



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO ADMINISTRATIVA
ESPECIAL DE MACAU

第七屆立法會	第四立法會期（二零二四 — 二零二五）	第一組	第 VII – 97 期
VII LEGISLATURA	4.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2024-2025)	I Série	N.º VII - 97

日期：二零二五年四月十四日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午四時五十四分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

副主席：崔世昌

第一秘書：何潤生

第二秘書：施家倫

出席議員：高開賢、崔世昌、何潤生、施家倫、陳澤武、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳亦立、鄭安庭、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、龐 川、李振宇、林倫偉、梁孫旭、王世民、陳浩星、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、張健中、羅彩燕、林宇滔、顏奕恆、馬耀鋒、李良汪。

列席者：行政長官岑浩輝

行政法務司司長張永春

經濟財政司司長戴建業

保安司司長黃少澤

社會文化司司長柯嵐

運輸工務司司長譚偉文

廉政專員歐陽湘

審計長歐陽瑜

警察總局局長梁文昌

澳門海關關長何浩瀚

行政長官辦公室主任陳格

行政法務司司長辦公室主任林智龍

經濟財政司司長辦公室主任羅志輝

保安司司長辦公室主任曾翔

社會文化司司長辦公室主任林媛

運輸工務司司長辦公室主任林紹源

廉政專員辦公室主任陳彥照

審計長辦公室主任何鈺珊

行政會委員歐安利

行政會委員馬志毅

行政會委員陳家良

行政會委員劉藝良

行政會委員梁偉峰

行政會委員唐繼宗

行政會委員余成斌

行政長官私人助理吳俊文

議程：獨一項：聽取行政長官發表 2025 年財政年度施政報告。

簡要：議員聽取行政長官 2025 年財政年度施政報告。

會議內容：

主席：各位：

午安。

現在開會，今日大會的議程是行政長官發表 2025 年財政年度施政報告。

首先，以立法會名義歡迎行政長官閣下、各位行政委員會委員及各位官員列席今日的會議，現在有請行政長官發表 2025 年財政年度的施政報告。

有請行政長官。

行政長官岑浩輝：多謝高主席。

立法會各位議員：

現在，我代表澳門特別行政區政府，向立法會全體會議作 2025 年財政年度施政報告，請立法會審議。

這是我就任行政長官後的首份施政報告。本屆政府將始終秉持改革創新、實幹擔當、銳意進取的精神，與社會各界和廣大市民一道，革新謀發展、奮進開新局，推動特區各項事業高質量發展，實現法治澳門、活力澳門、文化澳門、幸福澳門的美好願景。

去年 12 月，習近平主席親臨澳門視察，發表系列重要講話，標定了具澳門特色的“一國兩制”實踐在強國建設、民族復興偉業中的歷史方位，指明了澳門特區在新時代新征程上的奮鬥座標。新一屆政府上任伊始，帶領社會各界深入學習貫徹習主席視察澳門重要講話精神，進一步增強了全澳上下勇擔新使命、譜寫新篇章的信心和決心。

回歸祖國以來，澳門成功走出了一條具有自身特色的“一國兩制”實踐之路。從固本培元到經濟社會發展實現歷史性躍升，從博彩經營權適度開放到經濟適度多元發展，從民生長效機制建設到五階梯房屋等系列重大民生政策，從經受新冠肺炎疫情嚴重衝擊到實現快速恢復性發展，澳門特區在克服困難中成長，在戰勝挑戰中壯大，在融入國家發展大局中實現更好發展，取得了“一國兩制”制度體系不斷完善、各項建設事業不斷進步、居民獲得感幸福感安全感大幅增強、對外合作持續擴大等舉世公認的輝煌成就。

當前，“一國兩制”實踐進入新階段，實現澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代“一國兩制”實踐的重要使命。在 25 年輝煌成就的基礎上，我們將以更強責任感、更新思維、更好方式、更實舉措，推動特區各項事業持續發展，在參與和助力中國式現代化中不斷開創澳門發展新局面，不辜負習近平主席寄予的殷切期望，不辜負廣大市民對美好生活的期盼，不辜負澳門這一方寶地和中華民族偉大復興的新時代。

由於今年接下來的施政時間較短，11 月將發佈明年的施政報告，本次施政報告既立足當下、又著眼未來，不限於今年要開展的工作，也包括從長遠考慮而謀劃推出的一些中長期政策和舉措。

開局關乎全局，起步決定後程。開局起步之年，本屆政府將團結社會各界，全面貫徹落實習近平主席視察澳門重要講話精神，全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治方針，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面落實“愛國者治澳”原則，以維護高水平安全保障高質量發展，以更大作為加力推進經濟適度多元發展，以深化改革著力提升治理效能，以市民為中心持續增進民生福祉，以內聯外通著力打造更高水平對外開放平台，以積極主動精神和思維，用好國家各項支持政策，加快橫琴粵澳深度合作區建設，更好融入和服務國家發展大局，奮力打開澳門發展新天地，推動具有澳門特色的“一國兩制”實踐開啟新的華彩篇章。

一、新形勢、新要求、新任務

展望 2025 年，挑戰和機遇並存，壓力和動力同在。從世界範圍看，國際形勢變亂交織，近年來單邊主義、保護主義加劇，世界經濟增長動能不足，不確定不穩定因素增多。內外環境已經發生並將繼續出現深刻複雜變化，澳門作為高度外向型微型經濟體難以獨善其身，風險挑戰不容忽視。我們必須居安思危，做好應對各種風險挑戰的充分準備和預案。

從國家發展形勢看，今年是“十四五”規劃的收官之年。儘管外部環境更趨複雜嚴峻，但國家有顯著的制度優勢，超大規模市場、完備產業體系、豐富人力人才資源等諸多優勢條件，有需求升級、結構優化、動能轉換的廣闊增量空間，經濟長期向好的基本趨勢沒有改變也不會改變。國家將進一步全面深化改革、擴大高水平對外開放、紮實推動高質量發展，為澳門帶來新的發展機遇。我們必須積極發揮背靠祖國、聯通世界的優勢，搶抓機遇，

對接國家發展戰略，在融入和服務國家發展大局中實現自身更好發展。

從澳門自身來看，回歸祖國以來，經濟快速發展，財政保持穩健，民生持續改善，社會穩定和諧，多元文化交相輝映，各項建設事業取得顯著進步，國際大都市“金名片”越來越亮眼，與祖國內地同發展、共繁榮的道路越走越寬廣，這些成就為澳門未來發展奠定了堅實基礎。但是，必須清醒認識到，經濟結構較為單一的問題仍是本屆政府面對的首要問題，客源結構單一、財政收入失衡、創新能力不足等老問題持續存在，加上新的經濟周期和消費模式、消費觀念、消費階層，以及外部環境的急劇轉變，澳門經濟發展仍存在不平衡不充分問題，中小企業正面臨消費外流、經營困難等共性難題。澳門社會還面對人口老化、少子化、青年就業結構失衡等問題，而鄰近一些地區與澳門旅遊博彩業的競爭也正在加劇和迫近。

與此同時，多元產業發展與社會預期還有一定落差，橫琴在助力澳門經濟適度多元發展上依然存在差距，澳門長期積累的深層次矛盾將逐漸顯現，經濟恢復及轉型過程中的新情況新問題也將不斷出現，對未來經濟發展形勢必須審慎研判。旅遊博彩業的疫後復甦勢頭亦漸見放慢，本年度財政收入或未如預期樂觀，一些新增的較大開支未列入已公佈的財政預算案，財政預算案可能需要作出調整。面對老問題、新挑戰，我們必須準確識變、科學應變、主動求變，迎難而上，從澳門實際出發，拿出實實在在的解決辦法，穩住經濟基本盤，激發經濟活力，加強預期管理，拓展新的發展空間。

我們對未來充滿信心和底氣。澳門具有“一國兩制”最大制度優勢，而國際化程度高的營商環境、較為充裕的財政實力、中西薈萃的多元文化、愛國愛澳的優良傳統等，是澳門的特殊優勢，為澳門經濟社會發展提供了有力支撐。

越是形勢複雜、任務艱巨，越需要團結一心、眾志成城。面對時艱，只要我們堅定信心，銳意改革，穩紮穩打，實幹奮進，統籌處理好立足當下與謀劃長遠、正視困難與提振信心、有效市場與有為政府、盤活存量與做優增量、發展經濟與改善民生、高質量發展與高水平安全等關係，定能將挑戰轉化為機遇，將壓力轉化為動力，以有利條件克服不利因素，開創特區發展的新局面，讓澳門這顆鑲嵌在南海之濱的祖國掌上明珠更加璀璨。

新一屆政府將以習近平主席提出的“四個著力”為指引，緊

緊圍繞“一中心、一平台、一基地”的定位及“1+4”多元產業發展方向，在經濟適度多元發展方面展現更大作為。加快橫琴粵澳深度合作區建設，進一步提升澳琴一體化水平。把依法治理和擔當作為結合起來，切實提升公共治理能力和管治效能。以更加積極主動的姿態融入和服務國家發展大局，著力打造更高水平對外開放平台，在國際舞台上展現更大作為。在深入科學論證和廣泛聽取各界意見的基礎上，謀劃推出一批具標誌性、有帶動效應的重大工程項目。推動破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，有效維護社會祥和穩定，不斷增強市民參與感、獲得感、幸福感，努力實現廣大市民對美好生活的嚮往。

二、加強統籌協調機制，開創特區發展的新局面

邁向高質量發展的新征程，我們唯有以破繭成蝶的膽識改革創新，以跬步千里的恆心篤行實幹，方能於變局中劈波斬浪、破解難題，將發展藍圖轉化為市民可感可及的實績。

加強統籌協調機制是新一屆政府深化行政改革、提升管治能力的重要舉措。目的是通過加強頂層引領和跨範疇統籌協調，切實提高行政效率，提升施政效能，解決過去一直存在的部門之間溝通協調不暢、互相推諉、各自為政等問題，確保步調一致、令行禁止、行動有力有效，針對事關澳門長遠發展、市民普遍關心的問題，重點攻堅、抓好落實，形成統籌謀劃抓改革、協調推進促發展的良好工作格局。

加強統籌協調，要求各範疇各部門必須提高站位，樹立全局觀念、大局意識，從特區長遠利益和整體利益出發，從政府施政工作的全局出發，主動加強與同範疇內的相關部門，以及跨範疇部門之間的工作合作和配合，盡心盡責、全力以赴落實施政工作部署。

新一屆政府已經設立6個領導小組及工作組，協調跨範疇重大事務的推進：

——設立公共行政改革領導小組。由行政長官任組長，旨在加強對公共行政改革的頂層引領，決定公共行政改革的整體方向、目標及工作規劃，決定推行重大公共行政改革措施的具體內容及時間表，就落實公共行政改革中遇到的重大問題作出決策。

——設立促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組。由行政長官任組長，旨在加大澳門特區政府對合作區建設的統籌協調力

度，研究制定支持合作區建設的重要政策及法律法規，協調特區政府不同範疇對合作區建設的資源投放等，以創新、積極主動精神和思維，用好國家各項支持政策，高水平高質量推進合作區完成第二階段目標任務。

——設立公共行政改革統籌協調小組。由行政法務司司長任組長，旨在落實公共行政改革領導小組的決定，就公共行政改革相關問題進行跨範疇協調，制定公共行政改革事項的建議方案及時間鋪排，督促公共行政改革項目的推進等。

——設立法律統籌工作組。由行政法務司司長任組長，旨在加強立法統籌和規劃，強化各施政範疇在制定和執行立法規劃、確定重大立法項目及政策、法律檢討及培訓宣傳推廣等方面的溝通協調，促進行政與立法良性互動，進一步提升立法質量和水平，完善本澳法律體系。

——設立市容美化整潔工作組。由行政法務司司長任組長，負責跟進處理市容問題，加強部門間溝通協調，構建常態、長效的市容治理機制，提升城市管理精細化水平和治理能力，辦好民生實事，讓廣大市民看到變化、得到實惠。

——設立優化道路工程協調工作組。由運輸工務司司長任組長，負責加強道路工程的跨部門協調工作，做好提前規劃，完善監察機制，從源頭上最大程度避免重複開挖，將道路工程對民生、營商及交通方面的影響減到最低，切實提升道路工程管理水平。

未來將因應施政工作推進和發展需要，設立更多跨範疇、跨部門的協調機制，打破部門壁壘，促進跨部門工作高效協同、整體聯動、提升效率，確保各項改革舉措和施政工作順利推進。

新一屆政府將以擔當作為、善作善成的作風，充分有效行使自由裁量權，堅決整治不辦事、不作為、消極作為、依法不作為的失職失責和懶政、怠政、庸政現象。廣大公務人員，特別是中高級領導要強化全局意識，做到實幹擔當，加強團結協作，保持清正廉明。處理好做好本職工作與創新改革之間的關係，只要有利於經濟發展、有利於改善民生、有利於社會穩定，有社會廣泛共識和支持，符合憲法和基本法的基本原則，就要大膽試、大膽闖、大膽改、大膽破、大膽立。以牢固的公僕意識踐行初心，忠誠為民、守法乾淨，堅決刹住不正之風。各級領導官員要“知責於心、擔責於身、履責於行”，以奮發有為、務實進取的新姿態，

開創澳門發展新局面。

三、以澳琴一體化為目標，加力推進橫琴粵澳深度合作區的建設

中央決定開發橫琴，目的就是促進澳門經濟適度多元發展、便利澳門居民生活就業。橫琴是澳門經濟適度多元發展“破局”的關鍵所在。本屆政府將把高質量實現橫琴合作區第二階段發展目標作為重大任務，按照習近平主席提出的“三個要看”重要指示，牢牢把握“澳門+橫琴”的定位，以澳琴一體化為目標，以法律制度創新為突破口，大刀闊斧、勇於創新，加力推進合作區建設取得明顯的實質性進展和成效。

推進法律制度創新。橫琴合作區要彰顯“一國”優勢、用足“兩制”之利，必須在重要領域和關鍵環節大膽創新。在符合《憲法》和《基本法》的法律原則，維護國家主權、安全、發展利益的前提下，大膽改革、大膽探索、大膽突破。政府將充分發揮促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組的統籌協調作用，研究制定支持合作區建設的重要政策及法律法規，推動合作區民商事法律規則銜接澳門、接軌國際。系統梳理目前對澳門居民到合作區生活、就業及創業造成限制、不利於澳琴一體化發展的法律法規，加快修改和制定相關法律法規。

更好更大程度發揮澳門的主導作用。在政策協調、規則制定、資金投入、聯合招商、項目建設等方面投入更多澳門的資源和力量。調整優化執委會工作機構的職能及分工，提升工作質效。委派更多澳門優秀公務人員進入合作區執委會及各工作機構工作，逐步提升澳門公務人員的比例。積極推進橫琴法院聘用澳門法官擔任非常任法官的試點工作，促進合作區民商事規則銜接澳門。

積極處理現存問題，務實謀劃第二階段重點任務。採取有效措施，積極解決現存的實體經濟發展不充分、企業實體化運作不足、商業樓宇空置率高、營商居住成本高、生活配套不完善、人氣商氣不足等問題，全面提升合作區產業配套環境。銜接澳門經濟適度多元發展規劃，加快編製出台合作區產業發展規劃，聚焦與澳門關聯領域，找準產業發展重點，集聚資源推動特色優勢產業形成規模。

加大招商引資力度。充分發揮澳門“兩制”之利和橫琴區位及資源優勢，優化澳琴聯合招商，形成以政府為主導、市場化機

制為補充的招商機制。大力吸引符合合作區產業發展方向的頭部企業，吸引更多海內外優質產業項目和人才落戶，打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目。

加強澳琴產業聯動協同發展。用好用足國家政策，共同做強文旅會展商貿產業，提升合作區人氣商氣。完善跨境電商產業生態，支持跨境電商做大做強，支持建設綠色能源國際認證平台，推動與國際主流綠證的互認。採用“澳門註冊+橫琴生產”創新模式，促進澳琴中醫藥產業深度聯動發展。積極引入國際前沿的醫療技術與理念，建設一批專業化、高端化的特色醫療機構，吸引一批優質醫療科技企業落地，打造具有澳琴特色的醫療健康產業集群。爭取優化多功能自由貿易賬戶（EF 賬戶）體系，推動合作區具資質的澳資銀行參與試點，促進澳琴兩地資金跨境便利流動。強化與國際接軌，加快澳琴在債券市場、財富管理、數字金融等領域合作，促進澳琴私募基金市場協同發展。構建“澳門研發+橫琴轉化”模式，加強澳琴聯合資助產學研項目，推動澳門科研項目在橫琴落地轉化，佈局人工智能、研發測試、成果轉化等科技功能性平台。支持大型科創會展活動在澳琴舉辦。

深化澳琴互聯互通。強化“硬聯通”，推進通關便利化，推進橫琴“單牌車”經橫琴北上，優化跨境交通，研究澳琴聯通的新通道。深化“軟聯通”，優化分線管理政策，推動“一線更放開”，促進人員、貨物更加高效便捷流動。

拓展政務民生服務保障。拓展在“澳門新街坊”設立的“澳門政務 24 小時自助服務中心”的服務項目和內容，在就業創業、跨境執業、衛生服務、教育服務、社會福利保障等領域加大政策創新力度，支持愛國愛澳社團在合作區為澳門市民提供多元社會服務，營造與澳門趨同的環境，便利澳門市民在合作區生活就業。

四、2025 年度施政總體的方向、主要的預期目標及施政重點

2025 年施政總體方向是：加力多元、改善民生、提升治理、融入國家。

2025 年特區發展主要預期目標是：鞏固經濟復甦態勢，加力促進經濟適度多元發展，推動社區經濟發展，本地生產總值保持正增長；不斷改善居民就業狀況，維持較低失業率水平，穩定物價和民生物品供應，持續優化民生；不斷深化公共行政改革，

加強統籌協調機制，提升管治效能；更好融入國家發展大局，打造更高水平對外開放平台，維護國家安全和社會穩定。

2025 年特區政府施政重點：

（一）拼經濟、謀發展、搞建設，奮力推動經濟適度多元

做好經濟適度多元發展這個必答題是特區政府施政的首要任務。本屆政府在經濟適度多元發展方面將展現新擔當、新作為，以改革創新精神主動作為，以更新思維、更強力度、更實舉措，切實推動經濟適度多元發展取得新突破、新成效。

1. 完善經濟治理體系

健全經濟適度多元發展統籌協調機制。確立規劃落實的牽頭部門和組織機制，加強跨部門工作統籌協調。研究制定政策執行的審計監督和問責問效配套措施。

有效落實經濟適度多元發展規劃。細化“1+4”多元產業發展規劃，開展分類制定新興行業的中長期發展專項規劃，探索採取更多創新型、引領性政策改革。

加大對多元產業的支持和資金投入力度。著力培育具有國際競爭力的新產業，研究推出支持經濟適度多元發展的財政稅收政策。切實用好非博彩投入支持經濟適度多元發展，加大財政投入，加快研究設立政府產業基金、科技成果轉化引導基金，創設機制物色符合澳門長遠發展的項目進行投資，吸引項目及企業落戶澳門，助力新興產業生態建設。

推進經濟適度多元發展統計體系建設。持續優化《澳門經濟適度多元新興產業結構統計框架》，開展澳門數字經濟統計框架及編製方法的研究工作。

2. 持續優化營商環境

優化統籌及協調機制。設立檢討營商法規工作小組，完善民商事法律制度，提升跨部門協作效率，營造“公平、透明、可預期”的宜商環境和市場秩序。探索建立對國際先進技術、高端人才等更具吸引力的制度機制，為優質企業落戶澳門發展創建良好環境。

聚焦重點產業方向招商引資。善用澳門“一國兩制”、自由港等優勢，集中力量，加強跨部門協作，聚焦澳門重點產業方向大力招商引資。更好發揮跨部門的投資委員會機制作用，為投資者在澳落實項目提供全方位的支援和協助。

提升行政服務效率和水平。優化行政程序，減省行政事項申報審批流程，提升審批效率。推出補習社、中藥房及西藥房准照申請“一站式”服務。持續優化投資者“一站式”服務，推進企業投資經營便利化。

支持中小企業持續經營及創新發展。完善中小企業相關的金融服務，持續落實並優化“中小企業援助計劃”等措施。推出“中小企業數字化支援服務”，提升中小企業數字化及科技應用水平。推動中小企業利用電商創新經營，推動大型企業加大大地採購力度。

3. 豐富世界旅遊休閒中心內涵

促進博彩業依法健康有序發展。確保幸運博彩承批公司嚴格遵守博彩業的相關法律法規，提升行業的智能化管理水平，持續推動負責任博彩。依法做好“衛星場”過渡期即將結束的相關協調工作和預案措施。督促幸運博彩承批公司有效開展非博彩投資，引導承批公司將更多資源投放於支持澳門和橫琴的重點產業項目，以及有助提升澳門整體競爭力的品牌項目，建立健全非博彩投資項目的效益評估指標，定期檢討批給合同總體履行情況。

積極開拓國際客源。積極拓展東北亞、東南亞、南亞及南美等國際客源市場。在東南亞、東北亞國家新設澳門特區駐外經濟貿易旅遊文化辦事機構，聯動幸運博彩承批公司，加強國際市場推廣。完善澳門國際機場的航線網絡，積極推動與澳門未有直航的國家、地區旅客經鄰近地區中轉來澳。以機票優惠、跨境交通優惠等方式，吸引更多國際旅客。

增加旅遊產品和服務供給。深化“旅遊+”跨界融合發展。聯動橫琴和粵港澳大灣區城市豐富“一程多站”旅遊產品。增強旅遊管理能力，提升旅遊服務質量，持續推行和優化“星級旅遊服務認可計劃”。

加強推廣澳門旅遊休閒目的地形象，向國際展現澳門豐富的“旅遊+”元素。針對年輕客群進行重點推廣，舉辦國際性大型網紅盛典，打造澳門國際網紅都市形象。

4. 加快培育和發展重點新興產業

推動中醫藥大健康產業發展。推動大型醫學會議展覽落戶澳門。聯合中醫藥領域的國家重點實驗室及其他科研平台的力量，加快推進中藥經典名方研發和中藥保健品的開發及成果轉化。支持本澳藥企取得《藥物生產質量管理規範（GMP）》認證，促進本地中醫藥產業升級發展。繼續推進《醫療器械監督管理制度》的立法工作。積極運用“以醫帶藥”模式，助力中醫藥產品以葡語國家為切入點，逐步開拓非洲、歐洲、東南亞等區域市場。充分發揮協和澳門醫學中心帶動效應，提供國際醫療門診及住院服務，推動醫療旅遊發展。

加快發展現代金融業。加強對金融風險的管控，提升金融監管水平。培育壯大債券市場，持續爭取國債、地方債等在澳門常態化發行，研究推出債券發行費用補貼。分階段優化中央證券託管系統，支持境外市場所需的多幣種資金清結算，便利境外投資者參與本澳市場。推進《證券法》及《投資基金法》立法。持續吸引不同類型金融機構和基金等集聚，加強金融人才培育和引進。持續推進“數字澳門元”研發工作，計劃於 2025 年底完成核心系統構建，並分階段開展沙盒測試，有序拓展“數字澳門元”在跨境貿易、公共服務等領域的應用場景。

發展適合澳門的高新技術產業。持續推行“科技企業認證計劃”，完善稅收優惠、研發補貼、人才引進等政策，吸引更多科創企業落地澳門。多措並舉推動產學研融合發展，圍繞澳門國家重點實驗室及高校科研成果轉化，積極培育高新技術的初創企業。推出“企業創新研發資助計劃”。研究對獲得特區政府資金支持的校企合作項目訂立專利歸屬制度。研究優化重點研發計劃，對得到社會資本支持的產學研項目給予配套支持。

促進會展業市場化、專業化、國際化、數字化、綠色化發展。推動業界向“招展引會”模式轉變，招攬和競投更多優質會展項目來澳舉辦。把握國際化、全國性活動在澳舉辦的契機，支持業界舉辦相應的配套會展商貿活動。抓緊“首發經濟”機遇，在品牌展會中加入新品首發元素，助力澳門引進新業態、新服務，提升澳門商業活力和創新能力。

加快文化體育產業發展步伐。積極打造國際性文化藝術盛會，舉辦“藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展”。建設“演藝之都”，進一步優化“澳門戶外表演區”的各項工作，持續舉辦大型節慶品牌盛事。推出“影視產業人才培訓計劃”，繼續實施影

視範疇的補助及支援計劃。建設“體育之城”，繼續推動國際大型體育賽事落戶澳門。構建體育盛事參與平台，推動體育賽事活動朝市場化方向發展。

大力支持傳統產業轉型升級。爭取高端製造業廠商落戶，不斷提高工業企業的技術革新、數字化及科技應用水平。多方位支持“澳門製造”、“澳門品牌”、“澳門設計”商品開拓新市場，更好發揮“澳品薈”和“商匯館”等平台作用。研究推出支持食品工業提質升級的措施。推動寶石加工產業落戶澳門。

推進數字經濟發展。提升資金流轉效率，擴大快速支付系統的服務範圍，深化電子支付服務應用。完善電商發展環境，優化互聯網基礎設施，支持企業與內地知名電商平台合作，鼓勵更多澳門企業利用電商升級轉型及開拓市場。

5. 結合澳門實際發展新質生產力

結合澳門實際，以教育、科技、人才一體化發展為支撐，培育和發展澳門新質生產力。

建設高質量基礎教育體系。調升免費教育津貼、學費津貼及回歸教育津貼，支持學校優化教學環境與師資待遇。深化智慧科技應用，開展編程和人工智能教育活動，拓展跨學科綜合應用能力。

推動高等教育高質量發展。強化高校基礎研究、前沿科研與創新研發同步發展，加速科研成果轉化。持續推進“澳科一號”、“澳科二號”等重點科研項目。深化高等教育學科佈局改革，培育跨領域頂尖人才。拓展與國際知名高校的聯合培養計劃。加大力度吸引葡語國家、共建“一帶一路”國家和地區留學生來澳升學。建設橫琴合作區“世界技能大賽澳門綜合培訓基地”。

著力推動科技創新。透過與國家科技部、中國科學技術協會等合作機制，促進兩地科技交流合作，推動澳門科研人員申請國家重點科技計劃。完成澳門國家重點實驗室重組工作，聯合廣東省支持澳方牽頭的粵港澳聯合實驗室，鼓勵承接更多國家重點科研項目。優化財政支持機制，針對獲政府資助的校企合作項目，重點培育具轉化前景的成果。透過“產學研線上配對平台”及科技周等活動，加速科研成果轉化。

優化人才制度機制。對焦國家發展和澳門所需，推進人才培養結構性調整。建設具特色和優勢學科體系，優化澳門保送內地高校的學科種類及名額，調整“大專助學金資助計劃”指定學科助學金的學科範圍。推進“青年科技村”科創人才培養計劃。拓展“葡語學習啟航計劃”，支持赴葡研學。促進校企合作，開辦更多產業發展所需的培訓課程及考證項目，推出具針對性的實習計劃及職場體驗項目。優化“人才培養考證激勵計劃”，啟動研究私立進修中心相關法規的修法工作，促進專業化發展。

完善人才引進制度及機制。推出第三期人才引進計劃，提升申請流程的電子化程度，簡化審批流程。探討構建粵港澳大灣區高水平人才協同發展機制，澳琴聯動實施跨境人才工程。研究賦予政府駐外經濟貿易旅遊文化辦事機構引才職責，吸引全球人才。鼓勵在外澳門人才回流發展，大力吸引海外“高精尖缺”人才，主辦“第三屆粵港澳大灣區人才高質量發展大會”，打造國際高端人才集聚高地。

6. 綜合施策提升社區經濟活力

中小企業是本澳經濟社會發展的重要力量。特區政府將著眼大局長遠，發掘社區深厚的歷史文化底蘊，盤活社區經濟，助力推動中小企商戶提質發展。

活化利用舊城區，彰顯文化底蘊。檢討並優化歷史文化片區活化工作，加強與社會及持份者溝通，支持中小企參與歷史片區活化，打造高質量特色文化街區。

盤活社區經濟。優化及推出“2025 年社區消費大獎賞”，提升社區經濟活力。在北區推出以國際知名卡通人物品牌為主題的社區活動。繼續舉辦“北區大笪地”、“康公夜市”等活動，助力夜間經濟發展。開展多元旅遊活動和社區項目，引客入區帶動旅遊消費。

推出“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”。為符合條件的每一商業企業主提供上限貸款額 500 萬澳門元、為期 3 年的 4 厘利息補貼，銀行貸款總額上限 100 億澳門元，幫助中小企業減輕銀行貸款利息負擔，增加資金流動性，緩解資金壓力。

推出“三層式”支持方案。在現時“特色店計劃”的基礎上，全新推出“專精特色店”計劃，爭取未來 3 年內每年精選 100 間具備創新理念和獨特魅力，尤其是深受年輕客群喜愛並具

潛質的企業。支持行業商會開展新一屆“澳門特色老店”評定活動，評選出“特色老店”和“百年傳承店”，培育一批發展潛力大、競爭能力強、社會影響力廣、文化特色濃厚的知名老店企業。

全面提升城市文化軟實力和旅遊吸引力。構建“濱水歷史旅遊軸帶”及“一河兩岸合作軸帶”。在路環區的荔枝碗船廠片區規劃城市級文旅設施。

(二) 敢擔當、重實幹、善作為，著力提升特區治理效能

堅持以市民為中心，以良政善治為目標，以提升特區治理效能為著力點，將依法治理與擔當作為充分結合起來，直面公共行政體系中的制度性與深層次問題，強化統籌協調，重整職能架構，改革人員管理，革新服務理念，深入推進公共行政改革。加強法律工作統籌，推進重點領域立法，加快推進法治現代化。堅定落實維護國家安全工作，加強城市安全建設，為澳門特區發展建設創造安全穩定的環境。

1. 深入推進公共行政改革

牢固樹立全局意識，加強跨部門協作，統籌協調深化公共行政改革，有效提升治理效能和市民對政府施政的信心。充分發揮公共行政改革領導及統籌機制作用，精簡政府組織架構，提升政府運作效能。檢討並重新制定澳門公共部門組織架構法規，確立政府部門及其內部架構的設置標準、裁撤和整合準則。有序開展職能架構重整工作，首先推進行政公職局及市政署的重組工作。

改革人員管理制度，打造愛國愛澳、勤政為民、擔當高效、廉潔奉公的公務人員團隊。廣大公務員要將自己放在社會中考慮問題，強化公僕意識，提升服務能力，增強大局觀念。完善員額管理制度，強化精準量化管理和績效審計，確保人盡其才、才盡其用。優化晉升激勵機制，激發公務人員積極性。落實領導及主管問責制，構建權、責、利相一致，監督有效的責任體系。持續深化公務人員國情教育和國家安全教育。優化課程設置，精準投放培訓資源，強化人員梯隊建設，提升各層級公務人員的服務能力、服務意識。

革新服務理念，提升服務質效。全面檢視及修訂現行行政准照管理制度，大幅減少對經濟活動不必要的審批條件和程序，推進“放管服”改革，降低企業營運成本，提高行政效率。升級“一戶通”，加強跨部門數據互聯互通，簡化服務流程，提升系統的

易用性，更加便利市民。深化“商社通”功能應用，拓展服務範圍，提升辦事效率。優化登記公證服務，推行自然人商業企業主首次登記、商業名稱可予登記證明、公司設立、物業登記，以及公證服務申請的全程電子化，提升便民便商水平。

優化民意吸納機制。改革市民意見處理機制，建立統一平台，統一服務標準、流程及評價機制，提升服務效率和質素。對現有諮詢組織的功能定位、職責、成員組成及運作支援等方面作出檢討及完善。同時，加強社會引導，促進政府與社會良性互動。

2. 持續推進法治現代化

加強法律工作統籌。有效發揮法律統籌工作組的作用，制定年度、中長期和專題立法規劃，完善立法流程及技術規則，就檢討營商法規、合作區法律適應工作、法典修改工作等成立工作專班，有效推進各項立法工作。加強行政與立法的良性互動，持續優化與立法會的溝通協作機制。

推進重點領域立法修法，服務經濟社會發展。以便利營商為導向，透過跨範疇工作小組，全面系統梳理各行業准照、執照或牌照、許可等行政審批事項，盡可能放寬、簡化和完善各行業的准照審批條件及流程，對風險程度較低的經濟活動，取消行政審批制度的規管。推進《廣告活動法》、《特定業務的規管制度》等年度重點立法規劃項目。藉助專業力量，組成不同的專責小組，研究檢討各大法典，2025 年將優先開展《行政程序法典》及《民事訴訟法典》等的檢討工作。

加強區際、國際法律事務和司法交流合作。進一步構建粵港澳大灣區多元糾紛解決機制。加強與內地和香港特區的司法互助和交流合作。與哈薩克斯坦落實簽署《移交被判刑人協定》、《移交逃犯協定》及《刑事司法協助協定》。爭取與菲律賓、安哥拉分別完成上述協定的磋商和簽訂工作；推動與越南開展司法協助協定磋商。

支持司法機關完善運作，積極配合司法機關進一步推進訴訟電子化流程，做好司法官及司法輔助人員的培訓工作。

依法保障新聞自由。加強與傳媒的溝通聯繫和良性互動，支持傳媒進一步發揮公信力、傳播力和影響力，向世界講好“澳門故事”、“中國故事”。

3. 堅定維護國家安全和澳門穩定，著力防範各種風險

進一步築牢維護國家安全防線。健全國家安全事務顧問和技術顧問依法履職保障制度，積極研究重組維護國家安全委員會及其配套執行機構的方案。根據反恐新形勢、新特點和新要求，推進預防、調查及遏止恐怖主義犯罪的立法工作。秉持憂患意識、底線思維和極限思維，持續加強與鄰近地區的交流和協作，依法預防、調查和打擊危害國家安全犯罪，促進高質量發展和高水平安全良性互動。

加強網絡安全建設。開展網絡安全態勢感知系統（四期）升級工程，健全應對網絡攻擊的應急機制和預案機制，加強與鄰近地區合作，及時處置網安事件，共創網絡安全環境。

全力保障澳門社會安全穩定。推進科技強警，持續推進“天眼”第六階段工程，優化各類智能化系統，進一步提升口岸及海上執法成效。深化區域警務合作，嚴厲打擊各類違法犯罪活動。

積極落實民防現代化及智慧化管理。持續修訂《民防總計劃》及專項應變計劃，繼續完善“應急指揮應用平台”，強化民防架構應對災害的協同處置能力，舉辦“水晶魚 2025”民防演習，進一步完善政府主導、社會多元參與、市民積極配合的現代民防治理體系。

引導和規範社團發展。健全完善基層治理體系，支持愛國愛澳社團發展壯大。加強對社團的管理和溝通，更好發揮社團的積極作用，夯實澳門社會治理基礎。

持續加強愛國主義教育。組織開展紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年系列活動。以“全民國家安全教育日”設立 10 周年為契機，以《憲法》、《基本法》和維護國家安全的法律制度為普法重點，不斷增強全民的愛國情懷和法治意識。深化教材建設，豐富青少年愛國愛澳教育資源和拓展活動，弘揚和傳承愛國愛澳核心價值。

促進各族群和諧共處。繼續發揮各個族群包容共濟、守望相助、有事好商量、遇事多協商的優良傳統，共建族群和諧、多元包容的美好家園。

4. 落實“愛國者治澳”原則，確保立法會選舉順利舉行

2025 年將依法開展各級現職和新入職公務人員的宣誓工作，鞏固“愛國者治澳”的管治基礎。

全力保障立法會選舉順利進行。嚴格依照《基本法》和新修訂的《立法會選舉法》執行資格審查機制，落實“愛國者治澳”原則，做好第八屆立法會選舉的各項工作，確保選舉在公平、公正、公開和廉潔的環境下進行。

5. 完善廉政審計監督體系

持續加強廉政審計監督。堅決依法反賄肅貪，對一切貪腐行為零容忍。維護選舉活動的廉潔。監督政府財政財務收支效益，促進各公共領域的部門及機構合法合理善用資源，防範風險隱患，促進問責問效。

加強對公共資本企業的監督。依法開展對公共資本全資企業及公共資本控股企業營運績效的評核。

（三）解民憂、紓民困、惠民生，全力為民創造美好生活

民生為大。本屆政府將堅持把市民利益放在第一位，把市民的柴米油鹽放在心上，用心解決好廣大市民最關心、最迫切、最現實的問題，不斷實現市民對美好生活的嚮往。

民生福利政策需綜合考慮經濟社會發展狀況、財政收入等多方面因素，平衡好短期支出和可持續發展的關係。改善民生，要堅持實事求是，既盡力而為，又量力而行，把民生福利水平建立在可持續基礎之上。應當看到，當前澳門經濟前景面臨不確定性，財政收入來源結構單一，剛性財政支出較大。因此，我們必須善用財政資源，貫徹精準扶助、政策傾斜、資源下沉的方針，在量入為出的原則下，精準幫扶“一老一小”、殘疾人士和弱勢群體，兜住兜牢民生底線，促進社會公平。

在綜合考慮社會經濟發展狀況，堅持審慎理財原則的前提下，將延續多項稅務優惠及惠民措施。在聽取社會各界意見後，適時完善現金分享制度，將節省的開支用於增進民生福利和促進社區經濟發展之上。2025 年現金分享計劃，符合條件的永久性居民 10,000 澳門元、非永久性居民 6,000 澳門元。

1. 改善就業

優先保障本地居民就業。就業是民生之本。輸入外地僱員僅為補充本地人力資源不足，動態調控外地僱員數量。嚴厲打擊非法工作與虛假聘用。完善本地員工晉升機制，推動落實綜合旅遊休閒企業中高層管理人員本地化。

依法保障勞動者合法權益。完善勞動法律法規，開展增加產假和年假日數的研究。深化勞資關係法治化建設。優化職安健管理。

發展產教融合的職業教育體系。針對澳門就業結構失衡等問題，將研究設立綜合的職業培訓平台，因應行業調整，針對性設計課程、投放資源。開展高中職業技術教育發展模式及銜接高等教育的研究，加強與應用型高等院校及企業的深度合作，塑造產教融合新形態。與綜合旅遊休閒企業合作推出“就業+培訓”專項計劃。優化持續進修發展計劃，將更多不同領域提升專業技能的證照考試納入資助範圍，助力居民提升就業競爭力。

2. 加大社會保障力度

精準扶助弱勢群體。推動福利向低收入群體和弱勢、困難群體傾斜。向援助金受益家庭額外多發放 1 個月全額援助金。普通殘疾津貼金調升至每年 10,000 澳門元，特別殘疾津貼金調升至每年 20,000 澳門元。殘疾金調升至每月 3,900 澳門元，失業津貼、疾病津貼等也將適當調升。持續發放照顧者津貼。繼續資助殘疾人士購置輔具及特殊家居設備。繼續推行“弱勢家庭幼兒優先入托制度”，保障有實際需要的弱勢家庭的幼兒能優先獲得服務。

調升養老金和敬老金。參考社會保障制度給付恆常調整機制，並因應本澳近年經濟社會環境的變化，調升養老金及其他社保給付的金額，養老金調升至每月 3,900 澳門元。敬老金調升至每年 10,000 澳門元。

積極關顧長者。計劃開展獨居和兩老家庭長者的普查及登記工作，逐步建構各區獨居和兩老家庭長者的資料庫。利用智慧科技，減低長者面對的生活風險，關顧獨居長者。研究拓展平安通呼援服務的供應，加強對長者的安全保障。

為應對人口老齡化的發展，建立健全居家養老、社區養老、機構養老的體系。2025 年將開展下一階段長者服務十年行動計劃（2026-2035 年）的規劃工作，期望透過全社會的努力，改善長者生活，共同構建“老有所養、老有所屬、老有所為”的長者

友好共融社會。

推進非強制性中央公積金的工作。繼續為合資格的澳門居民開立非強制性中央公積金個人帳戶，向首次合資格的個人帳戶注入一次性鼓勵性基本款項 10,000 澳門元。額外向符合條件的居民公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配 7,000 澳門元。持續評估強制央積金的可行性。

3. 不斷提升社會服務質量

完善生育支持政策。多管齊下積極應對少子化問題，創設育兒津貼，向澳門永久性居民中未滿 3 歲的嬰幼兒每人發放每月 1,500 澳門元、每年共計 18,000 澳門元的津貼，出生津貼調整至 6,500 澳門元，加強對新生兒家庭的經濟支援，鼓勵生育。結婚津貼調升至 2,220 澳門元。制訂托兒服務發展方案，致力提供持續且優質的托兒服務，分擔雙職家庭照顧幼兒壓力，為育兒家庭創設友善的托兒環境。推出《醫學輔助生殖補助計劃》，為居民免費提供有限度的輔助生殖服務。更好促進“性別平等”和“家庭友善”的良好氛圍，開展下一階段“澳門婦女發展目標”的規劃工作，推進婦幼事務發展。

完善康復服務。將社會服務資源下沉至民間社服機構，推動本澳社會服務的發展。開展下一階段康復服務行動計劃（2026-2035 年）的規劃工作，以智能科技、無障礙建設、社會共融環境作為相應服務的重點發展方向。因應早療和院舍服務的需要，於北區籌設 1 間早療服務設施，新增 44 個早療服務名額，於東區-2 地段籌設 1 間長者日間護理中心和 1 間康復綜合服務中心，新增長者日間護理服務名額 40 個，以及康復服務名額 100 個。

積極推進無障礙環境建設。將“無障礙輔助主任先導計劃”有序推廣至所有公共部門的對外服務場所。研究設立嘉許計劃，鼓勵私人企業完善無障礙環境，並持續優化公共部門和社會服務設施的無障礙條件，為殘疾人士和長者創造更加便利的生活環境。

4. 提高醫療衛生服務水平

完善醫療保障體系。有效發揮協和澳門醫學中心的作用，進一步優化澳門醫療服務體系，為澳門市民提供更多優質的就醫選擇。推動公共醫療服務發展，加強仁伯爵綜合醫院與協和澳門醫

學中心的協作，優化資源配置和有效分流病人，縮短專科門診和醫療檢查等服務的輪候時間，提高專科醫療能力，改善住院服務，提升市民就醫體驗。完善社區醫療服務。東區-2 衛生站預計在 2025 年下半年可提供服務。強化公營、非牟利和私營醫療機構三方的合作，分流衛生中心慢性病患者到非牟利醫療機構的社區門診。提升智慧醫療服務，利用電子化手段優化手續流程，便利市民就診。逐步籌劃和發展協和澳門醫學中心成為本澳高水平培訓機構，為本澳醫療人員提供高素質的延續醫學教育和持續專業發展平台。設立家庭醫學培訓基地，為非牟利和私營醫療機構的醫療人員提供系統性的培訓。醫療券金額調升至 700 澳門元。

推動健康澳門建設。落實《健康澳門藍圖》，推出健康社區計劃，與社團機構共同推廣健康的生活方式，加強市民心理健康服務，提升市民身心健康水平。加強控煙限酒工作。開展各類疫苗接種宣傳，積極防控重大傳染病。

拓展醫療衛生區域合作。推進落實各項藥監範疇的國家惠澳政策。深化與內地衛生部門和高水平醫療機構在醫院專科、社區醫療和公共衛生方面的協作，提升疾病防控和臨床診療水平。

5. 優化房屋政策

政府將檢討和優化房屋政策，調整各類房屋供應計劃，更好匹配不同收入水平居民的住房需求。合理平衡市場供需關係，促進房地產市場的平穩健康發展。

推進社屋建設。新城 A 區 A5、A6、A10 及 A11 地段的社屋建設，預計 2026 年至 2027 年陸續竣工，將進一步增加社屋供應。政府將積極協助經濟較為困難的社屋輪候家團解決居住問題，致力縮短平均輪候時間，延續社屋租戶租金豁免措施。

合理安排經屋供應。新城 A 區 A1、A2、A3、A4 及 A12 地段的經屋，預計 2025 年至 2026 年陸續竣工。新城 A 區 B5、B7、B8、B11 及 B12 地段的經屋，預計 2027 年至 2028 年陸續竣工。政府將因應實際情況，合理安排建設進度，優化資源分配，並研究經屋置換制度的可行性。

持續優化政府長者公寓服務。恆常化接收政府長者公寓的入住申請，有序安排符合資格的長者入住。研究私營長者公寓的長期需求。

6. 打造健康活力澳門

與粵港合作，全力辦好第十五屆全國運動會和全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會。著力做好競賽組織、場館保障、志願者培訓和賽事服務，保障賽事順利進行。組織體育代表團參賽。藉全運會契機，加強與粵港澳大灣區體育界交流。舉辦一賽多站或跨境體育賽事，深化與內地省市及葡語國家的體育交流合作。

推動全民體育。持續舉辦多元化大眾體育活動。加強與社團合作，將體育資源下沉至社區。為市民提供更多元化、包容性的體育設施空間，特別是為長者群體提供適合的體育活動及設施，全面提升居民身心健康。舉行第五次澳門市民體質監測，增強全民健康意識。

7. 建設獨具魅力的宜居宜遊城市

推進都市更新。加強對都更公司的管理。加快推進現有改造項目。檢討現行法律制度，綜合分析當前舊區高樓齡房屋的情況，結合所屬區域的整體規劃尋求最優方案，拓展都市更新的改造模式。

強化城市規劃。繼續推進外港區-1、外港區-2、北區-1 及氹仔中區-2 規劃分區詳細規劃的編製。持續完善小區規劃工作，爭取盡快完成《路環石排灣都市化規劃（東側）調整研究》的匯總研究。

合理利用土地，優化土地管理。2025 年將檢討批地溢價金的基數，合理調整土地使用成本。繼續優化和豐富地理資訊服務。推進新城填海區 D 區填土及堤堰建造工程。

優化交通體系，完善交通治理。繼續推進《道路交通安全法》的修訂工作。啟動澳門陸路交通第二個十年規劃的中期檢討工作。按序推進相關道路網、道路工程、共同管道等交通基建工程，降低道路工程對交通和市民的影響。2025 年將對輕軌合同執行情況進行中期評核，就擴展澳門半島的輕軌網絡開展前期研究。加強對巴士服務的監管力度，完善巴士路線網絡。在重大節假日實施特別巴士服務措施，疏解旅客人流，紓緩交通壓力。視乎交通需求補充的士數量，探討增設網約的士服務的可行性。優化通關配套設施。

完善建設步行區網絡。活化步行街區，優化步行環境，推動綠色出行。有序開展各區空中走廊、行人天橋等工程，2025 年計劃陸續增設全向行人過路設施。

加強環境保護，建設綠色澳門。加強宣傳，提升全民環保意識。啟動新的環境保護規劃研究工作。提高新能源巴士比例，2025 年底預計佔比超過 94%。加強立法，嚴格管控空氣污染物排放，繼續推行淘汰高污染車輛的資助計劃。優化固廢管理，推進有機資源回收中心項目工程。按序推進污水處理廠設施建設，提高水資源效能。持續深化與粵港澳大灣區城市的生態環保交流合作，加強大氣污染聯防聯控合作。

打造美麗澳門，建設美好人居環境。有效發揮市容美化整潔工作組的作用，加強跨部門統籌，整治市容市貌。針對各街市的條件和特點，量身制定整治計劃，為傳統街市注入新活力。從長遠謀劃，打造澳門靚麗的海岸線，推進澳門半島南岸海濱綠廊建設、路環環島休閒步道、北區休憩區重整和黑沙青少年活動體驗營建設，分階段重整石排灣公園，優化市民休憩空間。

推進各項政府公共設施建設。穩步推進法院大樓及公共辦公大樓建設。繼續推進離島醫療綜合體第 2 期的康復醫院建造工程。預計 2025 年下半年完成運動員培訓及集訓中心輔助大樓基礎及地庫工程。

加快智慧城市建設。拓展智能軟硬件設施建設，提升智慧交通水平。有序推廣安裝智能水錶及智能天然氣錶。鼓勵專營公司制訂智慧燃氣建設規劃。持續擴大澳門免費 Wi-Fi 的覆蓋範圍，繼續推動《電信法》的立法工作。

提升城市安全韌性，做好防災減災工作。加快建設各雨水泵站、下水道及防洪防潮排澇工程，提升城市基礎設施韌性。完善澳門供水管網及輸配電網絡。切實提升水、電、天然氣、電信保障水平。加強氣象監測，提高災害預警能力。

加強海域管理利用。嚴格執行《澳門特別行政區海洋功能區劃》和《澳門特別行政區海域規劃》。推進《海域使用法》立法工作，強化擴展智慧海事系統。

8. 優化青年政策，為青年成長成才創造更好環境和條件

青年是澳門的未來和希望，特區政府將青年工作擺在重要的

位置。開展《澳門青年政策（2021-2030）》中期檢視；拓寬意見表達平台，充分發揮青年諮詢組織的作用。構建青年社團資助及活動資訊發佈系統，優化青年社團人才培訓計劃，加強與內地青年社團及相關組織合作。協助澳門青年社團在內地成立分支機構。優化“家國情懷延展教育計劃”，開展“橫琴合作區研學行”活動，持續更新“粵港澳大灣區青年資訊平台”，助力青年融入國家發展大局。

促進青年就業創業。青年就業創業事關澳門長遠發展，特區政府將多措並舉為青年就業創業創造更多機遇和條件。一是在教育層面系統推進“學生生涯規劃藍圖”計劃，為青年構建“學業、就業、創業、事業”全鏈條支援服務體系。二是為青年提供更多實習機會，增加赴內地指定企業實習崗位數量，澳門大專學生內地實習計劃新增至 520 個名額，完成實習後每人津貼 5,000 澳門元。系統拓展“青年專業發展計劃”實踐崗位覆蓋面。研究將“職出前程實習計劃”、“青年創業援助計劃”等延伸適用至赴內地發展的澳門青年。三是推出支持青年到大灣區就業計劃，對前往大灣區內地 9 市及橫琴合作區內指定企業就業的 35 歲或以下高校畢業青年，於其就業期間補貼每月 5,000 澳門元，補貼期最長 18 個月。四是善用“澳門青年創業孵化中心”，加強與合作區、大灣區相關青創孵化機構的緊密合作，協助解決青年人創業階段的實務問題，推動更多澳門青年在內地發展。

（四）促交流、擴開放、共繁榮，更好融入國家發展大局

融入和服務國家發展大局是澳門特區發展新階段的重要使命，也是保持長期繁榮穩定的關鍵。澳門特區將立足“一中心、一平台、一基地”定位，以“北上、南下、西進、東拓”為策略，“北上”，積極參與大灣區建設，加強與內地省市合作；“南下”，拓展東南亞、南亞市場，聯動開拓東北亞市場，助力“一帶一路”建設；“西進”，加快建設橫琴合作區，聯動拓展粵西地區發展；“東拓”，出海開拓國際市場，加強與葡語以及西語國家經貿金融合作和人文交流，強化內聯外通，更加積極主動對接國家發展戰略，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，在國際舞台上展現更大作為，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡。

1. 積極主動參與高質量建設粵港澳大灣區

強化規則銜接、機制對接，融合體制資源，深化協同發展。加強與粵港兩地政府的溝通協作，持續深化港澳多領域合作，貫

徹落實《2025年粵港澳大灣區建設重點工作安排》。積極與內地、香港相關部門協調推進“內地、香港、澳門三地共建單一自貿區”建設。

加強大灣區科技創新合作。圍繞粵港澳大灣區和澳門發展所需，爭取國家支持在澳門建設粵港澳大灣區“全國高校區域技術轉移轉化中心”，打造開放、共享的“一站式”、“全鏈條”公共轉化平台，逐步將其建設成高校科技成果轉化和創新創業人才培養“雙中心”。推進“廣州–深圳–香港–澳門”科技創新走廊建設，通過集聚國際創新資源，著力提升科技成果轉化能力。

促進大灣區跨境數據流動。深化落實《促進粵港澳大灣區數據跨境流動的合作備忘錄》，與內地相關部門加強協作，研究推出更多便利措施，促進數據資源有序流動和開發利用，提升區域內創新要素流動便利化水平。

拓展深化大灣區多領域合作。持續提升電子支付、跨境金融、知識產權保護、職業技能認定、社會保障、跨境物流、生態環境保護等方面的合作水平。鼓勵金融科技創新合作，推動業界透過“粵港澳大灣區金融科技創新監管合作機制”創新跨境金融服務。強化區域投資者服務網絡，為有意拓展大灣區市場的企業提供支援。用好用足國家放寬優化過境免簽政策，推廣粵港澳大灣區旅遊品牌，吸引外國旅客以“一程多站”模式到訪澳門、橫琴、大灣區及內地其他省市。促進粵澳社保公共服務深度對接。在大灣區更多城市引入“粵澳社保一窗通”專窗，拓展粵澳社保服務線上線下合作範圍。

加強大灣區基礎設施互聯互通。與合作區共同研究構建澳琴交通互聯信息平台。優化“澳車北上”。提升港澳跨境交通的智能化和便捷性，持續監察及優化港澳跨境巴士和出租車運作情況，優化港澳跨境物流。

2. 促進同葡語國家全方位互利合作，擴大國際“朋友圈”

不斷豐富和提升中葡平台的內涵。推動中葡論壇第六屆部長級會議各項成果落地，著力做好中國與葡語國家合作的“精準聯繫人”角色，促進中國與葡語國家在現代金融、綠色環保、跨境電商、數字經濟等方面合作。充分發揮澳門的平台作用，促進中國與西語國家在金融、文化、旅遊、跨境電商等領域的交流和合作。以澳琴及大灣區的重點展會為抓手，促進重點領域的產業項目對接，精準地把葡語國家企業“引進來”，聯同業界“走出

去”。積極籌辦“第二屆中國–葡語國家經貿博覽會（澳門）”，推動中國與葡語國家企業的務實及互利合作。

加強中葡科技交流合作。推進“中國–葡語系國家科技交流合作中心”的各項建設工作，搭建與葡語國家技術轉移和科技創新合作平台。加強與葡語國家高校、企業、孵化機構及創投資本等科創主體的協作，深化與橫琴合作區、大灣區及內地其他省市科創機構的合作。透過舉辦並優化巴葡科企創新創業大賽、項目路演、走訪及對接等活動，引進更多優秀項目落戶發展，持續提升中國與葡語國家科技合作水平。

推動更多葡語國家產品進入大灣區市場。充分發揮“中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館”功能，將澳門打造成為葡語國家產品進入粵港澳大灣區市場的“首發地”。持續舉辦各類會展活動，為大灣區內地9市與葡語國家深化對接創設更多場景。

深化國際交往合作。加強與世界貿易組織、亞太經合組織、世界旅遊組織、世界衛生組織、聯合國教科文組織等國際組織的聯繫，爭取加入更多國際或區域經貿組織，充分發揮澳門在國家對外開放中的窗口作用。加強與聯合國大學駐澳門研究所、歐盟研究機構等國際科研機構在科技、經貿、人文、社會發展等領域合作，提升澳門國際影響力。積極推動與歐洲、葡語國家等的國際交流合作，加大對國際合作研究項目的支持。積極與歐盟協商，爭取重啟“歐盟–澳門混合委員會”會議。

3. 積極參與和助力高質量共建“一帶一路”

有效落實《澳門全面參與和助力“一帶一路”建設五年工作清單（2024-2028年）》各項工作任務。充分發揮澳門“海上絲綢之路”節點的作用，高質量參與和助力共建“一帶一路”，積極參與國家高級別的共建“一帶一路”活動。研究成立政府控股的公司或基金，助力企業、商品、資本“走出去、引進來”，帶動資本投資和貿易往來。善用澳門歸僑僑眷和海外僑胞的力量，擴大與共建“一帶一路”國家和地區的交流合作。推進與共建“一帶一路”國家和地區的城市建立友好城市合作關係，推動開展高層互訪交流。積極推進與巴西利亞市締結為友好城市。深化珠澳友城合作機制及資源共享，推進澳門、珠海及友好城市三方交流合作。

更好發揮駐外代表處作用。優化澳門駐外代表處功能和架構，加強資源投入和統籌協調力度，加強推廣澳門經貿旅遊文化

和粵港澳大灣區，協助引進投資和人才。

4. 持續拓展與內地交流合作的廣度和深度

充分發揮粵澳、京澳、滬澳、閩澳、川澳等既有合作機制，以及與海南、重慶、深圳、佛山等地的合作專班的作用，圍繞中醫藥大健康、現代金融、高新技術、文旅會展、體育、教育、人才及青年工作等重點領域深化合作。

繼續助力江西省修水縣鄉村全面振興，推進簽署第三批鄉村振興支援項目協議。

5. 促進國際人文交流，提升澳門文化影響力

發揮中西薈萃的文化優勢，加強“一基地”建設，促進國際人文交流，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。

加強世界文化遺產保護。持續推進澳門世界遺產展示館建設工作。藉澳門歷史城區申遺成功 20 周年契機，加強宣傳推介澳門世界文化遺產，舉辦以國際文明互鑒為主題的高規格國際文化論壇及系列活動。

推進各項文化軟硬件建設。加強文化遺產保護，完善相關法律制度，將趙家大屋打造成“中華傳統文化教育基地”。積極籌設東區-2-B10 地段公共圖書館，以及有序推進澳門新中央圖書館建設，不斷完善公共圖書館服務。

加強資源投入，充分挖掘本地文化資源，推動本地文化品牌與產品創新。推出資助計劃，打造澳門藝文精品，支持本澳演藝專才、藝文團體及企業發展。推動優秀演藝節目到外地進行公開商演，尤其拓展粵港澳大灣區、東南亞地區及“一帶一路”市場，促進澳門文化藝術、演藝行業的發展。

擴大“東亞文化之都”的品牌效益。進一步加強與其他“東亞文化之都”城市交流合作。藉著澳門獲選 2025 “東亞文化之都”的契機，爭取中日韓文化部長會議和旅遊部長會議在澳舉辦。深化東亞文化交流合作，開拓亞洲文明對話，為促進文明交流互鑒作出貢獻。

(五) 揚優勢、增動能、謀長遠，開展重大工程項目建設

今年是澳門特區“二五”規劃收官之年，特區政府將全面總結“二五”規劃執行情況，啟動編製“三五”規劃工作。對接國家發展戰略，充分發揮澳門的特殊地位功能和獨特優勢，根據內外市場需求和發展趨勢，結合澳門的發展條件，在深入科學論證和廣泛聽取各界意見的基礎上，從長遠和整體考慮，謀劃推出一批具標誌性、有帶動效應的重大工程項目，為澳門未來發展增添新動能、創造新優勢、實現新突破、開創新局面。

1. 建設澳琴國際教育（大學）城

充分發揮澳門高校優勢，通過“人才培養國際化”、“科學研究國際化”、“科技交流國際化”，推動澳琴兩地教育科技人才一體化發展，分階段實現澳琴國際教育（大學）城建設目標。特區政府將協調已獲教育部批准具有在內地招收本科生資質的澳門高校，以“一校兩區”的延伸辦學模式赴橫琴合作區籌設新校區，打造與澳門一致的辦學生態，澳琴一體化在高教領域先行先試。同時，爭取增建國家重點實驗室。持續推動澳門高校加強及深化與國際組織的聯動與協作，發揮澳門的區位及制度優勢，不斷完善面向國際化人才的政策制度及配套環境，配合國家發展戰略，積極引進全球科技創新人才。通過國際化辦學、國際化留學生、國際化師資團隊、國際化學術活動，打造成為“國際教育示範區”和“國際科技創新示範區”。

澳門高校首階段在橫琴合作區的延伸辦學將以澳門大學先行。待澳門大學取得階段性進展後，將進一步規劃和推動具條件的其他澳門公立院校及私立院校延伸辦學。

2. 建設澳門國際綜合旅遊文化區

為進一步豐富世界旅遊休閒中心內涵，推進“一基地”建設，將澳門文化“金名片”擦得更亮，特區政府將積極謀劃打造澳門國際綜合旅遊文化區，建設具有國際影響力、標誌性、高規格的重大文化設施，為“一基地”的建設及加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展提供必要和重要的物質載體和發展空間。澳門國際綜合旅遊文化區在性質上是國際性高規格的綜合文化設施集聚區，在佈局上將包含多項標誌性文化綜合設施，在功能上集文化、旅遊與商業等為一體，主要由澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館等場館組成。

3. 建設澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐港

充分發揮澳門“一國兩制”、國際貿易自由港、單獨關稅區、國際航權資源較豐富等優勢，特別是根據粵港澳大灣區航空客貨運需求，建設澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港），提升澳門國際機場的航空貨運規模和競爭力，在國家對外開放中更好發揮作用，展現更大作為，為國家新時代對外開放開闢新的特別通道。

強化澳門國際機場航空港角色，進一步完善現有設施，加強澳琴在航空物流領域的聯動發展。有序推進機場的擴建工程，擴建客運停機坪，增加遠機位，改擴建滑行道系統，加設快速滑行道，以及興建相關的附屬設施，進一步提升機場處理和服務能力。日前，國務院已批覆同意授權澳門特別行政區制訂民用航空相關法律，規定民用航空活動及開放民用航空經營權的管理制度。特區政府將加快推進《民航活動法》立法的相關工作，有序開放基地航空公司市場准入，吸引更多有實力的航空公司落戶澳門。在橫琴合作區建設前置貨站，進行貨物的安檢及打板等工序，有效緩解澳門國際機場貨運站空間不足及物流倉成本高的問題。利用合作區的便利政策，優化物流供應鏈，打通與大灣區的貨物流通，為大灣區高端製造業和跨境電商等提供便捷的運輸服務。同時，加強謀劃與珠海機場合作，實現優勢互補、協同發展、互利共贏。

4. 建設澳門科技研發產業園

澳門科技研發產業園將打造吸引國際前沿創新主體的承載空間，提供適合科技產業發展的條件及配套設施。借助澳門國際合作平台的功能、“背靠祖國”及“澳琴聯動發展”等優勢，以內地優質科技企業的出海陣地以及海外前沿科技項目落戶服務站作為核心定位，服務國家戰略所需，吸納國際科研企業、人才、技術及資本集聚於澳琴，成為推動大灣區創新發展的西部增長極。澳門科技研發產業園將構建多元支援服務體系，助力科技企業拓展業務；推出針對性政策支持，加速進駐企業做大規模；聚焦前沿領域，以引進外地中大型科技企業為核心戰略；堅持政府統籌及市場驅動，實現“企業需求主導”發展新格局。

特區政府將委託專業機構，就項目定位、在科技產業鏈中的賦能角色、組織架構及營運方式、配套政策支持、基礎設施、科技服務等內容進行深入調研及規劃。

主席閣下，各位議員：

澳門是我們安身立命、成就事業的地方，是我們共同的美好家園。建設澳門美好未來是一場接力賽，需要一代又一代人努力拼搏、接續奮鬥。每一代人都要為下一代人創造更好條件。這是我們的歷史使命和擔當。我相信，只要我們團結一心，奮發同行，持正革新，定能打開澳門發展新天地。

當前，澳門正邁向高質量發展的新階段。在新的歷史起點上，特區政府將與社會各界攜手並進，以習近平主席視察澳門系列重要講話精神為指引，堅定不移貫徹“一國兩制”方針，以維護國家主權、安全、發展利益為最高原則，以改革創新為第一動力，以經濟適度多元發展為首要任務和必答題，以建設好橫琴合作區為重大任務，以融入並服務國家發展大局為使命擔當，以增進民生福祉為根本目的，全力推動各項工作開好局、起好步。

愛國愛澳、包容和諧是澳門社會不變的底色，是澳門“一國兩制”成功實踐的重要政治基礎。我們要傳承愛國愛澳優良傳統，不斷鞏固國家認同感、歸屬感和民族自豪感，凝心聚力、和衷共濟、開放包容，展現更大魄力，把澳門中西文化薈萃、天下英才匯聚的國際大都市“金名片”擦得更亮。

在中央的堅強領導下，在社會各界和廣大市民的團結奮鬥下，新一屆政府有信心、有決心、有能力應對前進路上的一切風險、困難和挑戰，譜寫具有澳門特色“一國兩制”實踐新的華彩篇章！為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作出新的更大貢獻！

最後，我謹向立法會、廣大市民和全體公務人員，向一直以來支持澳門發展的中央政府及各駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束。多謝主席！多謝各位議員！

主席：很多謝行政長官閣下發表 2025 年財政年度的施政報告，亦很多謝各位行政會委員、各位官員列席今日的會議。

明天會繼續會議，是行政長官回答議員就 2025 年財政年度施政報告內容的提問。

現在散會。多謝大家，多謝長官。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處