



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會
VII LEGISLATURA

第三立法會期（二零二三 - 二零二四）
3.^a SESSÃO LEGISLATIVA (2023-2024)

第一組
I Série

第 VII - 62 期
N.º VII - 62

日期：二零二三年十月十六日

行政公職局副局長馮若儀

開始時間：下午三時正

議程：一、引介、一般性討論及表決《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》法案；

結束時間：下午六時零三分

二、二零二四年財政年度立法會本身預算案的全體會議簡單議決案。

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

簡要：梁鴻細議員、顏奕恆議員、何潤生議員、崔世平議員、黃潔貞議員、王世民議員、葉兆佳議員、林宇滔議員、宋碧琪議員、馬耀鋒議員、胡祖杰議員、高錦輝議員（與馬志成議員聯合發言）、高天賜議員、施家倫議員、謝誓宏議員、羅彩燕議員、李良汪議員、鄭安庭議員、李靜儀議員、林倫偉議員、李振宇議員、梁孫旭議員、梁安琪議員、龐川議員、張健中議員、陳浩星議員先後發表了議程前發言。首先，引介、一般性討論及表決《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》法案並獲得一般性通過。接著，有關二零二四年財政年度立法會本身預算案的全體會議簡單議決案獲得通過。

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、龐川、李振宇、林倫偉、梁孫旭、王世民、陳浩星、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、張健中、羅彩燕、林宇滔、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

會議內容：

主席：各位午安，我們現在開會。

列席者：行政法務司司長張永春

行政法務司司長辦公室主任林智龍

法務局代局長盧瑞祥

行政法務司司長辦公室顧問胡家偉

今日是第七屆立法會的第三會期第一次會議。

在今日會議之後，我們需要到二樓選舉各委員主席及秘書，所以在會後，請各位留步，安排有關的選舉工作。

現在進入議程前發言，今日有二十六份議程前發言，首先請梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席。

各位同事大家下午好。

本人的議程前發言是有關惠民措施。

本澳自年初全面恢復通關以來，特區政府持續加強擴客源工作，旅遊業復甦勢頭良好，上半年入境旅客逾 1,164.6 萬人次，人均消費及酒店入住率均有明顯上升；賭收方面，9 月博彩收入較 8 月雖見放緩，仍按年可升 4.04 倍，達到 149.37 億澳門元，相當於疫情前同期水平的 68%；居民就業情況同有好轉，民生得以改善，相關工作值得肯定。

惟大部分居民收入水平尚未恢復，物價卻持續攀升，2023 年 8 月綜合消費物價指數按年上升 0.99%，按月上升 0.04%；居民消費力仍然疲弱，生活水平下降；而近年美聯儲加息持續，一眾中產人士，特別是背負房貸者受加息因素影響，生活開支被推高；據金管局最新資訊顯示，截至 8 月底，本澳不良貸款比率由 4 月底的 1.9% 上升至 2.3%，情況實在值得關注。簡而言之，普羅大眾生活依然艱難，並未能分享到經濟復甦所帶來的成果。

行政長官於本月初表示，明年將延續包括現金分享計劃在內，現有的各項民生福利措施；以及在金管局支持下，銀行公會公告，為助有需要客戶度過難關，將「還息但暫停還本」措施期限延長一年；對此本人均表示支持及認同；期望特區政府體恤民情，紓解民困，持續做好對長者、殘疾人士、單親家庭、長期病患者、照顧者等弱勢社群的幫扶工作；在財政條件允許的情況下，向弱勢社群增發一期津助，減輕其經濟及生活負擔。

同時，期望特區當局繼續加強社會服務資源的投入，支援弱勢需要。建議優化「照顧者津貼先導計劃」，擴大發放對象的範圍，進一步放寬申請條件；與社團合作，加大有關緊急託管和緊急上門照顧長者及殘疾人士的服務，及早做好照顧者政策相關頂層設計，為照顧者創造更多喘息空間。

其它支援弱勢配套，包括推動城市無障礙建築設計、優化無障礙設施；持續完善早療服務及融合教育；正視物價上升對居民生活及經濟復甦的負面衝擊，加大力度平抑物價；乃至締造家庭

友善環境，協助僱員平衡工作和生活需要，鼓勵生育等；均需特區當局牽頭促進實踐，期望各大機構、企業跟隨，關懷弱勢，創設和睦健康社會。

多謝大家。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

各位同事下午好。

我今日的發言主題是：關於年末及明年初迎客工作。

剛剛過去的中秋國慶雙節，除卻節尾受颱風影響，旅客量有所回落外，整體而言來澳旅客數字相當靚麗，8 天長假共錄得 93 萬總人次，9 月 30 日更是突破今年及疫情以來最高單日入境旅客人次，對比 2019 年疫前同期，客量已恢復八成四左右，為本澳企業的發展注入信心。這與特區政府此前舉辦系列熱門活動、持之以恆的引客工作及社會各界的努力密不可分。

接下來即將迎來聖誕、元旦、春節等節假日，以及大賽車、幻彩耀濠江等大型盛事活動亦將舉行，往年都能吸引大量遊客，屬於本澳旅遊重要節點之一。未來建議特區政府檢視及總結今年春節、復活節、五一、中秋國慶等節假日和平時週末的吸客、迎客工作經驗，回顧系列措施的成效與不足，進一步優化吸客措施，延長旅客過夜時間。

從客源來看，內地、港台客源佔比重，針對這部分客源推出不同的旅遊產品、優惠措施、宣傳策略，而國際客源佔比較少，建議大力開拓國際客源，建議特區政府利用國家近期出臺的“在廣東實施港澳地區外國人組團進入珠三角地區和汕頭旅遊 144 小時入境免簽政策”，聯合內地、香港政府，開發更多豐富的跨境遊產品，提升對國際客的吸引力。

其次，伴隨六大博企活化舊區計劃陸續鋪開，希望特區政府做好統籌工作，加強活化片區的聯動，持續推動博企引入新穎文化活動，增添新元素，優化舊區環境，並以大企帶動小企的形式，與中小企協同錯位發展，同時加強溝通、協作，包括社區美化、促銷活動、優惠措施等，合力改善營商環境，盤活社區經濟，長遠善用六大博企每年投資計劃，延伸至其他地區。

此外，建議特區政府持續完善旅遊軟硬體配套，優化口岸交通配套，加強人流疏導，尤其壓力較大的拱北口岸，建議加強指引，分散至其他人少的通關口岸，並加強青茂口岸、橫琴口岸的交通銜接，在節假日期間、週末繁忙時段增加巴士班次，盡快疏導人流。

謝謝。

主席：請何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

各位同事大家下午好。

本澳人多車多，交通問題一直是老問題，經常困擾居民出行，但隨著澳門旅遊業回暖，訪澳旅客數字穩步上升，旅遊巴增多，對公共交通服務需求激增，加上澳門多區都有不少道路工程，交通路網及交通工具的運載能力這一老問題又再重新浮出水面，居民及旅客「出行難」、「打的難」的問題更加凸顯。特區政府有必要從各個方面持續不斷改善交通問題，以應對經濟復甦後的訪澳旅客人潮。

因此，本人提出以下建議：

1. 今年以來，輕軌氹仔線的載客量漸多，建議特區政府完善站內配套，例如：增設文創或飲食產品的自動售賣機、引入一些打卡元素等，或者與旅遊業界研究設計包含輕軌的旅遊路線，進一步促進氹仔線的使用率；另一方面，氹仔輕軌媽閣站延線預計年底通車，期望特區政府及早做好各項準備和宣傳工作，與巴士公司協調向乘客提供轉乘優惠等，吸引居民及旅客乘搭，提高輕軌公共運輸成效，並建議加快石排灣線及橫琴線工程進度，確保明年按時、保質完成，早日與氹仔線實現連接通車。抓緊輕軌東線工程建設進度，未來相關部門可以通過完善的運營管理和市場開發，進一步發揮輕軌的經濟效益。

2. 東區-2 公屋自明年起陸續完工，東區-2 五個地段五千多個經屋單位正接受申請，未來該區學校村亦會有八間學校進駐，目前東區-2 自身及與其他地區之間的交通問題仍未解決，在輕軌東線落成前，特區政府應提前規劃周邊路網，做好輕軌與其他交通工具的接駁，並加快推進澳門半島連接東區-2 道路工程的招標及建設工作，以解決附近交通瓶頸，改善道路行車環境；以及加

緊推進東區-2 內的交通建設，尤其優化學校、公屋周邊的交通路網。

3. 隨著港珠澳大橋使用率上升，為東方明珠區的交通帶來不少壓力，友誼圓形地行車天橋啟用後，雖有效疏導東方明珠一帶交通，但只紓緩北大馬路往氹仔方向行車的壓力，建議抓緊 B 匝道行車天橋的建設工作，並透過在東方明珠周邊打造立體化的行車系統，提升該區的通車效率。

4. 旅客的增加令「搭巴士難」問題重現，尤其在一些節假日或有特別活動的日子，建議巴士公司增加班次和數量，適當檢視巴士行駛情況，疏導人潮。的士除了短期內增加數量，及早開投 500 個八年期的士牌照之外，更重要的是解決居民及旅客叫不到車的問題，應盡快完善特別的士的叫車應用程式，優化預約服務、定位準確度等。

多謝。

主席：請崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

在中央政府的大力支持下，在特區政府的堅定推動下，澳門的科技事業發展在過去二十多年間得到了質的飛躍。國家與特區都在科技方面努力不懈，近日喜訊連連，神舟十六號成功對接空間站，此前還有“澳門科學一號”衛星的成功發射，促成了澳門與祖國更深入的交流和互動，更點亮了澳門青年拓展投身航天事業的新希望。從習近平主席給學生的回信中，不但能體會習主席對澳門及澳門科技工作者的親切關懷和高度重視，更顯示他對澳門深化與內地科技合作取得可喜成果的肯定，正是激勵我們繼續做好發揮內地與澳門科技合作機制作用！

乘著國家建設世界科技強國、推進中國式現代化的東風，科技創新已經成為了澳門培養新產業萌發、促進老業態更新的重要推手，為早日實現澳門“1+4”適度多元發展目標，提供有質量、有力量的支撐。工欲善其事，必先利其器。為加快完善本澳科技創新體系的發展，以利產業多元發展，本人提出以下兩點建議：

一、建議響應國家“大興調查研究之風”的號召，着力摸清目前澳門科技創新的底蘊。建議統計部門在梳理資料時作適當的

分類，同時，在分類上如能與國家數據接軌，將更有利澳門融入國家發展大局之中。建立健全澳門科技活動基礎數據，包括從上游的科技基礎研究、應用研究乃至下游的成果轉化體系、企業 R&D 投入、從業人員及市場規模等。通過對本澳科技活動總體狀況的全面掌握及持續追蹤，一方面為政府制定資源配置力度、人才引進速度和額度以及產業政策的重點促進態度提供科學支撐；另一方面更為深化澳門與內地、與國際的科技合作，訂立一致的統計口徑。

二、建議教育部門通過掌握技術發展趨勢下的人才需求，制定年度或跨年度高校對人才培養和學科設置的需求和指引。本人認為，讓澳門年青一代的就業選擇多元化，是反映產業多元化成果的一個重要指標，是令下一代更能感受到獲得感和滿足感的一個重要舉措。加強本地教育系統與市場需求的聯動，既是讓本地培育的人才能直接投入澳門市場，降低經濟結構性轉型過程中，學術專業與就業崗位所需不配對的情況；亦是讓莘莘學子和澳門居民在考慮升學、就業、轉業、創業時，都能作出適合自身的生涯規劃的選擇，又能更好地配合澳門的未來發展。

多謝。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

各位同事大家下午好。

杭州第十九屆亞洲運動會（下稱亞運會）已在十月八日完滿結束，除了國家隊取得了佳績，本澳的體育代表團成員憑著努力和拼搏，亦取得一金三銀兩銅的歷史佳績，廣大的澳門市民均都感到鼓舞。本人亦藉此一機會，向一眾刻苦訓練，挑戰自我，熱衷體育事業的本澳運動員、教練及團隊，致以崇高的敬意及祝賀，並期望未來本澳體育事業能持續向好蓬勃發展。

要發展好本地的競技體育並不容易，需要政府、社會及個人的共同參與及努力，要從基礎的大眾體育向全澳市民宣傳運動理念，推廣把運動成為日常生活習慣的社會氛圍，再到選拔及培養不同的專業競技運動員才能實現。多年來，特區政府投放了不少資源於競技體育及大眾體育上，但隨著社會大眾對運動的需要及運動事業發展的專業性，令兩者都面對著各自的問題。大眾體育方面，在本澳土地資源限制下，不同的專門體育運動普遍存在場

地不足的情況，部分運動場地要與體育會爭場，更曾出現炒場的情況，令市民有感日常要開展體育運動有不少掣肘。過去數月間，政府在公共運動場地開放安排，以至新類型運動場地的建設規劃，都引起了社會的關注討論。而競技體育方面，今屆亞運會本澳代表團成績斐然，社會將對精英運動員的挑選方式，專業訓練及資助項目方面，有著更高的期望。

為此，本人提出以下建議：

1. 優化本地大眾體育場地資源，推動全民運動理念。面對體育場地不足，限制了市民參與不同運動活動的情況；為了平衡公眾使用場地，近月當局調整了部分游泳池的開放方式及大眾體育班的報名安排。為此，建議平衡大眾體育與專業體育訓練的需求，持續完善體育場地的租用及管理方式，以及爭取更多具備條件的學校、機構等體育場館設施向公眾開放，為一般市民租用體育場地提供便利和保障；並持續評估調整體育場地開放方式及大眾體育班的成效，適時再作優化及增加名額。長遠從規劃層面出發，訂定運動土地面積與人口的比例，乃至制定各區份和不同種類運動項目的場地數量和規劃，避免大眾體育、競技體育及“體育+”所需的場地過度重疊。同時，繼續研究在合適地段興建大型綜合性體育休閒場館及支持學校增加體育設施，滿足市民及青年學生的運動需要。

2. 加大力度支持專業競技運動員專業發展。建議當局儘快落實優化“精英運動員培訓資助計劃”，適當提升各層級運動員的資助金額。同時，增加訓練資源的投入及優化培訓制度，持續完善運動員選拔機制、培訓中心設施建設及增加出外集訓機會；協助運動員建立生涯規劃，為運動員訂定學業，就業及退役後的支援機制，讓他們可以在黃金時期無後顧之憂地投身體育事業，以吸引更多具潛力的本澳市民，投身專業運動員的行列。

3. 推動“體育”事業多元發展。現時“體育+旅遊”主要是透過大型體育盛事，吸引旅客來澳，以體育項目帶來周邊經濟活動及收益。建議在現時舉辦大型體育盛事的基礎上，結合世界旅遊休閒中心的發展目標及第十五屆全運會的契機，打造旅客能夠參與，市民能夠作為職業的體育經濟生態圈，例如教練、裁判、場地維護，以至生產運動用品等，進一步開創“體育+”的可能性，讓體育運動在強健普羅大眾身體的同時，亦能帶來經濟收益，充分實現及分享“體育+”的政策紅利。

謝謝！

主席：請王世民議員。

王世民：多謝主席。

各位同事下午好。

隨著訪澳旅客數量顯著增加，澳門經濟出現加快復甦的勢頭，多重利好因素正在顯現，為各行業注入活水，增強社會對經濟前景的信心。特區政府將承接良好態勢，接下來將公佈新一年的施政計劃，繼續團結帶領社會各界，著力推動經濟適度多元發展，並扎實推進橫琴粵澳深度合作區建設，更好融入國家發展大局。

然而，澳門舊區老舊問題存在已久，配套功能不足，基礎設施老化、環境面貌雜亂等是老大難問題，很難激活社區活力，盤活舊區經濟。與此同時，舊區改造也面臨新情況、新要求，特別是在加快城市有機更新的背景下，除了要完善城市功能、提升城市品質、更要做好歷史風貌的保護和文化的傳承工作。

有關當局有必要綜合考量產業轉型、消費升級、居民需求和文化傳承等方面，以科學化的新理念、靈活化的新機制、智能化的新模式，推進城市有機更新，努力煥發舊區的新生機。

為此，本人提出以下建議：

一、要充分聽取公眾意見，要兼顧舊區內居民住房改善和歷史風貌保護，兼顧社會、經濟、文化和環境效益，要做好統籌規範，確保各方利益訴求得到平衡。尤其關乎居民切身利益的問題上，更應先諮詢公眾意見，充分調動居民參與的主動性、積極性和創造性，審慎制定短、中、長期計劃，鼓勵及支持一些穩健而頗具創意的嘗試，打造更宜居、更宜遊、更和諧的舊區整體環境。

二、舊區改造過程中摻雜了大量的歷史、社會、人文等因素，情況錯綜複雜，依靠原有的舊改模式，難以實現跨越式發展。因此，有必要通過學習和借鑒其他城市舊區重整的成功經驗，創新思路、辦法和機制，走出一條適合本澳自身特點的舊改新路徑，實現舊區重整和城市更新工作的新突破。

三、吸引本地居民及遊客到舊區消費體驗。許多舊區位於澳門核心區域，有狹窄曲折的街道和小巷，保留了特色的城市建築風格，也不乏特色的美食小店隱匿其中。當局要從多角度支持及舉辦一些對舊區有利的活動及計劃等，推動居民和旅客走入舊

區，把握好綜合旅遊休閒業的新發展機遇。

謝謝。

主席：請葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

各位議員、同事下午好。

本人議程前發言題目是：加快債券市場培育，豐富市場參與主體。

特區政府 2021 年公佈的經濟和社會發展第二個五年規劃，以及本年 8 月剛剛發佈的經濟適度多元發展規劃(2024-2028 年)諮詢文本已對澳門經濟穩健發展指明方向和工作目標。這些計劃推動本澳經濟適度多元和可持續發展，突顯了特區政府積極投身參與國家發展建設的決心。

近年澳門正著力落實「一中心、一平台、一基地」發展定位，務實推進「1+4」經濟適度多元發展策略，在推進現代金融服務方面，陸續構建並完善債券發行法律法規和監管指引、中央證券託管系統 MCS D 等債券市場的軟硬基礎設施，不斷推進澳門債券市場成長為具有自身特點、兼顧國內國際市場的重要離岸資本市場，與周邊金融市場形成良性互動，亮點紛呈，有望成為粵港澳大灣區金融圈的重要補充。

然而，在本澳 MOX 掛牌的債券金額大，但發行量相對少，而且發債主體來源較單一，投資主體也需積極擴容。本澳需繼續推動澳門債券市場提質增效，打做有特點的債券市場，成為聯通世界、服務國家“雙循環”新發展格局的金融服務平台，提升澳門金融市場的國際化程度。

為此，本人提出以下建議：

一、增加債券投資主體的多元性和便利性，加快債券市場系統與國際地區的互聯互通。在推動 MCS D，與兩家國際中央證券託管機構(ICS D)歐洲清算(Euroclear)及明訊(Clearstream)的連接創造基礎與條件，促進澳門債券市場與國際市場的對接。同時應充分發揮澳門與香港的合作優勢，優先與香港債券中央結算系統 CMU 對接，間接打通連接國際債券市場的渠道，利於澳

門在短時間內開拓國際投資者市場。有利於做好面向香港、東南亞地區境外投資者的市場擴容，擴大澳門債券市場投資者基礎，進而加強與東盟債券市場的對接，發揮灣區合力擴大區域協同成果。

二、豐富在本地債券市場發行主體的多元性，出台財政補貼和鼓勵措施。目前在澳門發債主體主要是中央政府、內地地方政府和央企及民企，來源較為單一。作為聯通世界的平台，建議強化對葡語國家等地區主權機構、金融機構或大型企業來澳發行人人民幣債券的宣傳和推出支持鼓勵措施、財政補貼措施。以發揮澳門中葡平台精準聯繫作用，支持相關國家主權機構、金融機構和大型企業在澳門發行人人民幣債券，同時增加離岸市場人民幣資金池和人民幣資產市場交易活躍度。

三、以綠色金融、轉型金融、可持續金融作為澳門債券市場的特色，構建有別於香港地區港、美元債券為主的差異化特色，完善澳門離岸人民幣特色債券市場投融资兩端的生態體系。在開拓市場初期，必須對綠色等債券發行主體提供有針對性、有吸引力的財政補貼和扶持政策，對相關債券發行涉及的稅費予以補貼或減免；同時強化與深合區協同出台更多鼓勵來澳發債的輔助政策。

謝謝大家。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

首先不好意思，第三段發言內有一個每日二千個，但筆誤了每月二千個。

今日議程前發言是：完善澳車北上政策。

10 月 1 日澳車北上預約通關實施了新安排，在原有「預約規則及注意事項」上面，增加了預約通關次數限制及調整失約後果：包括每月最多 3 次通關預約出境澳門；當月每次通關預約已使用後才可以再次進行預約；以及已預約但沒有通關記錄，於翌日開始不接納其當月預約出境澳門。

據內地媒體報導，截至 7 月 23 日完成澳車北上邊檢備案的車輛近 2 萬輛次，因此有關安排確實可以在目前一日 2,000 個名

額的限制下，即時所有人都有機會預約到名額，但這樣的「平均主義」是否真的適合用在澳車北上？

實際上大部分澳車北上的市民只對節假日或節假日前的需要較大，限制每月最多 3 次預約的規定，令大部分市民將預約機會留在假日，亦令小數需要在平日出境的市民只得 3 次機會，這將會對平日的通關預約額造成浪費，每日 2,000 個名額用不完，有人想約卻不能約。另外，在限制了每月預約 3 次的安排下，必須完成當月通關後才能夠再次進行預約，這種規定亦是「多此一舉」，無疑阻礙市民預先合理安排自己的出行時間。

更重要是，當局一直期望加強澳門與深合區的人流往來，故不限進出次數的橫琴單牌車其實早已接受所有願意申請的澳門車輛申請，但因申請澳車北上的車輛又不能同時申請橫琴單牌車，故不少車主只好忍痛放棄橫琴單牌車，但特區政府卻在沒有任何諮詢情況下，強行限制澳車北上的預約安排，實質結果是徒添居民到橫琴及大灣區的困難，完全違背國家政策的方向！就兩者兼容問題，特區政府早前回覆本人質詢時表示正與廣東積極溝通，但仍未有實質時間表。更有不少市民反映，橫琴口岸第二期車道啟用後過境效率未見加快，繁忙時段較過去更擠塞，這都反映特區政府根本無有效落實國家便利通關的政策方針！

特首 8 月在答問大會上表示，現時新城 A 區道路網未完善的情況下，肯定不會再增加澳車北上名額。但又在 10 月 1 日接受媒體訪問時回應，澳車北上政策並非特區政府單方面可以決定，若內地同意在某階段增加名額便可實施。到底現時 2,000 個名額不能增加，是澳方還是內地提出？原因是 A 區道路壓力問題還是內地限制？特區政府有必須向公眾交代清楚！

澳車北上原意是國家的開放政策，促進粵港澳大灣區的合作，支持澳門融入國家發展大局的計劃。因此，本人促請特區政府應積極與內地爭取增加澳車北上的名額及口岸，並盡快落實容許澳車北上及橫琴單牌車兼容；在此之前，亦應立即改善預約通關安排，將目前每月只可預約出境三次及必須出境後才可再約當月名額，改為「同一時間可預約最多次數」，並取消「必須出境後才可再次預約」的安排；也應盡快實施非繁忙時段不限次出境的安排，上述種種的安排，不單符合居民期望，也符合國家大灣區政策的大政方針，當局不能繼續以忽視民意、怠政懶政的態度去處理，否則定必激起更多民怨！

在資訊透明方面，本人早前曾質詢當局應定期在交通局網站

上公佈澳車北上的備案駕駛人及車輛的數目，當局回應會持續檢討和優化公佈數據的安排，因此本人再次促請當局儘快公佈有關數字，以及過去澳車北上的出入境數據，有助公眾理性地討論政策。另外，為保障澳門市民在內地駕駛，應加快與內地建立涉及澳門居民的嚴重或緊急意外通報機制，確保居民得到適當協助。

謝謝。

主席：宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

各位同事：

本人今日發言是：注重旅遊結構調整，提升旅遊業高質量發展。

自年初疫情開放，特區政府全速發展旅遊市場，除了加大資源投入旅遊宣傳引客外，更不斷擴大“旅遊+”的發展模式，促進本地的演唱會經濟、會展經濟等領域的效益發展。今年上半年入境澳門旅客達 1,160 萬人次，而在剛過去的十一黃金周的入境旅客逾 93 萬人次，與 2019 年同比客量恢復逾八成，可見本澳旅遊業復甦勢頭強勁。

旅遊市場的復甦發展，增強了澳門社會對經濟發展的信心，更為澳門旅遊市場的高質量發展帶來了動能。特區政府在推動復甦發展的過程中，更緊密聯合相關業界共同推動澳門旅遊業量與質的提升發展。尤其與六大休閒旅遊綜合體公司共同合作改造舊區，並將非博彩旅遊資源延伸至舊區，緩解了過往旅遊資源過度集中大博企的問題，更全面促進澳門旅遊業的量化空間發展。

然而，需要重視的是，澳門旅客結構發展不均衡的問題仍然存在。以這次黃金周一入境旅客數量來看，入境總旅客有逾 93 萬人次，其中內地旅客近 71 萬人次、香港旅客逾 17 萬人次、台灣地區旅客逾 1 萬人次及國際旅客逾 4 萬人次。澳門國際旅客的所佔比例仍然較低，今年本澳海外遊客數量僅回到疫前三成五的水平，遠遠落後於其他旅遊城市。當然這與環球的複雜形式及復甦發展存有一定關係，但這並不能成為澳門不繼續調整或放慢調整旅遊結構發展的理由，反而在全球的發展進程中，澳門更應急起直追，以“高質量”作為更大抓手，切合國際旅遊市場的發展需求，全面推動澳門旅遊結構的升級發展，以更好助力本澳經濟適

度多元發展。

為此，本人提出以下建議：

1、六大休閒旅遊綜合體公司是澳門旅遊業的龍頭，要有帶動社區經濟發展的作用，更重要的是要為澳門旅遊業高質量發展作出新的貢獻。博彩資源是澳門旅遊資源的重要內容，在固本培元的過程中亦要結合環球博彩業發展的新環境、新變化作出適當的調整，尤其是要進一步提升博彩業競爭力的同時，發展新的業態模式，特別在數字經濟的發展中，更要有新的發展思維，以更好促進澳門博彩業的健康發展，以更大力度吸引旅客數量，以促進澳門旅遊業的高質量發展。

2、澳門地少人多，旅遊資源的發展空間亦受限，過往特區政府亦不斷加強投入文化、體育的資源發展，以“旅遊+”的新模式為澳門旅遊注入新動能。然而，在有限的資源上要達到較好的發展效果仍存有限制。橫琴深合區是中央給予澳門新的發展空間，這對澳門的旅遊業提升發展至關重要，特區政府應進一步加強琴澳旅遊的合作發展，將澳門的旅遊資源進一步延伸深合區，在新空間中全面推動旅遊效益的最大化，使澳門的旅遊業發展空間得到進一步拓展。

3、國際航線不足，一直是本澳吸引國際遊客的掣肘。目前航班恢復速度較慢，根據目前航班訊息，開通往返的國際直航仍然較少，且能夠選擇的時間亦不多，導致本澳擴海外客源工作難以有效推行。隨著澳門航空專營批給競投工作的開展，特區政府更要充分利用好這契機，為澳門的航空市場發展注入新動能，以提升國際航線發展。其次，特區政府更要加強與鄰近地區的合作，共同推動聯遊發展，全面推動澳門的旅遊業可持續發展。

多謝。

主席：請馬耀鋒議員。

馬耀鋒：多謝主席。

各位議員同事，大家下午好。

2016 年特區政府為回應社會對“打的難”的意見，與電召的士公司簽定八年期的合同，讓本澳引入新的的士服務，很大程度上緩解了舊區坐車難的問題。特別電召的士所提供的無障礙特

別的士及電動座椅特別的士，為行動不便人士便捷出行帶來新體驗，廣受社會的讚賞。但首一百輛“電的”的牌照有效期，已經過了三分之二。近期有不少市民表示每當繁忙時段“電的”都出現爆滿的情況，而無障礙的士更是一車難求。加上，過去一段時間，有三百輛具期限“黑的”到期後，市面上整體的士數量下降至一千六百輛，“打的難”再影響著市民的出行。雖然，政府早前表示有意在短期內公開招標三百至五百輛八年期“黑的”，但至今仍未落實開標。

的士是市民日常出行，乃至旅客遊覽本澳的重要交通工具；但隨旅客數量持續回升，當局在十·一黃金周期間（九月二十九日至十月六日），卻錄得十八宗的士違規（包括十一宗拒載、三宗議價、三宗沒有啟動計費載客或完成行程沒有停止計費及一宗濫收車資）及十五宗須交由交通事務局跟進的個案（當中包括六宗電召的士違反合同規定接客、九宗對待乘客不禮貌）。此外，近年本澳面對惡劣天氣的機會增加，的士更加是惡劣天氣下的唯一公共交通選擇，颱風“小犬”襲澳期間，相關部門揭發數宗拒載、濫收車資的情況；相對地，業界卻反映在惡劣天氣期間載客讓他們承受的風險大增，在法律未能給予他們安全保障和合理報酬下，不少司機選擇“冚旗”休息，導致市面的的士數量大減，更出現不規範收費的惡劣情況。當局有需要主動理順的士司機及乘客的矛盾，確保雙方在公平、合理及具保障的前提下出行。

現時，本澳的士服務在《輕型出租汽車客運法律制度》修改後，濫收車資、拒載及兜路等情況大減。不過這種只罰不賞的方式，僅能避免司機犯錯，卻未能正面推動的士服務水平的提升，回應社會發展所需。

為了同步提升本澳的士的質與量，本人提出以下建議：

1. 提升“黑的”及“電的”數量。建議因應“打的難”的情況，儘快完成新一批具期限的士的招標行政程序，以增加“黑的”的數量。而單靠提升“黑的”數量，較難改變現時“打的難”及行動不便人士出行難的情況，亦建議當局在現時三百輛“電的”的基礎上，增加一至二百輛“電的”，其中更需要提升無障礙特別的士及電動座椅特別的士的比例，為本澳社會老齡化未雨綢繆。

2. 優化“電的”預約服務。就市民反映在“電的”平台成功叫車或預約並不容易，建議當局加強對“電的”平台的監督，確保“電的”按其批給原意提供預約服務，集中服務舊區居民及

預約服務。

3. 建立賞罰並舉的制度。建議當局儘快完成正在籌備的“的士服務評鑑”，並參考及結合過去曾舉辦的“好「的」司機獎勵計劃”的做法。為服務水平優良的的士司機予以獎勵，推動的士司機提升服務水平。

4. 完善惡劣天氣下對的士服務的保障。建議持續最近一次颱風“小犬”襲澳期間，以先取籌，再安排乘客在室內候車的做法，以減少的士站出現混亂及不規則的情況。長遠而言，建議政府牽頭處理好惡劣天氣下的士出行缺乏保險保障的問題，並向的士業界及社會進行諮詢，商討一個業界及社會能接受的惡劣天氣下的士附加費方案，確保司機及乘客雙方的權益。

謝謝。

主席：請胡祖杰議員。

胡祖杰：多謝主席。

主席、各位同事，大家下午好。

今日是第七屆立法會第三個會期的第一次全體大會。在此，首先祝願大家工作順利，身體健康！

今日本人發言的題目是：新時代，琴澳迎接創新挑戰。

習主席時刻關心澳門特區社會繁榮穩定、經濟發展和民生措施。在慶祝國慶 74 週年講話中再次指出，我們要繼續全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”方針，落實“愛國者治港”、“愛國者治澳”原則，支持香港、澳門發展經濟、改善民生，發揮自身特點和優勢，積極參與粵港澳大灣區建設，保持香港、澳門長期繁榮穩定。

剛好一個月前（9 月 17 日）正正是橫琴粵澳深度合作區掛牌兩週年紀念日。過去兩年，不少居民和澳門的大專院校學生經常往返兩地工作、學習和生活，澳門與橫琴每日往來人員頻繁，例如，不少就讀澳門大專院校的學生每日往返兩地學習和居住，多年下來，會相當熟悉了解琴澳兩地文化和習慣，如何吸引這批每年數以千計的年輕大專畢業生留在橫琴創業就業，為橫琴的企業甚至國際企業提供充裕的人才，為澳門經濟適度多元服務，這

是一個值得好好思考的契機。

深合區過去兩年努力打下根基，尤其今年下半年，經濟氛圍強勁反轉，有利琴澳兩地各自發揮所長、資源共享、互補短板和互利共贏。與此同時，深合區是澳門中小企向大灣區“試水溫”的重要門戶，可帶動澳門企業透過深合區平臺進一步到大灣區發展，甚至跟隨“一帶一路”開拓葡語系國家的海外市場，為琴澳兩地的經濟發展帶來新機遇。

另外，深合區建設將吸引來自“一帶一路”國家的投資，推動與中國經濟合作和交流。由於深合區地處粵港澳大灣區與“21世紀海上絲綢之路經濟帶”和“21世紀陸上絲綢之路”重要交通走廊相連，可以為參與“一帶一路”倡議的國家提供便利和機會，有助推動中國與沿線國家的經濟合作和共同發展，同時也將帶動周邊地區更好的發展機遇，推動整個地區朝著更高水準發展。

為了促進澳門經濟適度多元發展，在剛過去的9月26日開通橫琴口岸聯合一站式車道，經過幾日來的磨合，一站兩檢的便利性續漸顯現，隨著口岸設施不斷完善，居民在琴澳兩地工作生活會更便捷、更舒適。

深合區的部署融合、構建基礎、循序漸進，目標就是共同致力促進澳門經濟適度多元發展，讓澳門有序融入大灣區和國家經濟發展大局。隨著各項配套設施不斷完善，特區政府亦應考慮加大力度鼓勵澳門中小企業及青年到深合區創業就業，讓深合區越來越多澳門企業和青年人的身影。

明年年底就是澳門回歸祖國25週年了，相信在這一年內，深合區會有重大措施出台，推動區內發展和人才匯聚，向中央呈獻粵澳深合區的融合成果。

謝謝主席及各位同事。

主席：請高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席。

各位午安。

以下是馬志成議員及本人的聯合發言。發言題目是：加強培

養青少年運動精神，迎接發展機遇。

杭州第十九屆亞運會日前閉幕，中國澳門代表團勇奪1金3銀2銅共6面獎牌，創下澳門參加亞運會的歷史最好成績，行政長官、中聯辦和社會各界祝賀中國澳門代表團取得佳績。體育承載著國家強盛、民族振興的夢想。澳門運動員在今屆亞運舞臺上全力以赴，生動詮釋了鏗而不捨、永不言棄的體育精神，為澳門各界留下美好回憶。對此，我們建議：

一、加強培養青少年運動精神。所謂“欲文明其精神，先自野蠻其體魄；苟野蠻其體魄矣，則文明之精神隨之。”青少年通過體育訓練，不僅能夠“野蠻其體魄”，更具有“文明其精神”的功效，有助養成吃苦耐勞、積極向上、不斷進取的優秀品質，培育敢拼搏、不放棄的堅韌體育精神，樹立良好的社會責任感，提升綜合能力。

特別是學校體育作為青少年體育的主體部分，建議進一步促進體育和教育的深度融合，推動競技體育進校園、進課堂、進學生體育運動中，為培養德智體全面發展的人才服務。同時，利用學校教育資源，解決運動員學習和訓練矛盾，讓學校成為選拔優秀運動員的搖籃，為澳門的體育事業發展做出更大的貢獻。

二、壯大澳門體育產業。應該看到，世界體育產業發展成熟，經營體育設施及體育會、體育賽事轉播及門票銷售、運動用品、發展物理治療等體育產業，早已成為帶動經濟增長、增加就業機會和促進產業多元化的動力，亦是帶動旅遊、科技、文化等多個相關產業的重要元素。建議特區政府做好規劃引導，趁勢加快本澳體育產業化的步伐。既豐富澳門城市形象，也為2025年粵港澳聯手舉辦全運會打好基礎，更為澳門發展壯大體育產業注入動力，讓體育產業成為澳門經濟發展的新增長點。此外，借鑒內地及世界經驗，完善精英體育培育機制，同時要敢於創新、更多舉辦體育盛事。

特區政府連續多年在施政報告明確提出了「旅遊+體育」的發展方向，將體育作為助推旅遊業發展的一個重要支撐點，已經形成“澳門格蘭披治大賽車”、“澳門國際馬拉松”、“WTT澳門冠軍賽”等一批具特色和吸引力的體育品牌，事實證明澳門體育大有可為。未來藉參與承辦全運會的契機，願我們團結一致，憑着運動員的拼搏精神，克服一切困難，衝破一切險阻，為本澳體育產業發展開闢新空間，在新階段實現新輝煌。

謝謝。

主席：請高天賜議員。

José Maria Pereira Coutinho: Obrigado, Senhor Presidente.

O título da minha intervenção de hoje é o seguinte: “Que qualidade de vida nos lares de idosos?”

De acordo com os dados estatísticos oficiais, a população idosa com mais de 65 anos de idade é de cerca de 89 mil pessoas. Nos próximos vinte anos prevê-se uma grave desproporção entre a população idosa e a população total, designadamente, um aumento de cerca de 30% em relação aos dados populacionais de 2021. De acordo com os padrões internacionais, a sociedade macaense está a tornar-se numa sociedade hiper-idosa, prevendo-se que em 2041 o número de idosos atinja cerca de 164.000 (cento e sessenta e quatro mil) pessoas.

Neste momento, uns dos grandes problemas na RAEM tem a ver com o tempo de espera por vagas, quer nos asilos, quer nos lares, que pode demorar cerca de dois anos para ser atendido. E a tendência é de que esta demora aumentará, ano após ano. Em conformidade com as queixas que o nosso Gabinete de Atendimento aos Cidadãos tem estado constantemente a receber, para além da referida falta de vagas nos asilos e lares, também os pedidos de aprovação, por parte das entidades oficiais, são extremamente morosos, devido, talvez, à falta de vagas. Assim, neste momento, o tempo de espera para que um idoso possa dar entrada num asilo ou lar público, ou asilo ou lar privado – mas subsidiado pelo erário público – demora em média dois anos. Este longo período de espera, para além de causar enormes transtornos familiares, tem estado a contribuir para a deterioração dos cuidados de assistência básica aos idosos, principalmente aos idosos com dificuldades de locomoção.

Outras das queixas recebidas têm a ver com a carestia de vida. Os valores mensais cobrados pela estadia aumentaram drasticamente após a pandemia e estão neste momento muito fora do alcance das possibilidades financeiras de muitos idosos e das suas famílias.

Apelo às entidades competentes para prestar mais atenção à

qualidade de vida dos idosos internados, fiscalizando o estado de satisfação geral, com base em aspectos objectivos e subjectivos das suas escolhas pessoais. No caso dos lares para os idosos, regra geral, são as instituições que se apropriam de definir o que é a “qualidade de vida” para os idosos. Na maioria das vezes, considerando que o idoso “não sabe” ou “não entende” o que é bom para ele. Deve-se impedir a ocorrência de situações em que os idosos permanecem todo o dia sem actividades e impossibilitados de disfrutar de privacidade, salientando que o acesso aos meios de comunicação social é ainda precário, insuficiente ou deficiente (jornais, revistas, rádio e televisão).

Não podemos ignorar que muitos idosos internados em asilos estão abandonados duplamente. Primeiro, pela família e muitas vezes pela própria instituição. Esse duplo esquecimento condena-os a uma realidade sempre idêntica, não raras vezes definida por eles mesmos como um quotidiano onde se “come e dorme”.

Não podemos permitir que os idosos sejam tratados como absolutamente incapazes, mesmo quando no gozo pleno das suas faculdades mentais ou independentes fisicamente. Deve-se verificar se existem ou não situações em que os idosos não podem decidir o que quer que seja, devem responder prontamente às normas internas definidas sempre por outros, comer a comida que outros preparam, dormir e acordar nas horas da praxe, tomar a medicação que lhes é dada e aguardar... Aguardar, indefinidamente, por nada.

Aos idosos vitimizados por esse modelo de vivência não se oferecem outras actividades. Para todos os efeitos, eles estão internados num espaço cuja realidade se situa entre o silêncio e a morte. O silêncio incontornável da vida que resta e o silêncio futuro que resultará do fim dessas vidas.

Muito obrigado.

(高天賜：多謝主席。

今日我的發言題目是：“老人院舍的生活質素”。

根據官方的統計數據，六十五歲以上的老年人口約為八萬九千人。預計老年人口佔總人口比例在未來二十年將嚴重失衡，較

二零二一年的人口數據約有百分之三十的增長。按照國際標準，澳門社會現時正步入超老齡化社會，並預計老年人口在二零四一年達到約十六萬四千人。

現時澳門特區的某些大問題均與安老院的輪候時間有關，輪候時間可能需約兩年。而趨勢是輪候時間將一年比一年長。我們的市民辦事處一直都收到投訴，指除了上述安老院舍床位不足的問題外，官方實體對請求的審批亦是極其緩慢，或許這是基於床位不足所致。因此，現時長者平均須要輪候兩年才能進入公共安老院或受公帑資助的私人安老院。這一漫長的輪候時間除了對其家屬造成極大的困擾外，更使到向長者，尤其是行動不便的長者所提供的基本護理服務變差。

其他的投訴則與生活物價有關。每月的居住費用在疫情後劇增，現在已嚴重超出很多長者和其家庭所能承擔的財政能力。

本人呼籲當局加以關注居住在院舍的長者的生活質素，並基於長者個人選擇的主觀和客觀因素監察其整體的滿意度。就安老院的情況而言，長者的生活質素一般都是由安老院所界定，因為在絕大多數情況下，長者並“不知道”或“不理解”甚麼對他們是好的。應避免在沒有任何活動的情況下，讓長者整日留在院舍，沒有任何隱私，同時，須強調的一點是，他們與社交媒體（報章、雜誌、電台和電視）的接觸仍是很少或不足的。

我們不能忽略的一點是，很多居住在院舍內的長者是被雙重遺棄的。首先是被家庭遺棄，而很多時候也被院舍所遺棄。在這種被雙重遺棄的情況下，他們的現實情況大都相若，很多時他們亦稱其日常生活只是“吃和睡”。

我們無法容許長者被當作為完全無能力人般看待，即使他們是完全具備精神能力或生活能自理的情況。應審視是否有長者甚麼事也無法由自己決定、須完全遵守由其他人所訂定的內部規定、進食由他人準備的食物、在既定的時間睡眠和起床、服用所給予的藥物，以及等待。一直漫無目的地等待。

對身陷上述生活模式的長者，並沒有向其提供任何其他活動。他們所處的空間是界乎於寂靜和死亡之間。是餘生揮之不去的寂靜和在生命告終後所將帶來的沉寂。

多謝。)

主席：請施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

各位同事下午好。

近日，中秋國慶黃金周結束，本澳出入境人數創疫後高峰，與 2019 年同期相比，恢復近八成四。隨著政府進一步推出豐富的旅遊盛事以及社區活動，吸引更多旅客來澳，帶動本澳經濟復甦勢頭向好。

事實上，自今年疫後通關以來，博彩毛收入、訪澳旅客等都所有上升，政府一方面積極促進博企、中小企、商會等機構舉辦社區消費嘉年華或消費活動，為社區經濟注入活力，以及鼓勵博企優先採用本地供應商及扶持中小企業的政策。另一方面，聯同各綜合旅遊休閒企業共同合作活化六個歷史片區，打造更多特色的文化和社區項目，開拓文旅發展空間，藉此盤活社區及帶動中小企業發展。

但必須正視的是，目前，旅客消費模式改變，旅遊項目欠缺深度，社區旅遊體驗感有待提升等等，令中小企業復甦艱難，經營困境持續。因此，政府在未來工作當中如何突顯各區之間的差異化優勢，推出引客入社區新措施？如何統籌社區商戶同心協力“做好個餅”？甚至是推動中小企業優化各自產品及服務，都需要政府多加思量。

對此，本人提出以下建議：

一、澳門作為以中小企業為主的社會環境，政府現時藉著拓展非博彩業元素之下，應進一步用好用本地的中小企業，為他們提供傾斜性的政策支持，讓中小企業有參與的角色。比如在活化本澳六個歷史片區，豐富本澳文旅元素當中，可透過統一、公平、透明的機制，讓中小企能夠全面、多維度地參與當中，更好發揮更大的協同及乘數效應，營造“大河有水小河滿，小河有水大河滿”的良好發展生態。

二、參考國家委託第三方機構開展中小企業發展環境試評估工作，政府應緊密聯繫本地中小企業，全面收集企業意見建議，以客觀反映中小企業發展困境和訴求，同時，亦可整合多方資源充分發揮本地中小企業發展的協調作用，並且，推動企業轉變經營機制，明白打鐵還需自身硬的道理，優化產品及服務，提高企

業的創新活力，達至長遠可持續經營。

三、目前政府正積極推動多元產業發展，在用好深合區新空間進行發展同時，都要打造扶持本地中小企業發展的新載體，推出支援性中小企業援助措施，為本地中小企業注入新的發展生機，助力他們轉型升級。

最後，澳門作為以中小企業為主的社會環境，佔企業總數超過九成，就業人口佔總就業人口的四成，在經濟規模效益穩步增長的同時，亦要保障中小企業在經濟復甦當中發揮重要作用，讓中小企業有參與的角色，才能夠共同渡過這個難關，做好經濟復甦這盤棋。

多謝。

主席：請謝誓宏議員。

謝誓宏：多謝主席。

主席，我的發言內容有部份文字作出調整。

發言題目是：培養更多本土醫療人才，加速醫院分診工作，優化電子政務在醫療方面的實際應用。

健康是人類的基本需求，政府有責任為市民提供全方位、全週期的健康服務，以滿足澳門市民多元化的健康需求。

然而，本澳的醫療系統一直無法滿足於本澳市民這一基本的健康需求。首先是醫院求診的市民輪候時間長，急診求診甚至需要等待三個小時以上。根據統計暨普查局數據顯示，直至 2022 年，本澳醫生數量為 1,965 名，每千人口對應 2.9 名醫生。與發達國家平均每千人口醫生數為 3.2 名至 3.9 名相比，仍有段距離。由此反映出澳門的醫生數量也難以滿足澳門市民的看病需求，在此，本人希望特區政府重視並加快醫療行業的人才培養與人手調度工作，合理設置醫生相關的職稱評估工作，提升醫生、護士的相關待遇，留住澳門人才，更好的服務社會、服務市民。

隨著本澳電子政務的發展，「一戶通」展現了電子政務涵蓋市民生活多方面的強大功能。然而令人奇怪的是，有市民反映，在流感高峰期，醫院裡並未能提供各項流感快速測試劑，在醫院測試流感不能即時出具結果，如市民需要檢測，醫院表示會在三

小時後將結果上傳至「一戶通」，然而連續過了幾日，「一戶通」仍未顯示流感檢測結果。流行感冒的用藥與普通感冒用藥有所區別，通過流感的快測試劑檢測，可以讓醫生更好地對症下藥，避免隨意濫用普通感冒的藥物，盡快幫助病人擺脫病痛的煩惱。

此外，特區政府定期會公開報告接獲的新冠肺炎感染報告或流感報告宗數，然而除非該市民強烈要求，不然醫院並不鼓勵前來求診的市民進行新冠快測或流感快測。快測電子結果和一些其他的電子醫療報告，經常在過了許久後都沒有及時上傳，這不禁讓人懷疑特區政府公佈衛生相關數據的真實可靠性。

鄰近地區香港和深圳已經實現跨境病例互通，未來隨著合作的深入，相信澳門市民在大灣區的醫療需求將會增加，推動澳門與橫琴的跨境病例互通將有助於澳門市民未來在大灣區的生活。但就目前電子病例在澳門的應用程度來看，特區政府仍需不斷改進電子政務在民生區域應用的方方面面，例如優化電子醫療報告等數據的及時上傳工作。

醫生、護士是社會發展的重要群體，聘請、培養本土的醫療人才不僅能夠加速醫院的分診效率，滿足市民的求診需求，提高服務質量與城市幸福感；更有助於澳門經濟「1+4」多元化的發展。特區政府不僅要重視外來醫療人才的引進，發揮他們的輻射作用，也要重視本土人才的培養，同時要提升醫生、護士的待遇，用實際行動留著有用的澳門醫療人才。

謝謝。

主席：請羅彩燕議員。

羅彩燕：多謝主席。

各位同事大家下午好。

我今日發言題目是：公務員加薪應同步調升養老金與維生指數掛鉤。

早前行政長官宣布公務員將於明年起加薪，對此本人表示支持及認同，畢竟公務人員已經凍薪四年，故薪酬調整是合理且必要，但與此同時，政府亦不能夠忽略當前經濟復甦的不平均、步伐不穩的情況，不能夠忽視企業商戶、小市民、弱勢群體的需求和困難。而最有效的措施，莫過於完善退休保障制度，例如按財

政收入比例恢復注資央積金、調升養老金基數與維生指數掛鉤，以及推出能夠刺激社區消費的普惠性政策，推出如留澳消費等具針對性的扶持措施。

在特區政府的努力之下經濟逐步復甦，失業率亦在進一步收窄，但普遍的營商環境仍然未如理想，社區經濟既未能受惠於旅客紅利，又要面對物價成本上漲、消費流失三重衝擊。不能忽視的是，在國慶黃金周旅客入境創新高的亮麗數字背後，澳門不良貸款比率亦在持續上升，以及政府再次推出「延遲還息不還本」措施，足以印證企業商戶當前所面對的經營困難，考慮到這些企業商戶承載着千家萬戶生計，政府必然要推出普惠性措施或留澳消費措施，扶持企業渡過難關以及穩固經濟復甦勢頭。

另一方面，公務員的加薪固然是基於當前經濟環境、政府財政狀況、私人市場薪酬趨勢、通貨膨脹等多方面因素，但必須要強調，打工仔、小市民、乃至長者等弱勢群體，與公務員並非處於平行時空，這些問題是每個人都需要面對的。而市民在收入大減的情況下不免減少對長輩的支援，再加上經歷過疫情洗禮、經濟結構轉變、各類生活用品升幅，無疑令到不少的弱勢家庭、基層長者生活捉襟見肘，而央積金的停止注資令生活品質已經下降的情況下更百上加斤。

特區政府每年所統計出的綜合物價通脹指數均為低通脹，並多番強調有既定的法律機制，通脹率必須要達到 3% 才會作出調整，但實際上居民每日生活所接觸的衣食住行，已經大大超出物價指數可反映的範圍，況且從經濟學上來講，通脹率是會累積的，過去數年的低通脹疊加起來，其實已有足夠條件去調升養老金基數。故此我在此呼籲特區政府應該要酌情考慮經濟實際狀況以及社情民意，積極發揮對社會財富二次再分配的功能，在決定調升公務人員薪酬的同時，亦必須要一併考量調升養老金的基數金額，與維生指數掛鉤，並且在現時財政儲備充裕的情況下，應盡快恢復注資 7,000 元央積金。此舉不但能夠完善和優化我們的退休制度，更有利於促進社會公平及平衡發展，一定程度上亦有助降低子女撫養負擔及提升生育意願。

最後我亦促請特區政府以及有關當局應該研究落實公務員分級加薪制度，以照顧中、基層公務員收入差距，而上層公務員則應該進一步制定能夠按績效與表現掛鉤的激勵制度，方能真正提升整體公務員團隊士氣及行政效率。

謝謝主席及各位同事。

主席：請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

根據統計暨普查局資料顯示，本澳 2022 年第 4 季總人口為 672,800 人，當中 65 歲及以上長者人口約有 89,500 人，為總人口的 13.3%。為應對人口持續老化問題，特區政府先後推出多項政策措施，包括成立養老保障機制跨部門策導小組、訂定“2016 至 2025 年長者服務十年行動計劃”、制訂《長者權益保障法律制度》等；同時，隨着粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區的發展，兩地社保公共服務持續深化，並公佈《居住於內地的澳門特別行政區居民醫療保險津貼計劃》，為完善本澳居民退休保障創設更多有利條件。

然而，作為社會保障體系重要組成部分的非強制性中央公積金，在本澳公共財政收入沒有盈餘的情況下，已連續三年不具條件作出特別注資，令已屆領取年齡的長者減少每年可支配收入，尤其處於經濟狀況較為困難的長者，其晚年退休生活更直接受到影響。此外，早前珠海社保進一步明確參保規定，部份已參辦珠海城鄉養老保險及醫療保險的澳門居民不符合申請資格，有部份即使有工作但收入較低、無法負擔高昂醫療費用，亦沒有額外開支購買商業醫療保險的澳門居民已被排除投保資格，無法透過購買珠海醫保加強自身健康保障。

必須強調，為居民晚年生活提供完善的退休保障，相信是社會的普遍共識。特區政府有必要盡快作出規劃及部署，因應人口持續老化制定適合本澳發展趨勢的政策措施，以避免本澳居民的退休、醫療及社會保障等方面受到影響。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、本澳今年首三季入境旅客量接近 2,000 萬人次，旅客總體消費同比 2019 年維持，個人消費同比增加。首 9 個月賭收累計已與今年全年 1,300 億元賭收的預測相若，預計今年更可達到 1,800 億的賭收。在此良好勢頭下，特區政府應盡快就本澳經濟發展及財政盈餘狀況等數據作綜合分析，確定並公佈明年央積金特別注資情況，讓長者就個人可支配金額作出規劃。倘若仍依法不具條件對央積金進行特別注資，在賭收遠超預算的情況下，建議增發一期敬老金，或研究以其他可行性援助支援長者及弱勢群體。

二、根據《2023 年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算》資料顯示，按功能分類的衛生預算開支逾 123 億。特區政府每年投入大量公共財政資源為本澳居民提供醫療保障，但在公營門診及檢查服務需求持續加大的情況下，輪候時間長的問題仍然未能有效解決。促請當局盡快就全民醫保制度可行性再作探討，讓具有“可攜帶”屬性的全民醫保減輕公營醫療壓力，同時為居民提供更多的醫療選擇，進一步完善本澳醫療保障體制。

三、在現有的粵澳跨境惠民政策基礎上，未來應推動粵澳兩地社保公共服務進一步對接，尤其應就兩地制度之間的差異進行充分協調，並優化兩地公共部門之間互聯溝通機制，讓相關政策在施行、調整、發佈等方面均能切合民眾所需，讓惠澳政策能真正達至便民、惠民的初衷。

多謝。

主席：請鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

各位同事大家下午好。

本人今日的發言主題是：促樓市減辣，助居民置業。

近年，本澳經濟環境欠佳，令到澳門私人住宅成交的價格和數量持續萎縮。同時，加息壓力加劇，以及辣招所規定的不動產特別印花稅將增加居民的按揭成本，不利於居民置業。有社會聲音建議，當局因應市場變化，調整樓市政策，適時減辣，並推出有效措施協助居民換樓及置業。

放眼周邊地區，為了配合經濟復甦和滿足居民改善住屋環境的需要，內地不少城市已經放寬置業條件，支持居民根據家庭需要購買或置換二套房，以及推出了“認房不認貸”等貸款利好政策，減少居民的貸款壓力。與此同時，香港政府亦指出，正持續檢視樓市辣招，並考慮於下一年度施政報告對相關政策作出適當調整。

反觀本澳樓市，現時樓宇市場已處於低迷狀態，但仍未推出減辣政策，即便住宅單位價格一減再減，亦鮮少有成交。據瞭解，有不少居民由於成家立室，結婚生育，亟需在原有較為狹小的居住環境基礎上，進一步擴大和改善居住環境。然而，受到辣招限

制，相關住屋需求難以實現。現時，本澳居民想換置第二層住宅需額外繳納樓價 5% 的印花稅，若居民換置 1,000 萬樓宇，意味著需要額外支付 50 萬印花稅，雖然居民在一年內將舊樓賣出，可獲退回額外印花稅，但由於現時樓宇市場前景未明，無人接盤，不少居民難以於一年內將第一層樓售出，因此無法獲得退稅。高昂的稅費開支，以及持續增加的按揭利息壓力，令到有換樓需求的居民遲遲不敢入場。

事實上，在特區政府訂立了 5 個房屋階梯當中，私人房屋是重要的一環，私樓買賣是解決部分居民住屋及合理投資需求的重要途徑，而且二手樓交易，更有助刺激包括地產業、裝修工程、家居零售等行業的市場經濟活動，能夠進一步為本澳經濟和就業市場注入活力。

本人建議特區政府在“房住不炒”的前提下，適時調整辣招，為有改善住屋剛性需求的居民開綠燈，為相關居民買賣住屋提供政策支持，尤其是針對首次置業、小單位置換大單位的居民，提供利息補貼或稅務減免，並適當放寬貸款比例，以促進居民置業，推動市場的穩健發展。

謝謝。

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

各位同事：

早前，政府公佈經濟房屋再開隊申請，加上夾屋法通過，以及公佈長者公寓申請細節等，可見特區政府正努力回應不同階層居民住屋訴求。然而，除了規劃興建公共房屋，當局亦需完善相關細節和法律規定，尤其不同戶型單位的供應比例、申請期安排、申請家團收入及資產水平的劃定，以及盡早公佈經屋和夾屋的售價等。

首先，期望當局及早落實經屋恆常性申請，按目前規劃，未來的公共房屋將有較穩定的供應，加上過去幾年特區政府收回大量土地，並表明會優先用於建設住屋和公共設施。因此，目前政府應具備更充分條件去推行恆常性申請，一方面便利符合條件的居民按需要適時提出申請，加快行政處理程序；另一方面當局亦可持續分析需求狀況、申請人年齡或家庭結構等情況，有利於掌

握更確切資料以評估和規劃經濟房屋的數量、分佈、戶型比例和申請條件等，並適時對政策和法律作出優化。

第二，在戶型比例上仍應以二房或三房單位為主。以往政府基於土地資源緊缺且經屋需求大，曾經大量規劃供應一房單位，但實際上難以回應一般家庭對基本居住面積的需求甚至發展需要；未來在興建經屋的規劃上，更應實際地鼓勵居民優生多育、與長者同住等家庭政策。以 2021 年的申請為例，在獲接納的 9,796 份申請中，年齡介乎 23-44 歲者已佔 4,507 份，而 2 人或以上以家團形式申請的則佔 66%，可見青年和適婚年齡家庭的住屋需求仍大，當局須考慮有關情況，並增加二房以上戶型供應，以支持居民家庭發展。

第三，不少青年人反映有結婚的打算，他們並非對住屋或經屋無需求，但無奈法律規定個人申請人只可以申請一房戶型，且經屋的業主亦只有一次購買的機會，擔心若購買了一房單位後，將來難滿足家庭發展需要。本人再次建議當局在目前土地和公屋供應都較以往穩定的情況下，應修法放寬有關申請條件，並讓個人申請者有機會申請或換購兩房單位。

最後，居民對於是否選擇購買經屋或夾屋，除了視乎申請資格和需求外，還考慮能否負擔得起樓價，目前新開隊的經屋售價仍有待“揀樓”前由行政長官訂定，而儘管法律有規定考慮批地溢價金、建築成本等要素，但一如政府在立法時強調，在釐定經屋價格時會考慮多項因素，且法律未有列明具體的成數或金額，相信未來價格具有一定彈性。本人再次促請政府要訂定合理的經屋售價，充分考慮居民的購買能力，盡快公佈經屋和夾屋的售價水平，讓申請人和居民及早考慮和安排；並爭取對公共房屋的興建計劃有序完成，讓申請人上樓有期。此外，亦要合理地訂定社屋、經屋和夾屋的收入和資產上、下限水平，避免因不合理的金額水平變動而影響合資格家團的申請，讓社屋、經屋和夾屋等房屋階梯政策真正發揮作用，助居民安居。

謝謝。

主席：請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席。

各位、主席：

本人的議程前發言題目是：長者公寓的租金問題。

由於今早政府剛剛公報了長者公寓租金及計分細則，所以發言內容有少許的調整。

政府早前公佈長者公寓的使用及管理規章，有居家自理能力、65 歲以上澳門特區永久性居民可以申請。長者公寓作為本屆政府五個房屋階段的組成部分，一直受到社會的高度關注，不少長者都翹首以盼。雖然本澳不少長者有自置物業，但當中不少居住在唐樓，根據 2021 年人口普查數據，本澳居住於唐樓的獨居或雙老家庭有 5,966 人。當中不少長者因行動不便、樓宇破舊難以維修等問題影響生活質素。而長者公寓的政策正正是針對問題去解決，回應社會上一直的訴求，體現出特區政府對長者的關懷，亦是兌現施政承諾，工作值得肯定。

社會工作局預期於 11 月內可開始接受政府長者公寓的申請，2024 年會完成申請的審批工作及安排合資格的長者入住。然而，每月的使用費是介於 5 千至 6 千多澳門元，與市民的預期價格有距離，去年立法會的辯論中，社文司司長歐陽瑜回應議員時表示，長者公寓租金不會與市場價格一樣高，將參考工業大廈的租金而定，現時每月 5、6 千元的使用費，對於不少長者來說是一個負擔，希望當局盡量調低價格，充份考慮申請長者的經濟能力，並協助長者出租舊樓、唐樓單位，以落實妥善照顧長者，改善生活環境和鼓勵參予社會活動的目標。

由於現時長者公寓的面積和間隔統一，未能符合不同長者的居住需要，未來可考慮設定不同面積、配置的單位以符合不同用家的需要。

另一方面，申請者須符合行政法規所列的年齡要求，對於一些長者而言難以滿足，申請兩人使用一個單位，一方要年滿六十五歲，另一方亦要至少六十歲，例如年紀相差大的夫妻，則無法一同入住長者公寓。參考其他地區經驗，對申請人配偶的年齡限制相對寬鬆，例如年滿 50 歲已可申請，甚至是沒有年齡限制，當局應考慮有關同住夫妻的年齡限制情況，讓有需要長者可以申請，更好落實長者公寓的政策。

謝謝。

主席：請李振宇議員。

李振宇：多謝主席。

各位同事：

我今天的發言主題是：完善依法治澳體制，推動法治政府建設。

《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》明確指出，依法治國是實現國家治理體系和治理能力現代化的必然要求，強調法律是治國之重器，良法是善治之前提。

法治的精髓是良法善治，法律的質量是能否實現善治的關鍵所在。“有法而不善，與無法等”。政府持續推動法治政府和法治社會建設，但第一個五年發展規劃執行情況總結報告指，某些領域法律滯後的問題突出，立法修法進度較慢，在一定程度上阻礙了經濟社會的發展。

法治是促進政府治理體系和治理能力現代化的重要依託，是澳門長期繁榮穩定的重要基石。政府堅持依法施政，依法治澳，須不斷提高法治的能力和水平，持續完善特區的法律體系，以良法促發展、保善治。

為此，本人提出以下三點建議：

第一，完善依法治澳法律體系。“法與時轉則治，治與世宜則有功”。本澳法律體系構成複雜，雖然政府早前完成回歸前法律的清理和適應化工作，但法律滯後問題並未得到徹底解決。本人建議政府持續開展法律的清理和適應化工作，加強和改善立法制度建設，完善行政法規制定程序，拓寬公眾參與立法的途徑，問需、問計、問策於民；加快推進行政立法工作，填補法律空白，推動法律與時俱進；加強重點領域立法工作，優先處理民生、經濟和區域合作領域立法修法工作，為保障和改善民生、推動經濟復甦和適度多元發展，以及融入國家發展大局提供法律支撐。

第二，堅持依法施政。“徒法不能以自行”，法律的威懾力在於執行，將良法轉化為善治需要社會各方尤其是政府部門身體力行。本人希望政府嚴格按照《憲法》和《基本法》辦事，運用法治思維和法治方式進行治理，依法決策、依法施政，加強公務人員團隊建設和管理，提高依法履職能力，使特區發展始終沿著法治軌道展開。

第三，加強法律解釋和宣教工作。法治社會是構築法治政府的基礎，讓全體居民厲行法治是一項長期基礎性工程，“故聖人為法，必使之明白易知，名正，愚知遍能知之”。本人建議政府深入開展法治宣傳教育，將法律法規的“法言法語”通俗化，便於居民熟悉法律主要內容，引導居民學法、知法、守法、用法；將法治教育納入國民教育中，在中小學設立法治知識課程，培育青少年法治意識，增強全社會法治觀念。

謝謝。

主席：請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

各位同事：

我今日的議程前發言是：關注如何完善本澳體育設施和人才培養體系。

第十九屆亞洲運動會已圓滿結束，中國澳門體育代表團取得歷屆最好成績，政府、體育界努力成果備受肯定，本人對此表示祝賀！隨著本澳將與廣東省、香港共同承辦 2025 年全運會，期望政府藉此契機持續完善競技體育的人才培養體系，優化運動員生涯發展，加強教練隊伍建設，並透過善用空間尤其是閒置土地、市政和公屋建設以及都市更新的契機，逐步完善運動設施；同時，大眾體育作為競技體育發展的基礎，建議在興建、改建體育場館時平衡不同群體的需求，讓「體育」得以更好地融入大眾生活。

「2022 澳門體育場地調查」結果顯示，因運動員培訓及集訓中心和望廈體育中心落成，以及私人屋苑會所設施有所增加，2022 年本澳的人均體育場地面積為 1.53 平方米，相較 2017 年上升 14.2%，但對比 2022 年國家人均體育場地面積 2.62 平方米仍存一定距離。本人理解澳門特區土地資源較緊絀，但經翻查資料，氹仔成功收回的國有土地較有條件打造成運動空間。政府目前正開展各區詳細規劃的編製工作，建議土地規劃部門能夠根據「2022 澳門體育場地調查」的結果積極作出考量，善用土地資源，以更好地為未來規劃合適的體育設施，亦相信隨著日後輕軌交通網絡逐步完善，有關設施的用戶覆蓋範圍能進一步擴大。

另一方面，根據《2021 人口普查》，澳門人口密度最高的分

區包括有林茂塘及新橋區，惟附近一帶並無國有土地具條件建設體育設施，因此，當政府決定將狗場改建為大型市民運動公園，引起社會熱切期盼。隨著7月公佈有關前期概念方案，可見落成後能為市民提供更多元化的運動和遊玩選擇，但早前蓮峰泳池調整開放模式，有關事件亦凸顯不同群體的體育需求，建議有關部門設計及興建運動設施時，充分考慮長者、傷殘人士、兒童等不同用戶群體的需求，善用市民運動公園改建這一契機，讓更多居民受惠。

最後，社會力量是推動競技體育人才培養的重要組成部分，希望政府除了要加大對體育的資源投入力度外，也要推動和鼓勵大企、博企、公共事業單位等通過各種形式，協助和支持學校、社會團體參與和開展不同類型的體育項目和人才培養工作，並致力完善運動員生涯規劃，建立以政府主導、市場參與、社會支持的經費投入機制，營造體育工作良好氛圍，促進本澳體育事業全面、協調、可持續發展。

謝謝。

主席：請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

今年以來，本澳綜合旅遊業迎來復甦先機，各大企業、機構乘勝追擊，舉辦多場次戲劇表演、演唱會等文娛項目及大型盛事活動，在滿足市民、旅客精神文化需求的同時，亦為本澳綜合旅遊業發展增添新元素，深受廣大市民及旅客喜愛。許多外地旅客專程來澳觀賞表演之餘，亦會逗留觀光旅遊，帶動本澳旅遊業及周邊產業蓬勃發展。

但有不少市民及旅客反映，多個演出活動特別是演唱會難以從正常渠道購票，往往是主辦方一開售即售罄。與此相反，多個社交平台、購物網站上，都有代為購票服務，但要加價甚至是加收原價數倍費用。可能疫情以來娛樂活動停止，現在復常，粉絲為一睹闊別幾年的偶像風采，就算花費高於正常票價數倍費用也願意。但相關賣票現象嚴重損害消費者合法權益，亦衍生出多個代購演唱會門票之騙局，購票人士可能錢票兩失。雖然有活動主辦方曾嘗試透過限購、延後取票等措施加強管理，但未能遏止門票轉售炒賣獲取暴利的情况。

娛樂表演活動是本澳綜合旅遊業的新生元素，也是澳門產業

適度多元的重要一環。確保本澳演出市場健康有序發展，不但與作為消費者的市民、旅客息息相關，亦直接影響澳門整體產業發展升級、城市形象更新換代。

不單澳門出現這種門票轉售炒賣情況，香港、內地也同樣有此歪風。因此香港有個別活動曾採取“實名購票”，而早前國家文化和旅遊部、公安部亦聯合發佈《關於進一步加強大型營業性演出活動規範管理，促進演出市場健康有序發展的通知》，以促進演出市場健康發展。相關措施自實行以來，炒賣亂象大幅減少。對此，建議當局借鑒內地經驗，與舉辦演出活動的企業、機構及票務企業探討協商售票計劃，同時進一步提高大型演出活動公開銷售門票銷售比例。對於採用網絡程式購票模式的漏洞，也應督促售票單位加以完善，政府、企業齊聯手，才能確保消費者合法權益，使娛樂表演事業步向健康有序發展路向。

謝謝。

主席：請龐川議員。

龐川：多謝主席。

今天是立法會新一屆會期的第一天，首先向各位同事問好，期待我們共同努力，繼續迎來成果豐碩的一年。

同樣，澳門各高等院校也迎來了新的學年。公開資料顯示，各間大學的新生人數正穩定增加。澳門大學今年有4,400名新生，包括超過1,900名本科生和接近2,500名研究生；澳門科技大學今年本碩博新生超過7,000名；澳門理工大學本碩博新生達到2,200名；澳門城市大學本碩博新生接近3,900名；澳門旅遊學院本碩博新生接近600名；澳門鏡湖護理學院本碩新生約240名。在規模增加的同時，新生的質素也不斷提升，各大學的收生分數線一年比一年提高，入學競爭日益激烈。相信很多議員同事都深有同感。

澳門的高等教育，已經越來越受到社會各界廣泛認同。澳門作為一個大學城、科技城，已經初現曙光。但澳門高等教育要再上台階，需要在引進人才、開拓空間、科技研發等方面制訂更有力的政策，投入更多的資源。

為此，本人希望特區政府進一步重視以下工作：

1. 在審核相關的人才引進申請時，高度重視在本澳高等院校擔任科研教學的人才。政府目前主要引進四大產業相關的人才，雖然歐陽司長在答覆本人提問時指出，“看不出哪個專業與四大專業沒關係”，但在實際人才引進的時候，很多教授得到的卻是完全不同的答覆。本人很心痛地注意到，不論是公立大學還是私立大學，都有優秀的人才因為不能獲得澳門身分證而離開了澳門。希望可以看到特區政府在協助本澳高等院校引進人才方面真正有所作為。

2. 辦學規模的擴大，意味著辦學空間需求的增加。未來，只有寄望於政策鬆綁，允許本澳高等院校把教學科研活動延伸至橫琴深合區，才有可能真正解決辦學空間不足的問題。現時，特區政府正與中央政府相關部門溝通，尋找解決問題的方案。希望特區政府加強溝通力度，早日把澳門高校的校園，擴展去深合區。

3. 科學研究必須要有足夠的經費投入。特區政府鼓勵大學市場化發展，透過產學合作增加收入，這是一個正確的方向，但同時大學也需要政府投入足夠的研究經費，這兩者是並行不悖，甚至是相輔相成的。希望特區政府在經濟逐漸改善後，能逐步增加對公立私立大學科學研究的資助力度。

謝謝。

主席：請張健中議員。

張健中：多謝主席。

今日我發言題目是：發揮深合區體制優勢，促進澳門經濟適度多元發展。

橫琴粵澳深度合作區成立兩年來，粵澳兩地政府善用“兩制”優勢，攜手同心、緊密合作，按《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》所確立的戰略定位，不斷健全共商共建共管共享新體制，緊抓促進澳門經濟適度多元發展主線，圍繞“四新”戰略定位和“四新”重點任務，先後實施深合區發展促進條例、雙“15%”稅收優惠、“金融 30 條”、“海關 20 條”等一系列利好政策措施，不斷優化體制機制，使創新要素明顯集聚，為深合區加快發展創造有利條件，前景十分廣闊。據統計，今年上半年，深合區規模以上“四新”產業營收（不含現代金融產業）達近 80 億元，同比增長近 30%，如實際運營的集成電路企業超 40 家，產業初步形成；已具一定規模的現代金融業增加值達 87.77 億

元，同比增長 2.9%；截止今年 8 月，深合區澳資企業總數達 5,763 戶，較深合區成立前增長 23.5%。數據進一步表明，在短短兩年時間裡，深合區發展已取得很大成就，成績顯著。

行政長官帶領澳門朝着“1+4”經濟適度多元發展目標前進，努力建設世界旅遊休閒中心，產業結構正不斷優化。我們應按行政長官提出“加強澳門與深合區在四大產業上的聯動發展，為澳門經濟適度多元發展開拓新空間和創造新條件”的要求，堅定持續發揮深合區體制優勢，持續深化規則銜接、機制對接，進一步提升市場一體化水平，促進互聯互通，積極推進粵港澳大灣區人才高地建設，同時加快推進四大產業重點項目落地，加大四大產業全球招商引資工作力度，使深合區成為國內外更多知名企業的一片投資興業熱土。加快推動深合區經濟建設，加快澳琴旅遊融合發展、打造富有特色的大旅遊區不斷展現新亮點、新成果，促進澳門經濟適度多元發展再上新台階。

主席：請陳浩星議員。

陳浩星：多謝主席。

主席、各位同事：

我今日發言題目是：人類命運，中國擔當。

九月二十六日，中央政府發布《攜手構建人類命運共同體：中國的倡議與行動》白皮書，指出當今國際新格局，治理新特徵，世界新願景，系統闡述中國主張，呼籲人類團結，走合作、發展的大道。

北宋理學家張載有一句話傳頌古今：“為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平。”構建人類命運共同體理念奠基於中華優秀傳統文化，是習近平主席文化思想的一個重大體現，並以實際行動展現了中華民族的廣博胸襟、崇高理想、歷史擔當，是對張載這句格言的全面回應，在百年未有之大變局加速演變的當下，為變亂交織的世界注入安全、穩定、合作、發展的重要力量。

人類命運共同體理念扎根深厚歷史文化，白皮書指出中華民族講求“天下一家”，主張“民胞物與、協和萬邦”，遵循“強不執弱，富不侮貧”，憧憬“大道之行，天下為公”的美好世界。強調“汲取世界多元文明相融相通優秀成果，反映了全人類的普

遍願望和共同心聲。”

鑒於澳門在近世中西人文交流、文明互鑒的時空具有特殊地位與角色，基於歷史與現實，本人在早前的議程前發言曾經構想，我們適宜爭取成為“深化文明交流互鑒”示範區，以澳門之所長，服務國家之所需。今天，在構建人類命運共同體理念十周年之際，我願意再次重申這個願景，並有兩點建議：

一、相關部門宜加大研究力度，以文明交流互鑒為命題，善用國內外文化資源，有計劃地打造展覽、演藝的精品，與民間社團聯動，提高策展、策劃的水平，令澳門成為名副其實的“展覽之都”、“演藝之都”，提升本地區人文素質，同時將效益拓展至大灣區，加速共享與融合。

二、人類命運共同體是理念，“一帶一路”合作倡議是理念的重大實踐。建議澳門對接“一帶一路”沿線國家，積極輸出、引入文化交流項目，推動文化傳承發展，讓“一帶一路”國家更多了解中國文明觀、中國發展觀、中國價值觀。以澳門應行之義務，以獲得國家應有之利益，使國家義利兩無遺憾。

明年是澳門回歸祖國二十五周年，澳門人歷來有“胸懷祖國，放眼世界”的優良文化傳統，就讓我們以實幹的態度，爭取更多新成果，全力支持特區政府譜寫“一國兩制”成功實踐的新篇章。

謝謝。

主席：我們完成了今日的議程前發言，請大家稍候，準備進入今日的議程。

(政府代表進場中)

主席：以立法會的名義歡迎張永春司長和各位官員出席今日的會議。

現在進入今日的第一項議程，引介、一般性討論及表決《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》法案，現在先請司長作出引介。

行政法務司司長張永春：多謝主席。

尊敬的立法會主席、各位議員：

從法律制度和執行機制上進一步落實“愛國者治澳”的原則，完善和優化行政長官選舉的管理流程，特區政府在今年六月十五日到七月二十九日就修改《行政長官選舉法》展開了為期四十五日的公開諮詢，其後在八月份就公佈了諮詢總結報告，經分析及總結公開諮詢期間所搜集的意見，並充分考慮本澳的實際情況，我們制定了《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》的法案，法案的主要內容包括：

一、完善行政長官選舉的被提名人及行政長官選舉委員會委員選舉參選人的資格要求。

1、增加擁護《基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區作為參選和出任行政長官、選舉委員會委員的資格條件。

2、參考《立法會選舉法》的規定，規定行政長官選舉的被提名人及行政長官選舉委員會委員選舉的參選人不得為外國議會或政府的成員。

3、規定上述人士需簽署並提交真誠聲明，擁護《基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區的聲明書，拒絕簽署聲明書者不得參選。

二、設置確保資格審查程序順暢運作的機制。

1、將資格審查的標準法定化，並在法案中列舉判斷的標準。

2、訂明由澳門特別行政區維護國家安全委員會負責審查被提名人及參選人是否擁護《基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區，並就不符合條件者向行政長官管理委員會發出具有約束力的審查意見書，對於行政長官選舉管理委員會根據審查意見書所作出的決定，不得提出聲明異議或提起司法上訴。

3、被提名人及參選人在報名當年或之前的五個歷年內曾依法被判斷為不擁護《基本法》或不效忠中華人民共和國澳門特別行政區，其報名將不會被接納。

4、將行政長官選舉管理委員會改為常設機構，以便持續跟進行政長官選舉委員會委員在任期內是否符合法定的資格，並及時作出喪失會員資格的決定。

三、加強遏制違規行為及優化選舉流程。

1、訂明公然煽動不投票或投空白票、廢票，將會構成刑事犯罪。

2、規定娛樂場幸運博彩的承批公司及在娛樂場執行職務的工作人員須在選舉中遵守中立的義務。

3、完善違規公佈民意調查結果的罰則，將處罰的對象由現時僅限於社會傳播、廣告或民意測驗機構或企業，擴展到任何個人及實體。

4、訂明《行政長官選舉法》適用於在澳門特別行政區以外作出的犯罪行為，包括使用脅迫及欺詐手段影響選舉、公然煽動不投票或投空白票、廢票以及賄選等。

5、訂明法人以及其他等同實體的刑事責任。

6、取消投票須使用投票權證明書的規定，以及為更好地組織選舉的程序，將行政公職局的部分職權交由行政長官選舉管理委員會行使。

我的引介到此為止，多謝。

主席：現在進行一般性的討論。請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：大家下午好。

面對複雜的國際形勢以及隨著一國兩制進入了一個新的階段，澳門特區在維護國家安全的問題上也面臨著更多的挑戰。因此，本人認同需要完善這個選舉制度，一個從法律的制度、一個從執行的機制上面，進一步落實愛國者治澳原則。因此，本人對於這次修改《行政長官選舉法》是表示支持。

但有個問題想政府可以介紹一下，因為 2024 即明年會進行第六任的行政長官選舉，而 2025 年將會進行第八屆的立法會選舉，而這次修改《行政長官選舉法》，政府從時機上面是怎樣考慮呢？因為便於開展後續的選舉工作，我理解要在明年的選舉之前，就要完成和通過這部法案的修改，特別是行政長官選舉，其

管理委員會將會成為一個常設的機構，前期需要大量的工作，政府在這方面是怎樣考量呢？

多謝。

主席：請李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

司長、各位官員：午安。

對於第 3/2004 號《行政長官選舉法》，其實那麼多年來都有一些不同的修改，包括選委會組成、選舉方式等等，過往都修改了。而這次法案的提案，從三個方面對《行政長官選舉法》加以修訂，相信是能夠進一步在法律上和經濟上完善選舉制度，落實愛國者治澳的原則。社會比較關注其中一個就是法案建議對於完善被提名人、委員會選舉的參選人的資格要求，相關完善選舉程序公平、公正、廉潔。這兩方面我覺得好重要，在資格方面，我認同法案要明確對於選委會的委員需要擁護《基本法》和效忠澳門特區，亦需要有辦法證明長官選舉的被提名人或者是選委，亦是真誠地擁護。因為行政長官有一個很重要的責任，帶領澳門特區和居民踐行一國兩制和推動澳門發展，所以有關的資格要求是需要優化，我都支持各方面。

此外，在長官選舉方面真的怎樣做到維護廉潔公平是好重要，因為對於理由陳述的第三點列了很多一些選舉程序上面的完善，維護選舉的秩序和公平性，完善有關刑事制度，加強對違規行為的處罰，這些方面我表示認同，所以我會支持這個法案。

謝謝。

主席：請梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席。

修改《行政長官選舉法》有利於落實愛國者治澳的原則，從公開諮詢和政府的引介來看，修法的方向是非常之明確，本人非常之贊成這次的修法。其實選舉法是澳門非常重要的法律制度，涉及到居民的選舉權和被選舉權的行使。除了大的法律原則之外，本人也留意到這次的修法還有一些程序性的調整，例如取消了投票權證明書的規定，這些規定是需要向市民講清楚，特別明

年就要進行第六任行政長官選舉，這些新的規定好快要落實，請問政府在宣傳方面有什麼考量和有什麼計劃？因為公開諮詢期間，很多市民都提出要加强法律的普法宣傳，希望政府能夠提前做好相關的準備工作和安排。

多謝大家。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

為了落實愛國者治澳，政府進行這次的修法，方向上我是非常支持，但是有幾個方向想與政府討論一些細節、具體的內容。

第一，剛才同事提到關於那個時機和為什麼我們不可以及早進行修法，這個是值得政府去反思，因為很多時候法案政府都是比較急才來到，還有剛才同事提到一些選舉委員會，相信會成為一個常設的組織，怎樣去確保安排，希望在細則性討論司長可以詳細介紹，也確保這些程序各方面是完善。關於法案方向上，在司長的引介裡，第一個大型的內容是完善行政長官選舉被提名人和行政長官選舉委員會參選人的資格要求。第三點就講到規定上述人士必須簽署並提交真誠聲明，擁護《基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區的聲明書，拒絕簽署聲明就不能參選，這是對的，絕對是對的。

但尤其要強調《基本法》一百零二條，亦要強調行政長官被選舉人應該要效忠中華人民共和國，我覺得這個是重點。為什麼引介似乎講了一部分，沒說它是錯的，但是更加要體現這個是重點，具體關於後面的一些問題，我是一直堅持，尊重國家整個對澳門全面管治的權利，也同意愛國者治澳的原則，但在上訴機制上面，是不是應該有所保留？希望政府和我們在小組會裡能夠有充分討論，我要強調我有詳細看政府的一些諮詢報告等等，當中就涉及到一些國家機密等等的原因，但是國家機密在國安法也有保密審訊的一些程序等等，中間是否可以既保留又可以做到這些機制？這個是值得在小組會詳細探討。

另外，關於公然煽動投白票或者廢票的煽動性行為，我要強調我絕對不支持這些行為，但是如果有其他包括國安法等等可以處理這些問題的時候，在這個法案是不是要再特別寫明這些條文，我對這個是有保留的，很希望在細則性討論的時候，與政府詳細就這個問題討論。

無論如何，很希望這個法案既能夠落實中央愛國者治澳的方向，在實際執行上亦能達到一個平衡，保障到所有願意參與這個選舉也符合規定的人士的參選權。

多謝。

主席：請黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

這次政府提交修改《行政長官選舉法》法案，正如剛才司長介紹，是進一步落實愛國者治澳原則和完善相關的選舉管理流程，本人是非常之認同。正如其他議員提及到有關現在修法的時機性，特別是關於明年的行政長官選舉和後年的立法會選舉，本人在這方面也是非常之關注，希望司長在這方面能夠進一步介紹。

除此之外，關於這個法案提及到管委會是因應維護國家安全委員會針對參選人和被提名人是否擁護《基本法》和效忠特區、效忠國家這方面，所提出的有約束力的意見書而作出相關的決定，本人是認同法案的建議，就是不可以提出相關聲明異議和提起司法上訴。因為我本人覺得有關的建議是完全呼應立法會今年修改《維護國家安全法》，今年透過第 8/2013 號法律修改了《維護國家安全法》，當中引入了設立國家安全委員會這方面的規定。事實上，維護國家安全委員會已經透過 2018 年的行政法規設定了，也透過 2021 年的行政法規引入了國家安全事務顧問和相關的技術顧問的規定，特別要再講的就是今年通過了第 8/2023 號法律修改《維護國家安全法》，當中引入了現在現行的條文，就是第五條第一款二項，這裡很明確規定了維護國家安全委員會是統籌維護國家安全事務的執行工作，很明顯有關的事務是一個涉及到維護國家安全的相關政治方面的工作。

當然，委員會就這方面作出的決定、作出有約束力的意見書就是政治上的決定，而按照《司法組織綱要法》有關的規定，涉及到政治上的行為就不是行政行為，就不可以提起相關的行政上的司法上訴，所以在這方面來講本人是認同，覺得是有需要在這方面明確就相關的選管會因應國家安全委員會有約束力的意見作出的相關參選人不符合有關的資格的決定，是不可以提起相關的聲明異議或者相關的司法上訴，這個是好正確。

這是本人的一些個人看法。多謝主席。

主席：請張健中議員。

張健中：多謝主席。

司長：

嚴格落實愛國者治澳的原則，對確保澳門特色一國兩制實踐行穩致遠，確保澳門保持長期繁榮穩定，推動澳門為實現中華民族的偉大復興作出新的、更大的貢獻，具有重要的意義。行政長官是澳門特別行政區的第一責任人和當家人，代表澳門特別行政區，在澳門特區的政治生活和社會經濟發展中舉足輕重，地位和作用是十分重要。因此，確保澳門特區由愛國者擔任行政長官，以及在選舉行政長官過程當中的愛國者的充分擔當體現，也都是落實愛國者治澳原則的重要體現。這次修改《行政長官選舉法》法案，主要從法律的層面落實愛國者治澳的原則，明確規定行政長官選舉被提名人和選委會的委員必須要擁護《基本法》，效忠中華人民共和國澳門特別行政區，確保選舉公平、公正和廉潔，這些都是反映了廣大澳門居民的共同意志，將更有力落實愛國者治澳的原則，保障澳門長期繁榮穩定和健康發展。

多謝。

主席：請邱庭彪議員。

邱庭彪：多謝主席。

司長、各位同事：下午好。

今日討論修改《行政長官選舉法》法案，本人是全力支持，將會投贊成票，特別是對一些保護了我們已經認同的法益，即我們在投票的時候可以是自願的、個人真意地表示作出投票的行為、作出法益的保護，我絕對是贊成。所以對於提案裡面將有些行為列為刑事化，我覺得是非常之有需要，希望大家對這個問題認清楚。

多謝大家。

主席：請司長回應。

行政法務司司長張永春：多謝主席。

剛才聽了七位議員的意見，有一些是提出問題，有一些是對法案的方向表示了看法和意見。

梁孫旭議員提到關於這一次提交《行政長官選舉法》和接著《立法會選舉法》的時機的問題。在今年年中是展開了兩個選舉法的公開諮詢，由於兩個選舉法裡面所規範很多的一些制度、一些法律的原則等等是十分相近，有相互借鑒的作用，所以就考慮在諮詢的時候，兩份法律的修改一併諮詢，主要這一次兩個法律修改的核心內容都是加強愛國者治澳原則的落實情況，強化資格審查的要求等等是一致。所以我們一次過做了兩份法案的公開諮詢，聽取社會各界意見。

在諮詢期的時候，已經對社會講了，接著下來的時間鋪排會有一個時間方面的差別。首先，正如剛才梁孫旭議員所講的，明年有新一屆的行政長官選舉，為著配合行政長官選舉，使到我們的法律制度可以有穩健的基礎和完全可以按照新的法律規定進行，在諮詢期完了之後，我們首先提交了有關修改《行政長官選舉法》的諮詢總結報告，根據報告所反映的意見和建議，我們先提交了這份法案給立法會審議，而按照時間鋪排，如果今日一般性通過了之後，我們會和議會緊密配合，希望這份法案可以在今年年尾得到通過。如果今年年尾得到通過，接著就可以著手準備明年行政長官選舉的相關工作。我們會參照過往長官選舉的日程安排，首先要組成選管會，接著是四百人的選舉委員會的選舉，當然這些具體的日期需要由行政長官透過行政命令來訂定和公佈。相關的準備工作，剛才問到選管會改為常設機構等等這一些準備工作，主要都是公職局的工作，時間我們會做好相關的安排。

另外在諮詢期裡面有關《立法會選舉法》的意見，我們都收集了，現正在分析，近期已經有條件公佈《立法會選舉法》公開諮詢的總結報告，公佈了之後，我們會在今年年底前提提交案給議會討論，一定會在今年年底以前，大家留意，這一份是我們今年立法規劃的其中一個項目，所以一定在今年年底前提提交，到時會有充分的時間與議會討論。希望在明年年中左右可以審議和通過，因為 2025 年有新一屆的立法會選舉，希望在新一屆的立法會選舉前，有充足的時間給選民、給有意參選的人士和團體瞭解到《立法會選舉法》的改變，制度的要求，可以適應及做好 2025 年的立法會選舉工作。

梁鴻細議員關注到兩個選舉法的宣傳和普法的問題，正如梁議員所講的，在諮詢期裡面，我們收到好多意見，除了就我們提出的修法建議所給的意見，有不少的意見都提出希望政府不論在

法案討論期間，尤其是法案通過了之後，成為法律之後，還需要做好的普法和宣傳工作。對於這方面，我們非常之認同，所以修改這兩個選舉法的公開諮詢本身的過程就是一個很好的普法過程，可以透過公開諮詢，令到社會各界、傳媒關注到兩個選舉法，瞭解到選舉法有哪些方面政府提出來希望加以修改、加以完善。而接著在議會的討論和法案的一般性和細則性討論，相信都起到一個很好的宣傳和普法的效果，讓社會清晰瞭解澳門的選舉制度，一方面有哪些東西要修改，另一方面對選舉制度的重新瞭解，都是一個很好的機會。如果兩份法案通過之後，政府已經有所鋪排，主要是法務局和公職局等部門透過各種媒體和渠道對兩個選舉法做好宣傳工作，給社會各界瞭解法律修改的內容和對選舉程序有什麼具體的改變和影響。此外，會按照諮詢期所收集的意見，與學校社會一齊重點做好青少年的普法宣傳工作，讓青少年有更好的認識和瞭解澳門行政長官和立法會的選舉制度，從而推動青少年參與相關的選舉工作。

至於梁議員提到選舉流程方面的調整，對選舉尤其是立法會選舉，的確是有一個實際的影響。到時法案通過了之後，我們會做好相關的宣傳和準備工作，給選舉程序的各個參與者瞭解法律的新規定，以確保修改後的選舉流程更加暢順，依法進行。

林宇滔議員關注到法案引介裡提到長官在選舉法裡面要求擁護和效忠，你說得對，對於長官參選、被選人和長官選舉委員會的參選人的要求是有一些差別。因為長官要擁護中華人民共和國及澳門特別行政區，因為長官作為一個特區的首長，要求是更加高，只不過文字作為一個表述，有一個籠統性，沒有再做很仔細的劃分，在條文那裡是清晰的，在議會細則性審議的時候，這方面大家可以看得到。

另外提到關於法案建議對於公然煽動不投票、投白票、廢票等行為，進行一個刑事化的規定，這方面在諮詢期我們與社會做了比較詳盡的解釋。最主要就是這一種行為……首先強調現行的法律又好，修改後的法律又好，如果一般的選民根據自己的意願，譬如他沒去投，登記了沒去投票，譬如他投的票是投得不對的，可能是變了廢票，甚至可能真是投了白票，對於這種行為，這是每一個選民自己的選擇，現行的選舉法又好，修改後的選舉法又好，不會在這方面做任何的介入。不過這一次的修法提出禁止哪些行為呢，就不是選民自己，而是透過一些公然的，就是公開給大家看到知道的方法，煽動的意思是引導其他人，透過各種手段，譬如透過網絡、Facebook 等等，推動其他人做這一種行為，就是不投票、投白票、投廢票，我們都知道這一種行為與我們推

行選舉，我們每一次選舉前都做大量的工作，希望多些選民、所有有資格的選民都去參與選舉工作，多出來投票，與這一種選舉的初衷是相違背。

另外，這一種行為會影響到選舉的公平性，因為對選舉的不同選團各方面的選情有所影響，是會破壞選舉的秩序，所以在這方面是參照了其他國家或地區的相應規定，要強調在其他地方都有類似的規定，所有我們這一次做了這個修法的建議，我想是具體到……因為諮詢期的時候市民對這方面的方向是認同的，只不過大家有些擔憂就是如何定義那個公然，又如何在法律方面解釋一個煽動，害怕一些簡單的個人行為就會被變了一個違法的行為。在這方面，我們在諮詢期做了一些詳盡的解釋，相信在議會細則性審議的時候，我們可以就這一方面做更加深度的、廣泛的討論，一方面令到法律規定符合我們立法的原意，另外亦讓社會、市民對這一些規定有所瞭解，令到市民放心。

黃顯輝、張健中、邱庭彪和李靜儀議員都表達了對法案的立法原意和其中一些法律制度的一些意見和表示認同，我就不再加以補充。

多謝主席。

主席：各位沒有其他意見提出，現在對《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》法案進行一般性表決。

請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

各位有沒有表決聲明提出？請胡祖杰議員。

胡祖杰：多謝主席。

以下是馬志成議員及胡祖杰議員就《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》的聯合表決聲明。

為有效應對維護國家安全領域的新挑戰，全面貫徹落實愛國者治澳原則，特區政府積極主動、與時俱進地修改《行政長官選舉法》，這次的修法是根據過往積累的經驗，完善了現行選舉制

度的漏洞，符合澳門實際的情況和市民的根本利益。法案完善行政長官選舉的被提名人、行政長官選舉委員會委員參選人的資格審查機制，將愛國者治澳原則法定化、制度化，是全面落實和始終堅持愛國者治澳的原則的體現，是確保澳門管治權牢牢掌握在堅定的愛國者手中，也是一國兩制的核心要義和必然要求。這次法案的修改進一步推動了澳門的民主政制發展，為澳門的長治久安、繁榮穩定和一國兩制實踐行穩致遠提供堅定的制度保障，這對澳門融入國家發展、共擔民族復興的歷史責任具有重要的意義。

有鑑於此，今日我們投了贊成票。多謝。

主席：請李振宇議員。

李振宇：多謝主席。

以下是李靜儀、梁孫旭、林倫偉議員和本人的聯合表決聲明。

《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》，從法律制度及執行機制上進一步落實愛國者治澳的原則，能更有效維護《憲法》和《基本法》所確立的特別行政區憲制秩序。而明年即將開展行政長官的選舉工作，有必要盡快作出修法完善相關的法律制度，為此，我們投下了贊成票。

這次修法建立健全資格審查機制，將中央關於愛國者治澳的要求法律化、制度化，同時借鑒香港新選舉制度的經驗，在提升選舉安全性的同時，優化選舉管理程序，增強社會認受性，對參選公職者進行資格審查，是世界各國選舉制度的通例，是對從政者最基本的政治倫理和法律要求，這個做法能夠確保只有愛國者才能夠進入特區管治架構，在源頭上維護國家安全，這次修法也包括對公然煽動不投票或投白票、廢票行為處最高三年的徒刑，明確博彩承批公司等不得參與競選活動，明確對特定選舉違法行為的管轄，優化選舉管理流程等，這些規定在早前的公開諮詢中都得到社會的廣泛認同，我們認為這次修法能夠保障選舉公平、公正和廉潔，進一步完善選舉的程序，將為澳門特色一國兩制成功實踐行穩致遠提供更堅實的法律保障。

主席：請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

以下是何潤生議員、梁鴻細議員以及本人的聯合表決聲明。

為了應對特區政府在維護國家安全領域上所需要面臨的新要求、新挑戰，確實有必要對《行政長官選舉法》的規定加以完善，而這次修法對於維護澳門長期繁榮穩定，維護一國兩制實踐行穩致遠，具有重大的意義，能夠確保特區政府的管治權牢牢把握在愛國愛澳的人士手上，穩固一國兩制的實踐成果，更有效維護國家的主權安全和發展利益，因此，我們對這次修法表示贊成和支持。

明年特區政府將舉行第六任的行政長官選舉，這個是澳門政治的大事，希望特區政府在完善修法後及早做好各項相關的行政工作，以確保新制度下的首次行政長官選舉能夠依法、安全、有序而且順利進行，進一步落實愛國者治澳的原則，也為接下來的立法會選舉工作累積經驗，期望政府以多渠道、多方式，尤其是利用好網絡的資源向社會大眾加強宣傳新選舉法，讓居民能夠全面準確理解新選舉法的內容，瞭解修法的重要性，增強廣大居民的國家意識和愛國的精神。

多謝。

主席：請黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

各位同事：

以下是馬耀鋒議員和本人的聯合表決聲明。

當今世界形勢複雜多變，澳門特別行政區在維護國家安全領域上面臨著新的要求和新的挑戰，特區的管治權只有牢牢掌握在愛國者手中，才能夠確保國家和地區的長治久安，這次修法從行政長官選舉被提名人及選舉委員會的資格要求、優化審查程序運作機制以及完善選舉程序等三方面進行修法，我們認為將有助更全面落實愛國者治澳原則，貫徹總體國家安全觀，促使選舉更趨公平、公正和廉潔，更好保障公民行使民主的權利，具其必要性。我們也注意到在這次修法的諮詢過程中舉辦了多場的公開諮詢，其公開諮詢的結果也顯示修法的內容獲得了本澳廣大市民的支持和認同，並且表示新的規定能更有效維護《中華人民共和國憲法》和澳門《基本法》的憲制秩序，有利確保澳門特區的長期繁榮穩定，加上這次法案也吸納了諮詢總結意見的內容，可見是

一個凝聚了社會普遍共識的修法，因此，我們投下了贊成票。

為了更好實現修法的目標，展現特區政府在維護國家安全的積極作為，並且為明年舉行的第六屆行政長官選舉作出更充分的準備，我們認為必須要抓緊法案細則性審議的過程，我們相信修法之後必定能夠從制度層面落實愛國者治澳的原則，樹立愛國者治澳的鮮明導向，並且為愛國者治澳提供更具有保障的制度，為今後選舉提供更良好的法治基礎，讓更多真心為澳門好的愛國者進入特區管治團隊，更好為市民服務，確保澳門特區穩定、和諧發展，一國兩制事業行穩致遠。

謝謝。

主席：請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

現在是施家倫議員、宋碧琪議員以及本人的聯合表決聲明。

完善選舉制度是保障政治制度的重要一環，確立維護國家安全和保持澳門長期繁榮穩定的選舉制度是維護國家主權發展利益，確保一國兩制行穩致遠的重要保障，通過這次一般性討論和表決修改《行政長官選舉法》法案，修補了現行選舉制度當中存在的漏洞和缺陷，符合澳門實際情況，相關修訂具有必要性和迫切性。必須強調堅持愛國者治澳，確保澳門特區的政權掌握在愛國者手中是一國兩制方針的核心要義之一，只有全面準確貫徹落實一國兩制、澳人治澳、高度自治的方針，維護中華人民共和國《憲法》和澳門《基本法》確定的澳門特區憲制秩序，才能夠切實提高特區政府治理的效能，促進澳門長遠發展。因此，我們認同應該對現行《行政長官選舉法》作出檢討和修訂，並投下了贊成票。

同時為了推動相關法律修訂必須切實遵從上述的方向，在法案進行細則性討論的時候，我們將會繼續關注法案條文，尤其是在完善行政長官選舉的被提名人和選舉委員會委員選舉參選人的資格要求規定設置，確保資格審查程序暢順運作的機制，加強遏止違規行為和優化選舉流程等方面，共同完善法律內容，配合加強愛國愛澳力量建設，令到愛國者治澳的根本原則在澳門貫徹落實，為未來社會長治久安奠定穩固的根基。

多謝。

主席：請邱庭彪議員。

邱庭彪：多謝主席。

各位同事：

今日討論修改《行政長官選舉法》法案，本人表示支持及投下贊成票，特別是對於公然煽動不投票、投白票又或者投廢票的行為刑事化，本人認為絕對有必要和正當的，因此，本人投下了贊成票。

這次修改是回應選舉委員會在選舉結束後發佈的 2021 年立法會選舉活動總結報告中認為因鼓吹選民投白票或投廢票的行為的動機明顯是騷擾選舉程序，破壞選舉公平，建議針對這些行為訂定刑事處罰的規定。本人認為投票權是選舉核心的內容，選民在選舉中基於個人的真實意願不投票、投白票又或投廢票的行為，本身並非不法，大家認識到行政長官選舉及投票是非常莊嚴的行為，因此，任何擾亂選舉秩序的行為應受到處罰。若有人在選舉期間公然煽動選民不投票、投白票又或投廢票，有可能會影響到選民，造成對他們的不當壓力，影響選民自由選擇是不是進行投票，也會使到選舉的公信力下降，這些行為是屬於破壞和騷擾選舉的行為，這些既直接侵害了居民在自願情況之下的選舉權和被選權，危害了選舉的公平，也都騷擾了社會政治生活的基本秩序。現行《行政長官選舉法》中都有相關的規定，例如濫用職能對投票人或者選舉委員會的脅迫和欺詐，有關職業上的脅迫以及賄選等刑事規定，上述保護的法益是居民有不受影響和改變投票或者不投票意願的權利，以確保居民的選舉權、被選舉權以及公平選舉，而公然煽動他人不投票、投白票、又或投廢票的行為是影響或者改變投票人的投票意欲，也侵犯了我們已經認同的、保護的法益，既然有一處漏洞，所以我們應該對這些行為進行刑事化。

多謝大家。

主席：請崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

各位同事：

以下是葉兆佳議員、王世民議員和本人的聯合表決聲明。

今日《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》，法案獲一般性通過，進一步優化選舉環境和選舉的程序，完善行政長官選舉的被提名人、行政長官選舉委員會參選人的資格審查機制，確保參選人真誠擁護《基本法》和效忠中華人民共和國，令選舉制度更加符合澳門發展的需要，對此，我們表示堅決的支持和完全的贊成。

世界上無論哪一個主權國，無論行什麼社會制度，效忠自己祖國都是必須遵守的基本政治倫理，這次修法特別就國家安全委員會對不符合條件者作出具約束力的資格審查意見書，然後由行政長官選舉委員會為此作出的決定不得異議或上訴，其目的非常明確，就是要確保澳門的管治權牢牢掌握在愛國者手中的立法意圖，而且這次修法也是十分適時，令到澳門在 2024 年行政長官選舉能夠更好地維護選舉的管理秩序、貫徹愛國者治澳的原則，推進澳門特色一國兩制行穩致遠，確保澳門社會在這個法律所選舉出來的行政長官的帶領之下，在國家有力的後盾支持之下，在全澳各界市民齊心協力下，一定能夠實現社會長治久安和經濟繁榮。

多謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

本人就今日一般性表決投下了贊成票，因為本人絕對支持愛國者治澳的基本原則，但所謂海納百川有容乃大，在符合了這個原則之下，更加應該要思考我們的選舉制度怎樣能夠吸引更多有志、有能力、亦符合愛國者治澳原則的人參與選舉，鼓勵這個機制能夠發揮效用。我更加相信在選舉裡面，怎樣更加吸引大多數人的關注參與，我們需要有更好的選舉文化，令到選舉能夠表達到澳門絕大部分居民的真正民意，所以要強調，無論是參選資格還是剛才講的一些……我不認同一些煽動他人不投票、投白票或者廢票在這一法律裡限制。首先，必須要強調，在國安法已經立法之下，我完全相信國安法有能力處理任何對特區政府運作不利的一些問題。

另外必須要強調在整個操作裡面，我們應該要保留一個選舉人上訴機制，我是尊重同事的，大家會說我們的行政程序或者政治決定是不得上訴，這個原則我是同意，但正正因為這一些上訴機制會影響到參選者的權利，我覺得應該要討論，怎樣在平衡愛

國者治澳原則、平衡國家機密的原則之下，怎樣平衡保障到所有人都有更公平參與選舉的權利，所以這一部分希望在細則性，政府、各界能夠開放性討論，更加要強調如果我們只是擔心一些煽動性的行為，這個煽動性的行為有國安法的保障，但怎樣吸引公眾對行政長官選舉真正的關注、真正的參與，我們更加應該要多些思考怎樣鼓勵更多有志之士、愛國之士參與這個選舉，令到選舉更加公平、公開、透明、有競爭力，我覺得這個反而是這次立法的一個核心原則。

多謝各位。

主席：請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

各位官員、各位同事：

以下是陳澤武議員和本人的表決聲明。

澳門回歸二十年餘來，一直堅定貫徹落實一國兩制偉大方針，擁有高度的自治權，因此，澳門由誰去管理，政權由誰掌握，直接關乎澳門發展、澳門市民的切身利益，也是事關國家主權、國家安全的重要問題。這次修法有助於澳門進一步做好行政長官選舉工作，更好落實愛國者治澳原則，確保澳門是由愛國者管理，從而進一步確保全澳社會和全體市民的切身利益能夠得到切實的維護，今日我們投下贊成票，也衷心希望全澳社會繼續齊心協力，以愛國者治澳的主人家心態共同維護澳門發展，長治久安。

多謝。

主席：請羅彩燕議員。

羅彩燕：多謝主席。

以下是鄭安庭議員和本人的聯合表決聲明。

對於《修改第 3/2004 號法律〈行政長官選舉法〉》，我們投下了支持票。對於完善行政長官選舉的被提名人以及行政長官選舉委員會委員選舉參選人的資格要求的規定，以及設置確保資格審查程序中的順暢運作的機制，而另一方面，需要完善選舉的程序，更好保障選舉的公平、公正和廉潔，特別是為了支持一國兩

制，為了支持特區政府依法施政、行穩致遠，所以我們認為這次修法是有必要對於行政長官的選舉的規定加以完善。希望在法律制度上面和執行機制上面可以進一步落實愛國者治澳這個大原則，所以這次修改令到整個選舉的管理流程更為暢順，而且可以進一步確保澳門的選舉可以公平、公正和廉潔。對於維護國家安全，能夠定下一個堅實的基礎，所以我們希望這次修改得到社會各界人士的支持，希望我們齊心協力，讓澳門明天會更好。

多謝。

主席：各位沒有其他表決聲明提出，很多謝張司長和各位官員出席今日的會議。

請大家稍候，準備進入下一個議程。

(政府代表退場中)

主席：現在進入第二項的議程，是《二零二四年財政年度立法會本身預算案》全體會議簡單議決案。

現在先請行政委員會主席梁安琪議員作出引介。

梁安琪：多謝主席。

各位議員：

根據經第 14/2008 號法律、第 1/2010 號法律及第 3/2015 號法律修改的第 11/2000 號法律第四十一條的規定，現將總金額為兩億零四百六十二萬澳門元的《二零二四年財政年度立法會本身預算案》提交全體會議通過。

截至本年九月二十一日，立法會於 2023 年財政年度運作期間進行了三次的預算修改，所修改的總金額為一千二百二十七萬四千八百澳門元，第一次預算修改和第三次預算修改只涉及相關經濟分類金額的調動，並不影響本會的總預算金額，而第二次預算修改則經本年八月一日的立法會全體會議第 2/2023 號決議通過追加預算開支七百三十九萬澳門元，經相關預算修改後，立法會於 2023 年財政年度的總預算金額調整為二億零五百五十九萬八千澳門元，因此，立法會 2024 年度預算金額二億零四百六十二萬澳門元，與 2023 年度總預算金額二億零五百五十九萬八千澳門元比較，減少了九十七萬八千澳門元，即預算開支的年度減幅為

百分之零點四八，然而與 2023 年度最初預算金額一億九千八百二十萬零八千澳門元比較，則增加了六百四十一萬二千澳門元，升幅為百分之三點二三，立法會 2024 年財政年度預算案總金額與 2023 年度最初預算金額相比，其開支金額增減的項目具體情況如下：

第一，人員開支增加了五百二十五萬五千一百澳門元，主要原因是聘請人員和現有人員的晉升晉級和進階所產生的相關開支。

第二，運作開支減少了三十三萬九千一百澳門元，主要是由於取得財貨和勞務減少所致。

第三，轉移資助及補助維持 2023 年度相應開支金額一萬澳門元。

第四，其他經常開支於 2024 年度因應不可預計的突發開支，而將相應開支的金額調升為五百五十萬澳門元。

第五，設施和設備減少了七十萬零四千澳門元，主要原因是購置資訊設備相應減少。

各位議員：

《二零二四年財政年度立法會本身預算案》已具備提交審議表決一切法定要件，請全體會議考慮。

多謝大家。

主席：請問各位議員有沒有什麼疑問或者需要作出解釋？

請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

關於明年的預算提出幾個問題。首先，立法會的預算執行率很高，以我所知是九十幾個 percent，另外，立法會有百幾個員工，議會都有三十三個議員，所以對於明年的預算是不是真實反映了明年的開支，這個是最關鍵。這真是可以說是一個模範的預算，回顧過去，我們也很審慎，有三次追加預算，所以第一個問題是究竟現在這個 2024 年的預算，是否真實反映到明年的開支是不

需要再追加。給幾個例子，剛才講到我們有百幾個員工，這百幾個員工在將來 2024 年為議會、議員的工作提供服務，是否真的反映到，以時間來對比，這裡就帶出一個問題，就是加班費。即是百幾個員工，究竟那個加班費，我是看不到，其中五百二十五萬多是留給請人、升職和其他橫向的開支，但是加班費夠不夠？還有就是翻譯人員，事實上我們是葡文和中文同步、中文和葡文同步，很多時候是需要按時將這些文件做好，很多時候都是很趕的。對於這方面，總人數夠不夠？加班費夠不夠？翻譯工作是不是能按時做到？想聽聽這方面。

最後，六十五歲如果要離職的時候是需要填補，填補方面做得怎樣？是否有請人填補空缺，而避免這些工作留給現職的人去做，是不是足夠？方方面面每一個環節都有足夠人手來去做這個工作呢？

最後一點，過去三年疫情，尤其是議員拜訪內地，與他們無論在培訓或者學習或者交換經驗方面，都是需要的。我記得甚至乎到外國，Mesa 都去過葡國，明年 2024 年有否足夠的開支來填補這些數字，都好希望得到一些解說。

謝謝。

主席：請林宇滔議員。

林宇滔：多謝主席。

我想跟進剛才高議員提到這次預算，人員開支佔了 85.6%，我知道這個預算確實是很困難，所以想瞭解一下，剛才高議員提到我們是否已經有足夠的預算，包括加班的預算，將來是不是會有招聘，當中怎樣去節省開支，這個都是一個難題，我想請教具體的操作。

另外比較關心的是經濟分類第 41-02-10-00-00 資訊系統設備，這次大幅減到只得二十二萬三千，我不是說不減能，如果可以減就減，但是其實那麼少的預算，相對之前跌了八成，這裡會不會確保到我們的資訊科技，尤其網安各方面的正常運作和適當的更新。我知道這個預算要遵守特區政府節約預算的方向，我只不過想瞭解一下具體我們怎樣應用得用，又要應省得省。我都想請教。

謝謝。

主席：請秘書長。

立法會輔助部門秘書長楊瑞茹：多謝各位議員的關心。

首先，兩位議員都關心這一份預算是不是足夠涉及到輔助部門的一些開支。至於議員提及到譬如加班費、明年的開支，我們有百幾個員工，這些本身和硬性的開支都已經包括在這個預算裡面。很多謝高議員欣賞我們的執行率是比較高，今年我們追加了一次，真真正正在大會上把預算總金額加大了，其餘兩次預算在總金額上是沒有做任何改變，只是在經濟分類有所調動，將有少少不足需要用多些錢的經濟分類，由其他經濟分類來填補。所以實實在在追加了七百幾萬的，只是一次而已，而這七百幾萬亦包括了在現時這一份預算裡面了。

至於人員方面，現在的總人數裡的確有到達上限年齡六十五歲退休的同事，但我們已經在進行，在相關的職位上做公開招聘，但是公開招聘有一個流程，所以會一步一步進行。

另外關於林議員所提及的 41-02-10-00-00 資訊及系統設備，為什麼會減少了這個金額，因為在 2023 年，今年已經購買了很多這一方面的設備，伺服器 server、防火牆 firewall、中央錄音系統、中央儲存的設備，我們全部都更新了，所以在這份預算裡面，相信明年這方面的支出就不會像 2023 年那麼多，因此，我們將金額的百分比就減得比較高。

應該就差不多。

主席：翻譯方面。

立法會輔助部門秘書長楊瑞茹：翻譯方面，我們現在都在物色中，暫時現階段工作量是多，但相信同事們都很配合，大家都很合作，所以現在暫時這個團隊，如果我們有條件而且有合適的人選，會因應實際的情況做出調整。

主席：對於翻譯方面，在 Mesa 裡面，大家都注意到有關問題，現在有部分員工差不多到要退休的年齡，可能需要更替等等，這些 Mesa 都有討論和作出有關的安排。除了在人員的補充之外作出一些的安排，我們亦會譬如與理工大學方面的合作，在翻譯系統上面能夠提供一些什麼的技術設備而減輕到我們的人力，在這方面，我們都作出有關的安排。剛才所講在電腦資訊上面，因為在之前購買了一批新的、更換了一批新的設備，我們就

有一段時間可以使用，所以在接著這一年的支付就相對減低一個比較大的數字。作為 Mesa，對於這個預算和剛才大家關心的問題，我們都有所注意和已經作出相應的安排。

現在大家還有什麼疑問或者問題提出？

請高天賜議員。

高天賜：多謝主席的解釋和秘書長的介紹。

關於人員方面，的而且確，知道 Mesa 正在考慮。對於一些資深的翻譯人員，尤其是六十五歲之後，這些是人才，因為立法會的而且確翻譯尤其是即時翻譯技巧和技術是非常之高，剛才主席介紹到，有理工學院配合我們的基本翻譯，但即時翻譯不是那麼簡單，所以如果這些人才仍然可以為我們提供一些服務，培訓新進來做翻譯的，尤其是即時翻譯，這對提升和保持翻譯的優質服務是非常之有幫助。

其次有一個環節未答的，就是關於立法會去國內和外國，尤其是我剛才指出，Mesa 都去過葡國，在 2024 年，有什麼可以給我們介紹一下對於這方面的工作。

另外就想補充，關於電腦方面，因為電腦那裡的錢少了，明年是少了七十幾萬，但大家都明白科技各方面每一年都進步得非常之快，如果是需要，我知道可以在那個五百五十萬裡拿出來填補那條數，但我覺得在電腦方面，仍然不應該減電腦方面的開支。

至於印刷方面，真是少，印刷的開支，尤其是法例，大家都會存書，因為我們都有印那些書，給議員參考的時候用，對於印刷和宣傳方面，尤其是媒體方面，可不可以介紹明年主要是什麼狀況呢？

謝謝。

主席：請秘書長。

立法會輔助部門秘書長楊瑞茹：高議員所講宣傳品和印刷方面。宣傳品那裡，現時的宣傳品和印刷，印刷基本上現在的量已經減得比較沒那麼高了，因為很多都用電子方式給你們，但這兩個經濟分類，如果到時有實際需要，我們可以調撥入去。

另外，關於外出那裡，我們在預算裡都有預備到。當然，我們要提前做好準備，在實際具備條件可以舉行這個活動的時候，才可以實現得到。

翻譯那裡，我們是有些人員流失了，那些人員是達到六十五歲，我們亦有與他談過，他們是不願意繼續，想過一些比較休閒的退休生活，不願意繼續履行本身的職務，這是屬於他個人的意願。

電腦方面剛才解釋了，亦可以放心，我們不會因為預算方面而不去跟進或者購買一些新的設備。不過，暫時現在這份預算是減少了這一個經濟分類的金額，如果有需要，電腦設備其實有分很多種不同的類型，我們可以在其他經濟分類，甚至是高議員所講的備用撥款，是可以調撥過來，這個是完全沒問題。

多謝你。

主席：各位還有沒有其他問題？

如果大家沒問題，現在對《二零二四年財政年度立法會本身預算案》全體會議簡單議決案進行一般性的表決，這個表決是以簡單多數的形式來做投票。

大家有沒有什麼問題？如果沒有問題，請各位付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在進入細則性的表決，這份議決案只有一個條文，現在對於這個獨一的條文作出表決。

請各位付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

《二零二四年財政年度立法會本身預算案》的全體會議簡單議決案已經獲得通過。

大家有沒有表決聲明提出？如果大家沒有表決聲明，今日的兩項議程已經完成，但請大家繼續留步，到二樓會議室進行委員會主席和秘書的選舉。

第一常設委員會和土地及公共批給事務跟進委員會的成員請到一號會議室；第二常設委員會和公共財政事務跟進委員會的成員請到二號會議室；第三常設委員會和公共行政事務跟進委員會的成員請到三號會議室。在這六個的委員會選出主席和秘書之後，請章程及任期委員會的成員到四號會議室選舉章程及任期委員會的主席及秘書，大家清楚了嗎？

如果大家沒問題，現在散會。

請大家到二樓進行有關的選舉工作。

多謝大家。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處