

馬志成議員

關注持續改善澳門社區經濟

今年以來，在綜合旅遊休閒業明顯好轉的帶動下，澳門旅客增加，就業率得到改善。今年頭三季 GDP 的實質增長率，按年增長 77.7%。相對於近三年來經濟基本處於下行的狀況，形勢復甦的表現強勁，正好為特區積聚能量，藉此機會對近年以來一些受到疫情影響的社會、經濟、民生問題，加以改善或解決。

澳門中小企業，特別是消費性的零售業，包括餐飲、小買賣，以及服務業等，都分佈在不同的社區。它們直接接觸市民，所從事的都是與市民的衣食住行，以及各種生活所需的服務。社區中小企業經營的好壞，也是澳門經濟好與壞的一面鏡子。

在改善社區經濟的問題上，特區政府對於在旅遊區生意暢旺的同時，民生區卻存在客流不足的狀況，一直表示關注，並且定出了一些提振社區經濟的政策措施，例如北區消費、全城消費等，亦收到一定成效。社區經濟的發展需要持續跟進，多措並舉。對此，本人謹提出以下三點建議：

第一，優化各項活化舊區工作，加大“引客入區”的力度。政府需有做好社區經濟的一攬子計劃，亦希望商界及大企業的協助，將旅遊旺區的遊客分流，引入到其它社區消費。特別是改善公共交通，清晰交通路線的指引，做好旅客由景點到舊區、酒店的交通接駁，確保他們能夠便捷到達各區份。越便利的交通，越容易吸引更多人消費。

第二，面對新消費群體和新消費模式，中小企業要準確識變、主動應變。來澳旅客的消費主力軍日益年輕化，他們的消費觀念更注重個性化、看重顏值、追求情緒價值和滿足社交需求等方面。為此，中小企業必須準確識變、主動應變，既不內卷也不躺平。利用好政府為扶助中小企業發展的各項支援措施，線上線下兩手抓，做好產品和服務，提升質素和競爭力。

第三，把握澳門回歸 25 周年活動契機，引客入區。今年是澳門回歸祖國 25 周年的大日子。建議政府在社區舉辦各類慶回歸活動，設置打卡區，結合社區旅遊導賞，發掘社區打卡點，在吸引本澳居民在社區消費的同時，都吸引旅客走入社區。希望能夠吸引新客戶，留住回頭客，促進提升民生區的經濟活力，帶動中小企發展。

顏奕恆議員

應對老齡化、少子化問題

老齡化、少子化如今是全球性的問題，我國在“十四五規劃”中明確提出，實施積極應對人口老齡化國家戰略，以“一老一小”為重點完善人口服務體系，發展普惠托育和基本養老服務體系。本澳同樣面臨著雙重挑戰，據統計暨普查局 2023 年的人口統計顯示，人口老化持續，本澳老齡人口占比已上升至 14%，顯見本澳長者在衣食住行的需求愈發龐大。近年來，特區政府持續構建養老保障機制，推出了多項長者福利，但是敬老金、養老金已經多年未調升，不少長者難以應付日常開銷，未來建議加快研究提升養老金、敬老金等系列民生福利，強化長者福利政策。

而近年特區政府推出的長者公寓政策，為長者安居提供了新選項，現時已有不少居民入住長者公寓，希望特區政府持續做好長者公寓的服務，以此為基點，升級、優化相關的配套設施和服務，例如因應本澳長者的特點，增設新的樂齡科技產品，或引入能與健康醫療服務相配合的科技產品，為有需要健康監測的長者提供適切的服務，長遠可研究以長者公寓為試點，推動企業、社服機構大膽研發，從而引入新穎、豐富的長者用品、服務等，拉動“銀髮產業”鏈發展。

此外，少子化趨勢，更會加劇人口老齡化的影響，本澳 2023 年的出生率下跌至 5.5%（千分之五點五），今年第三季新生嬰兒（910 名）與第 2 季比較增加了 57 名，惟按年仍減少 132 名，少子化趨勢十分明顯。今年國家在 10 月發佈了《關於加快完善生育友好型社會的若干措施》，這些措施主要圍繞在生育休假、補貼、生殖健康、育幼服務、教育、住房、就業等多方面，國內不少省市紛紛出臺生育補貼政策，未來建議特區政府參考內地以及其他國家或地區的經驗，從產前後假期、侍產假、醫療保障、津貼補助、職業和房屋政策等形成“組合拳”，以政策協同，減輕居民養育成本，推動更多家庭友善措施，從而打造育兒友善社會，提升居民生育意欲。

李靜儀議員

促加強部門協作打擊假結婚、假聘外僱及非法工作問題

《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》針對假結婚、假聘用外僱以及非法工作訂立了處罰規定。早前，身份證明局表示，如發現假結婚的可疑個案會轉介警方跟進，一旦被法院判定罪名成立，將會註銷有關人士已取得的身份證。事實上，隨著經濟發展以及社會福利的完善，有關違法情況持續發生，居民十分關注當局如何有效遏止假結婚、假聘外僱和非法工作等行為，並期望能依法註銷以虛假行為而取得的身份證和逗留許可，以加強阻嚇力。

保安當局數字顯示，本澳2024年上半年錄得27宗假結婚，按年增加2宗。“虛偽結婚、收養或訂立勞動合同”犯罪共64宗，按年上升12%。有關以假結婚或假外僱方式呃證件的行為，除了謀取不法利益，佔用社會資源和福利，擾亂就業市場之外，亦會衍生其他治安問題；本澳過往亦曾揭發有人藉假外僱身份方便來澳，再從事高利貸、非法兌換或其他違法行為，威脅本澳治安環境。

此外，亦有居民表示，一些假結婚或假外僱個案涉及人數眾多，情節曲折離譜，懷疑有犯罪團夥或中介人協助和“教路”，亦有透過網絡平台發放訊息及促成不法勾當、涉及跨境犯罪等，擔心活動更趨向有組織性和隱閉性。

本人對於當局努力偵破及打擊假結婚等個案的工作表示肯定，但由於“呃證件”行為涉及不少利益，揭發及舉證亦存在一定困難，有關罪行一直禁之不絕。期望當局繼續嚴格執法，加強跨部門協作以及早揭發假結婚、假外僱問題，包括主動抽查聘用外僱的個案是否屬實，以及跟進外僱出入境狀況等；主動跟進被揭發個案是否涉

及有組織犯罪或中介行為，與鄰近地區加強情報交流和合作等。同時期望當局不斷檢視法律的實施情況和作出完善，以有效打擊上述罪行，並應依法註銷相關身份證或逗留許可，或能適當處以附加刑，保障本地居民權益及維護社會秩序和安全。

另一方面，隨著本澳經濟發展和人力資源需求增加，非法工作和過界工作問題亦值得關注。當局在每月的聯合行動中均截獲至少數十名黑工，除了傳統的建築、餐飲等行業外，今年亦出現多宗因車禍揭發過界司機工作的個案，以及有外地人以受僱或自僱形式在澳提供收費的婚紗或旅遊攝影服務等。

然而，即使前線人員努力執法，但處罰偏低欠阻嚇力，仍然是本澳在打擊黑工或過界工作的主要問題。例如，按勞工局工作報告，2023年因違反《聘用外地僱員法》或《禁止非法工作規章》平均每名僱主或聘用實體僅處罰9,366元，且極少執行附加處罰，相比起所獲得的不法利潤，違法成本極低。

本人再次促請各部門合力研究打擊非法工作問題，優化有關巡查、揭發及投訴的機制，加強巡查黑點，積極跟進居民投訴。更重要的是，面對社會多年來要求政府完善法律的訴求，政府均以持續關注、聆聽意見、審慎考慮等說法回應，卻未有實際的工作計劃或時間表，為此，本人再次要求當局積極完善有關打擊非法工作的一系列法律制度，包括研究調升罰款額上限，完善累犯規定和附加處罰的有效執行機制等，遏止非法工作問題，保障本地居民就業及業界的健康發展。

施家倫議員

放大文化支點作用 引領經濟多元發展

近日，習近平總書記在中央政治局講話中，首次明確提出，要錨定2035年建成文化強國戰略目標，不斷提升國家文化軟實力和中華文化影響力。領會講話的精神，對澳門建設“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”（以下稱“一基地”）有重大指引和促進作用。

“一基地”是國家基於澳門優勢作出的一項重要文化發展戰略，幾年來，特區政府圍繞“一基地”建設，在加強文化交流與合作、打造文化品牌活動、培養文化藝術人才、推動文化產業發展等方面，取得了豐富的成果，持續擦亮澳門多元文化的金名片。

在目前有國家加持的工作機制下，“一基地”建設要以文化強國戰略目標為引領，進一步抬高站位、豐富內涵，以文化創新結合科技創新，推動文化事業和文化產業繁榮發展。從中看到，著力於文化建設和發展，對推動澳門經濟多元發展的領先優勢和重大作用。

習近平曾經指出，推動高質量發展，文化是重要支點。大力發展文化產業、不斷激發全民族文化創新創造活力，是提升國家文化軟實力和中華文化影響力的關鍵支撐。

基於這個指引，近年來，內地在大力推動文化產業發展上取得了巨大成效，尤其是新型文化業態發展更加耀眼。統計顯示，內地文化新業態規模以上企業去年營收超5萬億元，近五年平均增速超過20%，行業拉動效應顯著。

從發展態勢看，澳門以“一基地”建設為重要支點，依託文化資源優勢，藉助數字科技賦能，集中發力拓展文化新業態、培育文化消費模式，在文化產業方面大有可為，既可快速成為經濟的新增長點，又為青年帶來多元的創業就業空間。另一方面，通過產業發展，激發澳門的文化創新創造活力，可以引領經濟多元化高質量發展。

其實早在十年前，特區政府就推出了文化產業發展規劃，目前積累了一定基礎，可以透過規劃升級，引入科技創新融合發展，推動文化新業態發展。值得思考的是，澳門現時推動經濟多元發展，要有多維度的綜合考量，既要追求高新，又不能好高騖遠，而是結合自身的比較優勢，找準切合點，走對的路，做對的事，集中發力，才能取得應有的發展成效。

大家都知道，文化是城市的靈魂，特質文化是澳門最寶貴的資產和根基，這也是“一基地”根源所在。由此，澳門的多元發展要堅定立足自身的文化支點，全情傾注，培育成長澳門多元發展的產業大樹，使其枝繁葉茂，開花結果。

此外，澳門要發揮聯通世界和多元文化交流的支點作用，配合國家推進國際傳播格局重構，廣泛開展國際人文交流合作，擴大中華文化影響力。在過程中，澳門同樣放大了影響力。

梁孫旭議員

關注本澳體育場所不足的問題

隨著居民對生活品質及健康有追求，近年越來越多人喜歡參與運動，雖然從數字上來看，本澳人均體育用地有所增加，但在居民參與度的增加之下，加上近年興起不同類型的運動項目，以及有運動員、學生、居民等多類群體共用運動場，實際的使用空間未必呈現正增長。本人希望能規劃好馬場和前海洋世界這兩片土地，以及善用閒置土地資源，增加本澳體育和休憩空間，支持和滿足不同類型運動愛好者的需求，促進全民健康。

本澳過去由於土地和場地資源匱乏，這亦導致有部分對空間要求較高的運動項目因受到場地限制，令到運動員和居民未能夠有足夠的練習空間，從而制約了體育事業的發展，例如溜冰場未能夠按原計劃興建；泳池、足球場、羽毛球、田徑場、攀岩、射箭場、馬術等場地不足；澳門蛋每逢舉辦活動，集訓活動又需停止；而被列入 2024 巴黎奧運示範項目、在本澳興起的匹克球亦面對場地缺乏的問題等等。隨著離島居民越來越多，適逢氹仔現時有兩幅面積大、完整的土地，期望特區政府能夠積極開發相關土地資源，為居民提供多元體育設施。

特區政府於今年五月正式收回馬場土地，這片土地佔地三十六萬平方米，約等於 50 個標準足球場，加上地理位置優越，臨近交通樞紐，並且配套設施齊全，有巨大的發展潛力，希望可以探討利用這個空間，建設成綜合運動體和發展體育產業的地方，在滿足居民運動空間的同時，推動體育經濟發展。

另一方面，前海洋世界用地佔地面積為 13 萬平方米，至今已閒置 27 年。雖然目前該用地已被納入為《澳門城市總體規劃》

中的「氹仔北區-2」，要等到詳細規劃出台才能夠進行具體建設，但作為珍貴的沿海親水空間，本人建議可考慮打造成集休閒、文創、運動於一身的海濱城市森林公園，種植大量大樹和花卉，設有運動和健身設施、休閒消費場所；再者，該土地原計劃建設休閒單車網絡，並向東延伸到氹仔海濱休憩區單車徑，政府不妨可以在沿岸興建綠道，進一步優化單車徑環境，並一同打造成跑步勝地，增加本澳的旅遊元素。

有效利用閒置土地資源，對推動運動事業的蓬勃發展具有不可估量的價值。馬場和前海洋世界這兩大土地，作為城市中的寶貴資產，通過科學合理的規劃與開發，這些土地不僅能夠解決當前運動場地不足的問題，更能為居民提供多樣化的體育活動空間和推動體育產業發展，期望政府部門能夠加快相關規劃與建設步伐，實現土地資源與運動事業的雙贏。

馬耀鋒議員

多渠道樹立青少年危機意識 守護健康成長環境

日前司警局發出警情通告，指出危險遊戲捲土重來，呼籲家長及學校密切留意及提高警剔。相關行為的危害性，已經觸及青少年群體的公共安全，對此鼓吹及慫恿參與相關遊戲的人士，本人在此作出強烈譴責。相關遊戲內容大都要求參與者進行各種自殘、對身心危害性高及提供個人資料、私密照等挑戰或任務，而參加者主要為青年及未成年人。而警情通告的“夢回大唐”，更透過美化名稱、包裝、誘導和操控參加者實施危及性命的行為，嚴重可能造成意識喪失、臟器功能停止等，直接危及生命，社會各界應當共同關注並嚴厲抵制，以守護青少年的身心健康。

對於危險遊戲在內地始見苗頭，司警局及教青局及時向社會和學校發出警情通告及公函，充份顯示出公共部門對於青少年成長的重視和關注，迅速的危機處理和通報行動值得社會肯定和讚賞。除了為社會敲響警鐘，聯合「政社家校」遏止有害風氣的蔓延之外，亦須為青少年樹立良好正面的網絡素養和危機意識，學會自我抵制和自我保護，加強青少年群體的思想疏導和教育引導，多方面、多手段營造青少年正向成長的有利環境。

為了更好地保護下一代，本人再次提出以下建議，期望社會各界共同守衛青年健康成長環境：

1. 著力促進本地生命教育課堂教學發展

受條件所限，目前生命教育工作的推動存在參差，一般以大課堂的講座形式為主，學生的吸收程度難以評估。因此，建議政府參考其他鄰近地區已有成熟發展的生命教育，優化並更新現有教材，以多元教學的模式引進本澳課堂上，並為各教育階段學生制訂清晰課

程指引及時數要求，以提升生命教育的效果，助力青少年認識挑戰與危險行為之間的清晰界線。

2. 打造網絡安全素養品牌項目，助力青少年培養危機識別能力

如早前政府部門聯合本澳高等院校啟動的「校園防騙疫苗計劃」，成功在高校構建校園安全網絡環境。建議拓展相關計劃，或在非高等教育階段舉辦恆常防騙系列活動，從小培養學生正向網絡素養，多方面涵蓋各類網絡陷阱和危險的識別及應對手段，透過結合校本課程、學生輔導和家校合作等資源和條件，向學生和家長開展多元和全面的網絡素養教育工作，並藉此普及守法意識，構建和培養青少年完整的網絡危機意識。

3. 「政社家校」攜手合作守護青少年樹立正確觀念

守護青少年的健康成長須社會多方共同合力，特別是家校合作。本人呼籲學校與家長，要共同做好家校聯動的教育工作，密切關注學生和孩子的校園生活，若出現危險遊戲相關討論、動作，必須嚴肅對待；透過政府與學校彼此加強雙向溝通，嚴厲打擊組織、教唆、引誘他人參與該遊戲的行為，依法嚴懲，避免在澳門引起跟風模仿的個案，並與本澳電信營運商制定合作溝通機制，通過恆常的網絡數據監測，在發現相關網絡言論及資訊時即時作出堵截和通報公共部門，防止不當言論及行為的散播，實現政企攜手維護網絡安全的社會期許。

何潤生議員

優化教育基金、加強教育資源投入

高等教育基金、教育發展基金及學生福利基金合併為教育基金，實現對教育資源的歸口管理，有助完善資助方式及監察的機制，能使公帑資源得到合理運用。有關當局對教育基金要求嚴格，滿足審計要求，體現對公帑的謹慎使用，出發點非常好，但學校及教師在實際操作過程中遇到不少困難和問題。由於教育基金在申請、申報、監察、結算等一系列行政程序過於繁瑣，變相增加了教師的行政工作負擔，加上教師是教學人員，不擅長處理行政程序，變得戰戰兢兢，導致他們疲於應付教育基金要求。雖然教青局近年有進一步優化教育基金程序，但實際上並無太大的改善，核心課程限制依然較多，規條及項目執行要求一樣繁瑣，教師及學校的行政壓力有增無減，長遠而言，不利澳門教育高質量發展。

另一方面，2024 年度施政報告提到增加教學人員津貼，教學人員專業發展津貼於 2024/2025 學年升幅約百分之三至百分之二點六三不等；直接津貼於 2024/2025 學年升幅約百分之三，但包班津貼已經連續幾年未有調整，有必要按實際情況適時檢視。

為此，本人提出以下建議：

1、建議進一步研究優化教育基金的行政程序，包括：資助申請、審批、發放及監察制度等，優化教育基金的電子系統，研究資助學校至少聘請一名專職人員負責招投標、行政及文書等工作，並加強這些人員的培訓，既能提升行政效能及專業性，又能減少教師處理必要行政工作的時間，讓教師可以將更多的精力投入到教學活動當中。

2、教發基金原意是推動教育發展，基金的完善也是一個立體工作，希望教青局從對學校審核監督的角色轉換為合作夥伴的關係，定期與校長、教師加強溝通，了解實際執行上的困難點，共同商議對策，為提供適當的幫助，透過各方面協調合作，一步步做好共同

完善制度，做好相應的工作，保障公帑的合理使用的同時，又能減省學校的行政壓力。

3、 希望政府在之後的學年研究適時增加包班津貼金額，以及設置教師薪酬福利檢討優化機制，並適時開展對《非高等教育私立學校教學人員制度框架》內容的檢討及修訂工作，加強對私校教師的薪酬福利、退休等保障，增加保障力度，以顯示對教師的重視和支持。

4、 長遠而言，有關當局應完善各個不同教育階段的財政投入機制，為教育事業的發展在資源上提供穩定而足夠的制度保障。

李振宇議員

多措並舉改善居民收入

主席，各位同事：

疫後復甦已近兩年，本澳經濟及旅遊業恢復狀況理想，剛剛過去的十一黃金周，訪澳旅客近百萬人次，當中10月3日旅客達17.4萬人次，創最高單日旅客量。旅客人均消費亦較疫情前增40%，帶動經濟顯著增長。今年上半年，本地生產總值錄得2042.7億元，整體經濟規模回復至2019年同期的86.2%。就業形勢持續改善，第三季就業調查顯示，總體失業率為1.7%，本地居民失業率為2.3%，均低於疫情前同期。本地就業居民月工作收入中位數為20500元，較2019年同期的2萬元增長2.5%。

不過，這並不意味著就業形勢已完全恢復。目前，旅遊業仍未恢復至疫前水平。今年1月至9月，訪澳旅客為2592萬人次，僅恢復至2019年同期的85.8%，加之旅客消費謹慎，居民消費外溢，令本澳各行各業復甦步伐並不一致，不少行業月工作收入中位數仍未恢復至疫情前水平。例如，今年第三季，水電及氣體生產供應業月工作收入中位數為2.05萬元，僅為2019年同期2.5萬元的82%，飲食業為1.2萬元，低於2019年同期的1.3萬元。即使部分行業月工作收入中位數與一九年同期持平甚至略有增長，但考慮到過去五年的通脹，不少居民的工資的實際購買力是有所下降的。此外，部分行業新人入職的薪酬亦比疫情前有所下跌，這些數據反映居民的工作收入仍有待改善。

“德惟善政，政在養民”。勞動收入是居民主要收入來源，勞動收入是否得到公平分配是僱員勞動權益是否得到良好保障的基礎和關鍵。勞動收入分配機制被認為是專門為保障僱員勞動收入的機制，是使僱員獲得體面生活的有利措施，關係到廣大僱員能否共享經濟發展成果及社會和諧穩定。本人建議政府密切關注居民勞動收入問題，必要時開展相關研究，構建有助實現公平公正的勞動收入分配制度。

針對經濟復甦不均的情況，政府今年先後推出了“周末北區消費大獎賞”和“全城消費大獎賞”等促進消費活動，以期改善社區消費氛圍，盤活整體經濟營商環境。本人希望政府持續關注經濟復甦情況，著重提振社區經濟，適時推出措施促進經濟均衡發展，令各行各業僱員都能從經濟復甦中受益，提升獲得感和幸福感。

謝謝！

林宇滔議員

檢討新城 A 區工程協調及臨時措施認真改善交通安排

新城 A 區 A2 連接橋於上週六開通由 A 區往澳門半島方向，由於 A2 橋在 A 區的落腳點與馬萬祺博士大馬路及泰安大馬路連接，目前兩條道路仍在進行共同管道及道路施工，故 A2 橋落成及開通後，短期內車輛未能由澳門半島通往 A 區。而且為開通 A 區往澳門半島方向，亦需要於新城 A 區濠江大馬路近泰安大馬路建造一條臨時車道連接 A2 橋。根據政府公佈的資訊，該路段只能單線行車，且 A 區車輛要經 A2 橋到澳門，先要從現場道路右轉單行線再轉 180 度急彎才可上橋，可以想像屆時行車情況不會很順暢。

新城 A 區除了有多個大樓建造工程項目正如火如荼地進行，也有共同管道及道路工程，以及輕軌東線工程，新城 A 區只是一個「大地盤」，由於 A 區至今仍在建設，住屋及商業設施均未啟用，若非澳門半島進出港珠澳大橋口岸的唯一必經之路，大部份居民及車輛根本不用駛進「大地盤」。只是當局既沒有盡快建成外港碼頭高架經過 A 區直接到人工島口岸的 A3 連接橋捷徑，又以「工程優先」的思維，令 A 區道路經常改變、越改越差，加上指示混亂、路牌泛濫，令駕駛者均反映難以適應。

必須強調，新城 A 區是「白紙一張」從零開始規劃，再落實興建工作，當局本可通過頂層規劃和統籌工程安排，將對居民和交通的影響減到最低，但當局反其道而行，至今已多次出現「見步行步」的臨時措施。

例如 A2 橋項目早於 2021 年完成規劃，2022 年進行招標並於同年 12 月底動工，2024 年 10 月竣工，但新城 A 區相關路段的共同管道工程卻未能配合；新城 A 區中區及北區的共同管道工程項目於 2022 年 11 月已完成開標程序，但至 2023 年初仍遲遲未見動工，本人曾書面質詢有關工程進度，當局回覆時表示「A 區中線以北的五個標段工程正有序施工，預計 2025 年上半年落成，其餘標段將配合 A 區發展進程啟動建設。」如今事實證明 A 區各個工程項目根本無法有效互相配合，根據公建局資料，北區的共同管道預計於明年

3月竣工，意味著雙向行車的A2橋只能單向行車，需急轉180度才能上橋的怪象，最少維持到明年3月！

不諱言，在A3橋開通前確實難以紓緩友誼圓形地的交通壓力，A區與澳門半島交通的迂迴及不合理亦難以較有效地解決。新城A區失敗的交通規劃執行及工程安排，既反映特區政府規劃、統籌及執行乏力的缺陷，亦反映官員能力和政府問責的不足。

為此，本人促請特區政府相關部門必須以民為本，認真檢討現時混亂的工程統籌和安排，避免工程無序施工繼續影響民生交通。當局應統籌加快完成A2橋A區連接道路的共同管道工程，令A2橋雙向行車盡快正常開通，更要監督A3橋儘快落成通車，以民為本有序落實規劃，才能從根本處理未來幾年由港珠澳大橋人工島、A區至澳門半島車流不暢順的問題死結。新一屆政府更要言出必行，真正落實「有權必有責、有責要擔當、失責必追究」的官員問責制，貫徹「持正革新」的施政理念，方能讓本澳交通出現轉機。

2024年11月11日 議程前發言

林倫偉議員

加強婚育激勵機制 共建友好型社會

澳門都正面臨着人口增速放緩、老齡化以及少子化的社會現象。2024年首三季本地新生嬰兒為2,619名，預計本年新生嬰兒總數將持平比或更少。這為未來社會的撫養、資源分配帶來種種壓力，亦對經濟增長和社會福利政策造成長遠的挑戰。近年國家為了應對同類情況，國務院辦公廳在早前印發了《關於加快完善生育支持政策體系推動建設生育友好型社會的若干措施》，目的是完善生育支援和激勵機制，營造社會良好氛圍。為適應人口發展的新常態，本澳未來亦應借鏡國家經驗去出台相應政策。

為此，本人建議當局必須做好多方面工作：

首先，政府應逐步推動調升產假天數至90天，這是對初生嬰幼兒照護、強化生育支援的重要舉措。而住房支援政策方面，應落實鼓勵家庭發展和家庭照顧的公共房屋政策理念。包括未來容許一人申請兩房單位，支持青年人做好組織家庭、發展家庭的準備。亦可參考鄰近地區的公共房屋申請加分政策，對有新生嬰兒的家庭給予優先「上樓」的做法。

其次，候任行政長官岑浩輝先生早前表示，在應對少子化問題上，政府要多考慮鼓勵生育，除了政策扶持，要由整體社會氛圍著手。現在年輕人之間出現了“不婚不生，快樂一生”的意識形態，近年社會的生育觀念亦已轉向少生、優生。故此，積極發揮民間社團組織宣傳、教育作用，鼓勵及共同營造友好生育的社會環境。例如推動「家庭家教家風建設」，做好長期性的系統工作，以利好正向婚育價值觀的建立。

最後，現代年輕人在生育前，會深切考慮經濟負擔、照顧培育、女性對職業發展的各種擔憂或因素。故此，社會服務應持續做好家庭輔助工作、育托服務，加上教育部門擴大優質教育資源下，完善相關配套支持措施。

我們應該增加鼓勵政策，調升產假及住房支援；同時，要增加社會整體氛圍，積極發揮社團組織作用，去營造友好社會環境；並且，要做好社會服務，完善育兒輔助配套。社會共同協力做好相應的婚育措施，為新一代的人口發展創造條件。

2024 年 11 月 11 日 議程前發言

邱庭彪、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

用好「大賽車」名片 共同建設「體育之城」

本澳體育事業穩步發展。特區政府藉高水平體育賽事落戶澳門，拓展體育產業發展空間。第 71 屆澳門格蘭披治大賽車將在本周四開鑼，正賽門票已售出超過九成，其中，旅遊套票銷量比往年上升 76%，充份體現大賽車等大型體育盛事成功吸引各地旅客訪澳。相信在首屆 FR 世界盃及 GT 世界盃等賽事加持下，本澳賽事將為世界車壇帶來新亮點。

隨著大賽車的臨近以及明年全運會的舉辦，澳門應順勢而為、乘勢而上，以體育盛事推動體育產業發展。對此，我們認為：

一、「大賽車」平台有效推動本地產業發展。大賽車不僅是一場體育盛事，更是推動澳門本地產業發展的重要平臺。去年，藉第 70 屆澳門格蘭披治大賽車的契機，大賽車組委會與不同品牌和中小企業合作，推出了一系列聯乘合作項目，成功打造了與業界合作的平台。今年，大賽車有望繼續在此基礎上發揮強大的聯動效應，持續推動旅遊業及體育產業的高質量發展。

二、充分利用「大賽車」金名片。體育產業化和盛事化密不可分，而體育盛事能夠帶來龐大的社會和經濟效益。《「十四五」體育發展規劃》提出大力發展運動旅遊等產業，積極「以體塑旅」。同時，體育旅遊是全球的新趨勢，根據聯合國世界旅遊組織估計，體育旅遊在 2023 年至 2030 年間的年增長率將高達 17.5%，發展前景廣闊。以澳門去年的大賽車為例，為期六天的賽事中，入場人次高達 14.5 萬，這些持票人士來自不同國家和地區，除了澳門本地觀眾外，主要是從內地、香港以及海外等地遠道而來的遊客。據相關統計，入場觀眾旅客為本澳帶動超過 2.5 億的消費，留宿旅客人均消費更是超過 4,000 澳門元。由此可見，大賽車對澳門經濟的帶動作用是不言而喻的，充分彰顯出澳門格蘭披治大賽車作為本澳體育領域最悠久的盛事之一的獨特魅力。它為澳門吸引了大量遊客，

成為帶動旅遊收入的關鍵力量，為推動澳門經濟適度多元發展提供了重要動力，具有非凡意義。

習近平主席指出，澳門雖小，但只要路子對、政策好、身段靈、人心齊，桌子上也可以唱大戲。今年體育局主辦，與綜合度假休閒企業合辦、協辦及支持的大型體育活動達 24 項。體育盛事有龐大社會和經濟效益，能帶動體育旅遊發展。我們堅信，澳門社會各界團結奮進，就能利用體育盛事契機，深化「體育+」模式，共同建設「體育之城」。

梁鴻細議員

完善無障礙環境 適時調升殘疾及照顧者津貼

社工局殘疾評估登記證統計數據顯示，截至今年9月30日，本澳持有效殘疾評估登記證總人數為18,531人，比同年6月增加了353人；加上老年人口的增加、有無障礙需求的孕婦、兒童、傷病人員等人群，社會對無障礙環境的需求及對殘疾人士的關注廣泛而迫切。

無障礙環境建設關乎弱勢群體的權益保障，更是社會文明進步的重要標誌。國家主席習近平所言「無障礙設施建設問題，是一個國家和社會文明的標誌，我們要高度重視。」然而，現時公共環境的無障礙建設仍有相當的優化空間。此外，殘疾津貼自2019起未曾調整，期望特區政府因應社會通貨膨脹的環境適時調升。雖然近年特區政府不斷加大對殘疾人士的支援配套，但無障礙工作環境的狀況、殘疾人士的展能、職業康復訓練所需經費，甚至是照顧者的支援力度方面，仍有很大的完善空間。

為構建殘疾人士正向生活的目標，本人現提出以下建議：

一、 隨著國家《無障礙環境建設法》的出台，期望特區政府以國家政策馬首是瞻，研究在本澳進行立法，堅實保障公共及私人地方無障礙環境的建設；完善法規內無障礙環境建設監督制度中「組織和個人有權提出加強和改進無障礙環境建設的意見和建議，對違反本法規定的行為進行投訴、舉報」，執行檢舉機制。切實執行《澳門特區無障礙通用設計建築指引》，妥善監管私人建築商對無障礙設施建設的遵守及合作，讓殘疾人士於任何環境皆能平等及便捷地參與社會生活。

二、 豐富無障礙的資訊交流內容。明確為殘疾人、老年人獲取公共資訊提供之便利；發佈突發事件資訊時，條件具備的同步採取無障礙資訊交流方式，促進殘疾及有需要之人士達至安全出行。

三、 照顧者肩負照護的重任，對生活拮据的家庭壓力尤是百上加斤。故此，期望特區政府加大對殘疾人士的津貼補助及資助範

圍外，亦宜擴闊照顧者津貼的涵蓋對象和資助力度。按市場發展及物價通脹的環境機制及時檢討殘疾人士及照顧者津貼的發放水平，讓他們經濟生活更受到保障。除物質支援方面，建議政府與企業合作，提供在職照顧者友善措施，如設立照顧假期、心理支援等，舒緩其照顧壓力並更有利家庭分擔照顧責任，以營造更有包容力的良性社會氛圍，促進殘疾人士及照顧者能安心邁進社會。

黃潔貞議員

創造社會成本共擔機制，營造支持生育友好氛圍

本澳出生率近年持續下跌，今年首三季嬰兒為2,619名，同比減少132名，如何鼓勵生育已成為社會共同關注且迫切的議題。生育是一種從嬰兒出生到其健康成長涉及了生育、養育、教育等等各種不同的內外因素影響。因此，面對當前的社會環境變化，要創造生育友好的社會氛圍，不僅是父母包括政府、企業、居民也需要共同承擔。

近日，政府宣佈延續《僱主支付產假報酬的補貼計劃》，社會普遍對此表示認同。有關補貼計劃由於採用行政性法規方式，具條件以更快捷的方式，因應社會及出生率等實際情況來落實鼓勵生育的政策。然而，計劃現時定位上仍然屬臨時性質，延長期為兩年七個月。按首階段補貼的經驗，計劃結束後再開展檢討工作，加上還需時在社會協調常設委員會進行討論，中間將存在一段較長的空窗期，即使設有追溯期，但從企業或僱員的執行層面來看仍然是感到不便的，也不利於社會整體家庭友善氛圍的構建。特別是本澳雙職工家庭眾多，鼓勵生育必然與企業有重要的關聯，面對當前經濟環境仍然存在不確定性，不少中小企業經營環境亦未如理想，社會更期望特區政府能在當中發揮更積極主導的作用，。

值得注意的是，近期國務院發佈了《關於加快完善生育支持政策體系推動建設生育友好型社會的若干措施》，當中在完善生育休假制度的舉措上，明確提出要統籌多管道資金，建立合理的“成本共擔”機制，讓各項生育假期落實到位。有關“成本共擔”的概念將有助支持企業落實更多家庭友善措施，值得本澳參考。

對此，本人提出以下建議，以創造“政、商、民”共同支持鼓勵生育的社會氛圍。

1. 新一輪《僱主支付產假報酬的補貼計劃》為期兩年七個月，為便利企業僱主及僱員申請，以及更好促進社會的家庭友善氛圍。

未來期望能在計劃到期前，提前開展檢討執行情況，並以恆常性措施為方向，讓未來補貼措施能順利無縫銜接。

2. 為應對本澳出生率下降，同時兼顧中小企業經營上的困難，政府未來應參考《僱主支付產假報酬的補貼計劃》的做法，採用行政法規的方式提供更多鼓勵性措施。透過政府與企業合理的“成本共擔”，為未來延長有薪產假至 90 天、提升男士有薪侍產假、育兒假、餵奶鐘及彈性上下班時間等支持生育的相關假期制度提供基礎。

3. 積極參考《關於加快完善生育支持政策體系推動建設生育友好型社會的若干措施》內容，加快統籌建立整體與系統性的鼓勵生育機制；並重新審視未來人口政策走向，積極透過相關頂層設計，將鼓勵生育定為未來各司局範疇施政的重要考量。

2024年11月11日 議程前發言

宋碧琪議員

完善生育政策體系 提升居民生育信心

近年來，本澳出生率呈現連續下降的趨勢，今年上半年僅有1,709名新生嬰兒，比去年還少一成。“龍B效應”未能達到預期效果，少子化問題已成為本澳未來發展的頭等大事。

隨著本澳社會發展，育兒觀念及育兒成本與過去已發生根本性變化，而且本澳雙職家庭情況普遍，兩人需要面臨照顧幼兒的困難，即使托額足夠，但托兒所的服務時間與工作上下班時間不一樣，也致使不少家庭存有接送困難等問題。其次，在經濟負擔壓力上，亦成為不少青年考慮生育的重要因素之一。當然，特區政府的十五年免費教育、10歲以下兒童有免費醫療的政策，在一定程度上能夠支持家庭發展，近年又調整出生津貼減輕家庭的經濟壓力，然而，高通脹、高物價的生活壓力有增無減，政府的有關措施沒有適時調整，使本澳的鼓勵生育政策存有滯後性。

不少國家、地區針對近年出生率下降嚴重的問題大力出台支持措施，尤其加強頂層設計設立專責委員會推動跨部門合作，從經濟、教育、醫療、就業、居住等多方面作出針對性的支援，千方百計務求提升出生率。近日，國務院發佈《關於加快完善生育支持政策體系推動建設生育友好型社會的若干措施》，從四大方面提出十三項措施，為本澳提供參考借鑒。特區政府應從頂層思考，有效降低生育、養育、教育成本，為本澳生育提供完整的政策體系支持，建設生育友好型社會，以進一步提升居民生育信心，維持本澳社會可持續發展。

為此，本人提出以下建議：

1、本澳雖然在醫療、教育、社會福利等方面都有相關的政策措施，但並未就鼓勵生育方面進行整體性考量。建議特區政府設立專責部門，以透過整體性、規劃性的政策措施去提升生育率，應對老齡化問題。

2、在經濟的支持上，特區政府有必要進一步審視現有的政策措施，加強補足短板，以減輕居民生育壓力。現時本澳托額充足，但公、私托兒所並未能完全免費，部分居民仍然要自己負擔托兒費用，建議特區政府研究將托兒服務完全免費，並調整出生津貼及推出育兒津貼，以紓緩家庭因照顧子女而產生的經濟壓力，為家庭提供更全面的支援。

3、在居住上，特區政府應進一步優化公屋政策，尤其要針對青年新婚夫婦推出針對性措施，如可研究以子女人數來作為置換多房型公屋單位，以讓家庭安居得到更好滿足。

張健中議員

積極推進文化和旅遊深度融合、高質量發展

習近平主席指出，要推進文化和旅遊融合發展，把文化旅遊業培育成為支柱產業。我們要深入領會習主席的重要講話精神，積極推進澳門文化和旅遊深度融合、高質量發展，進一步做精做優做強綜合旅遊休閒業。

在特區政府領導下，旅遊業各界共同努力，充分用好中央一系列惠澳政策，多措並舉，今年以來訪澳旅客量穩步上升，旅遊市場呈現加快復甦態勢。預料今年全年訪澳旅客總數有望超過預期，旅遊經濟發展勢頭持續向好。澳門是世界著名的歷史文化名城，文化底蘊深厚。持續做好文化旅遊深度融合發展，使旅遊成為文化傳播的優質媒介，讓遊客感知澳門獨特的文旅體驗，帶動旅遊經濟發展，大有可為。

我們要充分利用訪澳客量上升有利條件，結合澳門中西文化交融和非物質文化豐富等特色，推出更多創新活化文化景點項目，迎合消費群體特別是年輕一代消費群體的特點，將更多具開發條件、具歷史價值的古舊建築或遺址進行深度活化保育，通過修繕、改造和再利用，讓其重新煥發生機活力，打造成藝術、攝影、獨特歷史元素、休閒、零售和特色美食等的文旅休閒場所，引進包括時尚零售、潮流咖啡和創意精品等落戶，創造更多為旅客、居民喜愛的打卡熱點，吸引客流入區消費，延長顧客停留消費時間，助力盤活片區經濟、促進區域均衡發展。

今年是澳門回歸祖國 25 周年。在 25 周年的新起點上，繼續堅定不移、全面準確貫徹“一國兩制”方針，加快推進澳門經濟適度多元發展，推動澳門旅遊經濟高質量建設、高水平發展意義重大。澳門旅遊業各界將一如既往大力支持配合行政長官和特區政府依法施政，為進一步鞏固澳門世界旅遊休閒中心、推進文化和旅遊深度融合貢獻力量。

2024年11月11日 議程前發言

胡祖杰議員

培養創新思維 推動科技創新發展

主席、各位同事，大家下午好！

本人今日發言的題目是：培養創新思維，推動科技創新發展

習主席在二十屆三中全會《決定》的會議上強調，利用新時代全面深化改革的經驗，深入分析推進中國式現代化面臨的新形勢新要求，集中全黨全社會智慧，科學謀劃了圍繞中國式現代化進一步全面深化改革的總體部署。

澳門實現經濟轉型升級不僅需要帶動傳統產業，還必須在創新科技方面謀求突破。大灣區的創科發展給澳門帶來了機遇與挑戰，澳門要充分發揮“一國兩制”的獨特優勢，不但要建設有助創新科技發展的基礎設施，為創新科技提供優越的環境和優惠措施，促進國內外交流合作，為吸引及培養高端科技人才作好準備，整合資源協同推動大灣區的經濟發展。

一直以來，澳門特區政府在培育青年人才方面投入了大量資源。去年由教青局與澳門科學館合辦的“青年科技村”科創人才培養計劃，該計劃每學年招募100名對科技領域有特長的初三至高一學生，為其提供專門的培訓，從中發掘和重點培養科技領域的優秀人才。這不僅能激勵青年人才在科學領域上發揮更大的才能，也有助於建立澳門作為科技創新高地的長遠目標。

未來，澳門需要進一步推出相應政策和資源，加大力度支持科技創新，加強與大灣區各城市間的合作。只有這樣，澳門才能在大灣區的經濟版圖中獲得更大的發展空間，並實現在科技創新領域的長遠目標。

對此，本人有以下建議：

1. 在當前社會快速發展的趨勢下，建議政府加強對科技培訓的投入。根據實際需求，適當增加相關培養計劃的名額，讓更多中學生有機會接觸到最新的科技領域。

2. 大力支持本地大學與國際知名大學和尖端研究機構合作，通過交換生計劃和研究項目，為學生創造更多學習機會，讓他們理解不同文化下的學術觀點，提升他們的競爭力和國際視野，培養出更多有影響力的傑出人才。

3. 現時全國重點推行理工教育，為創新科技培育人才。本地學校理工課程應與時俱進，建議由教育部門主導，適度調整和創新理工課程教育，確保教育系統能夠跟上時代的發展需要。

4. 建議大灣區各城市聯手建立專業的科研機構，開展具前瞻性的科學研究專案，舉辦高水準的科學研究培訓班，邀請科研人員交流合作，分享和應用科研成果。

5. 城市間應協同建設優質的科研基地，提供良好的研究環境和條件，吸引更多高端的科研人才積極參與。

多謝主席，多謝各位同事！

陳浩星議員

遵循全局 文化興澳

二十屆三中全會作出進一步全面深化改革，推進中國式現代化的決定，內容共有十五個部分，包括完善高水平對外開放，深化文化體制機制改革。習近平總書記日前主持政治局學習時也強調，二零三五年錨定建成文化強國戰略目標。

在經濟、政治、文化、社會、生態文明“五位一體”總體布局之中，文化強國是國家發展的一個重要戰略目標，擁有“一國兩制”制度優勢的澳門，在新時代中國區域發展戰略的背景下，對應國家大政方針，文化興澳，應該就是區域發展的戰略目標。如何在文化層面融入國家發展大局，服務國家戰略目標，始終是一個中心任務。

前人說，“不謀全局者，不足謀一域”，可謂至理名言。我們也可以這樣理解：特區謀一域之治要有大發展，就要遵循國家發展的全局。國家賦予澳門“一基地”定位，文化興澳，就是成就澳門發展不可或缺的部分，團結社會，集思廣益，調動廣大居民以各種方式積極參與文化建設，平衡社會效益、經濟效益，關係澳門長遠發展。

二十屆三中全會《決定》的十五個部分，關鍵詞是體制、機制、體系，核心內容是創新、深化、改革、完善、健全，說明推進中國式現代化，關鍵在於進一步全面深化改革，離不開體制機制體系的創新、安全、高效運作。

《決定》第十個部分是“深化文化體制機制改革”，正當澳門特區面臨革新，這也提示我們，是否也應從完善文化部門體制機制，以至功能等方面下功夫，適時檢討，加強政策研究，將規劃做大做細，加大對社會的政策支持，將經濟資源投放於社會，活化市場，加強質量管理，等等。這還有戰略與策略的問題。習近平總書記指出：“策略是在戰略指導下為戰略服務的。戰略和策略是辯證統一的关系，要把戰略的堅定性和策略的靈活性結合起來。”文化興

澳，重在堅持，我們還需要有更多突破，只要有利於社會整體利益，都必然會得到廣大居民支持。

習近平總書記多次強調，“空談誤國，實幹興邦”，指出“任何成績都不是說出來、喊出來的，而是靠實打實幹出來的。”相信在特區政府的堅強領導下，團結廣大居民，埋頭苦幹，展現澳門活力，澳門文化將會有更加亮麗的明天。

李良汪議員

提升政策支持力度體現公平原則 推動殘疾人體育事業高質量發展

第17屆夏季帕拉林匹克運動會（殘奧會）於今年8月28日至9月8日舉行，中國澳門代表團雖然未能獲得獎牌，但本澳運動員秉持“友誼第一、比賽第二”的體育精神，同樣為澳門特區體育發展及殘疾事業帶來正面作用。國務院港澳事務辦公室更向中國澳門代表團發出賀電，指澳門運動員挑戰極限、追求卓越，展現出堅韌不拔、昂揚向上的精神風貌，祖國為其感到驕傲和自豪。【註1】

客觀而言，本澳殘疾人運動員多年來先後取得多項獎項，為澳門特區贏得榮譽。行政長官亦曾於2021年向澳門特區殘疾人體育代表團發出賀函，當中明確表示，特區政府將一如既往支持本澳殘疾人體育事業發展，致力保障殘疾人運動員的各項權利，為殘疾人運動員在訓練、參賽等方面提供各種有利條件。【註2】

遺憾的是，有殘疾人體育團體反映，特區政府今年對恆常性開支、教練和助教、國際聯會費用等財政資助要求作出調整。以聘請一名全職行政人員為例，除每年舉辦和參加賽事外，更需有完整集訓隊梯隊，包括青少年及成人梯隊。【註3】然而，不論是殘疾人主動參與或團體發掘等方面，組建青少年殘疾人運動員梯隊的工作一直存在困難。有關團體屬非牟利性質，已經由於缺乏資源聘請職員處理日常及外出比賽的工作，對運作尤其殘疾人體育發展造成嚴重影響。這明顯與特區政府的政策承諾背道而馳，值得當局反思。

此外，在當局提供的體育設施中，有部分場地因條件限制，未能滿足殘疾人的體育運動需要，導致部分訓練項目只能在有關團體會址內的狹小空間進行，對現有的運動員訓練已大有影響，更遑論為未來的青少年梯隊提供體育培訓。以上種種又要馬兒好，又要馬兒不吃草的施政，試問特區政府又如何有效促進殘疾人體育事業的發展？

必須強調，國務院新聞辦公室於 2022 年發表的《中國殘疾人體育事業發展和權利保障》白皮書，指出殘疾人體育是殘疾人增強體質、康復身心、參與社會、實現全面發展的有效途徑；是人們認識殘疾人潛能與價值、促進社會和諧共進的獨特管道。發展殘疾人體育，對於保障殘疾人平等權利、促進殘疾人融合發展、推動殘疾人共用經濟社會發展成果，具有重要意義。殘疾人體育重在參與，這是殘疾人的一項重要權利，是人權保障的重要內容。【註 4】

事實上，黨的十八大以來，以習近平總書記為核心的黨中央十分關心殘疾人，高度重視殘疾人事業發展，將殘疾人體育納入全民健身、健康中國、體育強國等國家戰略。為配合國家政策、保障殘疾人權益，特區政府有必要儘快檢視現時對殘疾人體育的政策，以實現“平等、參與、共享”的文明社會目標。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、在財政資助要求方面，建議當局在制定資助計劃前，充分與相關持份者溝通，廣泛收集意見及訴求，尤其應考慮團體的營運性質、發展規模及人資需求，並應研究制定分級資助計劃，針對規模較小的殘疾人體育團體，制定合理的資助要求，確保殘疾人體育運動得以持續發展。

二、在訓練場地方面，由於殘疾人體育運動員對場地有一定要求，惟現時當局所分配的體育設施礙於條件限制，導致有關團體的部分訓練項目只能在會址內的狹小空間進行，對殘疾人運動員訓練以至殘疾人體育運動的持續發展均造成影響。建議當局利用現時硬件資源，加大支持殘疾人體育運動；長遠而言，在未來新建公共項目預留殘疾人體育訓練專用場地。

三、支持殘疾人體育事業發展，是國家發展的戰略方向，特區政府有必要儘早審視本澳現時的體育政策，尤其應加大力度為殘疾人運動員提供有力支持，以免對本澳殘疾人參與體育運動造成深遠影響，並與國家政策及發展方向背道而馳。

參考資料：

【註 1】國務院港澳事務辦公室：《國務院港澳事務辦公室向第 17 屆殘奧會中國澳門代表團緻賀電》，2024 年 9 月 9 日，https://www.hmo.gov.cn/xwzx/zwyw/202409/t20240909_39438.html。

【註 2】澳門特別行政區政府新聞局：《行政長官賀一誠祝賀澳門特區殘疾人體育代表團在中華人民共和國第十一屆殘運會暨第八屆特奧會中勇奪佳績》，2021 年 10 月 30 日，<https://www.gcs.gov.mo/news/detail/zh-hant/N21JdCxGR1;jsessionid=F7EE943B85089452473C8E87B9DE40D0.app01>。

【註 3】澳門特別行政區體育局體育基金：《2024 年度一般財政資助計劃》，第 1 及 2 版，https://www.sport.gov.mo/uploads/wizdownload/202312/2487_hqzap.pdf。

【註 4】中華人民共和國中央人民政府：《中國殘疾人體育事業發展和權利保障》，2022 年 3 月 3 日，https://www.gov.cn/zhengce/2022-03/03/content_5676615.htm。

高天賜議員 2024 年 11 月 11 日議程前發言

本地生產總值與本地幸福總值對比的重要性

根據澳門經濟學會今年第一季度公佈的報告，面對珠海的價格優勢，澳門本地消費將繼續減少。

事實上，雖然由於有博彩特別稅，貨幣供給量不斷增加，但是因為收入減少，大部分市民要支付每月開銷，可謂難上加難，甚至無法承受基本生活用品的高昂價格。

公共開支是公帑的沉重包袱，卻未能在就業方面產生效益。如果忽視居民的幸福，徒有本地生產總值毫無意義。特區政府必須回應居民的憂慮，保障居民享有高質量的醫療服務，同時兼顧教育、就業、安全水平，要與幸福水平掛鉤。

要知道居民生活是否幸福，就要計算當前的本地幸福總值，並與本地生產總值進行比對。本地幸福總值是衡量特區發展的重要參數。

本地幸福總值有九項指標，包括是否有良好的經濟生活標準，公共治理是否透明、廉潔、負責，是否有高水平的教育和公共衛生，社區是否有活力、動力，環境是否得到保護和保育，文化生活是否機會均等，工作和休息時間是否平衡，居民是否心理健康。透過這些指標，政府可以瞭解社會實際情況，找到居民幸福或者不幸福的原因。

如果考慮上述指標，再加上近年自殺數據和不斷惡化的本地消費情況，我們估計澳門的本地幸福總值不會很高。

應指出，政府有意刺激本地消費，但結果適得其反。“全城消費大獎賞”活動推出特定城區使用的折扣券，用以減輕商鋪、食肆倒閉的負面影響。然而，活動效果不佳，系統過於複雜，消費者反應不積極，認為金額過低，折扣券有效期太短，而且只能於週末使用。

我們建議政府，與其推出“全城消費大獎賞”，不如改為派發八千元電子消費卡，惠及全體居民，尤其是弱勢家庭，同時有效期要合情合理，尊重居民自由選擇在本地市場消費的意願。

謝誓宏議員

促政府加強融合教育資源投放

「融合教育」實施至今已接近 20 年，當局一直通過推行各種措施鼓勵有特殊教育需要的學童（Special Education Needs，簡稱 SEN）到主流學校就讀，促進共融。據當局資料顯示，2021/2022 學年融合生人數逾 2,244 名，近年每年平均增長約 200 人，這意味著本澳對於融合教育的需求不斷增加。

教師專業性是保障融合教育政策實施成功推行的關鍵之一。雖然當局為了提高本地教師融合教育方面的專業性以及儲備更多教育師資，將“特殊教育導論”列作多個教育學士學位課程的必修科目，也為在職老師提供多個融合教育的專業培訓機會，以此滿足融合教育的人力品質需求。但是，由於現時主流學校的老師課時偏多，工作量大，需要處理的問題十分繁雜，教學、備課、行政工作已佔據老師大量的工作時間和休息時間，課上也需兼顧和回應每個學生包括有特殊教育需求學生的學習情況，過大的工作負荷讓老師難以將所有事情完美兼容，從而很容易影響教學成效。

尤其，現時融合生包括身體機能障礙、學習障礙、自閉症、長期情緒問題等同學，情形涵蓋從心理至生理上的問題，因此為前線教師帶來不少挑戰。而在融合教育發展教好的國家或地區，會由學校雇用「影子老師」，對有特殊需要的兒童進行一對一或一對多的專業協助，以應對融合教育多樣的需求。

此外，家長作為孩子的後盾，需求長期扮演“照顧者”的重要角色，而 SEN 兒童的「黃金治療期」是 6 歲之前，若要及早進行治療，就需要家長掌握較為全面的 SEN 兒童的知識，才能甄別孩子情況，尋求相關支援。但實際上，家長對於這方面的了解較為欠缺，甚至是等到孩子表現明顯異常才會去檢測機構進行測試，這也容易錯過治療的最佳時機。

因此，面對融合教育需求的持續增長，當局除了要加強對融合教育的宣傳和推廣，提高社會各界對特殊教育的意識和接納程度外，

還需要回應社會的適切需求、合理分擔老師的壓力，增加對融合教育政策支援力度，為 SEN 兒童家庭提供適切的幫助，以及考慮招聘有教師資質、或畢業生，通過培訓擔任影子老師一職，協助老師開展融合教育計劃，以此提高融合教育的效果。同時也要監察特殊教育資源的落實成效，以保證公帑用得其所。

龐川議員

高品質建設澳門教育體系、完善科技創新制度機制以及完善人才體制機制的各項措施

多謝主席！主席，各位同事，11月5-7日，QS亞太大學峰會在澳門科技大學舉行，來自亞太地區三百多所大學和機構的超過1200名代表來澳現場參會，廣泛宣傳了本澳高等教育的發展，並共同探討未來高等教育的發展方向。

澳門各間高等院校已經迎來了新的學年。公開資料顯示，各間大學的錄取人數比上年又有增加。澳門大學今年有5300名新生，比上一年增加了超過20%；澳門科技大學今年有7600名新生，比上年增加約9%；澳門理工大學今年新生有2700名，比上年增加23%；澳門旅遊大學今年新生超過900名，比上年增加超過50%；澳門城市大學今年新生超過4000名，比上年增加約3%；澳門鏡湖護理學院今年新生超過300名，比上年增加25%。

各間大學在規模不斷增加的同時，辦學品質也不斷提升。澳門大學在泰晤士世界高校排名高居第180位，澳門科技大學也穩居250-300名區間。其他各間高校也在不同領域取得優異成績，社會影響力不斷增強。澳門的高等教育在做大做強的道路上又有了新的里程碑。

期待新一屆特區政府逐步扎實落實參選政綱中關於高品質建設澳門教育體系、完善科技創新制度機制以及完善人才體制機制的各項措施，把澳門建設成為高等教育、科技創新的高地，國際高端人才集聚的高地，為強國建設、民族復興偉業做出澳門應有的貢獻。

梁安琪議員

會展業作為推動本澳經濟適度多元化戰略中的重要一環，近年來發展步伐不斷加速，舉辦的會議及展覽次數與日俱增，本澳去年獲選為“最佳亞洲會議城市”，今年繼續蟬聯有關獎項，未來當局須繼續積極推動會展業的國際化、專業化、市場化、數位化和綠色化的“五化”發展，積極推廣「澳琴·會展」品牌的影響力，在不斷變化的全球經濟環境中，進一步發展特色的會展品牌並取得更大的突破，並加強會展人才建設，擴大澳門會展品牌在國際市場上的影響力，擦亮澳門的會展名片。

隨著本澳會展活動數量的持續增長，本澳應在保持數量的基礎上，進一步完善及優化會展的軟硬體設施，提升本澳會展活動的質量，利用其作為“一中心、一平台、一基地”的定位，從本澳會展業的特色和優勢出發，打造具澳門特色的會展品牌，同時，繼續推廣“一會展兩地”的新形象，提升「澳琴·會展」品牌的競爭力，並在未來的發展中，不斷創新求變，開拓進取，加強會展業的數字化轉型，利用數字科技提升會展服務的效率和質量，以適應全球經濟和科技的變化，從而取得更大的創新和突破。此外，擴展“會展+”功能，推動會議、展覽、盛事、賽事、演藝活動的聚合，達至商務旅遊一體化，積極拓展國際客源，延長會展客商逗留時間，加強會展業的拉動效應，完善會展業產業鏈，從而帶動本地更多行業、中小企業及社區綜合發展。

此外，人才是推動會展業發展的重要支柱，當局過去推出「會展專業人才培訓激勵計劃」及「會展業技能人員培訓計劃」等措施，為會展業的持續發展吸納了不少新人才，未來需要進一步加強本地會展專業在策劃、宣傳、服務等方面的人才培養，滿足會展業及其周邊產業發展對人才專業性和技術性強的需求，從而提升本澳會展產業的整體實力和競爭力。

羅彩燕議員

促新一屆政府善用儲備土地招商引資開拓就業職位、加大社會保障降低財富懸殊差距

回顧本年三個季度經濟數據，各項的指標數字，皆顯示澳門經濟持續向好，包括入境旅客數字創新高、博彩稅收穩步上升、失業率開始保持穩定，對於特區政府以及各部門所作出的努力，社會各界係有目共睹。

本人亦多次在立法會提出，決不能夠只單看個別的亮麗數據，必須對全盤數據作綜合考量，對推動經濟復甦的步伐不可以掉以輕心，對企業的扶持不能鬆懈。上月有財富機構引用國際貨幣組織數據，指澳門人均 GDP 經已超過 100 萬元，位居全球第二的最富裕地區，與此同時，本年度第三季度入息中位數為二萬元，意思即是：假設每個市民都能夠月入兩萬，年薪也只有 24 萬，也僅僅佔 GDP 的四分之一。而對比國際上其他富裕地區，人均年薪應該佔 GDP 的一半或以上。

當然，實際上很多市民，很多打工仔的收入根本達不到兩萬。而早前統計局亦公佈了關於貧富懸殊的堅尼系數，結果顯示，若然扣除政府現金分享等等的二次財富轉移，其數據經已接近 0.4 的警戒線。綜合上述三組數據，便能夠對當前市民的經濟狀況有更深的體會。

而在社區經濟方面，一方面旅客的消費以及零售數據均錄得升幅，但另一方面社區商舖、寫字樓等的空置率亦在同樣上升，經濟復甦兩極化的現象，經已在數據上如實反映。

社會上一直有無數聲音，促請政府要積極優化社區營商環境、引導遊客入社區消費，特區政府亦都扭盡六壬，先後聯動六大博企參與社區活化，有關部門亦都傾巢而出，全力以赴招攬遊客，縱使有人批評政府藥石亂投，且項目方向單一同化，但我對此並不認同，因為並不能夠抹煞政府與各部門近年來多方面的努力和嘗試，只是，澳門在客觀環境上的而且確有一定條件限制，而且數據亦都說明，社區經濟始終要依賴本地的消費，在面對多重原因下的消費流失，是難以單靠商戶轉型或者等待遊客入區，就能夠有所填補，達致全盤復甦。

要真正推動社區經濟復甦，刺激市場消費，最直接的做法固然是透過政府二次財富分配手段，加大對社會福利的支援，包括調升養老金、敬老金，而要維持經濟平均且穩健發展，關鍵必然要增加市場的就業職位，推動職位向上流動，增加市民收入，而前提是，則必須要招商引資，開拓新的經濟板塊。然而，新的四大產業的規劃，雖然是機遇處處，但在兩地融合之間，仍然充滿着各類短板和挑戰，仍然需要給予充足的時間和空間去成長，一步一腳印。

慶幸在現屆特區政府努力之下，澳門手上經已回收了多幅儲備土地，亦有新的填海土地一直在等待規劃，故此我促請新一屆政府，能夠將凱恩斯主義貫徹落實到正確，且進取的方向，以更高瞻遠矚的規劃，更主動有為地，善用多幅的儲備土地及填海地，積極開拓海內外的招商引資以及引入新產業，在現有基礎上，更進一步建設真正的世界旅行休閒中心，特別是應對周邊地區的旅游競爭。

與此同時，亦都只有透過引進優質大型的投資或產業，方能為澳門創造更多新的市場就業職位，為年青人增加就業出路；只有在市民充分就業及收入增加的情況下，方能夠真正促進本地消費，穩定社區經濟的復甦、穩定不動產以及金融市場。

王世民議員

完善深合區配套 促琴澳融合發展

近年來，「澳門新街坊」項目和一系列便利措施的推動，例如雙幣種收單服務和橫琴政務自助服務中心的啟用，使得澳門居民在橫琴的生活便利性和吸引力逐漸提升。例如，雙幣種收單服務讓居民在橫琴能夠使用澳門元或人民幣支付，這一跨境金融服務的便利性，不僅簡化了日常消費，也大大提升了琴澳兩地的金融互通性，讓澳門居民在橫琴生活時無需頻繁兌換貨幣，增強了生活體驗的便捷性和穩定性。

此外，隨著「澳門新街坊」配套設施的逐步完善，包括學校、長者服務中心、家庭社區服務中心、銀行以及部分商戶的相繼入駐，衛生站和澳門政務二十四小時自助服務中心也將陸續啟用，這些設施將逐步滿足區內居民的日常生活需求，為前往橫琴的澳門居民提供更完善的生活環境。

儘管如此，仍有不少居民對於在橫琴發展抱持保守態度。部分有意到橫琴工作的年輕人希望能夠在橫琴居住，但由於橫琴的住房租賃市場尚處於發展階段，其租金水平和市場穩定性相對不足，使得一些年輕人對在橫琴租房的前景感到不安。相比之下，澳門的住房政策較為穩定，尤其是針對本地居民提供的保障房措施，使得澳門居民在居住選擇上更為穩定和可靠。

同時，雖然現時已有澳門與橫琴之間的跨境通關措施，但許多通勤人士仍抱怨通關過程繁瑣，缺乏直達口岸的公共交通，並且在高峰期過關等待時間過長，增加了日常往返的時間成本。如果每天耗費過多時間在通關，將對居民的工作和生活安排帶來挑戰，進而影響他們選擇在橫琴工作的意願。

為此，本人提出以下建議：

一、特區政府未來可考慮為本澳青年，設立青年宿舍，為有意到深合區創業或就業的年輕人提供住宿支持。此舉可以有效降低青年

人在橫琴的生活成本，提高他們的發展意願，並促使更多年輕人願意到深合區探索和發展，進一步促進琴澳兩地的深度融合。

二、建議政府進一步優化琴澳跨境通道的通關流程，提升通關效率。尤其是在上下班高峰期，設立專門的快速通道，為跨境上班人士提供便捷服務。此外，考慮增加往返琴澳的公共交通設施，例如開通更多直達巴士路線，以進一步縮短兩地之間的通勤時間，減少通勤成本，為澳門居民在橫琴工作和生活提供更好的交通條件。

三、相關部門可加強對橫琴發展前景的宣傳，透過舉辦定期的宣傳活動，讓澳門居民更加深入了解橫琴的發展規劃和各項政策，以增強居民對橫琴的信心。通過宣傳強化對橫琴深合區政策的透明度，讓居民清楚認識到政策的穩定性和長遠性，消除疑慮，增強他們的生活信心。