

李靜儀議員

### **優化和續推不同類型消費優惠和促消費活動以提振社區經濟**

特區政府在新一份施政報告中提出，綜合施策提升社區經濟活力，助力推動中小企商戶提質發展，帶動旅遊消費等，社會對政府重視推動經濟發展抱有不少期望，期盼落實更多提振經濟的措施。

首先，當局應積極開展和優化更多不同類型的社區促消費活動。今期的“2025 年社區消費大獎賞”，以及開展多元旅遊活動和社區項目，引客和帶動消費。今期的消費大獎賞計劃將於十天後結束，根據當局資料，截至 5 月 4 日共發放電子優惠總額 1.8 億元，聯動全澳消費額約 6.4 億元，有一定帶動作用。社會期望當局檢視有關活動成效，若能延續類似消費立減或優惠活動時有所優化，例如延長可使用優惠的時間，檢視新增的長者立減優惠措施的使用情況等，以紓緩居民生活開支壓力，吸引人流提升社區活力，促進消費力。

其次，強化舊區活化工作，有效帶動中小企和居民參與，改善舊城區環境與配套。當局提出六大片區活化計劃，以及打造各具特色和吸引力的片區，重點是聯動六大綜合度假休閒企業，「以大帶小」做旺片區，並支持中小企參與。計劃推出以來，相關企業投放了不少資源推動項目，部分片區已運作一段時間，而部分地點則基於環境和條件的局限，例如需要翻新硬件設施或周邊交通等配套不足，進度較慢，各區活化的成效有差異。

早前，當局提出六大片區活化工作將由經濟財政司主導，計劃在“社區商圈”定位上推動，建議政府需定期檢視各片區活化計劃的成效，包括在帶動人流和中小企發展方面的作用，以至其他方面的效益；並與參與聯動計劃的企業充分溝通，適時調整項目和活動內容，使更貼合市場需要和分區實際情況，以加強片區與社區商戶的引流和互動作用。當局亦要充分發揮跨部門協作，針對片區硬件或配套不足，交通不便或牌照處理等問題，盡力協助企業解決，以更好地開展社區活動。

第三，加強大型活動與社區的聯動效應。本澳的建設“演藝之都”和文體產業的建設和發展，均有利於吸引訪澳人流及帶旺經濟；但基於場地容納人數、噪音和交通等因素，目前大型表演場地多數集中於路氹區域。建議在舉辦體育、演唱會和大型藝文活動的契機，加強社區聯動元素和宣傳，例如參考不同地區的卡通人物品牌展覽，同時會開展其他社區工作坊等活動，並推動中小企推出聯乘產品，以不同形式結合本澳歷史、文化和夜市等活動，進一步促成休閒企業及中小企合作，吸引更多客群走進社區消費。

此外，當局應主動或鼓勵休企和大型活動舉辦方推出更多激活社區經濟的方案，聯動休企、酒店、旅遊業界及中小企，讓參與文體活動觀眾，可獲得社區消費優惠折扣或參與社區其他活動等，將人流引領至本澳其他社區，並延長旅客逗留時間、激活社區經濟。

期望當局推出更多促經濟和惠民措施之下，進一步引領社會開展多元化的旅遊活動和社區項目，優化街區配套，逐漸展現本澳多元發展的特點，對提振社區經濟起更積極作用。

梁孫旭議員

### **提速推動經濟適度多元發展，致力提升居民就業質量**

國務院港澳辦夏寶龍主任來澳完成了六天調研，期間會見了行政、立法、司法機關及社會各界，全面了解澳門社會經濟狀況和未來發展，並作出重要指導，而行政長官相應提出了七範疇工作方向。首先感謝中央面對複雜嚴峻的外部環境，仍然關心著澳門的發展。期間亦鼓勵社會要做好自身的建設和工作，積極有為，同心協力，譜寫一國兩制新篇章，讓澳門這顆掌上明珠更加璀璨光芒。

夏主任十分重視澳門經濟適度多元的進度，客觀上，隨著經濟的變化和外部的影響，本澳博彩業受到一定挑戰，而解決澳門目前面臨的挑戰，歸根結底必須堅定推進經濟適度多元發展。然而，目前在實踐中面臨不少困難，尤其是資源有限，與產業發展相匹配的軟硬體設施配套不足，一些營商條件、公共政策、社會基礎建設和人才發展等未能跟上經濟發展的步伐，不少新興產業還停留在“萌而不發”的階段，未能真正形成多元的經濟支柱。

為推動經濟適度多元，本人提出以下建議：

一、需要務實創新，充分透過科學研究，根據自身的優勢，找到合適自己的道路，並有招數、有政策、善用合作區的優勢，落實招商引資。此外，澳門建設的配速比較慢，跟不上國家發展的步伐，要主動提速，提高核心能力，加強法律和公共行政改革、土地規劃、社會基礎設施和人才培養等各方面的建設，為經濟適度多元提供充足的條件。

二、進一步出台振興經濟的措施，中小微企業面臨經營困難，影響企業發展的信心，一方面要鼓勵企業升級，優化市場供需關係，進一步制定振興經濟措施，有效刺激內在經濟。此外，要借

助綜合休閒產業的獨特優勢和非博彩投資項目，有效支持本地發展多元產業，並把博企社會責任資源更好支援民間不同領域的發展。

三、澳門處於經濟結構調整期，就業環境相應出現變化，青年和中高齡就業困難成為社會關注的焦點，政府需要仔細了解居民的短板和困難，透過針對性的措施解決居民的難題，化解社會矛盾。另外高品質發展離不開高品質的勞動創造，而在經濟轉型的關鍵節點，需要加強人才培養的平台建設，以支持居民適應市場變化，引導和鼓勵青年向技術型和具發展前景的行業發展。今年《施政報告》明確提到會研究設立一個綜合性職業培訓平台，希望做好細節工作，解決“就業數據”與“就業獲得感”之間所存在的隱性落差，促進社會高品質就業。

最後，面對大環境的變化，有可能導致居民出現負面情緒，引發心理健康問題。對此，一方面希望政府加強社會關愛和照顧，重視居民的身心健康，另一方面，社會需要注入更多正能量，減少放負，正面引導，幫助居民建立積極正面的生活態度，學習以正向的思維及方法處理個人挑戰和情緒，強化抗逆能力，促進居民心理健康。

李振宇議員

**加快經濟適度多元 加強職業培訓 提高居民就業質量**

主席，各位同事：

本澳長期依賴博彩旅遊業，經濟結構單一，雖然近年政府致力推動經濟適度多元發展，發展新興產業，推動傳統產業升級轉型，但新興產業發展需時，加之疫後經濟復甦不均，結構性失業問題凸顯，尤其青年就業問題相當突出。當局早前表示，部分青年未能獲得成功配對，主要是因為青年理想崗位與就業市場需求存在差異。另外，隨著科技的進步尤其人工智能和數字化技術的快速發展，許多低技能勞動人口缺乏轉型能力，無法適應新興行業的技能要求，令結構性失業問題更加嚴峻。

國際勞工組織（ILO）在《面向勞動世界的未來，構建技能和終身學習新體系》中指出：“在人生的各個階段，技能培訓、再培訓和技能升級是人們獲得體面勞動機會的先決條件和加速器，助力其向勞動力市場和在勞動力市場內部進行平穩過渡。”。施政報告明確提出建設綜合職業培訓平台，通過政府主導，結合高校、民間團體、企業共同構建，針對不同需求、年齡層、學歷，因應職業轉向、路向，設計不同的培訓課程，提供線上線下培訓，為有就業需要的人士盡快解決轉職、向上流動等問題，此舉是提升居民就業質量的重要一環，有關平台若能有效統籌各方力量 and 不同社會資源，將有助於因應特定行業的特定技能需求，開展針對性技能培訓課程，滿足就業市場對某一技能的緊急需求，提升職業培訓的系統性、針對性和有效性，不僅有助提升居民技能，提高其就業競爭力，亦有助推動僱員向上流動。希望政府盡快與社會各持份者一起建立有關平台，同時檢討優化職業培訓相關法律法規，緩解結構性失業問題。

就業是民生之本、收入之源。近年，本澳約六成高中畢業生升讀與“1+4”產業相關的學科，且呈現穩定及上升的趨勢。但新興產業發展需時，可能影響青年進入相關行業。政府有必要加快經濟適度多元發展，為居民尤其青年創造更多新興產業職位。夏寶龍主任

日前視察、調研本澳期間表示，要齊心協力加快經濟適度多元發展，推動深合區建設，要把發展橫琴當做澳門自己的事情。希望政府各範疇認真貫徹落實習近平主席系列講話精神，積極發揮“促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組”職能，加大對深合區建設的統籌協調力度，更加積極主動地推動深合區建設，促進經濟適度多元發展，提升本澳經濟韌性的同時，亦為居民提供更多更具發展前景的就業機會，助力居民高質量就業。

謝謝！

林倫偉議員

### 團結一心，共促進澳門繁榮發展

中央港澳工作辦公室主任夏寶龍剛結束六天在澳考察，為澳門發展帶來重要指示與期望。未來，澳門社會各界應團結一心、同心聚力地回應相關期望，積極推動澳門經濟適度多元發展。

在考察期間，夏主任對澳門提出發揚鬥爭精神、堅定發展信心、發揮自身優勢、講好港澳及國家故事四點希望。他高度關注澳門經濟適度多元發展與橫琴粵澳深度合作區建設，顯示橫琴深合區對澳門經濟適度多元發展意義重大，是推動澳門經濟發展的關鍵「抓手」。中央推動橫琴開發，旨在為澳門經濟適度多元發展拓展空間，澳門特區建設和國家發展是所有人的重任，澳門應推進發展，使其盡快融入整體經濟規劃當中。

當前，國際情勢複雜多變，澳門極需居安思危，要充分利用橫琴深合區建設的機會與政策優勢，加速經濟適度多元發展；要持續做好國際標準對接工作，助力本地企業“走出去”，提升國際競爭力；亦要發揮好“一國兩制”下有為政府與高效市場結合的優勢，推進產業結構優化。我相信，只要做好深合區政策及發展，突破制度壁壘，才能培育好現代金融、大健康、新智慧型科技應用等新興產業。

在推動澳門經濟適度多元發展的過程中，政府已積極作為，在許多方面給予了大力支持。當局重視民生區中小企業的扶持，不僅成立了專門機構及基金，還在資金、技術、顧問等層面提供實質幫助，鼓勵中小企業發揚愛國愛澳傳統，積極建言獻策，為澳門經濟多元化添磚加瓦。

在此良好基礎下，未來我們仍需積極作為，社會各界應積極回應，攜手共進。澳門命運與祖國緊密相連，個人、企業前途與國家、民族命運息息相關。只有我們攜手共進，凝聚力量，推動琴澳一體化的進程，發揮粵澳民生合作與協同優勢，才能更好地提升居

民生活品質，開創澳門發展新局面，為國家繁榮穩定貢獻澳門力量！

崔世平議員

### 扶持中小微企 促進經濟發展

近年來，民營經濟在推動中國經濟發展、促進社會就業、科技創新及改善民生方面發揮了重要作用。國家一直高度重視民營經濟的發展，並在政策層面持續釋放利好信號，習近平主席於今年 2 月主持召開民營企業座談會時強調“我是一貫支持民營企業的”“民營經濟發展前景廣闊、大有可為”並重申“促進民營經濟發展壯大是長久之策，而非權宜之計”。這一番話，不僅為企業帶來信心，也讓我們感受到中央政府對民營企業的高度關注與支持。

澳門的中小微企業佔企業總數超過九成，其就業人口佔總就業人口的四成以上。中小微企不但是本地經濟的重要組成部分，亦是穩定就業的關鍵支柱。歷屆特區政府在經濟範疇的施政方針中，都是以致力支持中小微企為重點，政府各部門攜手民間社團推動中小微企提質發展。例如，去年推出“商社通”服務平台，便利企業的電子公共服務；相關部門推出各項扶助計劃，包括《中小企業援助計劃》、《企業融資貸款利息補貼》等等；疫情期間政府支持銀行業為中小企推出的“還息不還本”貸款計劃；政府還攜手民間社團舉辦“澳門餐飲業智能升級先導計劃”等活動，旨在幫助中小微企迎合經濟發展方向，實現轉型升級。

目前，澳門經濟正穩步復甦，但非旅遊行業及民生區商戶的經營狀況仍較為艱難，面臨市場需求不穩、經營成本上升、消費外流等挑戰。單純推行刺激消費措施只是短期之計，長遠而言，政府更需要起到“引路”的作用，讓本地企業有明確的發展方向，在市場變化中找到自身定位。因此，除了短期扶持政策外，我們期望政府在優化營商環境、引導企業升級轉型方面發揮更積極的作用，為本澳中小微企創造更穩定的發展空間。

為此，本人提出以下建議：

一、短期計劃，希望政府相關部門能將治理能力和優化營商環境結合起來，加快推進行政審批程序的簡化、便利化以及提高整體電

子政務的應用程度。建議可整合更多部門服務到“商社通”平台，提升平台跨部門運作的整體性，提高辦事效率，讓更多企業能夠受惠於電子政務的便利，營造更加友善的營商環境。

二、長遠而言，希望政府起到引導作用，支持中小微企業升級轉型。建議政府提供更有力的指導和保障，考慮設立專門的產業升級諮詢機構，為企業選擇新賽道提供市場信息，為選擇走傳統賽道的企業提供技術支援、管理優化建議，讓企業轉型方向更清晰，幫助企業減少試錯成本。同時，針對傳統產業，政府可設計更具針對性的政策，持續推動如“老店升級計劃”、“老店傳承計劃”協助具有歷史價值的老字號店鋪進行數字化轉型，傳承新進入行，提高市場競爭力。

三、在法制建設方面，希望政府參考日前中央政府正式出台的《民營經濟促進法》，研究制定“中小微企業促進法”，將有效市場和有為政府有機結合。

葉兆佳議員

### “票根經濟”精準引流 帶動社區經濟發展

本月 14 日發佈的最新澳門經濟景氣指數走勢顯示本澳經濟景氣指標持續呈現不均衡狀態。現時本澳面對旅客人數增加但消費減少的挑戰，旅客整體消費結構在轉變，包括消費觀念、客群、消費模式等都在變化。而且五一黃金周之後，六七月為暑期前的傳統旅遊淡季，消費信心不足，令非旅遊區的中小微企業深感擔憂。

近期內地掀起「票根經濟」的消費熱潮，多地圍繞自身文旅資源，推出聯合票券、折扣套餐、滿減優惠等服務產品，推動文體商旅融合發展。比如，旅客持演唱會、劇場、車票等票根即可享有跨領域優惠，包括景點門票折扣、住宿餐飲特價、商戶消費回贈等，強化“票根+”作用，跨界聯動多樣場景，形成“1+1>2”的效應，在持續擴大文旅消費體驗的同時，更為提振消費注入新的活力，進一步將遊客引流至特定社區及非傳統旅遊區。

本澳過去數月舉辦多場大型演唱會，成效值得關注。不少旅客專程為觀賞表演而來，但現在年輕人多選擇「特種兵式」旅遊，基本即日往返。有商戶表示，事實上澳門不缺旅客，問題是旅客不落區消費。要引導旅客從演唱會場館走入民生社區，真正發揮社區引流作用，帶動民生區商戶消費。

為此，本人提出以下建議：

一、“票根經濟”爆火，展現了其富有生機活力的一面。建議當局參考內地城市經驗，推出「演唱會門票引流優惠」政策，憑票根可在指定時間內於特定社區店鋪、文化場館、展覽空間等享受折扣或優惠。同時，要建立活動場館及社區間的交通接駁安排，方便旅客前往特定社區消費，串聯起來各類消費場景，發展社區經濟，改善營商環境，穩住中小微企的經營信心。

二、“票根經濟”貴在聯動，將一個個獨立的消費場景結合成一條“消費鏈”，這也意味著消費不再是“一次性買賣”，而是環環相扣的“連鎖反應”。建議相關部門結合現有社區節慶、街區市集

等活動，鼓勵民生區商戶主動配合，提供演出期間限定優惠或聯名產品，強化與演出主題的結合感，形成區域內不同地方特色互補、資源互補等聯合優勢，增強旅客體驗，延長逗留時間，促進區內消費。

三、鼓勵博企與民間團體、文創單位合作，在非旅遊核心區舉辦「演出前置活動」，如粉絲打卡點、主題快閃活動等，先行將演唱會熱度導入社區。用一張票根“精準引流”，讓原本匆匆而過的客流，轉化為帶著明確消費權益的目標客群，繼而帶動餐飲、住宿、零售等多方消費，高效實現更大收益。

馬志成議員

### 凝聚家國情懷，共繪澳門發展新篇

不久前，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍蒞臨澳門考察調研，以“走街坊、聽民意、察實情”的務實作風，為澳門“一國兩制”實踐把脈定向。夏主任的系列重要講話，既體現中央對特區的高度重視，更為澳門發展注入發展動能。

對於貫徹落實夏主任在澳期間所作系列重要指示，本人有以下三點建議：

第一，落實“愛國者治澳”原則，優化行政與立法關係。發揮行政主導體制的制度優勢，實現行政與立法的良性互動，是澳門“一國兩制”實踐取得成功的關鍵因素之一。未來，我們要居安思危，持續完善維護國家安全的配套立法修法，為經濟適度多元提供法治保障，為“澳琴一體化”破除體制障礙，促進特區政府更好依法施政。

第二，主動融入國家發展大局，加快深合區建設。融入國家發展大局是澳門服務國家的應有之義，也是澳門的發展機遇。未來，澳門應立足“一中心、一平台、一基地”和“澳門+橫琴”的發展定位，按照特區政府的施政部署，助力推動實施“北上、南下、西進、東拓”策略，充分利用國內外兩個市場，實現更高水平發展。

第三，堅定扎根港澳，與祖國同行。澳門企業家的家國情懷是“一國兩制”成功實踐的生動注腳。澳門的經濟繁榮、澳門的企業家始終與祖國血脈相連。面對複雜多變的國際形勢，澳門工商界更需以“硬骨頭”精神堅定維護國家利益，用實際行動詮釋展現愛國心、桑梓情，將愛國情懷轉化為推動澳門發展的強大動力。

面對新時代的考卷，澳門當以“功成不必在我，功成必定有我”的境界，將中央的支持轉化為發展的實效，讓澳門這顆國家的掌上明珠，綻放更加璀璨的光芒，為“一國兩制”偉業書寫新的輝煌。

林宇滔議員

### 促訂立機制正視本澳精神健康及自殺問題

近日，本澳接連發生多宗自殺及企圖自殺事件，引起社會關注居民的精神壓力及身心健康，有聲音認為若在本澳經濟及社會氣氛持續低迷，擔憂未來的自殺問題有可能越趨惡化。根據保安司的數字，2024 年有 91 宗自殺死亡，自殺率達每十萬人有 13.6 人，明顯較國際平均約 9 至 10 人為高，而且對比 2015 年的 9.4 人，十年間本澳的自殺率上升了 44%。更值得關注的是青少年的情況，去年 5 至 14 歲的自殺數字有 4 宗，是過去十年首次出現多於 1 宗，15 至 24 歲有 9 宗，亦是十年來最多，可見本澳的自殺問題急需關注及正視！

企圖自殺數字同樣居高不下，去年企圖自殺數字共 249 宗，是 2015 年的 1.5 倍，而且，過去五年 5 至 24 歲的企圖自殺數字平均上升至整體的四成（2015 至 2019 年平均佔兩成）；透過上述兩項數據，可見本澳自殺及企圖自殺情況明顯有年輕化的趨勢。

社會要關注自殺問題，應先研究分析成因及趨勢，但現時政府公佈的資訊有限。以衛生局的自殺死亡監測為例，當局每季僅以新聞稿形式發佈，而且數字只以性別、是否本澳居民作分類，也僅公佈整體年齡範圍，並沒有公佈完整的統計資訊，根本起不到分析及對比等作用，社會亦難以作更深入理性的討論。必須指出，本人理解自殺低落情緒或會有傳染，但這卻成為近年政府有關部門不去正視問題的借口！

再者，自殺及企圖自殺有年輕化趨勢，但具體年齡或實際情況是如何，社會卻無從得知，因為政府公佈統計數字的年齡劃分是 5 至 14 歲、15 至 24 歲等，無法得知未成年人的具體情況。即使過去有傳媒追問，警方多以涉及死者私隱為由，拒絕公佈基本資訊；教青局更是對有關學生自殺的消息三緘其口，選擇不公佈、不回應。另外，有心理業界人士反映，過往衛生局公佈的「澳門中學生健康行為調查」報告，原本包含中學生自傷行為的數據資料，但新公佈

的報告卻將有關資料刪除。資訊不透明，令社會難以全面地探究學生的心理健康狀況。

早前在社會文化範疇的施政辯論上，司長在回應心理健康及自殺率問題時表示「身心健康不是醫療問題，希望大家重視文化和體育的功能。」引起社會不少討論，反映出政府與居民的角度不一。客觀而言，政府提出「預防勝於治療」沒錯，但居民更關心政府對已有情緒困擾人士的及時支援和幫助，以及實質的應對措施。有教職員、社工、前線醫護及紀律部隊人員均向本人反映，指近年接觸處理的自殺個案大幅增加，青少年存在心理健康及精神壓力問題的個案越趨普遍，加上青少年易受朋輩影響，曾出現結伴企圖自殺的行為，也有個案多次企圖自殺，但礙於目前跨部門協調機制主要停留在事後處理，沒足夠資源對個案提前主動跟進，也沒有措施及介入手段確保當事人持續得到情緒及精神治療支援，就算有個案持續出現自殺行為，前線人員盡只能疲於奔命被動應對，反映現時本澳的應對機制未能有效處理自殺傾向問題的個案。

為此，本人促請有關當局，必須要併棄目前的鸵鳥政策，更應主動制訂專業客觀的機制，及時合理向傳媒公佈自殺個案的關鍵資訊，以及繼續在專業刊物或統計中提供原始數據，讓社會及相關業界了解及正視居民精神健康及自殺狀況，並提供適當的防治及求助資訊，尤其是喚起全社會關注身邊人及作適當協助，當局更應明確定立降低本澳自殺數字的目標及負責執行的部門，通過落實跨部門協作和增加資源投放確保有需要人士獲得足夠支援，以真正遏止本澳自殺問題的惡化！

王世民議員

## 深化 CEPA 政策 推動澳門製造融入灣區標準

近年來，特區政府施政重點包括推動經濟適度多元，推動中小企融入灣區，推動 9+2 合力打造灣區標準等等，要實踐、出成效，既要從創新領域推動，也要從已有條件培育，但無論如何，都是要審視捉牢現有優勢加力扶持，築巢引鳳；同時，綜觀世界，推動實體經濟和製造業的發展，始終是社會經濟結構中帶領創新、保障就業、賺取外匯的必備環節。澳門是自由港，是單獨關稅區，又背靠內地市場，又有橫琴腹地，稅率又低，有一國兩制之利，這些都是發展製造業的先天優勢，澳門可以重點由健康食品和特色食品為製造業發展的出發點，先做大做強，再逐步吸引產業升級至其他高端製造領域，目前是萬事俱備，卻欠政策東風。

《CEPA》是中央政府與澳門特區簽定的特別政策，可謂幫助取得內地認可的"澳門產地來源"即"澳門製造"制定了準則，以及銷往內地享受海關關稅為零的待遇，這"安排"的政策已由"貨物貿易"擴展至"服務貿易"、"專業人士資格互認"等領域，並且每年兩次可以修訂協議內容，所以，要打破重重障礙推動"澳門製造"商品進入灣區市場，還得有賴深化 CEPA 政策，當然，宜同時推動 CEPA 涵蓋"橫琴地域"及內地海關部門的加持，持之以行必有成果。所以，推動 CEPA 政策為澳門製造商品在大灣區市場建立進一步的更緊密經貿關係是具有條件的，本人建議如下：

一、深化 CEPA 的貨物貿易至包含澳門監製、澳門監造商品，並制定"CEPA 商品標籤"的大灣區標準，以 CEPA 的貨物貿易商品成為融入灣區的切入點。

二、對 CEPA 規範的澳門製造、澳門監製、澳門監造的食品的動物源性等食材，擴展符合供應規定條件至可以採用來自內地供澳食材供應、或內地海關指定的內地的優質食材供應、或已檢疫進口內地的食材供應，經澳門政府監管臨時進入澳門加工生產的食品，可以憑其 CEPA 證書+ M 嘜證書，得免檢免關稅進入大灣區市場，其 CEPA 証書編號及 CEPA 標籤自動在內地海關及工商備案。

三、特區政府內地海關檢驗檢疫等部門洽談容許 CEPA 商品得通過自用方式行郵入境內地，亦得通過報關免稅免檢在大灣區上架零售，亦得通過跨境電商銷售往內地。

現行取得澳門藥監局編號的澳門製造健康產品得可透過線上平台銷往內地的政策，可供上述建議作參考，CEPA 若能深化其證書商品"通關便利"，將大大降低澳門食品進入灣區市場的門檻，提振澳門工業發展的同時，還可以帶動灣區標準的落地。建議政府可大力推動內地有關政策部門理解澳門企業規模體量不大是特點，澳門成功個案是亮點，支持國家政策是要點，助力澳門完成中央任務是大家工作的重點。

2025 年 05 月 19 日 議程前發言

胡祖杰議員

## 促進琴澳共融，共創協同發展

主席、各位同事，大家下午好！

夏寶龍主任近日深入澳門考察，全面了解澳門的社會經濟發展現狀，並為澳門未來可持續發展提出了重要指導方向，充分體現了中央對澳門繁榮穩定及長遠發展的高度重視與關懷。

夏主任對工商界和企業家提出 4 點希望，並特別指出要把橫琴建設當成澳門自己的事，把握好“澳門+橫琴”的定位，多想辦法、多投項目，為澳門長遠發展闖出一條新路來。

習主席此前明確提出澳門未來發展中需以國際化視野著眼於“澳門+橫琴”，確立橫琴深度合作區的重要戰略目標。亦強調應從基礎設施的“硬聯通”、規則機制的“軟聯通”及琴澳居民的“心聯通”多方面協同推進，推動交通、政策、文化領域的一體化與深度融合，為澳門與橫琴合作以及粵港澳大灣區發展注入新動力，打造“一國兩制”實踐的新局面，助力澳門迎接更加繁榮、美好的未來。

行政長官在施政報告中提到將開展的四個重大工程項目，包括建設澳琴國際教育（大學）城、澳門國際綜合旅遊文化區、澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）及澳門科技研發產業園。另一方面，行政長官指出橫琴合作區第一階段的發展目標是 3 年，在期限內各方面取得很大的成功、成就。在下一步引進的產業必須要符合橫琴開發設定的產業，與澳門的“1+4”產業對接，落實好今年開始的第二階段的橫琴發展目標。

在此，本人有以下三點建議：

1. 營商制度的規則銜接。由於內地與澳門在商事登記法的要求有所不同，所以澳門的公司，尤其具有專業資質的公司到內地註冊時，必須要具備與內地法規相同的資質，即使在深合區透過備案制度登記認可的資質，仍受到制度上的掣肘，難以落地實施。門

檻太高，相當程度上限制澳門公司進入，不利兩地融合。建議橫琴對澳門公司採取與澳門相同的制度，或推出有吸引力的政策扶助，讓澳門公司跨進橫琴。

2. 在現行法規暫時未能全面對接時，以工程建設為例，建議推出一些試點項目或澳方投資的項目，以澳門的現行制度最大程度採納其中，尤其參照現行特區政府的投標內容，把澳門年輕的專業人士的參與比例作為評標的準則。

3. 建議在“硬聯通”方面，透過城市總體規劃把兩地基礎設施，以共商、共建、共享、共融、共管的形式，以服務兩地居民為目的，串連起“硬聯通”、“軟聯通”、“心聯通”，打破規則銜接的壁壘，實現公共設施兩地共用，利用雙方各自的優勢，以服務澳門產業多元為目的，帶動澳門產業升級轉型。

多謝主席，多謝各位同事！

宋碧琪議員

### 將橫琴發展事為己任 做好多元發展必答題

中央港澳辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近期抵澳完成為期六日的考察調研，期間夏主任深入澳門社會了解社情民意，掌握社會發展脈搏，研判澳門當前形勢，再次強調要堅守開發橫琴的初心，將橫琴粵澳深度合作區作為“自己事”來推進。夏主任充分肯定了新一屆特區政府的開局工作，更為澳門發展指明方向、提振社會發展信心。

當前環球局勢發展不穩定，本澳復甦態勢減弱，經濟發展單一的風險更為突出。今年首季，本澳經濟首次出現負增長，更反映本澳經濟結構和稅收單一的問題亟需改變，而澳門經濟適度多元發展的戰略定位更加重要。面對新形勢、新要求和新任務，特區政府要帶領社會上下全力攻堅，更要把握好國家“上下一盤棋”的發展大政，全力推進琴澳一體化建設，尤其必須保持居安思危的意識，強化官員的擔當作為責任，凝聚社會發展共識，全面推動澳門經濟的適度多元發展，以更好保持澳門長期繁榮穩定發展。

為此，本人提出以下建議：

1、特區政府近期表示，將從各方面加大對橫琴的投資及投入力度。建議特區政府在投資發展的同時，創設條件讓澳門企業參與，譬如大學城等橫琴項目，讓澳門中小企業未來有參與建設的機會。以準確把握“澳門+橫琴”定位，更好帶領社會各界加大力度建設橫琴，把握橫琴發展新機遇，共同“答好”澳門經濟適度多元發展這道“必答題”。

2、隨著澳琴一體化不斷深入，澳琴兩地人員來往逐步密切，在基礎設施的互聯互通上更需要進一步加快。除了要加快“硬聯通”，推動通關便利，更要促進澳門民生基礎設施的互聯互通，譬如水、電及電訊等重要民生設施的聯通，讓更多本澳民生基礎企業入駐橫琴，進一步促進澳琴人流、車流、物流的融合發展，營造與澳門趨同的環境，便利澳門居民在深合區生活就業。

3、目前，澳琴一體化發展格局初步建立，各項創新政策措施逐步落地實施，已具備一定的政策優勢、制度優勢及資金優勢。特區政府應把握好“澳門+橫琴”的定位，進一步深化澳琴兩地招商聯動合作，持續強化澳琴聯合招商，充分利用兩地政策優勢，更好吸引企業在澳門及橫琴落地，也能進一步提升本澳就業發展空間，讓青年人在就業上更有保障。

謝誓宏議員

### 促請特區政府修改房屋政策刺激青年購買經濟房屋意欲

房屋問題一直是澳門民生關注的焦點，尤其在經濟低迷、失業率高企的環境下，不少青年即使辛勤工作多年，仍難以負擔私樓高昂的價格，只能望樓興嘆。公共房屋本應是年輕家庭實現置業夢的「救命稻草」，現實中他們卻面臨住房壓力加劇和漫長輪候的雙重困境，反映出現行房屋政策亟需調整。

回顧澳門公共房屋政策的初衷，是為了保障中低收入居民的住房需求，讓每個家庭都能有一個安穩的居所。然而，現今的房屋政策，尤其是經濟房屋方面，在實施過程中日漸背離設立初衷。疫情後的澳門經濟遭受重創，各行各業都受到不同程度的影響，企業裁員減薪導致青年收入大幅減少，在生活成本上升的同時，私樓價格雖有所下降卻仍難以負擔。

公共房屋本是他們的最後希望，卻因定價和申請條件問題變得遙不可及。其中特區政府 2024 年公佈的經濟房屋尺價高達 3,300 澳門元，不僅與持續調整中的低迷樓市嚴重脫節，在定價過高與申請條件嚴格的雙重限制下，使經濟房屋的保值性與吸引力備受質疑。

此外，現行的申請條件過於嚴格，將許多有潛在置業需求的青年拒之門外。例如，對收入和資產的限制使得一些收入稍高但依舊難以負擔私樓的家庭無法申請經濟房屋。而且，申請程式複雜，需要提交大量證明，耗費申請者大量的時間和精力。這一系列問題都導致了經濟房屋政策的實施效果大打折扣。

面對政府興建樓宇呎價攀升至 3,000 至 4,000 澳門元、甚至高於市價的情況，為確保公共資源能真正惠及有需要的市民，特區政府有必要重新評估售價政策，參考疫後私樓價格下跌的幅度，相應下調經屋售價，制定更符合市民負擔能力的合理價格，從而提升青年的置業意願。同時，也應該適當放寬申請條件，簡化申請程式，讓更多有需要的市民能夠便捷地申請到經濟房屋。

張健中議員

### 團結開創澳門發展新格局

日前，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍蒞臨澳門調研，帶來了習近平主席和中央對澳門同胞的親切關懷，以及對新一屆特區政府開局良好的肯定，並考察了澳門經濟社會發展情況。夏主任對澳門未來發展提出了高屋建瓴、具前瞻性的指導意見，彰顯了中央對澳門的高度重視，支持澳門的高質量發展，澳門社會各界深受啟發。

夏主任來澳期間重申澳門經濟適度多元發展的重大意義，要求“必須做好這道必答題，充分理解和正確認識橫琴粵澳深度合作區設立的重大意義，做好琴澳一體化發展、助力澳門經濟適度多元發展。”我們要居安思危，積極助力澳門拼經濟、謀發展。一是繼續做優做精做強綜合旅遊休閒業，加快建設世界旅遊休閒中心，助力特區政府建設好澳門國際綜合旅遊文化區，打造一批世界級水準、具有國際影響力的文旅地標性項目，深化“旅遊+”跨界融合，並拓展東南亞、非洲、葡西語國家等國際客源市場。二是持續推動經濟適度多元發展，為引導產業轉型升級和支持新興產業發展創造更好的條件，促進澳門經濟高質量發展。

在深合區建設方面，需把握好“澳門+橫琴”定位，促進澳琴人員、貨物、資金、技術等要素便捷流動；依託深合區的政策優勢，不斷打造“一程多站”旅遊精品線路，推動澳琴“黃金旅遊目的地”建設，為澳門旅遊業的發展闖出一條新路。

夏寶龍主任對澳門工商界提出的 4 點希望既是囑託也是鞭策。需更好理解“商之大者，為國為民”，發揮愛國愛澳光榮傳統和企業家精神，愛國護澳，為國家擔當、分憂，在貢獻國家、發展澳門的過程中成就自身事業。當前世界開放合作仍是歷史潮流，互利共贏仍是人心所向。因此，我們應當繼續擴大開放擁抱世界，擴大國際“朋友圈”，發揮好內聯外通的功能，助力澳門作好國家對外開放的重要橋頭堡，加大力度融入和服務國家發展大局。

在行政長官和特區政府領導下，我們對經濟發展充滿信心與底氣，將堅守原則，勇擔使命，提升行動力，做好長官提出的七個範疇重要工作，建設好“法治澳門”“活力澳門”“文化澳門”“幸福澳門”，為“一國兩制”成功實踐續寫精彩篇章，讓澳門這顆掌上明珠更加璀璨光芒，為中華民族偉大復興貢獻力量。

李良汪議員

## 都更項目結合城市規劃整體佈局 平衡人口密度減少社會資源虛耗

《都市更新法律制度》（下稱：《都更法》）生效至今接近 2 年，仍未有按照法律成功進行重建的樓宇。而社會關注的“祐漢七棟樓群”重建計劃，除了支援 7 個地塊合共 46 棟樓宇成立管理機關，以及積極聯絡其餘業主外，【註 1 及註 2】未有其他進一步的消息。

值得指出的是，特區政府去年將祐漢新村第八街的公共房屋建設作為都市更新計劃的先導項目，早前又宣佈將重建前郵電局宿舍。【註 3 及註 4】客觀而言，都市更新的工作較以往停滯不前的狀態已有所進展，但上述兩個項目均由政府主導，且屬國有土地，與社會面對的私人老舊樓宇重建計劃有實質性的分別。

以巴波沙大馬路的南慧閣為例，上述私人樓宇的業權人雖有意進行重建，更已取得足夠的業權百份比，但基於當局需控制該區的人口密度，樓宇住宅單位的最大許可數僅比原有多出 5 個，上述限制令項目難以吸引私人實體進行投資，進而阻礙了私人樓宇重建進程。有關項目草案現時需再作進一步研究及討論，【註 5】促請當局聆聽包括業權人在內的社會意見，在結合整體城市規劃的前提下，科學調整區域人口密度，為重建項目提供最佳的方案，避免業權人需承擔建築成本，否則將難以推動項目重建，更遑論都市更新。

必須強調，都市更新的其中一個主要目的，正是改善舊區居民的生活環境。【註 6】倘以特區政府現時的政策取態，人口密度高的分區需控制增長而限制可建單位數量，而小業主亦難以自行支付重建費用；舊城區因有世界文化遺產而限制建築物高度，較新的分區則仍未有重建或都市更新的需要。在此情況下，本澳還有哪些區域具條件進行都市更新？相關工作又能如何落實？值得當局反思。

事實上，推進都市更新，加快推動現有改造項目，檢討現行法律制度，是今年特區政府施政工作當中一個重點，而日前中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍巡視澳門時，亦表達對舊區重整的關注，期望特區政府透過都市更新的手段改善舊區環境，提升居民的生活質素。【註 7 及註 8】可見，相關工作無論在特區政府的施政目標，抑或中央對本澳的工作指示當中，均是一項重要項目。特區政府必須貫徹落實施政方向，並認真做好各項跟進工作，避免持續虛耗公共資源與社會成本。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、特區政府在今年的施政報告當中提出檢討現行法律制度，綜合分析當前舊區高樓齡房屋的情況，結合所屬區域的整體規劃尋求最優方案的工作目標。【註 7】建議就《都更法》相關規範，尤其實施兩年期間在推動有關工作上遇到的各項瓶頸及制約作出檢視，讓法律更具可操作性，以實現改善舊區環境、提升居民生活質素的目的。

二、要有效控制分區人口密度，除了限制原有建築物的單位數量及建築面積，建議當局可從整體片區規劃方向作出考慮。以南慧閣為例，其所處的區域既非世遺城區範圍，亦已取得足夠份額的業權人同意，理應能成為本澳首例成功推動都市更新的私人樓宇項目。特區政府應積極考慮實際情況，尤其樓宇老舊衍生的各種問題，同樣影響區內居民生活質素。建議在日後社會房屋供應充足後，研究將該區逾四十年的社會房屋轉為其他公共設施用途，為日後區內私人項目推動都市更新工作創設更多有利條件。

三、同區的祐漢新村第八街相關土地自 2021 年改建為臨時休憩區後，為區內居民提供日常休憩及活動場地，【註 3】現時被回收作為都市更新計劃的先導項目，間接減少了區內的活動空間，未來亦將提高該區居住人口密度。建議當局在分區詳細規劃的基礎上，審慎評估當前房屋市場狀況，重新考慮有關地段的項目用途；或最低限度，未來應適當減少有關項目的單位數量，增加更多綠化區域及活動空間，以達到平衡社區人口密度的作用。

參考資料：

【註 1】第 18/2022 號法律《都市更新法律制度》，第 1 條第 1 款及第 43 條。

【註 2】澳門日報：《祐漢七棟樓重建續有序展開》，2025 年 4 月 6 日，第 A01 版，[http://www.macaodaily.com/html/2025-04/06/content\\_1823572.htm](http://www.macaodaily.com/html/2025-04/06/content_1823572.htm)。

【註 3】澳門特別行政區政府新聞局：《祐漢新村第八街公屋項目即將開展基礎及地庫工程》，2024 年 11 月 6 日，<https://www.gcs.gov.mo/detail/zh-hant/N24KFUDU3zC>。

【註 4】澳門廣播電視股份有限公司：《政府主導都更推單棟重建 近紅街市建築短期重建》，2025 年 4 月 30 日，<https://www.tdm.com.mo/zh-hant/news-detail/1084326>。

【註 5】澳門日報：《工務局：高密度區須控制人口》，2025 年 5 月 8 日，第 A01 版，[http://www.macaodaily.com/html/2025-05/08/content\\_1830387.htm](http://www.macaodaily.com/html/2025-05/08/content_1830387.htm)。

【註 6】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《加快都市更新 改善舊區環境》，2017 年 11 月 15 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/218442/>。

【註 7】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《二〇二五年財政年度施政報告》，第 38 版。

【註 8】澳門日報：《夏：善用新地改善舊區》，2025 年 5 月 11 日，第 A01 版，[http://www.macaodaily.com/html/2025-05/11/content\\_1831438.htm](http://www.macaodaily.com/html/2025-05/11/content_1831438.htm)。

2025 年 05 月 19 日 議程前發言

邱庭彪、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### 推動澳門愛國主義教育走深走實

夏寶龍主任在澳門考察調研時，深刻闡明了澳門在“一國兩制”實踐新階段的重要使命，尤其強調要充分發揮蘊含愛國元素的文旅景點作用，深化愛國主義教育，這為澳門教育工作指明了方向。為推動澳門愛國主義教育走深走實，講好澳門故事與中國故事，我們提出以下建議：

一、 深入挖掘澳門文旅資源的教育價值，為愛國主義教育注入鮮活生命力。澳門擁有底蘊深厚的歷史文化資源，林則徐紀念館、冼星海紀念館、葉挺故居等承載著厚重的愛國情懷，《中美望廈條約》簽署地見證了近代中國維護國家主權的抗爭歷程。應以這些資源為依託，創新教育形式、拓寬傳播路徑，以沉浸式場景賦能愛國主義教育。建議在文旅場所定期舉辦愛國主題展覽、講座及體驗活動，串聯澳門歷史城區世界文化遺產與愛國教育基地，開發“愛國歷史文化研學路線”，借助 AR、VR 技術還原林則徐虎門銷煙、冼星海創作抗日歌曲等歷史場景，讓學生在行走中觸摸歷史、感悟愛國精神。針對初二學生國防教育營，可利用珠海海防資源，組織前往淇澳島抗英遺址、桂山艦紀念公園，系統學習珠江口明清時期至今的國防歷史脈絡，同時融入澳門元素，講述澳門在中國海防中的重要性，強化國家主權與國防責任意識；而在澳門就讀的非本地大學生通過參與澳門歷史建築保護工作，理解“中西合璧”遺產背後的國家文化底色，深化對“一國兩制”獨特優勢的認同。

二、 構建“學校+社會”協同育人體系，將愛國情懷融入青少年成長全過程。深化青少年愛國主義教育是一項系統性工程，需凝聚政府、教育界、社會各界的協同合力。建議政府強化政策引導，加大對愛國主義教育的資源投入；教育界系統完善課程體系，將愛國主義教育有機融入日常教學；社會團體積極開展多元化愛國主題活動，營造愛國氛圍。通過構建目標一致、行動協同的共育機制，引

導青少年在文化認知中築牢國家觀念，在價值認同中厚植愛國情懷。

澳門作為"一國兩制"成功實踐的典範，其歷史脈絡與文化特質天然蘊含著愛國主義教育的豐富養分。我們以文旅資源為紐帶、以協同育人為路徑，讓愛國精神通過歷史場景再現、教育體系傳導、社會氛圍浸潤融入到青少年成長過程中，使澳門在堅守“一國”根本，發揮“兩制”優勢中培育時代新人，為推進中國式現代化建設、實現中華民族偉大復興凝聚澳門力量。

施家倫議員

## 優化新興產業協作機制 助力澳門經濟多元發展

當前，我國正不斷釋放加大力度發展戰略性新興產業的信號，數字經濟、綠色科技、人工智能等領域成為核心動力。過去特區政府在經濟多元化亦下了不少功夫，自《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》出台，各產業發展有序推進，新一屆政府上任以來，更提出多項革新舉措，包括設立政府產業基金、科技成果轉化引導基金，推進數字澳門元、科技研發產業園、國際綜合旅遊文化區等建設，並成立五個小組，以國家各項支持政策為牽引，進一步加強跨部門、跨範疇之間的協作，加強立法統籌和規劃，為新興產業發展打好基礎。

澳門正處於經濟轉型的關鍵時期，橫琴的制度創新、大灣區的市場資源，都是澳門新興產業的“加速器”，讓我們在技術研發、市場開拓、國際合作上有更多可能性，迎來更大的發展空間。

澳門作為中小型經濟體，要在全球競爭中找準定位、吸引好項目和人才，必須牢牢把握機遇，以新興產業為契機，做好法律完善和政策協調工作，讓政策、資源更精準地服務產業需求，給新興產業發展再加一把力，在產業發展的賽道上跑得更穩、更遠，推動澳門經濟邁上新台阶。

為此，本人提出以下建議：

一、優化法律配套，促進新興產業發展順暢。隨著新興產業的發展需求，對法律的針對性和部門協作的效率要求也更高，建議政府透過法律統籌工作組，探討新興產業所需的法律配套，包括數字經濟、綠色科技等領域進行全面梳理，確保法律和產業需求“對得上”，提供更有力的發展支持。

二、加強部門協作，確保政策高效落地。發展戰略性新興產業是一項系統性工作，尤其當中涉及跨部門協作，建議政府組建經濟範

疇的跨部門小組，明確每個部門的任務，制定新興產業發展的階段性計劃，配合政府產業基金和科技成果轉化引導基金，吸引更多優質企業來澳門扎根，充分發揮澳門對外開放、對內聯動大灣區的“雙角色”優勢，加快與區域、國際之間形成系統性佈局，培育經濟新動能。

鄭安庭議員

## 合理規劃土地儲備，助力澳門多元發展

近年，特區政府持續積極推動經濟適度多元發展，落實「1+4」產業策略，並致力打造「體育之城」、「演藝之都」等品牌。然而，這些多元產業的發展均需要土地資源的支持，土地資源是澳門實現長遠發展的戰略基礎。當前，澳門正面臨著土地資源有限與社會需求不斷增加的雙重挑戰，如何科學規劃、合理佈局各類產業用地，實現土地資源的高效利用和可持續發展，不僅關係到當下經濟轉型的成效，更將深刻影響澳門未來的發展格局。

澳門政府近年收回了數十萬平方米的土地儲備，更有一些未進行規劃的填海地有待利用。有意見指出，政府應儘快將這些土地儲備納入澳門的整體城市規劃，並推出具體的規劃時間表加以落實，以確保土地資源能高效配合經濟多元發展。同時，政府應針對「1+4」產業的特性，做出合理佈局，將寶貴的土地資源合理分配，預留特定區域發展體育設施、演藝場館及其它多元產業用地等。

有鑒於此，本人提出以下建議：

首先，對於一些鄰近民生區的土地儲備，在未確定永久用途之前，可配合城市發展及公共利益需求，規劃做臨時用途，用於建設公共服務設施、公共基礎設施、公共休閒設施等，實現公共利益最大化。比如，可將上述回收地改造為 24 小時自由波地、大眾公園等休閒運動場所，亦可作為露天停車場。更有意見指出，一些有條件的土地儲備可改造為臨時夜市，以進一步豐富澳門旅遊元素。

第二，對於黃金地段的大幅回收地，例如狗場、馬場等，可考慮發展為文旅會展綜合體。結合澳門「演藝之都」定位，可規劃建設包含演藝場館、文創市集、會展中心的多功能綜合體。打造 24 小時文化地標，既滿足居民需求，又能吸引遊客前來打卡。同時，亦要兼顧民生需求，保留部分公共空間，適當規劃社區設施、綠地休閒等公共功能，實現產業、城市融合發展。

第三，對於填海地，應充分考慮產業發展的長遠需求，做好產業區域合理佈局，劃定明確的產業功能分區。比如 A 區重點佈局現代金融服務業，B 區發展文化創意產業，C 區打造科技研發基地，D 區培育大健康產業等，形成特色鮮明的產業集群。並在規劃過程中建立定期評估機制，確保規劃能夠與時俱進地調整優化。

多謝！

顏奕恆議員

### 完善新興產業發展和促進就業措施

近期，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室夏寶龍主任來澳考察調研，聚焦本澳經濟適度多元發展、琴澳深合區建設以及文化傳承等，關乎長遠發展與社會民生福祉的關鍵領域，展現出中央對澳門發展全方位的關懷與支持。考察期間，夏主任與本澳工商界座談並提出四點希望，為本澳在當前複雜多變的國際形勢中指明前進方向。岑浩輝行政長官就夏主任的重要指示，迅速提出落實七個範疇的工作規劃，緊密圍繞社會經濟發展的核心需求，多項舉措聚焦於本澳經濟、深合區發展以及青年成才等關鍵方面，與社會各界及居民息息相關。

社會各界高度關注本澳新型產業發展、居民就業及社區經濟的相關措施如何進一步落實。對此，從政府政策方向和居民關注的焦點，本人提出以下建議：

1、建議特區政府進一步細化高新技術、中醫藥大健康、現代金融、會展及文化體育等產業的中長期專項規劃。以深合區的政策優勢為切入點，強化跨部門協作，更主動與相關業界溝通洽商，合力破解產業發展瓶頸。加快完善特色老店、民生商舖及初創企業等配套措施，打造優質的營商環境，助力產業多元興盛發展，推進各行各業開拓更多新的崗位，擴寬居民就業選擇。

2、建議加快經濟適度多元發展統計體系的調整步伐，增加相關產業生產總值、就業人數等統計，加快人才需求調研和人才登記服務工作，打通從教育到就業的人才培養通道，方便居民及時了解並追蹤產業的發展動態。

3、政府應持續檢視系列就業援助措施成效，完善就業配對，並盡快落實綜合性職業培訓平台，結合企業職位空缺的最新動態與實際需求，豐富職業培訓課程體系，力求達成“培訓+就業”的理想效果，以高效務實的舉措切實促進居民就業。

4、社區消費大獎賞活動已接近尾聲，建議當局加快對活動成效的評估工作，並著力推進一系列有利於社區經濟發展、帶動消費的活動和措施。此外，還可聯動不同社區舉辦的盛事、品牌活動以及節慶活動等，形成點線面相連的發展格局，產生疊加和協同效應。

梁鴻細議員

### 善用土地資源 助力產業多元及改善民生

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍向本澳提出的「四點希望」中指出，「推動澳門經濟適度多元發展刻不容緩，大家務必樹立危機意識，居安思危，統一思想，立即行動起來」。並且，「要把橫琴發展建設當作自己的事業」。這充分體現了中央對琴澳融合發展寄予厚望，意味國家十分重視澳門的多元產業經濟。因此我們應積極行動，為國家作出新的貢獻。

土地資源是本澳發展多元產業的硬性條件。特區政府近年來收回不少國有土地，但因各種複雜原因制肘，暫時成為未發展土地。現屆特區政府提倡重視土地發展，透過集思廣益、善用土地資源，開發文旅綜合體事業助力產業多元發展，發揮本澳「地盡其利」的資源優勢，本人對此寄予厚望。對此，在善用本澳土地資源，助力產業多元及改善民生發展方面，本人望提出以下建議：

一、目前氹仔區有數幅較大面積的地段未有落實規劃，例如氹仔停車場官也街附近的土地、賽馬會用地、「海洋世界樂園」土地等，期望特區政府重視開發，積極諮詢大眾意見，提速訂定具體的土地短、中、長期規劃目標。例如改造為臨時停車場、社區公園或大型運動場地，緩解民生需求；又或是將部分土地劃為智慧城市配套用地或環保試點，快速提升社區功能。

二、致力建設「演藝之都」、「體育之城」是特區政府施政報告中提及的其中兩項發展方向。但目前來看，澳門大型土地仍然不足，這無疑制約澳門成為「演藝之都」的進程。因此，期望政府盡快落實新城 C 區及 D 區的土地規劃及填海工作。此外，國家期望琴澳融合發展，特區政府並以在琴澳打造國際綜合旅遊文化區為施政願景，因此，可建立跨境土地開發協調機制，允許澳門企業以股權合作方式參與橫琴土地開發，從而具條件落實澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐及澳門科技研發產業園開發的施政目標，促進合作區及澳門產業相輔相成的發展。

三、 在審視土地用途方面，建議參考鄰近城市之做法，建立土地執行資訊系統，即時監控土地開發進度與使用效率，避免閒置；建立土地用途動態評估機制，根據產業趨勢和人口變化調整規劃。並且，推廣智慧合約技術，簡化土地審批與流轉流程。

期望通過以上建議，發揮本澳的土地儲備價值，改善民生，並支持產業多元及琴澳合作的可持續發展。

何潤生議員

### 樓宇維修及保養

氣象局預測今年風季將在 6 月或之後開始，10 月或之後結束；預料全年約有 5 至 8 個熱帶氣旋影響澳門，數量正常至偏多，且可能受強颱風或以上級別影響。樓宇老化以及缺乏維修保養是本澳急需解決的問題，目前全澳樓齡超過三十年的樓宇約有五千幢，相信未來高齡樓宇的數量將持續攀升，有部分高齡殘舊樓宇長期缺乏維護保養，加快老化及失修損毀，風雨季發生墜落傷人的機率大增，構成社區安全隱患。

“樓齡高、夾錢難、牽頭難”是低層樓宇維修工作的主要障礙，特別是本澳有不少低層樓宇屬於“三無大廈”，難以調動業主的積極性，導致樓宇處於長期缺乏保養的狀態，即使有業主牽頭組織維修，仍然要面對召開分層建築物所有人大會和“夾錢”等問題，使得推動全面的低層樓宇維修保養工作困難重重。雖然現時特區政府推出多項有關樓宇維修及檢測的資助計劃，但仍較難提高業主的積極性。

為此，本人提出以下建議：

1. 隨著颱風季的到來，強風暴雨將進一步加速舊樓的老化，部分樓宇長期失修，甚至有“寄生樹”附在其上，建議加強樓宇安全巡查，以便及早發現，對其進行適當加固，並與相關樓宇管理機構協商，及早把這些“寄生樹”視為損害建築安全的隱患並予以處理。

2. 特區政府表示將開展樓宇維修基金相關改革前期工作，研究有何合適項目需要加入，並通過修改相關條例，以滿足社會需求。建議擴大低層樓宇維修資助覆蓋範圍，提高資助金額，進一步加強有關資助計劃的宣傳力度，以鼓勵更多低層樓宇主動申請資助，在緩解經濟壓力的同時，提高住戶的維修意識和責任感。此外，可以考慮將“寄生樹”問題納入樓宇共同部分維修的資助範圍，鼓勵大廈業主進行必要的維修保養。

3. 特區政府亦表示，將簡化樓宇維修基金相關手續，支持樓宇維修工作。建議研究參考鄰近香港“樓宇復修綜合支援計劃”一站式提供各項服務及資助的概念，研究組織聯合多方成立專責部門處理有關樓宇維修的諮詢和信息發佈，並且一站式處理申請工程準照、工程服務提供實體的資料和申請維修資助等服務，尤其是釋除低層業主疑慮，清晰大廈維修保養的程序，並一站式簡化有關申請流程，以此進一步提高其參與的主動性。

黃潔貞議員

### 強化護理人員儲備，促進資源下沉社區

截至今年 3 月，本澳護士人數已達 3,107 名，佔醫療人員總數約四成，每千人口護士比例已達四點四。為應對未來超老齡化社會，以及落實《健康澳門藍圖》醫療資源下沉社區等各項部署，政府早前亦指出該比例仍需提升至 5.5 至 6。同時伴隨著新城 A 區的東區-2 衛生站將在下半年投入運作、長者日間護理中心亦在興建計劃中，以及政府立法增設日間醫院等因素下，如何持續壯大與穩定護理團隊，發揮其對醫療體系的支撐作用，值得社會重視。

值得注意的是，從《醫療統計（2023 年）》數據可見，現時就職於醫院及政府的衛生護理場所的護士數量佔比較大，其他在私營診所、安老院、藥房等機構的護士人數僅 760 人，只佔護士總數二成六，在政府推動醫療資源下沉社區的過程中，社區護理團隊數量仍然有很大的提升空間。然而，過去有不少機構及社區護理人員反映，當前公營與非牟利醫療機構人員、其他社區醫療人員的制度及薪酬待遇存在差距，加上社區醫療與醫院臨床工作在職業生涯發展上存在差異，部分院舍、康復等社區機構面臨“留人難”的困境，這將對未來政府推動醫療資源下沉社區的目標造成阻礙。

為此，本人提出以下建議：

1. 擴大社區護理團隊支持資源下沉社區。建議當局擴大對社服機構的財政支持，增加對社區安老、復康院舍、慢性病管理及家居外展照顧等社區醫療人員資助及服務名額，藉此縮窄公私營及非牟利機構人員間薪酬福利差距，讓更多護理人員安心參與社區基層照護。

2. 優化職程提高護理行業的整體穩定性。建議當局研究為全澳護士訂定統一的護理人員職程制度或提供標準化的方案，藉此優化護理人員的職業發展、專科進修與晉升職階；明確訂定薪酬指標或以津貼縮窄護士間的薪金差距，以及強化護理專業及專科培訓等，

加強適應未來醫療資源下沉社區及大健康產業發展趨勢，拓展護理職業前景。

3. 持續研議優化本地護理人員實習制度。當前本澳兩所高校每年培養約 200 名護理畢業生，並有從學士到博士，以及持續專業發展(CPD)培訓活動的完整教學體制，建議當局廣泛聽取業界意見，持續檢視現行的註冊制度，考慮因應課程與實習實際情況豁免六個月的實習，助力護理人員與醫療行業崗位上的高度銜接。

馬耀鋒議員

## 完善海域利用及發展配套 打造澳門濱海城市金名片

自 2015 年起，中央授權澳門 85 平方公里的海域，為本澳推動海洋經濟發展及產業升級提供重要基礎。日前夏寶龍主任在本澳考察調研期間，非常關心澳門海域利用及發展，並提出重要指導和要求，一方面反映國家對澳門的關懷和高度重視，同時亦凸顯出海域的規劃使用對澳門發展定位的重要性。

特別是行政長官於今年施政報告中指出，特區政府將積極謀劃打造澳門國際綜合旅遊文化區，並以澳洲悉尼、新加坡聖淘沙為例，計劃充份利用澳氹兩岸打造濱海綜合旅遊，構建「中華文化為主流、多元文化交融」的澳門國際旅遊文化綜合區，更是需要充分利用本澳海域的資源和潛力，突出澳門海洋歷史文化的魅力。

為此，本人提出以下建議：

### 一、加快推進海域使用法的立法進程

根據《海域管理綱要法》規定，為有效管理澳門海域，特區政府需制定《海洋功能區劃》、《海域規劃》及《海域使用法》，相關文本於 2024 年已完成公開諮詢及總結報告，前兩項已順利生效，待《海域使用法》完成後，本澳海域的法律配套便可完備。早前施政辯論，當局表示正開展有關制訂工作，建議當局加快相關立法進度，並藉法律明確海域的使用方式、審批程序及規模範圍等內容，同時針對海域使用，明確相關實體的功能與權限，釐清各部門之間的責任及工作範疇，以確保未來各項海域使用的發展及經濟活動能依法有序開展。

### 二、盡早構建海洋環境保護科學機制

夏寶龍主任強調海域規劃和使用必須在國家整體南海發展規劃定位上，且不能損害珠江海域的利用和保護，因此詳細而系統性的海洋水文調研，對於未來海洋發展尤為重要。建議特區政府進一步與國內科研單位的合作，開展與國家統一標準的海洋研究，並持續加強對“澳門海岸帶生態環境國家野外科學觀測研究站”等科研機構的支持，推動對本澳海域環境風險評估體系等的構建工作，完善和公佈如“澳門海水水質基準及標準研究”和“澳門海域生態環境調查與評估研究”等科學監測的框架和機制，為本澳海洋環境及生態保護提供科學支撐，亦為本澳海洋相關產業及活動開展搭建可持續發展的基礎。

### 三、完善水上航道及跨境運輸的基礎建設和協同發展

要推動濱海旅遊，完善的碼頭及上落點設施是基本。特區政府早於 2021 年就表示有計劃在澳門各區如筷子基、科學館及輕軌海洋站等位置建造公共碼頭，建議當局加快並落實有關規劃和基建項目，為澳門增設更多客運船隻的靠泊設施和上落點，並根據《海域規劃》對本澳現有碼頭的定位和功能進行優化升級，實現沿岸航運網絡的全覆蓋及錯位發展。另外，建議當局完善航運基建的同時，前瞻研究和考慮引入水上巴士的旅遊及交通模式，並進一步協同鄰近地區發展航道，以擴寬跨境交通承載力和拓展旅遊休閒模式。

梁安琪議員

日前，國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在澳門進行了為期六天的考察調研，高度關注澳門經濟適度多元發展、橫琴合作區建設以及文化傳承等重點工作，並給予了重要指導，充分體現了中央對澳門發展的重視與支持，為澳門的各項事業前進指明了方向。近年來，文化旅遊的概念逐步深化，非物質文化遺產作為歷史與文化的重要載體，不僅承載著城市的獨特文化基因，更能吸引遊客深入了解城市文化，提升旅遊業的多元價值。澳門擁有深厚的歷史文化底蘊，其中非物質文化遺產更是珍貴資源，應充分發揮這些優勢，推動文化與旅遊深度融合，從而促進旅遊經濟發展，提升城市文化軟實力。

近年來，身著當地特色服飾進行沉浸式「服飾遊」，已成為國內旅遊的熱門體驗項目。例如，福建省泉州市的“簪花圍”作為國家級非物質文化遺產，憑藉其獨特魅力強勢「出圈」，體驗傳統服飾、拍照打卡已成為遊客必訪項目。西安的“穿漢服遊西安”也成為旅遊新潮流，並藉由博物館及藝術館等深入探索服飾背後的文化故事。

澳門同樣擁有傳統服飾技藝的文化優勢，其中中式長衫製作技藝及中式裙褂製作技藝均入選非物質文化遺產清單。在上月的施政辯論大會上，本人亦提出，希望文化局進一步挖掘非遺文化潛力，加強跨部門合作，攜手旅遊局創新開發以非遺為主題的多元化旅遊產品。當局回應表示，該提議極具探討與實施價值，並認為豐富文旅產品對建設“文化澳門”至關重要，未來可透過跨部門協作共同商議推進相關工作。期待相關部門加快推動相關工作進程，並進一步強化“體驗式文化傳播”與“文旅融合”策略，使非遺技藝從單純展示轉向深入參與。此外，應增設更多手工藝工作坊，例如杏仁餅製作技藝、廣彩製作工藝等非遺項目，讓遊客親身體驗和了解澳門文化內涵。通過創新和多元化的策略，推動澳門文化的傳承與創新，有效實現文化的活態傳承和產業價值的提升，真正做到「以文塑旅、以旅彰文」，為澳門的文化發展和旅遊繁榮注入新的動力。

陳浩星議員

### 綜合文旅區建設助力青年成長

在“五四”青年節之後數天，中央港澳辦、國務院港澳辦夏寶龍主任帶著習近平主席對澳門同胞的深情厚意，來澳考察調研，廣泛接觸社會各界，給予澳門全方位支持和鼓勵。夏主任對於澳門國際綜合旅遊文化區（以下簡稱綜合文旅區）十分重視，希望特區政府在規劃、建設、管理三個環節認真研究、多方論證，務求打造兼具文化底蘊與時代氣息的高規格文化空間。

綜合文旅區包括澳門國博文化館、國際表演藝術中心、國際當代美術館等，符合“一基地”定位要求，澳門國博文化館將和香港故宮文化博物館隔海呼應。這項重大建設為“打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡”、“打造中西文明交流互鑒的重要窗口”提供軟硬件，服務國家文化戰略，助力經濟適度多元，吸引人才聚集，增加城市活力。先期規劃至關重要。

為此，本人有三點建議：

一. 科學吸納意見：綜合文旅區建設需具前瞻性，與國際接軌，與深度合作區、大灣區及內地其他區域聯動，功能定位細化，等等，都是重要議題。建議特區政府提供基本資料，透過文化、旅遊、市政、城規、經濟、教育等諮詢組織，從各個領域提出專業意見，供政府論證，使決策更科學化、民主化，建設效益最大化。

二. 鼓勵青年參與：向學校、青年團體詳細說明綜合文旅區，將諮詢、論證過程作為教育、推廣過程，讓青年人知道建設與自身直接相關，從旁觀者變成參與者，拓寬胸襟與視野。

三. 適時溝通社會：行政長官在施政報告中強調要“加強預期管理”，建議在合適時候評估綜合文旅區營運模式、專業職位種類和數量，適時與社會溝通，讓各持分者減少信息差距，心理有所預期，提振社會對重大建設的信心。

當前，澳門高學歷青年面臨就業挑戰，這是經濟適度多元化發展成熟之前的必然陣痛，所以，我們必須更加堅定支持特區政府，抓緊發展窗口期，聚焦重點產業，推動各項重大建設有序開展。從前，馬車解放了搬運工人，汽車又替代了馬車，歷史車輪，滾滾向前，工業革命不會因個人意志而改變，科技賦能釋放了人力資源，也會造就新的工作職位，中央運籌帷幄，國家保持戰略定力，人民生活一定越來越美好。辦法總比困難多，我們要樂觀應對發展過程中遇到的一切困難。

習主席指出：“新時代的中國青年，更加自信自強、富于思辨精神，同時也面臨各種社會思潮的現實影響，不可避免會在理想和現實、主義和問題、利己和利他、小我和大我、民族和世界等方面遇到思想困惑，更加需要深入細緻的教育和引導。”滄海橫流，方顯英雄本色。期望澳門新一代經受得起風雨洗禮，更加自信，立志遠大，勇於拼搏，成為引領時代發展、有益於國家民族的人。