | 8 388 | -14 937 | -178,1% |

* Devido aos arredondamentos, os valores calculados podem variar ligeiramente.

150. De acordo com o mapa acima, em 2022, os investimentos dos organismos especiais registaram prejuízos líquidos de 6,55 mil milhões de patacas, representando uma redução de 14,94 mil milhões de patacas, ou seja, 178,1%, face aos 8,39 mil milhões de patacas registados em 2021.

黃
夏
利
林
紀
梁
上
昇



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição da despesa agregada orçamentada em 2022

milhões de patacas

| | Despesa efectiva | Peso |
|---|------------------|---------------|
| Despesas com pessoal | 1 009 | 4,4% |
| Despesas com o funcionamento | 1 008 | 4,4% |
| Despesas com a prestação de serviços de utilidade pública | 23 | 0,1% |
| Regime de aposentação e sobrevivência | 2 820 | 12,3% |
| Despesas financeiras | 11 728 | 51,0% |
| Despesas das vendas de mercadorias e das prestações de serviços | 34 | 0,1% |
| Transferências, apoios e abonos | 6 396 | 27,8% |
| Outras despesas correntes | - | 0,0% |
| Total | 23 018 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.2 Análise por classificação funcional

milhões de patacas

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|--------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Serviços públicos gerais | 1 259 | 1 259 | 1 884 | 149,7% | 941 |
| Educação (Nota) | 4 | 4 | 1 | 21,5% | 0 |
| Previdência social | 9 878 | 9 878 | 19 175 | 194,1% | 8 612 |
| Serviços económicos | 594 | 601 | 493 | 82,0% | 483 |
| Outras funções | 2 459 | 2 529 | 1 466 | 57,9% | 1 993 |
| Total | 14 194 | 14 271 | 23 018 | 161,3% | 12 029 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2021, a despesa efectiva da Educação foi de 479 583 patacas.

林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

151. Após a entrada em vigor da Lei n.º 15/2017 (Lei de enquadramento orçamental), os organismos especiais passaram a ter de classificar as suas despesas orçamentais segundo a classificação funcional, facilitando a análise das finalidades das despesas destes organismos especiais.
152. Nas despesas efectivas dos organismos especiais analisadas por classificação funcional, as despesas relacionadas com a “Previdência social” representam o valor mais elevado, cifrando-se em 19,17 mil milhões de patacas, aumentaram 10,56 mil milhões de patacas, ou seja, 122,7%, face aos 8,61 mil milhões de patacas registados em 2021, equivalente a 83,3% da despesa efectiva, e apresentaram uma taxa de execução orçamental de 194,1%. No passado, estas despesas diziam essencialmente respeito aos subsídios e abonos atribuídos pelo Fundo de Segurança Social e às pensões de aposentação e outras prestações atribuídas pelo Fundo de Pensões, sendo que na despesa efectiva de 2022, estão incluídas as perdas em investimentos financeiros do Fundo de Pensões e do Fundo de Segurança Social, num total de cerca de 9,79 mil milhões de patacas.
153. A despesa efectiva dos “Serviços públicos gerais” apresentou o segundo valor mais elevado, cifrou-se em 1,88 mil milhões de patacas, aumentando 940 milhões de patacas, ou seja, 100,1%, em comparação com os 940 milhões registados em 2021, equivalente a 8,2% do total da despesa efectiva, cujo valor provém, na sua totalidade, das despesas

黃
亞
玲
林
能
吳
七
軍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

correntes da Autoridade Monetária de Macau. O aumento da despesa em 2022 deveu-se, principalmente, ao aumento das despesas financeiras da Autoridade Monetária de Macau face às de 2021.

Composição das despesas por classificação funcional

| | milhões de patacas | |
|--------------------------|--------------------|---------------|
| | Despesa efectiva | Peso |
| Serviços públicos gerais | 1 884 | 8,2% |
| Educação | 1 | 0,0% |
| Previdência social | 19 175 | 83,3% |
| Serviços económicos | 493 | 2,1% |
| Outras funções | 1 466 | 6,4% |
| Total | 23 018 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

4.2.3 Análise por classificação orgânica

| | milhões de patacas | | | | |
|--|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
| Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações | 580 | 587 | 493 | 83,9% | 480 |
| Caixa Económica Postal | 56 | 56 | 37 | 66,1% | 39 |
| Fundo de Pensões | 3 127 | 3 127 | 5 144 | 164,5% | 2 762 |
| Autoridade Monetária de Macau | 1 510 | 1 510 | 1 930 | 127,8% | 1 060 |
| Fundo de Segurança Social | 6 457 | 6 457 | 13 951 | 216,1% | 5 697 |
| Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo | 9 | 9 | 1 | 11,7% | 2 |
| Fundação Macau | 2 453 | 2 523 | 1 462 | 58,0% | 1 988 |

Handwritten signature or notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Despesa efectiva | 2022 Taxa de execução | 2021 Despesa efectiva |
|---------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Fundo de Garantia de Depósitos (Nota) | 3 | 3 | 0 | 6,7% | 0 |
| Total | 14 194 | 14 271 | 23 018 | 161,3% | 12 029 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2022, a despesa efectiva do Fundo de Garantia de Depósitos cifrou-se em 202 654 patacas e, em 2021, a despesa efectiva foi de 100 846 patacas.

154. Segundo a classificação orgânica, em 2022, o Fundo de Segurança Social apresentou a despesa efectiva mais elevada, que se cifrou em 13,95 mil milhões de patacas, aumentando 8,25 mil milhões de patacas, ou seja 144,9%, face aos 5,7 mil milhões de patacas registados em 2021, equivalente a 60,6% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 216,1%. Seguiu-se o Fundo de Pensões, com uma despesa efectiva de 5,14 mil milhões de patacas, mais 2,38 mil milhões de patacas, ou seja 86,3% face aos 2,76 mil milhões de patacas registados em 2021, equivalente a 22,3% da despesa efectiva, e apresentou uma taxa de execução orçamental de 164,5%.

Handwritten notes in the right margin, including the characters "林" and "92".



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Composição das despesas por classificação orgânica

| | milhões de patacas | |
|--|-------------------------|---------------|
| | Despesa efectiva | Peso |
| Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações | 493 | 2,1% |
| Caixa Económica Postal | 37 | 0,2% |
| Fundo de Pensões | 5 144 | 22,3% |
| Autoridade Monetária de Macau | 1 930 | 8,4% |
| Fundo de Segurança Social | 13 951 | 60,6% |
| Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo | 1 | 0,0% |
| Fundação Macau | 1 462 | 6,4% |
| Fundo de Garantia de Depósitos (Nota) | 0 | 0,0% |
| Total | 23 018 | 100,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota: Em 2022, a despesa efectiva do Fundo de Garantia de Depósitos cifrou-se em 202 654 patacas.

155. Em 2022, a receita efectiva agregada dos organismos especiais foi de 10,85 mil milhões de patacas, a despesa efectiva foi de 23,02 mil milhões de patacas e o resultado líquido do exercício foi de 12,17 mil milhões de patacas (valor negativo).

Handwritten signature or notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in Chinese characters, including the name '林一' (Lin Yi) and other illegible characters.

milhões de patacas

| | 2022 Orçamento inicial | 2022 Orçamento autorizado | 2022 Dados efectivos | 2022 Taxa de execução | 2021 Dados efectivos |
|---------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| Receitas | 13 755 | 12 504 | 10 853 | 86,8% | 17 153 |
| Despesas | 14 194 | 14 271 | 23 018 | 161,3% | 12 029 |
| Resultado líquido do exercício | -439 | -1 767 | -12 165 | | 5 124 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

156. A Caixa Económica Postal, a Autoridade Monetária de Macau, o Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo e o Fundo de Garantia de Depósitos registaram lucros nos resultados líquidos de exercício, com a Autoridade Monetária de Macau a registar lucros mais significativos, no valor de 1,66 mil milhões de patacas, enquanto a Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações, o Fundo de Pensões, o Fundo de Segurança Social e a Fundação Macau registaram prejuízos nos resultados líquidos de exercício, com o Fundo de Segurança Social e o Fundo de Pensões a registarem os prejuízos mais significativos, que foram de 11,13 mil milhões e 2,74 mil milhões de patacas, respectivamente.

milhões de patacas

| | Receita efectiva | Despesa efectiva | Lucros/Perdas |
|--|------------------|------------------|---------------|
| Direcção dos Serviços de Correios e Telecomunicações | 479 | 493 | -14 |
| Caixa Económica Postal | 53 | 37 | 16 |
| Fundo de Pensões | 2 407 | 5 144 | -2 738 |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | Receita efectiva | Despesa efectiva | Lucros/Perdas |
|--|------------------|------------------|----------------|
| Autoridade Monetária de Macau | 3 585 | 1 930 | 1 655 |
| Fundo de Segurança Social | 2 820 | 13 951 | -11 130 |
| Fundo de Garantia Automóvel e Marítimo | 10 | 1 | 9 |
| Fundação Macau | 1 383 | 1 462 | -80 |
| Fundo de Garantia de Depósitos (Nota) | 116 | 0 | 116 |
| Total | 10 853 | 23 018 | -12 165 |

* Devido aos arredondamentos, os valores calculados podem variar ligeiramente.

Nota: A despesa efectiva do Fundo de Garantia de Depósitos foi de 202 654 patacas.

5. Situação da execução do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais em 2022

| | 2022 | 2022 | 2022 | 2022 | 2021 |
|-----------------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|
| | Orçamento inicial | Orçamento autorizado | Despesa efectiva | Taxa de execução | Despesa efectiva |
| Activos fixos e intangíveis | 289 | 289 | 89 | 30,7% | 92 |
| Inventários | 19 | 19 | 12 | 65,6% | 18 |
| Total | 307 | 307 | 101 | 32,9% | 110 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

157. Em 2022, a despesa efectiva do orçamento agregado de investimento dos organismos especiais foi de 100 milhões de patacas, menos 9,31 milhões de patacas face aos 110 milhões de patacas de 2021, e a taxa de execução orçamental foi de 32,9%. Segundo as informações facultadas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

pelo Governo, a principal razão da baixa taxa de execução orçamental foi a execução adiada de um projecto da Autoridade Monetária de Macau, devido ao atraso, decorrente da epidemia, no transporte de parte dos equipamentos necessários. Além disso, o andamento da execução do projecto do sistema de infra-estruturas financeiras e das obras de renovação do interior do edifício também sofreram atrasos devido à epidemia, portanto, não estavam reunidas as condições para se poder liquidar parte do montante previsto para pagamento em 2022.

158. É de salientar que, nos últimos três anos, a taxa de execução do orçamento de investimento agregado dos organismos especiais tem sido baixa, com as despesas efectivas a situarem-se entre 86 milhões e 110 milhões de patacas entre 2020 e 2022, enquanto a taxa de execução orçamental se situou entre 32,9% e 67,3%. A despesa efectiva no 1.º semestre de 2023 foi de 11,21 milhões de patacas, e a taxa de execução orçamental foi de 2,8%. O Governo deve ter em atenção a exequibilidade e o andamento dos respectivos projectos de investimento, com vista a uma distribuição razoável do orçamento.

milhões de patacas

| | Despesa efectiva | Taxa de execução |
|----------|-------------------------|-------------------------|
| Ano 2020 | 86 | 50,4% |
| Ano 2021 | 110 | 67,3% |
| Ano 2022 | 101 | 32,9% |

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6. Evolução da execução do orçamento nos últimos cinco anos

6.1 Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2018 e 2022

milhões de patacas

| | Receitas correntes | Variação | Receitas de capital | Variação | Total | Variação |
|-----------------------------------|--------------------|---------------|---------------------|---------------|---------|---------------|
| Ano 2018 | 133 240 | 11,6% | 8 073 | 16,6% | 141 313 | 11,8% |
| Ano 2019 | 132 873 | -0,3% | 7 857 | -2,7% | 140 730 | -0,4% |
| Ano 2020 | 47 443 | -64,3% | 54 227 | 590,2% | 101 670 | -27,8% |
| Ano 2021 | 52 299 | 10,2% | 42 512 | -21,6% | 94 811 | -6,7% |
| Ano 2022 | 37 904 | -27,5% | 71 236 | 67,6% | 109 140 | 15,1% |
| Variação entre 2018 e 2022 | | -71,6% | | 782,4% | | -22,8% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

159. As receitas correntes no âmbito da receita do “Orçamento ordinário integrado” são influenciadas, principalmente, pelas receitas do jogo. Em 2018, as receitas do jogo registaram um aumento, e as receitas correntes do ano 2019 reduziram ligeiramente face a 2018, registando uma redução de apenas 0,3%. No entanto, entre 2020 e 2022, devido ao impacto da epidemia, as receitas do jogo caíram significativamente, e o Governo implementou, ao mesmo tempo, várias medidas de redução e isenção fiscais, o que resultou numa queda significativa das receitas correntes entre 2020 e 2022, comparativamente com as receitas registadas antes da epidemia, e em 2022 as receitas correntes cifraram-se em apenas 37,9 mil milhões de patacas. Isto reflecte a pouca diversificação das receitas do Governo, pois, quando as receitas do jogo não são

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.

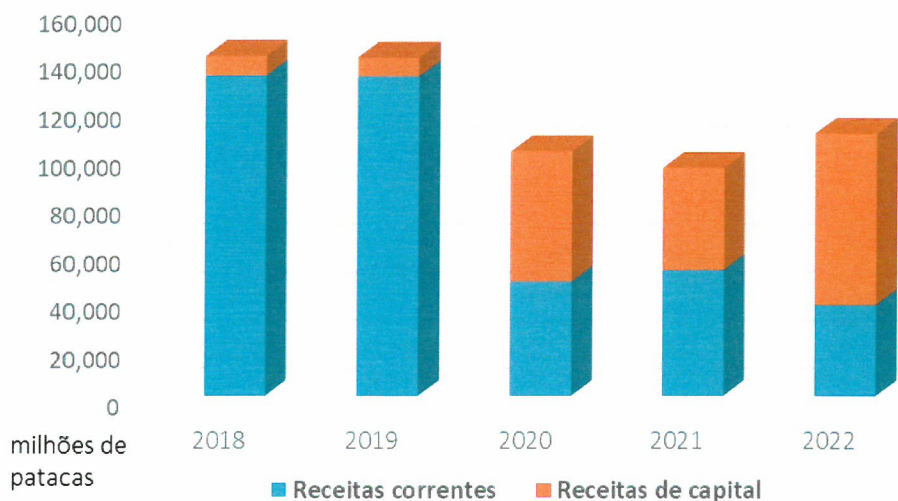


澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

satisfatórias, todas as outras são afectadas. Em 2018 e 2019, as receitas de capital situaram-se em 8,07 mil milhões e 7,86 mil milhões de patacas, respectivamente. No entanto, devido à queda significativa das receitas do jogo entre 2020 e 2022, as receitas daquele ano não foram suficientes para suportar as despesas necessárias. Neste sentido, o Governo utilizou 46,6 mil milhões de patacas (em 2020), 37,56 mil milhões de patacas (em 2021) e 67,75 mil milhões de patacas (em 2022) da “Reserva extraordinária” da “Reserva financeira”, para injeção nas receitas de capital dos anos em questão, o que fez com que o valor anual das receitas de capital atingisse 54,23 mil milhões de patacas, 42,51 mil milhões de patacas e 71,24 mil milhões de patacas, respectivamente, valor este muito superior ao registado em anos anteriores.

Handwritten signature or notes on the right margin.

Evolução das receitas do “Orçamento ordinário integrado”
entre 2018 e 2022





澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.2 Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2018 e 2022

milhões de patacas

| | Despesas correntes | Varição | Despesas de capital | Varição | Total | Varição |
|----------------------------------|--------------------|--------------|---------------------|--------------|---------|--------------|
| Ano 2018 | 63 772 | 5,2% | 19 259 | -6,8% | 83 030 | 2,1% |
| Ano 2019 | 67 949 | 6,6% | 16 734 | -13,1% | 84 683 | 2,0% |
| Ano 2020 | 78 582 | 15,6% | 17 545 | 4,8% | 96 127 | 13,5% |
| Ano 2021 | 73 915 | -5,9% | 15 238 | -13,1% | 89 153 | -7,3% |
| Ano 2022 | 84 799 | 14,7% | 17 351 | 13,9% | 102 150 | 14,6% |
| Varição entre 2018 e 2022 | | 33,0% | | -9,9% | | 23,0% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

160. As despesas correntes do “Orçamento ordinário integrado” apresentam basicamente uma tendência de crescimento, só em 2021 é que se registou um decréscimo, que se deveu ao lançamento de uma série de medidas de apoio económico pelo Governo em 2020, para atenuar a pressão económica da população e dos diversos sectores face à situação epidémica, o que contribuiu para o aumento expressivo da despesa do capítulo “Transferências, apoios e abonos”. Em 2021, o Governo, atendendo ao impacto da epidemia, continuou a lançar uma série de medidas em prol do bem-estar da população, mas o orçamento foi inferior ao de 2020. Para além das despesas correntes do ano de 2020, também as do ano de 2022 registaram um aumento significativo de 14,7%, em comparação com o ano de 2021, devido principalmente ao impacto grave

黃
英
玲
林
任
翠
心
軍

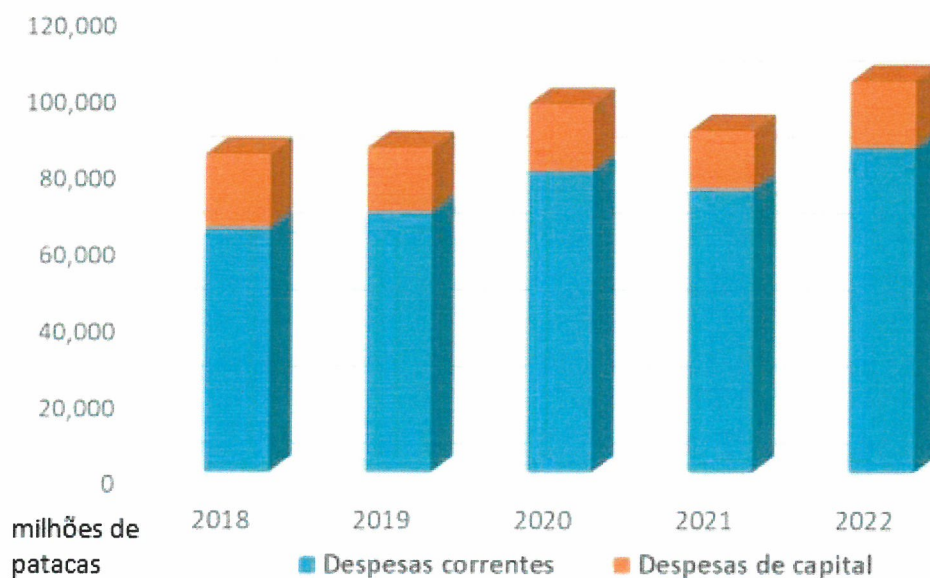


澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

da epidemia na economia de Macau em meados de Junho de 2022, e na sequência disto, o Governo da RAEM lançou uma nova ronda de medidas de apoio económico, que levou ao aumento das despesas nas “Transferências, apoios e abonos” das “Despesas correntes”.

161. As variações anuais das despesas de capital foram relativamente significativas, consoante os planos de investimentos do Governo para o ano em questão, e em 2022, as despesas de capital do “Orçamento ordinário integrado” registaram uma redução de 9,9%, em comparação com o ano de 2018.

Evolução das despesas do “Orçamento ordinário integrado” entre 2018 e 2022



Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

**6.3 Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre
2018 e 2022**

milhões de patacas

| | Receitas | Comparação com o ano anterior | Variação |
|-----------------------------------|----------|----------------------------------|---------------|
| Ano 2018 | 20 230 | -3 407 | -14,4% |
| Ano 2019 | 29 430 | 9 200 | 45,5% |
| Ano 2020 | 20 315 | -9 115 | -31,0% |
| Ano 2021 | 17 153 | -3 162 | -15,6% |
| Ano 2022 | 10 853 | -6 300 | -36,7% |
| Variação entre 2018 e 2022 | | | -46,4% |

Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

162. As receitas agregadas dos organismos especiais sofreram mais alterações ao longo de vários anos, devido, principalmente, à elevada proporção das “Receitas financeiras” nos seus rendimentos, que têm sido afectadas pelo ambiente de investimento nos mercados de capitais internacionais. Além disso, face ao impacto da epidemia, a comparticipação das receitas do jogo, outra fonte principal das receitas de 2020, sofreu também uma queda significativa, que levou a uma diminuição de 31% nas receitas efectivas de 2020. Apesar da recuperação das receitas do jogo em 2021, as receitas globais desceram 15,6% em relação às de 2020, uma vez que o desempenho das “Receitas

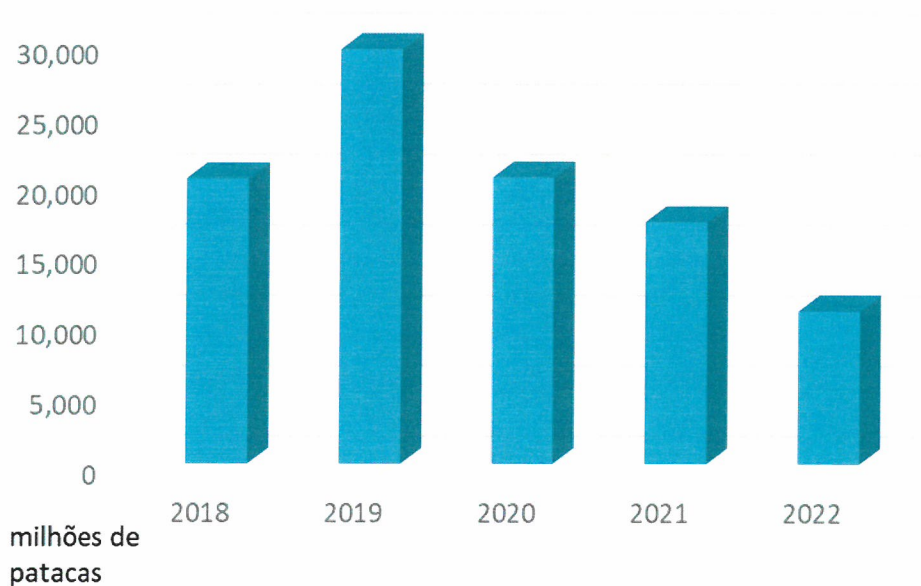
Handwritten notes in Chinese characters on the right margin, including the characters "林" and "仁".



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

financeiras” foi inferior ao de 2020. Por outro lado, em 2022, os capítulos “Receitas financeiras” e “Receitas das concessões” registaram decréscimos de 40,7% e 51%, respectivamente, o que resultou numa diminuição de 36,7% das receitas efectivas agregadas dos organismos especiais em 2022, em comparação com 2021.

Evolução das receitas agregadas dos organismos especiais entre 2018 e 2022



林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.4 Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2018 e 2022

milhões de patacas

| | Despesas | Comparação com o ano anterior | Variação |
|-----------------------------------|----------|-------------------------------|--------------|
| Ano 2018 | 12 521 | 3 050 | 32,2% |
| Ano 2019 | 12 499 | -22 | -0,2% |
| Ano 2020 | 18 291 | 5 792 | 46,3% |
| Ano 2021 | 12 029 | -6 262 | -34,2% |
| Ano 2022 | 23 018 | 10 989 | 91,4% |
| Variação entre 2018 e 2022 | | | 83,8% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

163. À semelhança da receita agregada dos organismos especiais, a despesa agregada dos organismos especiais sofreu uma alteração anual significativa, devido ao facto de as “Despesas financeiras”, que ocupam o maior peso nas suas despesas, terem sido, entretanto, afectadas pelo impacto do ambiente de investimento no mercado de investimentos internacional, que facilmente sofre grandes oscilações. Ademais, há que ter em conta que a despesa efectiva para a execução, por parte da Fundação Macau, do Plano do Fundo de Apoio ao Combate à Epidemia, no valor de 10 mil milhões de patacas, atingiu 6,46 mil milhões de patacas, o que conduziu a um aumento de 46,3% da despesa efectiva do ano de 2020; em 2021, a mesma despesa efectiva foi apenas de 490 milhões de patacas, portanto, as despesas globais diminuíram 34,2% em

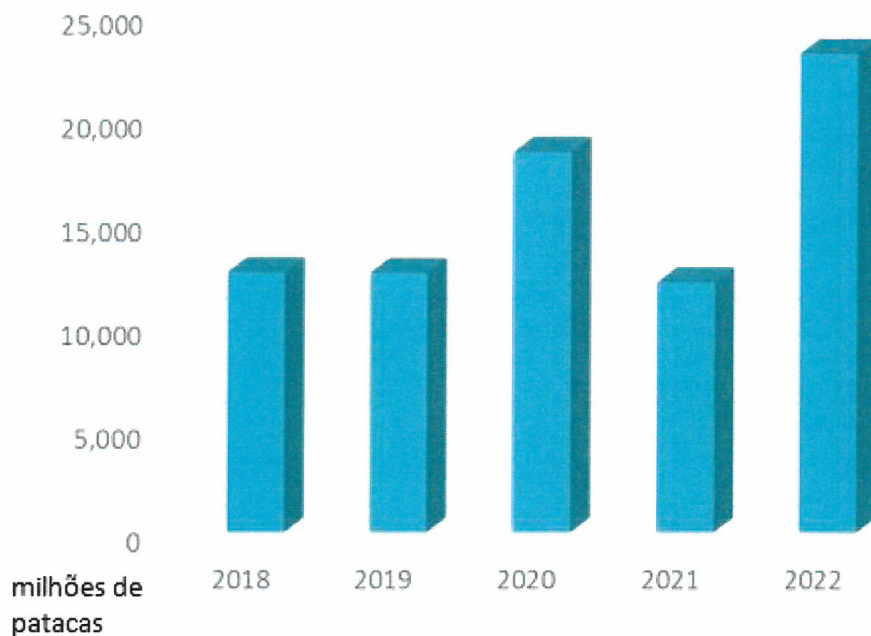
吳
英
輝
林
紀
梁
九
野



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

comparação com o ano de 2020. Por outro lado, a despesa agregada dos organismos especiais em 2022 registou um acréscimo de 91,4% em relação a 2021, devido principalmente às oscilações contínuas no mercado de investimentos internacional, resultando num aumento de 10,3 mil milhões de patacas na despesa efectiva nas “Perdas em investimentos”, em comparação com 2021.

Evolução das despesas agregadas dos organismos especiais entre 2018 e 2022



林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.5 Evolução das pensões e outras prestações atribuídas aos funcionários públicos entre 2018 e 2022

| | Pensões de aposentação e outras prestações | Comparação com o ano anterior | Receitas das contribuições das pensões de aposentação | Comparação com o ano anterior | milhões de patacas Diferença entre as receitas das contribuições das pensões de aposentação e as prestações |
|----------|---|-------------------------------------|---|-------------------------------------|---|
| Ano 2018 | 1 972 | 206 | 1 404 | 11 | -569 |
| Ano 2019 | 2 220 | 248 | 1 422 | 18 | -799 |
| Ano 2020 | 2 456 | 236 | 1 455 | 33 | -1 002 |
| Ano 2021 | 2 630 | 174 | 1 421 | -34 | -1 209 |
| Ano 2022 | 2 820 | 190 | 1 384 | -37 | -1 435 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

164. A partir de 2015, os rendimentos provenientes das contribuições das pensões de aposentação passaram a ser inferiores às prestações das pensões de aposentação e às outras prestações, e em 2020, a diferença já tinha atingido mil milhões de patacas. Com o aumento do número de funcionários públicos aposentados (Regime de Aposentação e Sobrevivência), são inevitáveis o aumento das respectivas prestações e a redução gradual das contribuições recebidas, portanto, os valores negativos dos rendimentos e das prestações das pensões de aposentação continuaram a aumentar, e em 2022, a referida diferença atingiu já 1,44 mil milhões de patacas.

李
再
行
林
任
學
人
馬



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Varição do valor da situação líquida do Fundo de Pensões

milhões de patacas

| | Situação líquida | Variação |
|----------|-------------------------|-----------------|
| Ano 2018 | 15 925 | -1 018 |
| Ano 2019 | 16 735 | 810 |
| Ano 2020 | 17 818 | 1 083 |
| Ano 2021 | 18 116 | 298 |
| Ano 2022 | 15 378 | -2 738 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

165. As receitas do investimento financeiro do Fundo de Pensões de 2022 diminuíram significativamente para 83,34 milhões de patacas, face aos 960 milhões de patacas registados em 2021. Mais, as receitas provenientes das transferências do orçamento central da RAEM e da dotação do jogo cifraram-se em 930 milhões de patacas, mais 260 milhões de patacas do que em 2021. No entanto, devido às oscilações do mercado de investimentos mundial em 2022, o Fundo de Pensões sofreu perdas de investimento na ordem dos 2,08 mil milhões de patacas.

7. Reserva financeira

166. A reserva financeira foi criada no início de 2012 com recursos do Fundo de Reserva da RAEM e dos saldos orçamentais de anos económicos anteriores. O valor de 98,86 mil milhões de patacas foi transferido para a reserva financeira como capital inicial, os restantes 54,2 mil milhões de

黃
亞
輝
林
經
吳
卓
梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

patacas foram transferidos para a reserva cambial e, após a transferência dos referidos montantes, o Fundo de Reserva da RAEM foi extinto. Os referidos 98,86 mil milhões de patacas transferidos do Tesouro para a “Reserva financeira” deixaram de integrar os activos da Conta ordinária integrada do Governo, e o Governo começou, em 2012, a apresentar as informações referentes à variação anual e ao saldo de fim do ano da reserva financeira sob a forma de apêndice, incluído no relatório sobre a execução do orçamento.

167. Após a transferência, no início de 2022, de 97% da verba (3,3 mil milhões de patacas) para o saldo do orçamento central de 2020 e a afectação de 67,75 mil milhões de patacas para as receitas orçamentadas de 2022, até finais de 2022, o valor total dos activos da reserva financeira ascendia a 557,97 mil milhões de patacas, tendo-se verificado uma redução de 85,2 mil milhões de patacas, em comparação com o período homólogo de 2021. A reserva financeira é composta por duas partes, a reserva básica e a reserva extraordinária. A reserva básica é a reserva financeira destinada a oferecer a última garantia para a capacidade de pagamento das finanças públicas da RAEM, cujo valor é equivalente a 150% da totalidade das dotações do orçamento central, constante do último orçamento apreciado e aprovado pela Assembleia Legislativa (igual ao valor das despesas orçamentadas dos serviços centrais de 18 meses). A reserva extraordinária é a reserva financeira destinada a promover a implementação da política relativa às finanças públicas da RAEM e a

Handwritten signature and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

garantir a capacidade de pagamento das despesas, sendo o seu valor o saldo da reserva financeira após a satisfação da reserva básica.

| | milhões de patacas | |
|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| | 31 de Dezembro de 2022 | 31 de Dezembro de 2021 |
| Reserva básica | 185 131 | 139 081 |
| Reserva extraordinária | 372 839 | 504 086 |
| Reserva financeira | 557 970 | 643 168 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

168. Em 2022, a taxa de rentabilidade dos investimentos da reserva financeira foi de 3,2% (negativa), ou seja, registou-se uma perda de investimento no valor de 20,75 mil milhões de patacas. Foi a segunda vez, desde a criação do regime da reserva financeira em 2012, que se registaram perdas de investimento.

| | milhões de patacas | | | | |
|------------------------------|--------------------|---------------|----------------|---------------|---------------|
| Activos | 2022 | Peso | 2021 | Peso | Variação |
| Depósitos bancários | 269 030 | 48,1% | 286 007 | 44,3% | -5,9% |
| Títulos de crédito | 121 552 | 21,7% | 173 213 | 26,8% | -29,8% |
| Investimentos subcontratados | 162 811 | 29,1% | 185 175 | 28,7% | -12,1% |
| Outras aplicações | 0 | 0,0% | 72 | 0,0% | -100,0% |
| Outros valores activos | 5 836 | 1,0% | 1 819 | 0,3% | 220,9% |
| Total | 559 229 | 100,0% | 646 286 | 100,0% | -13,5% |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

8. Activos e passivos da RAEM

8.1 Balanço dos activos e passivos da conta ordinária integrada do Governo

| | milhões de patacas | |
|--|------------------------------|------------------------------|
| | 31 de Dezembro de 2022 | 31 de Dezembro de 2021 |
| Verba específica depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM | 54 200 | 54 200 |
| Verba depositada pela Caixa do Tesouro junto da AMCM e dos bancos | 10 685 | 8 920 |
| Dinheiro e depósitos dos serviços e organismos autónomos | 2 696 | 2 762 |
| Dinheiro e depósitos dos serviços integrados e dos serviços com autonomia administrativa | 482 | 540 |
| Outros | 5 | 5 |
| Total do activo | 68 069 | 66 426 |
| Cauções | 1 939 | 1 699 |
| Plano de participação pecuniária (valor não pago) | 572 | 547 |
| Descontos nos vencimentos | 247 | 240 |
| Receitas orçamentais em trânsito | 137 | 175 |
| Outros | 363 | 509 |
| Total do passivo | 3 258 | 3 170 |
| Reserva | 54 200 | 54 200 |
| Saldo da execução orçamental dos anos findos | 3 621 | 3 399 |
| Saldo da execução do orçamento ordinário integrado | 6 990 | 5 658 |
| Total da situação líquida | 64 812 | 63 257 |
| Passivo e total da situação líquida | 68 069 | 66 426 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

169. Em 31 de Dezembro de 2022, o total do activo disponível na RAEM era de 68,07 mil milhões de patacas, o total do passivo era de 3,26 mil milhões de patacas e os activos líquidos atingiram 64,81 mil milhões de patacas. O activo líquido é composto por verbas do Governo depositadas na “Reserva cambial”, pelo “Saldo da execução orçamental dos anos findos” e pelo “Saldo da execução do orçamento ordinário integrado”.
170. A conta ordinária integrada é elaborada segundo o regime de contabilidade de caixa, pelo que o balanço dos activos e passivos dessa conta mostra apenas o numerário e os depósitos bancários, excluindo os activos, como, por exemplo, os bens móveis e imóveis que são propriedade do Governo. Ao mesmo tempo, no regime de contabilidade de caixa, não se incluem os valores a receber e a pagar.

8.2 Balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais

| | milhões de patacas | |
|--------------------------------|------------------------|------------------------|
| | 31 de Dezembro de 2022 | 31 de Dezembro de 2021 |
| Activos fixos e intangíveis | 957 | 949 |
| Activos financeiros | 119 618 | 141 843 |
| Inventários | 52 | 50 |
| Contas a receber | 3 060 | 1 726 |
| Dinheiro e depósitos bancários | 239 821 | 235 238 |
| Adiantamentos e outros | 14 | 16 |
| Total dos activos | 363 522 | 379 822 |
| Passivos financeiros | 167 413 | 172 433 |
| Contas a pagar | 13 312 | 11 595 |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| | milhões de patacas | |
|--|------------------------|------------------------|
| | 31 de Dezembro de 2022 | 31 de Dezembro de 2021 |
| Provisões para diversos riscos | 2 | 2 |
| Verbas a adiantar e outros | 33 | 33 |
| Total dos passivos | 180 760 | 184 063 |
| Capital social | 29 892 | 29 679 |
| Reserva | 7 046 | 7 019 |
| Resultados acumulados | 157 990 | 153 936 |
| Resultado líquido do exercício | -12 165 | 5 124 |
| Total da situação líquida | 182 762 | 195 759 |
| Passivo e total da situação líquida | 363 522 | 379 822 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

171. O balanço agregado dos activos e passivos dos organismos especiais é elaborado através do regime de contabilidade de acréscimo, por isso, os activos compreendem o numerário e os depósitos bancários e, também, os bens móveis, bens imóveis, e as contas a receber e a pagar, entre outros elementos. Até 31 de Dezembro de 2022, os activos agregados dos organismos especiais totalizavam 363,52 mil milhões de patacas, o passivo totalizava 180,76 mil milhões de patacas e a situação líquida totalizava 182,76 mil milhões de patacas.

Handwritten signature or initials on the right margin.



9. Empresas com capitais do Governo

172. Até ao final de 2022, existiam 19 empresas de capitais públicos, cujo valor do capital social detido pelo Governo (incluindo serviços e organismos autónomos) era de 18,84 mil milhões de patacas⁴. Nas informações facultadas pelo Governo sobre as empresas com capital social detido pelo Governo, a sociedade Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. é a que apresenta o valor mais elevado, com 9,79 mil milhões de patacas, seguida da Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L., com 4,19 mil milhões de patacas e do Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada, com 2,82 mil milhões de patacas.

173. É de notar que, a Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. efectuou um reforço de capital em 2022, e o Governo procedeu à conversão das dívidas não pagas e dos dividendos de acções preferenciais dessa sociedade, no valor de 1,22 mil milhões de patacas, em capitais para o referido reforço, e procedeu ainda à conversão das acções preferenciais, no valor de 1,3 mil milhões de patacas, em acções ordinárias, o que fez com que o peso das acções detidas passasse de 55,24% em 2021 para 66,73% em 2022. Para além disso, a UMTEC Limitada também efectuou um reforço de capital em 2022, o que resultou

⁴ Sintetizando os dados publicados na página electrónica do Gabinete para a Supervisão de Activos Públicos da RAEM e os do Relatório sobre a Execução do Orçamento do ano de 2022, o referido valor total não inclui as participações do Fundo de Cooperação para o Desenvolvimento entre a China e os Países de Língua Portuguesa.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including characters like '林' and 'L'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

no ajustamento das acções detidas pelo Governo, que passaram de 100% em 2021 para 80% em 2022. A Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L. procedeu à redução de capital em 2022, o que implicou uma redução proporcional do valor das acções ordinárias detidas pelo Governo.

Empresas com capital social detido pelo Governo⁵

| Sociedades | milhões de patacas | |
|--|-----------------------|-------------------------|
| | Percentagem de acções | Valor do capital social |
| Matadouro de Macau, S.A. | 61,08% | 24 |
| Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L. | 60,00% | 18 |
| TDM - Teledifusão de Macau, S.A. | 100,00% | 200 |
| CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. | 66,73% | 4 190 |
| Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada | 100,00% | 2 |
| Centro de Ciência de Macau, S.A. | 99,00% | 10 |
| UMTEC Limitada (Nota 1) | 80,00% | 0 |
| Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. | 100,00% | 9 785 |
| Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. (Nota 2) | 1,00% | 0 |
| Macau Renovação Urbana S.A. | 100,00% | 100 |
| Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. | 100,00% | 1 400 |
| UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada (Nota 3) | 80,00% | 0 |
| Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada | 100,00% | 50 |
| Sociedade Orquestra de Macau, Limitada ⁶ | 100,00% | 10 |

⁵ Dados até 31 de Dezembro de 2022.

⁶ A Sociedade Orquestra de Macau, Limitada foi criada em 24 de Janeiro de 2022.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

| Sociedades | Percentagem de acções | Valor do capital social |
|---|------------------------------|--------------------------------|
| CEM - Companhia de Electricidade de Macau, S.A. | 8,16% | 47 |
| Companhia de Telecomunicações de Macau, S.A.R.L. | 1,00% | 2 |
| Macauport - Sociedade de Administração de Portos, S.A. | 31,84% | 38 |
| Companhia de Transportes Aéreos Air Macau, S.A.R.L. | 21,51% | 146 |
| Fundo de Cooperação e Desenvolvimento China-Países de Língua Portuguesa, Limitada | 40,00% | 2 818 |
| Total | | 18 839 |

* Devido aos arredondamentos, os valores podem variar ligeiramente.

Nota 1: UMTEC Limitada, com capital social de 80 000 patacas.

Nota 2: Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A., com capital social de 100 000 patacas.

Nota 3: UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada, com capital social de 40 000 patacas.

174. De acordo com as informações disponíveis na página electrónica do Gabinete para o Planeamento da Supervisão dos Activos Públicos da RAEM⁷, em 2022, de entre as 14 empresas de capitais integralmente públicos e das empresas de capitais públicos com influência dominante⁸, 5 registaram perdas, 7 registaram lucros e 2 registaram equilíbrio entre as receitas e as despesas. De entre essas 5 empresas que registaram perdas, a CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. foi a que registou perdas mais elevadas, que atingiram 570 milhões de patacas.

⁷ Vide página electrónica: <https://www.gpsap.gov.mo/app/#/index?lang=pt>

⁸ A Lei n.º 16/2023 (Regime jurídico das empresas de capitais públicos) entrou em vigor no dia 1 de Novembro de 2023, e nos termos da alínea 1) do artigo 2.º da referida lei, as “empresas de capitais públicos” incluem as empresas de capitais integralmente públicos, empresas de capitais públicos com influência dominante e empresas de capitais públicos sem influência dominante.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Situação financeira das empresas de capitais integralmente
públicos e das empresas de capitais públicos com influência dominante
em 2022

Patacas

| Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante | Receitas | Despesas | Lucros/(Perdas) |
|---|----------------------|----------------------|------------------------|
| Matadouro de Macau, S.A. | 23 859 912 | 27 058 687 | -3 198 775 |
| Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L. | 15 989 228 | 14 206 844 | 1 782 384 |
| TDM - Teledifusão de Macau, S.A. | 416 503 166 | 418 934 688 | -2 431 522 |
| CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. | 425 892 221 | 992 635 732 | -566 743 511 |
| Sociedade para o Desenvolvimento dos Parques Industriais de Macau, Limitada | 51 572 786 | 18 622 732 | 32 950 054 |
| Centro de Ciência de Macau, S.A. | 121 157 583 | 119 420 524 | 1 737 059 |
| UMTEC Limitada | 19 041 077 | 16 466 227 | 2 574 850 |
| Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. | 186 991 248 | 306 038 426 | -119 047 178 |
| Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. | 11 955 836 | 11 955 836 | 0 |
| Macau Renovação Urbana S.A. | 2 883 945 273 | 942 389 095 | 1 941 556 178 |
| Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. | 680 529 172 | 664 149 214 | 16 379 958 |
| UMCERT Investigação e Ensaios em Engenharia Limitada | 13 393 383 | 6 546 782 | 6 846 601 |
| Central de Depósito e Liquidação de Valores Mobiliários de Macau Sociedade Unipessoal Limitada | 1 182 214 | 5 099 833 | -3 917 619 |
| Sociedade Orquestra de Macau, Limitada | 64 177 736 | 64 177 736 | 0 |
| Total | 4 916 190 835 | 3 607 702 356 | 1 308 488 479 |

175. Ademais, de entre as 14 empresas de capitais integralmente públicos e empresas de capitais públicos com influência dominante acima mencionadas, 9 receberam subsídios ou financiamento⁹ do Governo em

⁹ Inclui os subsídios de apoio ao combate à epidemia.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2022, num total de 1,17 mil milhões de patacas. A Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. foi a que recebeu mais subsídios e financiamento do Governo, no valor de 660 milhões de patacas, seguida da TDM - Teledifusão de Macau, S.A., no valor de 310 milhões de patacas e do Centro de Ciência de Macau, S.A., no valor de 110 milhões de patacas.

| Empresas de capitais integralmente públicos e Empresas de capitais públicos com influência dominante | Patacas | Subsídios ou financiamento do Governo |
|---|----------------|--|
| Matadouro de Macau, S.A. | | 500 000 |
| Centro de Comércio Mundial Macau, S.A.R.L. | | 7 161 624 |
| TDM - Teledifusão de Macau, S.A. | | 314 509 385 |
| CAM - Sociedade do Aeroporto Internacional de Macau, S.A.R.L. | | 1 027 914 |
| Centro de Ciência de Macau, S.A. | | 113 160 604 |
| Macau Investimento e Desenvolvimento, S.A. | | 500 000 |
| Canais de Televisão Básicos de Macau, S.A. | | 11 669 168 |
| Sociedade do Metro Ligeiro de Macau, S.A. | | 658 776 252 |
| Sociedade Orquestra de Macau, Limitada (Nota) | | 61 558 600 |
| Total | | 1 168 863 547 |

Nota: Em 2022, a Sociedade Orquestra de Macau, Limitada recebeu um subsídio do Governo da RAEM no valor de 61 558 600 patacas, das quais 43 769 801 patacas foram utilizadas e confirmadas na demonstração de rendimento global, e o subsídio não utilizado no valor de 17 788 799 patacas foi incluído nos rendimentos transitados, e será confirmado na demonstração de rendimento global quando for utilizado.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

IV - Conclusão

176. Tendo em conta a análise, nos termos regimentais, do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022, efectuada por esta Comissão nos capítulos anteriores, assim como a competência atribuída à Assembleia Legislativa pela alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica, a Comissão é de parecer que:

1) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022 foi apresentado à Assembleia Legislativa pelo Governo em cumprimento do disposto na alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica;

2) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022, instruído com o relatório do Comissariado da Auditoria, contém informação suficiente e necessária para a Assembleia Legislativa poder proceder à apreciação determinada pela Lei Básica;

3) O Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022 demonstra que a execução orçamental se coaduna com os princípios decorrentes do disposto no artigo 105.º da Lei Básica, que presidiram à elaboração do orçamento; e

4) Estão reunidas as condições legais e regimentais para o Plenário da Assembleia Legislativa poder apreciar o Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica e para os efeitos do artigo 154.º do Regimento da Assembleia Legislativa.

25 de Janeiro de 2024.

黃
子
玲
林
江
吳
人
傑



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes in the right margin, including the characters "張", "吳", and "學".

A Comissão,

Chan Chak Mo

(Presidente)

Lam Lon Wai

(Secretário)

Wong Kit Cheng

Ip Sio Kai

Iau Teng Pio



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signature
Handwritten signature
Handwritten signature
Handwritten signature
Handwritten signature

Pang Chuan

梁鴻細

Leong Hong Sai

張健中

Cheung Kin Chung

羅卓英

Lo Choi In

李樂王

Lei Leong Wong



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo I

Projecto de Resolução sobre a Execução do Orçamento de 2022

Handwritten signature in Chinese characters, likely the name of the author or a representative of the Legislative Assembly.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Resolução n.º /2024 (anteprojecto)

Apreciação do Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022

A Assembleia Legislativa resolve, nos termos da alínea 2) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e para os efeitos do artigo 154.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único

(Aprovação do parecer)

É aprovado o Parecer n.º 1/VII/2024 da 2.ª Comissão Permanente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de Macau, relativo ao Relatório sobre a Execução do Orçamento de 2022.

Aprovada em de de 2024.

Publique-se.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo II

Dados complementares do Fundo Educativo

黃
亞
玲
—
林
仁
星
七
軍

教育發展基金 - 學校發展計劃

Fundo de Desenvolvimento Educativo - Plano de Desenvolvimento das Escolas

納入2022年預算但未能按計劃推行的大型校舍工程

Obras de edificios escolares de grande escala, cabimentadas em 2022, que não foram realizadas de acordo com o plano

由教育發展基金2022年^註預算負擔但未能按計劃推行或暫緩的三項大型校舍工程涉約8仟萬元，項目如下：

As três obras de edificios escolares de grande escala, suportadas pelo orçamento do Fundo de Desenvolvimento Educativo em 2022^{nota}, e que não foram implementadas conforme o plano previsto ou foram suspensas, envolvendo cerca de 80 milhões de patacas, foram as seguintes:

| 學校 Escolas | 工程項目 Obras | 情況 Situação |
|--|---|---|
| 澳門工聯職業技術中學 Escola Secundária Técnico- Profissional da Federação das Associações dos Operários de Macau | 四樓全層改建工程 Obra de remodelação de todo o piso do 4. ^o andar | 因需開展工料測量程序，故項目延至2023年作批給。 Devido à realização do procedimento de medição de trabalhos e materiais, a concessão foi adiada para 2023. |
| 培華中學附屬小學暨幼稚園 Escola Secundária Pui Va (Secção Primária e Infantil) | 校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar | 2021年來函擬申請設計費，其後學校表示暫緩執行。 Em 2021, a escola enviou um ofício para requerer as despesas com a concepção da obra e, posteriormente, indicou a suspensão da execução. |
| 沙梨頭坊眾學校 Escola dos Moradores do Bairro do Patane | 校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar | 2019年獲批設計費的資助，因工程圖則未獲批准，故暫緩執行。 Em 2019, foi concedido o financiamento para a concepção da obra, mas o projecto não foi autorizado, pelo que a sua execução foi suspensa. |

註：教育發展基金於2022年6月1日併入教育基金。

Nota: o Fundo de Desenvolvimento Educativo foi integrado no Fundo Educativo em 1 de Junho de 2022.

教育基金 - 學校發展計劃
Fundo Educativo - Plano de Desenvolvimento das Escolas

納入2022年預算但未能按計劃推行的大型校舍工程
Obras de edificios escolares de grande escala, cabimentadas em 2022, que não foram realizadas de acordo com o plano

由教育基金2022年6月至12月預算負擔但未能按計劃推行或暫緩的四項大型校舍工程涉約1.1億元，項目如下：
As quatro obras dos edificios escolares de grande escala, suportadas pelo orçamento do Fundo Educativo entre Junho e Dezembro de 2022, e que não foram implementadas conforme o plano previsto ou foram suspensas, envolvendo cerca de 110 milhões de patacas, foram as seguintes:

| 學校 Escolas | 工程項目 Obras | 情況 Situação |
|--|--|--|
| 慈幼中學 Instituto Salesiano da Imaculada Conceição | 校舍重建工程 Obra de reconstrução de edifício escolar | 工程於2019年批給，由於受疫情影響，工程進展較預期落後，故2022年實際支付較預期少。 A obra foi concedida em 2019. Devido ao impacto da epidemia, sofreu mais atrasos do que o previsto, pelo que o pagamento efectivo em 2022 foi menor do que o previsto. |
| 培道中學 Escola Pui Tou | 新校舍工程 Obra do novo edifício escolar | 因需開展工料測量程序，故項目延至2023年作批給。 Devido à realização do procedimento de medição de trabalhos e materiais, a concessão foi adiada para 2023. |
| 氹仔坊眾學校 Escola Fong Chong da Taipa | 校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar | 學校需就上蓋工程建築費及監理費補充資料，故項目延至2023年作批給。 A escola necessitou de apresentar as informações complementares sobre as despesas de construção da superestrutura e de fiscalização, pelo que a concessão foi adiada para 2023. |
| 教業中學 Escola Kao Yip | 校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar | 工程於2019年批給，因受疫情影響，工程進展較預期落後，延至2023年作結算。 A obra foi concedida em 2019. Devido ao impacto da epidemia, sofreu mais atrasos do que o previsto, pelo que a sua liquidação foi adiada para 2023. |



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo III

Dados complementares do Fundo de Turismo

黃
海
珍
林
仁
果
L.
軍

2020年財政年度至2023財政年度的疫情醫學觀察之相關開支
Despesas relacionadas com observação médica resultantes da epidemia ocorrida entre o ano económico 2020 e 2023

| 經濟分類 Classificação económica | 開支主要用途 Uso principal das despesas | 2020年財政年度 Ano económico de 2020 | | 2021年財政年度 Ano económico de 2021 | | 2022年財政年度 Ano económico de 2022 | | 2023年財政年度 Ano económico de 2023 | | 2020年至2023年財政年度 Anos económicos entre 2020 e 2023 | |
|---------------------------------|--|------------------------------------|----------------|------------------------------------|----------------|------------------------------------|----------------|------------------------------------|------------------|--|---------------|
| | | 最終預算 (MOP) | 結算金額 (MOP) | 最終預算 (MOP) | 結算金額 (MOP) | 最終預算 (MOP) | 結算金額 (MOP) | 最終預算 (MOP) | 結算金額 (MOP) | 最終預算 (MOP) | 結算金額 (MOP) |
| 32-01-05-00-00 | 支持進行醫學觀察酒店的人士之額外膳食 Suportar despesas com refeições adicionais prestadas aos indivíduos que se encontram nos hotéis para observação médica | - | 2,740,000.00 | 731,680.00 | 6,771,000.00 | 954,815.60 (*C) | 2,160,000.00 | 376,130.00 (*E) | 11,671,000.00 | 2,062,625.60 | |
| 32-01-09-00-00 | 支持予醫學觀察酒店用作購買防疫物資之費用 Suportar despesas com a aquisição de materiais de prevenção de epidemia para os hotéis de observação médica | 43,000.00 | 43,000.00 | - | 300,000.00 | - | - | - | 343,000.00 | 43,000.00 | |
| 32-01-99-00-00 | 根據與酒店之協議，需支付予醫學觀察酒店用作更換毛毯及布草之費用 De acordo com o acordo celebrado com os hotéis, é necessário suportar despesas com a substituição de cobertores e roupas usadas em hotéis para observação médica | 480,000.00 | 180,000.00 | 180,000.00 | 200,000.00 | - | 200,000.00 | - | 1,060,000.00 | 660,000.00 | |
| 32-02-01-01-00 | 根據與酒店之協議，需支付予酒店人員酒店為進行自選醫學觀察酒店後的裝修工程費用 Conforme o acordo celebrado com o hotel, é necessário suportar despesas das obras de remodelação realizadas no Hotel Lisboa, após a designação do mesmo como hotel de observação médica por escolha própria | - | - | - | - | - | 750,000.00 | 750,000.00 | 750,000.00 | 750,000.00 | |
| 32-02-04-00-00 | 支付予皇庭海灣酒店作為醫學觀察酒店的房間清潔消毒費用 Suportar despesas de limpeza e desinfecção dos quartos do Hotel Marina Clube de Inglaterra, designado como hotel de observação médica | - | 69,000.00 | - | 255,300.00 | 203,350.00 | 2,300,000.00 | 2,300,000.00 | 2,624,300.00 | 2,503,350.00 | |
| 32-02-05-00-00 | 支持予醫學觀察酒店用作提供特殊崗位保安服務之費用 Suportar despesas de prestação de serviços de segurança em postos especiais nos hotéis de observação médica | 11,251,500.00 | 10,153,400.00 | 2,957,600.00 | 3,850,000.00 | 3,556,296.00 | - | - | 25,254,900.00 | 10,483,096.00 | |
| 32-02-06-00-00 | 支付予皇庭海灣酒店為進行醫學觀察酒店的人士提供互聯網服務之費用 Suportar despesas de prestação de serviços de Internet aos hóspedes da Pousada Marina - Infante, hotel designado para observação médica, para fazer a observação médica | 176,000.00 | 97,489.24 | 163,200.00 | 180,000.00 | - | - | - | 531,000.00 | 260,689.24 | |
| 32-02-08-01-00 | 支付予皇庭海灣酒店來處理需要隔離人士的服務費用及租用防疫巴士泊位費用 Suportar despesas de prestação de serviço de atendimento de indivíduos em quarentena, prestado por hotéis de observação médica designado pela RAEM, e de arrendamento de lugares de estacionamentos para autocarros de prevenção epidémica | 126,609,500.00 | 100,791,331.77 | 82,735,504.00 (*A) | 546,429,400.00 | 347,713,369.70 (*D) | 248,591,300.00 | 70,439,201.83 (*F) | 1,012,250,100.00 | 601,679,407.30 | |
| 32-02-17-00-00 | 支付予皇庭海灣酒店因隔離人士以非現金方式支付住宿費用所產生的銀行手續費 Suportar despesas bancárias incorridas, devido ao pagamento de alojamento de modo não pecuniário, feito por indivíduos em quarentena na Pousada Marina - Infante | 178,500.00 | 150,000.00 | 147,919.86 (*B) | 300,000.00 | 48,502.90 | - | - | 628,500.00 | 374,890.16 | |

| | | | | | | | | | | |
|----------------|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------|
| 32-02-99-00-00 | 支付予醫學觀察酒店因附設管理而額外增加產生的人員費用 | 3,284,300.00 | 2,697,500.00 | 2,891,600.00 | 441,600.00 | 40,167,300.00 | - | - | 46,343,200.00 | 3,139,100.00 |
| 32-05-02-00-00 | Supportar despesas adicionais com pessoal de hotéis de observação médica devido à implementação da gestão de circuito fechado 金麗華酒店作為特選指定酒店來處理需要隔離人士的酒店商戶賠償費用 Despesas com compensação as lojas do Hotel Grand Lapa, como hotel designado pela RAEM para acompanhar pessoas que precisam de fazer quarentena | 600,000.00 | 600,000.00 | - | - | - | - | - | 600,000.00 | 600,000.00 |
| 總計 | | 142,622,800.00 | 108,856,988.41 | 106,978,900.00 | 87,357,503.86 | 598,453,000.00 | 352,476,334.20 | 254,001,300.00 | 1,102,056,000.00 | 622,556,158.30 |

註*A: 該結算金額MOP82,735,504.00中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,469,467.00, 未能於2020年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP1,762,400.00, 餘額MOP79,503,637.00為2021年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. A: Do valor liquidado MOP82,735,504.00, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP1,469,467.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2020, pelo valor de MOP1,762,400.00 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2021, pelo valor de MOP79,503,637.00

註*B: 該結算金額MOP147,919,86中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,444,80, 未能於2020年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP24,141.40, 餘額MOP122,333.66為2021年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. B: Do valor liquidado MOP147,919,86, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP1,444,80, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2020, pelo valor de MOP24,141.40 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2021, pelo valor de MOP122,333.66

註*C: 該結算金額MOP954,815.60中, 其中包括未能於2021年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,400.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP7,000.00, 餘額MOP946,415.60為2022年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. C: Do valor liquidado MOP954,815.60, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP1,400.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2021, pelo valor de MOP7,000.00 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2022, pelo valor de MOP946,415.60

註*D: 該結算金額347,713,369.70中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP5,600.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP2,623,166.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP562,600.00, 餘額MOP344,722,003.70為2022年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. D: Do valor liquidado MOP347,713,369.70, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP5,600.00, os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP2,623,166.00, e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2022, pelo valor de MOP344,722,003.70

註*E: 該結算金額376,130.00中, 其中包括未能於2022年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP189,130.00, 餘額MOP187,000.00為未能於2022年財政年度完成行政程序之判決。
Obs. E: Do valor liquidado MOP376,130.00, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2022, pelo valor de MOP189,130.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo no ano de 2022, pelo valor de MOP187,000.00 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2022, pelo valor de MOP344,722,003.70

註*F: 該結算金額70,439,201.83中, 其中包括未能於2021年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP876,000.00, 未能於2022年財政年度完成行政程序之判決, 金額為MOP54,231,690.00, 餘額MOP6,792,424.83為2023年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. F: Do valor liquidado MOP70,439,201.83, não incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP876,000.00, os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2022, pelo valor de MOP54,231,690.00, e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2023, pelo valor de MOP6,792,424.83