



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

第二常設委員會

第 1/VII/2024 號意見書

事由：審議《2022 年度預算執行情況報告》決議案

一、引言

1. 澳門特別行政區政府（以下簡稱為澳門特區政府）於二零二三年十月十三日向立法會提交了《2022 年度預算執行情況報告》，立法會主席根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條（二）項及《立法會議事規則》的規定接納了該報告，並由政府於二零二三年十二月五日的立法會全體會議上作引介。
2. 根據二零二三年十二月五日第 1720/VII/2023 號批示以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，《2022 年度預算執行情況報告》被派發給本委員會，並需於二零二四年二月五日前完成意見書編製及提交相關決議案。

林
龍
學
人
羅
黃
區
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3. 為此，委員會於二零二三年十二月十九日、二零二四年一月十二日和二十五日舉行了會議。政府代表列席了二零二四年一月十二日的會議，並就若干問題作出了解釋。
4. 會議期間，委員會就財政局編製的《2022 年度預算執行情況報告》、審計署編製的《2022 年度政府帳目審計報告》以及相關附加資料和文件，尤其是由立法會經濟財政顧問所編製的一系列財務分析圖表進行了分析及討論。
5. 委員會亦分別對涉及法律及財政方面的問題作出了討論和分析，隨後亦將相關問題送交政府以便其作出回答和澄清。
6. 委員會於二零二四年一月二十五日舉行的會議上簽署了意見書。本意見書是以上述會議的討論內容為基礎，並包括專門的財務分析。
7. 此外，《2022 年度預算執行情況報告》的決議草案已載入本委員會意見書內(參見附件一)。
8. 在意見書內，除指明的貨幣外，其他所述的金額皆為澳門元，為簡化表述，一律稱為：“元”，財務分析內的報表列示金額大部分以百萬元為單位，合計金額及結餘金額可能因小數進位而略有不同。

林
能
學
七
學
務
區
務



二、 概括性分析

9. 按照現行法律制度，政府最遲須於每年十月十五日將上一財政年度預算執行情況報告連同審計署審計報告一併提交立法會（第 15/2017 號法律《預算綱要法》第五十五條第一款及《立法會議事規則》第一百五十三條第一款）。
10. 提交的目的是讓立法會根據第 15/2017 號法律《預算綱要法》第五十六條以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，審議預算執行情況報告。
11. 根據第 15/2017 號法律《預算綱要法》第五十四條第二款及《立法會議事規則》第一百五十三條第二款的規定，預算執行情況報告包括總帳目及財政預算執行的說明及比較分析。
12. 根據第 11/1999 號法律《澳門特別行政區審計署》第三條的規定，審計署對政府預算執行情況進行審計監督，以及對總帳目撰寫審計報告。故此，審計署對「審計對象」的預算執行情況和決算，以及預算外資金的管理和使用情況，諸如資產、負債、損益及其帳目，公共收支、財政收入和負擔進行審計，並檢視相關金額的發放及支付是否按照相關的法定程序進行。

林
9
學
L
羅
新
五
陸



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

13. 政府提交了《2022 年度預算執行情況報告》，此外，亦按《立法會議事規則》第一百五十三條第二款的規定附上審計署所撰寫的「二零二二年度政府帳目審計報告」。
14. 委員會在分析《2022 年度預算執行情況報告》時，曾關注多項的議題，尤其是就環保與節能基金、文化發展基金、教育基金、工商業發展基金、澳門貿易投資促進局及旅遊基金的預算執行率不如理想的情況提出疑問。因此，委員會邀請上述政府部門及基金代表出席委員會會議，以解釋 2022 年度預算執行情況。

環保與節能基金

15. 按照環保與節能基金代表的解釋，環保與節能基金 2022 年預算執行率為 23.6%。於 2022 年度，環保與節能基金主要推行四個計劃，分別是《回收業設備及車輛資助計劃》、《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》、《淘汰老舊柴油車資助計劃》和《餐飲業油煙排放控制設備資助計劃》。
16. 其中《餐飲業油煙排放控制設備資助計劃》占環保與節能基金總預算的 21%，但計劃需要配合《澳門餐飲業油煙排放標準及完善監管制度》法規推出，然而，因受到新冠病毒疫情的影響而令本澳經濟也受影響，政府考慮到，倘企業需更換設備會增加其運作

Handwritten signature or notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

開支，故此，政府決定延遲推出相關的法規，與此同時，環保與節能基金亦延遲推出《餐飲業油煙排放控制設備資助計劃》。

17. 另外，《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》於2022年3月推出第一階段的計劃，藉以鼓勵車主有需要時將對環境造成較高污染的老舊摩托車淘汰並置換為新電動摩托車，由於申請及審批程序皆需要一段時間完成，法規規定在接收申請後75日內審批，獲批資助後於165日內將舊摩托車淘汰並置換新電動摩托車，然而，本澳於2022年6月因受到疫情的影響延遲了該計劃的執行，另外，亦令部分市民對相關計劃的申請持觀望態度，故此，以致該計劃的部分開支未能於2022年內結算，需延至在2023年支付。

18. 《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》於2022年的申請有1,225宗，申請獲批的有1,069宗，由於在獲批資助後可於165日內將舊摩托車淘汰並置換新電動摩托車，而基金則於確認受益人按要求完成淘汰舊車及置換新車後才作出資助款項的支付。最後，環保與節能基金於2022年實際支付的資助數目只有七百多宗，部分獲批申請則延遲至2023年作出支付，故此，在此情況下，也影響了基金2022年的預算執行率。

林
能
卓
七
四
五
五
五
五



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

19. 基金於 2022 年 9 月推出《淘汰老舊柴油車資助計劃》，由於申請、審批及支付未能同時於 2022 年內作出，故此，這也是影響基金預算執行率的其中一個原因。
20. 其次，由於環保與節能基金推出的資助項目，需要符合資格的人士或實體主動提出申請，由於疫情的關係，導致本澳 2022 年的經濟環境受到一定影響，也可能影響了申請資助計劃的意願，故此，綜上所述情況，都是令環保與節能基金 2022 年預算執行率僅為 23.6% 的主要原因。
21. 委員會對《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》的措施是否具激勵性存有疑問，並希望了解政府會否繼續推行相關的計劃從而達到減排的目標。
22. 環保與節能基金代表回覆，《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》(第一階段)原申請期是由 2022 年 3 月至 2023 年 3 月，第二階段由 2023 年 6 月至 2025 年 5 月，期間政府會因應申請該計劃的情況而進行相關的宣傳。
23. 此外，該基金代表亦補充上述四個資助計劃的預算，2022 年該四個計劃的預算金額分別是，《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》的預算為 2,175 萬元；《淘汰老舊柴油車資助計劃》的預算為 708 萬元；《回收業設備及車輛資助計劃》的預算為 750

林維翠
梁卓人
梁卓人
梁卓人
梁卓人



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

萬元；《餐飲業油煙排放控制設備資助計劃》的預算為 1,053 萬元。

文化發展基金

24. 按照文化發展基金代表的解釋，文化發展基金 2022 年預算執行率為 46.8%，該基金的預算主要用於補貼及貸款，於 2022 年，基金在補貼及貸款分別預留了 7,500 萬元的預算，然而，最終結算的金額低於基金的預期，主要是由於文化發展基金因應審計署的審計報告，需要一些時間審視資助計劃在審批方面的流程，以便優化相關的行政程序。
25. 另外，因 2022 年 6 月疫情的關係，致使基金資助計劃的進度有所延後，至 2022 年下半年，文化發展基金才推出大部分的資助計劃，尤其是針對企業的第二輪及第三輪的資助計劃分別在 9 月及 12 月推出，令整個審批程序未能於 2022 年內完成，因此，導致在企業補貼及貸款的兩個批給資助方面的結算金額偏低。
26. 委員會欲進一步了解文化發展基金對企業資助計劃的資助是否只限用於某些特定用途，是否只適用於新設立的企業，以及主要是對哪一類型的企業作出資助。

林
任
學
七
學
者
承
承
承



27. 文化發展基金代表表示，該基金對企業推出了三輪的資助計劃，資助計劃的名稱為《文化產業商業項目資助計劃》，資助款項的用途含蓋面較廣，例如可用於創意設計和文化展演的用途，但必須涉及文化產業的範疇。對於受資助的企業是否需為新成立的企業，則相關的資助計劃並未有特定的要求。文化發展基金對於《文化產業商業項目資助計劃》受資助的企業範圍較廣，只要屬於文化產業的項目便可以申請資助，至於是屬於數碼媒體或是屬於文化展演方面則沒有限制，在資助方式方面則分為以下幾種：(1)補貼和貸款；(2)銀行貸款貼息；(3)貸款。另一方面，亦規定補貼金額不會高於貸款金額，倘申請人同時申請補貼和貸款資助，在大部分情況下，基金只會批出貸款。另外，針對特區政府的特定政策方向，於2023年，基金亦推出一些專項的資助計劃，例如《文化展演-品牌推廣資助計劃》及《文化旅遊品牌塑造資助計劃》，這兩個計劃是有特定資助方向的，基金對於這類型的計劃是採用對企業補貼的資助形式。

教育基金

28. 按照教育基金代表的解釋，教育基金於2022年6月1日設立，將學生福利基金、教育發展基金及高等教育基金合併為一個基金，即教育基金，在教育基金設立之前，該三個基金由2022年1月1

林
任
學
七
軍
黃
區
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

日至 2022 年 5 月 31 日的預算執行率是不理想的。為此，教育基金代表分別解釋了該等基金在 2022 年的預算執行情況。

教育發展基金

29. 截至 2022 年 5 月 31 日，教育發展基金錄得 2.4 億元的預算未有使用，主要是由於教育發展基金於 2022 年進行了較大的行政優化及改革的工作，對於教育發展基金最主要的資助計劃 - 學校發展資助計劃，是以學年為資助周期，在 2021/2022 學年開始了一些優化措施，教育發展基金過往的資助是以預付模式分兩期作預付，但由 2021/2022 學年開始，第一期的資助是以預付形式發放，第二期的資助則是以先執行後支付的形式發放，換言之，部分在 2022 年上半年的預算原是用作支付 2021/2022 學年第二期的資助，因實行優化措施，推遲至 2022 年下半年才進行支付。而在 2022/2023 學年，基金對於學校發展資助計劃也是以先做後付的原則，在學校提交了全學年的報告後，基金才會按報告中所述開支，核實後再作出結算。
30. 實行上述行政改革，令退款或預支公帑的情況得到更有效的管理，另一方面，也可以避免學校因需退款而增加行政上的工作。基於上述的行政優化措施，導致在 2022 年 5 月 31 日前，教育發展基金在預算方面未能如期作出支付。

林
能
學
上
學
區
理



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

31. 在 2022 年 1 月至 5 月期間，教育發展基金原本有些預算是用作支持個別學校較大型的校舍工程，這些工程因在審批過程中，需要作一些資料的補充，故此，造成項目審批的時間較預期長，也有個別項目出現暫緩執行的情況，導致部分的預算未能於上半年使用，涉及的金額約為 8,000 萬元。
32. 此外，在 2021/2022 學年，部分面向學校外訪活動的資助亦因受疫情的影響，致使未能如期在 2022 年內執行，當中涉及的金額約為 7,000 萬元。
33. 委員會關注上述資助的支付模式改變，會否導致日後預算的執行率變低，以及有關改變對財力較弱的學校造成影響，若如是，基金有否彈性處理的機制。
34. 教育基金代表表示，因 2022 年對學校發放資助形式的改變涉及周期發放的變更，在 2021 年預算編製與 2022 年預算的執行或資助的發放模式出現了一個過渡期。然而，在三基金合併後，教育基金在編製 2023 年度預算時，已充分考慮及配合改革後的資助模式在預算方面的影響，經審視 2023 年所結算的預算情況，教育基金於 2023 年在預算執行方面是比較理想的，當然，在預算操作上仍然有優化空間。

林
任
學
上
夏
勇
五
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

35. 至於對財力較弱的學校，基金的部分資助項目，倘涉及學校運作的穩定性，例如專職人員的資助會以 50%預付的形式發放款項。另外，在學校發展資助計劃的發放章程中，基金亦預視到個別學校在墊支方面存在困難，根據學校的財政狀況，學校可以向基金提出申請，基金會以學校財政能力作分析，最多可申請獲批資助金額的 50%作預付。然而，在操作上，因每學年完結後，學校會向教育及青年發展局提交會計帳目，教育及青年發展局經審視及分析學校的財政狀況後，再作相應的審批。
36. 有委員關注本澳有些辦學團體在橫琴新街坊設立了校舍，教育基金會否資助橫琴新街坊的辦學團體的工作。
37. 教育基金代表表示，在 2022/2023 和 2023/2024 學年，學校發展資助計劃只是面向本澳的學校。然而，對於 2024/2025 學年，因教育基金的資助計劃除了學校發展資助計劃外，還有其他的資助計劃，例如特別資助計劃，用以資助一些特殊的項目，故此，在未來對於不同的教育項目的支持，會透過基金常設的資助計劃又以特別的資助方式來作考慮的。
38. 有委員關注學校發展資助計劃的審批標準，以及要求提供一些在 2022 年獲批學校擴建校舍的資料。

林
任
學
長
軍
香
承
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

39. 教育基金代表表示，現時在進行中的較大型校舍工程，有部分是在之前已開展的，基金對這部分的工程是作分期審批及資助，但基金堅守一個原則，無論是在設計費方面的支援或是工程執行上的支援，現時都是按實際工程的開展進度以分期形式，並按項目報告及監理公司的意見，作實報實銷形式發放款項。此外，政府亦補充了納入 2022 年預算但未能按計劃推行的大型校舍工程資料，詳見附件二。

高等教育基金

40. 高等教育基金於 2022 年 1 月至 5 月錄得約 9,400 萬元的預算未有使用，主要是由於在 2021 年和 2022 年期間，基金對於高校的資助項目進行了整合和歸口管理，在過往以獨立資助計劃的方式面向高等院校申請的項目，例如人文社科方面的資助計劃，基金經整合後透過年度的資助計劃讓高等院校作出申請，因受到 2022 年 6 月疫情的影響，該計劃推出和接受申請的時間較預期延遲，導致基金在 2022 年上半年的預算執行率較低。
41. 委員會關注基金對於資助高等院校有否具體標準，在審批資助中，會否審視高等院校的財務狀況，又或是只對資助項目作出審批。

林
能
學
L
軍
長
承
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

42. 教育基金代表表示，基金面向高等院校的資助可分為兩大類，第一類是對高等院校常規運作經費的資助，相關的資助對象為本澳居民的學生在本地高等院校就讀全日制的課程，是以定額的方式資助，按學生入學的註冊資料，每年作定額的資助；第二類是年度資助計劃，包括：針對高等院校的教學設備以白名單的方式作為資助的設定和審批、針對教學人員專業發展的資助計劃、高等院校合作發展項目的資助，以及在課程方面的教育素質評鑑的資助，教育素質評鑑的資助是按第 10/2017 號法律《高等教育制度》所規定的。
43. 另外，基金會審視高等院校提交的資助申請的合理性、必要性，以及基金整體的預算來作考量，關於資助方面的原則，有涉及資助上限的定額及資助的比例(即資助金額不高於申請項目開支的 80%)，讓高等院校及基金可以共同承擔項目的開支。
44. 另外，在 2022 年，高等教育基金亦有部分的預算是用作面向高等院校經費的支援項目，這個項目在整合後，已經在 2022/2023 學年推出，故此，也令實際的開支較預期中少。
45. 有委員關注在三個基金合併前，高等教育基金有資助各高等院校人文社科方面的研究。三個基金合併後，在 2022/2023 學年是否

林
能
學
上
軍
勇
勇
勇



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

取消了相關方面的資助，此外，教育基金有否繼續支持高等院校在人文社科方面的研究。

46. 教育基金代表表示，三個基金合併後，是透過年度資助計劃讓高等院校作出該類申請，人文社科的資助計劃主要是面向教學人員在教研或專業發展方面的需求，因此，在高等院校的年度計劃中也包括對教研人員在專業發展方面的資助，但是以新的資助模式取代了過往對人文社科的資助計劃，有關基金在 2020 年和 2021 年批出的資助項目是會延續執行至相關項目完結。

教育基金

47. 教育基金於 2022 年年終錄得 4.8 億元的預算未有使用，是由於面向非高等教育範疇的學校發展資助計劃、高等院校的常規運作資助及大專助學金的預算開支執行情況未如理想所致。
48. 因於 2022 年才將學校發展資助計劃的資助模式由原先的先支付後執行，改為先執行後支付，致使基金的預算執行率至 2022 年年終亦未如理想。另外，受到 2022 年 6 月疫情的影響也是其中一個原因，致使學校原預計在暑假期間進行的工程未能如期進行，故此，推遲了工程的完工日期，導致後續提供報告及結算的工作有所延誤，最終，使到部分項目的資助未能在 2022 年內結算。

林
任
學
長
梁
英
再
再
再



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

49. 此外，有部分學校進行中的大型工程，也因受到疫情的影響，引致進度有所延誤，由於基金是按工程的進度作支付，當中延遲支付的款項約為 1,000 萬元。另外，有部分學校暫緩了工程項目，以及部分學生的交流活動或群集活動因疫情關係取消，因此，基金不需支付相關的款項。
50. 在高等教育範疇方面，對於 2022/2023 學年的支付，也因為資助的申請及結算的工作受到疫情影響，未能透過 2022 年的預算作支付，涉及的金額約為 5,900 萬元。
51. 在大專助學金方面，一般在 6 月份接受申請，因受到疫情的影響，相關申請、提交補充資料及審批工作受到延誤，以致未能在 2022 年內支付有關助學金款項，涉及金額約為 5,400 萬元。
52. 委員會關注編製教育基金的 2022 年預算時是否將原學生福利基金、教育發展基金及高等教育基金的預算撥入教育基金作為設立教育基金的預算。此外，教育基金在 2022 年就學校發展資助計劃在資助模式上發生的改變，而使基金於 2022 年的預算執行率偏低，2023 年的預算執行率有否提升，以及在編製教育基金預算時是以甚麼作為考慮的依據。

林
任
學
長
吳
雲
研
陸



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

53. 教育基金代表表示，截至 2022 年 5 月 31 日，因預視到三個基金原來的預算中，部分將未能在 2022 年內使用，故此，原三個基金的部分預算未有轉入於 2022 年 6 月 1 日設立的教育基金的預算中，取而代之的是，將原學生福利基金、教育發展基金及高等教育基金於 2022 年 5 月 31 日的結餘中的 10.1 億元轉入教育基金，作為教育基金於 2022 年 6 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日的經核准預算收入。
54. 對於原來三個基金在撤銷前未能支付的款項，是透過運用教育基金於 2022 年的預算作支付，而 2022/2023 學年的學校發展資助計劃，該計劃第二期的預付資助金額，會透過翌年(即 2023 年)的預算來處理。對於結餘方面，學校發展資助計劃採用先執行後支付，按學校提交的報告作實報實銷處理，經檢視 2023 年的資料，已處理了 2022/2023 學年有關學校發展資助計劃的報告，對於基金預算管理的周期重整，已建立了常規的初模模型。
55. 關於高等院校資助的預算執行率偏低，是因為整合了部分的資助計劃而致使支付的周期有所改變，故令 2022 年的預算執行率較預期低。但在 2023 年，相關的支付周期已建立，2023 年的預算現時仍在結算中，教育基金會持續關注相關資助計劃的預算執行率。

林
任
學
L.
學
新
夏
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

56. 關於在編製預算以甚麼作為考慮依據的問題，教育基金主要會審視及分析以下資料：(1)歷年同類資助的預算需求及執行情況；(2)教育素質評鑑資助則是按第 10/2017 號法律《高等教育制度》規定的指標；(3)與相關的持份者例如高等院校或教學發展資助計劃的人員作初步的溝通及聽取意見，以了解持份者的需求。最終，會以實際的執行情況作預算編製的考慮依據。
57. 在同樣受到疫情的影響下，澳門旅遊學院(預算執行率為 87.1%)、澳門大學(預算執行率為 89%)及澳門理工大學(預算執行率為 91.9%)三所公立高等院校的預算執行率都較高，但教育基金對於高等院校的資助卻因疫情的原因而有所延誤，有委員要求政府說明原因。此外，對於三所公立高等院校的一些項目，是應透過其本身在預算上作編列及承擔，或是應向教育基金申請資助，透過教育基金的預算承擔，亦要求政府作出說明。
58. 教育基金代表表示，教育基金的預算執行率較低，主要是因為基金執行的預算是涉及資助項目，相關資助項目的工程是由受資助的實體執行，在 2022 年對於工程項目的執行，由於受到人力資源或其他因素的影響，未能如學校預計的進度落實，政府有持續與學校保持溝通，在預算管理方面，有關項目的延期執行，導致部分的資助款項須以翌年的預算作承擔。

林
任
學
長
軍
長
瓦
強



59. 教育基金面向高等院校範疇的資助，主要是針對私立高等院校的，三所公立的高等院校並非基金的資助對象；對於教育基金面向高等院校的年度資助計劃，包括教學設備及教學人員專業發展的資助計劃，主要也是面向私立高等院校。

工商業發展基金

60. 按照工商業發展基金代表的解釋，工商業發展基金於 2022 年的預算執行率為 54.8%，預算執行率較低主要是由於疫情關係，對本澳的經濟及營商環境造成重大影響，與此同時，也影響到工商業發展基金部分工作的推行，而部分受影響的工作，涉及的預算金額較大。例如在 2022 年 10 月時，工商業發展基金為了舒緩受疫情影響的中小企業，以及支持疫情後經濟的復甦，推出了澳門全城消費嘉年華活動，另外，也推出為《減輕因 2022 年疫情對企業造成負面影響的銀行貸款利息補貼計劃》，該利息補貼計劃的申請對象是企業，預算金額為 1.5 億元。然而，基金在預算執行上，角色較為被動，在基金的角度是希望盡量提供財政的資源，以緩解中小企業的壓力，但企業在考慮是否申請政府的資助時，可能會以當時的經濟環境及企業自身的業務作考量，相關利息補貼計劃合計收到 1,234 宗申請，在 2022 年結算的金額約為 139 萬元，由於大部分的申請在申請期的較後期提出，令結算的工作較預期

林
任
梁
L.
梁
梁
梁
梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

有所延後，故此，致使工商業發展基金透過 2023 年的預算承擔該利息補貼計劃的金額約為 1.2 億元。

61. 至於全城消費嘉年華活動，原預算為 1 億元，在 2022 年結算的金額約為 7,300 萬元，部分開支是在 2023 年 2 月活動結束後於 2023 年度結算，涉及的金額約為 2,400 萬元。除上述兩項計劃外，還有部分其他計劃(例如實習計劃)因受疫情影響而無法執行，從而導致工商業發展基金 2022 年的預算執行率偏低。
62. 委員會要求政府就工商業發展基金涉及企業的利息補貼計劃的預算金額及實際開支金額，以及基金除了利息補貼計劃的執行率偏低而致使整體的預算執行率偏低外，還有否其他的原因造成整體的預算執行率偏低作出說明。
63. 工商業發展基金代表表示，對於申請對象為企業且不限制企業規模的利息補貼計劃，涉及的預算金額為 1.5 億元，結算的金額約為 139 萬元。對於申請對象僅限於中小企業的利息補貼計劃，涉及的預算金額則為 8,300 萬元，結算金額約為 7,600 萬元。工商業發展基金承擔的信用保證計劃，是當申請人未能按時還款予銀行，由基金承擔理賠責任，由於在編製預算時未能確實預計基金是否需要承擔理賠責任，在編列預算時也會預計一定金額到基金

林
能
學
人
梁
青
夏
區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

的預算中，由於 2022 年度無需承擔理賠責任，因此，該經濟分類的開支為 0。

64. 此外，全城消費嘉年華活動涉及 2,400 萬元延至 2023 年才進行結算，還有些計劃因不具條件於 2022 年內執行，例如一些出外的交流計劃因疫情關係而未能在 2022 年進行，涉及的金額約為 800 萬元，這些也是導致工商業發展基金預算執行率偏低的原因。

澳門貿易投資促進局

65. 按照澳門貿易投資促進局代表的解釋，澳門貿易投資促進局 2022 年的預算執行率為 59.4%，主要有以下三個原因：(1)活動和資助開支預算的減少；(2)營運開支的減少；(3)無需要向澳門投資發展股份有限公司作出增資。
66. 關於活動開支方面，澳門貿易投資促進局的開支結構以組織活動和宣傳推廣為主，在編製 2022 年度預算時是以社會復常狀況來評估預算開支需求，以便當疫情趨於平穩時，可以及時地開展這些宣傳及推廣活動，然而，因 2022 年的疫情較為反覆，致使部分由澳門投資促進局舉辦或計劃參與的會展和宣傳活動縮減規模或最終取消，當中涉及未能運用的預算約為 8,400 萬元，同時疫情對會議展覽活動組織者在澳門舉辦活動，也造成了影響，市場上的

林
任
星
山
軍
黃
國
強



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

會展活動減少，以致會議及展覽資助計劃的申請數也不如預期，涉及無法資助的預算約為 4,400 萬元。

67. 關於營運開支方面，澳門貿易投資促進局獲分配使用中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體的部分展覽館及辦公區，於 2022 年因疫情的關係而影響了工程的進度，故此，致使該局延後進駐，而無需分擔公共部分的營運開支，包括電費、保安及物業管理費等，涉及的款項為 910 萬元。

68. 關於向澳門投資發展股份有限公司作出增資方面，因在 2022 年沒有收到相關機構的要求，故此，也沒有該部分的預算開支，涉及的金額為 7,800 萬元。

69. 除上述三個方面沒有使用的預算開支外，還包括備用撥款的 1,300 萬元也是沒有使用的，總結上述提及的未能使用的預算合計為 2.33 億元，占澳門貿易投資促進局總開支的 31.9%。

旅遊基金

70. 按照旅遊基金代表的解釋，旅遊基金 2022 年經核准預算為 11.3 億元，實際開支為 6.8 億元，預算執行率為 60.4%，至 2022 年年終，旅遊基金的結餘約為 4.4 億元。旅遊基金預算的性質主要是宣傳及推廣澳門，由 2022 年開始，因宣傳推廣澳門的活動受到疫

林
任
星
上
軍
青
夏
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

情的影響，有很多的項目都需要暫緩執行。另外，在2022年按特區政府的安排，旅遊基金需協助分擔在疫情期間涉及疫情不同項目的開支，基金被安排承擔醫學觀察酒店的開支。

71. 旅遊基金在2021年編製2022年度的預算時，只是單憑經驗來審視疫情開支的需求，經評估後，預計涉及疫情的開支約為1億元，當中8,000多萬元為提供不動產作酒店使用。然而，至2022年年初，在檢視疫情的發展情況後，旅遊基金認為當初的預算太保守，估計基金最初的預算未必足夠應付開支，故此，旅遊基金在2022年內部也做了一些預算的調整，以及追加了「不動產」經濟分類的預算。

72. 隨著疫情發展的轉變，尤其至2022年6月時，疫情相對嚴峻，旅遊基金因預視到本身的預算未能應付疫情相關開支的需求，故此，旅遊基金向特區政府申請了追加預算，涉及的金額為4.5億元。此外，基金需要物色符合衛生當局作為醫學觀察酒店技術要求的設施，由於本澳符合作為醫學觀察酒店的設施不多，致使相關的預算開支較高。另外，因考慮到部分學生在暑假期間可能有回澳的需求，不排除特區政府會考慮以包機方式接學生回澳，故此，基金在預算中也包括了部分預計包機的費用，另一方面，倘醫觀酒店需要以閉環管理，可能涉及額外的人力資源開支。

林
任
學
七
軍
勇
五
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

73. 由於 2022 年的疫情變化存在不確定性，以及倘需追加預算也需要經過一定的行政程序，為此，旅遊基金向特區政府申請了追加預算，以致經核准預算調整為 11.3 億元。然而，由於疫情發展的不斷轉變，至 2022 年年底時，疫情在本澳大規模爆發，衛生當局在防疫政策上亦作出了調整，市民可以實行居家隔離。
74. 綜上所述，2022 年旅遊基金在預算的執行上是較為被動的，但因應疫情的不同情況，旅遊基金在預算上需預先作好準備，故此，旅遊基金曾追加預算，以應付疫情突如其來的變化而引致的財政負擔。但最後，因特區政府未有作出包機的安排，以及在 2022 年 12 月時，衛生當局在防疫政策上的調整，此外，因醫學觀察酒店的開支較預期低和部分開支(6,000 多萬元)延至 2023 年結算等原因，致使旅遊基金的預算執行率較以往年度低。
75. 另一方面，由於疫情的關係，旅遊基金無論在外地或本地的宣傳策略也相對較為被動，基金盡量保持線上的宣傳活動得到落實，但在線下的大型活動或出訪活動(例如澳門周)，基金固然是希望落實執行相關活動，惟因當地的疫情變化而往往需要臨時取消，因此，令到很多的宣傳項目需要暫緩執行，基於上述的情況，也是引致旅遊基金 2022 年預算執行率較低的主要原因。

林江
畢
上
梁
勇
王
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

76. 委員會要求政府提供在 2022 年用於醫學觀察酒店的實際開支金額。
77. 旅遊基金代表表示，2020 年旅遊基金用於醫學觀察酒店的實際開支約為 1 億元；2021 年的實際開支約為 8,100 萬元；2022 年的實際開支則約為 4 億元，但有 6,000 多萬元延後結算，需由 2023 年的預算承擔。隨後政府補充附件三開支資料。
78. 委員會經聽取政府代表的解釋，以及已將《2022 年度政府帳目審計報告》中審計署的意見作出適當記錄，結論為政府提交的財務報表符合公共會計的要求，以及符合 2022 年度預算執行結果和財務狀況。

三、財務分析

79. 本章主要是對政府的《2022 年度預算執行情況報告》進行財務分析，政府提交的《2022 年度預算執行情況報告》由三冊組成：
- 《澳門特別行政區總帳目》 - 顯示澳門特別行政區政府整體的預算執行結果和財務狀況；

林
任
星
L.
軍
秀
區
陸



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

- 《財政預算執行的說明及比較分析》 - 顯示預算與實際帳目之間的關係及實際執行的狀況，將兩者進行比較分析，並說明兩者間存在之差異；
- 《財政預算執行的說明及比較分析 - 附加資料》 - 顯示政府按各項分類劃分的預算執行摘要表、各部門的預算執行表及管理帳目，以及其他與政府財務活動具關連性的資料。

《二零二二年度政府帳目審計報告》

80. 審計長執行其職責，對財政局提交的 2022 年度澳門特別行政區總帳目進行了審計。

81. 按照審計署的報告所述：

“根據第 275/2018 號行政長官批示核准的附件一《總帳目的組成及編製規則》第三款的規定，“總帳目”由“澳門特別行政區一般綜合帳目”及“特定機構彙總帳目”兩個部份所組成。根據《總帳目的組成及編製規則》第四款，“澳門特別行政區一般綜合帳目”是以現金收付制會計制度編製，並按照所訂定的規則進行合併，反映除特定機構外澳門特別行政區政府整體的預算執行結果和財務狀況。“澳門特別行政區一般綜合帳目”的組成包括“一般綜合收支表”、“一般綜合資產負債表”及“附註”；另外，根據《總帳目的組成及編製規則》第五款的規定，“特定機構彙總帳目”是以權責發生制會計制度編製，並按照所訂定的規則進行合併，反映特定機構的彙總營運結

林
任
梁
長
軍
長
承
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

果和財務狀況。“特定機構彙總帳目”的組成包括“彙總收支表”、“彙總資產負債表”、“彙總現金流量表”、“彙總權益變動表”及“附註”。

至於按照第 8/2011 號法律《財政儲備法律制度》成立的財政儲備，由於所涉及的資金從公庫轉移出去之時便不再屬於“澳門特別行政區一般綜合帳目”的資產，財政局從 2012 年度開始通過該帳目的附註披露財政儲備年度的變動及年終結餘，以額外提供相關資訊。基於附註是帳目的組成部分，審計署在對“澳門特別行政區一般綜合帳目”作出審計意見時，亦必須一併考慮對以上財政儲備資訊的審計結果。”

82. 按照審計結果，審計長表示，“澳門特別行政區一般綜合帳目”按照第 275/2018 號行政長官批示核准的《總帳目的組成及編製規則》第四款編製，而“特定機構彙總帳目”按照同一批示核准的《總帳目的組成及編製規則》第五款編製，在所有重要方面能反映由第 15/2017 號法律《預算綱要法》及其補充法規所構成的公共會計制度下，澳門特別行政區政府所有政府部門及機構結算至 2022 年 12 月 31 日全年的預算執行結果及在該日的財務狀況。
83. 審計署是按照其職責對澳門特別行政區總帳目作出審計，即被審計的帳目是否依法編製，並發出無保留意見，而立法會作為立法機關，負責通過特區預算，具有獨立於政府的外部監察功能，仍

林
能
昇
上
軍
勇
承
務



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

需要對政府提交的《2022 年度預算執行情況報告》實行政治監督，相關的常設委員會通過財務分析對《2022 年度預算執行情況報告》包括總帳目所發現的問題作出跟進，並提出優化建議。

84. 參照政府送交的資料，將從以下 9 個方面對《2022 年度預算執行情況報告》作出財務分析：

1. 宏觀經濟形勢

2. 2022 年度預算執行概況

3. 2022 年度「一般綜合預算」的比較

3.1 2022 年度公共收入決算與預算的比較

3.2 2022 年度公共開支決算與預算的比較

3.2.1 按經濟分類分析

3.2.2 按功能分類分析

3.2.3 按組織分類分析

3.2.4 行政當局投資與發展開支計劃(PIDDA)的分析

4. 2022 年度特定機構彙總預算的比較

4.1 2022 年度彙總收入決算與預算的比較

林作樂
林作樂



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
能
學
長
受
委
任

4.2 2022 年度彙總開支決算與預算的比較

4.2.1 按經濟分類分析

4.2.2 按功能分類分析

4.2.3 按組織分類分析

5. 2022 年度特定機構彙總投資預算執行狀況

6. 最近五年的預算執行演變

6.1 2018 年度至 2022 年度「一般綜合預算」的收入演變

6.2 2018 年度至 2022 年度「一般綜合預算」的開支演變

6.3 2018 年度至 2022 年度特定機構彙總預算的收入演變

6.4 2018 年度至 2022 年度特定機構彙總預算的開支演變

6.5 2018 年度至 2022 年度公務員退休金及其他給付演變

7. 財政儲備

8. 特區的資產負債

8.1 一般綜合帳目的資產負債表

8.2 特定機構彙總資產負債表

9. 政府出資企業



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林冠華

1. 宏觀經濟形勢

宏觀經濟指標

	2021年 ^r	2022年
本地生產總值(百萬澳門元)	241,157	177,269
實質變動率(%)		
本地生產總值	19.3%	-26.8%
私人消費支出	9.2%	-8.9%
政府最終消費支出	-0.8%	-0.1%
固定資本形成總額	-3.2%	-18.9%
庫存變化	-	-10.4%
貨物及服務出口	71.3%	-27.9%
貨物出口	87.8%	-18.1%
服務出口	65.2%	-32.1%
貨物及服務進口	48.6%	-7.8%
貨物進口	57.0%	-9.7%
服務進口	17.7%	1.0%
博彩毛收入(百萬澳門元)	87,555	42,836
非本地居民在本地市場的博彩消費支出(百萬澳門元)	69,388	33,107
就業人口(千)	378.4	364.7
失業率(%)	2.9%	3.7%
通貨膨脹率	0.0%	1.0%

r: 修訂數字



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

85. 2022年，澳門特別行政區仍受到新型冠狀病毒肺炎疫情影響，為此政府繼續推出各項經濟支援措施，以保持經濟的活力，2022年的本地生產總值(GDP)錄得 1,773 億元，較 2021 年實質減少 26.8%，當中以服務出口的減幅最為明顯，減少 32.1%；此外，固定資本形成總額亦錄得第二高的減幅，較 2021 年實質減少 18.9%。2022 年非本地居民在本地市場的博彩消費支出為 331 億元，較 2021 年的 694 億元，減少 52.3%。
86. 2022 年的人均本地生產總值為 26 萬元(約 3.2 萬美元)，較 2021 年的 35 萬元(約 4.4 萬美元)減少 26.2%。2022 年澳門博彩業實際全年毛收入僅為 428 億元，較 2021 年的 876 億元，減少 51.1%。
87. 儘管 2022 年的經濟較 2021 年出現較大的調整，但消費物價指數仍有輕微的升幅，約為 1%。就業市場方面，2022 年的總體失業率為 3.7%，較 2021 年增加 0.8%，本地居民失業率為 4.8%，較 2021 年的 3.9%，上升 0.9%。

2. 2022 年度預算執行概況

88. 「一般綜合預算」反映政府一般綜合預算的執行結果，此部分以現金收付制會計基礎編製，「特定機構彙總預算」以權責發生制會計基礎編製，反映 8 間特定機構的整體營運結果，「特定機構彙總

林
氏
學
心
學
堂
印



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

投資預算」是指特定機構取得固定資產、無形資產及存貨的執行結果，但不包括財務投資。

89. 根據第 21/2021 號法律《2022 年財政年度預算案》，立法會通過了澳門特別行政區 2022 年財政年度預算，因應年內疫情發展及其對經濟的影響，特區政府分別向立法會提出了兩次預算修改建議，立法會按本身職權審議及通過了該兩份預算修改建議，上述兩次預算修改的主要原因為如下：

- 第一次預算修改：在 2022 年第一季度，為穩住就業和經濟、提振內需，同時緩解社會普遍存在抗疫疲勞心態，特區政府推出了《第三輪抗疫電子消費優惠計劃》和家居及企業商號水電費補貼措施，從「財政儲備」中的「超額儲備」撥出 72.5 億元，追加預算收入以應付推出上述計劃所增加的開支 72.5 億元；

- 第二次預算修改：2022 年 6 月中旬起，本地新冠病毒感染個案突然飆升，澳門特別行政區進入「即時預防狀態」，為確保特區政府有足夠財政資源，應對任何突發情況，以及為減輕新一波疫情對民生和經濟的衝擊，特區政府推出新一輪的經濟援助及稅費減免措施，為此，需調整一般綜合預算，增加預算開支 197.3 億元，以及減少預算收入 156.6 億元。基於此，需再次從「財政儲備」中的「超額儲備」撥出 351.6 億元，追加預算收入以應付推出上述措施的開支和維持財政平衡。此外，亦需減少「特定機構彙總預算」收入 12.5 億元，以及增加預算開支 7,680 萬元。

林
任
梁
L.
羅
黃
再
任



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	百萬澳門元		
	最初預算 (第 21/2021 號法律)	第一次 預算修改 (第 4/2022 號法律)	第二次 預算修改 (第 8/2022 號法律)
一般綜合預算			
一般綜合收入	100,129	107,375	126,875
一般綜合開支	99,487	106,733	126,459
一般綜合預算結餘	642	642	416
特定機構彙總預算			
特定機構彙總預算收入	13,755	13,755	12,504
特定機構彙總預算開支	14,194	14,194	14,271
特定機構營運損益淨值	-439	-439	-1,767

特定機構彙總投資預算開支 307 307 307

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

90. 經過上述兩次的預算修改，澳門特別行政區一般綜合預算(以下簡稱：一般綜合預算)收入由最初的 1,001.3 億元，修改為 1,268.8 億元，預算開支由最初的 994.9 億元，修改為 1,264.6 億元，預算結餘由 6.4 億元，修改為 4.2 億元。

91. 特定機構彙總預算收入由最初的 137.6 億元，修改為 125 億元，預算開支由 141.9 億元，修改為 142.7 億元，營運損益淨值由虧損 4.4 億元，修改為虧損 17.7 億元。

林紀學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

92. 特定機構彙總投資預算開支維持為 3.1 億元。
93. 2022 年一般綜合預算的實際收入為 1,091.4 億元，一般綜合預算的實際開支為 1,021.5 億元，結餘為 69.9 億元，當中，中央預算執行結餘為 49.4 億元。
94. 「特定機構彙總預算」的實際收入為 108.5 億元，實際開支為 230.2 億元，錄得營運損益淨值虧損 121.7 億元，「特定機構彙總投資預算」的實際開支為 1 億元。

	百萬澳門元			
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際金額	2022 年 執行率
一般綜合預算				
一般綜合收入	100,129	126,875	109,140	86.0%
一般綜合開支	99,487	126,459	102,150	80.8%
一般綜合結餘	642	416	6,990	
特定機構彙總預算				
彙總收入	13,755	12,504	10,853	86.8%
彙總開支	14,194	14,271	23,018	161.3%
特定機構損益淨值	-439	-1,767	-12,165	
特定機構彙總投資預算	307	307	101	32.9%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

林
任
學
L.
軍
勇
再
理



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
任
學
七
學
勇
再
理

3. 2022 年度「一般綜合預算」的比較

3.1 2022 年度公共收入決算與預算的比較

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際收入	2022 年 執行率	2021 年 實際收入
經常收入	67,772	52,114	37,904	72.7%	52,299
直接稅	9,073	9,073	11,111	122.5%	8,919
間接稅	3,809	3,558	2,608	73.3%	3,730
規費、罰款及其他金錢制裁	1,376	1,362	1,315	96.6%	1,565
財產收入	888	888	847	95.4%	2,081
特許批給收入	50,157	34,765	19,449	55.9%	34,179
財務收入	1,068	1,068	1,106	103.5%	327
出售物品及勞務 轉移	1,076	1,076	1,108	103.1%	1,032
保障制度供款	121	121	107	88.5%	210
其他經常收入	88	88	93	105.6%	91
其他經常收入	116	116	159	137.5%	165
資本收入	32,357	74,761	71,236	95.3%	42,512
出售設施及設備	5	5	12	216.1%	34
財務資產	817	817	830	101.5%	789
出售股票及其他股權(註)	0	0	-	0.0%	11
其他資本收入	31,535	73,938	70,395	95.2%	41,677
合計	100,129	126,875	109,140	86.0%	94,811

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：出售股票及其他股權的最初預算和經核准預算皆為 101,000 元。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

95. 2022 年「一般綜合預算」的實際收入為 1,091.4 億元，預算執行率為 86%，較 2021 年的實際收入 948.1 億元增加 143.3 億元，增幅為 15.1%。「經常收入」較 2021 年減少 144 億元，「資本收入」較 2021 年增加 287.2 億元。
96. 2022 年一般綜合預算收入中，「直接稅」、「財務收入」、「出售物品及勞務」、「保障制度供款」、「財務資產」及「其他資本收入」章節皆錄得增長，其餘章節則出現收入減少，當中「財產收入」減少金額達 12.3 億元，減幅為 59.3%，主要是 2021 年有一筆來自「批租地的溢價金」收入，該項收入為以租賃制度批給的黑沙環新填海區 P 地段土地的溢價金，金額達 13.4 億元，而 2022 年則沒有類似的大金額收入。
97. 「特許批給收入」章節的實際收入亦錄得 43.1% 的減幅，主要是 2022 年「博彩特別稅」和「城市建設、推廣旅遊及社會保障撥款」分別僅錄得 163.4 億元和 10.5 億元的收入，較 2021 年減少 140.1 億元和 9.3 億元，按照政府的解釋，主要是受到疫情的影響。此外，「博彩中介人佣金的稅項」的實際收入亦僅錄得 350 萬元，預算執行率為 8.1%，按照政府的解釋，主要是受到期內娛樂場貴賓廳業務調整的影響。

林
任
學
上
軍
長
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

百萬澳門元

幸運博彩	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
博彩特別稅	45,500	30,940	16,339	52.8%	30,354
溢價金	1,420	1,420	1,555	109.5%	1,349
博彩中介人佣金的稅項	43	43	4	8.1%	47
城市建設、推廣旅遊及 社會保障撥款	2,600	1,768	1,049	59.3%	1,975
合計	49,563	34,171	18,946	55.4%	33,724

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

98. 在其他收入方面，「直接稅」章節內的「所得補充稅」，2022年的最初預算為52.5億元，實際收入錄得70.5億元，高於預算金額，亦較2021年的實際收入50.2億元增加20.4億元，增幅達40.5%。按照政府的解釋，主要是第15/2018號法律《廢止離岸業務法律制度》於2021年1月1日生效，屬該法律規範之離岸公司自2021年度起之可課稅收益需要繳納所得補充稅，涉及所得補充稅實際收入為5億元；另根據第3/2021號法律修改《2021年財政年度預算案》設立2020年度所得補充稅稅額扣減30萬元，涉及金額約3.6億元，而2022年則沒有設立相關稅額的扣減。此外，非耐用零售業及部份銀行業的2022年稅收亦較2021年有所上升。
99. 此外，「職業稅」的實際收入為25.4億元，較2021年的23.6億元，增加1.8億元，增幅為7.8%，按照政府的解釋，主要是特區政府在2022年推出兩輪消費補貼計劃刺激本地消費，使企業的經營狀

林
能
昇
九
軍
黃
夏
廷



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

況較 2021 年最差時期略為好轉，從而帶動就業情況亦略為好轉，致使 2022 年度職業稅實際收入較 2021 年度有所增加。

直接稅	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際收入	2022 年 執行率	2021 年 實際收入
營業稅(註)	0	0	0	4,260.0%	0
職業稅	2,290	2,290	2,543	111.1%	2,359
房屋稅	1,261	1,261	1,240	98.3%	1,266
所得補充稅	5,248	5,248	7,055	134.4%	5,020
其他	274	274	273	99.7%	274
合計	9,073	9,073	11,111	122.5%	8,919

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：營業稅 2022 年最初預算及經核准預算皆為 1,000 元，實際收入為 42,600 元，2021 年的實際收入為 67,550 元。

100. 「間接稅」章節的實際收入為 26.1 億元，較 2021 年的 37.3 億元，減少 11.2 億元，減幅達 30.1%，預算執行率為 73.3%。當中以「印花稅」減少的金額為最明顯，2022 年的實際收入為 10 億元，較 2021 年的 17.1 億元，減少 7.2 億元。在「印花稅」收入中，僅「資產轉移印花」的實際收入已較 2021 年減少 5.2 億元，主要是由於疫情影響整體經濟，加上市場連番調高最優惠利率，導致物業市場成交量嚴重萎縮。

101. 「機動車輛稅」的實際收入為 5 億元，較 2021 年的 7.8 億元，減少 2.8 億元，減幅達 36%，按照政府的解釋，主要是購買新車的

林
任
星
心
夏
夏
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

數量減少，2022年新購買車輛數目約為4,700輛，當中應稅車輛約為2,600輛，較2021年約4,200輛，減少1,600輛。

102. 「消費稅」為「間接稅」章節中唯一錄得增長的項目，2022年的實際收入為8.7億元，較2021年的7.5億元，增加1.2億元，當中「煙草」的實際收入增加2,696萬元，「酒及其他含酒精性飲品」的實際收入增加9,603萬元，按照政府的解釋，2022年的烈酒進口量較2021年上升了10%。

間接稅	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
旅遊稅	327	76	131	173.5%	166
印花稅	1,662	1,662	996	59.9%	1,714
消費稅	669	669	873	130.5%	750
機動車輛稅	781	781	500	64.0%	780
特別印花稅	14	14	3	20.1%	11
取得非首個居住用途不動產的印花稅	356	356	105	29.6%	309
合計	3,809	3,558	2,608	73.3%	3,730

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

林
任
早
七
四
五
五
五



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

印花稅	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
印花	0	0	0	-	1
資產轉移印花	1,218	1,218	623	51.1%	1,141
印花款項	374	374	329	87.9%	503
憑單印花	61	61	31	51.3%	57
各類印花	10	10	13	136.2%	12
合計	1,662	1,662	996	59.9%	1,714

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

103. 「規費、罰款及其他金錢制裁」章節的實際收入為 13.2 億元，較 2021 年減少 2.5 億元，減幅達 16%，按照政府的解釋，主要是特區政府為應對疫情對各行業帶來的影響，透過第 34/2022 號行政法規《減輕因 2022 年疫情對各行業造成負面影響的優惠措施》，對私人實體豁免繳付 2022 年若干行政費用及准照費用，導致該年度的收入較少。此外，「公證登記服務收費」的實際收入亦較 2021 年減少 2 億元。
104. 「財產收入」章節的實際收入為 8.5 億元，較 2021 年的 20.8 億元，大幅減少 12.3 億元，主要是 2021 年「批租地的溢價金」收取了一項有關以租賃制度批給的黑沙環新填海區 P 地段土地的溢價金，金額為 13.4 億元，而 2022 年沒有錄得相若大額的溢價金。
105. 「資本收入」的實際收入為 712.4 億元，較 2021 年增加 287.2 億元，主要是「其他資本收入」章節的實際收入為 703.9 億元，當中由「財政儲備」中的「超額儲備」撥入的收入金額達 677.5 億

林
能
果
L.
夏
勇
孫
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

元，較 2021 年撥入的 375.6 億元增加 301.9 億元。此外，值得注意的是，在 2022 年，政府建議動用並獲立法會通過的「超額儲備」款項為 727.5 億元，即有 50 億元的「超額儲備」款項沒有被撥出使用。

	獲通過動用的超額儲備	百萬澳門元 最終撥入財政預算 收入的金額
2022 年財政年度預算案	30,344	
第一次預算修改	7,246	
第二次預算修改	35,158	
合計	72,748	67,748

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

106. 2022 年「中央預算執行結餘(百分之三)」的實際收入為 1 億元，該項收入是根據第 14/2019 號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》，將屬於 2020 財政年度的中央預算執行結餘百分之三的款項撥給社會保障基金，由於需透過 2022 財政年度預算的「一般綜合預算」的預算開支將上述款項支付予社會保障基金，因此，須將 2020 財政年度中央預算執行結餘的相應款項納入在「一般綜合預算」的預算收入內。

107. 此外，在收入的結構方面，「經常收入」占整體收入的 34.7%，當中「特許批給收入」章節，占整體收入的 17.8%，「資本收入」占整體收入的 65.3%，當中「其他資本收入」章節占整體收入的 64.5%。

林任星



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2022 年度「一般綜合預算」的收入結構

	百萬澳門元	
	實際收入	比重
經常收入	37,904	34.7%
直接稅	11,111	10.2%
間接稅	2,608	2.4%
規費、罰款及其他金錢制裁	1,315	1.2%
財產收入	847	0.8%
特許批給收入	19,449	17.8%
財務收入	1,106	1.0%
出售物品及勞務	1,108	1.0%
轉移	107	0.1%
保障制度供款	93	0.1%
其他經常收入	159	0.1%
資本收入	71,236	65.3%
出售設施及設備	12	0.0%
財務資產	830	0.8%
出售股票及其他股權	0	0.0%
其他資本收入	70,395	64.5%
合計	109,140	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

3.2 2022 年度公共開支決算與預算的比較

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
經常開支	76,635	102,817	84,799	82.5%	73,915
人員開支	27,798	27,955	26,641	95.3%	26,496

林
任
梁
上
軍
芳
區
廷



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
運作開支	14,722	17,251	13,082	75.8%	12,579
提供公用事業服務開支	1,195	1,247	1,175	94.2%	1,090
退休及撫卹制度	8	8	3	40.8%	3
轉移、資助及補助	29,534	55,303	43,897	79.4%	33,747
其他經常開支	3,378	1,053	0	0.0%	0
資本開支	22,852	23,642	17,351	73.4%	15,238
設施及設備	19,752	20,491	16,995	82.9%	14,899
財務資產	500	540	346	64.0%	338
股票及其他股權(註)	2,600	2,610	10	0.4%	0
合計	99,487	126,459	102,150	80.8%	89,153

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：股票及其他股權 2021 年的實際開支為 464,000 元。

108. 2022 年「一般綜合預算」的實際開支金額為 1,021.5 億元，預算執行率為 80.8%，實際開支較 2021 年的 891.5 億元，增加 130 億元，增幅為 14.6%。

3.2.1 按經濟分類分析

109. 2022 年大部分章節的實際開支都較 2021 年增加，當中以「轉移、資助及補助」章節的實際開支增加最多，該章節 2022 年的實際開支為 439 億元，較 2021 年增加 101.5 億元，增幅為 30.1%。按照政府的解釋，主要是由於特區政府為紓緩疫情對民生和經濟的影響，推出第 33/2022 號行政法規《減輕因 2022 年疫情對僱員、自由職業者及商號經營者造成負面影響的援助款項計劃》及第

林任學
林任學
林任學
林任學
林任學
林任學



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

44/2022 號行政法規《減輕因 2022 年疫情對澳門特別行政區居民造成負面影響的生活補貼計劃》，相關開支分別為 76.1 億元及 53.9 億元。

110. 在「轉移、資助及補助」章節中尚包括一些給予公營部門的運作津貼、指定收入或共同分享的開支，涉及金額為 23.5 億元，當中最大的金額為給予特定機構(社會保障基金、退休基金會及澳門基金會)的開支，按照一般會計原則，給予公營部門的上述開支應從開支中作抵銷，但由於特定機構採用的會計基礎為權責發生制，與「一般綜合預算」採用的會計基礎現金收付制不相同，因此，無法作抵銷的會計處理。

111. 2022 年「人員開支」章節的實際開支較 2021 年增加 1.5 億元，增幅為 0.5%，按照政府的解釋，是由於 2022 年公共行政工作人員每 100 點的薪俸點仍然維持 9,100 元，因此兩年的實際開支變動不大。

112. 「運作開支」章節為用作承擔部門及機構運作所需而取得物品及勞務的開支，亦包括一些為履行責任而作出的開支。2022 年「運作開支」章節的實際開支為 130.8 億元，較 2021 年增加 5 億元，增幅為 4%，按照政府的解釋，主要是為應對疫情而增加了「醫療用品」、「醫療服務費」及「資產租賃」的開支，相關開支分別較 2021 年增加 2.5 億元、5.8 億元和 2.1 億元。

林
任
梁
七
雲
其
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

113. 「提供公用事業服務開支」章節主要是用作承擔部門及機構因履行其職責為公眾提供公用事業服務而承擔的開支，有關開支與該等部門及機構的運作並無直接的關聯。2022年「提供公用事業服務開支」的實際開支為11.8億元，較2021年增加8,498萬元，預算執行率為94.2%。

提供公用事業服務開支	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
原水	330	330	298	90.2%	285
污水處理營運及監測	182	174	173	99.6%	135
廢料處理營運及監測	470	478	467	97.7%	445
路橋、山坡及航道工程	42	49	45	93.0%	53
交通網絡	58	68	59	87.2%	45
公共照明網絡	105	126	125	98.9%	122
公共衛生	9	20	7	35.0%	4
其他—公共項目分擔	1	2	2	71.2%	1
合計	1,195	1,247	1,175	94.2%	1,090

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

114. 「退休及撫卹制度」章節主要是用作承擔公共行政領域退休人員的退休金及其繼承人的撫卹金，包括支付予該等人士各類津貼、給付及補助。此類開支絕大部分是透過性質為特定機構的退休基金會預算承擔，而在「一般綜合預算」的開支所承擔的為一些未能納入退休基金會負責的「退休及撫卹制度」的人士的退休及撫卹開支。2022年該章節的實際開支為335萬元，預算執行率為40.8%。

林任
畢
心
軍
奇
亞
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

115. 2022 年「其他經常開支」章節的經核准預算為 10.5 億元，但沒有任何實際開支，這是因為此章節僅用作登錄備用撥款，有關預算為補充性預算撥款，用作抵銷預算項目的追加，以承擔不可預計及不可延誤的開支，因此，不會支付任何開支。
116. 2022 年「資本開支」的實際開支為 173.5 億元，預算執行率為 73.4%，較 2021 年的實際開支 152.4 億元，增加 21.1 億元。在「資本開支」中，「設施及設備」章節的實際開支為最高，實際開支為 170 億元，較 2021 年增加 21 億元，該章節主要為「行政當局投資與發展開支計劃」(PIDDA) 的預算開支，將在本意見書第 3.2.4 章節作詳細分析。
117. 2022 年「股票及其他股權」章節的經核准預算為 26.1 億元，實際開支僅為 1,003 萬元，按照立法會在審議《2022 年財政年度預算案》時，政府提供的說明為“特區政府將參建粵港澳大灣區商業銀行，有關參建的主體為澳門投資發展股份有限公司，豐富本澳公共資本的投資組合。為作相應財政支撐，故在 2022 年預算“股本出資”中登錄 26 億元的開支預算，作為向澳門投資發展股份有限公司的增資款項。”經查閱資料，上述的實際開支 1,003 萬元中，1,000 萬元是用於成立澳門樂團有限公司的注資，其餘 3 萬元為澳門大學向澳大創科有限公司作出的增資。
118. 2022 年「財務資產」章節的實際開支為 3.5 億元，較 2021 年增加 753 萬元，增幅僅為 2.2%。當中，「中小企業援助計劃」的實際開支為 2.3 億元，較 2021 年的 1.6 億元，增加 6,756 萬元。按照

林
紅
梁
卓
卓
卓
卓



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

政府的解釋，主要為應對疫情對中小企業帶來經濟壓力而臨時放寬《中小企業援助計劃》，申請條件的措施由 2021 年 10 月延長至 2022 年 10 月，令更多中小企業符合申請援助的門檻，因此，工商業發展基金所批出的借款比 2021 年多。

百萬澳門元

中期及長期借款	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
中小企業援助計劃	194	248	229	92.5%	162
中小企業信用保證計劃	5	5	0	9.2%	12
樓宇維修無息貸款計劃(註)	0	0	0	100.0%	1
貸學金	172	172	89	52.0%	134
漁業發展及援助基金—援助計劃	9	9	4	43.0%	3
青年創業援助計劃	39	25	19	73.6%	22
會員貸款	7	7	3	53.3%	5
其他—中期及長期借款	75	75	1	0.8%	0
合計	500	540	346	64.0%	338

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：樓宇維修無息貸款計劃的 2022 年最初預算為 300,000 元，2022 年經核准預算及實際開支皆為 319,500 元。

林
紀
華
七
軍
勇
區
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
任
星
七
四
五
五
五

2022 年度「一般綜合預算」的開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
經常開支	84,799	83.0%
人員開支	26,641	26.1%
運作開支	13,082	12.8%
提供公用事業服務開支	1,175	1.2%
退休及撫卹制度	3	0.0%
轉移、資助及補助	43,897	43.0%
其他經常開支	0	0.0%
資本開支	17,351	17.0%
設施及設備	16,995	16.6%
財務資產	346	0.3%
股票及其他股權	10	0.0%
合計	102,150	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

3.2.2 按功能分類分析

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
一般公共服務	6,996	7,301	6,264	85.8%	6,200
司法、秩序及治安	12,401	12,498	11,333	90.7%	11,084
教育	13,732	13,758	11,729	85.3%	11,933
衛生	14,017	15,258	13,693	89.7%	11,911
社會保障	7,387	7,400	6,613	89.4%	6,911
房屋	2,848	2,861	2,699	94.3%	1,633
社會及社區服務	3,934	4,021	3,143	78.2%	3,287



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
經濟服務	16,930	18,303	14,689	80.3%	14,347
其他功能	21,242	45,059	31,988	71.0%	21,846
合計	99,487	126,459	102,150	80.8%	89,153

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

119. 按功能分類，2022年「其他功能」的實際開支為最高，達319.9億元，較2021年增加101.4億元，增幅為46.4%。按政府的解釋，特區政府為緩解疫情對居民帶來的經濟壓力，故推出多項經援補貼措施，包括第19/2022號行政法規《第三輪抗疫電子消費優惠計劃》、第44/2022號行政法規《減輕因2022年疫情對澳門特別行政區居民造成負面影響的生活補貼計劃》及第33/2022號行政法規《減輕因2022年疫情對僱員、自由職業者及商號經營者造成負面影響的援助款項計劃》等，因此，致使「其他功能」的開支較2021年有所增加。
120. 2022年「經濟服務」的實際開支為第二高，達146.9億元，較2021年增加3.4億元，增幅為2.4%，主要涉及澳氹第四條跨海大橋及該大橋的起止點周邊路網，以及澳門輕軌延伸橫琴線的建造工程的開支增加。
121. 2022年「衛生」的實際開支達136.9億元，較2021年增加17.8億元，增幅為15%，主要是由於仁伯爵綜合醫院的擴建工程及離島醫療綜合體中央化驗大樓建造工程的實際開支較2021年高。此外，2022年6月中旬起，新型冠狀病毒肺炎的感染個案突然飆升，

林
任
學
七
軍
勇
五
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

為此，特區政府需要透過本地私營醫療機構提供多輪核酸檢測服務及增加購買抗疫物資，故導致「衛生」的開支有所增加。

2022 年度「一般綜合預算」按功能分類的開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
一般公共服務	6,264	6.1%
司法、秩序及治安	11,333	11.1%
教育	11,729	11.5%
衛生	13,693	13.4%
社會保障	6,613	6.5%
房屋	2,699	2.6%
社會及社區服務	3,143	3.1%
經濟服務	14,689	14.4%
其他功能	31,988	31.3%
合計	102,150	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

3.2.3 按組織分類分析

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
非自治部門	78,592	105,345	82,957	78.7%	69,693
行政自治部門	18,075	18,075	16,591	91.8%	16,519
自治部門及機構	28,894	31,147	26,060	83.7%	25,207
調整	-26,074	-28,108	-23,458		22,266
合計	99,487	126,459	102,150	80.8%	89,153

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

林
任
星
七
梁
黃
陸



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

122. 在「一般綜合預算」，政府部門按公共財政管理制度可分為三類：

- (1) 非自治部門：這類部門沒有屬於其本身的收入，不具財政自治權，所有開支均由特區一般收入支付；在支付開支上，除可透過常設基金支付的小額開支外，一律由財政局(公庫)負責處理。
- (2) 行政自治部門：與非自治部門相同，這類部門亦沒有屬於其本身的收入，不具財政自治權，所有開支均由特區一般收入支付；但與非自治部門不同的是，這類部門可自行進行開支的支付；行政自治部門向財政局申請發放預算撥款，然後由部門支付本身開支。
- (3) 自治部門及機構：這類機構具有財政自治權，擁有屬於其本身的收入，所有開支由機構本身的收入(包括從公庫取得的預算轉移收入)支付。

123. 在 2022 年，非自治部門共有 38 個部門及 4 個獨立章目，平均預算執行率為 78.7%，實際開支較 2021 年增加 132.6 億元，而預算執行率低於 80%的共有 12 個部門及 2 個獨立章目：

林
任
學
七
買
黃
政
理



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	澳門元 2022年 執行率
行政長官辦公室	63,817,900.00	46,539,802.14	72.9%
社會文化司司長辦公室	55,919,500.00	32,230,746.04	57.6%
運輸工務司司長辦公室	26,820,000.00	21,151,723.04	78.9%
勞工事務局	619,539,456.00	459,916,298.02	74.2%
法官委員會	311,000.00	186,745.00	60.0%
人才發展委員會	18,094,500.00	14,146,320.43	78.2%
醫療事故鑑定委員會	9,091,100.00	6,734,078.19	74.1%
醫療爭議調解中心	2,766,600.00	1,587,763.89	57.4%
政策研究和區域發展局	71,908,000.00	53,630,586.62	74.6%
中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室	198,329,800.00	84,041,005.03	42.4%
澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室	24,958,200.00	15,434,118.94	61.8%
北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室	29,605,000.00	4,278,968.00	14.5%
澳門醫院籌備辦公室			
退休金及退伍金	8,219,700.00	3,350,758.30	40.8%
共用開支	45,083,586,946.66	32,516,635,055.00	72.1%

124. 北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室¹的經核准預算為 2,961 萬元，實際開支為 428 萬元，預算執行率僅為 14.5%；退休金及退伍金和中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室的預算執行率也分別只有 40.8%和 42.4%。

¹ 根據第 143/2022 號行政長官批示，北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室於 2022 年 8 月 11 日設立。

林
任
星
七
軍
黃
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

125. 行政自治部門共有 12 個，平均預算執行率為 91.8%，實際開支較 2021 年增加 7,215 萬元。按實際開支金額計，教育及青年發展局的金額最高，達 72.2 億元。實際開支金額第二高的是澳門保安部隊事務局，金額為 53.3 億元。
126. 按預算執行率分析，預算執行率低於 80% 的行政自治部門共有 2 個，分別是澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處和文化局，預算執行率為 51.1% 和 74.6%。

	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	澳門元 2022 年 執行率
文化局	1,289,928,800.00	961,647,522.40	74.6%
澳門駐世界貿易組織經濟 貿易辦事處	11,587,000.00	5,917,091.37	51.1%

127. 自治部門及機構共有 38 個，平均預算執行率為 83.7%，實際開支較 2021 年增加 8.5 億元，當中衛生局增加 7.9 億元的開支。預算執行率低於 80% 的部門及機構合計有 17 個，當中教育發展基金的預算執行率僅為 1.6%，為預算執行率最低的自治部門及機構，該基金在 2022 年 6 月 1 日起被撤銷。

林
紅
學
心
學
者
區
區
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
經
梁
上
梁
黃
承
程

	澳門元		
	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率
澳門貿易投資促進局	730,207,800.00	433,981,915.14	59.4%
治安警察局福利會	54,167,900.00	31,224,743.18	57.6%
藥物監督管理局	113,104,300.00	77,092,628.39	68.2%
工商業發展基金	941,383,800.00	515,692,850.86	54.8%
居屋貸款優惠基金	1,590,000.00	839,183.00	52.8%
學生福利基金	204,659,500.00	135,046,732.15	66.0%
體育基金	824,500,300.00	593,610,765.81	72.0%
旅遊基金	1,126,358,400.00	680,080,416.58	60.4%
公共行政福利基金	52,772,900.00	37,967,425.76	71.9%
懲教基金	5,170,000.00	4,096,993.28	79.2%
科學技術發展基金	591,617,200.00	450,040,301.07	76.1%
教育發展基金	243,056,500.00	3,915,509.00	1.6%
漁業發展及援助基金	10,000,000.00	4,397,261.50	44.0%
環保與節能基金	48,000,000.00	11,316,802.98	23.6%
高等教育基金	107,252,900.00	12,558,440.44	11.7%
文化發展基金	290,935,800.00	136,076,919.40	46.8%
教育基金	1,012,762,700.00	530,717,900.16	52.4%

3.2.4 行政當局投資與發展開支計劃(PIDDA)的分析

項目群	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
公共設施工程	2,456	2,456	1,908	77.7%	2,154
澳門城市集體運輸系統	2,718	2,774	2,752	99.2%	2,574
公共房屋	2,712	2,712	2,445	90.2%	1,789
路橋、山坡及航道	2,480	2,857	2,677	93.7%	2,063
填海造地	69	69	68	98.5%	211



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

項目群	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
澳門大學橫琴新校園	263	263	215	81.6%	230
部門設施工程	1,158	1,193	1,025	85.9%	663
氹仔北安碼頭建造	3	3	3	100.0%	17
部門設備	503	638	403	63.3%	221
交通樞紐	7	7	7	98.4%	27
港珠澳大橋珠澳口岸人 工島	215	215	137	63.9%	0
公共設施設備	29	29	16	56.4%	82
新監獄建造	470	504	226	44.9%	156
運輸工具	108	108	94	86.6%	74
建造離島醫療綜合體	4,203	4,203	3,610	85.9%	3,005
儲水設施	43	43	35	80.9%	51
粵澳新通道 - 青茂口 岸(註)	0	0	0	96.2%	339
購置不動產	0	0	0	-	36
智慧雲警務	57	57	44	77.4%	36
新城填海區 A 區建造	826	826	286	34.7%	161
合計	18,321	18,958	15,952	84.1%	13,888

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：粵澳新通道 - 青茂口岸的 2022 年的最初預算和經核准預算皆為 45,000 元，實際開支為 43,300 元。

128. 2022 年「行政當局投資與發展開支計劃」(PIDDA)共有 19 個項目群，最初預算為 183.2 億元，經核准預算為 189.6 億元，涉及 230 個項目，而實際開支則為 159.5 億元，預算執行率為 84.1%。就有關 PIDDA 的預算執行，公共財政事務跟進委員會已對 2022 年「行政當局投資與發展開支計劃」第四季度執行狀況作出跟進，

林
能
梁
上
字
新
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

有關內容可參閱公共財政事務跟進委員會第 4/VII/2023 號報告書

2。

建議部門	澳門元				
	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 預留金額	2022 年 未結算預留	未結算 預留 (%)
人才發展委員會	6,307,600.00	2,836,970.67	2,916,757.20	79,786.53	2.7%
土地工務局	705,463,051.59	545,350,375.34	549,768,529.20	4,418,153.86	0.8%
文化局	172,704,800.00	102,850,168.60	117,069,090.01	14,218,921.41	12.1%
司法警察局	146,363,000.00	104,822,155.92	109,756,987.96	4,934,832.04	4.5%
市政署	260,382,800.00	152,342,738.65	157,857,439.15	5,514,700.50	3.5%
交通事務局	98,502,317.52	95,544,107.00	96,416,614.52	872,507.52	0.9%
行政公職局	187,738,900.00	179,663,801.00	179,663,801.00	-	0.0%
身份證明局	54,000,000.00	41,285,675.50	41,285,675.50	-	0.0%
房屋局	1,877,014,660.61	1,771,823,949.85	1,779,587,357.55	7,763,407.70	0.4%
法務局	34,390,000.00	28,986,782.00	28,986,782.00	-	0.0%
社會工作局	392,704,300.00	223,235,887.30	225,009,457.90	1,773,570.60	0.8%
政府總部事務局	17,018,500.00	10,211,983.42	10,211,983.42	-	0.0%
旅遊局	4,006,000.00	-	-	-	-
海事及水務局	53,470,000.00	44,893,289.28	45,216,070.80	322,781.52	0.7%
財政局	528,521,199.00	498,644,416.77	501,637,549.13	2,993,132.36	0.6%
終審法院院長辦公室	16,278,500.00	15,185,720.00	15,272,165.00	86,445.00	0.6%
勞工事務局	19,419,801.40	19,419,801.40	19,419,801.40	-	0.0%
博彩監察協調局	234,967,400.00	48,651,531.44	48,651,531.44	-	0.0%
廉政公署	7,242,500.00	2,810,000.00	4,310,000.00	1,500,000.00	34.8%
新聞局	6,000,000.00	4,754,400.00	4,754,400.00	-	0.0%
運輸工務司司長	6,410,586,458.10	5,823,720,638.11	5,890,547,688.55	66,827,050.44	1.1%

² 參閱網頁：www.al.gov.mo/uploads/attachment/2023-06/565516495327f84247.pdf

林
任
學
L.
學
林



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

建議部門					未結算
	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 預留金額	2022年 未結算預留	預留 (%)
辦公室					
審計署	38,400,000.00	13,380,720.41	13,380,720.42	0.01	0.0%
衛生局	4,887,546,700.00	4,236,622,574.14	4,246,489,247.19	9,866,673.05	0.2%
澳門大學	263,149,100.00	214,601,275.44	214,816,820.65	215,545.21	0.1%
澳門保安部隊事務局	478,432,500.00	447,255,937.19	447,544,025.99	288,088.80	0.1%
澳門旅遊學院	16,150,000.00	-	-	-	-
澳門特別行政區海關	350,328,600.00	321,176,568.44	321,823,599.59	647,031.15	0.2%
澳門理工大學	138,167,200.00	66,357,450.63	68,693,051.83	2,335,601.20	3.4%
檢察長辦公室	1,978,000.00	1,792,400.00	1,806,980.00	14,580.00	0.8%
環境保護局	1,014,540,000.00	696,626,468.16	697,093,667.65	467,199.49	0.1%
懲教管理局	504,473,343.12	226,270,574.64	226,390,041.31	119,466.67	0.1%
警察總局	4,500,000.00	1,910,159.00	1,910,159.00	-	0.0%
體育局	27,065,800.00	9,051,155.20	9,051,402.70	247.50	0.0%
合計	18,957,813,031.34	15,952,079,675.50	16,077,339,398.06	125,259,722.56	0.8%

129. 2022年PIDDA的未結算預留為1.3億元。未結算預留是指項目已作出判給，預計在2022年需支付但最終未能支付的金額，出現此情況的常見原因是項目計劃未有按原訂的進度落實所致，而該計劃進度更是在項目作出判給時所訂定，項目進度延遲導致有關款項將需延至翌年承擔，倘政府在編製翌年預算時未有預計該筆延遲承諾支付金額，則有可能需動用當年度的備用撥款，或透過調撥其他項目的預算作承擔。

林
任
梁
卓
黃
李



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

130. 從未結算預留百分比的數值，可分析部門在落實判給項目中的執行情況，百分比越高，即執行進度越滯後。從上表可得知，整體的未結算預留為 0.8%，當中以廉政公署和文化局的未結算預留率為最高，分別達 34.8%和 12.1%。

百萬澳門元

項目群	至 2022 年 2022 年度 至 2022 年終 2023 年度 2024 年及 待支付的					
	應付的	支付的	未支付的	承諾金額	往後年度	承諾金額
	承諾金額	承諾金額	承諾金額		承諾金額	
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
公共設施工程	3,074	1,908	1,165	1,818	245	3,229
澳門城市集體運輸系統	3,248	2,752	497	2,635	1,060	4,191
公共房屋	2,732	2,445	287	4,187	6,973	11,448
路橋、山坡及航道	2,842	2,677	165	2,012	1,400	3,577
填海造地	1,164	68	1,095	301	213	1,609
澳門大學橫琴新校園	235	215	21	155	-	176
部門設施工程	1,125	1,025	100	1,759	831	2,690
氹仔北安碼頭建造	10	3	7	-	-	7
部門設備	407	403	4	429	130	563
交通樞紐	7	7	0	1	-	1
港珠澳大橋珠澳口岸人工島	246	137	109	-	-	109
公共設施設備	16	16	-	-	-	-
新監獄建造	437	226	211	187	40	438
運輸工具	97	94	3	132	10	146
建造離島醫療綜合體	3,992	3,610	382	732	49	1,163
儲水設施	36	35	1	59	1	60
粵澳新通道 - 青茂口岸	1	0	1	-	-	1
購置不動產	0	-	0	-	-	0
智慧雲警務	44	44	0	71	-	72

林
經
學
七
學
高
區
區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

項目群	至 2022 年 2022 年度 至 2022 年終 2023 年度 2024 年及 待支付的		未支付的 承諾金額 c=a-b	承諾金額 d	往後年度 承諾金額 e	承諾金額 f=c+d+e
	應付的	支付的				
	承諾金額 a	承諾金額 b				
新城填海區 A 區建造	305	286	18	337	132	487
合計	20,020	15,952	4,068	14,814	11,083	29,965

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

131. 政府提供了截至 2022 年經行政長官核准的跨年度負擔的資料，從上表可得知，截至 2022 年的應付承諾金額為 200.2 億元，能如期在 2022 年支付的金額為 159.5 億元，未能如期支付的承諾金額為 40.7 億元。按照政府的說明，未能如期支付的承諾金額以「公共設施工程」所占的金額最高，為 11.7 億元，主要是來自項目「焚化中心第三期設施建造」(3.3 億元)及「澳門理工學院圖書館辦公樓連公共停車場興建工程」(2.7 億元)；其次是「填海造地」，金額為 11 億元，主要是來自項目「新城填海區 - D 區」(10.9 億元)。

132. 倘有關未支付的承諾金額全數延至 2023 年支付，則 2023 年須支付的承諾金額將達 188.8 億元。此外，在 2024 年及往後年度須支付的承諾金額亦達 110.8 億元，而有關承諾金額仍將會隨著在 2023 年核准的跨年度承諾金額而增加。

林
能
梁
L.
軍
其
承
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
紀
梁
上
學
勇
勇
勇

4. 2022 年度特定機構彙總預算的比較

4.1 2022 年度彙總收入決算與預算的比較

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際收入	2022 年 執行率	2021 年 實際收入
規費、罰款及其他	606	606	555	91.7%	587
金錢制裁					
財產收入	85	85	88	103.8%	86
特許批給收入	1,569	1,070	515	48.2%	1,052
財務收入	5,288	5,288	5,179	98.0%	8,736
出售物品及勞務	422	422	377	89.4%	503
轉移	3,952	3,201	2,167	67.7%	4,183
保障制度供款	1,815	1,815	1,865	102.8%	1,906
其他經常收入	18	18	105	581.3%	99
合計	13,755	12,504	10,853	86.8%	17,153

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

133. 2022 年特定機構彙總的實際收入為 108.5 億元，預算執行率為 86.8%，較 2021 年的實際收入 171.5 億元，減少 63 億元，主要是 2022 年的「財務收入」章節較 2021 年減少 35.6 億元，以及「轉移」章節的收入也較 2021 年減少 20.2 億元所致。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

百萬澳門元

財務收入	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
利息及股息	2,035	2,035	4,973	244.3%	2,554
投資收入	2,829	2,829	64	2.3%	5,528
匯兌收入	419	419	143	34.0%	653
其他(註)	4	4	0	2.3%	0
合計	5,288	5,288	5,179	98.0%	8,736

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：“其他”2022年的實際收入為98,824元，2021年實際收入為86,766元。

134. 2022年在特定機構彙總預算收入方面，按經濟分類，占特定機構實際收入最高的是「財務收入」章節，金額達51.8億元，為特定機構彙總預算總收入的47.7%，較2021年的87.4億元，減少35.6億元，按照政府的解釋，主要是由於2022年環球股票及債券市場持續波動，導致投資收入大幅減少，以及2022年美元匯率升幅較2021年減少，亦令匯兌收入有所減少。「財務收入」以澳門金融管理局的金額最高，為33.3億元，分別是來自「利息及股息」(31.9億元)和「匯兌收入」(1.4億元)，其次為社會保障基金及澳門基金會的「財務收入」，金額分別為8.9億元和7.8億元。

135. 「轉移」章節的經核准預算為32億元，實際收入為21.7億元，為特定機構實際收入第二高的章節，較2021年的實際收入41.8億元，大幅減少20.2億元，主要是由於2022年的博彩毛收入較2021年下跌，以致按博彩毛收入計算的「轉移」章節中的「共享收入」也因此下跌。當中，「共享收入」為主要的收入，該項收入

林
任
梁
上
學
其
再
珍



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

為社會保障基金和退休基金會來自「城市建設、推廣旅遊及社會保障撥款」，以及給予社會保障基金的分享特區政府百分之一經常收入的收入，2022年該項收入的金額為13.1億元，較2021年的23億元，減少9.9億元，減幅為43.1%，預算執行率亦只有57.7%。

轉移	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
指定收入	106	106	104	98.9%	1,545
共享收入	3,013	2,262	1,305	57.7%	2,295
澳門特別行政區中央 預算轉移	830	830	755	90.9%	341
其他	3	3	3	93.3%	3
合計	3,952	3,201	2,167	67.7%	4,183

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

136. 2022年「澳門特別行政區中央預算轉移」的實際收入為7.5億元，較2021年的3.4億元，增加4.1億元，增幅達121.5%。

137. 此外，「指定收入」的實際收入為1億元，較2021年的15.4億元，減少14.4億元，減幅達93.2%。按照政府的解釋，該項收入主要是根據第14/2019號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》規定，將中央預算執行結餘的百分之三撥予社會保障基金。

林
任
昇
心
軍
其
玲



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

百萬澳門元

	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
特許批給收入					
幸運博彩收入	1,560	1,061	506	47.7%	1,042
公用事業服務特許 批給收入	9	9	9	96.1%	10
合計	1,569	1,070	515	48.2%	1,052

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

138. 「特許批給收入」章節的經核准預算為 10.7 億元，實際收入為 5.2 億元，較 2021 年的 10.5 億元，減少 5.4 億元，減幅為 51%，預算執行率只有 48.2%。

百萬澳門元

	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際收入	2022年 執行率	2021年 實際收入
保障制度供款					
退休及撫卹制度供款	1,307	1,307	1,384	106.0%	1,421
社會保障制度供款	402	402	378	94.0%	386
存款保障制度供款	99	99	95	96.1%	92
其他	8	8	8	99.9%	8
合計	1,815	1,815	1,865	102.8%	1,906

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

139. 「保障制度供款」章節的實際收入為 18.7 億元，較 2021 年的 19.1 億元，減少 2.1%。在該章節中，主要收入來自「退休及撫卹制度供款」，實際收入為 13.8 億元，較 2021 年的 14.2 億元，減少 2.6%。其次為「社會保障制度供款」，實際收入為 3.8 億元，較 2021 年減少 2%。

林
任
梁
上
梁
有
承
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

140. 此外，值得一提的是，「其他經常收入」章節的經核准預算為 1,810 萬元，實際收入達 1.1 億元，預算執行率達 581.3%，較 2021 年的實際收入 9,926 萬元，增加 598 萬元，增幅為 6%。按政府提供的解釋，該項收入主要是澳門基金會的資助及獎學金退款和其他雜項收入。

2022 年度彙總預算收入結構

	實際收入	比重
規費、罰款及其他金錢制裁	555	5.1%
財產收入	88	0.8%
特許批給收入	515	4.7%
財務收入	5,179	47.7%
出售物品及勞務	377	3.5%
轉移	2,167	20.0%
保障制度供款	1,865	17.2%
其他經常收入	105	1.0%
合計	10,853	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

林
紅
梁
L.
羅
書
承
理



林
能
學
長
官
承
承
承

4.2 2022 年度彙總開支決算與預算的比較

4.2.1 按經濟分類分析

	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	百萬澳門元 2021 年 實際開支
人員開支	1,315	1,315	1,009	76.8%	1,064
運作開支	1,485	1,515	1,008	66.5%	1,138
提供公用事業服務 開支	26	26	23	86.6%	22
退休及撫卹制度	2,965	2,965	2,820	95.1%	2,630
財務開支	544	544	11,728	2,154.6%	347
銷售貨品及提供服 務成本	39	39	34	87.0%	40
轉移、資助及補助	7,716	7,796	6,396	82.0%	6,788
其他經常開支	103	71	-	0.0%	-
合計	14,194	14,271	23,018	161.3%	12,029

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

141. 2022 年特定機構彙總預算開支的經核准預算為 142.7 億元，實際開支為 230.2 億元，較 2021 年的 120.3 億元，增加 109.9 億元，增幅為 91.4%，預算執行率為 161.3%。

142. 在特定機構彙總預算開支方面，按經濟分類，實際開支金額最高的是「財務開支」章節，金額達 117.3 億元，占特定機構彙總預算總開支的 51%，較 2021 年的實際開支 3.5 億元，大幅增加 113.8 億元，增幅達 3,276.6%。按照政府的解釋，導致「財務開支」大



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

幅增加，是由於「財務開支」章節中的「投資損失」的實際開支大幅增加，2022年的實際開支達103.7億元，較2021年的6,800萬元，增加103億元，當中社會保障基金的投資損失達77.1億元，而退休基金會的投資損失則為20.8億元，主要是由於2022年環球投資市場持續波動，特定機構於期末對財務資產作出重估而衍生的帳面上損失。

143. 此外，值得一提的是，2022年「投資損失」的經核准預算為1,150萬元，然而，實際開支達103.7億元，故此，令「投資損失」的預算執行率高達90,191.8%，同時，亦令「財務開支」章節的預算執行率高達2,154.6%³。

144. 特定機構彙總預算開支中，實際開支第二高的是「轉移、資助及補助」章節，金額為64億元，較2021年的67.9億元，減少3.9億元。在2022年的實際開支中，以社會保障基金支付的各類津貼及資助占比最大，實際開支為56.7億元，其中包括：「養老金」（12.6億元）、「養老金提前發放」（37.6億元）、「殘疾金」（5.1億元）及「社會補助及其他津貼」（1.4億元）等開支。

145. 「退休及撫卹制度」章節的實際開支為28.2億元，較2021年的26.3億元，增加1.9億元，主要是因為公務員退休人數的增加，而致使該章節的開支相應增加，「退休及撫卹制度」的開支主要是

³ 根據第15/2017號法律《預算綱要法》第三十四條第二款的規定，特定機構源自金融投資、信貸及存款活動的開支不受預算撥款作開支上限的限制，故此，執行率可超越100%。

林
江
梁
上
軍
者
承
承



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

退休基金會支付予退休公務員或法律規定的受益人的退休金、撫卹金和其他津貼。

146. 「運作開支」章節的實際開支為 10.1 億元，較 2021 年的 11.4 億元，減少 1.3 億元，減幅為 11.4%，按照政府的解釋，主要是澳門金融管理局發行紙幣的開支較 2021 年減少 2.8 億元。

人員開支	2022 年	2022 年	2022 年	2022 年	2021 年
	最初預算	經核准預算	實際開支	執行率	實際開支
主要報酬	812	809	759	93.9%	747
其他報酬、津貼、補助及獎賞	170	174	128	73.5%	123
保障制度供款	332	332	122	36.8%	195
合計	1,315	1,315	1,009	76.8%	1,064

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

147. 「人員開支」章節的實際開支為 10.1 億元，較 2021 年的 10.6 億元，減少 5,443 萬元，減幅為 5.1%，按照政府的解釋，主要是澳門金融管理局人員福利基金 2022 年的資產規模已足夠應付退休人員的福利開支，故 2022 年未有作出額外注資。

148. 「其他經常開支」章節的經核准預算為 7,093 萬元，實際開支為 0，該章節中的「備用撥款」，是用作抵銷預算項目的追加，以及承擔不可預計及不可延誤的開支。

林
任
翠
七
翠
翠
翠



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

149. 「財務開支」章節的實際開支為 117.3 億元，分析特定機構的投資狀況應將特定機構的「財務收入」與「財務開支」相減，得出的淨額，方為特定機構的年度投資情況。

	百萬澳門元			
	2022 年	2021 年	差額	變動
財務收入	5,179	8,736	-3,556	-40.7%
財務開支	11,728	347	11,381	3,276.6%
投資淨額	-6,549	8,388	-14,937	-178.1%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

150. 根據上表，2022 年特定機構的投資淨額為虧損 65.5 億元，較 2021 年的 83.9 億元，減少 149.4 億元，減幅達 178.1%。

2022 年度彙總預算開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
人員開支	1,009	4.4%
運作開支	1,008	4.4%
提供公用事業服務開支	23	0.1%
退休及撫卹制度	2,820	12.3%
財務開支	11,728	51.0%
銷售貨品及提供服務成本	34	0.1%
轉移、資助及補助	6,396	27.8%
其他經常開支	-	0.0%
合計	23,018	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

林
江
梁
上
中
黃
王
陳



林
任
學
上
軍
長
承
承
承

4.2.2 按功能分類分析

	百萬澳門元				
	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際開支	2022年 執行率	2021年 實際開支
一般公共服務	1,259	1,259	1,884	149.7%	941
教育(註)	4	4	1	21.5%	0
社會保障	9,878	9,878	19,175	194.1%	8,612
經濟服務	594	601	493	82.0%	483
其他功能	2,459	2,529	1,466	57.9%	1,993
合計	14,194	14,271	23,018	161.3%	12,029

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：教育 2021 年實際開支為 479,583 元。

151. 自第 15/2017 號法律《預算綱要法》生效後，特定機構須按功能分類劃分其預算開支，這有助分析特定機構的開支用途。
152. 按功能分類，特定機構的實際開支中以「社會保障」的金額最高，為 191.7 億元，占實際開支的 83.3%，較 2021 年的 86.1 億元，增加 105.6 億元，增幅為 122.7%，預算執行率達 194.1%。過往這類開支主要是社會保障基金所作的津貼和補助給付，以及退休基金會所作的退休金及其他給付，而在 2022 年的實際開支中，包括了退休基金會和社會保障基金的財務投資損失，合共約為 97.9 億元。
153. 其次，是「一般公共服務」的實際開支，金額為 18.8 億元，占實際開支的 8.2%，較 2021 年的 9.4 億元，增加 9.4 億元，增幅達 100.1%，相關開支金額全是源自於澳門金融管理局的經常開支。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2022 年開支的增加主要是由於澳門金融管理局的財務開支較 2021 年增加所致。

按功能分類的開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
一般公共服務	1,884	8.2%
教育	1	0.0%
社會保障	19,175	83.3%
經濟服務	493	2.1%
其他功能	1,466	6.4%
合計	23,018	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

4.2.3 按組織分類分析

	百萬澳門元				
	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
郵電局	580	587	493	83.9%	480
郵政儲金局	56	56	37	66.1%	39
退休基金會	3,127	3,127	5,144	164.5%	2,762
澳門金融管理局	1,510	1,510	1,930	127.8%	1,060
社會保障基金	6,457	6,457	13,951	216.1%	5,697
汽車及航海保障基金	9	9	1	11.7%	2
澳門基金會	2,453	2,523	1,462	58.0%	1,988
存款保障基金(註)	3	3	0	6.7%	0
合計	14,194	14,271	23,018	161.3%	12,029

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：存款保障基金 2022 年實際開支為 202,654 元，2021 年實際開支為 100,846 元。

林
能
梁
少
賢
區
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

154. 按組織分類，2022 年實際開支金額最高的是社會保障基金，金額達 139.5 億元，占實際開支的 60.6%，較 2021 年的 57 億元，增加 82.5 億元，增幅達 144.9%，預算執行率為 216.1%。其次為退休基金會，實際開支為 51.4 億元，占實際開支的 22.3%，較 2021 年的 27.6 億元，增加 23.8 億元，增幅為 86.3%，預算執行率為 164.5%。

按組織分類的開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
郵電局	493	2.1%
郵政儲金局	37	0.2%
退休基金會	5,144	22.3%
澳門金融管理局	1,930	8.4%
社會保障基金	13,951	60.6%
汽車及航海保障基金	1	0.0%
澳門基金會	1,462	6.4%
存款保障基金(註)	0	0.0%
合計	23,018	100.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：存款保障基金 2022 年實際開支為 202,654 元。

155. 2022 年特定機構彙總實際收入為 108.5 億元，實際開支為 230.2 億元，錄得營運損益淨值(負值)121.7 億元。

林
仁
梁
L.
宇
有
利
陳



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

百萬澳門元

	2022年 最初預算	2022年 經核准預算	2022年 實際數據	2022年 執行率	2021年 實際數據
收入	13,755	12,504	10,853	86.8%	17,153
開支	14,194	14,271	23,018	161.3%	12,029
營運損益淨值	-439	-1,767	-12,165		5,124

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

156. 當中郵政儲金局、澳門金融管理局、汽車及航海保障基金和存款保障基金錄得營運損益淨值盈餘，其中以澳門金融管理局錄得的盈餘最為明顯，金額為 16.6 億元；而郵電局、退休基金會、社會保障基金、澳門基金會則錄得營運損益淨值虧損，當中以社會保障基金和退休基金會的虧損最為顯著，金額分別是 111.3 億元及 27.4 億元。

百萬澳門元

	實際收入	實際開支	盈/虧
郵電局	479	493	-14
郵政儲金局	53	37	16
退休基金會	2,407	5,144	-2,738
澳門金融管理局	3,585	1,930	1,655
社會保障基金	2,820	13,951	-11,130
汽車及航海保障基金	10	1	9
澳門基金會	1,383	1,462	-80
存款保障基金(註)	116	0	116
合計	10,853	23,018	-12,165

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註：存款保障基金的實際開支為 202,654 元。

林
任
梁
七
軍
勇
五
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

5. 2022 年度特定機構彙總投資預算執行狀況

	2022 年 最初預算	2022 年 經核准預算	2022 年 實際開支	2022 年 執行率	2021 年 實際開支
固定及無形資產	289	289	89	30.7%	92
存貨	19	19	12	65.6%	18
合計	307	307	101	32.9%	110

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

157. 2022 年特定機構彙總投資預算的實際開支為 1 億元，較 2021 年的 1.1 億元，減少 931 萬元，預算執行率為 32.9%，按政府提供的資料可得知，令執行率偏低的主要原因是由於澳門金融管理局部分設備受疫情影響赴運滯後，以致有關項目未能如期執行；此外，該局的金融基建系統項目及大樓內部翻新工程的執行進度亦因疫情的影響而有所滯後，故此，令 2022 年部分預計需要支付的金額未具條件作出結算。

158. 值得一提的是，過往 3 年，特定機構彙總投資預算的執行率皆偏低，2020 年至 2022 年的實際開支為 8,600 萬元至 1.1 億元，預算執行率則介乎 32.9% 至 67.3%，2023 年上半年的實際開支為 1,121 萬元，預算執行率為 2.8%。政府應注意有關投資計劃的可執行性及進度，以合理安排預算的分配。

林
氏
學
生
會



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
仁
梁
上
田
李
海
程

百萬澳門元

	實際開支	執行率
2020 年	86	50.4%
2021 年	110	67.3%
2022 年	101	32.9%

6. 最近五年的預算執行演變

6.1 2018 年度至 2022 年度「一般綜合預算」的收入演變

百萬澳門元

	經常收入	變動	資本收入	變動	合計	變動
2018 年	133,240	11.6%	8,073	16.6%	141,313	11.8%
2019 年	132,873	-0.3%	7,857	-2.7%	140,730	-0.4%
2020 年	47,443	-64.3%	54,227	590.2%	101,670	-27.8%
2021 年	52,299	10.2%	42,512	-21.6%	94,811	-6.7%
2022 年	37,904	-27.5%	71,236	67.6%	109,140	15.1%
2018 年 - 2022 年變動		-71.6%		782.4%		-22.8%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

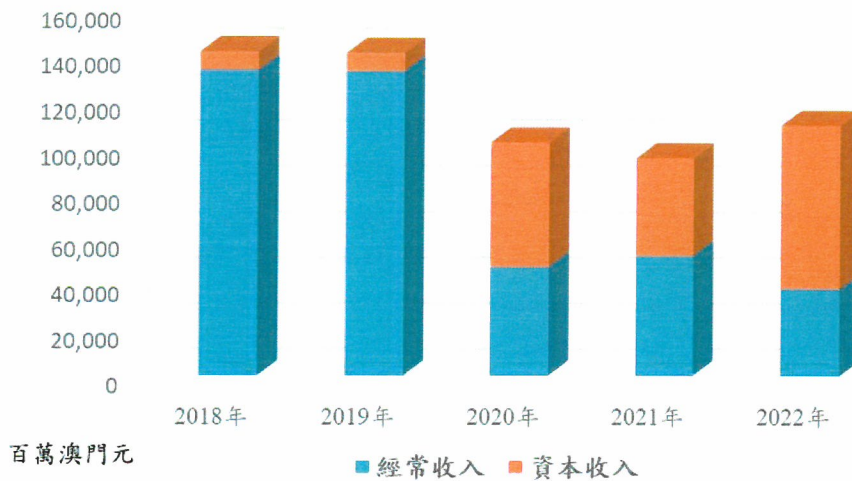
159. 「一般綜合預算」的經常收入主要受博彩收入影響，2018 年的博彩收入上升，經常收入亦隨著上升，而 2019 年的經常收入較 2018 年輕微下降 0.3%。然而，2020 年至 2022 年受到新冠疫情的影響，博彩收入出現大幅下降，加上政府同時推出多項的稅務減免措施，導致 2020 年至 2022 年的經常收入較疫情前錄得明顯的下降，2022 年經常收入只錄得 379 億元。這反映政府收入單一的缺點，博彩收入一旦不理想，整體政府收入都受到影響。2018 年及 2019



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

年資本收入分別為 80.7 億元及 78.6 億元。然而，由於 2020 年至 2022 年的博彩收入出現大幅下降，當年的收入不足以支持開支所需，為此，政府透過「財政儲備」中的「超額儲備」分別動用 466 億元(2020 年)、375.6 億元(2021 年)及 677.5 億元(2022 年)，作為政府的當年收入，使全年的資本收入金額分別達 542.3 億元、425.1 億元及 712.4 億元，遠高於過往年度的金額。

2018年度至2022年度「一般綜合預算」的收入演變



林仁
梁
七
四
五
五
五



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.2 2018 年度至 2022 年度「一般綜合預算」的開支演變

	百萬澳門元					
	經常開支	變動	資本開支	變動	合計	變動
2018 年	63,772	5.2%	19,259	-6.8%	83,030	2.1%
2019 年	67,949	6.6%	16,734	-13.1%	84,683	2.0%
2020 年	78,582	15.6%	17,545	4.8%	96,127	13.5%
2021 年	73,915	-5.9%	15,238	-13.1%	89,153	-7.3%
2022 年	84,799	14.7%	17,351	13.9%	102,150	14.6%
2018 年 - 2022 年變動		33.0%		-9.9%		23.0%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

160. 「一般綜合預算」的經常開支大致呈現增長的趨勢，僅 2021 年的經常開支出現下降，主要是 2020 年政府推出一系列經濟援助措施，以紓緩居民及各行業因疫情帶來的經濟壓力，致使「轉移、資助及補助」章節的開支大幅增加，而 2021 年，雖然政府仍因應疫情的影響，繼續推出一系列惠民措施，但動用的預算較 2020 年為低。除 2020 年外，2022 年的經常開支亦出現較為明顯的增長，較 2021 年增加 14.7%，主要是由於 2022 年 6 月中旬，因應本澳的經濟受疫情影響嚴重，特區政府推出新一輪經濟援助措施令「經常開支」中的「轉移、資助及補助」開支有所增加所致。
161. 資本開支的年度開支變化較大，這主要視乎政府在當年的投資計劃而定，2022 年「一般綜合預算」的資本開支較 2018 年減少 9.9%。

林
仁
梁
七
罕
有
再
再



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2018年度至2022年度「一般綜合預算」的開支演變



林紀學
周潔
區潔
區潔

6.3 2018年度至2022年度特定機構彙總預算的收入演變

	收入	與上一年比較	變動
2018年	20,230	-3,407	-14.4%
2019年	29,430	9,200	45.5%
2020年	20,315	-9,115	-31.0%
2021年	17,153	-3,162	-15.6%
2022年	10,853	-6,300	-36.7%
2018年 - 2022年變動			-46.4%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

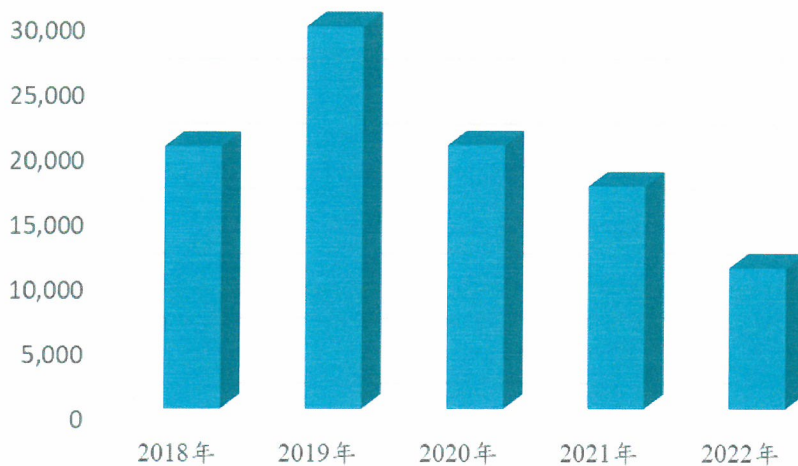
162. 特定機構彙總收入的年度變動較大，主要是「財務收入」占其收入比重較高，而該項收入受環球資本市場的投資環境影響。此外，



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

受新冠疫情影響，2020 年的另一主要收入來源，分享博彩收入亦出現大幅下降，致使 2020 年的實際收入出現 31% 的下跌。儘管 2021 年的博彩收入有所回升，但由於「財務收入」表現較 2020 年遜色，因此整體收入仍較 2020 年下降 15.6%。另一方面，2022 年由於「財務收入」章節及「特許批給收入」章節分別錄得 40.7% 及 51% 的減幅，故導致 2022 年特定機構彙總的實際收入較 2021 年減少 36.7%。

2018 年度至 2022 年度特定機構彙總預算的收入演變



百萬澳門元

林
紅
翠
兒
翠
芬
琴



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6.4 2018 年度至 2022 年度特定機構彙總預算的開支演變

	開支	與上一年比較	百萬澳門元 變動
2018 年	12,521	3,050	32.2%
2019 年	12,499	-22	-0.2%
2020 年	18,291	5,792	46.3%
2021 年	12,029	-6,262	-34.2%
2022 年	23,018	10,989	91.4%
2018 年 - 2022 年變動			83.8%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

163. 與特定機構彙總收入相同，特定機構彙總開支的年度變動較大，這是因為「財務開支」占其開支比重較高，而該項開支受環球資本市場的投資環境影響，較易出現大幅度波動。此外，因 2020 年澳門基金會實施《百億抗疫援助基金計劃》的實際開支達 64.6 億元，致使 2020 年的實際開支出現 46.3% 的增長，而在 2021 年，澳門基金會實施《百億抗疫援助基金計劃》的實際開支僅為 4.9 億元，因此整體開支較 2020 年下降 34.2%。另一方面，2022 年特定機構彙總開支較 2021 年錄得 91.4% 的升幅，主要是由於環球投資市場持續波動，而令「投資損失」的實際開支較 2021 年增加 103 億元。

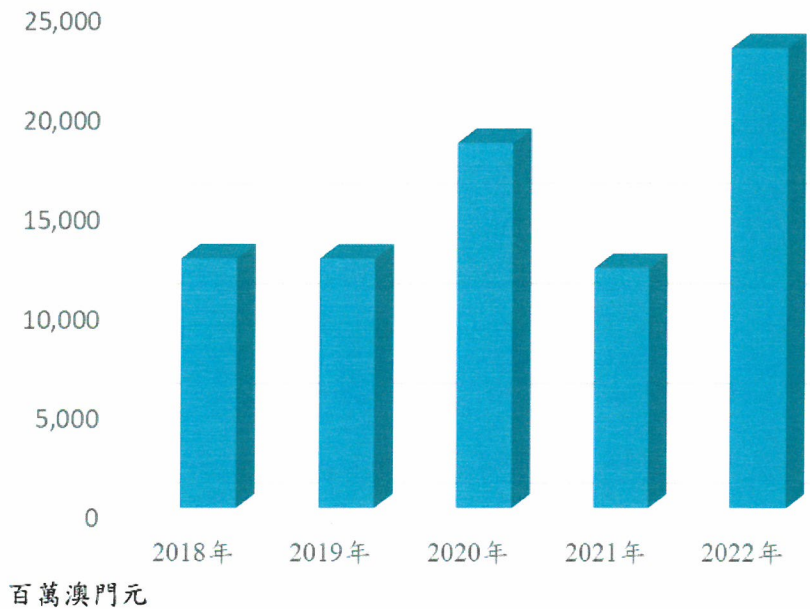
林
經
梁
L.
羅
黃
區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
紅
星
七
羅
青
夏
玲

2018年度至2022年度特定機構彙總預算的開支演變



6.5 2018年度至2022年度公務員退休金及其他給付演變

	百萬澳門元				
	退休金及 其他給付	與上一年 比較	退休金 供款收入	與上一年 比較	退休金供款收入 與給付差額
2018年	1,972	206	1,404	11	-569
2019年	2,220	248	1,422	18	-799
2020年	2,456	236	1,455	33	-1,002
2021年	2,630	174	1,421	-34	-1,209
2022年	2,820	190	1,384	-37	-1,435

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。



林
仁
榮
七
四
萬
五
千

164. 自 2015 年起，退休金的供款收入已少於退休金及其他的給付，而至 2020 年相關的差額更達至 10 億元，隨著退休公務員(退休及撫恤制度)人數的增加，無可避免地會增加有關給付，而收取的供款卻會逐漸減少。因此，退休金供款收入與給付的負值將會持續擴大，至 2022 年的差額是 14.4 億元。

退休基金會資產淨值變動

	百萬澳門元	
	資產淨值	變動
2018 年	15,925	-1,018
2019 年	16,735	810
2020 年	17,818	1,083
2021 年	18,116	298
2022 年	15,378	-2,738

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

165. 2022 年退休基金會的財務投資收入較 2021 年的 9.6 億元大幅減少至 8,334 萬元。此外，從澳門特別行政區中央預算轉移及博彩撥款取得約 9.3 億元的收入，較 2021 年增加 2.6 億元。然而，由於 2022 年環球投資市場波動，致使退休基金會的投資損失約為 20.8 億元。



林
任
學
七
寧
有
再
理

7. 財政儲備

166. 財政儲備於 2012 年年初成立，資金源自澳門特區儲備基金結餘及歷年財政年度預算結餘，當中 988.6 億元轉入財政儲備作啟動資本，其餘 542 億元則轉入外匯儲備，而澳門特區儲備基金經上述款項轉移後予以註銷。上述從公庫轉至「財政儲備」的 988.6 億元，在轉移出去後便不再屬於政府一般綜合帳目的資產，政府從 2012 年度開始通過預算執行情況報告的附錄披露財政儲備年度的變動及年終結餘，以額外提供相關資訊。

167. 經 2022 年年初轉入 2020 年度中央預算結餘的 97% 款項(33 億元)，以及撥出 677.5 億元作為 2022 年的預算收入，截至 2022 年年底，財政儲備資產淨值為 5,579.7 億元，較 2021 年同期減少 852 億元。財政儲備由基本儲備及超額儲備兩部分組成。基本儲備是指為澳門特別行政區公共財政支付能力提供最後保障的財政儲備，金額相當於經立法會審核並通過的最近一份財政預算所載的中央預算開支撥款的 1.5 倍(相當於 18 個月的中央預算開支)。而超額儲備則主要用於配合政府公共財政政策施行，保障公共財政支付能力，其金額為滿足基本儲備後的財政儲備結餘。

	百萬澳門元	
	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
基本儲備	185,131	139,081
超額儲備	372,839	504,086
財政儲備	557,970	643,168

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

168. 2022 年財政儲備的投資回報率為(負值)3.2%，為自 2012 年設立財政儲備制度以來，第二次錄得投資虧損，虧損金額為 207.5 億元。

資產項目	百萬澳門元				
	2022 年	比重	2021 年	比重	變動
銀行存款	269,030	48.1%	286,007	44.3%	-5.9%
債券	121,552	21.7%	173,213	26.8%	-29.8%
外判投資	162,811	29.1%	185,175	28.7%	-12.1%
其他投資	0	0.0%	72	0.0%	-100.0%
其他資產	5,836	1.0%	1,819	0.3%	220.9%
合計	559,229	100.0%	646,286	100.0%	-13.5%

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

8. 特區的資產負債

8.1 一般綜合帳目的資產負債表

	百萬澳門元	
	2022 年 12 月 31 日	2021 年 12 月 31 日
公庫存於澳門金融管理局的特定款項	54,200	54,200
公庫存於澳門金融管理局及銀行的款項	10,685	8,920
自治部門及機構持有的現金及存款	2,696	2,762
非自治部門及行政自治部門持有的現金及存款	482	540
其他	5	5
總資產	68,069	66,426



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

	2022年 12月31日	2021年 12月31日
保證金	1,939	1,699
現金分享計劃未支付餘額	572	547
薪俸扣除款項	247	240
代收的預算收入	137	175
其他	363	509
總負債	3,258	3,170
儲備	54,200	54,200
歷年預算執行結餘	3,621	3,399
一般綜合預算執行結餘	6,990	5,658
淨資產總額	64,812	63,257
負債及淨資產總額	68,069	66,426

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

169. 於2022年12月31日特區的可動用總資產為680.7億元，總負債為32.6億元，淨資產為648.1億元。淨資產由政府存於「外匯儲備」的款項、「歷年預算執行結餘」及「一般綜合預算執行結餘」組成。

170. 一般綜合帳目採用現金收付會計制度編製，因此，一般綜合資產負債表只反映特區現金及銀行存款，並不包括政府擁有的動產、不動產的資產，同時在現金收付會計制度下，亦不包括應收及應付款項。

林
江
梁
七
一
梁
黃
區
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

8.2 特定機構彙總資產負債表

	百萬澳門元	
	2022年 12月31日	2021年 12月31日
固定及無形資產	957	949
財務資產	119,618	141,843
存貨	52	50
應收款項	3,060	1,726
現金及銀行存款	239,821	235,238
預支款項及其他	14	16
總資產	363,522	379,822
財務負債	167,413	172,433
應付款項	13,312	11,595
各項風險準備金	2	2
預收款項及其他	33	33
總負債	180,760	184,063
資本	29,892	29,679
儲備	7,046	7,019
累積損益	157,990	153,936
營運損益淨值	-12,165	5,124
淨資產總額	182,762	195,759
負債及淨資產總額	363,522	379,822

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

171. 特定機構彙總資產負債表是採用權責發生制會計制度編製，資產除包含現金及銀行存款外，亦包含動產、不動產、應收款項和應

林
經
學
七
四
五
五
五



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

付款項等資料。截至 2022 年 12 月 31 日，特定機構的彙總資產為 3,635.2 億元，總負債為 1,807.6 億元，淨資產總額為 1,827.6 億元。

9. 政府出資企業

172. 截至 2022 年年底，政府(包括自治部門及機構)持有公共資本企業的股本金額達 188.4 億元⁴，涉及 19 間企業。在政府提供持有股本的企業資料中，澳門投資發展股份有限公司的股本金額最高，達 97.9 億元，其次是澳門國際機場專營股份有限公司(41.9 億元)和中葡合作發展基金有限公司(28.2 億元)。

173. 值得注意的是，2022 年澳門國際機場專營股份有限公司進行增資，政府將該公司尚未償還的債務及優先股股息 12.2 億元轉為增資資本，另一方面，政府亦將持有的 13 億元優先股轉換成普通股，以致持股比例由 2021 年的 55.24% 上升至 2022 年的 66.73%。此外，由於澳大創科有限公司也於 2022 年進行增資，以致政府持股比例由 2021 年的 100% 調整至 2022 年的 80%；澳門航空股份有限公司於 2022 年則進行減資，以致政府持有的普通股金額亦按比例相應減少。

⁴ 綜合澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室網頁公佈的資料，以及 2022 年度預算執行情況報告的資料，上述總額不包括中葡合作發展基金的出資。

林
紀
梁
心
賢
李
卓
人



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

政府持有股本的企業⁵

公司	持股比例	百萬元 股本金額
澳門屠宰場有限公司	61.08%	24
澳門世界貿易中心股份有限公司	60.00%	18
澳門廣播電視股份有限公司	100.00%	200
澳門國際機場專營股份有限公司	66.73%	4,190
澳門工業園區發展有限公司	100.00%	2
澳門科學館股份有限公司	99.00%	10
澳大創科有限公司(註1)	80.00%	0
澳門投資發展股份有限公司	100.00%	9,785
澳門基本電視頻道股份有限公司(註2)	1.00%	0
澳門都市更新股份有限公司	100.00%	100
澳門輕軌股份有限公司	100.00%	1,400
澳大工程研究及檢測中心有限公司(註3)	80.00%	0
澳門中央證券託管結算一人有限公司	100.00%	50
澳門樂團有限公司 ⁶	100.00%	10
澳門電力股份有限公司	8.16%	47
澳門電訊有限公司	1.00%	2
澳門港口管理股份有限公司	31.84%	38
澳門航空股份有限公司	21.51%	146
中葡合作發展基金有限公司	40.00%	2,818
合計		18,839

*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

註1：澳大創科有限公司的股本金額為80,000元。

註2：澳門基本電視頻道股份有限公司的股本金額為100,000元。

註3：澳大工程研究及檢測中心有限公司的股本金額為40,000元。

⁵ 截至2022年12月31日資料。

⁶ 澳門樂團有限公司於2022年1月24日成立。

林
紅
梁
七
軍
黃
王
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

174. 按澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室網頁⁷的資料顯示，於2022年度，在14間公共資本全資企業及公共資本控股企業⁸中，有5間企業錄得虧損，7間企業錄得盈利，以及2間企業錄得收支平衡。該5間錄得虧損的企業中，以澳門國際機場專營股份有限公司錄得的虧損為最高，達5.7億元。

2022年公共資本全資企業及公共資本控股企業的營運狀況

公共資本全資企業及公共資本控股企業	收入	開支	澳門元 盈/(虧)
澳門屠宰場有限公司	23,859,912	27,058,687	-3,198,775
澳門世界貿易中心股份有限公司	15,989,228	14,206,844	1,782,384
澳門廣播電視股份有限公司	416,503,166	418,934,688	-2,431,522
澳門國際機場專營股份有限公司	425,892,221	992,635,732	-566,743,511
澳門工業園區發展有限公司	51,572,786	18,622,732	32,950,054
澳門科學館股份有限公司	121,157,583	119,420,524	1,737,059
澳大創科有限公司	19,041,077	16,466,227	2,574,850
澳門投資發展股份有限公司	186,991,248	306,038,426	-119,047,178
澳門基本電視頻道股份有限公司	11,955,836	11,955,836	0
澳門都市更新股份有限公司	2,883,945,273	942,389,095	1,941,556,178
澳門輕軌股份有限公司	680,529,172	664,149,214	16,379,958
澳大工程研究及檢測中心有限公司	13,393,383	6,546,782	6,846,601
澳門中央證券託管結算一人有限公司	1,182,214	5,099,833	-3,917,619
澳門樂團有限公司	64,177,736	64,177,736	0
合計	4,916,190,835	3,607,702,356	1,308,488,479

⁷ 參閱網頁：<https://www.gpsap.gov.mo/app/#/index?lang=tc>

⁸ 第16/2023號法律《公共資本企業法律制度》於2023年11月1日起生效，該法律第二條(一)項規定“公共資本企業”包括公共資本全資企業、公共資本控股企業及公共資本參股企業。

林紀
梁
L
梁
梁
梁



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

175. 此外，在上述 14 間公共資本全資企業及公共資本控股企業中，有 9 間企業於 2022 年獲得政府的津貼或資助⁹，合共為 11.7 億元，當中獲得政府的津貼或資助金額最高的是澳門輕軌股份有限公司，涉及 6.6 億元，其次是澳門廣播電視股份有限公司的 3.1 億元和澳門科學館股份有限公司的 1.1 億元。

公共資本全資企業及公共資本控股企業	澳門元 政府資助或津貼
澳門屠宰場有限公司	500,000
澳門世界貿易中心股份有限公司	7,161,624
澳門廣播電視股份有限公司	314,509,385
澳門國際機場專營股份有限公司	1,027,914
澳門科學館股份有限公司	113,160,604
澳門投資發展股份有限公司	500,000
澳門基本電視頻道股份有限公司	11,669,168
澳門輕軌股份有限公司	658,776,252
澳門樂團有限公司(註)	61,558,600
合計	1,168,863,547

註：2022 年澳門樂團有限公司收到澳門特區政府 61,558,600 元的津貼，其中已使用的款項為 43,769,801 元，並已確認於綜合收益表，其未使用的 17,788,799 元津貼被認列於遞延收益中，待使用時再確認於綜合收益表。

⁹ 包括抗疫援助津貼。

林
任
梁
心
梁
志
區
廷



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

四、 結論

176. 委員會根據《基本法》第七十一條(二)項賦予立法會的權限，以及《立法會議事規則》的規定，在以上各章節對《2022 年度預算執行情況報告》進行分析的基礎上，發表如下意見：

- (1) 政府已履行《基本法》第七十一條(二)項的規定，向立法會提交了《2022 年度預算執行情況報告》；
- (2) 《2022 年度預算執行情況報告》連同審計署的報告，已經包含了立法會按照《基本法》的規定進行審議工作所必需的充足資料；
- (3) 《2022 年度預算執行情況報告》顯示，預算的執行符合《基本法》第一百零五條所載的編製預算所應依循的原則；
- (4) 已具備法定及議事規則所規定的條件，讓立法會全體會議根據《基本法》第七十一條(二)項，以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，審議《2022 年度預算執行情況報告》。

二零二四年一月二十五日。

林
92
梁
心
學
書
友
陸



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

委員會

陳澤武

(主席)

林倫偉

(秘書)

黃潔貞

葉兆傳



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

邱庭彪
邱庭彪

林
紀
勇

龐川

梁鴻細

梁鴻細

張健中
張健中

羅彩燕
羅彩燕

李良汪
李良汪



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

附件一
審議《2022年度預算執行情況報告》
決議草案

林
任
學
心
學
青
區
程



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

澳門特別行政區立法會

第 1/2024號決議(草案)

審議《2022年度預算執行情況報告》

立法會根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條(二)項，以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，作出如下決議：

獨一條

(意見書的通過)

通過澳門特別行政區立法會第二常設委員會就《2022年度預算執行情況報告》所編製的第1/VII/2024號意見書。

二零二四年 月 日通過。

命令公佈。

立法會主席

高開賢

林任星七罕黃區



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
經
果
仁
夏
勇
五
五
五

附件二

教育基金補充資料

教育發展基金 - 學校發展計劃

Fundo de Desenvolvimento Educativo - Plano de Desenvolvimento das Escolas

納入2022年預算但未能按計劃推行的的大型校舍工程

Obras de edifícios escolares de grande escala, cabimentadas em 2022, que não foram realizadas de acordo com o plano

由教育發展基金2022年^註預算負擔但未能按計劃推行或暫緩的三項大型校舍工程涉約8仟萬元，項目如下：

As três obras de edifícios escolares de grande escala, suportadas pelo orçamento do Fundo de Desenvolvimento Educativo em 2022^{nota}, e que não foram implementadas conforme o plano previsto ou foram suspensas, envolvendo cerca de 80 milhões de patacas, foram as seguintes:

學校 Escolas	工程項目 Obras	情況 Situação
澳門工聯職業技術中學 Escola Secundária Técnico- Profissional da Federação das Associações dos Operários de Macau	四樓全層改建工程 Obra de remodelação de todo o piso do 4. ^o andar	因需開展工料測量程序，故項目延至2023年作批給。 Devido à realização do procedimento de medição de trabalhos e materiais, a concessão foi adiada para 2023.
培華中學附屬小學暨幼稚園 Escola Secundária Pui Va (Secção Primária e Infantil)	校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar	2021年來函擬申請設計費，其後學校表示暫緩執行。 Em 2021, a escola enviou um ofício para requerer as despesas com a concepção da obra e, posteriormente, indicou a suspensão da execução.
沙梨頭坊眾學校 Escola dos Moradores do Bairro do Patane	校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar	2019年獲批設計費的資助，因工程圖則未獲批准，故暫緩執行。 Em 2019, foi concedido o financiamento para a concepção da obra, mas o projecto não foi autorizado, pelo que a sua execução foi suspensa.

註：教育發展基金於2022年6月1日併入教育基金。

Nota: o Fundo de Desenvolvimento Educativo foi integrado no Fundo Educativo em 1 de Junho de 2022.

教育基金 - 學校發展計劃
Fundo Educativo - Plano de Desenvolvimento das Escolas

納入2022年預算但未能按計劃推行的大型校舍工程
Obras de edifícios escolares de grande escala, cabimentadas em 2022, que não foram realizadas de acordo com o plano

由教育基金2022年6月至12月預算負擔但未能按計劃推行或暫緩的四項大型校舍工程涉約1.1億元，項目如下：
As quatro obras dos edifícios escolares de grande escala, suportadas pelo orçamento do Fundo Educativo entre Junho e Dezembro de 2022, e que não foram implementadas conforme o plano previsto ou foram suspensas, envolvendo cerca de 110 milhões de patacas, foram as seguintes:

學校 Escolas	工程項目 Obras	情況 Situação
慈幼中學 Instituto Salesiano da Imaculada Conceição	校舍重建工程 Obra de reconstrução de edifício escolar	工程於2019年批給，由於受疫情影響，工程進展較預期落後，故2022年實際支付較預期少。 A obra foi concedida em 2019. Devido ao impacto da epidemia, sofreu mais atrasos do que o previsto, pelo que o pagamento efectivo em 2022 foi menor do que o previsto.
培道中學 Escola Pui Tou	新校舍工程 Obra do novo edifício escolar	因需開展工料測量程序，故項目延至2023年作批給。 Devido à realização do procedimento de medição de trabalhos e materiais, a concessão foi adiada para 2023.
氹仔坊眾學校 Escola Fong Chong da Taipa	校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar	學校需就上蓋工程建築費及監理費補充資料，故項目延至2023年作批給。 A escola necessitou de apresentar as informações complementares sobre as despesas de construção da superestrutura e de fiscalização, pelo que a concessão foi adiada para 2023.
教業中學 Escola Kao Yip	校舍擴建工程 Obra de ampliação de edifício escolar	工程於2019年批給，因受疫情影響，工程進展較預期落後，延至2023年作結算。 A obra foi concedida em 2019. Devido ao impacto da epidemia, sofreu mais atrasos do que o previsto, pelo que a sua liquidação foi adiada para 2023.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

林
仁
星
仁
星
星
星
星
星
星

附件三

旅遊基金補充資料

2020年財政年度至2023財政年度的疫情醫學觀察之相關開支
Despesas relacionadas com observação médica resultantes da epidemia ocorrida entre o ano económico 2020 e 2023

經濟分類 Classificação económica	開支主要用途 Uso principal das despesas	2020年財政年度 Ano económico de 2020			2021年財政年度 Ano económico de 2021			2022年財政年度 Ano económico de 2022			2023年財政年度 Ano económico de 2023		
		最終預算 (MOP) Orçamento final (MOP)	結算金額 (MOP) Valor liquidado (MOP)	最終預算 (MOP) Orçamento final (MOP)	結算金額 (MOP) Valor liquidado (MOP)	最終預算 (MOP) Orçamento final (MOP)	結算金額 (MOP) Valor liquidado (MOP)	最終預算 (MOP) Orçamento final (MOP)	結算金額 (MOP) Valor liquidado (MOP)	最終預算 (MOP) Orçamento final (MOP)	結算金額 (MOP) Valor liquidado (MOP)		
32-01-05-00-00	支付進行醫學觀察酒店的人士之額外膳食 Supportar despesas com refeições adicionais prestadas aos indivíduos que se encontram nos hotéis para observação médica	-	-	2,740,000.00	731,680.00	6,771,000.00	954,815.60 (*C)	2,160,000.00	376,130.00 (*E)	11,671,000.00	2,062,625.60		
32-01-09-00-00	支付予醫學觀察酒店用作購買防疫物資之費用 Supportar despesas com a aquisição de materiais de prevenção de epidemia para os hotéis de observação médica	43,000.00	43,000.00	-	-	300,000.00	-	-	-	343,000.00	43,000.00		
32-01-99-00-00	根據與酒店之協議，需支付葡京酒店用作更換毛毯及布草之費用 De acordo com o acordo celebrado com os hotéis, é necessário suportar despesas com a substituição de cobertores e roupa-limpa usados em hotéis para observação médica	480,000.00	480,000.00	180,000.00	180,000.00	200,000.00	-	200,000.00	-	1,060,000.00	660,000.00		
32-02-01-01-00	根據與酒店之協議，需支付葡京酒店為進行自選醫學觀察酒店後的裝修工程費用 Conforme o acordo celebrado com o hotel, é necessário suportar despesas das obras de remodelação realizadas no Hotel Lisboa, após a designação do mesmo como hotel de observação médica por escolha própria	-	-	-	-	750,000.00	-	750,000.00	-	750,000.00	750,000.00		
32-02-04-00-00	支付英倫遊覽會酒店作為醫學觀察酒店的房間清潔消毒費用 Supportar despesas de limpeza e desinfeção dos quartos do Hotel Marina Clube de Inglaterra, designado como hotel de observação médica	-	-	69,000.00	-	255,300.00	203,350.00	2,300,000.00	2,300,000.00	2,624,300.00	2,503,350.00		
32-02-05-00-00	支付予醫學觀察酒店用作提供特殊崗位保安服務之費用 Supportar despesas de prestação de serviços de segurança em postos especiais nos hotéis de observação médica	11,251,500.00	3,969,200.00	10,153,400.00	2,957,600.00	3,850,000.00	3,556,296.00	-	-	25,254,900.00	10,483,096.00		
32-02-06-00-00	支付予皇庭海景酒店為進行醫學觀察酒店的人士提供互聯網服務之費用 Supportar despesas de prestação de serviços de Internet aos hóspedes da Pousada Marina - Infante, hotel designado para observação médica, para fazer a observação médica	176,000.00	97,489.24	175,000.00	163,200.00	180,000.00	-	-	-	531,000.00	260,689.24		
32-02-08-01-00	支付作為特惠醫學觀察酒店來處理需要隔離人士的服務費用及租用防疫巴士泊位費用 Supportar despesas de prestação de serviço de atendimento de indivíduos em quarentena, prestado por hotéis de observação médica designado pela RAEM, e de arrendamento de lugares de estacionamento para autocarros de prevenção epidémica	126,609,500.00	100,791,331.77	90,619,900.00	82,735,504.00 (*A)	546,429,400.00	347,713,369.70 (*D)	248,591,300.00	70,439,201.83 (*F)	1,012,250,100.00	601,679,407.30		
32-02-17-00-00	支付予皇庭海景酒店因隔離人士以非現金方式支付住宿費用所產生的銀行手續費 Supportar despesas bancárias incorridas, devido ao pagamento de alojamento de modo não pecuniário, feito por indivíduos em quarentena na Pousada Marina - Infante	178,500.00	178,467.40	150,000.00	147,919.86 (*B)	300,000.00	48,502.90	-	-	628,500.00	374,890.16		

32-02-99-00-00	支付予醫學觀察酒店因閉鎖管理而額外增加產生的人員費用	3,284,300.00	2,697,500.00	2,891,600.00	441,600.00	40,167,300.00	-	-	46,343,200.00	3,139,100.00
32-05-02-00-00	Suponar despesas adicionais com pessoal de hotéis de observação médica devido à implementação da gestão de circuito fechado 金麗華酒店作為特選指定酒店來處理需要隔離人士的酒店商戶賠償費用 Despesas com compensação às lojas do Hotel Grand Lapa, como hotel designado pela RAEM para acompanhar pessoas que precisam de fazer quarentena	600,000.00	600,000.00	-	-	-	-	-	600,000.00	600,000.00
總計		142,622,800.00	108,856,988.41	106,978,900.00	87,357,503.86	598,453,000.00	352,476,334.20	254,001,300.00	1,102,056,000.00	627,556,158.30

註*A: 該結算金額MOP82,735,504.00中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,469,467.00, 未能於2020年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP1,762,400.00, 餘額MOP79,503,637.00為2021年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. A: Do valor liquidado MOP82,735,504.00, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP1,469,467.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2020, pelo valor de MOP1,762,400.00 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2021, pelo valor de MOP79,503,637.00.

註*B: 該結算金額MOP147,919,86中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,444.80, 未能於2020年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP24,141.40, 餘額MOP122,333.66為2021年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. B: Do valor liquidado MOP147,919,86, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP1,444.80, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2020, pelo valor de MOP24,141.40 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2021, pelo valor de MOP122,333.66.

註*C: 該結算金額MOP954,815.60中, 其中包括未能於2021年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP1,400.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP946,415.60為2022年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. C: Do valor liquidado MOP954,815.60, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP1,400.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2021, pelo valor de MOP946,415.60 e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2022, pelo valor de MOP946,415.60.

註*D: 該結算金額347,713,369.70中, 其中包括未能於2020年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP5,600.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP2,623,166.00, 未能於2021年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP362,600.00, 餘額MOP344,722,003.70為2022年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. D: Do valor liquidado MOP347,713,369.70, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2020, pelo valor de MOP5,600.00, os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP2,623,166.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo em 2021, pelo valor de MOP362,600.00, e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2022, pelo valor de MOP344,722,003.70.

註*E: 該結算金額376,130,000中, 其中包括未能於2022年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP189,130,000, 餘額MOP187,000.00為未能於2022年財政年度完成行政程序之判給。
Obs. E: Do valor liquidado MOP376,130,000, incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2022, pelo valor de MOP189,130,000, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo no ano de 2022, pelo valor restantes de MOP187,000.00.

註*F: 該結算金額70,439,201.83中, 其中包括未能於2021年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP876,000.00, 未能於2022年財政年度完成支付之歷年負擔, 金額為MOP8,539,087.00, 未能於2022年財政年度完成行政程序之判給, 金額為MOP54,231,690.00, 餘額MOP6,792,424.83為2023年醫學觀察酒店產生的開支。
Obs. F: Do valor liquidado MOP70,439,201.83, não incluem-se os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2021, pelo valor de MOP876,000.00, os encargos relativos a anos anteriores que não puderam ser pagos no ano económico de 2022, pelo valor de MOP8,539,087.00, a adjudicação que não foi concluído o seu procedimento administrativo no ano de 2022, pelo valor de MOP54,231,690.00, e o valor restante dos encargos relativos aos hotéis de observação médica em 2023, pelo valor de MOP6,792,424.83.