



# 澳門特別行政區 立法會會刊

## DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會 VII LEGISLATURA	第三立法會期 (二零二三 - 二零二四) 3.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2023-2024)	第一組 I Série	第 VII - 81 期 N.º VII - 81
---------------------------	--	----------------	------------------------------

日期：二零二四年四月十八日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午五時零二分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、李振宇、林倫偉、梁孫旭、王世民、陳浩星、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、張健中、羅彩燕、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

缺席議員：宋碧琪、龐川、林宇滔。

列席者：經濟財政司司長李偉農

經濟財政司司長辦公室主任辜美玲

財政局局長容光亮

經濟財政司司長辦公室顧問羅志輝

澳門金融管理局行政委員會委員劉杏娟

財政局澳門財稅廳廳長容志聰

財政局其他稅務處處長朱奕聰

法務局法規草擬二處職務主管張旋

議程：獨一項：引介、一般性討論及表決《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案。

簡要：馬志成議員、崔世平議員、鄭安庭議員、葉兆佳議員、李靜儀議員、王世民議員、高錦輝議員（與邱庭彪議員、胡祖杰議員、張健中議員聯合發言）、羅彩燕議員、黃潔貞議員、馬耀鋒議員、梁孫旭議員、林倫偉議員、李振宇議員、李良汪議員、施家倫議員、梁安琪議員、何潤生議員、梁鴻細議員、顏奕恆議員、高天賜議員、謝誓宏議員、陳浩星議員先後發表了議程前發言。接著，引介、一般性討論及表決《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案，法案以緊急程序獲得細則性通過。

會議內容：

主席：各位午安，現在開會。

今日總共有二十二份的議程前發言。

現在先請馬志成議員發言。

馬志成：多謝主席。

各位同事：

澳門作為世界遊旅休閒中心，一直以宜居、宜遊為發展目標，然而，隨著高速的城市及經濟發展，無可避免地對生態環境帶來了一定影響。雖然特區政府持續開拓休閒休憩綠地，但生態景觀綠地依然顯得有限而珍貴。

要使澳門發展成一個可持續發展的國際旅遊休閒城市，除了繼續維護現有的保護區與綠化成果外，還必須重視對生態環境的規劃，打造一個吸引旅客逗留駐足和為居民提供舒適休閒去處的自然環境。

事實上，全球都在為垃圾、環保及再生能源問題想辦法變革創新，甚至實行“生態補償”，大面積重新培育生態環境，保持城市發展與生態環境保護的平衡協調。例如從飽受工業污染變成藝術天堂的日本直島、從垃圾山變成生態樂園的韓國蘭芝島，乃至全球首個埋置島的新加坡實馬高島等，都是著名的生態觀光勝地。

有見及此，特區政府提出“生態島”項目，優化本地生態格局。一來可以解決廢棄物的問題，同時避免未來土地資源不足的壓力，減少陸上選址對附近居民的影響。二來可以增加本澳有限而珍貴的自然生態環境資源，豐富澳門的城市內涵。透過生態保護及景觀建設，作為生態環保教育基地，使公眾和學生能親身實地感受大自然，體會到環保的重要性，使澳門的發展得以持續。

再者，政府持續有專業團隊對“生態島”進行論證、環評，其執行亦要經中央評估、審批，以保證海域使用的科學性。期望生態島的建設，政府能夠持續提高澳門自然生態與人文景觀的保護力度，為澳門構建一個低碳、優質、宜居、宜遊的生態環境，作為城市可持續發展的穩固基礎。

多謝。

**主席：**請崔世平議員。

**崔世平：**多謝主席。

今日我發言主題是：關於持續提升未成年人網絡素養的建議。

今年是總體國家安全觀提出十周年，日前揭幕的“全民國家安全教育展”同場舉行了“我心中的網絡安全”徵文比賽和短視頻比賽頒獎禮，別具意義，讓我聯想到習近平主席曾強調“沒有網絡安全就沒有國家安全”，為符合現今資訊科技發展的安全要求，共同守護網絡文明，必須要從年青一代做起，更要從小孩子抓起，以讓青年人從小成為網絡安全的建設者、守護者和受害者。

根據“澳門互聯網研究計劃”的歷年數據，截至 2022 年，澳門的未成年人互聯網普及率 6-11 歲為 84.9%，他們的手機上網率為 59.7%；12-17 歲青少年的互聯網普及率為 100%，其手機上網率為 97.6%，澳門的中學生上網人數幾乎達至飽和狀態。

據調查所示，未成年人使用互聯網的主要目的為休閒娛樂，其次是用作與人溝通、學習。網絡世界是一個充滿可能性的世界，作為未成年人學習必備的工具，它同時可能讓未成年用戶面臨各種在綫威脅，網絡成癮、過度消費、合法權益受到侵犯等情況，所以我們不僅要讓未成年人認識這些風險，重點更要學習如何防禦這些風險，從小為培養網絡安全意識文化奠定基礎。

為鼓勵未成年人科學、理性使用互聯網，培養良好的網絡素養，築牢網絡安全防護網。本人有以下建議：

1. 因應信息化時代的發展，網絡素養應成為中小學階段必修的品德教育課程，建議有關當局在修訂“課程框架”及“基本學力要求”時，推進本澳學校根據不同年齡階段未成年人的身心發展特點，設置不同側重點的網絡素養課程，藉着加強網絡道德規範課題內容的佔比，提升未成年人的網絡素養。面向 6-11 歲未成年人的網絡素養課的教學可以網絡技能、網絡安全、隱私教育為主，對 12-17 歲的中學生則需納入更多關於網絡道德、自我管理、金錢觀等重要課題。

根據《第五次全國未成年人互聯網使用情況調查報告》的數據顯示，我國學齡前兒童的互聯網普及率近五年從 89.5% 迅速增長為 95.1%，大部分未成年人在上小學之前已開始使用互聯網，這也是澳門的學齡前兒童的普遍情況。對於培養學齡前兒童良好的網絡道德，可通過“警民同樂日”之類的親子宣傳活動，通過老少皆宜的方式向家長和幼兒傳遞更多關於網絡安全的信息，促使家、校、學生共同守護網絡文明。

2. 有不少未成年網民習慣使用移動設備隨時隨地接收“短

平快”的信息，相信大家都能理解“視頻越刷越上癮”的誘惑，故此，建議有關當局根據未成年人群體經常瀏覽熱門網站的固有習慣，大範圍在這些網站投放打擊網絡詐騙的普法廣告宣傳短片，讓網絡安全的溫馨提示多曝光在未成年人上網的所及之地，潛移默化提高其網絡安全防患意識。近日司警局的反詐程式正式上線，公眾只需經由司警局微信公眾號進入程式，毋須另行下載資料，就可應用詐騙搜尋器、詐騙線索上報等功能，值得大力表揚，亦希望當局能藉此繼續加強打擊網絡詐騙。

多謝。

**主席：**請鄭安庭議員。

**鄭安庭：**多謝主席。

各位同事大家下午好。

近年來，特區政府大力推進本澳產業多元化發展，並明確提出“1+4”經濟適度多元發展策略，積極培育中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業，增強不同產業之間協同聯動效應，促進本澳經濟及社會高效、可持續發展。同時，特區政府亦在“1+4”規劃中，制定了本澳的發展目標、任務及重點工作，部署了各產業的佈局及各部門的分工。

然而，在“規劃”逐步落實的同時，澳門社會狀況亦隨著大環境不斷變化、發展。現時，澳門的遊客數量雖已基本接近疫情前的水平，但主要惠及對象集中在旅遊旺區、度假村，而民生區商戶及一些中小微企卻較難受益，經濟未能均衡復甦。加之整體購買力較弱、居民北上消費等，令不少民生區內中小微企難以為繼；同時，房地產業的不斷下行亦對相關產業鏈造成衝擊；另外，新一批應屆畢業生即將走出校園，投身職場。他們亦希望能受惠於“1+4”規劃，獲得相對穩定的就業、創業機會。

本人認為，政府應根據社會的實際發展狀況，對“1+4”規劃及時做出檢視和相應的調整，以應對以上困難，確保“規劃”高質量落實。本人建議：

一、在落實規劃的過程中，應隨時對“1+4”規劃的實施開展檢視工作，以便針對社會的實際情況進行階段性優化。尤其是現時民生區內不少商舖相繼結業，中小微企面臨挑戰。政府率先在北區實施先導性消費獎賞計劃，成果漸顯，希望能將此舉延伸

加碼至其他社區，扶持區內中小微企，振興社區經濟。當然，消費獎賞等補貼是短期的扶助措施，若要令中小企長期穩定向好發展則需從長計議。建議政府加大力度推出中小企轉型升級扶助措施，普及推廣數字化工具，提高經營效率及競爭力；協助企業進行線上線下融合營銷，豐富中小微企銷售渠道，加入年青人喜愛的打卡、探店元素等，令中小微企順應趨勢，長遠健康發展。

二、幫助應屆畢業生有效參與“1+4”建設發展。建議由政府主導，鼓勵各高校與企業、社團合作，提供相應的實習計劃、職業技術培訓課程，協助“1+4”相關專業的應屆畢業生進行就業配對，多渠道幫助青年人儘快找到合適的工作崗位。同時，政府應系統性地對四大重點產業進行人才需求及行業需求調研，並積極推動人才資料登記系統建設，建立完善的人才需求庫，以便社會各界實時了解人才變化趨勢、就業市場供求等，亦能為廣大的中學畢業生提供升學參考，有助於他們瞭解社會發展狀況，及早做出生涯規劃，應對未來的挑戰。

多謝。

**主席：**請葉兆佳議員。

**葉兆佳：**多謝主席。

各位同事下午好。

我今日發言主題是：六大片區活化，促進都市更新。

去年推出的六大片區活化計劃，為社區經濟注入動力。六大博企配合政府活化歷史片區的計劃，分別在各歷史片區舉辦文化、旅遊、娛樂等活動，彰顯文旅特色，展示澳門“小而美”、“小而全”的人文特色，得到居民和遊客的認可。

《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》對推動片區發展方面也多有著墨，“發展文化旅遊片區，並使片區發揮牽引周邊區域協同發展的作用，進行社區活化，打造創新旅遊景點，恢復舊區昔日的城市特色及經濟活動”等等。如今要把握六大片區活化的大好機會，在維護“澳門歷史城區”的基礎上，借六大片區活化的東風，打造都市更新的新典範。

都市更新，不僅僅是一場對城市面貌的改造，更是一次對歷史文脈的傳承與創新。在追求經濟發展的同時，我們更應該關注

如何在保護歷史文化遺產的基礎上，實現城市的可持續發展。澳門作為一個擁有“世界旅遊休閒中心”和“美食之都”兩大名片的城市，除了要注重保護城市歷史文化資源，也要尋求創新突破，可攜手民間社團組織，形成政、企、社協作，優化舊區環境，發揮都市更新促進經濟發展的作用。

為此，本人提出以下建議：

一、以六大片區為都市更新的另一模式的試點。都市更新不一定是舊樓重建，也可以“修舊如舊”，保留歷史片區上的建築物、社區設施等原有風貌，讓市民和遊客能夠感受到城市的歷史底蘊。片區內原有建築物的“修舊如舊”，提升商業價值，將激發市場主體的活力增加投資，將衍生和催生“修舊如舊”的行業和工藝技術，帶動經濟發展，創造不同的和更多的就業機會。

二、恢復或增加歷史片區的經濟功能，也作為都市更新的另一目標。有些片區已有商業配套的，建議通過引進各類商業項目，提升片區的商業氛圍，吸引投資者目光。在此基礎上，進一步發揮商業的延伸外溢效應，推動周邊區域的發展，實現城市經濟的全面提升。有些片區沒有商業配套的，鼓勵博企利用豐富的商業經驗，帶動中小微企進駐經營和發展，起到「以大帶小」作用。

三、鼓勵片區內舊樓業主參與都市更新。片區內舊樓都市更新將帶來物業價值的提升，為業主參與都市更新帶來經濟誘因，可考慮有關機構給予支持和指導，並配套現有各項稅務優惠、裝修補貼政策，讓片區內舊樓都市更新踏上快車道。

多謝。

**主席：**請李靜儀議員。

**李靜儀：**多謝主席。

新《土地法》、《城市規劃法》以及《文化遺產保護法》自 2014 年 3 月 1 日生效至今年，在本澳城市可持續發展、土地切實有效利用、改善居住環境、環境保育和公眾知情權等方面提供更清晰的法律規範，以便政府更好地規劃、利用和發展本澳土地，支持社會發展。

事實上，近年透過《土地法》的完善以及各部門的共同合力

下，成功收回面積達數十萬平方米的批給失效或被非法佔用國有土地。政府正研究及制定本澳各個分區及地段的規劃條件。儘管日前，行政長官於立法會回應本人提問時指出，本澳一直研究利用閒置土地打造藝文體育戶外臨時活動場地，在減低影響居民的同時能帶動旅遊業及經濟發展。但不僅是大型活動，政府也應善用合適的閒置土地作臨時用途，回應在經濟和社會發展中業界和居民的使用訴求，將更有利城市可持續發展。

運輸工務範疇官員多次表示，倘若其他部門有需要、職能部門提出臨時用地申請，一旦條件適合，該範疇會作出配合。然而，當業界或居民提出要求時似乎都難以取得跟進。例如，坊間一直要求對鄰近居民住區且暫未有規劃的土地進行簡單平整，增加綠化及開放予居民休閒活動之用，優化生活環境，但澳氹各區多幅土地閒置多年仍然維持“養草養蚊”狀態而未有善用。另一方面，不少業界包括建築、運輸和環保回收等，多年來都反映本澳缺乏放置大型機械或物料，以及供重型車輛維修等空間，不斷向政府提出將較遠離居民區的閒置土地，有償租予業界，支持業界營運和發展同時，更好地管理土地資源，但亦難以達成，到底這些訴求應該向哪個職能部門提出？如何判斷是否有需要？

又例如，目前氹仔舊城區延伸至路氹城的遊客眾多，交通極為繁忙；而鄰近松樹尾的閒置土地面積較大，當局實應將該地段靠近的土站的區域作規劃善用，以優化巴士候車和的士等公交的配套和上落客站點，疏導交通；但該幅土地收回多時但仍未有相關臨時利用方案。

本人再次促請政府各範疇的官員正視上述有關社會訴求，在依法完善規劃之餘，應繼續研究合適的利用閒置土地空間方案，在積極加強對閒置土地的管理工作同時，得以善用資源、改善居民生活環境和增加綠化，並適當支持業界發展需要，落實《土地法》中切實有效利用土地原則，確保適時合理使用土地，充分利用土地資源。

多謝。

**主席：**請王世民議員。

**王世民：**多謝主席。

目前澳門的進出口貿易以實體交易為主，業務再擴展空間有限。近幾年全球跨境電商行業發展迅速，尤其是中國跨境電商已

形成龐大的商品供應鏈。澳門是自由貿易港及單獨關稅區，應與內地聯動發揮這些資源優勢，拓展貨物進出口商機，這可吸引不少企業參與之餘，更有機會推進澳門制造的高增值商品出口的商機，從而帶動一連串的產業發展及人才的聚集。

近期深合區正制訂《促進跨境電商產業高質量發展扶持辦法》，這說明聯通澳門的特殊地理區域是非常有利於打造跨境電商示範園的。日前行政長官在立法會答問大會時也提到，政府支持推出跨境電商一站式服務，為本澳企業從事跨境電商創設更多有利條件。

“珠澳跨境工業區”2003年成立，啟用至今20餘年，產業結構急待轉型升級，可藉此時機將珠澳跨境工業區打造為“國家級跨境電商產業園”，發揮好跨境區服務澳門的初心，串聯加強澳門與內地及國際市場的合作，為粵澳建設更高水準、開放型經濟新體制再添新功能、貢獻新力量。

為此，提出建議如下：

### 一、基礎設施配套

珠海園區內已有倉儲、物流、工廈、辦公樓等配套建設，這些基礎設施為建設專用的跨境電商產業園提供了絕佳的條件。建議利用好相關配套來服務澳門，同時推動澳門園區迎上新型工業需求，為澳門高增值製造性企業展現發展空間，為拓展電商市場提供後勤保障。

### 二、通關便利配套

跨境區內從事電商行業企業已小具規模，建議出台跨境區轉運出口及進口的通關便利政策（如把跨境電商出口的國際快件集中在跨境區出口到海外市場）、鼓勵建設跨境電商保稅倉儲基地，提高物流效率等，助力完善跨境電商園的發展。

### 三、出台錯位發展、互補共贏的政策

上述《扶持辦法》中，建議政府協調讓珠澳跨境區與橫琴深合區形成互補及錯位經營。深合區主要服務澳門“1+4”高端領域，打造支持澳門經濟發展的新引擎，跨境區是澳門規劃的工業區之一，珠海園區具條件快速成為跨境電商產業園，澳珠雙園區聯動可打造內地供應鏈+澳門制造的創新合作，非常有利於推動

跨境區構建適應跨境電商發展的供應鏈和生態圈，為澳門經濟多元發展帶來嶄新活力。

多謝。

**主席：**請高錦輝議員。

**高錦輝：**多謝主席。

各位大家下午好。

以下是邱庭彪、胡祖杰、張健中議員以及本人的聯合發言。

本人議程前發言題目是：推動高等教育發展，拓新質生產力機遇。

去年9月，國家主席習近平首次提及「新質生產力」，今年政府工作報告更加將這個重大概念，寫入年度十大工作之首，充分體現中央重視程度，也為本澳實現高質量發展指明方向。「新質生產力」是以科技創新為主導，為生產力增添科技內涵，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑的先進生產力，具有高科技、高效能、高質量特徵，其起點在於「新」，關鍵在於「質」，落腳點在「生產力」。因地制宜發展「新質生產力」，將為澳門經濟適度多元發展提供更有利的環境、開拓更深更廣的新發展空間。

因應澳門的社會經濟情況和自身獨特的優勢，培育「新質生產力」是構建具有澳門特色、適度多元經濟的關鍵，旨在為澳門的高質量發展注入新動力，構築澳門競爭新優勢，並與國家發展大局同步前進。2020年12月發佈的《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》已明確規劃了高等教育的發展方向，為未來的教育藍圖提供了清晰指引。本屆政府積極推動澳門高等教育發展，取得了顯著成效。高等教育規模、科研水平、產學研合作等方面均有明顯進步，高等院校的國際排名更穩步上升，並擁有四個國家重點實驗室和一個國家野外觀測點，澳門已具有較好的科創基礎。為培育「新質生產力」貢獻高等教育的力量，以科技創新推動產業創新。對此，我們建議：

一、發揮教育力量，強化人才培養。隨著《澳門理工大學法律制度》及《澳門旅遊大學法律制度》的生效，澳門高等教育迎來了新的發展機遇。公立高等院校人員不再計入公務員額度，使

得澳門高校能夠根據各自的發展需求和財務狀況，更加靈活地進行資源配置和人才聘任。通過提供更大的自主性，不僅有助於提升教育質量，還能進一步優化人力資源配置，滿足教學與研究的需求，激發學術研究的活力，促進科技成果轉化，從而推動高等教育的全面發展，培養能夠適應新質生產力發展的創新人才，為澳門經濟發展做出貢獻。

二、深化多方合作，促產學研發展。當教育、科技與人才三者開展良性循環，新質生產力便能蓬勃發展。建議充分發揮高校在科技、人才和創新方面的綜合優勢，推動產業協同發展和創新合作，加強產學研深度融合，同時支援中小企業發展，提供必要的人才和技術服務。另一方面，深化粵港澳大灣區科研合作和交流，加強三地大學、研究機構和科技企業的合作，推動研發成果轉化，為新質生產力的培育貢獻力量。

國家賦予粵港澳大灣區「新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地」的戰略定位。澳門作為大灣區一員，定必繼續發揮自身所長，願社會各界攜手合作，共同推進澳門新質生產力發展，把握「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，為澳門開創無限機遇。

多謝。

**主席：**請羅彩燕議員。

**羅彩燕：**多謝主席。

各位同事下午好。

我今日議程前發言是：促完善運動員資助、善用中葡平台推動體育發展，多管齊下落實建設體育之城路徑。

特區政府於去年曾提出要建設「演藝之都、體育之城」，目標既要增強澳門非博彩元素的多元發展，亦要吸引更多國際旅客來澳。值得鼓舞的是，特區即將參與承辦全運會當中幾個較為受歡迎的熱門項目，既體現出國家對澳門多元發展的支持，亦都顯示出特區政府推動建設體育之城的決心。

但要捉緊國家級體育盛事的機遇，成為推動多元發展的助力，甚至轉化成為實際經濟利益，絕對不能夠只單靠某些部門單打獨鬥、各自為政。長遠來講，需要特區政府通過頂層政策，統

籌多個部門相互協作，從硬件及軟件等多方面政策着手。故此，本人作出以下建議：

1. 特區政府對體育團體資助充裕，但投放於運動員的資源卻十分不足。澳門精英運動員奉獻青春汗水，並在多個比賽項目上取得佳績，但大部份的精英運動員仍然徘徊於數千元、一萬的資助，最低更只有每人每月 1,000 元。莫說長遠退役、轉職等保障，其有限的資助更加需要每年審批。有精英運動員向我反映，每個月仍然需要去兼職送外賣才能夠維持生計，故此澳門要發展體育之城，首要是要照顧我們精英運動員最基本的生計保障。

其次，就是要推動全民體育的文化氛圍，澳門體育設施人均面積長期不足，部份人口密集區域，例如氹仔奧林匹克運動場、望夏體育場館等經常出現供不應求的狀況，當然我理解在土地資源有限之下，要新增體育場地並不容易，故此我促請特區政府應該考慮延長體育場館的服務時間，便利市民，以及善用閒置土地及具條件開放的政府部門建築物天台，開放給市民用作臨時簡易運動場地或休憩空間。

第三，不少葡語系國家都是體育強國，培育出許多知名運動巨星，並衍生出巨大體育產業及商業利益，而澳門作為葡語系國家的重要平台，本身又與這些葡語系國家具有深厚的淵源和關係，特區政府是否參考新加坡政府，善用背景優勢，主動出擊邀請國際知名球隊、球星或者團體來澳合作，聯動國家級運動員或團體，例如合作舉辦巡迴表演、邀請賽、集訓交流等等。既能夠推動澳門體育發展、吸引更多海外旅客來澳、增加旅客留宿時間，以促進澳門多元經濟發展，真正發揮中葡平台聯繫人的角色。

國家在近年積極推動「文、體、旅、商、展」的一體化發展，與此同時，亞洲內某些國家正在醞釀開放賭權，可以預見對澳門的旅遊業將會造成巨大競爭和衝擊，多元發展的道路既是勢在必行，亦迫在眉睫，故此希望特區政府能夠緊隨國家的發展步伐，未雨綢繆，積極推動多元產業應對全球競爭，為澳門未來經濟發展尋求新的出路。

多謝。

**主席：**黃潔貞議員。

**黃潔貞：**多謝主席。

各位同事：大家下午好。

長者公寓作為本澳首個改善長者居住環境的先導計劃，不僅是五階梯房屋重要一環；在老齡化趨勢越見加劇的環境下，更為未來多元養老模式的構建，以及實現“原區安老”、“智慧養老”等長者政策起示範和先行先試作用，其重要性不言而喻，亦必定受到廣泛關注。近日，政府宣佈長者公寓首階段單位增至1,500個，基本能全面覆蓋到首批合資格的申請者。本人樂見並肯定當局接納社會意見，增加首階段申請名額，這不僅能加快改善這些長者的生活環境，亦能減輕他們的經濟負擔。

日前，行政長官在立法會回應議員提問時表示，餘下300多個單位，將會先行檢視申請數據，例如現時750名需團體送餐的獨居長者是否都包含在長者公寓申請者中；以及部分長者未有申請的原因是否涉及經濟或擔心生活不適應等原因，本人對此亦表示認同。事實上，長者作為弱勢群體，一方面他們在經濟上缺乏主動收入，消費會較為保守；而日常生活亦可能因身體原或長期習慣影響，普遍都希望要有穩定的狀態，政府與社會各界都需要充分理解，透過深入調研長者需求，能為下一階段長者公寓的規劃提供基礎。

此外，隨著長者公寓預計在今年第四季開始分批入住，不少已申請的長者除了關心何時能公佈最終結果與排序揀樓外，更期望長者公寓的配套、服務及周邊交通設施，能提供長者優質便利的生活環境，以提高社會整體對於入住長者公寓的信心。

對此，本人提出以下建議：

1. 加快審批程序早日上樓。期望儘快公佈結果並安排揀樓程序，讓居住在殘危唐樓及有急切需要的長者早日入住，改善生活環境；並持續推動下一階段300多個單位的申請工作，以及研究如何協助入住後的長者透過原有唐樓物業，幫補生活及使用費上的開支。

2. 確保公寓配套設施同步啟用。長者公寓將在今年第四季入住，但現時公寓的服務及配套、周邊的連接橋等交通設施，部分仍處於建設、裝修或招租等階段。期望當局能追趕進度，讓相關設施配套能同步啟用，滿足長者入住後的生活需要。

3. 調研長者的生活與服務需求。在首批長者入住後，應加強收集他們的意見及關注其日常生活情況，評估未來是否有需要

增加其設施配套及讓社服單位進駐，又或可協調社服機構主動為公寓內長者提供外展服務，以及建立緊密的關懷網絡等，為這些長者提供便利與優質的養老生活。

4. 總結先導經驗開展未來規劃。以先導計劃的經驗，再結合人口統計與預測等數據，以評估後續長者公寓的需求和探索未來長者服務新模式。為未來老齡社會做好準備、為決策長者公寓未來的定位作依據。

多謝。

**主席：**請馬耀鋒議員。

**馬耀鋒：**多謝主席。

各位議員同事大家下午好。

今年是新中國成立七十五周年，澳門特別行政區成立二十五周年的雙慶之年，亦是“總體國家安全觀”提出的十周年。面對複雜多變的外部安全挑戰，本澳作為“一國兩制”成功實施的典範和對外交流的重要窗口，特區政府除了進一步確保愛國愛澳的傳統核心價值得以薪火相傳外，更要讓年青一代肩負起捍衛國家安全的責任，透過社會各界攜手合作，共同築牢強國建設和民族復興的安全保護屏障。

特別是國家《愛國主義教育法》已於今年實施，本澳非高等教育的“課程框架”和“基本學力要求”亦將愛國教育加入修訂內容，為未來的課程內容高質量化奠定基礎，愛國教育的課堂如何以更清晰、明確、全面和生動的方式，向學生傳達作為中華兒女的責任和擔當，將成為青少年國家安全教育的重要關鍵。

為此，本人提出以下幾點建議：

一、“課框”和“基力”修訂計劃在新學年實施，當局亦將推出國家安全教育補充資料，涵蓋幼兒至大學各個階段，工作值得肯定。建議當局在新教材推出的同時，應重視教育隊伍的培養工作，持續檢視和吸納教學人員的意見，並提供相關教育資源支援及專業培訓課程；同時，建議推動兩地教育的深度交流經驗，共同探討愛國和國安教育的合作，助力教師清楚認識和掌握當中的教學要領，更全面地向同學們傳遞愛國主義教育的內涵和精神。

二、網路是青少年汲取資訊的重要渠道。建議善用新媒體技術探索更多青少年常用且易吸收的模式，包括整合現時“全民國家安全教育展”及保安司“安全與您”等專題網站，構建愛國主義及國家安全教育的綜合資訊平台，統一發佈各類文章、新聞片段、多媒體宣傳及例子分享等多元化的資訊，製作易接觸、易理解、易記憶的宣傳及教育普及材料，讓青少年潛移默化地學習愛國主義教育和維護國家安全的重要性。

三、建議進一步發揮澳門愛國愛澳教育基地的功能和角色，在本澳設置固定的展覽場地，讓居民可隨時進入參觀。此外，除“全民國家安全教育日”及學園展板活動外，優化和提升本澳愛國主義教育的配套，並藉政府機關在不同區分內的服務站點，恆常且廣泛地開展形式多樣、內容豐富的主題活動；同時，期望政府加大力度支持本澳社會團體和教育機構開展愛國主義教育活動，讓愛國主義和國家安全教育走進社區、走進居民日常生活當中。

多謝。

**主席：**請梁孫旭議員。

**梁孫旭：**多謝主席。

各位同事：

今日本人的議程前發言是：建議推動更多中葡民間文體活動落戶澳門舉行。

多年來國家與葡萄牙在經濟、文化、社會等方面一直保持友好往來。隨著今年是中葡建交 45 週年，而日前中葡論壇亦舉行例會，會上簽署經貿合作行動綱領，為未來三年的中葡國家之間經貿、人文交流等活動提供指導。本人期望能在這大方向上，推動有更多民間乃至葡語系國家的體育、演藝的活動落戶澳門舉行，進一步發揮澳門作為“中葡平台”的橋樑作用，促進中、葡、澳相互交流，成為澳門一張亮麗的“名片”。

中葡友誼源遠流長，國家主席習近平曾在葡國媒體發表一篇署名文章，文中提到多年來的民間交流如何影響兩國人文風俗，例如中國的瓷器特色及織造技術影響葡國文化、葡國足球教練和球員將足球技術帶到中國足壇等。有關民間交流事例多不勝數，澳門作為建設“中葡平台”的一員，或者可以成為傳承中葡友誼

的使者，深化人文交往。

2024 年是澳門重要的一年，既迎來新中國成立 75 周年、澳門回歸祖國 25 周年，更是深合區首階段發展目標實現之年。適逢本年度《施政報告》提出將澳門建設為“體育之城”、“演藝之都”，加上本身是中西文化交流匯聚之地，建議可藉此契機加強與國家及葡語系國家的合作，爭取將當地一些文體活動來澳或深合區舉行，再將琴澳及海外的文旅資源串聯起來，透過活動結合旅遊發揮聯乘效應，相信能夠在內地及國際增加曝光率，並提高澳門形象，對於優化客源結構帶來幫助。

另一方面，去年中葡論壇常設秘書處在本澳舉辦一連五天的中葡文化週，邀請中葡藝團來澳進行歌舞及音樂表演，更展銷澳葡產品，反應熱烈，深化澳門作為中葡文化交流中心的功能。本人期望政府日後能夠進一步擴大中葡雙方合作的深度和廣度，帶頭舉辦一些中葡民間交流活動，尤其是經濟、演出展覽、體育活動方面，鼓勵更多民間團體、企業、高校參與及互訪，為雙方關係長遠發展打下基礎。

多謝。

**主席：**請林倫偉議員。

**林倫偉：**多謝主席。

各位同事大家下午好。

本人議程前發言是：激勵全民參與度，做好全運會籌備。

行政長官日前在全國運動會組委會大會上表示，本澳全運會籌備工作進入了新階段，將全力參與和配合組委會的工作，確保各項籌備工作順利進行。社會各界亦密切關注全運會為澳門帶來的社會效益。

全運會是我國最大型的體育盛事，澳門得到國務院的批覆，得以聯合承辦。這是個千載難逢和良好機遇去發展本地體育產業，同時為“1+4”適度多元發展策略實施，迎來提升本地體育發展的重要契機。而相關的籌備工作需要各方通力合作，密切配合。當中包括志願者組織、場地準備、交通配套安排、門票銷售等。體育活動的成功，是需要點燃本地居民的熱情，為主辦地點的城市作出貢獻、參與及幫忙。本澳體育局亦提前完成招募一萬



名志願者目標，相信澳門志願者們將是推動本次活動成功舉辦的重要組成力量。

而本次澳門承辦的各類競賽項目中，乒乓球、籃球及排球等都是深受居民歡迎的項目，澳門亦具備辦賽條件及經驗。故此本人建議當局優化門票銷售政策，針對售價、銷售渠道、本地居民配額等做好分配規劃。在確保運動會經濟效益的同時，也能讓更多民眾參與其中，共同感受體育盛事帶來的喜悅與榮耀。

全運會是彰顯我國綜合實力、促進全國各地體育交流合作的重要平台。本人希望當局利用全運會這場盛會，進一步發展本地體育事業，在促進體育文化傳播與交流的同時，激勵更多本地居民參與運動，為推動全民健康和體育事業注入新動力，助力澳門建設“體育之城”。

多謝。

**主席：**請李振宇議員。

**李振宇：**多謝主席。

各位同事：

我今日發言主題是：加強安全管理，提升安全意識，保障工作健康。

2022年6月，第110屆國際勞工大會將安全與健康的工作條件納入工作中的基本原則和權利框架，與結社自由及有效承認集體談判權、消除一切形式的強迫勞動、有效廢除童工勞動，以及消除就業和職業歧視等一起成為工作中的基本原則和權利。同時，《職業安全與健康公約》和《促進職業安全與健康框架公約》亦被列入國際勞工核心公約。這些都反映加強工作中的安全與健康已經成為國際社會的強烈共識。

每年的4月28日是世界職業安全與健康日。今年的主題主要探討氣候變化對職業安全與健康的影響。國際勞工組織（ILO）指出，不斷變化的天氣模式對工作世界產生了明顯影響，特別是影響僱員的安全與健康，而氣候變化加劇的職業風險包括過熱、空氣污染和極端天氣事件等等。

特區政府對颱風和突發公共事件時僱員的工作安排制定了

工作指引，以保障僱員安全和企業運作。隨著全球氣候變暖，極端天氣事件頻發，除了颱風天氣之外，對於暴雨和高溫等極端天氣下僱員工作安排，特區政府亦有必要盡快作出規範。建議適時檢討《颱風及突發公共事件下之工作指引》成效，將暴雨和高溫等極端天氣事件納入指引中，以更好地保障各行各業僱員身心健康與安全。

建築業是嚴重工作意外高發行業。特區政府透過制定《建築業職業安全健康法》，強化各方權利和義務，並加強巡查和宣傳，以期改善行業工作意外形勢。不過，法律自去年11月1日生效至今，依然發生多宗嚴重工作意外，反映在完善法律的同時，亦需加強工地安全管理，增強各方責任意識和安全意識。除建築業外，其他行業工作意外狀況亦須引起重視，希望特區政府逐步完善各行業職業安全與健康法律法規，推動整體職業安全與健康形勢改善。另外，特區政府正推動“1+4”經濟適度多元發展，對於新興產業可能存在的職業安全與健康風險，亦需加強風險預測、技術評估和研究分析，找出潛在的職業安全與健康風險，並採取有效的預防性措施。

安全與健康是工作的核心，本人希望特區政府持續完善職業安全與健康法律法規，強化僱員工作安全與健康法律保障，加強巡查和宣傳，持續推動僱主加強場所安全管理，提升僱員職業安全與健康意識，透過勞資政三方合作，共同推動安全預防文化建設，建立“自我規管”的職業安全與健康管理系統，避免工作意外的發生。

多謝。

**主席：**請李良汪議員。

**李良汪：**多謝主席。

運輸工務領域2024年財政年度施政方針指出，新城A區陸續開展13幅地段經濟房屋建造工程，相關項目涉及2019、2021及2023年期3個經屋申請計劃，並預留5幅地段，於今年上半年完成經屋項目實施性研究，後續安排工程招標程序。按照上述規劃，本澳未來經屋供應量應能滿足社會需求，亦為落實經屋恆常性申請提供了有利條件。

然而，特區政府日前表示，短期內未有檢討《經濟房屋法》及推出經屋恆常性申請的打算，而原訂今年推出的5個經屋項目

興建計劃亦已暫停，並表示根據 2023 年經屋的申請數量，認為社會沒有需求。有關決定與回應令部分居民感到失望及無奈。

事實上，2023 年期的經屋申請人數與過往有較大差距，但當中涉及多種原因，倘單純以最新一期申請數據判斷經屋沒有需求，從而暫停經屋興建項目，這既非有效應對本澳房屋需求的正確方式，更凸顯當局對本澳房屋政策欠缺應有的長遠規劃，未能掌握社會實際需求。這種不再開隊，便認為沒有需求，實屬掩耳盜鈴的消極施政行為。本人認為，特區政府應落實經屋恆常申請機制，使當局更具條件掌握實際需求。

此外，當局早前公佈 2019 年期申請購買的經屋項目，合共提供 3,017 個經屋單位，預計於今年下半年落成，明年安排“上樓”。對申請人而言，終於迎來“上樓”消息，本應是期盼已久的時刻，惟上述售價公佈後，本人相繼接獲有申請人提出質疑，指出價格大幅上升，不單令部分收入水平較低的人士壓力加大，更對當局“建造經濟房屋為協助處於特定收入水平及財產狀況的澳門特別行政區居民解決住房問題”這一政策目的存疑。

值得指出的是，按照第 11/2015 號法律修改的第 10/2011 號法律《經濟房屋法》(俗稱“舊經屋法”)規定，經屋售價更應考慮買受人的購買能力，樓宇座落地點、建成年份，單位在樓宇總體結構內的朝向及位置、面積及類型等因素。過往當局推出的多個經屋項目亦遵循相關原則，但在居民近年收入沒有上升的情況下，是次開售的項目，價格大幅調升逾 72%，且當局一直未有向社會公開定價的計算標準，令社會質疑當局未有從社會實際情況及居民購買力角度作出認真考慮，與科學施政及“以人為本”的施政理念背道而馳，值得當局反思。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、房屋規劃必須有長遠的部署，因應不同群體的住屋訴求不斷累積的情況下，更需掌握數據、科學分析。倘相關部門持續以“一直行一直睇”的消極態度處理，將令本澳房屋政策無法配合社會發展。建議特區政府除以最近一期經屋申請數據作為參考，更應深入分析、評估已出現變化的房屋需求。同時，應盡快落實經屋恆常申請機制，讓當局精準掌握數據，令未來興建的經屋，無論在戶型及數量方面更符合社會訴求，讓公帑用得其所。

二、2023 年期經屋提供 5,415 個單位，共收 6,562 份申請，齊備文件的有 5,474 份，當中有 2,557 份，即接近一半為個人申

請。以相關規劃當中預設只有 1,657 個 T1 單位計算，可以預視，將有 900 位申請者無法成功“上樓”。建議當局完成所有補交文件程序後，盡快整理及分析在現時輪候人士當中未能“上樓”的人數，按需重啟 5 個經屋興建計劃。同時，建議當局盡快公佈“夾屋”規劃，讓居民能按照自身情況作出安排，減少疑慮。

三、2019 年期經屋價格大幅上升，令部分收入水平較低的輪候人士壓力加大，甚至令其“上樓”期盼落空。促請當局重新檢視 2019 年期經屋單位售價，綜合各種因素作出分析；並需具體說明訂定項目呎價的各項基準，以增加施政透明度，釋除公眾疑慮，以免違背經屋“為特定收入水平居民解決住屋問題”的政策原意。

多謝。

主席：請施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

各位同事下午好。

高新科技作為本澳“1+4”經濟適度多元產業發展的著力點，在國家的大力支持下，四個國家重點實驗室取得較顯著成果，國家及省級科企孵化器、科創平台陸續入駐深合區，集成電路以及生物醫藥等產業初具規模，加上本地擁有一批具有多年經驗、能力和潛力較強的科創企業，都為高新科技產業高質量發展打下基礎。

然而，目前高新科技的發展主要分佈在產業鏈的前端，而科研投放更以政府資源投入為主，因此，本澳要形成一個科創的生態圈，需要著力在資金及人才方面下功夫。

資金方面，一方面是本地科技公司規模較小、融資實力單薄，因此需要圍繞前期融資、後期應用場景轉化出台扶持政策，以協助企業實現“零到一”的發展，將成果轉化形成實質生產力；另一方面就是用好澳門對外開放的優勢，發揮澳琴合作平台作用，連結葡語系國家，吸引國內外的投資機構可以落戶澳琴，為本地科技產業注入強大動能。

人才方面，可以看到目前本澳人才未能滿足科技產業所需，導致上游研究優勢薄弱。因此，政府應科學掌握人才需求，合理

規劃高校分工，以加大本地人才培養力度，同時，都要考慮應引進哪些人才，有何措施可以引進更多合資格的高端人才，才能夠促進高新科技產業的高質量發展。

為此，本人提出以下建議：

一、針對本地科技公司規模較小、融資實力單薄的情況，建議可以研究為通過“科技企業認證計劃”的企業背書，加強金融機構對科創企業的貸款多元化，借助低息短期的貸款，解決企業在收到訂單時，前期所需採購的相應物料，以減輕企業現金流問題，同時，亦要發揮政府帶頭作用，為企業在後期的成果和應用場景轉化創造條件，實現實質生產力。

二、澳門作為“中國—葡語系國家科技交流合作中心”，可進一步發揮落戶點的作用，特別藉著中葡建交 45 週年，澳門回歸 25 週年，引進國內外科創投資基金落戶澳琴，同時，發揮澳門會展業國際化、專業化優勢，形成一個高科技的創投生態圈，吸引新興科技企業落地澳門，並帶動澳門科技企業參與其中。

三、人才作為產業發展的重要一環，政府除了引入針對“1+4”產業發展所需要的澳門高校非本地學生之外，建議政府應科學研判、動態掌握目前產業人才的需求情況，為人才的引進及培養提供精準有效的數據支撐，並制定針對性扶持措施；同時，優化澳門科技企業認證計劃與內地的互認政策，為澳門科技人才參與內地科技合作提供更便捷的准入門檻。

多謝。

**主席：**請梁安琪議員。

**梁安琪：**多謝主席。

各位同事大家下午好。

以下是邱庭彪議員的聯合發言，發言題目是：疫情之後持續提升市民健康素養。

第十五屆全運會將於明年 11 月舉行，澳門將承辦全運會五項賽事及殘特奧會兩項賽事。早前，全運會組委會正式成立，標誌著籌備工作進入了新階段，澳門作為承辦城市之一，除了全力參與和配合組委會的工作，確保賽事的順利舉辦以外，更應加強

與本地企業、社團和機構之間的合作，進一步牽頭本澳旅遊業界、文創業界、會展業界等，建立定期溝通對接機制，令相關業界可從賽事籌備階段開始參與其中，提早策劃準備工作，以充分發揮全運會在澳門所帶起的綜合價值，將體育盛事轉化為推動經濟多元化發展的動力。

全運會是澳門歷史上首次參與承辦全國性的大型綜合性運動會，對澳門社會經濟發展有著重要的意義。隨著第十五屆全運會的腳步逼近，本澳將迎來一次展現其體育、旅遊和文創產業實力的絕佳機會，提升澳門的城市形象和國際知名度，不僅可以拉動相關產業發展，更能帶動澳門能更快融入大灣區共同發展，期待當局有序地公佈後續行動，藉此機遇將本澳體育運動及相關產業不斷深化，推動“體育+旅遊”、“體育+文創”及“體育+會展”等多元化“體育+”跨界深度融合，相信必定能將澳門推上新發展階段。

去年成功舉辦的杭州亞運會很大程度上強調了文化感受和交流，當地多家文博機構更是推出多場展覽，用以營造文化交流氛圍，促進了文化旅遊的發展。本澳可以借鑒杭州亞運會的成功經驗，通過精心策劃和推廣文化旅遊活動來豐富賽事內容，同時提升遊客體驗，從而吸引更多國內外遊客，同時，利用數字媒體和社交平臺，提前開展全運會的線上宣傳，以增加全球關注度和參與度。此外，明年 11 月全運會或與大賽車同期在澳舉行，這對澳門來說是一次難得的挑戰和機遇，為了協同兩大賽事的順利舉辦，當局應做好包括賽事交通管理及安全保障等籌備工作，建立跨部門協調機制，以確保兩項賽事的順利進行，還能進一步推動澳門的經濟和社會發展。

多謝。

**主席：**請何潤生議員。

**何潤生：**多謝主席。

各位同事下午好。

特區政府完成編制《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》，並於 2020 年底正式發佈，明確指出三個總體目標及八個發展方向，至今已經過了四分一的時間，高等人才的培養刻不容緩，尤其受到三年疫情影響，應適時檢視及加快進度，推進澳門一流大學和一流學科建設，培養更多愛國愛澳優秀人

才，助力推動“1+4”多元產業發展，積極融入和服務國家發展大局。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 加大對高等教育和科技建設的投入，持續完善人才培養體系，引進和培育學術大師、學科領軍人物，壯大澳門高校教學科研人才隊伍，從而推動優勢特色學科形成，努力建設具有澳門特色、世界一流的大學和優勢學科。

2. 完善高校的科技創新機制，充分發揮好四個國家重點實驗室的優勢，為培養相關領域的專才制定政策方針，激發創新活力，推進高校科技創新和成果化，以科技創新助推“1+4”多元產業發展。

3. 完善產學研深度融合機制，除了財政資源上的保障外，還要開辦更多配合產業發展的課程及合作辦學，並持續加大高校知識成果轉化獎勵力度，前瞻地激勵扶持科技項目落地轉化，讓科研成果更加貼近市場需求，以便更容易找到合適的資金、資源、商業模式和推廣渠道等，加速產學研的發展，走出一條科研成果產業化的路。

4. 做好高教產業化，利用好現有辦學條件及加強對外宣傳，吸引更多優秀學生來澳門的高等院校就讀，進一步擴大國際學生比例、推動及鼓勵公立院校在重點學科和跨學科領域加大碩士及博士生的招生力度等，帶動相關產業鏈，推動第三產業發展，助力澳門經濟適度多元化。

5. 澳門土地資源缺乏，各大高等院校的發展都面臨校區教學面積不足的問題，政府應持續積極與內地相關部門協調並研究澳門高等院校在灣區獨立辦學的可行性，以拓展辦學空間，尤其利用好深合區，支持建設教育機構，走進橫琴發展。亦應加強與灣區其他高校和科研機構的合作，探索資源共享及聯合人才培養的新模式，共同搭建人才梯隊，促進四大重點產業的發展。

多謝。

主席：請梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席。

各位同事大家下午好。

本人的發言主題是：有關築好網絡安全屏障。

2024 年 4 月 15 日是全民國家安全教育日，今年的活動主題是「總體國家安全觀·創新引領 10 周年」，當中網絡安全亦是重要一環。習近平主席曾強調，「網絡安全和資訊化是一體之兩翼、驅動之雙輪」，2023 年，《數字中國建設整體佈局規劃》強調築牢可信可控的數字安全屏障，為了加快推進數位中國建設，必須切實維護網絡安全。現時國家的網路安全制度體系持續完善，《中華人民共和國網路安全法》、《中華人民共和國資料安全法》等法律相繼頒佈，可見網路安全是數位中國建設的重要基礎。建設網路強國是國家的戰略性核心，透過網路安全法律體系現代化建設，既是維護國家網路主權和國防安全的必由之路，也是保護民眾合法權益和網路經濟發展的舉措。

為了應對日益猖獗的網絡犯罪及網絡攻擊，澳門透過制定《網路安全法》，配合社會發展趨勢，當中執法力度及應對之策，需要圍繞預防、檢視和應對網路安全等方向展開，持續強化本澳總體的網路安全防護能力，面對各類相關風險時才能有效防範，加快提升網路安全水準，營造開放、安全的網路環境，共同維護國家安全。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 建立健全的網路安全法律法規是確保網路安全的基礎，澳門目前雖有《網路安全法》，確立了網路安全的規範，但涉及網路世界的科技日新月異，如深偽技術及 AI 技術，當局除了密切關注外，亦要及早建立健全及有效的監管機制，加強對網路安全的監督和執法力度，保障澳門網路安全的有序發展。

2. 澳門應該加強與我國國家安全機構的合作，共同打擊跨境網路犯罪活動，特別是建立健全的信息共享機制，加強對網路安全情報的交流和合作，共同應對網路安全挑戰，維護國家安全和社會穩定。

3. 當局應研擬在教育層面針對網路安全人才的長效培訓機制，包括制定大學、中學乃至於小學的網路教育，長線提高專業水平，確保澳門具備相應的技術水平來應對網路安全威脅。

4. 為了全方位網路安全防護能力，當局需要升級本澳網路

安全和設備技術，包括建立安全的網絡架構、加密技術和防火牆等，防止未經授權的訪問和數據洩漏。

5. 提高公眾的網絡安全意識亦是重中之重，當局可針對公眾的網絡安全教育，展開一系列的宣傳講座及活動，提高他們對網絡安全風險的警覺性，特別是保護個人信息和數據安全，定期更新內部安全管理和監控，防止個資洩漏，避免公眾的網絡權益受到侵害。

多謝。

**主席：**請顏奕恆議員。

**顏奕恆：**多謝主席。

各位同事下午好。

我今日發言主題是：關於加強雙職家庭支援。

近年特區政府按“預防為先、教育為重”的原則，持續增加學生輔導服務資源，加強學生心理、生理的支援，巡迴資深心理輔導員的機制亦見成效，為各機構跟進複雜個案時提供專業的督導和支援。除了學校教育，家庭教育亦是影響子女成長的重要因素，現時本澳雙職家庭愈發普遍，由於本澳主要行業是博彩業、酒店及飲食業、批發及零售業等，較多職位需要輪更，親子陪伴的時長、質量下降，加上互聯網的迅速發展，子女教養不斷出現新狀況和新問題，雙職家庭的父母難以及時更新教養子女最新知識和方法，應對子女身心發展問題，產生了諸多憂慮。

對此，本人提出以下建議：

1、為更好支援雙職家庭，建議政府持續檢視學生輔導和親職教育措施的成效，並與學校、社團合作，為有需要的家庭提供適切、個性化的支援，並優化現有的親職教育網站，擴充不同年齡段兒童教育方法和案例，尤其是互聯網時代的教育難題，例如子女過度沉迷電子產品，如何教育子女合理使用 3C 產品之類的問題，可考慮促進學校、社團因應時代變化，深入完善親職教育資料庫、澳門家庭生活教育資訊。

2、建議參考巡迴資深輔導員機制，延伸至家庭支援，獨立增設家長支援服務的輔導員崗位，以配搭駐校輔導服務，開展及

加深巡迴的家長支援工作，並且建議繼續深入實施“家庭友善政策”，加強與民間社團合作，優化家庭服務，以及推動更多企業開展，例如彈性工作制、親職假、親子活動福利等，協助雙職家庭員工取得家庭與工作的平衡。

3、有不少雙職家庭家長反映現時部分學校在學生的升學輔導、生涯規劃指導存在落差，家長與學生都對未來升大選學校、專業倍感迷茫，建議政府推動學校加強學生升學輔導及職業生涯規劃，安排相關產業從業員進行講解，考慮開設更多網絡諮詢平台，為家長、學生提供更好的指引。

多謝。

**主席：**請高天賜議員。

**José Maria Pereira Coutinho:** Obrigado, Sr. Presidente.

Caros Colegas:

O título da minha intervenção de hoje é o seguinte:

“A questão do Regime Geral de Construção e Atribuição de Alojamento aos trabalhadores da Função Pública e aposentados”

O Governo da RAEM, com o objectivo de melhorar a qualidade de vida da população e em conformidade com o “Segundo Plano Quinquenal de Desenvolvimento Socioeconómico da RAEM (2021-2025)”, apresentou, no início de 2022, o “Estudo sobre a Política de Habitação para Fins Residenciais da Região Administrativa Especial de Macau”, destacando que esta era uma prioridade fundamental da acção governamental, em resposta às necessidades básicas de habitação dos residentes.

Infelizmente, neste estudo não foi abordado o regime geral de habitação para os trabalhadores da Administração Pública de Macau (APM), magistrados judiciais e pessoal recrutado no exterior para exercer funções na máquina administrativa, o que representa uma omissão significativa.

A habitação pública aos trabalhadores da APM existe porque eles não são iguais aos cidadãos. Os trabalhadores da APM têm

deveres e obrigações que os cidadãos não precisam de cumprir e respeitar, como, por exemplo, ter de trabalhar em regime de exclusividade, não podendo exercer outras profissões ou trabalhos no sector privado, enquanto um simples cidadão pode exercer livremente duas, três, quatro ou mais profissões ao mesmo tempo, para ganhar mais dinheiro.

Um trabalhador da Administração Pública tem a obrigação legal de declarar os rendimentos e está impedido, por exemplo, de entrar livremente nos casinos. Estas restrições não se aplicam aos cidadãos que podem entrar livremente nestes locais de divertimento e não precisam de declarar a terceiros os seus rendimentos.

E há ainda muitas outras diferenças, por isso, não se pode meter tudo no mesmo “saco”, como foi dito, no dia 16 do corrente, neste hemiciclo, pelo Senhor Chefe do Executivo, quando perguntado por um outro Deputado quanto à habitação exclusiva para os funcionários, dizendo que um trabalhador é igual a um cidadão. Um trabalhador da Administração Pública, em questões de habitação da Administração Pública, em termos legais, não é igual a um trabalhador do sector privado. Senão, vejamos:

Em primeiro lugar, temos o regime geral de construção e alocação de habitação pública exclusiva para os trabalhadores da Administração, que é regulado pelo Decreto-Lei n.º 31/96/M, de 17 de Junho (Regime de Atribuição de Alojamento aos Trabalhadores Locais da Administração).

Depois, temos o Despacho n.º 42/GM/96 (que fixa os critérios de determinação das tipologias das moradias de propriedade do Território a serem atribuídas aos trabalhadores da Administração Pública).

Mais adiante, temos o Decreto-Lei n.º 5/99/M, de 8 de Fevereiro (que introduz alterações ao Decreto-Lei n.º 31/96/M de 17 de Junho no que diz respeito ao regime de atribuição de alojamento aos trabalhadores locais da Administração).

Mais à frente ainda, temos o Despacho do Chefe do Executivo n.º 135/2012 (que trata das classificações de atribuição de moradias da Região Administrativa Especial de Macau aos funcionários).

Ainda mais, temos o tratamento especial na atribuição de alojamento somente para os intérpretes-tradutores de categoria igual ou superior a intérprete tradutor de 1.ª classe, nos termos da alínea c), do artigo 22.º, do Decreto-Lei n.º 23/94/M, de 9 de Maio, e que, mesmo assim, e até hoje, continua a haver uma grande falta de intérpretes-tradutores e tradutores nos serviços públicos.

Para concluir, constitui ainda obrigação do Governo de Macau cumprir com a alínea 2), do n.º 2, do artigo 55.º, da Lei n.º 10/2013 (Lei de Terras), o dever de mandar construir habitação pública exclusivamente destinada aos trabalhadores da Administração Pública, e destinada aos trabalhadores no activo como aos aposentados.

Assim, porque é que o Governo não cumpre com esta obrigação? Qual a razão da demora na alocação dos terrenos do Estado à construção de habitação para os trabalhadores da Função Pública?

Muito obrigado!

(高天賜：為提高居民生活質素，特區政府於 2022 年初，按照《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》，公佈《澳門特別行政區居住用途房屋政策研究》，反映解決居民住房基本需求是政府施政的重點。

然而可惜的是，該研究未涉及公共行政工作人員、法院法官及公共部門外聘人員住房的一般制度，實在是重大遺漏。

之所以有提供給公共行政工作人員的公共房屋，是因為他們與市民不同。公共行政工作人員擔負著市民無需履行和遵守的責任及義務，比如必須服從專職性制度，不得從事私人業務和工作，而普通市民為掙更多錢，完全可以同時打兩、三、四份或更多的工。

公共行政工作人員有申報收入的法定義務，不得隨意進入賭場。這些限制也不適用於市民，他們可以自由進入娛樂場，也無須向其他人申報收入。

他們之間的差異不一而足。所以，並非像行政長官於本月 16 日在立法會回答議員關於公務員宿舍的問題時所說的，公務員等於市民，不能混為一談。公共行政工作人員在法律上不等同

於私營部門的工作人員。理由如下：

首先，公共行政工作人員專用公共房屋的建造及分配的一般制度由六月十七日第 31/96/M 號法令《公共行政當局本地工作人員住宿分配之制度》訂定。還有第 42/GM/96 號批示《訂立確定房屋種類之標準，該等房屋乃屬本地區財產且分配予公共行政當局工作人員》。

又有二月八日第 5/99/M 號法令《修改六月十七日第 31/96/M 號法令（公共行政當局工作人員之房屋分配制度）》。

再有第 135/2012 號行政長官批示（分配予公務員的澳門特別行政區房屋的分類）。

另有五月九日第 23/94/M 法令第二十二條 c) 項規定的一等或以上職級翻譯員的住宿分配特別安排。即使如此，公共部門的翻譯員還是嚴重不足。

最後，政府有義務遵守第 10/2013 號法律《土地法》第五十五條第二款（二）項的規定，有責任興建僅供澳門特別行政區公共行政當局現職或退休人員使用的公共房屋。

所以，政府為什麼不履行有關義務？為何遲遲不使用國有土地為公職人員興建住房？

多謝。）

**主席：**請謝誓宏議員。

**謝誓宏：**多謝主席。

我今日發言主題是：多方合作共遏校園欺凌，維護、共促青少年健康成長。

校園欺凌是指在校內外發生的，可能造成受害者身體、心理等方面傷害的一種攻擊性行為，它的常見表現形式包括身體、情感或心理欺凌等。校園欺凌的發起者可以是個人，也可以是群體，隨著時代、環境的變化和科技的發展，校園欺凌變得更加隱秘，手段更加多樣。校園欺凌不單發生在校園，也可能發生在校外，甚至在互聯網上。

近期，河北發生三名初中生多次欺凌並最終殘殺同學的事件引起社會廣泛關注。事實上，縱觀全球，校園欺凌已然成為各國校園共同的「毒瘤」，校園欺凌不僅僅是校園問題，更是未成年人犯罪問題。根據 2017 年聯合國教科文組織發佈的數據顯示，全球每年約有 2.46 億兒童及青少年遭受校園欺凌，相當於每 3 名學生中就有約 1 名學生遭受校園欺凌。

我們辦事處經常接獲許多學生家長求助，他們指出其子女在上學過程中曾遭受到其他同學言語、行為排擠，甚至是肢體攻擊。還有極個別個案曾遭受老師引導的班級集體欺凌受害學生的行為。這些求助者表示，其子女在遭受欺凌後，都出現成績下降；自信心、自尊心受損；抑鬱等心理問題，隨後亦出現相應的身體症狀。更有甚者出現自殺式傾向，甚至已經多次嘗試自殺。校園欺凌帶來不僅是對受害學生個體的身心傷害，這種傷害是長期的、負面影響是滯後的，甚至需要受害學生終生去治癒。

學校是求知者的樂園，是探索者的天地，是文明的殿堂。為了維護這一方淨土，營造安全和諧的校園環境，讓學生愉快學習及成長，本人提出以下建議：

當局要堅定對校園欺凌事件的「零容忍」態度。通過制定專門的法律法規，以法律約束校園欺凌等不當行為，讓未成年人犯罪行為有法可依。教育局以多管齊下的方式協助學校落實預防和處理校園欺凌的政策，透過多元道德教育、教師培訓等形式，提高學生及學校人員的反欺凌意識，培養正確的價值觀。同時，學校制定完善的校園欺凌處置行為手冊，制定及時的干預措施、暢通安全的舉報渠道、清晰的處置流程和全方位的救助方案。

家庭及家長要與子女形成良性的溝通氛圍，在平等互愛的氛圍中養成學生健康的心理和良好的社會情緒能力。加強對子女的法治、生命、安全教育，引導子女科學應對欺凌，積極尋求幫助，既不做“沉默的羔羊”，也不做緘默的旁觀者。

維護校園和諧安寧，守護學生健康成長也離不開家庭、校園和社會多方的共同努力！

多謝。

**主席：**請陳浩星議員。

**陳浩星：**多謝主席。

我今日發言主題是：藝術賦能社會，助力青年發展。

第六十屆威尼斯國際藝術雙年展如期而至，中國澳門展區今日下午五時在意大利威尼斯揭幕，展覽反思澳門城市發展，介紹多元文化面貌。這是澳門特區連續第九次參與這項國際藝壇盛事。

平行時空，本地十六位志同道合的青年藝術家，則以“等待也是一種信念”為主題在澳門舉辦聯展。創作富有內涵，觀念不一，但帶出等待轉變，等待幸福等一系列內容，以藝術詮釋生活，以作品感染觀眾。一內一外兩個展覽，表達澳門青年對當下和環境的反省，對未來發展充滿希望，充滿期待。

自澳門回歸以來，特區政府投放大量人力物力，參與或舉辦國際性地區性的藝術展，還有音樂、文學、戲劇等活動，碩果累累。對於如何透過文化藝術助力青年發展，進一步提高社會效益，成為大家關心的問題。為此，本人有以下建議：

一. 加強青年人文藝術政策支持與措施實施，鼓勵藝術家融入社區發展

《澳門青年政策（2021-2030）》明確以“推動社會參與”、“促進身心成長”、“營造關愛氛圍”、“增進社會流動”四大方向為青年工作的主軸，其中“提升綜合素養，增強核心能力”，相關能力包括人文藝術。

人文藝術是社會發展必不可少的潤滑劑、催化劑，澳門多所大學都設立人文或人文與藝術、人文與社科的學院，全方位培養青年成長。澳門片區活化，綜合休閒企業鼓勵青年藝術家進駐舊區，促進青年拓闊發展空間，此舉受到社會肯定。建議特區政府加強人文藝術政策支持，聯合各方推出不同的支援措施，以藝術賦能社會，拉近與民眾的距離，讓藝術傳播面更廣，這不僅讓創作者有更多人認同與賞識，帶來經濟利益，也有助青年自我實現。

二. 文化部門制訂新規，與符合資格條件的團體或個人合作，為觀眾帶來更多高質量展覽

文化活動蓬勃，相形展覽場館供應緊張。政府如果釋放部分空間或檔期，與符合資格及條件的團體、藝術家合辦展覽，對官方是一個重要補充，官民相互成就，令政府、作者、觀眾各方受益。

三. 引進來，也鼓勵藝術家走出去

澳門特區參與威尼斯國際藝術雙年展是“走出去”，也是在國際社會宣揚澳門特色“一國兩制”成功實踐。特區政府文化部門適宜統籌全局，物色更多符合特區要求的國際藝術活動，助力更多青年藝術家走出去，提高在國際藝術舞臺的知名度。

藝術創造，觸動人心。青年藝術家可以作為青年與社會的橋樑，以作品代言，反映青年人所思所想，團結更多年輕朋友，也讓社會多一個觀照青年發展的角度。我們樂見青年懷抱夢想，親近藝術，對國家、對澳門有更多的人文關懷，更大的作為與承擔。

多謝。

**主席：**完成了今日的議程前發言。

請大家稍候，準備今日的議程。

**（政府代表進場中）**

**主席：**以立法會的名義歡迎李偉農司長和各位官員出席今日的會議。

現在進入今日獨一項的議程，引介、一般性討論以及表決《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案。

現在請李司長作出引介。

**經濟財政司司長李偉農：**多謝主席。

尊敬的立法會主席，各位議員：

在過去一段時間，為了保持不動產市場平穩發展，由 2010 年起，本澳制定並且實施了一系列包括稅務以及樓宇按揭在內的不動產需求管理措施，當中也有有關的稅務措施，包括開徵特別印花稅、額外印花稅以及取得印花稅，因應市場的環境變化，去年底特區政府提案並且獲得立法會審議以及通過第 1/2024 號法律《修改第 2/2018 號法律〈取得非首個居住用途不動產的印花稅〉》，自 2024 年 1 月 1 日起不再向取得第二個居住用途不動產的人士徵收相當於樓價百分之五的取得印花稅。特區政府持續關注以及評估不動產市場的情況，在目前市場環境之下，經綜合考



慮之後，已經沒有維持有關需求管理措施的必要。

故此，特區政府提交本法案建議取消所有與不動產需求管理相關的臨時稅務措施，讓不動產市場能夠朝健康以及可持續的方向發展。需要強調的是在全面取消相關不動產需求管理措施之後，如果日後再有需要，特區政府不排除會重新引入相關已經取消的措施，同時，也可以採取包括調節公共房屋土地供應等其他的可行手段維持不動產市場的穩定。

最後，考慮到本法案具立法的必要性和緊急性，故此，提請立法會考慮採用立法會《議事規則》規定的緊急程序的立法方式審議本法案。

主席、各位議員：

我的引介到此為止。多謝各位。

**主席：**多謝。

司長剛才提出而行政長官也要求我們以緊急程序處理這個法案，所以先就是否採取緊急程序進行討論表決。

有關的全體會議的簡單議決案已經放在大家的檯面上，大家可以參閱，大家都清楚？

現在先對是否採取緊急程序進行一般性的討論，請大家發表意見。

沒有意見提出。現在進行這份全體會議簡單議決案的一般性表決，按照《議事規則》第八十一條第二款 b 項，需要全體議員半數以上同意才可以通過，大家清楚了嗎？

大家沒有意見，現在進行表決。

請各位付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在進行細則性討論全體會議簡單議決案，這份議決案有三

個條文，如果大家沒有意見，我們三個條文一起進行討論和表決，請大家發表意見。

大家也沒有意見提出。現在對採取緊急程序處理《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案的全體會議簡單議決案進行細則性的表決。

請各位付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

各位有沒有表決聲明提出？

沒有表決聲明提出。現在進入《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案的一般性討論，請大家發表意見。

請謝誓宏議員。

**謝誓宏：**多謝主席。

司長，各位官員：

剛才聽司長對《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案的理由陳述，本人認同這個法案。理由陳述的內容核心是澳門政府計劃將取消特別印花稅、額外印花稅和取得印花稅，希望能夠促進本澳房地產的市場活力。

不過，本人對有關的“撤辣”計劃對樓市的刺激作用，就不一定像香港那麼顯著和全面，“辣招”出臺的背景，澳門政府是為了打擊房地產炒作為，抑制房價過快的上漲，而推出一系列的政策措施，從 2010 年開始，澳門房地產的泡沫風險可能在持續上升的背景下，澳門政府陸續發佈樓市的新規，包括了增加印花稅，收緊樓宇按揭的成數，本人認同有關的“撤辣”是應具體市場變化作出適當反應，反映了政府取消需求措施之後，可以釋放購買力。

本人認為澳門的經濟目前仍然疲弱，旅客回升只是對少數的行業有幫助，加上息口高企等因素，“撤辣”會帶動部分的本地人換樓的需求，但是對於樓市的刺激作用未必能夠好似香港的樓

市“撤辣”那樣顯著，只能有助於舒緩樓價面對下調的壓力。根據統計暨普查局的資料顯示，從 2019 年開始，澳門住宅成交量、價格均進入下行的通道，在 2023 年，有二千八百七十九套成交，較 2018 年下降了 73%，房價亦跌了，每平方米九萬三千五元，相較 2018 年的高峰期就跌了大約 13.7%。

最後，希望當局能夠密切關注市場的動態，尤其是職能部門做好“撤辣”後市場動態的監測，及時精準收集相關的數據，歸納、分析和總結，做到政策精準、具有針對性和前瞻性，避免後知後覺的出現。

多謝。

**主席：**請顏奕恆議員。

**顏奕恆：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：下午好。

司長的引介裡面說因應目前市場的一些變化狀況，在較早前亦修改了非首置的印花稅，在短期之內，政府再提交這一個法案，司長能不能夠介紹一下這幾個月以來的一些情況，當然可能在鄰近的地區……內地不少城市目前都推出了一些穩定樓市的相關措施，這裡想聽一聽政府的一些思路。

另外，置業亦是一個人生的大事，不少的青年對於置業都有一定的需求。在司長的引介裡面，講到未來我們整體也有一個調控的措施，包括在公共房屋和土地供應。因為在年初調整這一個樓按的成數上就收緊，相對來講有部分的青年覺得是收緊了首置的成數。當然較早前行政長官亦回應了，當時在首置上可能讓部分樓價出現一些不太合理，尤其是一些相對來講小的單位，它的尺價是非常高，以至近這幾年市場上出了一些調整，部分的青年人在當時置業的時候，現在是一個比較重的負擔。上星期政府相關的公佈訊息裡面也提及到對於在貸款成數上，未來對於非本地居民亦有所調整，想聽一聽綜合政府現在整個樓市政策的取向會是怎樣？至於在青年人的置業方面，除了私樓之外，其實青年人好關心五個置業階梯，無論社屋和經屋，現在相對來講已經陸續推出了，但是夾屋暫時都沒有資訊，怎樣可以讓到這些有居住需求的居民，尤其是青年人能夠規劃好他們整體的人生，在置業上面的一些規劃，希望政府能夠透過今次法案的調整上能夠做一些介紹。

多謝。

**主席：**請胡祖杰議員。

**胡祖杰：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：大家下午好。

正如司長在引介裡面所提到，過去由於本澳房地產的樓市火爆，當時亦引了一些取得印花稅、額外印花稅、特別印花稅的出現，亦為了持續平穩樓市的健康發展。看到過去兩年澳門的樓市的成交量和價格都有所下滑，所以現階段政府取消上述的稅務政策，理由正當，亦有助於促進本澳樓市重回自由市場，對盤活本地的不動產市場有推動的作用。但是留意到司長亦提到如果在有需要的時候不排除重新引入相關已經取消的措施，想瞭解一下今天的“減辣”措施，政府預期達到什麼樣的效果？如果沒有達到效果，會不會有更進一步其他的措施來推動正常、平穩的房地產市場呢？

多謝司長。

**主席：**請梁鴻細議員。

**梁鴻細：**多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：大家下午好。

在理由陳述和引介都提到在特殊的情況下或者有需要的時候重新引入全部或者部分已取消的措施，特殊情況是檢視什麼項目？是檢討會不會出現一些炒賣過熱的情況，還是會檢視樓價會不會出現一個上升太快的情況？想知道這個特殊情況是什麼特殊情況？

多謝大家。

**主席：**請政府回答。

**經濟財政司司長李偉農：**多謝主席。多謝謝誓宏議員、顏奕恆議員、胡祖杰議員和梁鴻細議員。

我相信大家問的問題都有一定的共性，在這裡向大家報告一

下。

在十四年前在低息週期之下，當時亦適逢本地住宅供應不足，市場炒風比較炙熱，當時環境是這樣。在市場不能夠自行調節的情況之下，為了穩定住房的需要，控制投機的行為，同時防範金融的風險，政府在期間推出一系列臨時性房地產需求的管理措施，亦成功穩定了房地產市場的秩序。但隨著近年外圍環境進入新的週期，包括利率、資金流等客觀條件發生了改變，市場的投資氣氛審慎，目前本地住宅的供應亦穩定，當中包括政府所推出的五階梯房屋政策，基本可以滿足社會各階層人士的住屋需求，同時亦有充足的土地儲備配合未來的城市發展，因應外圍的經濟以至本地環境以及條件的變化，政府在今年1月1日作出第一輪的稅務減免的安排，即是取得印花稅，上一次的法案；經過審慎和評估，考慮到現時的各项因素，是決定進一步撤銷臨時性的管理措施，政府會繼續保持對房地產市場的關注，為市場的健康發展創造條件，這一方面向大家交代一下。

剛才顏奕恆議員提到有關……我相信雖然今日是講“三稅”，亦是講青年的置業問題，青年的置業、就業都是政府施政過程裡面其中一個最重要關注的問題，我們透過不同的措施支持青年人。剛才提到有關按揭的成數，在首置的情況之下，青年按揭相對之前是比較高少少，為什麼現在去到七成？相信我們是評估過有關最後銀行借出的按揭貸款，其實那個借出的額度是維持在七成或者七成多少少這個區間，所以這方面我們亦經過評估，亦與銀行工會和銀行業界在充分溝通的情況之下，定出這一個風險管理線。順帶提一提，如果是首置的朋友、首置的居民在首三百萬是免除了有關的交易印花稅，這一個還是保持，即是這一個是對青年置業或者首置的居民購買自己第一套房屋時候對他們的支持。但總體來講，政府是會關注市場的變化，與此同時，亦為市場健康發展提供條件。

多謝議員，多謝主席。

**主席：**各位有沒有其他意見提出。請李良汪議員。

**李良汪：**多謝主席。

司長，各位官員：

跟進剛才幾位議員關心的問題，但沒有聽到一個清晰點的回覆。始終同事關心的方向就是特區政府有沒有評估過“撤辣”的

情況會怎樣？我們都沒有水晶球在手，沒有辦法完全精準知道結果會是怎樣，但起碼特區政府有沒有做過一些評估的措施。

正如司長的引介、法案的理由陳述都有講過，如果未來有些情況發生的時候，會採取一些公屋或者土地供應的方式調節、維持市場穩定。包括今次這個法案在內，相信大多數同事都認同，亦會支持維持市場穩定，但是社會其實都有些擔心。香港都有“撤辣”，但同時在五年內公屋有動工，滿足未來十年內的房屋政策的不同需求。但是澳門雖然即將會“撤辣”，但同一時間，夾屋就沒有消息，經屋又停建了，我們看不到一個好系統性的房屋政策。當然，五階梯，剛剛司長回應時提及過五階梯房屋政策，五階梯房屋政策包含了不同的需求，但是又涉及包括司長經財範疇、運輸工務範疇、長者公寓是社文範疇，就看不到一個好系統性的房屋政策，但今日這個法案不是講整個房屋政策，但因為理由陳述有講到之後亦會有一些透過公屋的手段維持市場穩定。如果真是正如同事提到的，未來如果真的未符合預期，特區政府有什麼方向或者什麼措施令到這個政策更加符合預期，又萬一真是有些波動或者不良影響的時候，又有什麼手段、措施？這個才是整個社會比較關心的，但是大方向上大家都知道現在實際情況是怎樣，你說要“撤辣”，相信大部份同事都會支持，但是我們暫時沒有聽到一些其他的預案或者評估的措施，想再瞭解多一點。

多謝。

**主席：**請邱庭彪議員。

**邱庭彪：**多謝主席。

“撤辣”最重要的目的是將整個房地產市場回歸給市場自由決定。政府提出五個階梯，我們是有一個保底：社會房屋。另外，對一些低收入的人、不夠能力買私樓的人，亦有經濟房屋。看到經濟房屋的銷售力度和熱情度、速度都是比較慢，比以前是慢，反映了是否真的有那麼多人購買？當然，剛才李良汪議員議程前發言都涉及到這個問題，講到價錢的問題。但是大家可以看一看前兩日十六號長官作出一個好詳細的解釋，有能力買的人和沒能力買的人會有什麼制度去符合，第一個就是社會房屋，另外，有少少能力的人有經濟房屋，還有長者公寓，夾心房屋有沒有一個示範呢？前日長官都有講到，大家留意聽都會有的，提到一個地址就是順利樓，祐漢新村順利樓，會有一個示範作用出來給大家看看。

私人房屋現在的空置單位有幾多，我的數字不一定準確，如果錯了，一會兒政府糾正。私人房屋有兩萬個空置單位，澳門只有十九萬七個家庭，出生率應該都不會突然間加得好快，長官前兩日都講了去年只有零點五的出生率，希望今年龍年效應可能會增加多點，可能出生率會增加一點，但是會不會追得上那麼快呢？不要忘記，我們還有經濟房屋推出來，還有 P 地段，P 地段有二千幾個房屋會陸續推出來，這都是一個不少的數目，現在五個階梯裡的供應其實已經準備好了，如果再不回歸自由市場，對澳門整體的發展不是一件好事。你說政府有沒有後手？大家都看到我們不是說不建經濟房屋，我們都講了是暫緩建，不是不建，如果要建，我們有土地，有準備，隨時可以開標、隨時建，建都是很快。現在 A 區的經濟房屋兩、三年就落成，有足夠的儲備，足夠的土地儲備、計劃儲備，這個市民應該有信心，如果當房價繼續飆升，有這個儲備，在座的大家害怕房價跌下去多於房價升上去，這個大家都要留意，因為如果再跌下去，對整個經濟、對市民的信心都好大影響，這個才是重點。

最後我的結論是要支持，亦呼籲大家一起支持這個法案。

多謝大家。

**主席：**請政府回答。

**經濟財政司司長李偉農：**多謝主席。多謝李良汪議員和邱庭彪議員。

剛才兩位議員將現時市場樓宇供應以至市場環境作出一個表述。李良汪議員提到的措施，相信涉及到房屋政策的問題，相信政府各部門、相關權限部門或者主管在這裡解釋了好多次，我這裡不開展。但是對大家講，正如剛才的介紹，十四年前的環境和現在不同了，今日至少除了有關的稅務措施、按揭的指引之外，最重要正如邱庭彪議員講，政府有足夠的土地供應，這方面是充沛。與此同時，亦有五階梯的政策，剛才議員都提到有關私人市場的空置甚至政府的措施，這些全部統計局有資料。但是今日主要是講“五稅”的問題，“五稅”的情況政府考慮的是什麼？為什麼這樣做？目的是什麼？其實最終都是回歸，某程度也是讓市場……即是供求決定這個勢態的市場，進行一個這樣的市場關係。與此同時，政府目的都是希望房地產能夠穩定供應和健康可持續發展，這個是我們政策的初心。

多謝議員。多謝主席。

**主席：**各位有沒有其他意見提出，現在對《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案進行一般性的表決。

請各位付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在進入細則性的討論，先討論第一條，請各位發表意見。

沒有意見提出，現在對第一條進行表決。請付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在對第二條進行討論，請大家發表意見。

沒有意見提出，現在對第二條進行表決。請付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在對第三條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在對第三條進行表決。請付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在對第四條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在對第四條進行表決。請付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

現在對第五條進行討論，請發表意見。

沒有意見提出，現在對第五條進行表決。請付表決。

**(表決進行中)**

**主席：**通過。

有關《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案已經獲得細則性的通過。

**主席：**各位有沒有表決聲明提出？

請馬志成議員。

**馬志成：**多謝主席。

以下是胡祖杰議員、高錦輝議員、陳浩星議員以及本人的聯合表決聲明。

對於剛才通過的法案，我們投了贊成票。因應不動產市場的環境變化和社會公共房屋供應量，特區政府審時度勢，全面取消所有與不動產需求管理相關的稅務措施，期望法案的通過可以提振市場信心、活躍市場交易，最終促進不動產市場健康和可持續發展不動產市場對社會經濟、財政等諸多方面都有重要的影響，為確保不動產市場的穩健發展和運作，特區政府實施動態調整政策，以兼顧市民的住房需求和市場的健康發展。同時，增加土地和公共房屋的供應來滿足不同市民的要求，達到社會整體利益的平衡。期望法案通過了之後，政府可以密切留意市場的情況，保持土地的合理供應，適時調整不動產相關政策措施，促進整體市場良性健康發展，保障社會、經濟可持續發展。

多謝。

**主席：**請謝誓宏議員。

**謝誓宏：**多謝主席。

以下是高天賜議員與本人的聯合表決聲明。

首先，我們兩位議員認為此法案頒佈得太遲，大量的房地產

仲介轉行，甚至在鄰近的地區繼續仲介工作或者失業至今未找到工作，加上現時澳門社會吉舖氾濫，到處都有空置的商舖，微型企業倒閉潮已持續一段時間，早已預示著澳門房地產的衰落。直至近日，特區政府才後知後覺，導致未能及時推出有效政策措施阻止商舖倒閉潮，特區政府應立即推動有效措施，發放消費卡，刺激留澳消費，刺激本地微企的活力，並減輕困難家庭之開支壓力，力挽狂瀾。另外，澳門微企、寫字樓與鄰近地區例如珠海、香港、泰國、日本等地處於直接競爭的狀態，此次取消不動產稅、關稅，未來之前景是不明朗的，澳門近年經濟方面競爭力薄弱，其中之一根本原因在於澳門缺乏人才，導致人工智慧等高科技的企業無意在澳門投資。

再者，在澳門設立企業開設銀行戶口程序繁複、耗時長，種種的阻滯令投資者並未將澳門作為首選投資地，除了吸引外地高質量的投資能力不足外，我們在此提請特區政府需要檢討第14/2021號法律《都市建築法律制度》，大幅削減現時繁複的行政程序，撤銷重複程序性的障礙，令申請工程准照手續大幅簡化，避免因繁複行政手續再度削弱澳門城市之競爭，現時澳門仍存在大量的貨不對板之行銷現象，我們辦事處經常收到澳門消費者求助無門的求助，澳門消費者購買不動產在收樓時發現面積、材料、間格、甚至本應包含的露台憑空消失等嚴重損害消費者權益的情況，至今澳門政府沒有任何公共部門能夠切實維護消費者的權益，這不僅影響消費者的權益，更損害澳門旅遊城市之形象，所以再次呼籲特區政府重視並立即改善有關的情況。

多謝。

**主席：**請顏奕恆議員。

**顏奕恆：**多謝主席。

以下是何潤生議員、梁鴻細議員以及本人的聯合表決聲明。

《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》法案建議的內容將取消特別印花稅、額外印花稅以及取得印花稅，事實上，近年本澳的樓價和成交量都有所下跌，影響了不動產的流動性，加上近期在內地不同的城市以及香港都相繼進行了階段性的調整，採取各種不同穩定樓市或者“撒辣”的措施，特區政府這一次參考週邊地區對樓市政策的最新措施，並根據本澳社會和樓市的實際情況再次作出調整，相信是希望能夠採取積極的措施促進樓市的活力，穩定市場的信心，也對有需要買賣不動產的企業或者家庭

起到一定正面的作用，為此，我們對法案投下贊成票。

**翻譯：**翻譯辦公室

**文牘：**編輯暨刊物處

然而調整樓市相關的措施本意應是穩定經濟和民生，而不是令炒風重現，因此，特區政府有必要繼續密切關注本澳樓市的變化，持續評估市場的情況和相關的風險問題，若出現負面的影響，必要時可以再次適時推出調控的措施，讓樓市維持平穩、健康的發展，並且期望當局能夠持續完善五階梯房屋的政策，讓各階層居民能夠按自身的需求選擇合適的住屋方案。

多謝。

**主席：**請馬耀鋒議員。

**馬耀鋒：**多謝主席。

以下是黃潔貞議員和本人的聯合表決聲明。

隨疫後經濟的轉變，過去幾年本澳樓宇市場成交量大幅減少，對不動產行業的穩定造成衝擊，而私人樓宇價格回落，有不少的意見認為現時是時候完全“撤辣”，讓樓宇市場重回自由市場，按供需自行調節價格，因此，我們投下了贊成票。然而不動產始終關係市民的家庭發展和生活幸福感，國家領導人更加明確指出樓是用來住的而不是用來炒的，所以政府在設立促進市場自由發展的同時，仍需時刻監測不動產市場的變化走勢，有必要時果斷出手，嚴防樓價不合理飆升，更重要的是近年特區政府構建房屋五階梯政策，與之相關的主要立法工作均已完成，令特區政府具備條件以社屋、經屋及夾屋作為調節私人樓宇的槓桿，但近月來經屋及夾屋停建的消息在社會引發不少的討論，我們建議特區政府持續對本澳房屋五階梯的需求進行評估，細緻調整各階梯的定位，建立無縫的銜接機制以及制定長遠的規劃方案，確保上樓難不再困擾有置業需要的市民，讓本澳成為宜居的美好家園。

多謝。

**主席：**各位有沒有其他表決聲明提出？

很多謝李司長和各位官員出席今日的會議。

我們完成了今日的議程。

現在散會，多謝大家。