

施家倫議員

把握大局聚焦重點 推動澳門經濟邁上新台階

今年是“十四五”規劃收官、“十五五”規劃謀劃之年，更是新一屆特區政府與立法會履職、繼往開來的奮進之年。過去在社會各界的共同努力下，澳門經濟總量恢復至疫情前 8 成 7，特區政府集中全力，以“拼經濟”為主線任務，在公共行政改革方面銳意進取，大力破除體制機制障礙，並設立六大專責小組，推出多項便民便商措施，全面回應社會關切，在立法、行政展現新擔當、新作為。

當前，全球經濟不確定性上升，國際環境複雜多變，澳門經濟呈現“冷暖交織”特徵，居民消費意願有待提振，中小企普遍面臨營商挑戰，疊加房地產市場調整、信貸風險等因素影響，經濟、就業結構性問題依然存在，發展任務依然繁重。

面對新形勢，本人認為要做好以下三點：一是澳門經濟發展要“融大局”，主動對接國家發展戰略，緊扣橫琴粵澳深度合作區第二階段部署，在產業政策實施和參與招投標方面，放寬澳資企業准入的年限和資質要求，優化就業補貼政策，提升澳門企業和居民融入意願。在打造高水平對外開放平台上，強化品牌和企業出海功能，進一步拓展區域和國際合作新空間，培育產業升級新動能。

二是經濟發展要“抓重點”。隨著“四大工程”全力推進，要系統性梳理產業發展方向，擇優擇強在重點領域上推出傾斜政策，明確發展前景和階段性績效指標，為產業發展開放更多應用場景。招商工作上，鎖定目標企業組織專班拜訪，積極開展產業鏈招商；善用“人才引進制度”引資本、聚人才、促產業，推動有效市場和有为政府結合，實現經濟適度多元取得新突破。

三是經濟發展要“精施策”。加快解決行業審批流程繁瑣、週期過長問題，確保政策執行、法律法規符合業界發展需求，為企業搭建多元融資、產業升級渠道。與商戶聯動推出“居民及旅客社區消

費券”，開展商戶普查工作落實消費導流措施，長遠規劃標誌性社區商圈，全面盤活社區經濟發展潛力和活力。

經濟發展需久久為功，既要正視挑戰，更要堅定信心。期望在新屆政府帶領下，社會各界能夠齊心協力，堅持長期主義，破解發展難題、化解轉型陣痛，開創結構更優、動力更足、態勢更好的澳門高質量發展新局面。

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

梁孫旭議員

提升行政立法互動，同心推動社會善治

新一屆立法會已於本月十六日正式開始，本人藉著今日首次議程前發言的機會，要感謝廣大居民和同心人的支持和信任，讓我和團隊能夠繼續在立法會參與社會建設，服務居民；並在立法會主席的帶領下，與立法會各位同事一起努力，共同貢獻國家和特區。我會倍加珍惜，深耕社區，努力落實“同心”參選政綱中所提到的主張和理念，積極推動經濟發展、努力為居民構建一個安居樂業和舒適的生活環境。

面對近年社會的變化，尤其是本澳的經濟、就業、民生迎來了新轉變和挑戰，參選期間，我們收到不少居民反映社會各種不同的問題和想法。隨著新一年度施政報告即將發佈，本人希望政府能夠多層次、多渠道廣泛了解社會的情況和居民的需要，推出更多應變、相應的政策和措施，以實現發展經濟的同時，更好改善民生。

本人認為，在推動經濟適度多元發展方面，既要善用國家賦予的政策和機遇，也要加強特區在軟硬件的建設，例如加快都市化和智慧城市的進度，提升工程建設的效率；要完善交通、做好城市美化和規劃；要善用土地和現有的社會資源，優化營商環境的法律法規配套，為本地的僱員和中小微企創造更多發展的空間；另外要重視人才培養，既為經濟發展提供足夠的人資和人才，同時為本地居民創造更多高質量的就業機會，實現“好工留俾澳門人”。

民生方面，本澳現時出生率不足，結構性失業和老年化問題凸出，本人期望明年施政報告中能加強對就業、出生、醫療、教育及長者照顧等方面的政策，包括要著力幫助青年就業發展，協助殘疾、中高齡等弱勢人士獲得就業的機會，要優化生育支持政策和激勵措施，優化養老服務和保障，令居民能在穩定與可持續的生活環境中，切實提升居民的生活質量。

最後，早前行政長官向新一屆立法會議員提出三點希望，包括進一步發揮立法會的政治引領作用、立法監督作用和關鍵橋樑作用。

本人將積極配合有關的工作方針，認同行政和立法要有良好的溝通和互動，從而提升立法質量，促進社會善治，務實解決社會深層次的矛盾。

同時，本人期望政府能更深入、更接地氣地了解社情民意，切身了解和接觸居民集中關注的問題，以務實行動回應市民期盼，令政策在落地時能更好解決問題，提升居民的幸福感、安全感和獲得感。

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

李靜儀議員

共築高質量發展新局面 促經濟發展與民生福祉

第八屆立法會的任期已正式開始，在此祝願各位同事工作順利，感謝居民對本人給予的支持和信任，我將會認真履職盡責，聆聽民意，為推動特區發展和服務社會而努力。

剛在北京召開的中國共產黨第二十屆“四中全會”，指出了我國發展環境面臨深刻複雜變化，全會審議通過「十五.五」規劃建議，提出了推動高質量發展，包括建設現代化產業體系，激發全民族文化創新創造活力，加大保障和改善民生力度，以及促進港澳長期繁榮和推進祖國統一大業等多個方面的部署。

今年，本澳亦正值研究編制《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026-2030 年）》，在經濟方面，自今年初至 9 月份，本澳累計博彩毛收入超過 1813 億澳門元，與去年同期比較上升 7.1%，旅客今年至 8 月累計 2689 萬人次，比去年同期上升 15%，經濟成績來之不易；但與此同時，面對當前複雜多變的國際形勢、外部經濟環境的不確定性與內部轉型的挑戰等，仍有不少經濟發展難題和民生問題，需要特區政府帶領全社會共同解決。

一方面，本澳需要多措並舉，提振社區經濟，優化營商環境，保障居民就業；透過促進落實經濟適度多元發展規劃，尤其在法制建設和加強跨部門協作等方面，必須有更多實質政策，以促進傳統產業升級及推動新興產業發展。同時，帶動創造更多本地居民就業及職涯發展機會，保障本地人優先就業，並用好綜合職業培訓平台機制，透過勞、資、政的協作，致力培養適應市場需求的本地人才團隊，助力產業發展，更有利於提升本地人就業質量。

另一方面，持續優化民生福祉，除了延續惠民措施和完善發放機制，期望當局加強醫療、教育、社會服務等方面的資源投放；推動公私營合作以優化長者、弱勢群體和照顧者的支援體系，加強養老保障，增強居民的幸福感和安全感。此外，當局須持續善用土地資

源，加強城市規劃和建設、完善生活配套和交通佈局，進一步落實本澳宜居、宜業、宜遊的發展方向等。

本澳“一國兩制”實踐進入新階段的同時，未來更需要特區政府與社會各界堅定發展信心，攜手並進，加快融入國家發展，推動本澳經濟發展和產業結構優化、完善社會保障，為澳門的長遠高質量發展打下更堅實基礎。為此，本人將繼續努力在立法監督工作、政策推動、反映民意等方面積極履職，配合立法會深化行政、立法良性互動，進一步提升澳門特區治理能力和效能的目標，同心建設和諧共融、安居樂業的社會。

梁普宇議員

發展勞動權益 提升職工獲得感、安全感和幸福感

主席，各位議員：

作為我出任議員後的首次議程前發言，首先我想表達非常榮幸能夠與主席閣下以及本屆各位議員同事共事，共同為本澳未來發展努力及貢獻，亦非常感謝勞工界選民給予我這次珍貴的機會，我特別想要感謝的還有勞工界別我的議員前輩們，他們過去的大量工作與努力為澳門勞動範疇法律法規奠定了基石。但實際上，本澳勞動基準長期落後於與本澳社會及經濟發展水平相若的鄰近國家和地區，與國際勞工組織相關公約和建議書亦有較大差距，部分勞動基準更是幾十年未曾調整。例如，工時和年假自 1984 年至今 41 年未變；強制性假日自 1989 年至今 36 年未有調整；產假方面，雖然最近一次勞動修法將產假天數由 56 天延長至 70 天，但與周邊國家、地區以及國際勞工公約標準差距甚大，有必要進一步作出調整。

勞動基準不僅是重要的勞動條件，更是衡量一個國家和地區產業環境的重要指標。本屆政府重視發展勞動權益，首份施政報告提出將開展研究增加年假和產假天數，此舉將有助提升本澳勞動基準。實際上，除了年假和產假，其他勞動基準乃至整體勞動法律法規均有檢討的必要。

為此，本人提出三點建議：

第一，合理調整勞動基準 提升職工獲得感

政府已委託第三方研究機構就年假及產假調升開展研究，本人希望當局盡快完成有關研究，並提交社協討論，聽取勞資雙方意見，凝聚社會共識，推動立法程序得以盡快啟動，讓職工分享經濟發展成果。本人更加希望當局能夠適時對勞動法律法規進行全面系統性的梳理、檢討和完善，結合澳門勞動市場的實際情況和發展趨勢，前瞻性立法及修法，為職工勞動權益保障提供堅實法律支撐。

第二，完善職安健法律法規 提升職工安全感

國際勞工組織指出，安全健康的工作環境是工作中的一項基本原則和權利，強調安全健康是未來工作的核心。本人建議當局逐步完善各行業職安健相關法律法規，尤其要完善近年日益多發的極端天氣下職工上下班工作指引，加大巡查和執法力度，消除職安健隱患，加強職安健培訓工作，提升職工安全意識和自我保護能力，切實保障職工健康和安全。

第三，加強勞資政協商 提升職工幸福感

社協是重要的勞資政三方協商平台，是具有澳門特色一國兩制成功實踐的具體體現，在促進勞資關係和諧，構建和諧社會，促進經濟社會發展方面發揮重要的作用。本人希望政府加強社協建設，充分發揮社協在勞動制度、促進就業、社會保障等方面的積極作用，加強溝通協調，凝聚勞資共識，妥善處理各項勞動議題，共同推動勞動權益持續發展。

謝謝！

林倫偉議員

推動產業發展與經濟多元 完善勞動保障與民生福祉

新一屆立法會任期，是澳門邁向經濟高質量發展與民生優化的關鍵時期。身為勞工界議員，我深知每一項政策、每一分資源，都關乎基層家庭的生活品質與廣大僱員的福祉。未來四年，我將秉持「以僱員、民生為本」的初心，凝聚社會共識，推動構建更公平、有序與可持續的勞動環境。

經過社會各界多年的努力，澳門在「工作有保障」的理念上已建立共識，但職業安全、勞動權益與就業保障仍需持續深化。未來應以完善勞動制度為基礎，推動《勞動關係法》與《職業病及工傷賠償制度》的系統性檢討，引入第三方醫療鑑定與電子化通報機制，加強執法與理賠效率，並優化高風險行業的安全文化與專業培訓體系，讓僱員能安心工作，真正共享到經濟發展成果。

隨着“1+4”產業多元策略與深合區建設推進，應完善職業教育與產教融合，推動青年、中高齡人士的就業支援，做好公共工程及外判服務中「本地人優先」的原則，確保居民擁有穩定而具晉升空間的職位。在產業層面，應以多元經濟帶動僱主與僱員共同發展為根本，持續完善基建與營商環境，扶持中小微企轉型升級，推動數字化發展與灣區合作，為本地勞動力開拓更寬廣的發展舞台。

最後，面對民生的挑戰，我們希望社會發展的成果，能更公平地惠及每一個家庭。因此，在未來要如何持續強化社會保障體系，完善養老與托育服務，建立物價與最低維生指數的調整機制，並推動社區休閒及公共空間的優化，提升居民生活品質與社區凝聚力，亦是我們未來的努力的目標。

各位，澳門正處於轉型關鍵期，社會穩定與發展動力有賴各界的共同付出。作為勞工界代表，我將繼續以實事為基本、以民意為優先，推動「職安制度化、就業本地化、收入合理化、培訓專業化」，讓每一位居民都能在澳門安心奮鬥、安居樂業，共同朝着「經濟多元、勞資共贏」的方向同心前行。

李良汪議員

深化公共行政改革 提升特區治理效能

本年度施政方針指出，近年特區政府致力推行電子政務，在提升行政效率和改善服務水平方面取得了一定成效，但對公共行政改革缺乏系統謀劃及集中統籌，加上在調整公共部門架構、精簡公務人員數量、簡化公共服務流程、完善人員管理制度等方面，尚有大量與部門和人員切身利益相關的改革工作需要推進，要真正落實公共行政改革工作，還需要更大的決心和勇氣。【註 1】

今年 2 月，特區政府建立由行政長官牽頭的公共行政改革領導小組（下稱：領導小組），以及由行政法務司司長牽頭的公共行政改革統籌協調小組（下稱：協調小組）。早前，亦就生效逾 40 年規範公共部門組織架構的法令進行檢討，並制訂《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》行政法規。【註 1 及註 2】客觀而言，相關工作有助推進公共行政改革的進程。

然而，面對內外環境的變化、經濟發展的挑戰，以及社會日益增長的公共服務需求，如何將規劃發展藍圖轉化為居民可感可及的實際績效，值得特區政府深思。尤其過去至今仍有發生的部門權責不清、跨部門協作不暢、行政程序繁複、互相推諉、各自為政、部分法律法規滯後等問題，凸顯仍有不少官員服務意識不足、官僚文化及山頭主義問題持續，成為提升施政效率和促進社會經濟發展的阻力。

必須強調，“着力提升特別行政區治理效能”是習近平主席對澳門提出的四點希望之一；【註 3】而國家規劃當中亦明確支持澳門推進經濟適度多元發展，並賦予本澳“一中心、一平台、一基地”的定位。故此，特區政府必須建立一個高效、便捷、現代化的公共行政體系，突破自身發展瓶頸，並主動對接國家戰略，加大力度推動本澳經濟適度多元發展。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、加強頂層設計引領，強化官員公僕意識。公共行政改革是一項系統性的工程，旨在構建一個高效和現代化的政府。建議領導小組及協調小組通過頂層設計，從法律體系、組織架構、公務員管理及跨部門協作等多方面同步推進，以達到程序簡化、權責清晰、績效提升、架構精簡四大基本目標，尤其必須持續提升各級官員的公僕意識，以適應新時代社會發展所需。

二、創設向上流動機制，提升特區治理水平。公務人員作為特區政府重要的組成部分，必須透過有效的管理制度，提升其專業性、責任感和流動性。建議在完成政府組織架構和職能重整後，持續完善公務人員調動制度及優化晉升機制，為有能力且願意承擔的公僕創設更多向上流動的機會，尤其跨職程的晉升制度更是關鍵所在。同時，貫徹落實領導及主管的問責機制，構建權、責、利相一致的監督體系，以穩固特區政府管治力量的根基。

三、完善經濟治理體系，優化營商就業環境。良好的營商環境是社會經濟能夠長足發展、居民得以持續就業的重要因素。建議特區政府持續檢視及修訂與營商環境相關的法律法規，減少對經濟活動不必要的審批條件和程序，提高行政效率；並透過電子政務與跨部門協作，簡化營運申請、牌照審批等服務，達致便民便商效果之餘，降低企業尤其中小微企的營運成本，支持經濟與就業環境持續發展。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府：《行政法務領域 2025 年財政年度施政方針》，第 12 版，<https://www.gov.mo/zh-hant/wp-content/uploads/sites/4/2025/04/2025-03-28-%E8%A1%8C%E6%94%BF%E6%B3%95%E5%8B%99%E6%96%BD%E6%94%BF%E6%96%B9%E9%87%9D-C.pdf>。

【註 2】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《行政會完成討論〈公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度〉行政法規草案》，2025 年 10 月 10 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1183262/>。

【註 3】中華人民共和國中央人民政府：《習近平對新一屆澳門特別行政區政府提出 4 點希望》，2024 年 12 月 20 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202412/content_6993722.htm。

陳禮祺議員

構建全域友善生育環境 助力澳門長遠發展

根據聯合國《2024 年世界生育報告》，澳門成為全球總生育率最低地區。而在 2025 年度財政年度施政報告中，就完善生育支持政策提出多項措施，積極應對少子化問題。依據統計暨普查局數據，本澳去年總和生育率為 0.58，即每一名育齡婦女一生中的總生育人數不到一人。然而，今年上半年本澳新生嬰兒只有 1,421 名，較去年同期再減少近 289 名。綜合近年出生率持續下降的趨勢，澳門正加速邁向“超少子化”社會，可預視“一孩化”甚至“無子化”的家庭結構將愈加普遍，這對本澳未來勞動力供給、社會保障體系及經濟活力構成深遠挑戰。

提升居民生育意願是一項極其複雜的系統工程，需要政府進行頂層的“全域政策”設計，通過建立跨部門協作小組並綜合社會整體需求，共同構建更全面且具前瞻性的“願生育、敢生育、善養育”的支援體系。為此，本人提出以下三點建議：

一、強化經濟支援，實質上減輕家庭養育負擔

經濟壓力是抑制生育意願的首要因素。建議現階段，持續加大受資助托額，研究將現有育兒津貼的受益範圍延伸至六周歲兒童。並設立“遞進式生育津貼”，根據生育胎次提高津貼金額，確保能緊貼家庭整體育兒成本。在住房方面，應儘快公佈已開展的“經濟房屋置換制度可行性研究”進展及結果，以解決現有經屋家團因成員結構變化所產生的住房需求，並同步研究針對育兒家庭提供購房貸款利息補貼或租金特別津貼，從最大的生活開支上提供支持。

二、完善家庭友善政策，推動職場與家庭平衡

現行的產假及侍產假制度仍有提升空間。建議逐步將帶薪產假延長至國際勞工組織建議的不少於 98 天，與內地及香港的天數看齊，並研究設立父親專屬的陪產假及父母均享的陪診假，以鼓勵家庭共同承擔育兒責任。此外，推動實施“家庭友善僱主認證”先導計劃，在政府部門及休閒企業先試行，為孕婦及育有三歲以下子女

的僱員，提供彈性工作安排，如豁免“輪通宵更”或“追更”的安排，在極端天氣下，因應家庭特殊情況，豁免原職務範圍內值班要求，從而推動職場與家庭之間的平衡。

三、加強托育與教育支持，構建更完善的教育銜接

“無人幫手帶”是許多雙職家庭的困境。建議社會工作局廣泛吸納和回應社會意見及需求，加快制定《2026 至 2030 年托兒服務發展方案》，考慮逐步延長托管時間與服務範圍，爭取為本澳從事不同行業的雙職家庭，提供更完善托育支持。同時，持續推動非高等教育走向創新多元化發展，完善現有特殊教育中師資配置、資源投入及對特定學生群體的精準支援。此外，提高對基層弱勢家庭的額外教育津貼，推動非高等教育各階段的全面銜接及公平性。由托育開始至完成非高等教育，一條龍式全齡段減輕家庭教育及照顧壓力，以提升生育意願。

宋碧琪議員

加快做好國際教育城建設 以最大力度為澳謀新篇

二十屆四中全會日前審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱『十五五』規劃建議），為國家未來五年的發展擘畫宏偉藍圖，對澳門未來的發展影響重大及深遠。站在新的發展階段，澳門需要牢牢把握新的歷史發展機遇，更要積極對接國家戰略，充分發揮“一國兩制”的制度優勢，全面深化改革，全力落實澳門經濟多元發展的目標任務，推動澳門的高質量發展，以保持澳門的長期繁榮穩定。

立足當下，謀劃長遠。新一屆特區政府在今年的施政目標上，明確提出要全面結合“二五”規劃執行情況，更要啟動編製“三五”規劃，從長遠和整體考慮，謀劃建設澳琴國際教育（大學）城。並明確通過“人才培養國際化”、“科學研究國際化”、“科技交流國際化”，推動澳琴兩地教育科技人才一體化發展。日前，橫琴的國際教育大學城已進入實質的發展，除了澳門大學的橫琴新校區的建設已啟動，更增設臨時性國際大學城過渡校區，加快推動國際大學城的發展。

目前，澳門正處於發展關鍵時期，也面臨全球教育變革帶來的機遇與調整。特區政府應利用澳琴國際大學城的發展契機，加快完善教育政策優化，系統審視及完善教育資源的投入，尤其在市場劇烈競爭下，澳門高等教育要保持高質量發展則需要以更開放、更包容的社會氛圍支持，更需要切實推動市場的效能建設，以將本澳教育優勢轉化為產業競爭力，以落實好國家賦予的新要求及新任務，為建設教育強國獻出澳門力量。

為此，本人提出以下建議：

1、澳門高等教育發展需遵循市場發展規律，特別在釋放市場活力中，更需要公私機構的均衡發展。當前澳琴國際大學城規劃明確公立大學先行，雖然表示未來會再規劃和推動具條件的公私立院校延伸辦學，但規劃一直未有明確，難以釋放澳門高校的辦學活力，

不利於高等教育多元生態構建，亦拖慢教育國際化發展的進度。建議特區政府儘快明確公私立院校的發展安排，讓更多高等院校能夠儘快能夠參與澳琴國際教育城建設發展。

2、人才是發展的第一生產力。澳門國際教育大學城的發展更需要人才，尤其是高水平的研究人才。面對發展優勢及機遇，特區政府應儘快推出第三期人才引進計劃，同時充分發揮“一國兩制”制度優勢與澳琴兩地的政策優勢，建立更開放、便利的國際人才引進機制。

3、建議特區政府完善人才引進制度的頂層設計中，結合產業發展所需，制訂“人才需求清單”。並推動澳琴兩地政府成立專責部門，以針對澳門和橫琴的新定位和新興產業發展要求，以及未來人才的挑戰進行前瞻佈局，有針對性的引進，讓人才引進引得準、用得好、留得住。

高岸聲議員

推進澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）建設

今屆特區政府高瞻遠矚，以“發揮澳門所長，服務國家所需”為導向，在首份《施政報告》中，創新提出開展四個重大工程項目，當中的“建設澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）”，為澳門航空業注入發展新動能。

現時澳門國際機場的擴建填海工程正在施工，機場將來的土地面積增至 325 公頃，飛機停泊位增至 56 個，旅客接待能力提升至 1,300 萬人次/年，工程將在 2030 年竣工。同時“澳門國際機場橫琴前置貨站項目”，今日早上正式奠基，標誌著澳門機場貨站功能將延伸至橫琴，琴澳航空物流將可無縫銜接，提升澳門作為區域航空樞紐的競爭力。

作為航空業界，我認為在推進“澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）”的建設中，需要發揮“外引內聯”的功能，對外拓展國際旅客，對內聯動橫琴及多元產業發展。就此，本人提出以下三點建議：

一、利用航線資源對外拓展國際旅客

現在澳門機場有 26 家航空公司經營 41 個航點，其中約一半是國際航線，澳門可以利用國際航線資源，進一步拓展國際旅客，建議可以聯動大灣區城市，建立“一程多站”的旅遊路線。因此在政策配套方面，我建議可以推動國際旅客飛到澳門後，再到大灣區其他城市，可以享受 240 小時免簽措施，使國際旅客可在抵澳後，前往大灣區其他城市旅遊，通過延伸旅遊路線的模式，拓展澳門的國際客源，增強澳門作為珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）的優勢。

二、對內聯動橫琴聯合建設候機樓

我認為，橫琴可以作為國際與國內航空運輸樞紐(港)的節點，建議可強化澳門與珠海兩個機場的協同發展，推動雙方在橫琴聯合建設候機樓，由於橫琴口岸距離澳珠兩個機場分別是 7 公里/15 分鐘及 30 公里/30 分鐘的車程，雙方合作能實現航空基建設施的“硬聯通”。同時可推動澳門與珠海的民航機制“軟聯通”，以兩個機場互為第二跑道的概念，以橫琴作為轉機節點，聯通澳門的國際航線與珠海的內地航線，創設“經珠澳飛”或“經澳珠飛”的國際及國內聯程轉運模式。

三、創新國際航空貨運通關機制推動多元產業

近年跨境電商及國際航空貨運需求大幅增加，澳門機場現正建設的橫琴前置貨站項目，正是利用澳門的國際航線優勢，及橫琴的地域及空間優勢，互補發展國際航空貨運業務，可強化澳門對外貿易的功能定位，優化粵澳進出口貨物的互聯互通。我建議在橫琴前置貨站的建設期間，可以與內地海關協調跨境航空貨物進出口的政策，利用橫琴的政策優勢，建立創新的報關、清關與通關機制，加快國際航空貨運的流轉，促進澳門產業多元。

周家俊議員

促進本地青年人的科技培育和發展屬於澳門的科技產業

2015 年，同樣年僅 30 歲的梁文鋒與 Sam Altman 分別在杭州、矽谷創立 DeepSeek 母公司幻方量化及 OpenAI 兩間世界知名的人工智能公司，印證青年創新是科技發展的關鍵，呼應「青年強則國家強，科技強則國家強」。在青年教育上，首先我認為本澳高校教育在科技領域屢獲突破，依托四所國家重點實驗室為國家培養大量科技人才，卻存在本地青年參與不足的問題，根源在於單元經濟獨大及發展平台缺失。

作為來自科技界別的立法會議員，將在四年任期內推動青年貼近科技，重點在中學階段培養其對科技興趣，把有前沿趨勢例如機器人工程、生物力學、具身人工智能等熱門學科納入可選課程，為青年生涯規劃及高校選科提供更多科技發展方向選項。

同時作為一位父親，我和大部分家長一樣，擔心學成歸來的小朋友無辦法在本地就業，畢竟推動教育和推動社會的科技發展平台的時間和資源成本不一樣。對於同步促進青年人的科技培育和發展屬於澳門的科技產業，我有以下兩點建議：

1) 深化澳琴一體的優勢定位，加快建設適合澳門青年人自身發展的平台。

橫琴的科技產業發展優勢除了在於空間、人力資源、行業生態及應用場景外，是它有別於杭州，既一體化分享澳門可延申的一國兩制，又同時聯動澳門本地獨有的一國兩制，所以建造澳琴一體的產業平台離不開橫琴與澳門雙線的平衡發展，而憑藉自身成長條件的澳門青年人更需要本地的一個獨特的發展平台。

2) 運用優勢的重點，短中長線務實啟動屬於這一代的平台建設階段，為下一代的持續發展打好良好的基礎。

短線，除了培養本地和外地的科創外，更應該利用好澳門現有最實在的優勢條件，例如低稅率，自由港，小孩教育等等，把一些有即時營收，生態較閉環的行業集中招引過來澳門，一方面可帶來稅收，增加就業，另一方面可為後來的科技行業先行引入生態鏈，為澳門經濟適度多元帶來貢獻。中期，在一國兩制的基礎下，在澳門建立有利於科技發展的法律法規；適時調整適合本地的人才政策，培育更多本地青年人，提升其在科技領域的創新和競爭力；調整改革產學研體系和知識產權轉化，讓高校和重點實驗室的研發可以更高效產業化；對準特定領域，打造包括金融投資在內的上下遊生態系統；改善科技發展所需的例如電力、網絡、算力等基礎建設，最後在本澳建造可承載以上種種軟硬建設的載體，引入更多較先進的科企。長遠目標，深掘深層次的澳門優勢，打造一個為澳門經濟帶來貢獻的國際化科技產業經濟體。

以上是我的發言， 謝謝。

梁鴻細議員

加快落實四大工程 促進本地人才就業

近年，本澳以推動經濟適度多元為重大發展目標，並頒布全面的發展規劃，大力推動旅遊、文化等產業發展，擺脫過去博彩業一業獨大的單一經濟體系。本年度施政報告中，行政長官提及即將開展四大工程項目，包括建設琴澳國際教育城、澳門國際綜合旅遊文化區、澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐、以及澳門科技研發產業園。有見及特區政府為本澳未來發展籌劃，並且，與國家協作，推動本澳多元經濟的行穩發展，本人十分認同。

國家主席習近平來澳視察期間的重要講話中，要求特區政府「統籌推進教育、科技、人才一體化發展，打造國際高端人才集聚地，為下一代創造更包容、多元的發展環境」。本人認為四大工程建設是本澳融入國家戰略的關鍵舉措，涉及多項專業領域，需要大量專業技術人才及管理人員充任。期望特區政府抓緊機遇，訂明發展目標，藉以創造更多本地人就業機會；並且，通過技術提升、政策保障及產業聯動，長期促進本地人才的可持續發展。

對此，本人提出以下建議：

一、期望特區政府提速落實四大工程建設之具體方針，確實發展目標及創造更多優質的就業崗位；並且，考慮給本地中小型建築企業分包相關業務，創造更多有利條件，重點擴闊本澳居民之就業前景。

二、期望當局積極與中外高等院校協作，開展未來高新產業之相關課程，與本澳發展項目對接，貫徹產教融合，提供實習機會，培養更多新一代的本地專才。同時，加強職業技術教育，培養本地具實踐技能的技術人才。在引進外地專才的同時，亦宜要求與本地團隊合作，促進知識轉移，長期提升本地人才競爭力。

三、期望特區政府藉著四大工程的建設，帶動其他產業，例如建材建設、機械研究、物流運輸等行業共同發展，間接創造更多就業機會。並且，在工程後的運營及維護階段，應確保其長期保養的措

施，包括定期運營之長期維護及管理，提供更多長期之就業崗位，促進本地居民就業穩定。

總括而言，四大工程建設能否帶來可觀之就業環境，關鍵在於政府、企業與教育機構協作，訂明發展方向、切實執行目標，並確保本地人才能夠參與且主導未來重大項目，實現本地居民可持續就業與經濟多元發展。

顏奕恆議員

關於加快經濟發展 實現高質量發展

今年正值國家“十四五”規劃與本澳“二五”規劃的收官之年，面對世界百年變局，全國上下一心、攻堅克難，取得了來之不易的發展成果。在國家大力的支持下，本澳經濟復甦步伐持續加快，放眼未來仍需應對經濟適度多元發展、居民結構性就業問題、人才轉型與儲備、社區經濟提振，以及一系列長期存在的民生問題挑戰。如何在經濟深度調整期中穩步前行，實現高質量發展，已成為本澳當前的關鍵課題。

首先，必須加快推進經濟適度多元化。本澳的《經濟適度多元發展規劃》推出已有一年多，四大新興產業仍處於成長階段。為此，建議政府持續加強與業界的溝通，精準施策，着力破解產業發展的瓶頸障礙；同時，應加快推進新興產業中長期發展專項規劃，推動政府產業基金、科技成果轉化引導基金等研究進度。此外，應進一步加大精準招商引資的力度，為新興產業培育與發展營造更有利的環境。

其次，必須加快構建與新興產業相匹配的人才庫。隨著產業結構轉型，對各類專業人才需求持續增大。建議政府加快啟動系統性的人才需求調研，並定期發布短、中、長期人才需求趨勢，為社會和教育培訓提供清晰指引。同時，應持續優化“就業+培訓”專項計劃，加快建設綜合職業培訓平台，切實幫助居民通過技能提升與資格認證，增強就業競爭力。並進一步深化琴澳合作，拓展居民多元的就業與發展空間。

與此同時，必須多措並舉激發社區經濟活力。建議深化跨領域協同，推動綜合休閒企業、中小企、社團及金融機構形成合力。尤其應加強盛事活動與社區消費場景的聯動效應，有效提振社區經濟，優化營商環境，帶動居民就業與創業。

近日，中共二十屆四中全會已勝利閉幕，審議通過“十五五”規劃建議，明確未來五年國家發展的主要目標。站在新的起點上，

澳門必須牢牢把握國家“十五五”規劃的新機遇，貫徹落實四中全會精神，全面檢視“二五”規劃實施成效，科學謀劃“三五”規劃發展藍圖，落實推動經濟適度多元化發展、深化琴澳一體化、培育新質生產力、持續改善民生等目標，為澳門的可持續發展，為“一國兩制”事業行穩致遠，邁出更加堅實的步伐。

崔世平議員

完善澳門科技法律，激活全民創新動能

隨著今年初新修訂的《中華人民共和國科學技術普及法》正式施行，我國科普事業邁入法治化、系統化發展新階段。這次修訂是貫徹落實習近平主席“把科學普及放在與科技創新同等重要的位置”戰略思想的重大舉措。新《科普及法》不僅強化了科普的國家責任，還明確提出完善科普場館建設布局、擴大科普設施覆蓋面、推動科技資源開放共享等措施，為各地區優化科技治理體系提供了重要指引。

當前，澳門正致力推進經濟適度多元發展，科技創新是轉型升級的核心動能。國家新《科普及法》強調要推動科普與科技創新緊密協同，激發全社會的創新活力。在此背景下，澳門不僅要積極回應有關指導思想，自身亦有需要推進相關工作，檢視本地科技發展的法律制度建設。為持續提高本地科技工作的維度與廣度，本人提出以下建議：

1. 澳門特區的《科學技術綱要法》自 2000 年出台以來，社會對科技發展的認知和認可程度大大提升，科技賦能產業成為企業升級轉型的必由之路。建議檢視已沿用二十五年的《科學技術綱要法》，適時檢討和優化法律及配套法規，補強科普領域，加大科技成果轉化階段的法律引領作用，以新時期、新格局和新需求的眼光，審視和建立系統性管理體制，為正在籌劃的科技研發產業園奠定堅實的基礎。

2. 由於時間關係，今日只從科普工作方面展開。分作兩個維度推進，一是青少年科普工作，需充分發掘和利用本地科普場館資源。澳門科學館作為本地的核心科普載體，發揮着引領作用，今後可統籌規劃與其他可作科普場館的現有設施構建互聯互通的科普網絡，例如通訊博物館、動物標本展示館、土地暨自然博物館等，為青少年及公眾以致遊客提供更豐富多元的科普體驗。二是中壯年及銀髮一族科普工作，需提上議事日程。一方面，因應人口老齡化，長者在日常生活中需要應用越來越多樂齡科技產品，另一方

面，讓家長認識和認同科技的價值，對年青一代有意投身科學時，得到父母及長輩的認可和鼓勵，能收事半功倍之效。建議發揮好本地眾多科技社團的帶教和橋樑作用，將相關工作做好、做強、做全。

3. 參照國家新《科普法》，推動科技資源兼容科普工作。建議一是鼓勵澳門企業、高校與政府部門協同合作，將院校科研力量及科研設施如實驗室等適度向公眾開放。二是通過科技資源如科學技術發展基金，撥出一定資助份額以支持科技社團舉辦面向以上群體的科普活動，推動全社會厚植科普土壤，全面提升市民的科學素養。

希望藉着國家新《科普法》實施的契機，加快構建高質量的科學普及體系，推動科普與科技創新和應用深度融合，助力經濟多元發展，為國家科技強國建設貢獻澳門力量。

葉兆佳議員

對接國家“十五五”規劃 全面融入國家發展大局

10 月 23 日，二十屆四中全會審議通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，不僅為國家未來五年發展擘畫了宏偉藍圖，更明確提出“促進香港、澳門長期繁榮穩定”的重要部署，為澳門在新征程中融入國家發展大局、實現高質量發展指明了方向。

四中全會提出“十五五”時期經濟社會發展的主要目標：高質量發展取得顯著成效、科技自立自強水平大幅提高、進一步全面深化改革取得新突破、社會文明程度明顯提升、人民生活更加幸福美好、國家安全更加鞏固。是國家邁向 2035 年基本實現社會主義現代化的關鍵一步，也為澳門特區提供了前所未有的發展機遇。在澳門“二五”規劃收官與“三五”規劃謀劃的關鍵節點，積極對接國家“十五五”規劃，既是落實習近平主席對澳門“四點希望”的具體行動，更是特區實現高質量發展的必由之路。

面對新的發展階段，將國家戰略紅利轉化為澳門發展動能，“著力推動經濟適度多元發展”、以“一國兩制”制度優勢夯實“中葡平台”定位，在國際變局中扛起“國家對外開放橋頭堡”使命，“著力打造更高水平對外開放平台”，是特區政府與社會各界需共同作答的時代命題。

從四中全會公報來看，“十五五”時期的多項重點部署與澳門發展高度契合。全會強調統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，澳門可依託全國重點實驗室優勢，深化新質生產力發展合作；全會提出“擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面”，澳門作為中葡平台和國際自由港，建議做好國家對外開放重要橋頭堡；澳門發展現代金融業，可在跨境金融、綠色金融、科技金融等方面發揮更大作用，助力國家經濟高質量發展。提出以下三點建議：

第一，建議落實規劃銜接，融入國家大局。建議特區政府加強與港澳辦、國家發改委等相關部委的溝通協調，在國家“十五五”規

劃編制過程中，結合澳門自身優勢和資源稟賦，精準對接國家戰略部署，深化“一中心、一平台、一基地”定位建設，推動“1+4 適度多元發展策略與國家規劃有機銜接。同時，建議特區政府在編制澳門第三個五年發展規劃時，制定對接國家“十五五”規劃的行動方案和分階段實施路線圖，同步推進“北上、南下、西進、東拓”區域發展策略，明確政策支持及資源投放重點，確保澳門發展與國家戰略同頻共振。

第二，建議聚焦產業轉型，培育發展新動能。建議特區施政方向及產業引導緊貼國家“十五五”時期培育新質生產力的戰略部署，優先發展科創、現代金融、醫療健康、會展文化等特色產業，重點引入、培育一批帶動力強、國際競爭力高的新產業項目，加快推動澳門產業結構轉型升級。積極主動參與粵港澳大灣區建設，推動橫琴粵澳深度合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接，支持各類要素跨境流動高效便捷，打造具有國際競爭力的產業集群。同時，統籌推進教育、科技、人才一體化發展，善用全國重點實驗室等平台優勢，推動產學研深度融合，為澳門經濟適度多元發展注入新動能。

第三，建議加強學習宣傳，凝聚社會共識。建議特區政府開展系列宣傳教育活動，通過多元渠道凝聚全社會對接國家發展大局的共識，激發澳門融入國家發展的內生動力。一方面，將四中全會精神與“十五五”規劃納入公務員培訓體系，開設專題課程講解國家發展戰略與澳門定位，提升行政治理效能和對接國家戰略的能力；另一方面，強化面向全社會的宣傳推廣，通過專題講座、社區展覽、校園活動等線上線下形式，提升青年、企業界和全體居民對規劃建議的理解和參與度，解讀規劃建議中與民生相關的內容，增強澳門居民對國家發展的認識和信心，營造“人人關心規劃、人人參與發展”的良好氛圍。

高錦輝議員

凝聚全運盛會力量 開創澳門多元新篇

第十五屆全國運動會即將在粵港澳三地隆重舉行，距離開幕僅餘不足兩周。這是三地首次共同承辦的全國性綜合運動盛事，也是澳門融入國家發展大局的重要里程碑。澳門將承辦乒乓球、三人籃球、五人籃球男子 18 歲以下組、排球女子成年組及空手道賽事，以及殘特奧會 2 項羽毛球競賽項目。這既是國家對澳門的信任與肯定，更是我們向全國展示城市活力與辦賽能力的寶貴平台。

目前，澳門賽區各項籌備工作已進入最後衝刺階段。在場館設施、競賽組織、接待服務與交通保障等方面都展現出專業水平。特別令人感動的是，廣大澳門市民和志願者以飽滿熱情積極參與服務工作，充分展現澳門包容好客的優良傳統。我們應當把握這一歷史機遇，深化“體育+”發展策略，為澳門經濟適度多元發展注入新動能。為此，我認為應從以下兩方面進一步加強和落實相關工作：

一，以“體育+”激發經濟新動能。全運會是推動“旅遊+體育”產業升級的重要契機。我們應充分發揮澳門文旅資源優勢，推廣融合本土特色的“觀賽+景點+酒店”旅遊套餐，延長旅客停留時間，提升消費體驗。值得期待的是，全運會與格蘭披治大賽車等國際盛事的聯動效應，將進一步豐富“世界旅遊休閒中心”的內涵。此外，通過合理引導賽事消費力輻射至各社區，還能帶動中小企業共同發展，實現經濟效益共享。

二，以全運為契機築牢發展根基。我們應以此為新起點，建立健全體育事業長效發展機制。一方面，持續推進全民運動，開展多元化大眾體育活動，將體育精神融入市民日常生活與校園教育；另一方面，深化區域合作，加強粵港澳培訓基地共建，提升澳門體育水平。全運會期間探索的“一事三地、一策三地、一規三地”協作模式，正是“一國兩制”下區域協同創新的生動實踐。

澳門自古就是一座充滿活力、熱情好客的城市。全運會的舉辦，將讓我們有機會向全國展現澳門獨特的魅力與溫度。讓我們以這場

體育盛事為契機，將澳門的活力轉化為發展動力，將體育精神化為前進力量，共同建設一個更加繁榮、和諧、幸福的澳門。相信在社會各界的共同努力下，我們必能成功舉辦這場體育盛事，讓“活力澳門”綻放光彩，讓“幸福澳門”深入人心！

馬志成議員

深入學習二十屆四中全會精神，譜寫澳門“一國兩制”實踐新篇章

不久前，中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議勝利落幕。會議審議通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，既為國家未來發展擘畫了宏偉藍圖，更為澳門在新時代開創“一國兩制”事業高質量發展新局面指明了前進方向。

澳門作為“一國兩制”偉大事業的見證者、參與者與最大受益者，應在特區政府的團結帶領下，認真學習貫徹四中全會精神，主動融入國家發展大局，為推進中國式現代化建設貢獻澳門力量。對此，本人謹提出以下三點建議：

第一，以新時代“一國兩制”實踐為根本，講好中國故事、澳門故事。“一國兩制”是澳門繁榮穩定的根本保障，也是澳門最獨特的優勢。我們要深刻領悟“一國兩制”對澳門長治久安、國家發展大局、世界和平與發展的三重時代意義，以澳門的成功實踐成果，向海內外生動詮釋“一國兩制”的強大生命力。同時，我們也要持續完善維護國家安全的體制機制，始終把國家主權、安全、發展利益置於首位，堅決維護中央全面管治權，不斷發展壯大愛國愛澳力量，確保“一國兩制”事業行穩致遠，為國家和平統一與民族復興注入澳門動能。

第二，以“澳門+橫琴”為支點，加速經濟適度多元。中央佈局橫琴粵澳深度合作區，核心目的就是破解澳門產業結構單一難題，促進經濟適度多元發展。澳門要主動對接國家“十五五”規劃與大灣區建設戰略，以高質量實現橫琴合作區第二階段發展目標為重大任務，在科技研發和高端製造產業、中醫藥、文旅會展商貿、現代金融等重點領域，深化澳琴經濟協同、規則銜接、資源融合。

第三，以“一中心一平台一基地”為依託，打造更高水平對外開放平台。澳門“背靠祖國，聯通世界”，具有“一中心一平台一基

地”的發展定位，是國內國際雙循環的重要節點。建議澳門結合文化體育產業發展，充分發揮中西文化交融的優勢，培育和升級國際品牌賽事，讓文化成為中葡民心相通的橋樑。同時，以文體旅深度融合發展帶動經貿合作，優化營商環境，完善跨境法律服務規則，吸引國際文旅、體育、經貿資源落戶，讓澳門在“一帶一路”建設中更好發揮紐帶作用，成為國家高水平對外開放的亮麗窗口。

未來，期待與各位同仁一道，共同落實好行政長官對新一屆立法會議員提出的三點希望，主動對接國家戰略，聚焦發展經濟、改善民生、促進和諧，攜手促進立法與政府之間的良性互動，以高質量立法保障澳門高質量發展。

高天賜議員 2025 年 10 月 28 日議程前發言

市民對 2026 年施政方針的期望

首先，值此第八屆立法會第一會期的第一次全體會議之際，請允許我們向主席表達祝願，祝閣下在此責任重大的職位上取得圓滿成功，相信您定能為澳為民擔此大任。

2026 財政年度施政方針即將公佈，市民抱有較高的期望，希望能夠推出有效政策，平衡居民外出消費和本地消費。

青年人及中年人中的很多人失業多年，或長期從事兼職工作，他們希望有政策可以創造更多的全職工作，減少長期兼職的情況。同時希望減少非本地勞工的數量，尤其是管理層及其他明顯可以由本地人從事的經濟活動中的外勞數量。

長者則希望派發電子消費卡，減輕高昂的生活負擔，尤其是緩解生活必需品越來越貴的情況。事實證明，消費卡能夠有效幫助中小企，有力刺激本地消費。他們還希望引入政策，建設高質公共院舍，同時縮短等待有關部門審批入住院舍的輪候時間。許多院舍的輪候時間超過兩年，有長者未能等到入住就已離世。

目前，由於缺乏有效的政策，中小企經營舉步維艱，故有必要推出利息補貼的支援政策，即由當局承擔融資成本，補貼部分或全部利息，而非由銀行協商和收取利息。

應對現行職業稅及補充稅法例進行現代化，允許對慈善機構、宗教團體及非牟利社團，尤其是未有收取政府財政資助的機構所作出的金錢贈與，進行稅務扣減。

為提升本地市場與鄰近地區的競爭力，公共行政改革應著眼於減少企業和銀行賬戶開設的官僚程序。同時，還應推出公共政策，鼓勵業界主動與因樓價急跌而成為負資產的居民重新協商債務。

樓價“急跌”不僅導致負債家庭數目增加，亦持續影響投資和消費者的信心，因此，在 2026 年度施政方針中，應推出穩定房地產市場的政策，尤其是將置業首期的金額下調至百分之二十。

現時澳門房地產市場持續低迷，成交呎價下跌，未見剎停的跡象。

政府有責任落實公平的措施以穩定和平衡房地產市場，並應考慮引入取得或融資租賃自住房屋的四厘貸款補貼制度。

政府應檢討和盡快統一各類稅項，確立低稅率體系，下調公證費用、公證書費用、印花稅和其他與購買不動產相關的稅項，以減少居民在取得不動產時的財政負擔和鼓勵其置換房屋，藉以穩定市場信心。

參考香港特區，其規定了創投制度和其他商業投資選項，當中設有相當可觀的最低金額，澳門特區應提升引資方面的競爭力，引入投資移民政策，將居留權賦予持有最少三千萬資產的人士，當中一千五百萬須為商鋪、寫字樓或工業大廈，而另外一千五百萬為住宅。

上述的措施可用作吸引具資產淨值和有能力聘用更多本地員工的企業，並為房地產市場注入動能，吸引國內外投資者進入可預測的安全營商環境，並附有稅務優惠、優質基建、人才資源和具有效率及去官僚主義的行政程序。

謝誓宏議員

推動青年就業發展，完善公務員制度

多謝主席。各位議員、各位市民！今日是第八屆立法會第一次大會，本人能夠在此與各位同事一同展開新一屆的工作，深感榮幸，亦深知責任重大。未來四年，本人將持續將市民真實訴願切實帶入議會，促進特區政府關注社會核心議題，完善政策，顯著提升施政效能，急市民所需。

今日，本人希望集中提出兩方面近日社會最為關心之議題：一是青年失業問題，二是公務員退休制度完善與人手嚴重流失問題。這兩方面看似分開，實質互有關聯，正視議題對社會的長遠發展極為重要。

首先，我想談談青年就業問題。近年來，受國際形勢不穩的負面影響，嚴重衝擊本澳青年的就業環境。儘管特區政府於教育政策方面作出努力，讓本澳學生可以較低成本報讀心儀專業。然而，不少青年畢業後卻發現市場缺乏相應的崗位，導致「學非所用」，更因就業環境嚴峻無法就業，甚至長期失業；亦有青年被迫至外地工作，但部份領取獎學金之青年受制於返澳服務年期的規定，陷入進退兩難的局面。

這不僅浪費了特區政府有限的社會資源，也造成人才嚴重流失。青年是澳門的未來，若長期缺乏出路，將影響社會的信心和穩定。本人認為，特區政府應切實履行「1+4」經濟適度多元發展的戰略，積極推動產業多元，創造更多專業化工作崗位予本澳青年，讓青年能夠學有所用，留在澳門發展，繼而實現經濟轉型的長期戰略目標。

另外，特區政府必須重視及時完公務員退休制度與人手短缺的問題。隨着越來越多公務人員達到或接近退休年齡，現時不少部門未能及時補充人手，令原本五人分工完成的工作，如今往往只剩兩人甚至一人承擔，工作壓力大幅增加，不但嚴重影響部門士氣，長遠來說，更會不利於公共服務的質素和效率。

除此之外，部份退休及撫恤制度之公務人員雖然工齡和年資已經達標，但由於現行法律未能貼合現實，種種限制令該批勤勉工作之公務人員未能申請提前退休，騰出空位讓本澳青年交接。實質現時有相當一部分公務人員具自願退休之意願。因此本人建議，特區政府應檢討相關制度，研究設立更合理和靈活的安排，容許符合條件者自願提前退休，既能舒緩人手壓力，又能為青年人提供更多進入公務員隊伍的機會，增強隊伍活力。

青年就業與公務員制度，其實是相互呼應的兩個課題。青年需要更多歷練及就業機會，而公務員隊伍亦需要新血液加入找回活力。若特區政府能整體思考現時社會核心問題，積極完善推動有關政策。這樣既能協助青年就業，又能改善公務員人力資源結構之健康度，便能達致雙贏，推動社會長遠穩定。

本人期望，特區政府能夠認真檢視這些問題，提出具體措施，切實改善青年就業環境，完善公務員退休制度，確保公共服務持續高效，為澳門的發展奠定更堅實的基礎。

多謝主席！

林發欽議員

以四中全會精神為指引，加快落實“文化澳門”建設

上周，中央召開二十屆四中全會，審議通過十五五規劃建議，對國家未來戰略作出擘畫，必將開啟包括澳門同胞在內的中華民族偉大復興新進程。四中全會強調，激發全民族文化創新活力，植根中華文明，繁榮文化事業，發展文化產業，提升中華文明傳播力影響力，發展具有強大引領力、凝聚力、感召力、國際影響力的新時代中國文化。這些內容和精神，與“文化澳門”的施政願景高度契合，對澳門文化建設具有重要啟示。

首先，澳門要傳承好愛國愛澳精神，發展團結和諧、革新奮進的澳門新時代文化。愛國愛澳是澳門的核心價值觀，是維繫“一國兩制”在澳門成功實踐的根本，須薪火相傳、行穩致遠。澳門進入高質量發展新階段，面臨融入大灣區、多元轉型等新形勢新任務，要通過文化創新，塑造團結包容、勇於革新、奮發有為的澳門新精神，讓全社會精氣神煥然一新，以嶄新面貌開創發展新格局。要持續創新教育和文化傳播方式，以更具吸引力的方式向澳門青年講述中國發展故事，增強文化自信，鞏固國家認同和民族情感。

第二，扎實創新推進澳門“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”建設。“一基地”建設提出多年，在頂層制度設計和硬件配套上需要有更多更新的舉措和作為。特區政府現正積極謀劃打造澳門國際綜合旅遊文化區，建設具有國際影響力、標誌性、高規格的重大文化設施，為“一基地”的建設及加快推動澳門經濟適度多元發展提供必要和重要的物質載體和發展空間。澳門國際綜合旅遊文化區的建設，是國際性高規格的綜合文化設施集聚區，將為澳門打造高品質公共文化設施體系，優化資源配置與功能佈局，為澳門文化事業、文化產業和文化旅遊的發展帶來新機遇，要加快落實推進。

第三，發揮澳門獨特優勢，為提升中華文明傳播力影響力作出新貢獻。澳門憑藉深厚的中西文化交流底蘊、葡語國家合作平台及粵港澳大灣區戰略定位，要積極發展成為中華文明全球傳播的戰略高地。澳門要通過深化中葡文化對話與“一帶一路”倡議對接，推動中華優秀傳統文化與多元文明互鑒共生，放大全球敘事影響力。澳門要發揮歸僑、華僑的紐帶作用，激發海外華人社群活力，形成傳播合力，貢獻中華文明全球傳播的“澳門方案”。

四中全會精神堅定了澳門文化發展的方向，澳門要以此為指引和契機，以高度的責任感和使命感，團結一心，革新奮進，加快落實“文化澳門”建設！

謝謝大家！

梁安琪議員

早前，二十屆四中全會在北京勝利閉幕，審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，不僅確立“十五五”時期發展主要目標、明確“六大堅持”發展原則，為全國未來五年發展作出頂層設計，更為澳門錨定高質量發展方向、深度融入國家發展大局，提供了根本遵循與重大機遇。

今年恰逢澳門第二個五年規劃收官之年，經濟社會發展邁入承上啓下的關鍵階段。行政長官岑浩輝明確表示，將團結社會各界搶抓“十五五”戰略機遇。在此背景下，澳門當務之急是精準對標國家“十五五”規劃部署，科學謀劃制定第三個五年規劃，確保特區發展始終與國家戰略同頻共振。

推進“1+4”產業策略，是澳門構建新發展格局、實現高質量發展的核心路徑。這一策略既與全會“堅持以經濟建設為中心，以推動高質量發展為主題”的要求高度契合，更與統籌推進“五位一體”總體佈局精準呼應。尤其是全會提出“激發文化創新創造活力，繁榮發展文化”的目標，為澳門依託“一基地”定位深耕特色發展，提供了行動綱領。

過往在中央政府支持下，澳門經濟適度多元發展已取得階段性成效，但面對複雜多變的國際形勢與區域競爭，產業多元任務依然艱巨緊迫，特別是文化體育產業尚處於培育發展的關鍵階段，急需以全會精神為指引，主動對接國家“十五五”時期發展目標，加快破局升級。

對此，建議以承辦全運會為契機，將澳門賽區乒乓球、三人籃球等賽事的籌辦經驗、場館資源、品牌影響力，轉化為文化體育產業的長期發展動能，夯實產業發展基礎。同時，進一步出台精準扶

持政策，激發本土文化創新創造活力，推動文化資源與旅遊產業深度融合，打造兼具澳門特色與國際吸引力的文旅 IP，豐富“1+4”產業體系內涵。

站在新的歷史節點，澳門唯有以二十屆四中全會精神為“羅盤”，以“1+4”產業策略為“引擎”，以區域協同發展為“支撐”，方能在中國式現代化建設浪潮中，走出一條既彰顯澳門特色、又契合國家所需的高質量發展道路，持續為強國建設、民族復興貢獻澳門力量。

李煥江議員

對接“十五五”規劃，深化澳門融入國家發展大局

一、背景

四中全會強調“促進香港、澳門長期繁榮穩定”，並明確“十五五”時期是夯實社會主義現代化基礎的關鍵階段。其中，國家將進一步推動高質量發展、科技創新、區域協調發展和高水平對外開放。加快建設健康中國，實施健康優先發展戰略，統籌發展與安全，為經濟社會發展提供强有力的保障和支撐。

二、就更好落實四中全會精神，有以下建議：

1. 利用好“一國兩制”優勢，吸收涉外法治和科技發展最新成果

為打造更高水平對外開放平台，特區需要借鑒歐洲大陸法和內地法制的最新成果，不斷完善利用好澳門歐陸法制度。同時，無論在特區制度和產業的現代化、訴訟程序電子化、規則銜接等方面，有需要利用好科技賦能和我國 AI 大模型，構建各領域自身知識庫和本地部署，強化政策制定的系統性和科學性。

2. 維護社會祥和穩定

特區要不斷健全維護國家安全的制度和機制、社福制度等。實現高質量發展和高水平安全良性互動，強化特區施政和立法各環節全過程的安全風險研判。

3 深化區域合作，融入國家發展大局

(1) 加強整合澳琴資源。利用好澳門自由港、低稅、歐陸法制度、四個國家重點實驗室和作為中葡平臺等重要基礎，主動對接“一帶一路”和融入國家發展大局，以及用好中央和合作區政策，內地在成本、人才和資源優勢等，推動澳門與內地在中醫葯和科技等領域交流合作，構建好“研發+轉化+應用”產業鏈，暢通中藥新葯和生物醫葯的研發、生產、上市與國際化，帶動澳門大健康和科技發展。

(2) 區域協定。隨著社會發展，有需要達成更多澳門與內地的區域協定，例如訴訟保全的承認與執行，以及刑事司法互助等。此外，特區宜制訂《澳門調解一般制度》，確立民商事調解一般程序以及調解書在法院的確認和執行等，為日後內地與澳門調解書互認和執行，創造有利條件。

(3) 加強澳珠立法交流合作。協作運用好澳門特區立法權和珠海特區立法權，舉例說，由於兩地關於繼承人繼承順位並不相同，澳珠可溝通協作以小切口方式立法，針對合作區的特殊情況制定專門的財產繼承規則等（例如當被繼承人為澳門居民時，其死亡的最後居住地是澳門或合作區時，均適用澳門法）。避免澳門居民因純粹過來合作區工作生活或同時在兩地生活的需要，因此產生繼承准據法的不確定性或改變了其原所適用的澳門繼承規則。

綜上，為更好落實四中全會精神，特區以實際行動做好“三五”規劃工作，將中國式現代化要求，與‘一國兩制’下澳門現代化有機結合，至 2029 年（回歸 30 周年）特區法治環境持續優化，良政善治水平提升，經濟適度多元取得顯著成效，“四新”產業形成規模，要素流動高效便捷，更好實現“法治澳門”、“活力澳門”、“文化澳門”和“幸福澳門”四大願景；以及與全國人民一道至 2035 年，全國基本實現現代化，“一國兩制”優越性全面彰顯，法治基石更加牢固，以及促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

黃潔貞議員

**貫徹落實二十屆四中全會精神 加速婦女全面發展 在國家發展
新征程中貢獻巾幗新力量**

日前，中共二十屆四中全會勝利閉幕，會議審議通過「十五五」規劃建議，確立了以高品質發展為首要任務、以科技創新引領現代化產業體系建設等關鍵目標，為國家未來五年發展擘畫了嶄新藍圖。面對「十五五」規劃時期，澳門作為祖國的掌上明珠，在「一國兩制」的制度保障下，勢必迎來前所未有的新機遇。因此，澳門必須精準對接國家戰略，全面謀劃「三五」規劃，著力推動經濟適度多元發展，積極建設「一中心、一平臺、一基地」，在國家全面邁向高質量發展中展現更大作為。

婦女是人類文明的重要創造者、推動者、傳承者，澳門的長期繁榮穩定離不開婦女參與。早前，在北京成功召開以「命運與共：加速婦女全面發展新進程」為主題的「全球婦女峰會」。會上，國家主席習近平發表重要講話，系統闡述了中國婦女事業取得的歷史性成就，強調女性在經濟建設、社會治理、科技創新等領域的非凡智慧和力量。

明年是國家「十五五」與澳門「三五」規劃開局之年。為此，本人認為社會各界要貫徹落實二十屆四中全會精神與全球婦女峰會共識，捉緊國家經濟轉型機遇，在區域協同、產業發展、人才培育等方面發力，為中國式現代化建設貢獻澳門力量，故本人提出以下三點建議：

第一，深化對接國家規劃，打造澳琴發展新格局。全力推進橫琴粵澳深度合作區建設，確保「四新」產業加速集聚；進一步激發全體澳門居民積極性、主動性、創造性，持續完善兩地在社會民生、公共服務等領域的深度融合，將國家的區域發展戰略真正轉化為澳門經濟產業和民生福祉，增進居民的幸福感、獲得感。同時，要鞏固和提升現有綜合旅遊休閒業，深化兩地產業協同，加大培育中醫藥研發製造、高新技術、特色金融、會展商貿等新興產業，推進

「澳門+橫琴」模式，構建具韌性的現代化產業體系，實現兩地在經濟、民生的多層融合，促進澳琴一體化高質量發展。

第二，強化人才支撐，推動多元產業新突破。完善國際人才引進與本地愛國愛澳青年培養相結合的「引、育、用、留」全鏈條體系，發揮國際高端人才在產業建設、人才培育中的引領作用，鼓勵青年及女性人才走進內地及灣區，培育具家國情懷、區域發展、產業建設、社會參與等素養的人才智庫，打造國際高端人才集聚高地。同時，把握科技自立自強的戰略導向，深化產學研協同創新及成果轉化，發揮四大澳門國家重點實驗室的科研優勢，加強校企合作，在成果轉化與應用落地上形成合力，為國家及澳門的高品質發展提供智力支援和創新動能。

第三，優化發展環境，推動婦女事業新發展。積極回應「全球婦女峰會」精神，進一步保障女性在教育、就業、生涯發展、參政議政等方面的權利，營造更加包容、友好的婦女成長與發展環境，激發「她力量」和「她智慧」，使廣大澳門婦女在推進中國式現代化中發揮更大的「半邊天」作用。此外，加大力度支援婦女及青年組織，用好聯合國非政府組織經社理事會諮商地位，為青年建平臺、為女性搭舞臺，發揮好澳門高水準對外開放的重要視窗和民間外交作用。

邱庭彪議員

革新公共行政制度，築牢澳門深度融入國家發展大局的制度基礎

多謝主席，各位下午好！

澳門正處於經濟適度多元發展和深度融入國家發展大局的關鍵階段。中共二十屆四中全會提出“十五五”時期經濟社會發展的六項原則，而提升公共行政服務效率、推進公共行政制度革新，正是澳門落實國家戰略部署、匹配自身發展需求的核心舉措。基於此，本人結合實際提出四點具體建議：

第一，優化人員管理機制，建議在《澳門公共行政工作人員通則》中增設“公務員內部定期輪調”的規定，明確規定每年的輪調比例，以提升人員綜合素質，並細化跨部門流動的申請條件、審核流程及時限，避免因流程冗長影響人才流動。

第二，行政程序數字化革新，優化《行政程序法典》：建議實現“行政程序電子化、無紙化”，確保行政事務數字化。

第三，考評機制與民生需求對接，建議修訂《工作表現評鑑一般制度的補足規定》：通過行政程序電子化系統，將「服務效能」、「民生回應度」納入核心指標，同時進一步細化評鑑結果與公務員晉階、獎勵、培訓資源傾斜的掛鉤比例，確保考評真正服務於“以人民為中心”的公共服務目標。

第四，強化部門統籌與架構優化，建議賦予行政公職局法定權限，統籌各部門行政程序電子化與數據共享，打破資訊孤島。同時

建立部門整合的科學評估指標，如職能重疊率、服務覆蓋率等，為優化部門設置提供科學依據。

上述建議旨在通過制度革新提升公共行政效能，助力澳門經濟適度多元發展與國家戰略對接。正如行政長官所言，特區政府將持續貫徹“一國兩制”方針，把握“十五五”機遇，推進澳門建設，為中國式現代化和民族復興貢獻力量。

謝謝大家！

何敬麟議員

促政府研“跨境消費券 2.0” 引流國際旅客，提振民生區中小企經濟活力

世界百年未有之大變局加速演進，國際政治經濟形勢複雜多變，澳門作為外向微型經濟體，外圍經濟波動的不確性會深刻且持續地影響本澳經濟環境。

在中央政府關懷下，在特區政府帶領下，澳門工商業界與社會各界奮力求變、自強不息，齊心協力促進經濟。統計暨普查局數據顯示，本澳第二季經濟增長同比上升 5.1%，上半實現經濟增長同比上升 1.8%。2025 年首三季澳門入境旅客達 2,967 萬人次，按年上升 14.5%，恢復至 2019 年同期約 98%，旅客增長能推動旅遊相關消費，對工商業界來說無疑是利好消息，同時也說明澳門旅遊金名片持續展現非凡魅力。

但全球經濟增速放緩，國際貨幣基金組織 IMF 日前亦警示全球經濟面臨“重大下行風險”。在國際環境變動下，儘管訪澳旅客數量有所上升，消費能力和消費意願卻受到抑制。數據顯示，本澳上半年旅客非博彩消費總額 378.6 億元，按年微升 0.2%，人均非博彩消費下跌 12.8%至 1,970 元。本地消費模式正在逐漸改變，民生區中小企經營受到尤為顯著的衝擊。澳門中小企現時承受著巨大經營壓力，有數據指澳門九成以上企業為中小企，中小企為本澳提供大量的就業崗位，既是穩定社會的重要基石，也是推動澳門經濟適度多元發展的重要組成部分。倘若中小企出現更大規模結業潮，將會打擊社會經濟信心，或會對本澳造成不可逆的經濟危機，建議特區政府需要更加關注中小企經營情況並及時給予適度支援。

為提振消費市場信心，特區政府與商會藉十五運會和殘特奧會的盛事效應，推出“全運聚力·社區消費大獎賞”為經濟注入新動力，由 9 月 1 日推出至今，計劃取得一定成效，讓中小企週末營收“回暖”，但民生區平日消費仍然缺乏動力，經營壓力巨大。

特區政府曾於 2020 年推出“跨境消費券”計劃，鼓勵遊客在全澳商戶以特定電子錢包支付滿足一定金額即可獲相應的消費券。有研究數據指，計劃推行期間該電子錢包跨境支付線下消費金額上升五倍，平均每一元消費券帶動線下消費放大至 10 到 15 倍，大大推動本澳零售及餐飲等行業消費，建議特區政府可借鑑過往成功經驗，針對民生區中小企研究未來推出類似計劃的可行性，並進一步拓展至國際旅客，聯動不同電子錢包及創新獎賞形式，產生槓桿效應拉動國際旅客消費，激活社區經濟。

澳門的發展故事從來離不開“小而美”的民生社區經濟；沒有中小企的煙火氣，消費體驗將模版化趨同，社區的生命力和旅遊體驗都會大打折扣。在新時代下，澳門中小企發展絕非簡單的政策輸血，中小企業自強不息、不斷創新，站足澳門，面向灣區，走向國際，期望特區政府以積極研究“跨境消費券 2.0”為起點，引流國際旅客到小店消費，多錢包獎賞槓桿作組合拳，把旅客購買力導流至民生區，為中小企增添經濟活力，也為中小企爭取更大空間，參與到灣區融合發展生態之中。

呂綺穎議員

為青年發展建橋搭梯 助力澳門更好配合“十五五”規劃

日前，第二十屆四中全會於北京勝利召開，並審議通過“十五五”規劃建議，擘畫了國家社會及經濟的發展藍圖。國家“十五五”規劃即將啟動，作為國家發展戰略的重要組成部分，澳門特區需積極把握歷史機遇，深入貫徹落實全會精神，找准自身發展定位，充分發揮“一國兩制”制度優勢，應當以更前瞻的視野、更務實的舉措，全面對接四中全會提出的戰略任務，推動經濟適度多元發展，並在融入國家發展大局的過程中，實現可持續發展並為服務國家所需作出更大貢獻。

在這一過程中，青年作為澳門未來發展的關鍵力量，支持青年成長成才，不僅是特區政府應盡之責，更是澳門順利對接“十五五”規劃、實現長遠發展的核心所在。唯有為青年提供更全面的專業支持，搭建更廣闊的發展平台，才能更有效激發青年潛能，使他們成為推動澳門社會進步、經濟轉型的中堅力量。

為此，本人提出以下三點建議：

一、支持青年專業發展，培養澳門新質生產力

青年是創新創造的生力軍和高品質發展的新動能，其專業能力與綜合素質直接影響澳門產業轉型的質量與速度。建議特區政府結合“十五五”規劃中關於數字經濟、綠色發展、大健康等新興產業導向，以及澳門經濟適度多元發展策略，設置跨部門的工作小組，全面規劃部署和強化青年專業培訓與就業支持配套，鼓勵青年參與高端製造、金融科技、文化創意等領域的深度學習與實踐，持續完善本澳專業資格認證體系，並支持青年考取受國家及國際認可的專業

證照，助力青年拓展職業發展通道，為澳門培育符合新時代要求的新質生產力。

二、從非高等教育階段打好基礎，構建科創人才培養全鏈條

科技創新是推動經濟高質量發展的核心動力。建議當局從非高等教育階段著手，系統性加大 STEM 教育的資源投入，完善課程設計、加強師資培訓、增加科研體驗項目，並拓展“青年科技村”科創人才培養計劃的涵蓋階段及學生群體，打造不同梯次、不同主題的計劃內容，延伸至整個中學乃至小學階段。同時，充分發揮澳門現有國家重點實驗室和全國科普教育基地的科研及硬件優勢，面向中、小學生打造更多實驗室參與及“科技小學堂”等科普實踐，更大激發學生對科創領域的興趣與潛能，並與內地優秀學府打造“重點產業專才培養項目”，形成“中小學—大學—產業”一體化的人才培養鏈條，為澳門未來高新產業發展儲備高質量人才。

三、強化澳門“超級聯絡人”角色，拓展青年國際參與舞台

澳門作為中葡經貿合作樞紐與中西文化交流窗口，在國家高水平對外開放中具有獨特優勢。建議特區政府進一步完善平台建設，推動澳門國際青年人才的交流培訓項目，支持更多澳門青年參與國際組織實習、海外交流研修和跨國企業實踐，提升本地青年在跨文化溝通與國際業務能力。同時，善用“一中心、一平台、一基地”的發展定位，打造以青年為主體的國際性交流活動，建立常態化聯繫機制，為澳門青年搭建參與國際合作的廣闊平台，助力他們在服務國家戰略的過程中實現個人發展，同時強化澳門在對外開放中的橋頭堡作用。

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

李居仁議員

加強助力中小微企轉型升級的建議

多謝主席。

各位同事：

今日，本人首次在立法會進行議程前發言，深感責任重大。首先，衷心感謝廣大市民對本人和柳智毅議員的信任與支持，期盼未來能與各位同仁攜手同行，共謀澳門長遠發展。

日前，二十屆四中全會在北京順利閉幕，全會審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，明確提出“促進香港和澳門的長期繁榮穩定”。當前“十五五規劃”即將啟動，澳門唯有更積極主動對接“十五五規劃”，找準自身在國家發展大局中的定位，才能將政策紅利轉化為發展動能。

當前，澳門正處於經濟轉型的關鍵階段，而佔全澳企業總數 97%、帶動約六成就業人口的中小微企，正是支撐這場轉型的核心力量。這些紮根社區的中小微企，既是澳門經濟的“毛細血管”，更是社會穩定的重要基礎。然而，在外部環境複雜多變，消費模式轉型的當下，廣大中小微企正面臨著前所未有的經營壓力與轉型挑戰。

為此，在助力中小微企轉型升級，突破困境方面，本人較早前走進社區，在充分聽取中小微企的意見後，謹提出以下四點建議：

第一，強化數字化轉型支援，增加消費促進措施。政府目前已推動約 1600 家中小企業完成數字化轉型。未來建議政府將中小微企數字化改造納入澳門經濟轉型核心規劃，並繼續擴大“中小企業數字化支援服務”計劃覆蓋面，幫助解決企業的即時個性化需求。同時，在市場波動期及時推出消費促進措施，例如再次派發消費卡，提振消費信心，激發市場活力。

第二，實施澳門品牌推廣計劃，促進流量轉化為消費增量。把握年輕世代消費特點，聯合小紅書、抖音等主流社交平台開展“澳門

品牌推廣計劃”，為餐飲、手信、文創等特色行業提供內容創作、流量扶持與達人對接服務，助力本土企業突破地域限制，打造具有識別度的澳門特色 IP，引導線上流量轉化為線下消費盈利。

第三，明確提高採購比例，暢通企業參與多元產業發展路徑。在文旅、會展、大健康等重點發展產業，建議明確政府及大型企業對本地中小企業的採購比例，簡化投標程序，建立供應鏈對接平台，使本地中小微企能實質參與非博彩元素產業建設，融入經濟適度多元發展的主航道。

第四，結合青年發展規劃，注入轉型新動能。面對數字經濟時代，建議將“青年創業扶持計劃”與企業轉型需求結合，設立綜合類職業發展培訓平台。整合職業培訓、創業補貼與導師資源，重點強化數字運營、跨境貿易等新興領域實訓。鼓勵青年人才投身中小微企，為企業轉型升級提供人才支撐。

中小微企的轉型升級關乎澳門經濟適度多元的成效。我們既需短期措施，更需長遠戰略引領產業升級轉型。期望政府未來能夠以更前瞻的視野、更精准的政策、更協作的機制，讓中小微企在變革中“會轉、願轉、敢轉”，真正實現中小微企可持續、高質量轉型。

我的發言完畢，謝謝！

陳孝永議員

建議政府派發消費卡，帶動經濟復甦，調整公務員薪俸點，激勵士氣

多謝主席、各位同事，大家好！

根據統計數據，當前本澳經濟呈現復甦勢頭，今年 1 至 9 月博彩收入有 1,813 億澳門元，較去年同期 1,693 億增加 120 億，成績令人鼓舞。然而，許多中小企營商環境未有改善，店舖結業的情況時有發生，很多人失業，找不到全職工作，居民好希望經濟發展的成果能夠共享，生活質素有所改善。

同時，公務員隊伍作為特區政府施政的骨幹力量，在疫情及颱風期間堅守崗位，始終站在最前線，“齊心抗疫，抵抗天災”，文職人員上街清理垃圾，其貢獻與付出值得充分肯定。

為進一步回應社會訴求，推動經濟良性復環，並提升公務員的士氣，本人謹提出兩點建議：

第一，向每名合資格居民派發 10,000 澳門元消費卡。

目前本澳部分行業仍然面臨消費力不足、經濟壓力大的困境，不少中小微企和市民均反映經濟環境困難、生活負擔沉重。通過派發消費卡，既能減輕居民生活壓力，也能最有效地刺激內需，帶動本地消費循環，快速盤活經濟。相關資金將可快速流入本地市場，惠及零售、餐飲、服務等民生行業，尤其有助中小微企穩定經營，保障就業市場，實現經濟成果的社會共享。

第二，調整公務員薪俸點

公務員薪俸點自 2020 年以來僅調整 1 次（3 澳門元），累計增幅極為有限。面對通脹壓力，公務員的實際購買力有所下降，建議階級式調整薪俸點，金額由現時的 94 元調整至 98 元。2025 年部分博企及機構已實施調薪，而公務員團隊卻未獲相應調整，這不利於維持公僕隊伍的穩定性。公務員在抗疫救災等關鍵時刻承擔重任，站在保護市民及社會安全穩定的最前線，是特區政府有效施政的重

要保障。適度調整公務員薪俸點，既是對其辛勤付出的合理回報，也有助恢復其購買力，更能發揮提振公務員隊伍士氣。

總結來說：

派發消費卡及調整公務員薪俸點，這兩項建議分別針對本地中小微企和廣大市民，以及特區政府施政骨幹，是一套兼顧「普惠民生」與「激勵專業」的綜合性方案。兩者相輔相成，既能即時紓解民困、激勵士氣，亦能為澳門的長遠繁榮穩定注入持續動力。

期望政府能以長遠和前瞻的眼光，認真研究並採納這個建議，展現政府與民共度時艱、共享成果的決心，共同建設一個更公平、更穩健、更繁榮的澳門。

多謝主席！

何潤生議員

主動對接國家“十五五”規劃 持續為澳門發展激活新動能

日前，二十屆四中全會勝利閉幕，這是國家“十四五”規劃收官、“十五五”規劃謀篇佈局的關鍵節點，承前啟後承載著過往的奮鬥成果，為國家未來五年的發展作出頂層設計和戰略擘畫，對澳門有重大的指引和啟示。

四中全會審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，高度評價十四五時期國家發展取得的重大成就，並提出十五五時期經濟社會發展的主要目標。全會強調，要團結起來為實現十五五規劃而奮鬥；促進香港、澳門長期繁榮穩定，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業，推動構建人類命運共同體。全會又指出，學習好貫徹好全會精神是當前和今後一個時期全黨全國的重大政治任務。

我們不僅要回顧過去所取得的成績，更要著眼於未來，積極謀劃如何在新時期抓住機遇、迎接挑戰，推動澳門經濟社會的可持續發展，紮實推進高質量發展，並為實現國家整體發展目標貢獻更大力量。

“十四五”規劃中的港澳篇章，國家明確指出保持香港、澳門長期繁榮穩定，並賦予澳門清晰的發展定位，集中體現在“一中心、一平台、一基地”的建設，與特區政府“1+4”經濟適度多元發展策略相輔相成。特區政府還需要積極推動大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育等四大重點產業的發展，進一步促進經濟適度多元化，為澳門長期穩定繁榮注入更多活力、為第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。

下月，行政長官即將發表新一年度施政報告。這是特區政府為未來工作進行佈局的重要時刻，也是社會各界高度關注的焦點。特區政府在制定未來發展策略時，應緊隨國家“五年規劃”的步伐，充分融入國家發展大局、堅定不移貫徹總體國家安全觀，並結合澳門的實際情況，制定更加符合本地需求的政策措施。同時，還需要認

真總結過去的經驗，尤其是對“十四五”期間取得的成果進行深入分析，為未來的規劃提供更加全面的參考。

澳門回歸祖國至今近二十六年，我們見證了“一國兩制”在澳門的成功實踐，我們更需要以“十五五”的指引為方向，思考更前瞻性的策略，我們既要總結成果，也要從中汲取經驗，為“十五五”規劃的良好開局打下堅實基礎。

澳門作為國家發展大局的一部分，必須主動對接十五五規劃港澳篇章，把握國家發展帶來的重大機遇，在國家發展大局中發揮自身的獨特優勢，努力尋求發展新動能，為實現國家高質量發展作出更大貢獻，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興。在這個過程中，我們每一位澳門市民都應該充滿信心，攜手同行，共同書寫澳門更加輝煌的明天！

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

黃家倫議員

在橫琴熱土上，書寫澳門青年的青春答卷

尊敬的主席、各位議員：

上午好！作為新一屆立法會議員及新經濟領域推動者，今天圍繞“澳門青年融入橫琴發展”議題，結合澳門開放使命與青年需求，談談觀察與建議。

橫琴粵澳深度合作區成立四年，已成為澳門青年融入國家發展大局的“第一站”。澳門作為中國高水平對外開放橋頭堡，青年逐夢不僅要琴澳聯動，更需以橫琴為支點，向葡語系、拉丁語系國家及亞非拉地區延伸合作——這是澳門獨特優勢，也是青年參與國家開放大局的重要路徑，因此，我們應該要探討青年融入橫琴和大灣區的優勢和存在的問題，從而通過立法層面的關注與推動，讓政策紅利精準賦能青年發展。

一、立足橫琴，青年產業賽道的“雙向機遇”

橫琴產業佈局為青年提供清晰坐標，新經濟與中醫藥領域“扎根橫琴”與“鏈接世界”機遇顯現。

新經濟領域，合作區集成電路、人工智能等集群，與澳門青年熟悉的數字經濟、跨境商貿高度契合。我們可依託橫琴“數字貿易國際樞紐港”，以多元傳播推廣澳門文旅與特色商品；借助澳門與亞非拉、葡語國家聯繫，將橫琴科創產品、澳門服務推向巴西、安哥拉等市場，讓“琴澳製造”成為跨境數字貿易新名片。

中醫藥產業領域，粵澳合作中醫藥科技產業園提供全鏈條載體。可延續澳門研發優勢在橫琴轉化成果，借助國家中醫藥服務出口基地，推動品牌走向國際——尤其亞非拉對傳統醫藥需求旺盛，青年可聯合橫琴企業建立當地服務中心，通過文化與健康知識傳播拓展市場，以“澳門研發+橫琴轉化+全球輸出”鏈接民生合作。

二、政策賦能，聚焦青年“走出去”實際需求

青年融入與“走出去”需政策精準發力，建議立法層面關注三方面：

1. 強化國際合作支撐：深化“澳門+橫琴”產業聯動，新經濟領域共建跨境孵化平台，設“琴澳青年對接葡語系/亞非拉市場專項計劃”；中醫藥領域建全球人才機制，聯合澳門貿促局對接展會資源，完善知識產權國際轉化。

2. 降低營商成本：民生層面優化通關、擴大“雙幣種”支付，實現“澳門新街坊”生活無差別；營商層面推“政策找人”，對面向亞非拉、葡語國家的青年外貿企業，加大出口退稅、物流及傳播推廣補貼。

3. 深化規則與信用互認：推動澳琴法律、統計規則銜接，提供亞非拉、葡語國家商業規則“國際商事糾紛解決指南”；擴大港澳專業人士在橫琴執業範圍，推動“澳門誠信店”品牌國際認可度。

三、履職承諾：以立法擔當架起“融合與開放”橋梁

作為新一屆議員，我將：

- 做政策落地推動者：聚焦青年創業與“走出去”痛點，推動完善《促進澳門青年創新創業的辦法》，建議增設“琴澳青年國際市場拓展專項基金”；

- 做資源對接鏈接者：依託自己現有的資源，搭建“青年-政府-企業”橋梁，定期舉辦對接葡語系/亞非拉市場交流會；

- 做融合發展踐行者：探索新經濟與中醫藥跨界融合，以多元傳播向國際推廣琴澳特色，講好琴澳與中國故事。

主席、各位議員，橫琴是澳門青年“走出花園”與國際“啓航點”。未來我將以立法職責，持續關注青年訴求，推動琴澳深度融合，與青年一道在鏈接世界中，書寫澳門產業多元、青春出彩的新篇章！

謝謝主席，謝謝各位議員！

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

黃浩彪議員

“乘著十五五規劃東風，發揮澳門所長，服務國家所需，把澳門打做成一個更高水平的對外開放平台”

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

主席、各位同事，大家好！

我今天的發言題目是 “乘著十五五規劃東風，發揮澳門所長，服務國家所需，把澳門打做成一個更高水平的對外開放平台”

剛閉幕的中國共產黨第二十屆四中全會審議通過了“十五五”規劃建議，當中提到要“擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面”，在這承前啟後的關鍵時刻，澳門必須乘著這股東風，以“服務國家所需，發揮澳門所長”為指引，把澳門建設成為更高水平的對外開放平台。其中，要做強做優“中葡經貿服務平台”，並在國家“全球南方”戰略中發揮獨特作用。就此，我有以下三點建議：

第一，將中葡平台打造成為國家與葡萄牙語、西班牙語國家經貿往來的戰略樞紐。

隨著國家推進更高水平對外開放，與葡西語國家的經貿合作將迎來新機遇，澳門應當著力建設為“三大平台”：

一是 人民幣清算中心，爭取成為葡西語國家人民幣業務的主要平台；

二是 跨境電商樞紐，協助打通內地與葡西語國家的數字貿易通道；

三是 專業服務中心，為內地企業出海到上述國家提供法律、會計、諮詢等一站式專業服務。

第二，讓澳門成為國家的全球南方戰略的重要支點。

在國家強化「全球南方」佈局的背景下，澳門應當主動對接粵港澳大灣區建設，發揮“一國兩制”優勢，特別是在規則銜接和

制度創新 方面，澳門可以成為連接內地與葡西語國家、以至歐盟市場的 "制度橋樑"，推動在貿易、投資、數據流動等領域的標準對接。

第三，要強化澳門自身的支撐能力。

我們要：

- 培育中葡雙語專業人才，建立專業化、國際化的人才庫；
- 完善法律仲裁服務體系，將澳門打造成國際認可的商事仲裁中心；
- 提升會展經貿功能，建設常態化、機制化的中葡經貿合作展會。

"十五五" 時期將會是澳門轉型升級的關鍵期，讓我們把握歷史機遇，將中葡平台建設 與國家 全球南方 戰略深度融合，使澳門真正成為國家對外開放佈局中不可或缺的組成部份，既服務國家發展大局，也開創澳門經濟適度多元、更加繁榮穩定的新局面。

謝謝大家。

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

黃駿傑議員

堅守“一國兩制”，為澳門醫療發展貢獻專業力量

主席、各位同事，大家下午好。首先，在新的一屆會期祝願大家工作順利！

適逢祖國建國 76 周年，“一國兩制”實踐邁向新階段、粵港澳大灣區建設迎來重大機遇的關鍵時期，本人非常榮幸能夠以議員身份，肩負起推動澳門醫療衛生事業發展的責任。在第二十屆四中全會勝利召開以及新屆立法會上任之際，衷心感謝各位專業領域前輩在過往的付出，為澳門醫療體系奠定堅實根基，亦賦予了本人代表業界建言獻策、服務澳門市民健康的神聖使命。

“十五五”新征程即將啟動，為實現第二個百年奮鬥目標踔厲奮發、勇毅前行，本人將以習近平主席對澳門發展的重要指示精神為根本遵循，全面貫徹特區“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，堅定維護國家主權、安全、發展利益。堅定支持特區政府依法施政，全力配合以行政長官為核心的行政主導體制，緊密對接特區政府醫療衛生施政方針，積極參與醫療法律法規的立法工作，依法履行監督職責，共同推動澳門“一國兩制”事業行穩致遠。

未來四年，本人將重點關注以下工作：

第一，完善及優化醫療衛生法律體系，為醫療服務與專業發展提供清晰、健全的法律保障；

第二，推動公私營醫療資源合理運用，優化醫療資源配置，加強社區醫療服務能力，構建高效的醫療服務網絡；

第三，加強醫療人才培養與專業發展，引入國際專業認證與持續進修機制，為澳門培育和儲備更多高素質醫療人才；

第四，積極參與粵港澳大灣區醫療合作，推動澳琴兩地在醫療服務、人才交流、科研創新等方面的規則銜接與機制對接，提升區域衛生健康協作水平；

第五，支持中醫藥產業發展，配合特區政府“1+4”經濟適度多元發展策略，推動大健康產業成為澳門經濟新的增長點，為醫療專業人士創造更多發展機會。

為繪好“十五五”發展新藍圖獻計出力，本人將以實際行動回應業界和市民的託付，致力提升澳門整體醫療服務質量，保障居民健康福祉，為澳門醫療衛生事業開創新局面，為特區專業人士拓展更廣闊的發展空間。

柳智毅議員

關於“鞏基礎，增韌性，謀長遠”的建議

主席、各位同事：

今日，藉這個會期首次議程前發言機會，衷心感謝廣大市民對本人和李居仁議員的信任與支持，讓我們能夠順利進入議會為全澳市民服務。我們承諾定當全力以赴，履職盡責，繼續與社會各界攜手同行，共同謀劃更幸福的澳門。

我今日的發言主要圍繞當前經濟形勢發展和相關建議。2025 年本澳首三季度宏觀經濟在訪澳旅客的帶動下，酒店住客人數、入住率、博彩毛收入等指標保持穩定增長，整體表現出一定的韌性，按目前形勢，預料全年 GDP 增長 4~5% 左右。但我們必須承認——宏觀經濟發展不均衡、不充分，不同行業、不同區域的經營情況存在較大差異，民生區消費較疲弱。澳門經濟正處於轉型發展關鍵階段。因此，建議加快貫徹落實、構建有為政府與有效市場有機結合的施政理念，以“鞏固基礎，增強韌性，謀劃長遠”為目標，並做好以下四方面的工作：

一是“穩內需”。是鞏固基礎、增強經濟韌性的關鍵支撐。建議政府在財政狀況許可下，研究推新一輪“消費卡”，對當前民生區中小微企是“強心針”、“救命藥”和“止痛餅”，同時也可減輕居民日常生活負擔和壓力。

二是“促轉型”。“輸血”的同時，更重要是恢復“造血”功能。建議助力中小微企轉型升級、創新發展，加快推出“中小企業數字化支援服務”，提升社區商戶對數字技術的普及應用和推廣。

三是“拓客源”。2025 年 1-8 月訪澳旅客中，內地旅客占 72.8%，香港特區旅客占 18.4%，國際旅客僅占 6.4%。這樣的結構與世界級的旅遊休閒中心發展要求還有較大的距離。建議加快落實岑長官提出的“北上、南下、西進、東拓”策略，積極開拓國際客源市場。

四是“謀長遠”。上星期四（23 日），二十屆四中全會審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》並提到，促進香港和澳門的長期繁榮穩定。“十五五”時期澳門應該更積極主動對接有關澳門的內容，找準定位，發揮自身的獨特優勢，積極融入和服務國家發展大局所需，尤其是發揮好澳門對外聯繫的平台和雙向開放的橋梁作用。深入與內地聯動與協同、優勢互補、有機結合，推動經濟適度多元，實現自身更好發展。

我的發言完畢，謝謝！