

梁鴻細議員

實現高端人才聚集地 服務國家及澳門所需

我國關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議日前已正式發布。在涉及澳門方面，相關建議進一步指出，應支持港澳更好地融入並服務國家發展大局，加強港澳與內地在經貿、科技、人文等領域的合作，並完善相關政策，為港澳居民在內地發展與生活提供更多便利。同時，要充分發揮港澳「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢與重要作用，持續強化澳門作為「一中心、一平台、一基地」的功能定位，並支持港澳建設成為集聚國際高端人才的重要平臺。

在國家發展的新征程中，特區政府正積極把握時代機遇，全力推進經濟適度多元發展。故此，為進一步落實中央對澳門「一中心、一平台、一基地」的定位，打造國際高端人才集聚高地，推動社會長遠繁榮穩定，有必要從人才培養、區域合作及產業基建等多方面著手，系統佈局、重點推進。

對此，本人提出以下建議：

一、期望特區政府切實執行四大產業的發展，在中學積極推廣高新科技產業，奠定中學生及青少年生涯規劃之明確方向，從根本上培養更多本地人才。同時，可參考鄰埠港府之做法，為學術人才提供特別獎學金，吸引其留在本澳大專院校進行科研工作，並藉此促進人才回流，推動本澳高校實現璀璨科研成果。

二、建議政府積極與粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區聯動，儘快推動高新科技行業進駐澳門，並整合各方資源及資金，依托國家重點實驗室培養產業發展所需之人才，提供其發揮所長之空間。另外，宜積極與灣區政府進行人才交流互動，引入更多高新科技的高端人才，促進本澳多元產業發展提供實質條件。

三、期望政府提速建設高新科技產業園的具體硬件，鞏固橫琴粵澳深度合作區的聯動發展，促進本澳高新科技產業興起、人才之良性聯動以及資金的靈活流動之三者互補共進，為產業發展奠定良好

效果。並且，持續優化人才引進政策，充分利用澳門高等教育資源，盡快完成澳琴國際教育（大學）城的建設，吸納海外高端人才來澳發展。

總體而言，推動人才培育、區域協同及產業推動之良性循環，才能助力本澳打造國際高端人才集聚高地，為長遠發展奠定堅實基礎。

顏奕恆議員

關於進一步構建高效交通運輸體系

交通出行關係到居民的日常生活與旅客的遊覽體驗，隨著近年旅客數量逐步回升，本澳交通出行需求明顯增加。近年，特區政府積極推動“軌道網、步行網、道路網”三網建設，持續提升巴士、的士服務質素，並且澳門大橋、輕軌媽閣站、石排灣線及橫琴線等項目已落成並投入運作。然而，部分巴士路線乘車困難、的士供應不足、輕軌網絡尚未完善等問題，仍然困擾居民及旅客。為進一步構建高效交通運輸體系，提升出行體驗，本人提出以下建議：

一、本澳《陸路整體交通運輸十年規劃》實施至今已五年，建議政府加快開展中期檢討，總結階段成效，為未來五年發展作充足準備，並廣泛收集社會意見，盡快重啟《道路交通法》修訂工作。

二、根據政府公佈的數據，今年 1 月至 8 月巴士日均載客量達 62.84 萬人次，已回復至 2019 年水平。不少居民反映，繁忙時段巴士擁擠，特別是部分途徑口岸及旅遊熱點的路線，難以兼顧旅客與居民的出行需求。建議當局持續與營運商，結合載客量及上下客點等數據分析，動態調整路線及班次；同時，應針對就醫、上學及大型活動等特定需求，研究設置專線、快線、特別班次。此外，隨著新城 A 區公屋群落成入伙，須完善該區巴士路線規劃，以滿足新增人口的出行需要。

三、的士作為本澳重要出行工具，近期隨著“藍的”合同到期，本澳現階段約有 1400 輛的士，建議政府加大力度增加供應總量，加快新承批公司的士投入市場營運，增加無障礙的士，並積極推進網約的士服務及相關監管機制的研究。同時，應持續完善的士服務評鑑制度，整體提升服務質素與效率，切實緩解“打的難”問題。

四、建議加快輕軌東線建設，以及輕軌西線和站點研究，逐步形成環狀網絡，提升使用效益。同時，應持續優化輕軌服務，加快推進閘機電子支付模式，並研究推出輕軌與巴士轉乘優惠，為乘客提供更便捷的出行體驗。

五、建議加快推進“橫琴單牌車北上”政策落地，此外，“澳車北上”政策自 2023 年實施以來，整體運作順暢。然而現行預約機制在靈活性仍有優化空間，暫未能充分利用前一日晚間取消的預將名額，建議研究優化預約時間或增設即日預約安排，以更好利用餘額資源。

高錦輝議員

貫徹落實國家戰略部署 深化特區人才制度建設

二十屆四中全會審議通過《中共中央關於制定國民經濟與社會發展第十五個五年規劃的建議》，明確提出促進港澳長期繁榮穩定、支持港澳「打造國際高端人才集聚高地」，為澳門人才工作提供了根本遵循。當前，澳門憑藉穩定社會環境、具競爭力的大學薪酬及優越科研條件，正迎來吸引國際人才、匯聚回流專才的歷史機遇。為貫徹國家戰略部署，深化澳門特色人才制度建設，我認為應從以下兩方面著力推進：

一、完善制度體系，築牢人才發展根基。澳門特區政府嚴格依據《人才引進法律制度》，持續優化高端人才、優秀人才和高級專業人才三級引才體系。該制度實施以來，已成功引進一批契合「1+4」經濟適度多元發展策略的領軍人才與專業團隊。未來應進一步細化配套法規，強化人才發展委員會職能，完善人才評審與退出機制。同時，持續推進與內地職業資格互認，加快完善人才薪酬、住房、子女教育等配套服務，構建「引得進、留得住、用得好」的良性循環。在此基礎上，充分發揮「一國兩制」與中西文化交融優勢，完善頂層設計，吸引高端人才落戶澳門及橫琴，助力科技自立自強。

二、強化平台協同，深化高等教育發展。澳門作為大灣區重要節點，應積極把握橫琴深合區建設與粵港澳大灣區協同發展的戰略機遇。在當前地緣政治變局下，澳門可充分發揮獨特優勢，定向吸納高端人才。未來宜加快推進澳琴國際教育大學城建設，吸引國內外知名高校設立分支機構，引進頂級科研機構和跨國公司在澳設立研發中心。同時積極爭取國家支持在澳建設「全國高校區域技術轉移轉化中心」，強化四所全國重點實驗室的科研引領作用，建立與產業對接的科技成果轉化機制。2025 年施政報告已將澳琴大學城列為重點項目，應通過推動課程設置與國際標準接軌、鼓勵公私立院校協同參與等措施，實現高質量、國際化的躍升。同時進一步發揮中

葡平台優勢，打造中葡雙語人才培養高地，積極服務國家高水平對外開放戰略。

國家發展藍圖已經繪就，澳門須堅守「國家所需、澳門所長」原則，通過制度創新與平台建設，將澳門打造成為具有全球競爭力的國際人才高地，為促進澳門長期繁榮穩定、推動「一國兩制」行穩致遠注入強勁動力。

陳禮祺議員

以樂齡生活全面推進長者原居安老

隨著特區政府首階段“2016 至 2025 年長者服務十年行動計劃”即將於 2025 年圓滿完成，社會普遍期待政府能在此堅實基礎上，推出更具前瞻性與系統性的第二階段規劃。本人樂見養老保障機制跨部門策導小組已引介以“身心康健、樂齡生活、多元供給、社會共融”為四大範疇的“2026 至 2035 年長者服務十年行動計劃”，並以“大健康、智慧科技、銀髮產業及共融環境”為發展方向。根據《澳門人口預測 2022-2041》，本澳老年人口比率已升至 14.6%，並預計於 2029 年步入“超老齡化社會”的嚴峻挑戰，營造“樂齡生活”，實現“原居安老”，已成為廣大長者最核心的期盼，亦是特區政府長者服務的基本方針。為此，本人提出以下三項建議：

一、引入家居樂齡科技，構建長者居家安全防護網

本澳現時居於唐樓的長者，面臨出行困難與居家安全風險。建議政府全面檢視現行的“長者家居安全評估及設備資助計劃”，參照“支持殘疾人士購置輔具及特殊家居設備先導計劃”，升級設立以引入樂齡科技設備，改造家居安全的資助計劃。並優先考慮引入在“長者公寓”試點的樂齡科技設備，為居住唐樓或已申領社屋的基層高齡及長期病患長者提供資助。此外，建立“樂齡科技產品租賃及體驗中心”，讓長者以低成本試用，並根據自身體驗選擇最適合的產品，有效降低消費門檻，讓長者在熟悉的環境中生活得更安全、更獨立，是實現“原居安老”的關鍵。

二、擴大照顧者津貼範圍，為“雙老家庭”紓困解憂

在老齡化社會中，“長者照顧長者”的“雙老家庭”照顧壓力尤為沉重。他們不僅需要護理上的支持，同樣需要社會的經濟支援。

建議政府現行的照顧者津貼，研究將適用範圍擴大至“雙老家庭”中的屬健全長者的照顧者，特別是照顧健全的超高齡長者家團，此舉能肯定“雙老家庭”長者的付出，分擔其經濟壓力，以支持“原居安老”及實踐社會共融目標最為人性化的體現。

三、鼓勵“長者義工獎勵計劃”，促進長者社會共融價值

為鼓勵低齡健康長者（60-75 歲）持續參與社會，建議參考“青年義工獎勵計劃”的成功模式，設立創新型的“長者義工獎勵計劃”，聯同全澳社服機構，統一為長者義工進行註冊，每年為具備一定服務時數的長者，設置各類獎項或獲得由企業提供的優惠服務獎勵。透過計劃系統性記錄及分析本澳長者義工數量、年齡分佈、服務類型（如社區關懷、文化活動）、服務時長、參與的活躍度等，更好地為促進未來發展長者社會共融價值。

黃潔貞議員

推動特區政府施政惠民，發展經濟改善民生福祉

新一份施政報告公佈在即，為廣泛收集社會意見，政府早前完成為期一個月的公開收集工作，過程中透過便民的一戶通和網站等多渠道方式，方便居民就明年施政報告提交意見或建議。最近政府公布收集期內共獲得 3548 份意見，7,942 條意見及建議，充分體現社會各界對特區政府施政工作的關注，同時亦彰顯政府對社會各界意見的重視，形成良性的政社互動形態，有助特區政府更精準制定明年的施政方針，切實回應社會各界的需要。

第六屆特區政府穩步開局，但當前本澳受複雜多變的內外環境因素影響，社會經濟發展仍面臨不少挑戰。從是次施政意見收集數據可見，意見數量首兩位的施政範疇為“民生福利和服務”、“就業及勞動權益”議題，反映了居民的切身期盼，也為明年施政方針提供了方向。雖然當前新興產業雖取得階段成果，但經濟結構單一情況仍未改變；經濟復甦不平衡，社區中小微企面臨經營壓力；青年就業難、中年轉業難；「一老一幼」群體及其家庭面臨的生活壓力；城市建設與民生保障仍需加強等等。但同時挑戰與機遇並存，社會期盼新一份施政報告能繼續革新謀發展，積極對接國家戰略，就發展經濟更好惠及民生方面，本人提出以下建議：

1. 加速經濟適度多元，助力高質量就業。特區政府要通過加速培育新興產業發展，以產業帶動就業，加強產業和就業協同，積極培育新職業新崗位的人資配備，在過程中通過擴大「就業+培訓」專項計劃行業範圍與職位數量，開辦多元產業培訓課程及考證項目，提供專業獎助學金等方式，支援居民在新興產業發展中得到高質量就業轉業的機會。
2. 支持中小微企發展，推動社區環境改善。消費力下降、消費外移、跨境網購盛行、經營成本上升等因素持續影響本澳，中小微企經營受壓。特區政府應動態評估整體經濟環境，尤其在社區經濟未有明顯改善下，在明年度施政中繼續延長「惠民利企」的消費優惠或推

出新一輪的刺激消費措施，擴大社區「旅遊+節慶+盛事」及啟動特色商圈工作等。與此同時，要同步優化城市建設整體改善社區環境，尤其要規劃短、中、長期措施，有序完善舊區市政、交通等基礎建設；支持開展更多片區活化、美化、更新、重建工作，提升社區吸引力及改善營商環境，同時為居民帶來優質的社區生活。

3. 施政惠民共享成果，組合拳助人口均衡發展。社會期望新一份施政報告除了要延續現金分享、醫療券等各項惠民措施外，也要就「一老一幼」、殘疾人士及其家庭等弱勢群體提出精準性的支援，減輕弱勢群體及其家庭經濟負擔，整體提升居民弱勢的生活品質。同時，要配合「十五五」規劃建議中提出促進人口高品質發展的具體舉措，以更前瞻、更積極、更傾斜的家庭、養老及房屋政策，通過政策“組合拳”減輕家庭成員在全生命周期中的憂慮，促進人口長期均衡發展，共建美好家園。

李靜儀議員

冀延續促消費措施及政府與大企帶頭加薪 增經濟活力及消費信心

在特區政府與社會各界努力下，旅客數字逐步增加，社會整體經濟穩步發展；然而，不同區域發展不均，中小企面對的經營困難，以至居民日常生活中面對的開支壓力仍然不容忽視。政府應積極研究調升公務員薪酬，帶動並呼籲博企或公用事業等大型或具條件的企業加薪，延續更精準的促消費措施刺激內需和消費活力，緩解居民壓力。

據統計，今年上半年本地生產總值（修訂數值）按年實質上升 1.8%，經濟總量回復至 2019 年同期的 87.0%；數據顯示今年首九個月博彩稅收總額達 704 億元，按年上升 6%；10 月博彩毛收入創 6 年來單月新高。與此同時，由於部分居民面對結構性失業問題，社區經濟活動仍然不足，加上經濟轉型壓力和不確定因素，都影響了居民的消費信心。

根據澳門科技大學的每季調查，今年第三季澳門消費者信心總指數較上季下跌，有關評分顯示了消費者信心不足，進入謹慎階段；報告亦指出短期消費刺激措施有望釋放積極效應，助推消費信心。

另一方面，就業狀況和收入水平，是影響消費信心和能力的其中重要因素。香港浸會大學近日發佈《2025 粵港澳大灣區薪酬及福利調查》，受訪的 39 間澳門機構、5 萬多名僱員近一年來平均實際加薪幅度僅 1.6%，較去年 2.8% 的加幅有所回落，當中 24 間表示凍薪，亦低於香港及大灣區九個城市的增加幅度。

政府現時再次推出的“社區消費大獎賞”，有一定的促消費作用，計劃亦將於 11 月底結束。居民期望當局在持續監督物價變化情況下，能積極研究在明年度施政中推出更多精準的促進消費計劃或補助措施，不僅提振經濟，更重要是簡便地讓居民獲得開支補助，結合各項惠民措施，助居民減輕壓力。

另一方面，本澳近年來因疫情衝擊和復甦需時，以至受全球經濟環境複雜等多重影響，不少僱員的實質薪酬和家庭收入難以增加，甚至追不上通脹，若要負擔供樓或租金等大筆開支，家庭購買力減弱，所面對的經濟壓力沉重，更遑論要有消費信心；即使公務員多年來亦只加薪一次。為此，期望當局積極研究適時調升公務員薪酬，提振士氣；同時能夠呼籲和帶動有條件的大型企業，例如博企或公用事業單位等加薪，推動僱員實質薪酬的合理提升，激發內部需求活力和促進消費信心。

長遠而言，本人期望當局透過完善就業政策和完善僱員保障法律制度，在拼經濟、謀發展的同時，著力解決就業結構失衡問題，投放資源強化人才培養項目，促進本地僱員的競爭力和晉升發展，有利提升僱員的收入，推動更多僱員分享經濟發展成果，實現共同富裕和增強幸福感的目標。

呂綺穎議員

助力家庭全周期發展 構建安居樂業幸福社會

家庭作為社會的基礎組成單位，其穩定發展直接關係到社會的長期繁榮與和諧。隨著本澳社會結構轉型及家庭需求日趨多元，家庭在不同生命週期中所面臨的問題日益複雜，特別是本澳正面臨出生率持續偏低、人口老化加速的雙重挑戰，強化家庭全周期發展支援已成為刻不容緩的社會議題。

家庭發展需求涵蓋生育、就業、安老等多個層面，從新婚夫婦的成家立業，到子女的養育與教育，再到長者的安老與照護，家庭面臨的照顧壓力與日俱增，需要政府以更系統、更前瞻的政策視角，從政策頂層設計入手，科學規劃政策、資源和服務的統籌配置，構建覆蓋全生命週期、分層分類的家庭支援網絡，為家庭提供更為系統化和完善的家庭支援體系，給予更全面和適切的保障。這對提升居民生活品質，以及促進社會可持續發展具有重要意義。

為此，本人提出以下三點建議：

一、完善政策頂層設計，構建家庭友善制度體系

《家庭政策綱要法》實施超過 30 年未曾修訂，未能匹配現今社會對家庭發展的服務及支援需要，建議全面檢討《家庭政策綱要法》，將家庭發展理念系統性地融入公共政策制訂過程，確保各領域施政皆能體現對家庭的支持。同時，建議加快《勞動關係法》的檢討和修訂進程，為進一步延長產假、侍產假，以及增設育兒假、餵奶鐘等家庭友善措施提供法律基礎，並建立“法律補貼並行、社會各方共同參與”支持機制，持續推動家庭友善措施在私人企業中實施的廣度和力度，以構建更完善的職場家庭友善政策，支持家庭實現優生優育的美好願景。

二、加大專項資源投入，減輕家庭經濟負擔

建議參考香港在"綜合社會保障援助"（簡稱"綜援"）以外設立"在職家庭津貼計劃"的經驗，結合本澳實際情況，研究設立面向低收入家庭、單親家庭及育兒家庭的專項補貼機制，制定合理的申請門檻與發放標準，為符合資產限額且努力自力更生的家庭提供經濟支援，以緩解家庭經濟壓力，阻斷隔代貧窮的惡性循環，促進社會流動。同時，積極推動養老金、敬老金等長者福利與消費物價水平掛鉤，確保長者生活品質，減輕家庭扶養壓力，實現“老有所養、幼有所育”的家庭發展目標，共同構建安居樂業的幸福家園。

三、完善“一老一幼”服務體系，構建全周期照護支援網絡

建議進一步優化婦產科、兒科專科及長者保健服務，擴展非侵入性胎兒染色體基因檢測（NIFTY）至全部本地孕婦，將輪狀病毒疫苗及帶狀疱疹疫苗等加入基礎醫療保障項目，並擴大相關孕產婦及嬰幼兒保健服務的覆蓋範圍，為家庭提供更全面、便捷的醫療保障；並建議加強家庭教育、托育服務及長者照護等支援體系建設，透過增加社區緊急托育服務名額，縮短院舍及成人保健輪候時間，並推動社區照顧服務的人工智能及智慧化發展，為幼兒、長者提供更全面、便捷的支援，減輕家庭在扶老攜幼過程中的照顧壓力。

梁孫旭議員

發揮全運會後續效應，提升體育經濟及社會效益

第十五屆全運會和殘特奧會將於本週日和下月舉行，今屆的最大關注點是由粵港澳三地共同承辦。而在今次盛事裡面，澳門賽區承辦了五個比賽項目，為做好相關工作，特區政府、本地體育界、社會各界，以及運動員、志願者等都做了大量的工作，值得肯定。本人在此預祝全運會及殘特奧會圓滿成功，亦為澳門運動員加油，預祝他們能勇創佳績，為澳爭光！

今屆的賽事設有競賽及群眾賽事兩種類型，前者主要面向專業運動員，後者則是讓廣大民眾參與，以推動大眾體育。因此這次盛事不單止是體育競技的舞台，更是推動體育和經濟發展的重要契機，希望政府能把握全運會的舉辦時機，透過推廣計劃帶動社區經濟；並發揮全運會的後續效應，提升體育的經濟和社會效益。

近年世界越來越多人重視運動和生活質素的提升，體育經濟成為驅動經濟社會發展的重要引擎，當前全球不少城市正積極利用體育的賽事及產品，來推動城市和產業轉型升級。綜觀鄰近地區，香港啟德體育館的啟用、廣州和深圳亦有不同類型的體育場館落成或升級改造，這些場館既能夠支持當地體育發展，亦為舉辦盛事活動、增加文旅空間提供條件，從而帶動經濟和旅遊業的發展。

本澳方面，近年隨著有越來越多體育盛事落戶澳門，居民對運動的需求亦持續增加，但受場地資源限制，本地體育空間供不應求，窒礙了本地專業運動員的發展，以及大眾體育的推廣和參與。體育場館是發展體育的重要配套，本人希望善用土地資源建設更多體育空間和設施，尤其是積極考慮將馬場打造成集體育場館、文

旅、商場等的綜合體，以滿足不同體育項目的場地需要，並為體育產業化、文旅的發展提供條件。

在支持運動員發展方面，建議政府要加強對運動員的生涯發展和教練團隊的資源投入，完善科學化訓練，推動運動員從青訓到退役的全周期都有足夠的保障，建立穩定的人才梯隊，令到體育事業得以薪火相傳。

最後，希望政府繼續做好青少年及大眾體育的工作，進一步優化校園和社區的體育設施和培訓，並鼓勵具條件的企業和機構推動職工體育活動，以提升社會參與度，促進不同年齡層人士的身心健康，構建和諧勞動關係，進一步落實“齊運動，健體魄”的口號。

林倫偉議員

推進健康無煙澳門 加強法制與社區協作

隨著人口老化及慢性疾病持續上升，「健康澳門」已成為社會共同願景。吸煙引致的心血管及呼吸系統疾病，不僅危害個人健康，亦為醫療體系帶來長期負擔。自 2012 年《預防及控制吸煙制度》實施以來，澳門控煙政策不斷完善；到 2018 年修法，使娛樂場的吸煙區外，全面禁煙；並禁止電子煙的進口及銷售，標誌着本澳控煙工作逐步走向制度化。

近年政府表示正研究禁止持有電子煙，並擬於明年啟動立法，同時試點擴大禁煙範圍至學校及托兒所門前等人流密集地段，以回應社會期望。然而，今年違法吸煙個案已超過四千宗，顯示問題仍然普遍，加上社會環境變化及另類煙產品的出現，控煙工作正面臨新挑戰。事實上，控煙不僅關乎公共衛生，更關乎城市形象與國際旅遊競爭力，推進「健康無煙澳門」是實現宜居、宜遊城市的重要一步。

為此，本人提出以下建議：

一、支持擴大禁煙區範圍 加強保護公眾健康

雖然政府將啟動立法，擴大禁煙範圍。但部分公共場所的禁煙範圍仍有灰色地帶，例如不少地方僅以「禁煙線」作界線，沒有物理阻隔或擋板，導致有人在線外吸煙，公眾仍會受二手煙影響；故建議當局未來修訂《控煙法》時，可進一步參考鄰近地區或國際機場的做法，全面禁煙，並在指定區域設立吸煙區，做好分隔帶，以加強保護公眾及兒童健康。

二、加強管制及禁煙區執行力

建議當局盡快展開加強管制電子煙的立法程序，並研究運用科技手段，如公共場所電子警示、智能監控支援取證等，強化禁煙區執行力。同時，必須進一步管控俗稱「火車頭」的邊走邊吸煙情況，以減少對公眾的負面影響。

三、深化社區協作 推動無煙文化深入民心

多年來，澳門的無煙文化一步步向前發展，而社區團體正是推動健康生活的中堅力量。建議持續透過社區諮詢站、校園教育及志願服務等不同形式，加強健康教育與戒煙支援，推動公眾從日常生活中實踐無煙理念。亦可考慮在街市、公園及節慶活動等人流集中地，設立「無煙示範區」及舉辦「年度主題系列活動」，以正向引導方式營造全民參與的健康氛圍，讓無煙生活成為社會共識與自覺，推動澳門邁向真正的「無煙城市」。

宋碧琪議員

重視公務員團隊發展 切實促進治理效能提升

習近平主席在特區第六屆政府就職典禮上提出四點希望，當中要求著力提升特區政府治理效能。在國家的大力支持下，澳門要抓住新的發展機遇，要不斷彰顯"一中心、一平台、一基地"的作用，就要不斷增加內部發展的競爭力。在行政主導下，特區政府是施政主體，更要加快推進特區治理體系和治理能力現代化，尤其要透過對公共行政的“系統性重塑”，實現政府職能與社會需求精準對接，才能建設一個廉潔、高效、公正的法治政府、現代服務型政府，才能引領及激發澳門社會發展的創造力、活力，以全面提升澳門發展水平，為澳門特區的長期繁榮穩定提供堅實的保障。

新一屆特區政府深入推進公共行政改革，近期更公佈《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》行政法規，進一步完善組織架構，並為管治發展注入新理念與新思路，彰顯特區政府“持正革新”的核心要義，更為有為政府的發展構建重要基礎。當然，必須留意的是，特區政府對組織架構進行合併精簡，這必然會導致部門的人員結構調整，或在服務職能上發生轉變，但廣大的公務人員才是效能提升的關鍵因素。

然而，今天在員額制措施下，公務人員的業務水平不一、工作量不一，且制度保障不一，導致部份公務員的心態上較消極化，進一步影響特區政府的施政效能。在新的發展大局中，特區政府有必要針對性、系統性地強化公務員團隊的建設，增強公務員凝聚力及向心力，尤其要加強人員的業務能力培訓，完善晉升評核機制及建立合理、公平的薪酬津貼制度，以更精準、科學、合理的制度建設，激發廣大公務員的擔當作為，為澳門的經濟社會發展注入信心及動力。

為此，本人提出以下建議：

1、在員額制度之下，特區政府的人力資源分配更需進一步的精準化、科學化、合理化，建議精準、動態調整各部門的人資發展，

以切合部門重整、職能轉變等工作的發展需要，更要進一步強化電子政務發展，以科技賦能，優化工作流程，以更大力度切合社會的發展需要。

2、公務人員的業務能力水平則是回應社會訴求的最關鍵核心，而過往的公務員培訓較大集中於基本法及法律的內容，其他的業務範疇內容較少，以致公務員的對外服務應對能力不一，不能及時回應到社會需要。特區政府有必要重新審視現有的培訓機制，加強業務技能提升，更要將回應居民訴求及解決問題的能力作為履職評核的內容，以更大力度推動公務員團隊的建設發展。

3、廣大的公務人員一直都是堅守崗位、辛勤付出，可以講為特區的建設作出了一定的貢獻。然而，多年來公務人員的一些訴求亦得不到回應，如基層公務人員的生活困難得不到幫扶、領取公積金制度的公務人員在退休後無房屋津貼而沒有受到公平對待等，這些影響公務人員的士氣。特區政府有必要檢視公務人員的保障制度，以進一步回應公務人員的訴求。建議研究增設基層公務人員的關愛津貼，及領取公積金制度的人員在符合一定年資要求下可在退休後領取房屋津貼，以體現特區政府對公務人員的關愛，以更大力度穩定公務人員的發展。

梁普宇議員

完善機制 促進社保可持續健康發展

主席，各位同事：

今年四月長官答問大會上，行政長官表示，預計到 2041 年，本澳 65 歲及以上長者數量將由現時約 10.9 萬人增加至 16.4 萬人，行政長官同時指出，2024 年政府對長者服務定額資助已佔整體社服資助的約 33%。

出生率持續下降，老齡化加劇，本澳正逐步邁向超老齡化社會，這不但對人口結構、經濟社會的長遠發展產生影響，對社會保障制度的可持續發展亦造成可以預期的影響。出生率下降，令作為社保供款來源的勞動人口規模未來逐漸減少，影響社保基金收入，另一方面，長者人口持續增加以及養老金等各項福利金、津貼未來持續調整，都將對社保給付造成壓力。

目前，社保基金收入來源主要為政府撥款，包括博彩撥款、每年財政總預算經常性收入 1%的共同分享以及中央預算執行結餘 3%的撥款。2024 年，上述三項撥款的總收入佔社保基金全年總收入的 46.78%，整體投資收入亦佔到社保基金全年總收入的 47.52%，而社保受益人的供款則僅佔社保基金全年總收入的 2.87%。

社保基金收入嚴重依賴政府撥款不利於制度可持續健康發展。可持續原則是社會保障制度重要原則之一，意味著社保既要保障當代人基本生活需求，又要考慮後代人的社會保障要求。雖然根據《社會保障制度》法律，政府對社會保障的給付負連帶責任，但仍需強調社會保障制度“共同承擔、合理參與、共建共享”的理念。

因此，本人提出三點建議：

第一，完善社保給付恆常調整機制

社保給付恆常調整機制於 2022 年起全面實施，有關機制以累積綜合消費物價指數變動率達到 3%作為啟動調整各項給付的條件。不過，由於疫情影響，綜合消費物價指數變動率曾連續多年未達到調

整標準，致使養老金數年未能調整，但綜合消費物價指數並不直接反映長者所面對的生活壓力，大量民生必需品價格持續上漲，直接對長者現有的生活水平造成影響。本人建議政府應適時檢討並優化社保給付恆常調整機制，評估推出“長者消費物價指數”以及將養老金與最低維生指數掛鈎的可行性，令養老金等給付調整更加及時、合理，更加切合長者的實際需要。

第二，適時將非強央積金過渡為強制性

《社會保障制度》以及《非強制性中央公積金制度》法律的生效實施，為構建澳門特色雙層式社會保障制度提供了堅實法律保障。然而，現時仍有部分職工未能受惠於雙層式社會保障，本人希望政府視乎經濟形勢，適時推進央積金由非強制性過渡為強制性，讓所有職工都能享受到雙層式退休保障。

第三，完善社保共建共享機制

社會保障制度是社會的“穩定器”、“安全網”，完善社保體系是構建和諧社會的重要內容和重要保障。本人希望政府加強社保制度建設，提升本澳社會整體風險意識、責任意識和憂患意識，循序漸進改善制度的收入結構，多措施鞏固社保資源，增強制度穩定性和韌性，共同推動制度可持續健康發展。

謝謝！

高岸聲議員

做好澳門科技研發產業園配套 推動青年人才投身科技業發展

多謝主席，各位同事大家下午好，本人今日議程前發言題目是“做好澳門科技研發產業園配套，推動青年人才投身科技業發展”。

日前，中共二十屆四中全會審議通過《第十五個五年規劃的建議》，當中提及科技創新的引領作用，一體推進教育科技人才發展等重要內容。而今屆特區政府提出的四個重大工程項目中，建設“澳門科技研發產業園”能進一步推動澳門經濟適度多元發展，也為澳門青年人才投身科技業，提供了前所未有的機遇。對此，本人對於科技園與青年人才發展的關係，提出以下四點建議：

一、強化產學研協同發展，賦能提升青年科研能力

澳門科技研發產業園需要發揮好四個全國重點實驗室既有的優勢，建議重點推動中醫藥、集成電路、智慧城市物聯網、月球與行星科學四個方面的科技產業，推動產學研一體化發展。同時建議可以資助及支持澳門青年，參與到相關的科技研發到成果轉化的全鏈條過程，為青年提供更好參與前沿科研、實現技術創新的重要舞台。

二、打造科技企業需求＋青年培養的招商引資模式

建議政府可主動為科技園進行招商引資，通過強化政府政策協同、產業銜接配套和輔助服務保障功能，吸引更多具備實力的科技企業進駐科技園，推動澳門科技創新發展。同時建議為引進的企業，在青年人才培養上提供支援，推動科技企業創設青年科研團隊，並能吸引具潛質的科技企業進駐，提升澳門整體科研能力，讓科技企業成為育才與推進產業發展的關鍵力量。

三、完善科技產業用地和引才育才的組合拳模式

推動科技產業發展，需要做好前瞻性的用地規劃，建議明確劃分澳門的科技研發功能，與橫琴的高端製造產業功能，打造“澳門研

發＋橫琴轉化”的聯動發展格局。同時建議優化現有人才引進政策，為科技產業的發展配以“產業用地＋引才育才”並舉的組合拳模式，吸納並留住更多國內和國際高端人才，進而打造國際高端人才集聚高地，為推動經濟適度多元發展提供強勁動能。

四、搭建科技產業帶動澳門本地人才發展的平台

科技產業在人才引進同時可帶動澳門本地人才發展，可以起到人才雙向驅動的作用，通過用好現有的產學研澳門本地人才技術需求銜接機制，持續完善澳門科學技術發展基金的“產學研線上配對平台”、“澳琴科創產學研反向商業配對會”、“內地與澳門產學研合作路演對接會”的平台，為澳門青年拓展更多科技產業就業崗位及更好發展平台，提升本地青年的整體科研能力，持續強化澳門科技產業推動經濟適度多元發展的功能。

施家倫議員

激活房地產市場，為經濟發展注入活水

房地產是經濟的“晴雨表”，直觀反映市場信心與民生狀況。本澳樓價持續下滑，雖然政府去年全面“撒辣”，但市場反應依然疲弱，背後反映經濟信心不足、金融風險上升、市民面臨“負資產”的潛在風險。

從樓宇買賣來看，目前印花稅分級標準與市場脫節抑制交易，商業樓按揭首付比例高達三成以上，企業資金壓力大，而居民置業面臨首付與供樓雙重負擔，亟需推出樓市組合拳，適時實施回穩政策，刺激剛需入市。

長遠而言，當前澳門正處於經濟適度多元攻堅期，要實現經濟長遠可持續發展，開拓更多渠道吸納外來資金尤為關鍵。回顧 2005 年，特區政府制定《投資者、管理人員及具特別資格技術人員臨時居留制度》，作為吸引外來投資的渠道之一，曾圍繞申請資格、審批流程作優化；然而，政策調整後在執行中僅側重“收緊”，亦鮮有針對性對外宣傳和建立常態化聯繫渠道，據數據顯示，2019 年至 2023 年間，“重大投資”計劃的獲批申請為 0，2024 年至今僅有一宗，未能有效配合本澳經濟發展以及不動產動態情況用好政策，變成“有制無效”的空轉機制。

近期内地四大一線城市相繼推出樓市鬆綁政策，澳門內需有限，更應以“放寬樓市政策+非住宅類投資政策”的協同作用，提振樓市、吸引外資，實現樓市與經濟的共振復甦。

為此，本人提出以下建議：

一、目前部分衛星娛樂場結業及政府部門遷出商業大廈，本澳的商舖、寫字樓和工業大廈市場估值下滑，建議將《臨時居留制度》“重大投資”標的擴展至寫字樓、商舖等非住宅房物業，要求投資須用於實體產業發展，設定合理本地僱員聘用要求。同時，訂定清晰、具體的項目標準與申請程序，加強對外宣傳，實行“寬進嚴

出”，強化審批續簽流程，為投資者提供明確指引，吸引重大外來投資。

二、樓宇買賣方面，建議政府調整印花稅標準，降低中小額樓宇交易稅率，激活二手市場。放寬商業樓按揭政策，將首付比例降至兩成以下，延長還款週期，刺激樓市。同時，降低商業樓宇首付的優惠，建議與承租企業所屬的產業領域綁定，對入駐“1+4”四大重點產業的企業提供更優的按揭條件，確保金融資源精準滴灌至目標產業。

周家俊議員

用好澳門獨特的優勢，賦能招引及優化遊戲產業的全球開拓，帶動澳門文化科技及數字經濟的發展

早前網絡遊戲“黑神話：悟空”在首發三天售出超過一千萬套，嶄新的角色扮演遊戲和悅目的人物和盈收震撼了全球的數字科技投資者。

很明顯，中國遊戲產業的規模正在大幅度增長，單上海 2025 上半年，網絡遊戲總體銷量 936 億澳門元，同比增長 10.8%，其中遊戲出海銷售 163 億澳門元，同比增長 11.12%，Bilibili World、ChinaJoy 等遊戲產業相關的重點會展，每年吸引數百萬人次參與，直接帶動餐飲、零售等關聯消費超 40 億澳門元。

遊戲產業不僅創造豐厚直接經濟收益，更深度賦能關聯產業創新。其對人工智能、數字孿生、網絡平台、算力及數據中心等領域的需求，推動相關產業加速迭代；同時為城市注入特色文化內涵，構建年輕創新的發展生態，創造大量創意類就業崗位，助力青年就業創業。

此前，與招商投資促進局、經濟及科技發展局對中國遊戲產業開展深入實地調研，發現其與澳門獨有條件匹配度高，具有投入成本低、回報率高的優勢，且能短期解決澳門現存社會及經濟問題，業界亦認可澳門客觀優勢，認為適合在澳門科技發展早期引入。為充分發揮澳門獨特優勢，賦能遊戲產業全球開拓，帶動澳門文化科技及數字經濟發展，我有以下幾點啟發和建議：

1. 設立遊戲行業專項招商實體，聘任內地行業資深專家，採用市場化運營模式開展招商工作，點對點協助企業辦理澳門落戶前期對接事宜，同步構建簡易上下游產業生態
2. 把握好澳門利好的條件，例如低稅率針對高營收；無限制連接海外互聯網相對於內地較繁瑣的外網申請；相比起內地的企業資質難於直接對接 Apple Store, google play 等海外資源平台，海內外資金難以自由流通，澳門的國際自由港優勢更為明顯
3. 澳門有別於內地的西方文化底蘊，在文化科技產業上，可促進更多元的中西交融，有助開拓更多針對地方文化的國際市場
4. 發揮中葡聯絡人的定位，聚焦開拓包括巴西在內的葡語系國家市場，巴西現時是中國遊戲產業在南美最大的用戶市場，每年遊戲的盈收 104 億澳門元，遊戲用戶數量超過一億
5. 在澳門舉辦具知名度的大型遊戲展，電競比賽等，吸引更多的年青人到澳門，帶動旅遊收益
6. 在適宜社區打造遊戲及動漫產業集聚區，以年輕活力激活舊經濟社區，構建主題打卡型青年旅遊中心，同步擴大就業規模、培育新型社區經濟，長遠解決衛星場等老舊社區發展問題
7. 將行業所需才能知識列入常規教育課程，開辦更多與行業相關的職專課程
8. 打造城市的新一代 IP，提高澳門在博彩娛樂以外電競遊戲開發的城市形象
9. 產業發展初期給予政策扶持，涵蓋流量補貼、租金減免、研發費用稅務扣除等優惠，後續根據發展實際適時調整政策力度，保障產業穩步起步
10. 向中央爭取遊戲行業利好政策支持，針對內地遊戲發行需向國家新聞出版部門申請版號的要求，推動設立澳門專屬便利綠色通道，吸引行業龍頭企業入駐，加速產業升級

澳門作為一個亞洲頭部的旅遊娛樂城市，以娛樂背景吸引遊戲文化科技產業作為早期科技平台發展的先頭部隊，以最務實既有助長遠發展，又帶來即時收益的方式助力本澳多元經濟發展，發揮好一平台一基地一中心的國家定位！

李煥江議員

跨境訴訟保全的迫切性和可操作性

一、引言

隨著粵港澳大灣區經濟和人文交往深化，跨境商貿、投融資、知識產權、婚姻家事等領域的糾紛日益增多。高效、可預期的判決與仲裁裁決跨境執行和相關保障措施，對於維護當事人合法權益、優化區域營商環境、增強投資信心具有不可替代的作用。

“保全”作為重要司法保障措施，在內地包括財產保全、證據保全、行為保全；在澳門包括為確保受威脅的權利得以實現而採取的緊急、臨時預防性措施。例如經法官批准，可先行扣押、凍結債務人在澳門/內地的銀行賬戶或房產。

然而，在申請跨境訴訟保全卻面臨困境。即使債權人已在澳門/內地提起主訴訟，因成本等原因沒有在法定期間內（例如命令保全措施之裁判通知之日起三十日或十日（民事訴訟法典第 334 條）在保全地另提起主訴訟，已批准的保全措施將會消滅。

二、迫切性

從廣東省高級人民法院的統計數據顯示，全省法院共一審審結涉澳民商事案件 2024 年為 2250 件（合作區佔 932 件）。同時，全省法院審結的涉澳一審民商事案件數量呈穩步上升態勢（2023 年度為 2073 件），這一趨勢與大灣區經濟持續增長、跨境投資貿易活動日益頻繁的發展脈絡高度契合。

然而，除仲裁領域外，由于無法進行有效的跨境保全，債務人有充足的時間利用法律空隙轉移在另一地（包括澳門）的資產，導致不少案件即使債權人在主訴訟或確認裁判中勝訴，面臨無財產或部份財產已轉走的重大風險。

三、實效性和可操作性

跨境保全措施是判決得以順利執行的“前置保障”。兩地沒有訴訟保全互認機制，判決便不能更好發揮其功效。保全互助與判決執行互助相輔相成，才能更好構成一個完整、高效的司法協助鏈條。

以民商事司法互助為例，《內地與澳門特別行政區關於相互認可和執行民商事判決的安排》及《關於內地與澳門特別行政區相互認可和執行仲裁裁決的安排》已明確規定，民商事領域的爭議，無論通過訴訟或仲裁方式解決，裁決均可在內地與澳門特區獲得認可及執行。

另外，在申請仲裁保全方面，根據《關於內地與澳門特別行政區就仲裁程序相互協助保全的安排》，申請人在向仲裁機構正式提起仲裁之前或之後，可以直接向另一地法院申請財產保全，可有效防止債務人轉移財產，為後續仲裁裁決的執行提供保障。但實務中，大多數案件雙方沒有仲裁協議，僅可提起訴訟解決紛爭，特區宜進一步推進與內地的協商，爭取將保全互助擴展至訴訟保全，達成互助安排並予以落實。其中，尤其可參考上述仲裁保全區域協定的相關規定，允許向對方法院申請訴訟保全包括訴前和訴中保全等，有關程序有章可循，亦能與仲裁程序緊密配合，避免因異地裁判的確認等因素所存在時間差，有效防止資產轉移。

四、小結

總結而言，澳門與內地簽訂訴訟保全區域協定，內容設計有例可循，亟待兩地共同推動實現。基於類似理由，澳門與香港亦有必要達成相關互助安排。

澳門分別與內地、香港簽訂訴訟保全區域協定，不是“可選項”，而是“必選項”。這不僅是解決當前跨境司法實踐中緊迫問題，是實現規則銜接最直接、最有效的路徑，有效防止債務人利用法域差異轉移資產，更是構建與國際接軌的大灣區法治化營商環境的戰略性舉措。它將為澳門融入國家發展大局、司法公信力提供堅實的制度保障。

李良汪議員

精準落實外僱退場政策 確保本地居民優先就業

根據統計暨普查局資料顯示，2025 年第 2 季本地居民失業率為 2.5%，失業人數約 7,300 人。失業人口大部分集中於 16 至 44 歲的年齡層，佔總失業人數 68%，【註 1】情況亟待關注。

值得指出的是，就業調查數據是特區政府制定就業政策的其中一個重要依據，現時當局雖然定期就本澳的就業情況公佈相關數據，但社會有意見認為，失業數據未能有效反映社會實際情況，特區政府有必要儘快檢討及優化統計數據的精準度，以發揮作為政策制定的依據作用。

事實上，在本地居民失業問題持續的情況下，外地僱員的數量依然高企。根據勞工事務局資料顯示，截至 2025 年 9 月底，本澳的外僱數量共有 183,481 名，扣除專業及家務工作的外僱，有 149,356 名為非專業外僱，佔外僱總數超過 8 成。【註 2 及註 3】當中，有多少是本地居民有意願、有能力擔任的崗位，尤其涉及六大綜合度假休閒企業或大型企業現時聘用外僱的數量及職位，特區政府有必要儘快作出檢視，並透過有效措施，釋放相關崗位予失業或正在尋找工作本地居民，落實外僱僅作為臨時性補充本地人力資源不足的政策原意。

必須強調，就業是最大的民生。習近平主席曾指出，“就業是最基本的民生，事關人民群眾切身利益，事關經濟社會健康發展，事關國家長治久安。”【註 4】特區政府有必要儘快檢討，出台有效措施，精準落實外僱退場政策，真正貫徹保障本地居民優先及持續就業的法定原則。【註 5】

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、特區政府於 2025 年 5 月設立“促進就業協調工作組”（下稱“工作組”），研判人力資源趨勢、制定促進本地居民就業的政策措施，並監察及評估相關工作的成效。【註 6】建議工作組制定具約束性的指標，包括要求各公共部門及實體在所有開展的項目當

中，必須制定明確聘用本地僱員的比例，作為公共工程與服務共同遵循的標準，真正發揮促進本地居民就業的作用。

二、特區政府應儘快就資料收集、跨部門數據結合等就業調查數據作出優化，並向社會公佈階段性工作進展及成效，以提升就業調查數據反映社會實況的功能，作為特區政府制定就業政策的科學依據。

三、在精準落實外僱退場政策方面，社會一直期望當局儘快公佈具體措施，尤其六大休企、金融機構等大型企業當中，有多少本地居民願意做、有能力做，但正由外僱擔任的工作崗位，促請當局儘快就已掌握的資料數據，針對休企及大企等制定精準的外僱退場機制，落實還職於民的社會訴求。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《2025 第 2 季就業調查》，第 5 及 11 版。

【註 2】澳門特別行政區政府勞工事務局：《2025 年 09 月底按行業及所持身份證明文件的發出國家/地區統計外地僱員人數》，https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A1/A1_2025_09.pdf。

【註 3】澳門特別行政區政府勞工事務局：《2025 年 09 月底按行業統計外地僱員人數及企業/實體數目》，https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A2/A2_2025_09.pdf。

【註 4】中華人民共和國中央人民政府：《〈求是〉雜誌發表習近平總書記重要文章〈促進高品質充分就業〉》，2024 年 11 月 1 日，https://www.beijing.gov.cn/gate/big5/www.beijing.gov.cn/ywdt/dzyjs/202411/t20241101_3932438.html。

【註 5】第 21/2009 號法律《聘用外地僱員法》第 2 條（5）項。

【註 6】澳門特別行政區政府新聞局：《“促進就業協調工作組”舉行工作會議》，2025 年 8 月 29 日，
<https://www.gcs.gov.mo/detail/zh-hant/N25HcZkrWP>。

2025 年 11 月 04 日 議程前發言

黃家倫議員

以數字化與 AI 賦能澳門新經濟，培育高質量就業新生態

尊敬的主席、各位議員：

對澳門來說，推動數字化與 AI 是必答題，而非選擇題。它能破解澳門產業結構單一的瓶頸，為旅遊、零售等傳統行業降低成本，增加效益；也是落實“1+4”規劃、培育新興產業的關鍵，更能為青年、傳統行業轉型者創造多元崗位，讓技術紅利惠及更多澳門人。

當前，數字經濟與 AI 已是全球經濟增長核心引擎，更是澳門推動經濟適度多元、創造高質量就業的關鍵抓手。加強二者融合，既能激活傳統產業活力，又能為居民開闢職業新路徑，尤其要讓不同年齡、行業的群體共享紅利，意義重大。

澳琴數字貿易國際樞紐港的實踐已見成效：葡語大模型 DeeCo-Model 帶動算法崗位需求，青年創業企業從幾個人擴至數十人；見到政府不斷設計一些合適的培訓計劃讓更多澳門人得到更好的提升，還特別為傳統行業轉型者創造條件，我覺得應該要支持的。

為深化發展，我提三點建議：

1. 打造 AI 特色場景，在教育、會展、金融領域推高端應用，也在社區、長者之家引入 AI 陪護設備，既催生算法工程師等崗位，也創造設備營運和維護等入門崗位，讓普通技能群體也能參與。

2. 強化分層培育，擴大華為研修計劃規模，增開“銀髮族數字課堂”和夜校培訓班，用“先入職後培訓”“基礎+進階”模式，讓不同基礎者快速適配崗位。

3. 推動 AI 普惠融合，為餐飲、旅遊從業者免費培訓 AI 工具，搭建普惠開發平台，支持家庭主婦、自由職業者孵化小項目，拓寬靈活就業渠道。

數字化與 AI 是“技術+產業+全群體就業”的系統工程。相信在政、企協同下，澳門定能搶佔新賽道，為經濟多元與民生改善注入持久動能。

謝謝大家！

何敬麟議員

非遺文旅融合 引客入區消費

近年來，社交媒體捧紅了一批新興旅遊城市：山東淄博憑藉燒烤出圈，福建泉州因簪花技藝走紅，新疆阿勒泰借電視劇《我的阿勒泰》受到關注，河南開封靠漢服文化與沉浸式宮廷體驗迅速竄紅。這些原本地方旅遊版圖中的「小透明」，憑藉獨特非遺文化特色、美食或視覺體驗，透過短視頻與社交平台傳播，迅速吸引年輕遊客打卡，既帶動當地經濟，也讓中國城市的多元魅力被更多人看見。

這些城市的走紅，離不開「天時地利」，更關鍵的是「人和」——當地政府敏銳抓住網絡流量機遇，主動宣傳塑造旅遊形象，通過升級精品旅遊路線、深挖文化內涵，將旅遊資源與非遺文化結合，打造特色產品；同步推動公共服務與城市環境優化；同時培訓商戶關注不同地區遊客需求、食物的口味，把遊客體驗轉化為有溫度的人文關懷與情緒價值，最終實現從「網紅」到「長紅」的可持續發展。

澳門是國際認可的“世界旅遊休閒中心”，蘊含深厚的歷史文化底蘊，中西薈萃建築群展現著獨特的魅力。今年十月，《非物質文化遺產名錄》新增十二項，包括葡撻、杏仁餅、嫁喜禮餅及竹昇麵製作技藝，為「美食之都」注入新活力，配合國際級酒店群以及格蘭披治大賽車、國際馬拉松等國際大型體育盛事，構築起多元化的旅遊吸引力。然而，旅客多集中於傳統旅遊區，民生區消費熱度不足。以國慶及中秋假期為例，雖入境旅客達 114.4 萬人次，民生區商戶普遍反映人流冷清，生意平淡。

為此，本人提出以下建議：

一、深化非遺與旅遊融合，提升文化體驗深度。建議定期舉辦美食類非遺活動，如杏仁餅、竹昇麵製作技藝體驗、大灣區烹飪比賽或國際廚藝交流賽，吸引全球廚師交流及參與。透過短視頻及社交媒體宣傳，推廣澳門多元旅遊形象，並培養本地專業人才，推動美食產業升級。

二、聚焦遊客需求，優化服務細節。澳門逐步吸引高端國際客源，惟部分商戶對多元文化需求認知不足。建議政府加快扶持本地清真食品廠房的食物認證，豐富餐飲選擇，吸引更多相關客群。

三、引客入區消費，激活社區活力。建議優化舊區交通，增設民生區穿梭巴士，結合非遺技藝融入旅遊路線，提升民生區曝光與可達性。同步推出「民生區精選消費券」，專用於特色小食店及手信店，引導客流分流至民生區，形成「旅客獲實惠、商戶增客流、社區添活力」的良性循環。

葉兆佳議員

強化平台功能建設 提升城市競爭實力

近年來，特區政府積極推動「1+4」經濟適度多元發展戰略，致力以綜合旅遊業為主線，並配合中醫藥產業、現代金融業、高新科技產業及會展商貿業這四大新興領域，構建多元化的產業格局，以提升本地經濟的韌性與可持續發展能力。此項戰略不僅回應了國家「十四五」規劃對澳門的功能定位，也是本地經濟結構轉型升級的必然方向。要使「1+4」產業真正落地生根並發揮實效，必須從政策引導、制度建設及資源配置等多方面協同發力，推動產業鏈、人才鏈與資金鏈的深度融合，進而構建具備競爭力的產業生態體系。

澳門作為一個開放型經濟體，擁有「一國兩制」、自由港、低稅制及單獨關稅區等制度優勢，理應在吸引外資、促進創新以及推動跨境合作等方面發揮更大潛能。然而，現階段本地企業，尤其是中小微企，在資金流動、人才結構及市場拓展等方面仍面臨諸多挑戰；同時，部分新興產業也因金融支援不足及制度配套不完善而發展受限。面對全球產業鏈重組與區域競爭日趨激烈的形勢，澳門應靈活運用各項政策工具，強化「1+4」產業之間的協同效應，進一步提升營商環境的整體活力與外向型經濟的競爭力。

此外，隨著國際經濟格局不斷演變，澳門要在新一輪區域發展中穩健前行，必須善用自身特色，鞏固並拓展平台功能，提升資源配置的效率。無論是推動現代金融體系建設、吸引高層次外部人才、深化中葡平台功能，抑或盤活房地產資源，均是推動「1+4」產業多元發展不可或缺的重要支撐，也是澳門實現高質量發展的關鍵著力點。

為此，本人提出以下建議：

一、建議進一步健全外部人才引進機制。在強調加強本地人才培養、促進海外澳門人才回流的同時，宜進一步重視非本地人才的吸引與彙聚。澳門從傳統漁業到手工業及現代貿易的發展歷程表明，每一次產業升級都離不開外部智力和勞動力的積極融入。建議著力

構建開放、包容的外部人才引進機制，聚焦重點領域優化人才政策，配套具有競爭力的簽證、稅務及生活服務保障，廣泛吸引海內外專業人才來澳發展，形成本地與外來人才相輔相成、協同共進的良性生態，為澳門長遠發展與經濟適度多元提供堅實支撐。

二、建議完善現代金融體系建設。在現代金融體系建設方面，增強監管與發展並重的理念。優化特區政府儲備的運用機制；探索將政府儲備投資於適度多元產業發展領域，提升財政資源使用效益；推動債券市場建設，發展綠色債券、科技債券，並研究提供適當補貼或政策支持。全面展現特區政府推動現代金融發展、完善金融服務體系的整體規劃，實現監管與發展的有機統一。

三、建議拓展中葡平台功能的具體舉措。為落實國家“十四五”規劃關於“擴展中葡平台功能”的部署，以及習近平主席對澳門提出的“打造更高水準對外開放平台”的要求，建議結合澳門銀行業與中葡基金已建立的協作機制，進一步明確支持蓮花債業務發展、深化與葡語國家資訊通報和諮詢合作，助力企業拓展葡語國家市場，拓寬中葡經貿投融资合作的廣度與深度，更好發揮澳門作為中葡金融服務平台的功能，提升國際市場競爭力。

崔世平議員

優化特殊天氣公交安排 提升澳門旅遊城市形象

因應近年全球氣候變化，颱風等極端天氣頻發的現象，澳門作為世界旅遊休閒中心，有必要未雨綢繆，早日制定相應機制，以確保在特殊天氣下提供的服務都能達至國際標準，增加旅客對澳門整體旅遊配套的信心。澳門的口岸交通是旅客對本地的第一印象，如能有系統地部署在特殊天氣下的公共交通安排，不僅能確保口岸運作順暢，更能讓旅客對澳門的民防工作和便捷公交安排產生更大安全感，大大提升其來澳旅遊的熱情。月前“十一黃金週”遇上八號風球，關閘工人球場臨時的士候車區有大批旅客滯留等車，過程中警員和民防工作人員竭盡所能為旅客提供各種支援，值得大力表揚。

不少市民會問為何內地旅客在澳門颱風期間仍然來訪？這裏需要科普的是，內地的熱帶氣旋分級標準與港澳地區不一樣，最高級別分為颱風、強颱風和超強颱風，而不是八號風球、九號風球和十號風球，加上內地許多地區因應特殊天氣採取靈活的應對措施，是由官方公佈決定停工、停市、停課等，而非直接依據颱風訊號實施全市停擺。由於兩地對特殊天氣採取不同做法，而且澳門特殊天氣下暫停通關、暫停公交等信息面向旅客的傳播未夠普及，所以內地旅客仍然如期而至。

為優化旅客在特殊天氣下來訪澳門的出行體驗，在現行民防機制行之有效的同時，特區政府應盡早制定特殊天氣下的公共交通安排制度，並讓公眾及時掌握相關諮詢。為此，本人提出以下建議：

1. 為特殊天氣下旅客的出行需求提供更貼心的合適的服務。建議政府訂定指引，在颱風期間開設特別的士服務，尤其服務好要到主要口岸、各大酒店或醫院的旅客需求。值得肯定的是，行政長官於 10 月初批示，在八號風球期間允許輕型客車在澳門大橋

有條件通行，這是完善特殊天氣交通安排向前邁進的一步，為滿足居民、旅客往返澳門和路氹的出行需求提供更大程度的便利。

2. 為颱風天加班的司機設立合理激勵機制。建議業界及社會達成共識，如同餐廳在公眾假期加收 30%服務費的邏輯，向願意在極端天氣下開工的的士司機提供每一程車車資 10%的額外收費，這樣不僅可規範“濫收車資”的不良業態，同時還能鼓勵的士業界在特殊天氣下為服務好旅客的出行需求貢獻力量。

3. 確保特別公交安排信息順利到達內地旅客常用的渠道。可利用本地和內地的移動應用程式、社交媒體、各大口岸和酒店的大型電子螢幕等，提前宣佈天氣對出行造成的影響，實時向居民和旅客發佈交通停運與復運資訊。同時，通過電訊公司向入境旅客即時發放特殊天氣公交安排資訊，提升信息發佈的時效性和普及面。

希望未來特區政府不斷總結經驗，持續探索特殊天氣下公交安排的更多可行方案，通過制度化的科學部署，進一步提升澳門的旅遊城市形象，為建設國際綜合旅遊文化區打好基礎。

李居仁議員

全面規劃無障礙的士使用 滿足有需要人士需求

多謝主席、各位議員：

大家好！今天我的發言提出優化無障礙的士服務，切實回應行動不便群體出行方面的迫切需求。

日前，在社情民意聆聽會上，有與會人士反映：隨著人口老化趨勢加劇，不僅殘疾人士，長者、孕婦、術後康復者等行動不便群體對安全、獨立且便捷的出行需求持續上升。然而，他們往往在繁忙時段或特定路段，面臨叫車難、候車久、服務不一致等問題，嚴重影響日常出行與生活品質。

根據社工局數據，截至今年 6 月，本澳持有效殘疾評估登記證者達 19,283 人，其中肢體殘疾 5,969 人、聽力殘疾 6,087 人，各佔約三成，且肢體殘疾者中 65 歲以上長者佔比超過六成。與此相對的是，目前全澳 1,750 餘輛的士中，無障礙的士佔比不足 1%，明顯供需失衡，亟待解決。

為此，本人謹提出以下三點建議：

第一，補足供給缺口，強化數據支撐與設施保障。建議相關部門聯合交通業界，開展無障礙的士使用情況調研，統計包括日均呼叫量、熱門上下車點與平均候車時長等核心數據，以需求為導向，適時增配車輛。同時，建立定期檢修機制，確保無障礙設施始終處於良好狀態，從硬件上築牢服務基礎。

第二，優化服務模式，融入智慧交通體系。推動電召公司在現有應用程式中增設「無障礙專區」，提供輪椅位、嬰兒座位及陪同人員座位等服務設定；同時聯合開發「長者友善叫車平台」，採用大圖標，簡化操作界面、支持語音叫車，讓不擅科技的長者也能輕鬆叫車。

第三，加強宣傳推廣，提升服務認知度。建議通過政府網站、社區宣傳、長者中心課程等多元途徑，開展無障礙的士服務專項宣

傳，詳細介紹叫車流程、收費標準與服務熱線，讓更多有需要的人士認識並願意使用，避免出現“有車無人叫，有人唔識叫”的資源浪費。

無障礙交通不僅是城市文明的體現，更是保障弱勢群體平等參與社會生活的重要基礎。期望政府重視這一民生訴求，聯合業界，盡快推動相關措施落地，讓每一位市民都能便利、安心出行，實現澳門無障礙、有溫度的出行體驗。

多謝！

林發欽議員

開發橫琴歷史文化資源，推動澳琴文化一體化發展

橫琴是一個有歷史和文化的美麗生態海島，最早的人類活動，可追溯至 5000 年前的新石器時代晚期。橫琴赤沙灣沙丘遺址是新石器時代晚期古人類活動的重要場所，目前屬廣東省省級文物保護單位。遺址印證約 5000 年前就有中華民族的先輩在橫琴生活，且出土文物的類型和形態與澳門路環黑沙、香港大嶼山深灣等新石器時代遺址相似。事實上從歷史地理看，橫琴是十字門水道的重要停泊點，十字門區域是海上絲綢之路的重要節點，在 16 世紀中葉澳門開埠前，橫琴就是海上貿易航線上的重要樞紐，十字門及其所連接的澳門與大小橫琴，本來就是一個歷史共同體。橫琴在明清至近代與澳門密切關聯，現代以來又成為珠海改革開放發展史的重要組成部分，經歷滄海桑田，其歷史地理、經濟社會、人文風貌等已經發生並且正在發生着翻天覆地的變化，在時空變遷中留下許多彌足珍貴的考古、歷史、文物、信俗等文化遺產和文獻史料。

簡而言之，橫琴歷史悠久，文化資源豐富，與粵港澳大灣區其他地區歷史同源，文化同根。橫琴的規劃和發展，要更多考慮從歷史文脈出發，保護文化。澳琴兩地要共同致力推動橫琴歷史文化研究，一方面調查摸清橫琴的歷史起源和發展過程，一方面重點研究歷史上澳門與橫琴一依帶水、密不可分的歷史關係，並在此基礎上深挖橫琴的歷史文化資源，着力以文化助力橫琴發展，建設文化橫琴，與文化澳門一體化發展。

澳琴文化一體化，是澳琴一體化發展的重要內涵要素，將使橫琴得到更充分，更全面的發展，也使澳琴兩地在歷史文化中找到更多共同點，促進兩地居民的文化認同。基於深厚的歷史淵源和系統的政策支援，建議從以下四個方面推動澳琴文化一體化，打造多元融合的“澳琴文化共同體”：

1. 文化遺產共用：共同挖掘、保護、展示和傳播澳琴共同的歷史文化遺產，如串聯黑沙考古遺址和赤沙灣考古遺址，打造一河兩岸的濱海長廊，重現海上絲綢之路文化，商貿文化、水源文化等。

2. 文化空間共建：合作建設博物館、美術館、劇院等文化設施，特區政府現正積極謀劃建設澳門國際綜合旅遊文化區，有關項目要充分考慮到橫琴現有和未來文化空間的發展，協同資源，共同打造澳琴文化新地標。

3. 文化品牌共育：推動澳琴兩地文化活動雙向流動，通過空間共享、資源互補與市場共用，聯合打造具有國際影響力的文化節慶、藝術展覽、演藝產品等文化品牌。

4. 文化人才共培：澳琴總體發展，既要重視科技硬實力，也要重視文化軟實力，讓科技與人文比翼雙飛。以建設澳琴國際教育（大學）城為契機，建立起澳琴文化人才培養長效機制。

“文化一體化”本質上是通過制度創新，在尊重差異的前提下，創造更大的共同文化價值和情感聯繫。總的來說，澳琴文化一體化不是簡單的文化疊加，而是基於歷史淵源、立足於現實需求、面向未來發展的深度融合。橫琴是一個有歷史和文化的地方，通過歷史共溯、空間共用、盛事共辦、政策共商、品牌共塑，澳琴文化一體化將為澳門經濟適度多元發展提供新動能，為澳門“一國兩制”下的文化創新提供新實踐。

柳智毅議員

關於“新能源車的充電樁”問題和建議

主席、各位同事：

為貫徹落實岑長官關於“進一步發揮立法會議員關鍵橋樑作用”的希望和要求，本人和李居仁議員上星期（10 月 29 日）舉辦了一連兩場的“社情民意聆聽會”，約 178 個社團近 200 個代表參加。會上不少居民提出的有關新能源車充電問題，我藉此機會反映幾點看法。在內地新能源汽車產業迅猛發展的背景下，澳門特區政府自 2022 年起積極響應碳中和目標，推出了一系列扶持政策。根據有關資料顯示，截至 2025 年 8 月，澳門電動車數量已超過 15,000 輛，較去年 8 月同期增長 42%，月均增長率 3.0%。新能源車在澳門日漸普及。然而，目前澳門在新能源車的配套設施及政策方面仍存在一些問題，需要改進。包括：第一，澳門充電成本較鄰近地區高；第二，私人安裝充電樁程序繁瑣、費用高昂；第三，公共停車場充電樁的“國標”、“歐標”和“日標”供應數量不均。為此，本人提出以下建議：

第一，進一步優化私人車位安裝充電樁的規管流程及行政程序，降低工程費用，鼓勵有條件的車主更容易安裝私人充電樁。同時，建議政府從完善規劃，從源頭加大電力設施的供給。

第二，動態評估和研究，適當調低公共及私人充電樁的用電價格，降低車主的日常使用成本。

第三，研究適度增加公共及私人充電樁的數量；檢視已投入使用充電樁使用情況，研究增設“國標”、“歐標”和“日標”制式的互換或共用充電設施，滿足不同車型用戶的需求，更有效發揮充電樁的使用效益。

2025 年 11 月 04 日 議程前發言

梁安琪、馬志成議員聯合發言

(梁安琪議員代表發言)

面向東亞文化之都 推動澳門文化產業深度融合與升級

隨著政府推動「1+4」適度多元經濟發展格局，文化產業已成為關鍵組成部分。過去特區政府透過《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃》與《經濟適度多元發展規劃（2024-2028）》，以及提出「文化澳門」的概念，為文化產業發展提供了頂層設計與政策方向。面向第三個五年規劃，當局應以「東亞文化之都」為突破口，配合專項產業規劃，推動文化與旅遊、體育、科技等領域的深度融合，全面提升文化產業的成熟度與整體影響力，將文化從「地標」轉化為驅動城市發展的「引擎」，進一步強化澳門在國家文化強國建設中的作用。

澳門的文化產業紮根於多元共融的歷史底蘊，未來應更深挖本土文化內涵，推動文化創意與傳統產業的深度融合，支持非遺技藝的現代化轉型。在旅遊與體驗升級方面，近年來 Z 世代與年輕家庭興起「玄學旅遊風」，成為他們探索文化與心靈體驗的新趨勢。本澳可結合打卡經濟，融合命理、生肖等元素，開發具文化深度與趣味性的沉浸式旅遊產品，並運用 AI 技術為遊客個性化推薦澳門的寺廟、歷史古蹟及特色餐飲等，搭配文創周邊共生，提升文化旅遊的趣味性，拓展新興客群。此外，政府應加強與高校、文化機構及產業聯盟的協同合作，構建多元參與體系，推動文化普及與培育文化自信，使文化產業不僅「入市」，更能「入心」，實現經濟轉型升級與社會文化繁榮的雙重目標。

跨區域合作是澳門文化產業升級關鍵，橫琴粵澳深度合作區為澳門文化產業提供了擴展空間，現行的「一節兩辦」、「一會展兩地」等模式已見成效，未來應進一步完善琴澳協同機制，建立長效政策與項目對接體系，打造具國際影響力的文化品牌與創新高地。同時加強與大灣區內其他城市創新創意集聚區的對接與協作，強化資源分享與技術交流，充分發揮澳門作為文化交流平台的優勢，推

動區域文化內容共創與成果共享，推動區域文化產業鏈升級，為中國文化軟實力的全球傳播貢獻力量。

高天賜議員 2025 年 11 月 4 日議程前發言

推出結構性政策，解決失業，尤其是青年失業，恢復包括公職人員在內的工作人員的購買力

隨著弱勢階層工作人員，包括公職人員的購買力下降，中產階級逐漸萎縮，貧富差距加大。這些問題一直以來受到我們極大關注，急需採取措施扭轉當前的局面，尤其為前線公職人員加薪。

重所周知，澳門經濟騰飛並不均衡，並非社會各界都能受惠，結果就是收入分配不均，弱勢工作人員的薪酬水平長期保持低位。

本地大學畢業生在尋找第一份工作時遇到嚴重挑戰，這種情況越來越普遍。原因就是學術培訓與勞動市場需求長期不對口。有關部門逐步推動取代外僱，將勞動力本地化的水平作為賭場續牌的條件。

然而，面對失業加劇、衛星場結業、周邊市場激烈競爭，這些措施顯得不足。

在就業政策方面，高等院校應與博企、公共資本企業及中小企密切合作，確保高校課程大綱對接本地市場的實際需要。

我們的市民接待處長期接到有就業困難的家庭的求助，他們的困難越來越實在，成為結構性問題。

上述措施能否成功，取決於執行是否協調、有關部門能否打造一個多元化的工商業基礎，惠及各個社群的失業人士。

謝誓宏議員

切實建立「容錯」機制，推動公務人員敢於創新

多謝主席，各位同事，大家好！

近年世界進入政治、經濟動盪不安年代，澳門作為純對外型單一微型經濟體難以倖免，建立韌性城市成為澳門必須直面之議題，尤其如何深度激活城市活力成為新一屆特區政府首要任務。因此行政長官於 2025 年 4 月初對公務人員團隊提出「五個大膽」，分別是大膽試、大膽闖、大膽改、大膽破、大膽立，以推動公務人員敢於創新、改革之思維。

雖然以行政長官為首的主要官員表達推動公務人員改革之決心，但相關改革直至現時仍處於初始階段，實質現時未有相對應之法律法規保障，以提供更多空間予前線公務人員積極創新。欲切實帶動公務人員大膽行動、創新，設立「容錯」機制則為公共行政改革的關鍵切入點。

實際上，現時特區政府僅對公共部門規範制度進行基礎行政調整，並未體現建立公共行政改革之決心，當澳門遭遇公共行政的困難或問題時，內部檢討流程未能說服社會大眾，亦未能充分保障前線執行政策公務人員之權益。

參考鄰近同為特別行政區之香港，採購過程出現執行失誤，將立即徹查有關流程上漏洞，並及時修復有關政策，讓公眾及公共部門內部獲清晰指引，從中汲取相關教訓；作為粵澳深度合作關鍵示範區——橫琴，亦於 2023 年 2 月 8 日頒佈之《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》明確規定，合作區建立「容錯免責機制」。

根據該條例第五條規定：「合作區率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新、先行先試、自主探索……合作區建立容錯免責機制……未牟取私利或者未惡意串通損害公共利益的，對有關單位和個人免于追究相關責任」。粵澳深度合作區以專門條文鼓舞合作區內公務人員積極提出創新政策，並充分保障單位及個人之基本權益。

因此，本人提出以下建議：

一、要切實推動公務人員敢於創新，必須先以法律法規之形式明確「容錯」機制中免責的明確範圍、如何觸發「免責」機制，以彰顯行政長官提出的「五個大膽」能於行政機關中真正落實；

二、除以法律法規確保公務人員「容錯」機制，亦需建立積極提議創新的工作氛圍，以鼓勵全體公務人員積極提出創新方案，並及時將有關創新方案進行研究可行性分析，政策實行後並表彰提議公務人員；

三、委任領導及主管以上之公務人員，亦可以擬任命人選過往之政策建議作提拔重要參考，以招募更多敢於創新型公務人員人才，重新激活公務人員團隊之活力及特長。

多謝！

陳孝永議員

精準削減外僱保障本地人就業穩定及中高端職位晉升

多謝主席、各位同事下午好：

當前，澳門就業市場正面臨結構性挑戰。7 月至 9 月雖然總體失業率維持在 1.8%，但本地居民失業率達 2.4%，期內尋找第一份工作的新增勞動力佔失業居民 18.3%。與此同時，外地僱員數目超過二十萬。這些數據反映，我們在就業質量與機會分配上，存在深層次矛盾。

不少年輕人難以為在專業領域發展，中年居民轉職和再就業也面臨困難。這些問題不僅影響居民生計，更關乎社會長遠穩定與人才培養。為此，政府必須推動「外僱削減」與「本地人就業保障」雙軌並行，實現就業市場的公平與可持續發展。

首先，現狀與問題主要體現在三方面：

一、中高端職位晉升通道不暢。雖然庄荷職位已全面本地化，但中層管理職位的外僱比例仍然偏高。部分企業以“缺乏合適本地人才”為由，延緩執行本地化目標，壓縮了本地僱員的晉升空間。

二、行業就業穩定性不足。零售業和建築業的失業情況較為突出，中年僱員再就業難度大。同時，畢業生尋找第一份工作的困難也有所增加。

三、外僱配額管理有待優化。現行削減方案推進緩慢，企業執行意願不足，政府缺乏有效約束機制。

為此，我提出以下六項具體建議：

一、設立中高端職位本地化時間表及路線圖。要求大型企業按行業制定管理職位本地化比例及階段性時間表，並對未達標企業實施配額削減或稅務調節。

二、強化外僱配額與本地僱員晉升成效的聯動機制。將配額審批與本地僱員晉升成效掛鉤，形成「獎優罰劣」的政策導向。

三、公共項目帶頭示範。在公共判給項目中，強制規定中高層管理及技術崗位的本地僱員比例，並將此作為項目評審的核心指標。

四、建立專業外僱退場及接班人培養機制。要求大型企業提交中高端職位本地接班人計劃，通過「帶教培訓」、「崗位見習」等方式，實現無縫銜接。

五、擴大帶津培訓與在職提升計劃。加強職業培訓與中高端職位需求的對接，為參與培訓的僱員提供就業獎勵，對積極開展內部晉升培訓的企業給予稅務優惠。

六、設立青年專業實習及資格認證基金。資助本地青年在現代金融、高新科技等領域考取國際專業資格，提升競爭力。

主席、各位同事，就業是民生之本，更是社會穩定的基石。面對當前挑戰，政府必須以更大魄力，推動外僱政策從「總量控制」轉向「結構優化」，讓年輕人看得到未來，讓中年人穩得住生計，讓經濟發展成果真正受惠於民。

只有這樣，我們才能共建一個更具包容性、競爭力和可持續發展的澳門。

多謝大家！

何潤生議員

以頂層設計和前瞻思維推動制定本澳長者服務與康復服務十年行動計劃

《2016 至 2025 年長者服務十年行動計劃》及《2016 至 2025 年康復服務十年規劃》將於今年年底屆滿，過去十年，在多個公共部門積極協作、民間機構及社會各界支持及參與下，上述兩個十年計劃均取得良好成效。其中，長者服務十年行動計劃已完成 444 項措施，整體完成率達 99.3%，康復服務十年行動計劃已完成 362 項措施，整體完成率達 98.6%，這為特區政府制定下一階段的十年行動計劃奠定堅實的基礎。

與此同時，本澳人口結構正經歷深刻變化，老齡化進程持續加快，養老服務、康復支援等社會需求呈現多元化、長期化趨勢。面對這一嚴峻挑戰，現有社會服務與保障體系承受的壓力日益增大，未來需要前瞻佈局、系統應對。

為此，本人提出以下建議：

1. 加強政策層面規劃主導。有序推進下一階段長者服務及康復服務十年行動計劃，建議在系統總結上一階段實施經驗的基礎上，廣泛聽取社會各界意見，以服務需求為導向，進一步優化居家照顧、社區支援及機構安老等各項服務，構建多層次養老服務體系。著力落實 15 分鐘“社區長者服務圈”建設，完善日間照護、康復護理、健康管理及社交康樂等服務配套，提升服務的可及性與專業性，讓長者在熟悉的環境中安享晚年。

2. 加快推進無障礙環境立法工作。有關當局今年 7 月在回覆議員書面質詢時透露，將有關無障礙環境立法工作納入下一階段康復服務十年行動計劃，爭取 2026 年內完成有關立法前期工作，在此期間，希望政府能進一步加強與公眾、殘疾人士團體及復康組織的溝通交流，確保法律能切實滿足社會的實際需求。同時，建議設定明確的立法時間表，以保障無障礙立法工作能按部就班、穩步推進。

3. 加大資源投入，推動社會服務智慧化發展。智慧科技是提升社會服務質量的重要手段，建議政府增加資源支持，研究增設社服專項創科基金，以業界為主導，讓社服機構能按服務需求，引入智慧型輔具及設備，逐步提升“科技助殘”設施設備應用水平，將科技融入服務設施與流程，同時增強相關工作人員專業培訓，提升服務效率與水平，推動社會服務的高質量發展。

2025 年 11 月 04 日 議程前發言

黃浩彪議員

深化澳琴一體協同發展，成就澳門經濟適度多元

主席、各位同事下午好，

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》自 2021 年實施以來，至今已四年。在中央的大力支持下，澳琴一體化發展取得了一系列階段性成果：澳資企業突破 7400 戶，超過 2.8 萬名澳門居民在橫琴生活就業，“分線管理”順利實施，跨境通關、專業人士執業、稅收優惠等制度銜接持續優化。這些進展為合作區邁向第二階段建設奠定了堅實基礎。

合作區建立的初心是為了服務澳門經濟適度多元發展，解決澳門土地小和人才缺乏的難點，我想要把上述土地和人才問題通過合作區來解決是要建立一個心理和實體上同城化的制度以促進人事和商事的容易流動，這將有賴於合作區執委會對下級部門實施指導性施政方針，特區政府對口部門的深度參與和研究，並與橫琴法務部門、珠海市人大、廣東省人大，甚至全國人大進行協同立法的交流，來推進出台一些創新性和突破性，僅適合用於合作區和澳門特區的法律法規。

為進一步推動澳門深度參與合作區建設，我謹提出以下四點建議：

第一，加快推動合作區法律與制度基建。建議特區政府與廣東省政府加強協同立法，明確合作區的管治架構、權責劃分及法律適用，實現規則銜接的系統化、穩定化與可預期化。唯有建構清晰的

法律環境，才能有效增強國際企業與專業人才進駐的信心，為兩地深度融合提供制度保障。

第二，深化“澳門+橫琴”產業聯動。澳門正積極發展大健康、現代金融、科技研發及中葡平台等“四新產業”，而橫琴亦致力打造國際健康島、數字島與財富島。建議設立專項科創基金，支持澳門品牌與澳資企業實現“澳門註冊+橫琴生產”“澳門服務+橫琴落地”的聯動模式。特別是在中醫藥、金融服務、跨境電商與創新科技等領域，應推動標準互認與監管互信，構建具有國際競爭力的產業集群。

第三，強化民生融合，促進澳琴“心相通”。目前已有大量澳門居民在橫琴生活，醫療、教育、社保等公共服務銜接初見成效。建議進一步推動澳門居民在橫琴享有同等的醫療保障、子女就學及長者福利，並擴大“隨車查驗、免下車通關”等便利措施，實現生活無縫對接。此外，可規劃建設“澳琴國際教育城”，吸引海內外優質教育資源，為澳門青年拓展多元發展空間，提升國際視野。

第四，提升特區在合作區治理中的參與度。建議特區政府常態化派駐更多專業官員參與執行委員會工作，並在“促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組”的指導下，在特區各政府門部內設工作組，支援該部門派駐合作區工作的人員，定期進行會議，把建設合作區雖要特區政府配合的立法、制定政策指引和合作區發展進程以接近實時模式進行交流、討論和跟進。這樣安排將可以建立高效協調機制，真正落實“共商、共建、共管、共享”的治理理念。

各位同事，橫琴粵澳深度合作區的發展，正逐步成為澳門經濟新的增長點。我們應把握科技改革與產業轉型的機遇，攜手橫琴，積極培育新興產業，鞏固傳統優勢，增強產業間的協同效應。只有這樣，才能進一步推動澳門融入國家發展大局，實現區域聯動發展，

切實增強經濟動能與綜合實力，最終實現澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。

多謝主席

黃駿傑議員

優化醫療人力配置 鏈接醫療青年就業與澳門老齡化健康保障

數據顯示，本澳 65 歲及以上人口已達 10.9 萬，預計至 2029 年將進入超老齡化社會，老年人口比例將上升至 21.4%。與此同時，醫療衛生領域畢業生就業匹配度不足的問題日益顯著，反映出本澳醫療資源配置與專業人才發展之間亟待優化的現狀。

從醫療角度分析，一方面是社區中長者慢性病管理、多重用藥監測等專業醫療需求持續累積，現有體系難以實現早期介入和連續性照護；另一方面，本澳培養的醫療專業人才在就業選擇上存在局限，未能充分發揮其專業價值。而且值得關注的是，在推動智慧醫療進程中，若缺乏專業醫療人員的介入指導，智慧養老設備往往難以發揮應有的臨床價值，從而影響照護品質。

為此，本人提出三項具體建議：

第一，建立"社區預防醫學實踐先導計劃"：在選定社區開展以慢性病管理為核心的醫療服務試點，整合私營醫療機構及社區藥房資源，組織資深醫療人員帶領青年醫療團隊，為長者提供標準化的用藥評估與慢性病管理服務。此舉既可分流公營醫療體系壓力，又能為青年醫療人員開創多元就業空間。

第二，推出"智慧健康管理師"專業認證課程：設立結合醫療專業與數字技術的複合型人才培養體系，讓青年醫療人員承擔健康數據分析與遠程醫療協調工作，推動醫療服務模式創新。

第三，創建"社區中醫治未病服務計劃"：培訓青年中醫從業人員，在社區開展中醫體質辨識、藥膳食療指導及傳統養生技術推廣，充分發揮中醫在疾病預防方面的特色優勢。通過開展四季養生講座、穴位保健培訓、健身操教學等活動，讓中醫"治未病"理念在社區扎根。

總而言之，我們應當通過優化公私營醫療協作機制，將社區醫療服務的專業化升級與青年醫療人員的職業發展有機結合，建立專業

導向的服務模式，既提升社區健康服務水平，又為醫療青年開拓專業發展道路，共同推進澳門醫療衛生事業的可持續發展，共同建設一個更具韌性、更為共融的健康澳門。