

顏奕恆議員

## 打造健康澳門

健康與居民的生活幸福緊密相連，現時隨著社會經濟和醫療水平的發展，居民飲食結構、生活習慣發生了巨大的變化，按世界衛生組織資料顯示，傳染性疾病致死的比例下降，高血壓、糖尿病、癌症等慢性病致死比例持續增長，本澳疾病狀況亦呈現出該趨勢，2021年癌症、心血管疾病、糖尿病和慢性下呼吸道疾病的死亡佔死亡總數六成多，比2009年死亡率上升5.4%。而慢性病是長期因素的積累，涉及遺傳、環境、自身生活習慣等，一旦得了慢性病，病程長、治療成本高，往往伴隨終身。

不過慢性病可控可防，但是需要政府、機構、個人多方合力，對此，希望特區政府持續落實《健康澳門藍圖》中的三大行動策略，加快完善醫療衛生服務體系，藉助澳門協和醫院的開啟，提高澳門疑難重症及專科診治的能力，並大力推動中醫藥產業發展，發揮中醫“治未病”作用，以便及時發現慢性病的苗頭，方便居民早診早治。而且有不少居民仍受新冠後遺症影響，患上慢性病幾率增加，冀望政府加強不同慢性病的預防和篩查，具體加快制定糖尿病篩查指引工作，優化糖尿病風險評估測試，並建議研究新增其他癌症的免費篩查計劃，擴大“肺癌篩查先導計劃”的對象。長遠希望聯動民間機構，合力推廣健康知識，推動居民養成良好的健康習慣，共同打造“健康澳門”。

此外，由於社會環境的變化，生活節奏變快、工作和經濟壓力加重、不良生活習慣等，影響居民的生育意欲，而且全球不孕不育發生率逐年攀升，據世界衛生組織報告指出，大約17.5%的成年人，即全球約六分之一人口患有不孕不育症，澳門亦有不少被此病症困擾的夫婦，對此建議特區政府加快研究醫學輔助生殖服務的補助措施，降低居民醫療成本，提高生育的信心。

李靜儀議員

## 促確保輕軌安全穩定運作、服務滿足長遠需求

輕軌作為本澳陸路交通體系的其中一個重要環節，政府一直提出要讓其發揮更大作用；因此，除了落實有關輕軌網絡建設的工作之外，確保輕軌服務可靠、準時和安全也尤為重要。繼年前因電纜故障而需要全面更換電纜，導致暫停服務多個月；早前，輕軌在半個月內發生兩宗列車系統故障事件而導致停運，對此社會高度關注。輕軌公司表示已要求供應商必須查明和釐清故障原因，並提出改善措施建議，但仍期望當局認真跟進調查及督促改善方案的落實，並應主動向公眾說明情況，透過積極優化服務和資訊透明度以增加居民使用輕軌服務的信心。

此外，隨著輕軌覆蓋面的擴大和乘客的增加，當局必須加強監管輕軌項目建設和營運，提升輕軌服務質素和便民措施，確保其安全、穩定、準時和優質，發揮輕軌的更大效能。

為此，本人建議當局必須做好多方面工作：

一、目前輕軌日均客量約一萬多人，而《澳門陸路整體交通運輸規劃》(2021-2030)預測，至2030年軌道線網將增加至24公里共21個車站，日客流量將提升至13.7萬人次。期望當局在公交政策上從頂層設計著手，完善輕軌與其他公共交通工具和步行系統的聯繫和換乘，包括做好輕軌與巴士的換乘安排及銜接並加快推動轉乘優惠；推進輕軌接納多元電子支付方式，避免乘客不便甚至每次大型活動後均要大排長龍購票的問題。構建好公共交通的服務網絡，以增加居民出行的選擇，提升輕軌服務的吸引力和效益。

二、在通達性方面，隨著媽閣站、橫琴線和東線等陸續運作或開展建設，輕軌的跨區服務功能更強。期望做好各項硬件設施優化，並落實當局提出的加強輕軌站與周邊住宅、公共設施等客流集散地的步行接駁，例如推動建設更多無障礙設施及通道接駁路氹大型酒店項目，以及在人流密集的新城A區和旅遊景點建設步道引流乘客通達輕軌站點；在提出東線連接關閘口岸方案的同時，應研究輕軌

站點與港珠澳大橋澳門口岸及青茂口岸的對接，方便乘客使用輕軌。

三、加強輕軌的危急應變處理，優化有關智慧出行資訊的提供。隨著輕軌乘搭人次增加，當局應提升資訊發佈的透明度和途徑，更及時向乘客發佈突發情況下的輕軌安排，加入輕軌的實時報站資訊，方便乘客評估出行選擇及時間；同時，未來本澳有更多大型活動或新的場地投入運作，須優化在大型活動期間的疏導人潮方案。

四、持續培養本地人才投身輕軌服務。按勞工局數據顯示，今年第二季，港鐵(澳門)及輕軌公司仍有數十名專業外僱，本人期望輕軌公司持續培養和聘用本地人員培養，優化其工作環境和待遇，進一步擴大本地僱員的比例，增強本澳僱員專業技能，促進其向上流動，與輕軌一同成長。

馬志成議員

### 全力以赴，迎接全運盛會

不久前，國家奧運健兒代表團訪澳，受到了廣大市民的熱烈歡迎，極大地激發了市民的愛國熱情和運動熱潮。相信明年澳門舉辦第十五屆全運會之時，又會再一次在澳門引發社會各界對體育的關注，和對國家的認同感、自豪感。特區政府高度重視此次全運會的舉辦，設立第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會澳門賽區組織委員會、籌備辦公室，全力參與，有序推動各項準備工作，旨在與廣東省、香港特區一起辦好“簡約、安全、精彩”的全運盛會。

全運會是國家規模最大、水平最高、影響力最廣的綜合性運動會。辦好全運會既是澳門各界的期盼，也是回報中央對澳門的信任。在此，本人謹對全運會的籌備提出以下三點建議：

第一，練好“內功”，做好各項籌備工作。明年，澳門將承辦全運會4個競賽項目及1個群眾項目，殘特奧會2項羽毛球競賽項目，目前初定使用七個場館。特區政府務必做好這些場館、配套設施的優化更新，周邊交通的疏導規劃，志願者的管理培訓等工作，全力以赴為運動員發揮最佳表現創造良好環境，提升觀眾的觀賽體驗，為全運會的成功舉辦提供有力支持。

第二，提升接待能力，引流入社區。全運會時期，澳門將有大量的運動員、隨行人員、觀眾和遊客入境，場館分散在不同區分，人員則須在不同地點中安排交通接駁等等這些問題，都構成對澳門接待能力的考驗。期望特區政府能夠提前做好人員出入境、交通配套、安保衛生等工作部署，並在全社會倡導文明待客，充分展現澳門國際旅遊城市的內涵和文明形象。把握住舉辦全運會的契機，特區政府也應思考如何分流遊客入民生區，帶動區內中小企業發展，推廣澳門城市形象。

第三，未雨綢繆，提高應對突發事件的能力。大型運動會的舉辦，各地都會確保賽事期間的安保。全運會的舉辦，亦是對澳門的

一次綜合檢視。各部門和相關單位應切實增強責任感，有序、有效推進各項籌備工作開展，築牢全運會的安全屏障。建議特區政府根據不同突發事件的類型和風險等級，制定不同的應對預案，未雨綢繆地開展預防和應急準備，維護全運會的安全環境。

第十五屆全運會是第一次由粵港澳三地聯合舉辦的全國運動會，是澳門的大事，亦是國家的大事。期望全運會的舉辦，能夠推動澳門體育事業發展和“體育之城”的打造，助力推動經濟適度多元，加速推進粵港澳三地融合進程，促進國家體育強國建設。

李良汪議員

## 完善通關出行社區配套 減居民居琴阻礙與疑慮

根據珠海出入境邊防檢查總站橫琴邊檢站資料顯示，截至今年9月17日，經橫琴口岸出入境人員超4,200萬人次，年均增幅達94.6%。【註1】而在剛過去的國慶黃金周，10月1日至7日橫琴口岸澳門口岸區共錄得615,000人次出入境，佔全澳出入境人次的13%；10月3日更達103,000人次，刷新了單日出入境總數紀錄。【註2】

因應澳琴兩地政策不斷融合，以及各項惠澳措施的推動落實，未來在深合區居住、就業及上學的人數將持續上升。然而，有居於深合區的澳門居民反映，橫琴口岸作為目前連接澳門與深合區的唯一通道，對居民每天跨境往來至關重要，惟現時口岸所設置的“常旅客”通道，使用群體不包括居於深合區的澳門居民；而離境大堂學生專道亦只於下午4時至6時開放，倘課後需參加補習班或興趣班的學童，返回深合區時只能使用一般通道通關。【註3及4】相關情況，令居於深合區的澳門居民在出入境高峰時段或旅遊旺季經常遇上“排長龍”現象，對跨境出行及居琴生活造成嚴重影響。

除了通關問題，社區配套方面亦亟待完善。有居於“澳門新街坊”（下稱：“新街坊”）的居民表示，“新街坊”作為粵澳兩地首個攜手合作的標誌性綜合民生項目，對深合區起着示範點的重要作用。隨着居住人數不斷上升，對社區配套的需求亦相應增加，現有設施遠遠未能應付居民所需。尤其接載居民往返“新街坊”與橫琴口岸的穿梭巴士，在每天上班上學時段需求殷切，甚至“一位難求”，令居民無奈。

此外，現時在“新街坊”內雖已開設部分商業配套，並於日前啟用澳門政務24小時自助服務中心，一定程度為居民提供便利，但與“趨同澳門生活”的目標及居民期望仍有差距。以郵政服務為例，由於澳門郵政並未於“新街坊”以至深合區內設立郵政分局，有居民自通訊地址更改為“新街坊”住址後，便一直無法成功接收澳門金融及其他機構所郵寄的信件。

種種情況，對居住於“新街坊”以至於深合區居住及工作的澳門居民均造成困擾。當局有必要儘快完善相關問題，尤其就澳琴之間的交通規劃、通關措施以至生活配套等持續作出優化，以創設更宜居的社區環境，落實琴澳一體化建設的政策目標。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、“新街坊”入住人數正不斷上升，對穿梭巴士的需求量亦隨之增加，建議儘快於繁忙時段增加巴士班次或每班次的車輛數目，以滿足居民出行需求；同時，建議兩地相關部門再次研究放寬隨車人員年齡限制，在現時 10 歲及以下兒童可以隨車通關的基礎上，考慮擴大相關年齡段，以提升居民通關的便利性及安全性，改善澳門居民於琴澳跨境往來的通關體驗。

二、儘快檢視橫琴口岸的硬件設施，為包括“新街坊”居民在內，居於深合區的澳門居民開設專道，讓居於深合區並持居住證的澳門居民亦能以更便捷的通道通關，減少跨境造成的不便；並建議將離境大堂學生專道的開放時間由現時下午 4 時至 6 時延長至晚間時段，讓有參與補習班或興趣班的學童在返回深合區時亦能使用便捷通道，減少通關輪候時間。

三、除現時已開設的商業配套及政務服務，兩地相關部門應持續檢視及優化各項與居民生活相關的服務項目，滿足居民需求。包括儘快開設各年級學額、開辦郵政服務，以及增設孕婦保健等，讓社區配套達至“趨同澳門生活”的目標，減低居民到深合區發展的阻礙和疑慮。

參考資料：

【註 1】中國警察網：《超 4200 萬人次經橫琴口岸出入境》，2024 年 9 月 19 日，[https://news.cpd.com.cn/n3559/924/t\\_1151669.html](https://news.cpd.com.cn/n3559/924/t_1151669.html)。

【註 2】澳門日報：《國慶假四百七萬人次出入境》，2024 年 10 月 9 日，第 A02 版，[http://www.macaodaily.com/html/2024-10/09/content\\_1786438.htm](http://www.macaodaily.com/html/2024-10/09/content_1786438.htm)。

【註 3】粵港澳大灣區門戶網：《首名“常旅客”出境！橫琴口岸加快落實出入境管理服務新措施》，2023 年 7 月 19 日，[https://www.cnbayarea.org.cn/news/special/platform/content/post\\_1123438.html](https://www.cnbayarea.org.cn/news/special/platform/content/post_1123438.html)。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《治安警察局作好安排 確保開學日通關及交通順暢》，2024 年 8 月 31 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1087953/>。

2024年10月28日 議程前發言

鄭安庭議員

## 優化總體規劃細則，提升城市發展質量

優化總體規劃細則，提升城市發展質量

主席，各位同事，

下午好！

《澳門特別行政區城市總體規劃》公佈至今已超過兩年，多項目標，包括編製首份分區詳細規劃——《東區-2 規劃分區詳細規劃》、輕軌媽閣綫通車等，正逐步達成。而其它區域詳細規劃編製工作及基礎建設工作亦將按序開展。《總體規劃》以建設“世界旅遊休閒中心”與“美麗家園”為主軸展開。有社會聲音認為，政府應根據實際發展狀況及社會整體需求變化，持續檢視並細化、完善整體規劃及各項措施，配合分區規劃做出跟進和優化，以不斷提升城市的發展質量。因此，本人提出以下幾點建議：

第一，應將《總體規劃》中提出的“構建多元化及多核心功能空間結構的目標”與“1+4”適度多元發展互相配合。目前，澳門各個工業區、工業用地較為分散，有待形成產業集聚區，建議政府加快整合現有的工業用地，設立產業創新園區，推進產業升級及發展高端產業，吸引人工智能、信息技術等高科技企業落戶澳門，促進經濟適度多元發展。另外，政府可參考臨近城市經驗，結合舊區更新活化建設創意園或藝術區，為本澳文創品牌、藝術設計、影視製作等提供展示和宣傳的平台，推動文化產業高質量發展。

第二，落實總體規劃應配合人口政策研究，對各類房屋供應量做出調整及優化。隨著澳門社會的不斷發展，人口數量、人口分佈、人口結構等亦存在變數。政府應對澳門可承受的人口數量做出規劃，在推進總體規劃時，調整樓宇供應量，平衡供求。此外，亦應根據人口密度，優化居民區基礎設施建設。不少居民反映，現有的社會基礎設施和公共服務存在資源緊張、分佈不均的問題，建議政府設立定期評估機制，對各區人口數量結構及家庭狀況作出詳細分

析，持續瞭解居民需求，動態調整分區規劃的基礎設施及公共服務分佈，令各區居民都能享有較為均衡的公共資源。

第三，完善新城 A 區及周邊路網規劃的交通配置。澳門大橋正式開通後，往來車輛進一步增加，節假日及高峰時段的交通亦更加繁忙。而 A 區未來將有大量公屋及學校村落地，交通狀況將面臨更嚴峻的挑戰。政府應根據現況，適時評估和優化當區交通環境及路網規劃，應用物聯網、大數據、雲計算等高新技術，優化配置智慧交通燈、巴士智能調度系統、實時交通信息平台等等，通過打造智慧交通系統加強交通承載力和通行能力，以應對日益增長的人流、車流導致的道路壓力。為居民創造更便利、優質的生活環境。

多謝！

2024年10月28日 議程前發言

李振宇議員

## 適時開展勞動修法 發展僱員勞動權益

主席，各位同事：

第六任行政長官候任人岑浩輝先生在其參選政綱中提出，在廣泛諮詢社會各界意見基礎上，將適時增加產假、年假天數。對此，本人深表認同和支持。

本澳勞動基準落後於鄰近地區，與國際勞工組織（ILO）相關公約和建議書亦有較大差距，部分勞動基準更是幾十年未曾調整，例如年假方面，在1984年的勞工法中已明確規定“長期工作者每年有權享有6天有薪假期”，至今40年未變；強制性假日方面，現時共有10天，有關天數自1989年至今35年未有調整；產假方面，雖然最近一次勞動修法將天數由56天延長至70天，但與周邊地區和國際勞工公約標準差距甚大，有必要進一步作出調整。

勞動基準不僅是重要的勞動條件，更是衡量一個國家和地區產業環境的重要指標。因此，本人提出三點建議：

### 第一，增年假助力留住並吸引人才

1970年國際勞工組織通過的第132號《帶薪年休假公約（修訂）》明確規定，僱員服務滿一年應有權享受不少於21天的帶薪年假。而內地、香港和台灣的年假制度，均有按年資遞增的規定，最高可分別增加至15天、14天和30天，這種做法有效增加僱員工作歸屬感和職業穩定性，降低僱員流失率。現時，本澳已有不少企業將帶薪年假定為12天，因此，本人建議政府可先將帶薪年假延長至12天，之後再視乎經濟社會發展狀況逐步調升至國際勞工公約標準的21天。

### 第二，增產假促生育應對人口老化

“澳門婦女發展目標”（“目標”）提出加強對在職孕、產婦的勞動保障，研究在《勞動關係法》中增加哺/集乳時間的規定，讓受僱於私營機構的初生嬰兒母親獲取法定的哺/集乳時間，並統一

公共部門與私營機構的產假天數。2025 年是“目標”收官之年，但時至今日，依然未見任何實質性措施以推動有關目標的落實。本人建議政府盡快落實目標規劃，並最終達到國際勞工公約 98 天的產假標準。

### 第三，增強制性假日推動文化傳承

香港正透過循序漸進方式，用 8 年時間將僱員法定假日由 12 天增至 17 天。本人建議政府適時增加強制性假日天數，以實際行動促進本澳“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”的建設。

雖然，每一次勞動修法本意在於保護僱員權益，促進人權保障和經濟發展，但社會必定有不同意見，若然任憑社會爭拗，修法將遙遙無期。本人希望政府主動作為，有責任、有擔當，積極推動社會凝聚共識，讓僱員及時分享經濟社會發展成果。

謝謝！

2024年10月28日 議程前發言

梁孫旭議員

### 規管求職背景審查，保障僱員就業權益

本人多年來接獲不少博企員工反映，指被僱主解僱後難以重新進入行業，而近日本人再收到相同求助，相信當中涉及俗稱“就業黑名單”的背景審查問題。

背景審查的原意是令企業了解求職者所提供的資料如學歷、工作經歷等有沒有存在虛假陳述，從而判斷求職者是否適合崗位。但不少個案顯示，一些企業在實際操作上存在損害求職者權益，例如聘用企業會向前僱主了解求職者的工作情況，往往只要是被客户解僱的，不論是什麼原因，該求職者要重新入行就“難過登天”。本人認為，犯錯或被解僱涉及很多原因，程度亦有輕重，不應在沒有法律的規範下一刀切剝奪他們的就業權利。此外，有時過失不一定是因個人疏忽所致，當中或者涉及公司管理問題，以及背景審查的資料真實性，前僱主可能單憑主觀感受、獨立事件，甚至誇大僱員所犯的錯誤作出反饋等等。

在難以核實前僱主所提供的資料真實性，或者僱員未能透過上訴機制對相關審查結果提出異議的前提下，聘用單位很難對求職者作出公允的評價。不少求助個案反映，他們只是犯下輕微過失，甚至是没有犯錯而是被僱主無理解僱，但已經無法重投相關行業。

對於背景審查所存在的問題，本人多次在立法會上提出質詢，但政府只回應《個資法》在勞動範疇的應用上，需要獲得當事人同意方可進行，一旦出現疑似個案，要視乎每個個案的情節再提供協助和跟進。但令人無奈的是，一些企業會要求求職者同意公司進行背景審查，若不簽署同意書則無法成功求職。

根據《勞動關係法》規定，所有澳門特別行政區居民均不受歧視地享有同等就業機會，而處理勞動關係時有要求採用善意原則。參考過往法院的案件判決，有僱主因在僱員的工作證明中加入對僱員不利的內容而被處罰，相比之下，沒有規範和不具透明性的背景審查對僱員造成更嚴重的不公和傷害。尤其是博企是本澳的龍頭產業，如果相關機制缺乏透明度，未有受到正規監管，便會大大縮小僱員的擇業、求職空間。

參考《社會工作者專業資格制度》、《醫療人員專業資格及執業註冊制度》，以及今年通過的《保險仲介業務法》等，限制職業是需要透過法律規範。本人促請勞動當局對現時這種不合理的背景審查展開調查以及採取措施作出規範，令僱員在重新求職時不會受到不公對待。同時，應透過法律對僱員進行保護，確保有關背景審查機制能體現公平、透明、合理和遵循勞工法的善意原則，保障員工的就業權。

2024年10月28日 議程前發言

胡祖杰議員

## 以創新思維弘揚中華優秀傳統文化

主席、各位同事，大家下午好！

今日發言的題目是：以創新思維弘揚中華優秀傳統文化。

“一中心、一平台、一基地”是澳門在「一國兩制」獨特優勢下保持穩定繁榮的主心骨。中華優秀傳統文化承傳源遠流長，也是澳門數百年來中西文化融合的重要組成部份。

特區政府高度重視文化弘揚，並通過文化發展基金支持多個領域的文化活動，包括文化、藝術、音樂、影視、曲藝、文娛、戲劇及舞蹈等等，這些活動和展示形式都隨著時代進步而不斷創新和多樣化。

近期，文化演藝界推出電影《只此青綠》，以北宋畫家王希孟唯一傳世的作品《千里江山圖》為靈感，展現其創作中的堅韌與技藝，如石青、石綠提煉、制筆、淬墨等非遺技藝，喚醒人們對中華藝術的珍視與熱愛，激發文化傳承的使命感和認同感。

另一方面，有文創社團舉辦以「家國濠江」主題的發佈會介紹澳門古建築和傳統工藝，融合中西文化，創造出新潮禮物，吸引本地年輕人了解中華文化，亦展現出特區政府對文化遺產的重視。

此外，有綜合渡假村以“海上絲綢之路”為題，利用人工智能科技與國寶級文物融合創建出新型歷史博物館，通過新質科技與創意生動細緻地演繹中華文化的精粹，完美結合文化與科技。

為此，本人有以下建議：

1. 建議傾斜支持本土文化事業發展，澳門絕大部分都是中小型社團，即使規模不大，但各具特色，文化需要「接地氣」，亦要百花齊放。以中小型社團為橋樑紐帶，以社區文化「小切口」構建起多元文化「下沉地」，構建和諧美好、多元多彩的社區文化氛圍，滿足本地居民日益增長的精神文化需求，打造居民走得進、坐

得住的「文化家園」，實現「身有所棲」、「心有所寄」，並「樂享其中」，可以激發社區文化活力和民間創造力，使中華優秀傳統文化得以更好保護、傳承、豐富、繁榮，進一步增強社區居民對家國的認同感、歸屬感和幸福感。

2. 澳門的文化活動很多，但展覽場地和設施仍然不足。目前，除了政府的藝術博物館，幾乎沒有適合高水準國內外展覽的場地。儘管有計劃建立新的美術館或文化中心，但進展緩慢。若想成為“文化之都”，應加快力度建設具世界級規模的大型展覽館。

3. 據相關文化社團反影，現時資助申請過程繁瑣，資助金額較少，影響了實際成效；青年文化人才的培養也需要更加大力支援，建議政府應簡化手續並提高資助力度，使社團和青年文化人才能有效開展工作。同時，助力推動本地文化領域的中小微企積極參與到國家、特區政府牽頭的本澳歷史文化項目（特別是文字、文學類項目）的創作工作中。創新傳統的體制機制，打破隱形壁壘，以更加靈活、開放、包容的姿態，引入創作活水，讓年青人才有更多施展才華的機會，講好澳門故事的文化事業中發揮更大作用。

（最後，如果大家有時間，不妨親身去感受一下這部在港澳首映的電影舞台劇《只此青綠》！）

多謝主席，多謝各位同事！

林倫偉議員

## 持續做好控煙控酒工作 保障青少年的成長環境

衛生局疾控中心早前受訪時表示，高血壓、糖尿病、心腦血管等慢性疾病已成為本澳主要疾病，令醫療服務需求及壓力持續上升。而近期本澳亦為未來居民健康發展，制定了“健康澳門藍圖”，當中以長遠規劃、具體目標及指標，致力令居民的整體健康有所提升。而有效的健康政策正不斷落實加強，隨著2012年控煙法的實施，到2018年新控煙法的修改，以及生效將近一年的《預防及控制未成年人飲用酒精飲料制度》的法律，這些都能進一步保障居民健康，尤其是保護青少年的成長環境。

當局多年來亦採取多項防控政策，如設立戒煙門診及手機應用程式提供戒煙服務。期間控煙酒辦升級為廳級機構，並增聘人手執行監督工作。根據當局數據，本年首三季，衛生局與多部門共同執行控煙及控酒工作，巡查約二十萬次場所，即平均每日巡查七百多次。當中涉及三十七宗違反控酒法，以及三千宗違反控煙法的個案；在當局與社會各界的配合下，不斷作出宣傳及監督。對於局方的努力付出，值得社會認同及肯定。

然而，持續做好預防煙酒的宣教工作，是保護青年人及學生的不二法門，是保護青少年健康成長的重要任務。

為此，本人有以下建議：

### 一、持續做好社區工作，提高年輕人自我保護意識

近年的調查顯示，未成年人飲酒比例有明顯上升趨勢，而越早開始飲酒，日後出現酗酒情況的機會就越大。大眾其實是了解煙酒對身體的危害，但青年人不善拒絕，亦較易受朋輩所影響。故此，應著重培養本地整體健康生活氛圍，通過運動、文化閱讀、社會工作等積極生活的方式，去引導青年人提高保護意識。亦可續按教青局「預防為先、教育為重」的原則，提供足夠的教學資源予教育及社區團體，多舉辦控煙、控酒等健康性質的校園比賽或活動，以推動青年健康生活習慣。

## 二、強化善用「澳門控煙、控酒聯盟」的積極作用

各界應持續關注，凝聚社會共識，共同傳遞預防未成年人飲酒及吸煙的訊息。例如善用過去組成的澳門控煙、控酒聯盟，加強業界和民間社團的社會連結及聯動，並設立年度系列主題活動，通過線上線下、多平台、全方位去做好宣傳推廣，更好履行聯盟的責任。

綜上所述，防控未成年人預防吸煙和飲酒問題，是多方合作共同努力，再配合立法執法工作，才能更有效保障未成年人健康成長的環境，為未來的健康澳門藍圖打好根基。

林宇滔議員

### 促檢討及改善交通安排及路牌標示設置

澳氹第四條跨海通道「澳門大橋」於今年10月1日正式開通，車輛可經澳門大橋往返新城A區、港珠澳大橋「人工島」及氹仔北安一帶，為配合大橋開通，交通局亦調整了連接大橋出入口周邊路段的交通安排，但有不少駕駛者反映現時的交通標示混亂、濫用黃色臨時路牌且指示不清等問題；更有反映新城A區及「人工島」的道路安排經常改變，且越改越差，質疑「白紙一張」的新區，交通規劃為何做得如此差勁！

如澳門大橋往澳門方向接近A區位置，橋上路牌指示向左前往港珠澳大橋，但該路牌卻設置在大橋的正中央位置，由於大橋是三線行車，路牌設置的位置令人誤會左邊兩條行車線都可向左前往港珠澳大橋，但實際上只有最左邊的一條行車線可以前往港珠澳大橋，明顯誤導駕駛者。相對其他地區，公路上的高架路牌均會一早清晰標示每條行車線的目的地，讓駕駛者及早選擇行車線，避免緊急切線造成危險。

另外，大橋周邊路段同樣混亂，例如由氹仔偉龍馬路經北安大馬路往澳門大橋的路段，路牌指示向右往澳門大橋，但經過該路牌後，最右線卻開始收窄並消失，變成行車天橋落橋路段，而且地線更是變成「左實右虛」，根本不能切換右線，與路牌的指示完全不同，明顯是設計錯誤。必須強調，交通指示錯誤不單會令駕駛者混亂，更可能因此產生交通意外，後果嚴重。

又如傳媒報導由東方明珠到港珠澳出境大廳，近日改道後竟然要轉18個彎才可到達！亦有傳媒報導沿路的指示牌又多又亂，單是新城A區及「人工島」已設置逾300個路牌。例如在鏡海馬路與東城中大馬路的分叉路口，竟然同時出4個「大黃牌」分別指向多個目的地，根本難以在駕駛途中立即找到方向並選擇行車道；其中更有往「人工島」西停車場的必經路段，同一位置竟然設置逾十個路牌、「大黃牌」和交通標誌，卻沒有一個路牌能清晰指示前往西停車場的方向，令駕駛者根本無法快速理解交通安排，更無法預早

判斷行車路線。再者，「大黃牌」的字體大小、內容和地點設置也極為隨意，完全沒有統一標準和規劃，駕駛者根本難以看清和應對。

必須強調，新城 A 區本來應有整體的交通規劃，但實際上該區交通安排卻以施工方便為本，經常出現大改道，近期更變本加厲，沒有最差，只有更差！反映當局對此問題根本完全不重視，亦令現時的《道路交通標誌、標記及標線一般工作指引》和《道路工程施工交通管制與安全設施手冊》根本形同虛設，難怪不少駕駛者無奈戲稱澳門是「大黃牌之城」！

為此，本人促請當局在行車路線規劃設計、設置路牌及交通標誌方面，必須以駕駛者視覺出發做好交通規劃，相關交通指示的設置應符合規範且有統一公開的清晰標準，確保駕駛者能夠快速清晰掌握道路狀況。尤其是新城 A 區及「人工島」，不應繼續以施工方便為本，而是應下定決心，通過 A2 橋即將連通的契機，全面重新規劃及簡化該區的交通路線，並重製清晰簡明的路牌！當局更應全面檢查全澳各區因施工或改道設置的「大黃牌」，嚴格按照「指引」系統性、合理地安排行車路線、設置路牌及交通標誌，避免以上的混亂情況繼續出現。

宋碧琪議員

## 把握琴澳一體化新機遇 促琴澳能源合作開新局

今年是橫琴粵澳深度合作區成立三周年，也是首階段目標任務的收官大考之年。在中央的大力支持下，深合區三年的實踐與發展，取得階段性成效，“四共”體制運作順暢，政策體系逐步成形，琴澳一體化發展格局初步建立，促進澳門經濟適度多元發展的支撐作用已初步顯現。尤其隨著深合區實行分線管理措施後，產業集聚發展的勢頭良好，這也為第二階段的發展打下深厚的基礎。承上啟下，深合區第二階段的發展任務更具挑戰性，特別是在百年未有的大變局中、站在國家對外開放的新征程上，對如何充分發揮深合區的獨特優勢，持續推動本澳經濟適度多元及高質量發展提出更高要求。

近年來，國家大力推進能源產業安全和能源轉型，為經濟社會高質量發展提供更高動能及安全保障。澳門在中央的大力支持下，一直以來不斷提升輸配電效能，使澳門的電力需求相對穩定，然而，面對未來能源安全發展及為社會提供高效能的能源保障需求，特區政府仍需要進一步從頂層上加強謀劃及佈局，特別是要充分利用琴澳一體化建設的新機遇期，打開能源產業合作的新局面、新動能，全力推動橫琴深合區的發展建設，以保持澳門的長期繁榮發展。

為此，本人提出以下建議：

1、目前，深合區第一階段目標任務即將順利收官，第二階段目標任務緊接開始。建議特區政府對深合區更高質量發展進行提前謀劃，可從琴澳“一個盤子”視角出發，思考琴澳能源發展一體化發展，共同推動深合區能源基礎設施建設，提升琴澳產業能源轉型及安全保障，為加快推動深合區第二階段目標任務提供堅實基礎。

2、本澳自主發電的能力不足，長期靠外部輸入，導致本澳能源供應缺乏穩定性及安全性。現時，本澳電力專營合同於明年底到期，建議特區政府積極探索琴澳能源企業深度合作，為本澳電力事

業提供新發展、新出路，甚至可鼓勵相關企業投資橫琴電力基礎設施，以提升發電能力，推動能源事業向高水平發展。

3、過去“天鴿”颱風期間，本澳遭遇大規模停電，因缺乏自主發電保障，無法作進一步的應急處理，導致不少意外衍生。建議特區政府在琴澳一體化發展體制機制下，積極與橫琴探索出台深合區電力應急處理機制，以加強本澳電力系統的應急能力，提升電力系統應對極端天氣情況及穩定供電的工作。

2024年10月28日 議程前發言

邱庭彪、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 文旅與科幻共融 擦亮澳門國際大都市「金名片」

中國首款以《西遊記》為題材的3A遊戲自發佈以來，迅速在全球範圍內引起廣泛關注，成功展現了中華優秀傳統文化的獨特魅力，開闢了「文化出海」的新路徑。這款遊戲不僅在商業上取得巨大成功，還帶動了山西、重慶、浙江、江蘇等地的文化旅遊發展。這些地方通過遊戲中的場景吸引遊客，其高品質的遊戲內容特別是對《西遊記》的現代詮釋，吸引了眾多海外玩家對中華文化的興趣，成為中華文化國際傳播的重要案例，這為澳門如何利用文化資源促進旅遊業提供了新思路。

我們認為，提升澳門市民尤其是年輕一代的科學素養和文化認同，對於將澳門豐富的文化資源轉化為獨特的旅遊吸引力，以及強化澳門作為世界旅遊休閒中心的地位至關重要。為此，我們提出以下建議：

一、 推動澳門科幻教育發展。今年4月，中國科幻大會在北京成功舉辦，展示了我國科幻產業強大的吸金力，同時揭示了科幻教育發展的廣闊潛力。鑒於此，澳門宜充分利用兩個“全國科普教育基地”，加強科學館、博物館與大中小學之間的合作，深化科幻教育，構建多元科普教育體系。通過教育層面的創新，培養科幻產業人才，這不僅有助於提升市民對科幻文化的認知和興趣，還能為澳門乃至國家的科技創新和文化繁榮做出積極貢獻。

二、 繼續以文化擦亮澳門國際大都市「金名片」。習近平主席指出：「要挖掘中華優秀傳統文化的思想觀念、人文精神、道德規範，把藝術創造力和中華文化價值融合起來，把中華美學精神和當代審美追求結合起來，激活中華文化生命力。」；夏寶龍主任也指出，澳門具有中西文化薈萃的人文優勢，這是對澳門實際情況的概括，也是對澳門「一基地」定位的昇華。澳門是弘揚中華文化的重要窗口，特區政府宜把握機遇，一方面做好中華文化軟實力的宣

傳，加強文化自信。另一方面，投入更多資源探索「技術+文化」的發展模式，激勵人才投身創科、藝術和文化事業，帶動科技、文化、體育和傳媒等產業的發展，這是澳門未來發展新質生產力的一大助力，也是貫徹落實三中全會精神「要深化文化體制機制改革」、「推動中華優秀傳統文化創造性轉化、創新性發展」的重要舉措。

今年是雙慶之年，我們應當深入領會習近平主席關於文化建設的論述及夏寶龍主任的指導，努力提升澳門作為國際大都市的形象，充分利用澳門中西文化交融的優勢，增強「以文塑旅、以旅彰文」的品質，從而進一步鞏固澳門作為世界旅遊休閒中心的地位。

施家倫議員

## 以戰略高度打造國際高端人才集聚高地

人才是第一競爭力要素，尤其是進入全球化數字時代，國際高端人才更是贏得未來競爭的致勝法寶。

二十屆三中全會《決定》明確提到，“支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地”，這就為澳門如何在中國式現代化進程中，更好地發揮獨特作用，指出了一個清晰而重要的目標方向。

當前時期，澳門作為聯通世界的國際化平台，憑借獨特地位和優勢，既要主動融入國家發展大局，又要積極拓展國際空間，需要聚焦“澳門所長”和“國家所需”所在，並從中找到精準切合點——匯聚天下英才就是其中之一。

“得人才者得天下”，打造國際高端人才集聚高地，不僅事關中國式現代化的進程，也是關乎澳門發展的長遠未來，通過打造“人才高地”，將極大地提升澳門的國際競爭力，使澳門在未來競爭中能夠站上一個制高點。

目前，香港特區政府已著手推動“人才高地”建設，香港特首李家超透過施政報告表示，將多措並舉吸引高端人才。澳門行政長官候任人岑浩輝也在競選政綱中提到，澳門“有條件、更有責任培養和引進全球高端人才，為國家和澳門發展貢獻力量”。

“不謀全局者，不足謀一域”。澳門要確保“一國兩制”成功實踐行穩致遠，必然要在發展實踐中站高望遠，在務實推進多元發展的同時，確立高遠的格局和觀念。要充分認識到，打造人才高地就是投資未來，就是創建長遠的社會福祉，也是服務國家的作用所在。

《決定》提出港澳同為打造“人才高地”，可以兩個層面理解，一是港澳要雙翼齊飛；二是不同路徑各自建設。對此，政府乃至社會，都應該引為高度關切，要切實投入具體行動中。

俗語話，栽好梧桐樹，引來金鳳凰。打造“人才高地”，就是築巢引鳳，作為一項高端的引才工程，等同於時代重任，必須上升到戰略高度，要從國際化的理念和標準，進行頂層設計和規劃佈局，作出系統性建設和機制。故而，亟待政府著手進行謀劃部署。

就此，本人提出四點建議，以作拋磚引玉。

一、以改革思維，對焦“國際高端”及“集聚高地”建設目標，按照國際規則和標準，從頂層設計編制新的人才規劃和引進機制；

二、創設國際高端人才發展基金，高標準建設軟硬件環境和平台配套，分設功能性專項基金，以科研及項目引進或孵化扶持為引才留才之道；

三、提升對人才的吸引力，充分利用國家重點實驗室作用，發揮大學的效能，支持“全球學者招募計劃”，提供優越的生活及科研條件；

四、在放眼全球招募的同時，充分發揮中葡“精準聯繫人”作用，利用對接中葡的平台機制，精準搭建葡語系—西語系高端人才引進路徑。

羅彩燕議員

## 促跨部門協作分流避免社區及居民爭奪巴士資源；倡增班次、設專線疏導和滿足路環居民出入

上周，有關部門公佈了本年首三季度的旅客入境數字達二千六百萬人次，超過了有關部門的預期，反映在有關部門的努力之下，旅客數字復甦理想。與此同時，相關數據亦都指出在旅客結構、組成方面上與疫情前有所不同，包括旅客年輕化、旅遊目的多元化等轉變，亦都是有利於各區分享旅客紅利，有助振興社區經濟。

隨着有關部門工作進一步推進和宣傳，可以預期將會有更多旅客深入各個社區消費，然而「興一利必生一弊」，年輕化的自由行及背包客，有別於過往團客或家庭客，在的士服務供不應求的情況下，必然會更加依賴公共巴士作為交通工具，無可避免會加劇目前巴士的承載壓力和交通壓力，對居民日常出入造成影響。

誠如早前的國慶長假期，大批旅客乘坐公共巴士進入社區，固然對社區消費帶來正面幫助，但不少的巴士站點大排長龍，部份重要的交通樞紐甚至出現近乎癱瘓的狀態，既影響了旅客的旅遊體驗和觀感，亦都對居民日常出入造成困擾。雖然巴士營運商經已加開班次，但有關部門的人手配套以及疏導措施卻不足夠。

旅客數字的增加和結構轉型，必然會對當前嚴峻的交通網絡，以及有限的巴士資源上百上加斤，但絕不代表沒有解決辦法，舉例在九月份開學期間，教育部門便聯同多個部門及巴士營運商，共同制定多項錯峰分流以及交通疏導措施，盡量減低對交通壓力影響。

故此我促請交通部門以及旅遊部門除了各司其職以外，更加應該組成跨司、跨部門協作機制，共同應對和解決旅客和市民的需求，除了在節假日要加派人手和疏導措施之外，更加要對公共巴士路線作長遠妥善的分流規劃。

與此同時，有旅遊業界的調查發現，年輕化的旅客更加依賴於社交平台上的旅遊攻略，來制定體驗社區的行程。故此我建議有關部門應研究和設計更多社區體驗的交通轉乘及步行路線，並透過相關平台作宣傳推廣，以及考慮善用博企專車開拓社區路線，在促進社區消費的同時，亦適當分流旅客與居民，盡量降低對居民日常出入的影響。

最後一點，近期不斷有石排灣居民反映，指石排灣公共巴士服務長期人滿為患，特別是上下班的高峰時間大排長龍，不少居民，特別是行動不便或行動緩慢的長者難以上車，嚴重影響日常生活和出行，故此我促請有關部門應該積極協調，增加相關巴士路線和班次，以疏導和滿足居民需求。我亦建議有關部門，應考慮與相關大專院校協商，為居住在路環的學生提供收費的專線接載服務，透過適當分流以減低對路環居民日常出入的影響。

葉兆佳議員

## 充分發揮 CEPA 功能 建設澳門中葡商貿平台

澳門憑藉其特殊的地理位置、歷史淵源及政策支持，成為中國與葡語系國家之間的重要經貿橋樑，長期以來發揮著獨特的中葡貿易平台作用。本月正式簽署《關於修訂〈CEPA 服務貿易協議〉的協議二》，是次修訂結合澳門經濟社會發展需要和業界訴求，進一步降低澳門服務提供者的准入門檻，便利澳門服務提供者開拓內地市場，有效推進粵港澳大灣區機制對接、規則銜接。

所有符合 CEPA 原產地標準的澳門產品出口內地時均可享零關稅優惠。過去二十年，經科局共簽發八千六百六十張原產地證書，出口貨值近十五億澳門元，為澳門企業節省超過九千五百萬澳門元關稅，可見 CEPA 的成效顯著。

但有業界反映，雖然 CEPA 有利於協助兩地磋商不斷深化、擴大開放內容，但在實際經貿操作中卻面臨一系列阻礙，特別是在食品進口領域。許多澳門公司希望從葡語系國家進口食品再賣到內地，卻被產地來源和檢疫制度等問題掣肘。例如肉類，國家海關總署允許使用內地原材料製成的澳門肉製品輸內地，但其他來源地的肉類只能由出口國直接去進口國，不能轉口，如果在澳門加工後再進入內地市場，相關成本則太高，無法形成規模效益。

相比之下，葡語系國家具備直接的產地來源證，能夠直接向內地出口產品，而無需通過澳門這一中轉平台。這就削弱了澳門作為中葡貿易平台的作用。長期下去，逐漸失去了應有的競爭優勢和發展潛力。

為此本人提出以下建議：

一、澳門應優化檢疫制度和加強跨境監管協作，制定更加靈活且具針對性的檢驗檢疫政策，特別是針對食品類產品。政府應考慮設立一套跨境的產地來源和檢疫認證體系，確保澳門的加工產品能夠更順利地通過內地的檢疫要求。建議與內地協商，開放允許澳門進口的肉類產品到橫琴加工，再銷售內地也享 CEPA 同等待遇。這既

可以降低貿易成本，還能彰顯澳門作為中葡貿易中轉站的實際作用。

二、為進一步發揮澳門在中葡貿易中的角色，澳門應利用自身的文化和語言優勢，成為葡語系食品和特色產品的展示和集散中心。政府可繼續大力推動設立中葡貿易展覽會、葡語系食品節等活動，吸引內地和國際買家。這不僅能夠提高澳門的知名度，也可以將澳門塑造成葡語系國家進入內地市場的必經之地，進一步促進貿易流通。

三、制定優惠政策鼓勵和支持企業參與葡語系國家食品和產品的貿易。具體措施包括稅務優惠、貿易融資、物流補貼等，從而減輕企業在跨境貿易中的成本負擔。此外，還可以考慮與內地合作，設立專門針對葡語系國家產品進口的綠色通道，簡化進出口手續，加快澳門產品進入內地市場的速度，提升企業競爭力。

王世民議員

### 適時修法 推動廣告商機加速經濟發展

現行的《廣告活動法》自1989年開始實施，至今已沿用了三十多年，部分內容與現今的新世代社會明顯脫節。上世紀八、九十年代，大眾市民對媒體接觸少、對商品認識少，有較嚴緊的法例規管廣告活動是合理的，然而，今天的科技時代，世界各地的社交媒體和營銷平台已成為生活的一部份，各式經營都離不開廣告宣傳，市民的成熟度也大大提升，加上政府早前定位推動四大產業以及澳門的經濟適度多元發展大方向，《廣告法》的約束和規限造成的營商障礙也日益凸顯。

在這樣的背景下，政府要積極主動突破法律局限，為商業活動全面打造高速路，讓商業活動大幅提速同時抓超速，大力為各行業打造快捷便捷的營商環境，全面為企業在澳門商場、在灣區市場打造新一波的競爭力賦能。

為此，本人提出以下建議：

一、澳門是一個以旅遊業聞名的國際知名城市，但遊客多集中在路氹新城，舊區魅力始終未能章顯，同時，傳統社區老舊也使居民和遊客不感興趣，澳門應更重視街道景觀的美化和統一性，既然澳門區區有特色，或可配合不同街區制定廣告招牌的形象規範，確保招牌既能夠滿足商戶宣傳需求，又能與街區整體風貌相協調，從而整體提升街區的魅力和營商動力。當然，還應對裝修中、招商中、未營業等狀況店舖的外牆、門面、招牌位置等作美觀化指引及規範，這不但可以美化街區，或可同時帶動藝術界的發揮，當然還必須以法禁止亂張貼、禁止架空飛綫走綫等等，若政府能少量補貼加政策吸引，相信廣告法賦能旅遊及營業的潛力指日可待。

二、《廣告法》修法應該要同時考慮“澳門製造、澳門監造、澳門監製、澳門品牌、澳門故事”等等的准則及指引，要針對“四大產業”各產業制定廣告相關的指引和規範，尤其是大健康的健康食

品及中醫藥產業領域的商品，建議儘快同業界交流探討可行的修法方案，為產業發展賦能鋪路。

三、現時廣告審批流程較繁雜，而且要求先審批後使用，同一內容不同渠道還要求一發布一審批，審批准則又不清晰，建議制定清楚指引和規範，并全面作出流程優化和簡化審批。

四、在推動修訂的同時，當局宜以創商機、簡操作、降成本、添靈活為修訂宗旨，規管的同時要注意不要增加業界壓力，期望政府可以做到以法律為賦能工具為在澳營商創造競爭力。

## 高天賜議員 2024 年 10 月 28 日議程前發言

### 澳門衛星娛樂場員工飽受盤剝

近期，我們的市民接待中心頻繁接到賭檯員工的求助，數量達數百宗，涉及多個衛星娛樂場。這些員工長年受到剝削，而有關當局明知有這種情況，卻未加以遏制，導致員工士氣及其家庭生活水平受到影響。同樣受到影響的還有這一重點產業的對外形象。這些問題，比如經常拖欠兩個月的工資，雖然已經多次及時向勞工事務局作出投訴，但僱主實體不僅未承擔任何後果，反而仍在繼續剝削員工。

眾所周知，衛星娛樂場的員工包括莊荷、實習莊荷、監場主任、監場經理，由有關博企聘用。然而，後三者（實習莊荷、監場主任、監場經理）的基本報酬遠低於在總公司工作的同類員工。

更甚者，賭檯員工被迫從事更高職級的工作，比如由於缺少人手，要求實習莊荷負責監場主任的工作，監場主任承擔監場經理的工作，而報酬不加。總而言之，當這些員工萬能。而為避稅，有時用現金，有時假借津貼的名義，支付各職級（莊荷、實習莊荷、監場主任、監場經理）之間的基本報酬差額。這是對同工同酬基本原則的粗暴違反。

要指出的是，博企員工可以按年資享受休息日，但所有被派往衛星賭場工作的員工完全沒有這個權利。

政府（勞工事務局）對工作情況進行的任何方式的定期巡查本應以推動改善工作條件、履行在澳門生效的國際勞工組織的多項公約為目的。然而，這些巡查往往不足、無效，也無任何整改措施。

大部分投訴者表示，從未見過或聽說過對賭場工作情況的巡查，如此一來，某些衛星賭場的無良僱主就可以盤剝員工，而無需承擔任何責任。因此，呼籲政府加強巡查，打擊各種形式的剝削行為，建立簡便、有效的電子系統，以便員工舉報，捍衛其基本權利。

(翻譯本)

現階段，博彩業對於各地經濟起著重大作用，娛樂市場競爭不斷。因此，對博彩從業員的要求越來越高，壓力越來越大。

眾多員工被剝削，社會價值、法律規範、職業道德被踐踏，連帶澳門特區及博彩業形象受損的情況嚴重，有關當局，勞工事務局，必須予以重視。

謝誓宏議員

## 優化公職人員制度，增強公務員隊伍發展動力

近年，當局為了更好的推進公職隊伍建設，積極提升公務員綜合素質，不但通過優化招聘機制，著力提高人力資源配置效能，也一直致力於推行「精兵簡政」，以達到人力及業務整合、優化部門框架提升工作效能的目的。但是由於現時的公務員「退休制度」以及相關公職制度的滯後性，導致人員流動渠道嚴重堵塞，令公務員隊伍的發展裹足不前。

例如：根據現行《澳門公共行政工作人員通則》第 263 條規定，人員須具為退休效力而計算的服務時間滿 30 年，方可聲明願意退休或申請退休。然而，隨著社會的發展，市民對於公共服務的需求日漸增多，導致部分公務人員的行政工作量、體力、效率的要求也不斷增加。五六十歲的公職人員在長期高壓工作的情況下，已經出現身體、心理的健康問題，尤其部分公職人員還需要照顧長期患病的家庭成員，故難以再有精力同時兼顧家庭和工作，因此有意提前退休。但是由於政策缺乏人性化和對實際情況的考量，導致不少有意退休別無他選，只能頂硬上，繼續工作。

另外，2007 年當局推出“公務人員公積金制度”以取代之前的“退休及撫恤制度”，致使現時一直實行新舊兩種制度的局面。然而兩種計算年資的方式有明顯的區別，其中“退休及撫恤制度”所計算的年資是不包含以散位合同及個人勞動合同方式進入政府部門的工作時間。因此導致兩種制度下，公務人員實際任職時間有明顯的區別。不少“退休及撫恤制度”下的公務人員任職年資是已完全達到或超過 30 年，然而受到舊有制度的限制也只能繼續堅持工作，也因年資的計算方式的差別導致其難以根據自身意願選擇退休。

現時，退休制度缺乏彈性，不但讓公職隊伍難進難出，亦影響公務員士氣，同時也阻礙新鮮血液向上流動，若長期以往很容易陷入死循環，也影響公共部門整體素質以及公務員隊伍活力的提升。因此當局應該應社會發展所需，積極優化和調整公務員制度。根據實

際情況彈性化處理公務員退休的需求，如在計算年資但不計算供款的情況下，容許在年資達至 30 年或以上的舊有退休及撫卹金制度的公務員自願選擇退休方案；或允許實際服務超過 25 年或以上的公職人員，在經過身體、心理或者家庭情況評估後，容許其可以向所屬部門申請退休，為更多有志青年提供更多機會和發展空間，也能提升特區政府的施政效能，促進社會穩定發展。

張健中議員

## 站在“雙慶”之年新起點上推進旅遊經濟高質量發展

今年是中華人民共和國成立七十五周年、澳門特別行政區成立二十五周年。雙慶之年，澳門社會各界隆重慶祝，萬眾歡騰。

七十五載砥礪奮進，新中國實現了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍，迎來了從落後時代、趕上時代再到引領時代的偉大跨越。在新時代，我國正以中國式現代化全面推進強國建設和中華民族偉大復興。

澳門特別行政區成立二十五年來，“一國兩制”成功實踐，愛國愛澳基礎不斷鞏固壯大，社會治理體系日益完善，經濟實現跨越式發展，民生持續改善，居民的獲得感、幸福感和安全感不斷增強。

澳門始終與國家血脈相連。我們堅信，有國家的關懷支持，在特區政府的帶領下，澳門社會繼續發揚愛國愛澳傳統，繼續團結一致、開拓創新、加快發展，澳門特色“一國兩制”成功實踐行穩致遠之路一定會越走越寬，新時代“澳門號”列車一定會更快更穩向前進。

內強素質、外樹形象。我們將一如既往全力支持推進澳門“一中心”“一平台”“一基地”的建設，加大力度發展新質生產力，加快推動經濟適度多元發展。進一步提升澳門世界級優質綜合旅遊休閒目的地的體驗內涵和良好形象；進一步展現澳門中西文化交融的優勢，以實際行動促進“文化+旅遊”和“旅遊+文化”深度融合；結合旅遊市場需求變化，持續推出更多創新的旅遊產品，進一步積極拓展海內外客源；進一步加強粵港澳大灣區大合作，實現同發展、共繁榮。

站在“雙慶”之年的新起點上，我們將致力推動澳門旅遊經濟高質量可持續發展，與社會各界一道擦亮澳門國際大都市“金名片”，以澳門所長貢獻國家所需，為強國建設、民族復興貢獻新的更大力量。

何潤生議員

## 持續完善法律法規 推進“法治社會”的建設

法治是一個社會繁榮安定的基礎，是居民安居樂業的根本保障；法治社會建設更是一個漸進的長期工程，在每一個發展階段都需要持續深入推進。

澳門特區成立二十五年來，經濟實現高速增長，社會整體保持和諧穩定，居民生活環境及質素大幅提高，但隨着全球、國家及澳門社會經濟環境的不斷變化，澳門的法律必須與時俱進，才能適應發展形勢，產生良好的執法效果，避免因為法律滯後造成廣泛影響。法治建設是大灣區、深合區建設的重要組成部分，粵港澳三地在法律制定及規則銜接方面，需要作出更多探索；澳門有不少法律已不合時宜，未能滿足未來社會及經濟發展需要，需作出修訂或另立新法；有部分法律早已與社會生活和時代脫節，亟待梳理及廢止；人工智能技術的廣泛應用，現有的法律法規也將無法完全解決由技術發展所衍生出的各類新的法律問題，需加強研究。

為此，本人提出以下建議：

1. 澳門的法律梳理工作繁重，立法工作面對不少挑戰，立法壓力將會很大，期望政府進一步強化部門效能，完善法律體系，加強立法統籌工作，集中立法資源優先做好經濟民生和社會訴求較大的立法工作，加強與各部門之間的協調工作，提高制定新法律及修改舊法律的效率，加強行政與立法的互動配合，從整體上提高立法質量和立法效率，加大立法計劃的執行力度，落實依法施政，推進“法治社會”建設。

2. 對於一些重大民生項目，期望未來政府多與立法會、各類諮詢組織、社會各界、學術機構等加強溝通，做好前期的政策諮詢及事後的政策宣傳工作，進一步優化公開諮詢和收集意見的渠道，政府部門多主動落區及接觸居民，介紹施政政策方向和工作部署，廣泛聽取社會意見，提高施政透明度，以便更有效地推動落實各項有利社會發展的公共政策。並且更多地利用資訊科技手段，透

過專題網頁和社交平台，以簡易清晰的形式發放訊息，讓社會清楚了解政策措施和發表意見。

3. 政府應進一步加強法律人才培養，尤其培養更多中葡雙語法律人才、熟悉澳門和內地法律制度專業人才等，並且利用粵港澳互補優勢，共同研究推進三地法治人才交流培訓，為國家、為澳門法治建設提供堅實的人才保障。

梁鴻細議員

## 解決貧富差距 共建幸福城市

美國雜誌《福布斯》日前公佈 2024 年度最富有國家及地區排行榜，本澳實質人均 GDP 高達 13.4 萬美元（約合 103.39 萬澳門元），於排行榜上位居世界第二，亞洲第一。然而，統計暨普查局最近公佈的 2023 年 3 月至 2024 年 3 月的住戶收支調查結果顯示，本澳目前人均每月收入為 20815 元，人均堅尼系數為 0.324；若扣除政府津貼及援助，人均堅尼系數為 0.396，表示本澳的貧富差距正在擴大。

「不患寡而患不均，不患貧而患不安」，收入分配不均是社會發展的重大問題，關係到大眾的切身利益，更直接影響地區發展的行穩致遠。因此，只有多元經濟平衡發展，讓廣大居民收入得以平衡，才能促進社會和諧穩定，鞏固「一國兩制，澳人治澳」、高度自治之國家方針。

為解決本澳貧富差距之情況，本人提出以下建議：

一、 加緊構建多元產業發展。過去博彩業一業獨大，故此，要做到經濟產業平衡，必須積極推進非博彩元素的多元化發展。期望特區政府與內地攜手合作，豐富「旅遊+」內涵，逐步從法律完善、政策配套、人才支撐、營商環境等多方面全力支持「1+4」經濟適度多元發展。並且適時檢視目前中小企經營狀況，收集各方訴求，動態調整現有計劃，助力優化社區中小企的營商環境。

二、 加強本地人才培養並促進本地人就業為先。本地居民是本澳社會長遠發展的基石，關乎民生及經濟穩定發展。吸引國際人才的同時，更應加大力度培養本地優秀人才；提升居民個人職業技能，促進向上流動；並積極建設大灣區及深合區，為本地居民打造更多合適的工作環境及機會。

三、 關注弱勢社群。近日出現多宗長者自殺之案件，令人愴然，社會發展背後的民生問題更應重點關注。期望特區政府持續優化經濟援助措施，定期按實際環境檢視养老金的現行狀況，保障長

者及弱勢社群家庭的生活。除物質外，心靈上的支援尤為重要，應定期審視自理能力困難及獨居長者的現行生活狀況，以及關注邊緣弱勢群體的求學及就業援助措施。尤為重要的是，提速都市更新之步伐，儘快讓居民安居樂業。

因此，期望特區政府重視經濟適度多元發展及本地人才培養，更重要的是，國家主席習近平在二十大報告中提出「心理健康和精神衛生是公共衛生的重要組成部分，也是重大的民生問題和突出的社會問題」。居民精神健康之穩定，才是幸福感之源，期望特區政府與社會各界群策群力，構建《健康澳門藍圖》之願景。

黃潔貞議員

## 做好祐漢七棟樓群搬遷，研究配套鼓勵都更開展

《都市更新法律制度》已於去年生效，但法律只針對樓宇的重建為主，未能達到「舊區換新貌」的目的。直至上月，都更公司終於公佈“祐漢七棟樓群”項目進展，包括已完成全數7個地塊合共46棟樓宇的業權人召開分層建築物所有人大會及籌組管理機關，同時為申請規劃條件圖，已收集大部分業主簽名，相關工作無疑為“祐漢七棟樓群”都更推前了一步。畢竟作為都更公司首個在本澳開展的項目，而且是以片區形式發展的大型樓群，對往後全澳的都更工作都起著示範作用。因此，不僅是居住在樓群內的住戶，同時也受社會各界長期關注。

現時除了上述提到的分層建築物所有人大會、管理機關及業權同意數量問題正逐步解決，作為都更重建配套的“暫住房”項目亦將於年底竣工，後續將如何有序開展“暫住房”的申請及整個樓群的搬遷安排，這些都將會是未來其他都更項目開展時的參考。

與此同時，都更公司亦公佈了“祐漢七棟樓群”片區重建的設計概念方案，將採用「存量優化」為方向，在不增加居住人口密度及住宅戶數的前提下進行設計，採用「垂直都市」概念，將現時7個地塊的低層樓宇整合為高層樓宇。事實上，對於地小人多的澳門來說，「存量優化」和「垂直都市」的片區都更模式，相比起單幢樓宇重建，更能滿足居住需求，但長遠而言，採用這概念進行都更是難以單靠業主自發完成，是需要政府主導才能滿足整個社區居民對於優化居住、經濟、交通及社區環境的需求。

對此，本人提出以下建議：

1. 加強政府主導統籌都更工作。建立專門部門發揮都更的主導與協調功能，制定短中長期都更目標，以城市總體規劃為藍本，結合十八區的分區詳規規劃，滿足各區對於居住、經濟、交通發展的需要，並以片區發展作為未來都更方向，以配合拓寬公共道路或增加公共設施等用途，真正改善社區環境。

2. 增加配套誘因促進都更開展。研議更多元化的配套，例如利用其他法律或行政配套方式提供鼓勵性措施、簡化程序等誘因，促進業主或企業參與都更工作；透過專門部門協調溝通，處理跨領域、跨公共及私人的問題、諮詢及評估，並可善用現有都市更新諮詢委員會及社團的基礎，凝聚共識以平衡私人與公共利益。

3. 及早規劃暫住房的搬遷安排。據悉願意拆遷的“祐漢七棟樓群”業主均可入住暫住房項目，期望早日公佈更多暫住房申請及資格細節，並須規劃好搬遷安排及時程，特別是現時自住業主中超過一半皆為長者，應提供相應協助減低對他們的影響，讓“祐漢七棟樓群”重建項目開好頭。未來能延續“祐漢七棟樓群”的相關經驗與模式，有序開展其他都更項目，逐步改善本澳舊區與樓宇老化情況，共建美好家園。

馬耀鋒議員

## 完善 A 區周邊交通配套規劃 滿足社區及人口發展需求

新城 A 區作為本澳全新規劃的城區，不僅承載著不少居民對於城市未來發展的願景，承擔著居住、教育及公共服務等多個功能，亦連接起港珠澳大橋人工島、黑沙環新填海區及氹仔等地段，可預視未來居民、旅客以及貨運對進出 A 區的交通需求和壓力只升不降。

誠然，目前新城 A 區整體交通尚在建設階段，特區政府亦已開展相應的研究分析，工作和努力是值得社會共同肯定。然而，隨著區內居住樓宇陸續建成，加上學校村亦預計於 2027 年前後落成，十萬規劃居住人口以及一萬三千個非高等教育學額的出行需求，加上港珠澳大橋的使用量屢創新高，政府當局有必要將相關日程列作目標節點，積極推進和完成各項交通基建，妥善規劃公共交通服務和供應，理順進出區域的周邊路網，讓 A 區的交通配套得以完善和配合發展步伐。

為此，本人提出以下建議：

1. 制定城區整體交通配套的建設時間表。新城 A 區的交通建設規劃欠缺具體完成時間表，而目前僅應對港珠澳大橋及澳門大橋的交通流量，已不時出現堵塞問題，更引起社會關注其建設進度。隨著 A1 連接橋和澳門大橋相繼落成，A 區與澳門及氹仔連接的五條通道已建其二，A2 連接橋亦即將完工，但 A3 連接橋在今年第二季方完成工程判給，AB 通道僅在研究當中。建議當局盡早明確 A 區整體的交通配套方案，公佈各項工程的時間表，包括 A3 連接橋的整體興建進度，以及爭取 A2 連接橋於格蘭披治大賽前通車，疏導大賽車期間東方明珠塞車嚴重的問題，為 A 區對外交通提供更多可選擇通道。

2. 及早規劃公共交通服務供應方案。輕軌作為澳門陸路交通「三張網」之首位，對 A 區的交通承載力影響深遠。然而，東線工程預計於 2029 年完成，各公交網絡亦依托輕軌東線進行佈局，但早前政府公佈 A 區經屋將於 2025 年初派樓，而學校村亦於 2027 年左右落成，加上區內大量工程衍生的勞動人口進出需求，可見輕軌東線「遠水救不了近火」。建議當局及早與公共巴士公司討論，持續研判並制定輕軌東線建成前區內的公共交通服務方案，以應對居民的不同出行需求。

3. 研究開展北區陸路交通專項規劃。現時 A 區與澳門及氹仔連接的五條通道中，有三條連接澳門北區或附近，A 區預計新增對外連接的行人通道亦基本與北區串連，而黑沙環新填海區和黑沙環及祐漢區，同屬於澳門三大最多人口居住區，區內交通配套及承載力已是捉襟見肘，加上未來澳門各區人口遷入慕拉士社屋、長者公寓及新城 A 區，將進一步加大該區域的交通需求和壓力。建議當局尤其針對新城 A 區、黑沙環新填海區和黑沙環及祐漢區三個區域，開展專項交通規劃及承載力研究，以更加統一、科學地調整和優化交通走向，規劃和建設好各項交通基建及行人配套，為澳門的城市可持續發展，打造安全、綠色、高效、便捷和宜行的陸路交通出行環境。

梁安琪議員

澳門榮獲 2025 年「東亞文化之都」的美譽，這不僅是對其文化價值的國際認可，也為本澳的文創產業發展提供了一個強有力的推動。未來，本澳應進一步將這一榮譽轉化為推動文化產業和文創產業發展的強大動力，進一步拓展城市文化內涵，落實好“文化產業發展政策框架（2020-2024）”，配合“演藝之都”、“體育之城”等系列目標，利用自身獨特的文化資源，建立更多具有澳門文化特色的品牌，並持續探索“文創+”的融合發展新途徑，從而構建具有澳門特色的多元文創產業體系，成功地承擔起「東亞文化之都」的名銜。

本澳明年會以“東西匯流 亞洲融和”為主題開展一系列工作，本澳除了與東亞區域內的國家及地區進行文化交流外，未來應利用好「東亞文化之都」這個平台以及本澳作為「一帶一路」重要節點的地位，加強與國際的文化交流及合作，擴大澳門文化品牌活動的國際影響力和知名度，同時，進一步培養本地文化藝術創意人才，使本地人才的專業能力在不斷的交流、合作中得到更高水準的提升。此外，「東亞文化之都」秉承「共生·創新·和諧」的理念，因此，本澳要進一步探索文化與科技、數字媒體的融合，開發創新的文化產品和服務，加強本澳文化產業和文創產業的國際市場推廣，以適應數字時代的需求。

未來，本澳應結合橫琴粵澳深度合作區的戰略定位，為澳門文創產業的內融外拓營造更為良好的發展空間，不斷完善澳門與內地文創產業發展領域上的交流與合作機制，同時，進一步促進文創產業與其他產業的融合發展，現時如“文創+旅遊”、“文創+時尚”等模式，已經取得了一定的成效，未來可以繼續探索“文創+科技”、“文創+教育”及“文創+電競”等融合發展途徑，創造更多的合作成果和社會效益，利用好「東亞文化之都」的金名片，提升澳門文創產業的全球競爭力，推動澳門經濟的多元化和可持續發展。

2024年10月28日 議程前發言

陳浩星議員

## 培養文化消費習慣 增加社會活力

以人為喻，經濟是筋骨血肉，文化則是靈魂，兩者相輔相成，構成健康人體。文化活躍，市場發達，亦是經濟繁榮的一個表徵。

第一屆國際兒童藝術節剛剛降下幃幕，九大版塊，四十五項活動，一千四百九十五節活動，約有二十一萬人次參加。值得關注的是，其中九個演出，六十五場次，售出八千零二十一張門票，成績可喜。只要持之以恆，深耕細作，有望成為一個新的文化品牌。

二十五年來，特區政府大力推動文化發展，打造藝術節慶活動，例如，澳門國際音樂節、澳門藝術節、故宮系列文物大展、葡韻嘉年華、中葡文化藝術節、澳門國際幻彩大巡遊、藝文薈澳，等等，逐漸形成參與群體、消費群體，但仍可進一步推廣，讓普羅大眾養成參與文化活動的習慣，提升生活品質及創造力，增強社區凝聚力。當文化消費成為習慣，就會促進市場，刺激經濟發展，促進社會和諧與進步。為此，本人有三點建議：

### 一. 完善進修計劃，探討放寬使用範圍與條件

持續進修發展計劃每三年向十五歲以上居民資助六千元，實行多年，受惠者眾。但亦有居民反映，限於課程內容、時間及個人興趣，較少使用，甚至自計劃推出以來從未使用一分一毫。識時而變，建議在適當時候檢討該進修計劃的功能，探討放寬使用範圍及條件。例如藝文演出門票，工作坊課程費，對廣大居民其實也是另一種形式的進修。甚至參考醫療券的處理，容許轉移予直系親屬使用，放寬使用者年紀下限至少年兒童，盤活本地市場，也間接為社會創造更多工作機會。當然，這對監管帶來新挑戰，相信有關當局有能力處理好。

### 二. 加強文化活動的宣傳與推廣

各持份者善用社交媒體和社區平台，加強宣傳文化活動，吸引更多居民參與；文化團體舉辦開放日或體驗活動，讓居民親身感受文

化活動的魅力；提供多元文化活動選擇，以滿足不同年齡層和興趣群體的需求；結合科技，利用虛擬實境（VR）等新技術，創造沉浸式文化體驗。

### 三. 評估與反饋機制

定期檢視品牌文化活動的參與情況和實際效果。鼓勵居民反映意見，暢通溝通渠道，了解居民的需求和興趣，根據反饋進行總結，調整，以利於日後提高水平。

文化是眾人之事。參與居民越多，社會越顯活力。普及與提高並無矛盾，而將文化視為民生工程，因為那也是社會的基礎。