



書面質詢

“澳門特別行政區公共管理的透明度與利益衝突”

自澳門特別行政區成立以來，社會對重大貪污案件日益關注。尤其當私人領域的成員被任命到各委員會和公共基金時，利益衝突問題和迴避制度的有效性就顯得格外重要。關鍵的一點是缺乏對於學歷、專業經驗、私人職務和在上市公司及商業企業的持股量等方面的公開義務。缺乏透明度可能會導致被任命者的個人或專業利益與所擔任的職務之間的衝突，損害公共利益和公帑的廉潔使用。

利益衝突經常在各委員會和公共基金發生，但至今沒有一個可信、可靠且透明的制度讓社會監察利益衝突，並適用迴避規則。利益衝突的管理不善可能會導致嚴重的問題，特別是考慮到許多牽涉其中的人並非公務員，因此無須履行《公共行政工作人員通則》所規定的義務。

現時，每個人以個人的道德標準為準則的非標準化形式評估其牽涉的利益衝突的幅度，經常會出現誤差。這樣的道德準則是主觀的和因人而異的，因此迫切需要實施一套集體行為守則並適用於在各委員會和公共基金擔任職務的所有來自私人領域的成員。建立一個法律架構是重要的，不僅要規範和處罰利益衝突，還要確保透明度，並讓公眾監督擔任有關職務的人員的經濟、商業和專業利益。

這包括公開他們的履歷、對公司及商業企業的持有及出資、投資和其他相關財務聯繫的資料，以及直系親屬的經濟利益。這些措施對於改善目前的社會監督、提高透明度、廉潔度和市民對公共行政的信任度至關重要，使其能有效監督利益衝突和相關的不得兼任情況，同時也有助於監察財富水平的變化和調查可疑的非法致富。

為此，本人就提高行政及施政透明度，特別是透過政府入口網站公開各諮詢委員會、公共基金和其他為公共利益服務的實體（包括市政署市政諮詢



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

委員會)所有成員的履歷的必要性，於2023年8月14日質詢政府。所建議的包括公開其成員、成員配偶和三親等內親屬所從事的私人及專業活動資訊，會否所牽涉的利益可能影響有關成員在履行其職務時所做的決定。

行政公職局前代局長於2023年9月13日回覆稱：“針對公共行政工作人員的利益申報及迴避，現行《財產及利益申報法律制度》規定，包括自治部門、自治基金及其他公務法人在內的公共行政部門的領導、主管，以及行政管理及監察機關的主席及成員必須作出財產申報，並且須公開申報書第四部分包括上述人士擁有的不動產、商業企業或工業場所、在合夥或公司的股、股份、出資或其他的資本參與，以及在任何非營利組織擔任的職務的資料。

另一方面，根據《公共行政工作人員通則》及《行政程序法典》的相關規定，公共行政工作人員必須履行無私義務，不得因執行職務而直接或間接收取非法律賦予的金錢或其他利益。同時，當有利益衝突時，必須依法作出迴避，否則將承擔相應責任。此外，現時特區政府透過政府入口網站統一公開諮詢組織成員名單。”然而，仍未釐清由社會對來自私人領域的在各委員會和公共基金履行職務的成員進行監管的問題。

基於此，以及因為這一漏洞須作處理以保證一個公共部門真正具有透明度和負責任，並考慮到由民間建立監察機制，如監察小組和公共審計報告，可加強市民對這些機構的信任，而社會對監察公共活動的積極參與，對確保持續道德和廉政標準、加強打擊貪污、以及促進澳門特別行政區政府內部負責任和問責的文化具有根本性的作用，本人提出以下質詢，並要求政府適時給予清楚、準確、連貫及完整的答覆：

一、 在甄選人員時，特別是基金、諮詢委員會和其他為公共利益服務的實體，包括市政署市政諮詢委員會的成員，政府將使用何種審核標準，除了公開獲選人的姓名外，也會公開他們更多的資訊讓公眾知悉，例如他們的履歷、專業經驗和其他相關資訊？如何讓公眾查閱所公開的資訊，以及



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(翻譯本)

將使用哪些電子平台公開相關資訊？

二、目前，每個委員會或每個公共基金都以自己的方式行事，這意味著道德準則是主觀的和因人而異，因此迫切需要實施一套集體行為守則並適用於在各委員會和公共基金擔任職務的所有來自私人領域的成員。建立一個法律架構是重要的，不僅要規範和處罰利益衝突，還要確保透明度，並讓公眾監督擔任有關職務的人員的經濟、商業和專業利益。因此，澳門政府會否實施和統一行為守則，建立道德準則和指引，識別高風險職能和行為以應對可能出現的利益衝突？將設立哪些機制以確保所公開的資訊是準確和最新的？對於將會實施的透明度措施，政府將以何種方式監察和評估其有效性？

三、在監督各委員會和公共基金的透明度的過程中，政府將如何讓民間參與其中？是否有計劃就透明度和公開資訊的重要性開展宣傳活動？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

2025 年 03 月 14 日