

## 書面質詢

李良汪議員

### 支援會展和相關業界持續發展及優化廣告活動批給

會展作為本澳“1+4”經濟適度多元發展策略中的重點產業板塊之一，過去一直帶動着本地的旅遊、酒店、廣告、金融及商貿等行業的經濟發展，既創造了就業機會，也提升了本澳的國際知名度和形象。然而，會展相關業界在日常經營上面臨着諸多困難和挑戰，當中包括人資短缺、非法工作、廣告法律限制等，對會展及相關行業的發展造成影響。

雖然去年全年的會展活動數目按年增加31.4%（+364項）至1,524項，【註1】但業界反映營業收入不升反跌，部分工種更有開工不足的情況。以會展搭建業務為例，業界表示生意較過去減少約五成，亮麗數字的背後隱藏着經營困難，同時業界存在不少非法工作問題，尤其搭建工作一般在夜間進行，令監管難度加大。

在廣告物品安裝業務方面，業界亦反映有“黑工”從事相關工作，部分如安裝橫幅等較輕便的工作需時短且完工便離開，即使立刻通報執法部門處理，亦難以抓獲有關人士。而同樣的“黑工”情況在攝影及導遊業界亦常見，澳門“約拍”、“陪拍”廣告充斥在社交平台，非法工作情況屢遏不止。本人認為，非法工作長期影響着本地居民的就業權益及業界的長遠發展，特區政府應做好規劃部署，加大打擊非法工作力度，全力保障本地居民的就業權益。

此外，業界指出本澳的《廣告活動》法律已生效多年，部分對廣告內容的限制是制約了業界的創新發展，外加不同的廣告內容需向相應的政府部門申報審批，當中涉及一定的行政程序，無形中增加了業界的營運壓力及時間成本。期望特區政府儘快收集社會各持份者的意見，對不合時宜的條文作出修改，並對廣告內容的申請及審批程序作出優化，一方面讓法律符合社會發展所需，另一方面支援業界可持續發展，進一步提升會展及相關活動的吸引力和影響力。

值得指出的是，去年全年的會展活動數目按年增加31.4% (+364項) 至1,524項，但會展活動帶動本澳非博彩行業的收入卻較2023年（59.7億元，修訂後數字）下跌8.2%。【註1】在現時本澳產業升級轉型、經濟適度多元發展的階段，收入下跌反映出相關行業的發展態勢，衍生如行業就業、中小微企經營困難等方面的民生影響。特區政府必須正視業界發展的困難，推出政策措施，以短、中、長期作出完善優化，保障產業及相關行業的穩步發展。

為此，本人提出以下質詢：

一、本澳非法工作情況屢禁不止，涉及會展、廣告、旅遊、攝影及司機等多個行業，影響着不少本地工人的生計。因應本澳會展活動頻繁且搭建工作一般在夜間進行，當局在針對相關活動及施工搭建的巡查工作成效如何，未來有何實際措施監察相關活動的非法工作情況？會否根據會展活動舉辦日期進行前、中、後期的巡查？對於廣告物品安裝、攝影等行業的非法工作流動性大，難以透過一般的巡查機制查獲，未來有何規劃部署以加強打擊力度及成效？會否與相關業界建立舉報機制，協同打擊非法工作情況，保障本地居民就業？

二、《2025年財政年度施政報告》提及，首階段將優先修訂規範特定經濟活動行政條件的……第7/89/M號法律《廣告活動》及第11/2013號法律《文化遺產保護法》等法規。【註2】當局曾表示，已開展各監管部門的意見收集工作，【註3】現時是否已完成有關工作？除了向監管部門收集意見外，會否諮詢相關業界的意見，讓法律內容貼合社會實際所需？

三、不同的廣告內容需由相應職能的政府部門先審批，程序繁複需時長，無形中增加了業界的營運壓力及時間成本。由各施政範疇代表組成的檢討營商法規工作小組將共同探討行政審批制度的優化路徑及改進措施，【註2】在簡化審批程序、縮短時間上有何有效措施？未來會否考慮以“先批准、後監察”的方式審批，減低對業界經營和發展的影響？

參考資料：

【註1】 澳門特別行政區政府統計暨普查局：《2024年全年及第4季會議及展覽統計》，  
<https://www.dsec.gov.mo/zh-MO/Home/News?id=30365>。

【註2】 中華人民共和國澳門特別行政區政府：《2025年財政年度施政報告》，第68版。

【註3】 中華人民共和國澳門特別行政區立法會：就促交代修改廣告法的工作進度及時間表提出書面質詢的回覆（經濟及科技發展局），  
<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2024-01/6610165a9e9cee982a.pdf>。