

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

梁孫旭議員

把握好“十五五”規劃的澳門定位

應特區政府請求，經中央批准，近日中央宣講團一行蒞臨澳門，向社會各界人士代表宣講了“中共二十屆四中全會精神”，並介紹國家新時代的發展成就，以及“十五五”規劃的指導思想、重大原則、主要目標和戰略任務，在本澳編制“三五”規劃和產業轉型升級的關鍵期，提供了宏觀的指導意義，令特區更好把握國家發展大局的“澳門定位”。

國家“十五五”規劃不僅在於促進澳門經濟社會發展，更明確地指出要支持港澳更好融入和服務國家發展大局。中央鼓勵特區加強與內地在經貿、科技、人文等領域的深度合作，充分發揮澳門背靠祖國、聯通世界的獨特優勢和重要作用。這意味着特區將迎來一個更廣闊的舞台，不斷彰顯澳門作為“一中心、一平台、一基地”的戰略作用，堅定不移地推動經濟適度多元發展，務求實現高質量發展。

對接國家發展大局是大勢所趨，而如何對接好國家發展戰略，轉化為本地發展是尤其重要，才能將藍圖變成現實。適逢 2026 年是國家“十五五”規劃和澳門特區“三五”規劃的開局之年，在編製過程中，特區政府除做好與“十五五”規劃的銜接外，希望能夠秉持科學論證的精神，並廣泛聽取社會各界意見和結合澳門的實際情況，讓這份規劃既有宏觀視野，又能貼合本澳實際情況，成為指導未來、凝聚共識的實戰藍圖。

本人期望特區在編制“三五”規劃的時候，能精準把握產業發展定位和部署，加快落實琴澳一體化的具體措施，以及重視人才培養；優化城市規劃，完善社會基礎建設，打造“美麗澳門”金名片；深化民生工作，讓居民有更好的就業、醫療、教育、養老和房屋等政策保障，令居民進一步感受到幸福感、安全感和獲得感；著力優化本澳的營商環境和公共服務，讓特區的軟硬件能配合經濟社會的發展需要；最後是發動社會力量和發放正能量，推動共同參與、共同建設，攜手把澳門管理好、建設好、發展好。為實現中華民族的偉大復興、澳門特區的長治久安和繁榮穩定各盡所能，作出貢獻！

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

李靜儀議員

全力推進澳門體育建設 支持體育人才發展

第十五屆全國運動會日前順利舉行，本人謹向賽事中拼搏努力、突破自我和取得佳績的澳門運動員致以最熱烈的祝賀，以及衷心感謝全體工作人員和志願者，為本澳參與國家大型體育活動呈現出團結合作的專業精神，展現和鞏固承辦大型體育活動的綜合能力，值得充分肯定。

特區政府在明年度施政報告中，提出著力推動體育建設。國家體育總局、廣東省、香港和澳門特區政府日前亦簽署了協議，實現更緊密的體育區域合作。

本人期望，政府進一步支持本地運動員的培訓和發展，多方面持續優化青苗培育和運動員的集訓條件，以至精英運動員培訓資助計劃和退役計劃等，全方位支持和保障本地運動員；而文化局與體育局將會合併，社會期望政策協調和資源整合能帶來新的發展契機，進一步實現資源下沉民間，推動大眾體育活動發展，營造全民運動氛圍。

另一方面，場地建設亦是重要基礎，本澳地少人多，無論居民鍛煉、學校教學或舉辦活動，抑或運動員集訓等，均存在場地不足的問題。為此，本人過去一直關注和建議政府增加體育空間和完善設施；當局明年將提供三幅臨時用地作體育用途，但除了新城A區擬建成十一人足球場及田徑跑道外，在南灣及氹仔的是“臨時自由波地”形式，面積相對細且設施較為簡約。而建設中的市民運動公園，其定位也並非專業場地，主要為居民運動休閒需要而設計。由此可見，在政府努力下，居民和學校體育空間有所增加，工作值得肯定，但對於落實專業培養、運動員集訓和舉辦競技賽事，以至支持體育產業發展，有關空間和設施仍存在局限。

在體育基礎設施方面，建議當局除了整合和善用現有的專業體育場地外，應積極研究原馬會用地的部分空間，與現有相鄰的奧林匹克運動場館等設施結合，作出升級與長遠規劃，進一步完善體育硬件設施，並串聯路氹城旅遊產業和設施的佈局，透過合適的空間和載體，有效吸引國際賽事、體育旅遊以及大型演出活動落戶，從而帶動多元產業發展和國際客源，增加旅遊吸引力。

除了舉辦賽事，不少地區會進一步發展高水平的體育專業服務，構建具帶動力與競爭力的現代體育經濟；本人期望當局能在施政報告所訂定的方向上持續深化工作，積極推動吸引國際知名的體育團隊來澳，鼓勵本地企業參與體育產業，包括賽事營運、培訓、體育科技和體育旅遊等範疇，創造更大協同效應。同時，完善包括教練、運動醫學及科技應用等方面的體育專業人才培訓機制，並加強區域間的交流合作。透過多方面政策推動大眾體育普及、提升本地競賽水平，全面支持產業的長遠發展，進一步延伸體育發展的聯動效應和社會效益。

林倫偉議員

體現全運會與志願精神 參與國家大型盛事的深層意義

第十五屆全國運動會圓滿落幕，岑浩輝長官致辭提及，本次全運會生動展現了中國式現代化在粵港澳大灣區的新氣象。澳門將繼續發揮獨特優勢，積極融入和服務國家發展大局，為體育強國建設和大灣區融合發展貢獻力量。對此，我深表認同，這次是回歸以來首次與內地共同承辦國家級大型綜合運動會，亦是一場推動澳門融入國家發展大局、檢驗“一國兩制”生動實踐、提升城市治理能力的全方位考驗，甚具意義。

綜觀而言，其中的意義超越了體育本身，本人認為包含三個層面：

第一個意義是，全運會展示澳門制度能力與盛事治理實力

本屆全運會是澳門首次深度參與國家大型綜合運動會的制度化實踐。從前期規劃、跨部門協調，到賽時的場館運作、交通、旅遊接待及社區支持，全面體現澳門在“一國兩制”框架下承擔國家任務的能力。透過與大灣區城市合作，澳門在合作協同、技術標準及場館運營等方面累積寶貴經驗，為未來承辦更大型的文化、體育、經濟或會展等活動奠定更成熟的治理基礎。

第二個意義是，全運會擴大本澳國際能見度，帶動產業融合與長效發展

全運會期間，澳門獲得內地與國際媒體高度關注，讓外界看到城市具備舉辦大型活動的綜合能力、文化包容力與運作效率，明顯提升了城市品牌與國際能見度。賽事亦推動文、體、旅的深度融合，並在跨區域的旅客流、旅遊路線設計、文化交流活動等帶來新的動能，展示“體育、旅遊、文化、會展”的多元融合的發展潛力。透

過盛事帶動，澳門在提升旅遊吸引力的同時，也為未來拓展國際合作、大型活動落戶奠定良好基礎，形成可持續的“盛事效應”。

最後，第三個意義是，體現澳門社會的文明素養

本屆全運會展現出澳門居民的熱情與好客之道。無論在社區、交通或場館，居民以實際行動展現開放包容、樂於助人的城市文化；大量志願者於引導、後勤、資訊等崗位默默付出，彰顯澳門的責任感與服務精神。居民與志願者是賽事順利運作的重要支柱，在賽事過程中的配合與無私付出，呈現城市的文明素養，更是推動項目成功的重要力量。

因此，本屆全運會的成功，是澳門制度能力、城市治理水平、區域協作成效與居民文明素質的全方位體現。期望政府總結好本次全運會，做好經驗累積及轉化，持續推動澳門走向更高層次盛事舞台。

梁普宇議員

完善休憩空間配套 提升居民使用體驗

主席，各位同事：

政府近年持續推動全澳休憩區及其配套設施的優化工程，分階段開展澳路氹休憩設施的重整和建設工作，拓展、優化市民的休閒活動空間，建設美好宜居環境。

針對澳門半島空間資源緊絀的情況，今屆政府利用台山青洲一帶的現有社區資源，推進北區八個休憩區的整體重整，同時持續推進澳門半島南岸海濱綠廊的建設。日前，澳門半島南岸海濱綠廊二期工程一區已經對外開放，為市民提供新的運動休閒空間。現場設有停車場，市民可免費停泊五小時，方便市民駕車到場運動，加上環境優美舒適，贏得市民稱讚。但亦有市民反映，有關休憩空間目前缺乏接駁巴士，對於非駕車人士較為不便。另外，由於工程只開放一區，二區及三區仍在開展，部分運動設施，如跑步徑未能滿足運動人士需求。

本人希望政府相關部門，因應相關休憩區的開放使用，逐步完善該區公共交通，增加巴士線路和站點，便利市民進場使用。同時加強周邊環境整治，完善指示，並盡快推進第二區及第三區工程建設，盡早開放予市民使用，滿足市民對於運動、休閒、娛樂空間的需求。

澳門半島南岸是澳門重要的觀海走廊，串聯了科學館、文化中心、觀音像、旅遊塔、融合門、媽閣等沿岸旅遊景點，具有豐富的旅遊休閒資源。現時，市民往來第一期觀音像海濱休憩區與正在開展的第二期嘉樂庇總督大橋至融合門工程，只可以利用孫逸仙大馬路人行道。本人希望政府相關部門研究利用 B 區東側土地，規劃新的南岸海濱綠廊工程，並串聯一期與二期工程，同時利用 AB 通

道，將澳門半島南岸海濱綠廊與規劃中的新城 A 區海濱綠廊連接成統一有機體，為市民創造更加優質的休憩空間。

氹仔海濱休憩區單車徑與蓮花單車徑是市民休閒運動的好去處。現時，兩段單車徑由一條行人道上約 500 米長的單車徑連接，有居民反映該部分路段近期取消單車徑標記，原因未明。實際上，市政署多年前已經計劃以橋樑方式連通兩段單車徑，但至今未有實質進展。市政署早前回覆議員質詢時表示正就“氹仔海濱休憩區單車徑及蓮花單車徑連接段工程—編製工程計劃連探土服務”進行深化設計，有關單車連接橋因採用新式方案，故必須謹慎研究不同方案、維護費用等因素，並與相關權限部門溝通協調，確保其可行性。

本人希望政府相關部門能夠盡快確定建設方案，連通氹仔海濱休憩區單車徑與蓮花單車徑，為市民創造更加安全舒適的運動環境。

謝謝！

施家倫議員

完善科技“人才留澳”機制 推動科技成果轉化

科技創新作為引領發展的第一動力，其重要性日益凸顯。在特區政府的大力支持下，本澳高校的科研實力持續增強，先後通過“企業出題、高校解題”、以及“產學研線上配對平台”，引導澳門科研成果落地。

事實上，從實驗室基礎研究到中試，再到產業化應用，是一個環環相扣、需長期積累的過程，人才的持續參與至關重要。隨著澳門高等教育質量穩步提升，本澳高校已累積培養出一批具備前沿科研能力的博士人才，他們在讀期間成為科研團隊的中堅力量，積極參與並推動多項前沿技術的研發工作。

然而，目前科研成果從實驗室到產業化的轉化鏈條，仍存在尚待優化的空間。一方面，部分參與研發過程的博士畢業生，在完成學業後，因缺乏有效的銜接機制與留澳發展路徑，往往在畢業後需離開澳門，返回內地或流向其他更具人才吸引力的地區，導致本澳高校科研團隊即使擁有技術理念與研發願景，卻因留才機制不暢，難以組建穩定、核心的本地研究隊伍，使許多具潛力的技術成果僅停留在論文或專利階段，既不利於本地產業升級，也削弱本澳創科生態的穩定性與競爭力。

當前，澳門正積極規劃建設科技研發產業園，更需要建立“以本地人才為基礎、以外來專才為補充”的發展模式，打通“育才、留才、用才”全鏈條，創造條件形成多元互補的團隊結構，積極吸引在外人才回澳，讓企業、風投與產業資本更有信心進場，推動優質項目從大學實驗室順暢流向產業園區，創造更多元、更優質的本地就業機會，促進本澳經濟適度多元發展。

為此，本人提出以下建議：

一、優化人才引進制度，當局計劃今年之內穩步推出第三期人才引進計劃，建議積極支持本澳高校在讀博士生，若其研究方向符合本澳重點產業，且已完成主要研究及資格考評，可以納入人才引進申請範圍，為澳門提前鎖定科研人才，有助於保障本地科研團隊的延續性，真正實現“澳門培養、澳門留用、澳門轉化”的良性循環。

二、推動設立“科研人才回流鼓勵計劃”，依據人才層級與企業發展階段，設計階梯式的補助門檻與獎勵機制，除頂尖領軍者外，增設針對中堅技術骨幹的專屬層級，廣納具備實務經驗的潛力專才，進一步充實本澳創科人才庫，促進跨地域經驗與技術的融合，為澳門科技產業發展注入新動力。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

梁安琪、馬志成議員聯合發言

(馬志成議員代表發言)

延續全運效應，推動體育發展

日前，第十五屆全國運動會圓滿閉幕。在本屆全運會上，澳門運動員不僅實現了金牌“零的突破”，更以 3 金 2 銅的優異成績，創下澳門參與全運會有史以來的最佳戰績。澳門運動員的卓越表現，是特區政府長期支持體育事業發展的生動體現，極大提升了廣大市民的自豪感和凝聚力，書寫了澳門體育事業新篇章。

為更進一步發揮全運會的綜合帶動效應，我們謹提出以下三點建議：

第一，持續推動競技體育與大眾體育雙軌並行發展。今屆全運會中，空手道項目成為澳門體育的“金漆招牌”。澳門運動員具備與國家頂尖選手同台競技的實力，反映出特區政府在體育發展上面的成效。未來，期望特區政府繼續加大資源投入，加強青少年體育人才的系統性培訓與選拔，全面提升澳門運動員的競技水平。同時，推動全運會的體育場地設施於賽後開放予市民大眾，落實“全民全運”理念，推進全民健身，提升全民體質，助力實現“全民健康，全民幸福”。

第二，促進“體育+文化+旅遊”深度融合。全運會不僅是體育盛會，更是文化交流與旅遊推廣的重要平台。本屆全運會疊加格蘭披治大賽車，特區政府打造“賽場即景點、觀賽即旅遊”的融合模式，將精彩賽事轉化為深度融合“文體旅”的超級媒介。並結合“社區消費大獎賞”等活動，有效激發社區消費活力。未來，希望特區政府在此基礎上，進一步開發具有澳門特色的體育旅遊路線，形成“以賽促旅、以賽興文”的融合乘數效應，持續擴大“世界旅遊休閒中心”的品牌影響力。

第三，深化粵港澳協同合作，提升區域發展合力。本屆全運會以“灣區同心，全運同行”的主題，成功呈現“簡約、安全、精彩”的全運盛會，充分展現“一國兩制”的制度優勢與區域協作的強大合力。在此基礎上，國家體育總局、廣東省政府、香港及澳門特區政府於11月21日共同簽署了《關於加強體育合作、促進融合發展的協議》，未來將更進一步推動三地在競技體育、群眾體育、體育產業、青少年體育、體育科技與文化等多領域的深度合作。

澳門賽區成功借助全運會這一國家窗口，向世界講好澳門故事、灣區故事與中國故事。未來，我們應延續“辦好一個會，提升一座城”的理念，積極落實上述《協議》，以體育為紐帶，持續深化大灣區文體協同與聯動，將賽事成果轉化為推動澳門長遠發展的持續動力，共同建設一個更具活力、更加幸福的澳門。

崔世平議員

適時推進城市總規更新，促文化及科技新區建設

扎實推進“文化強國”和“科技強國”建設，是國家在“十五五”規劃時期的重要發展方向。恰逢其時，特區政府已敲定四大工程項目之一的“澳門國際綜合旅遊文化區”和“澳門科技研發產業園”都是關鍵抓手。文化區的選址，將分別在旅遊塔東側沿海地段和新城 C 區“雙地段”，建設澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館三大場館；科技園的內容亦即將公佈。這將是落實四大願景、著力推動澳門經濟適度多元化的重要載體，更是完全契合“十五五”規劃的戰略定位、精準服務“推進文旅深度融合、高水平科技自立自強”等目標，是對進一步融入國家發展大局，適時且關鍵的一步。

然而，值得關注的是，根據 2022 年出台的《澳門特別行政區城市總體規劃(2020-2040)》中，為推動澳門半島與氹仔區的職住平衡，新城 C 區現行規劃主要以居住區和商業區為主。隨著“文化區”這一戰略項目的落地，城市規劃有必要結合新的發展目標進行審視與調整。根據第 12/2013 號法律《城市規劃法》明確規定，城市總體規劃自生效之日起需每五年進行一次全面檢討，或當因實施大型公共建設項目而對現行土地用途及整體規劃佈局造成重大影響時，亦應啟動檢討程序。包括已公佈選址的“澳門國際綜合旅遊文化區”以及“澳門科技研發產業園”在內的四大工程，均屬具有戰略意義的大型公共建設項目，其規模與功能定位無疑將對相關區域的土地用途產生深遠影響，完全符合法律所規定的啟動規劃檢討的條件。

城市總體規劃作為土地用途的指導性法定文件，應當與時俱進地適應重大發展策略需求，在堅守規劃程序剛性的同時保持適當彈性，使空間佈局更好服務特區長遠發展。為此提出以下建議：

1. 建議特區政府儘早啟動對現行《城市總體規劃》的檢討，以便為後續的詳細規劃編制、規劃條件圖意見徵集及工程建設等環節預留充足時間，以保障“澳門國際綜合旅遊文化區”及“澳門科技研發產業園”項目整體建設日程的有序推進。

2. 建議下一階段細化具體規劃時，著重加強新建“文化區”與歷史城區的空間聯繫與功能協同。尤其對旅遊塔東側沿海地段一側的文化區，深入研究並打造與媽閣、西灣湖、主教山、內港等周邊城區便捷銜接的公共交通網絡和步行系統，以此實現客流在新建設與舊城區之間的雙向暢通流動，充分發揮文化區的輻射帶動作用。

3. 建議在文化區建設全面採用綠色低碳的建築技術與運營標準。通過將零碳建築、節能減排、綠色材料等環保理念深度融入場館設計與後期管理，致力將該區域打造為澳門綠色基建的示範項目，如無煙科技園和零碳文化區。藉此綠色低碳文化設施為載體、研究配備綠色智能交通網絡，如只允許電動和氫能等新能源車輛和公交通行，為澳門“世界旅遊休閒中心”的建設開拓高質量可持續發展道路，並為實現國家雙碳目標，貢獻澳門智慧與實踐方案。

何敬麟議員

檢視採購程序中的擔保機制，平衡風險管理與廣泛參與

行政長官早前於立法會發表題為《銳意改革提效能，聚力攻堅促多元》的 2026 年施政報告，提及特區政府正積極推進四大工程項目，其中國際大學城及澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐港已在有序開展，而澳門國際綜合旅遊文化區（文旅區）和澳門科技研發產業園則正在進行公眾諮詢。

相關工作在推動過程中，必然會產生大量的採購招標、驗收支款、保養程序，當中或涉及工程、租賃財貨、取得財貨或服務等不同類型招標。政府就四大工程項目向社會廣泛招標，必然會為社會經濟帶來極大活力，同時，因招標的判給，或會使各中標公司產生招聘需求，對提振市場經濟信心有重大幫助。

並因過往行政立法工作的積極作為，於今年完善了《公共採購法》，使得租賃財貨、取得財貨或服務的估計判給金額等於或超過澳門元四百五十萬元時，須採用公開招標程序。讓公共採購能循透明及公開原則，讓符合資格供應商參與其中，落實公平競爭，讓最廣泛的有意投標公司能參與到公共採購當中，讓更多具規模的合資格公司，乃至中小企業都能藉此搭上澳門新時代的發展機遇，得以茁壯成長。

《公共採購法》除了提供了“參與”的最優解，也明確了臨時擔保、確定擔保等制度。臨時擔保旨在保證候選人或投標人履行因提交候選申請或投標書而承擔的義務；確定擔保旨在保證獲判給人履行合同義務。且擔保的方式除現金存款還能以銀行擔保等多項方式提供。擔保制度的訂定，能有效制約投標者遵守投標承諾與義務，保障招標實體不因中標公司的違約行為而蒙受損失，降低招標風險。一般情況下，臨時擔保不得超過估計判給金額的百分之二；確

定擔保為判給總價的百分之五。社會各界普遍認可擔保給付的比例。

然而，《公共採購法》亦定明，在經適當說明理由的例外情況下，許可對以上兩款規定的擔保另定金額。例外情況的含糊，或讓循透明及公開原則所設立之制度被架空，更成為中小企參與的阻礙；且《公共採購法》並無為臨時擔保設定時限，若招標實體遲遲不作確定判給，則會變相扣押一眾候選人或投標人的臨時擔保，影響參與投標公司的資金流動性。

對此，本人提出兩點建議：

一、鼓勵政府部門、自治機構及公共資本企業，若在開展相關公共採購程序時對“臨時擔保”或“確定擔保”另定金額，除了對有意投標公司闡述理由，亦應適時檢視招標實體對“擔保”另定金額的影響，若因另定金額對參與投標公司的數量有所影響，或違反了《公共採購法》中廣泛參與原意。

二、“確定擔保”屬招標實體最後屏障，若無另定金額，以判給總價的百分之五定價具有合理性。雖然“臨時擔保”以判給總價的百分之二定價並無爭議，但《公共採購法》沒有為“臨時擔保”設定具體存款時限，由招標實體接納投標及“臨時擔保”，到確定判給及歸還“臨時擔保”，並無對招標實體的制約時限，若投標公司規模相當，或可以銀行擔保方式提供擔保，但投標公司若為中小企業，則大大限制了資金流動性，對參與投標的公司發展造成窒礙。建議開展相關公共採購程序的實體，應對整個招標、開標、評標及確定判給程序設定合理時限，讓投標公司可因應自身發展和資金使用計劃，自行判斷參與與否，避免公共採購實體變成資金泥潭，吸存過量社會資金，影響投資氣氛和市場信心。

總體而言，在經濟下行週期，“穩企業，促復甦”是特區政府的首要任務，通過善意、科學且具有效率的採購機制激發市場活力，同時平衡“風險管理”與“廣泛參與”，以落實《公共採購法》透明及公開原則。

葉兆佳議員

守護街市活力 促進轉型發展

傳統街市作為民生最重要的一環，承載著城市獨特的煙火氣和人情味，攤主隨手添上的那把小蔥，充滿了市井智慧的溫度。中國消費者協會 2024 年調研報告顯示，中國消費者在生鮮購物渠道選擇上存在巨大的代際差異。55 歲以上群體中，76.3% 偏好傳統市場，但 18-35 歲群體中，則有 71.5% 偏好超市或網上買菜。由此可見，年輕人的消費偏好，正重塑著街市的未來圖景。

隨著市場環境快速變遷，本澳傳統街市的生存與發展也面臨多重挑戰。在營運方面，現時政府的政策對街市的運營空間越來越窄；而且自豬肉市場開放後，競爭環境更加嚴峻。街市外的肉檔可透過複合經營平衡收益，而街市攤檔受專營規定限制，難以拓展貨品種類，越來越多市民轉向超級市場購買鮮肉類產品，進一步壓縮街市攤檔的生存空間。

現時，街市攤位規定經營權僅限本人使用，不得轉讓（轉名）。若原經營者離世或無意繼續經營，攤位需由政府收回並重新公開競投，這導致許多老齡攤主在體力衰退下仍獨力支撐。加上，市場內計量單位不統一，例如部分攤檔使用「公斤」，而其他則沿用「磅」，導致消費者比價困難、易產生交易糾紛，雖然業界曾多次與政府溝通，但相關法規修訂進度緩慢，問題至今未獲根本解決。

為此，本人提出以下建議：

一、引入新經營者的雙軌制方案：一方面，可吸引具創意、創新業務概念的創業者進駐。提供低於市值的優惠租金，作為創業支援的一部分，以降低其起步門檻。此優惠應設有明確期限（例如一至兩年），期滿後需檢視其經營狀況，此舉有利於鼓勵創業，並讓攤位資源能循環再用，惠及更多新嘗試者。另一方面，對於願意支付

市值租金的新經營者。應盡量減少對其銷售貨品種類的不必要限制，允許其發揮創意與市場觸覺，經營多元化的業務，以豐富街市的內涵與吸引力。

二、對原有檔主提供適當支援，保障原有合資格檔主能繼續經營，以維持街市原有社區功能與人情味。可考慮放寬給街市攤檔“轉名”。與此同時，制定適合小規模經營者的簡化申請程序，並設立街市攤主保障與轉型基金，為年老攤主提供退休過渡保障或職業轉型培訓或創業支援，實現「老有所護」。

三、統一市場計量標準，加強市場監管，設立清晰投訴渠道，保障交易公平透明，提升消費體驗。

要推動經營多元化與現代化轉型，提升街市競爭力，除了打造整潔安全的購物環境，也要避免流於表面裝修而缺乏實質內容更新。必須充分優化資源分配與營商環境，調動各方積極性，重塑街市活力，建立居游共融、主客共享，符合未來城市發展定位的新型街市。

陳禮祺議員

在盛事效應中兼顧社區民生與安全底線

特區政府在《2026 年財政年度施政報告》中明確提出，支持澳門舉辦或承辦更多國際性文旅會議及活動，並致力打造標誌性旅遊盛事，例如將澳門農曆新年系列活動繼續納入“歡樂春節”框架。預計明年新春期間，本澳將延續傳統，舉辦花車巡遊、煙花匯演及爆竹燃放區等一系列節慶活動，以豐富旅客體驗，激發社區消費活力。

然而，因應南岸海濱工程的推進，相關周邊區域已不再適合設置爆竹燃放區。因此，明年新春的爆竹燃放區將集中設於氹仔，並同步擴大燃放區面積，將爆竹、煙花及火箭的售賣攤位增至六個，同時增設臨時停車位，以應對預期增加的人流需求。

政府積極提升節慶氛圍，透過盛事活動吸引“流量”並轉化為“社區經濟”效益，此一方向值得社會肯定。然而，在推動盛事的同時，必須堅守“居民優先、安全為本”的原則，對高風險公共活動實施精準管理。為此，本人提出以下三點建議：

一、加強噪音監測，保障居民安寧。長期以來，社會生活噪音投訴屢見不鮮。據統計，2024 年共接獲 10,554 宗噪音相關投訴，惟執法部門對突發性、非持續性噪音的檢控比例極低（約 1%）。爆竹燃放所產生的聲浪遠高於日常噪音，對周邊居民，特別是輪班工作者及需要休息的市民，造成直接影響。有鑑於氹仔燃放區將成為全澳唯一新春爆竹燃放區，勢必加劇社區對噪音滋擾的憂慮。建議當局於燃放區周邊不同距離的建築物設置實時噪音監測設備，系統收集數據，作為後續跟進與評估的科學依據。

二、完善交通規劃，增設社區溝通渠道。剛結束的十五運會與大賽車同期舉行，已驗證大型盛事對交通疏導及人流管理的嚴峻考

驗，盛事舉辦期間，各種臨時性措施可能對周邊居民生活造成短期影響。因應爆竹區範圍增大且其唯一性，結合過往經驗考量，建議政府提前公佈氹仔燃放區的進出動線規劃與交通配套方案，廣泛徵詢社會意見，設立專項社區聯絡機制，例如開通臨時熱線或線上平台，讓居民可即時反映噪音、交通、環境衛生、空氣污染等問題，並由專責部門迅速跟進與回饋，及時優化調整，確保活動期間人流與車流有序運轉，從而減低盛事對社區民生的干擾，體現以民為本的施政理念。

三、強化攤位主安全培訓，防患於未然。爆竹燃放區的設置雖已結合市政署的場地規劃與消防局的專業安全評估，但攤檔營運者的安全意識同樣關鍵。建議市政署聯同消防局加強所有成功競投攤位的工作人員參與防火安全培訓，提升其對火災風險的認知及應急處理能力，確保消防安全措施落實到位。

李良汪議員

優化澳琴配套措施 營造趨同生活環境

根據橫琴粵澳深度合作區（下稱：合作區）統計局資料顯示，截至 2025 年 9 月，在合作區就業生活居住的澳門居民有 29,714 人，同比增長 18.4%。【註 1】因應相關人數持續上升，每天跨境通關人次亦隨之增加，2025 年 1 月 1 日至 9 月 1 日，橫琴口岸通關人數達 1,908 萬人次，較去年同期增加 33.5%，其中澳門居民達 481 萬人次，同期增加 54.3%。【註 2】

有居民指出，現時橫琴口岸只有澳門出境口岸方向設置澳門居民專用通道，橫琴出境口岸方向則只在安檢區域為特定人士設置專用通道，【註 3】實際上不少澳門居民在通關時還需等候較長時間，尤其遇上長假期或大型節假日期間，往往出現“排長龍”情況，對每天有往返需要的居民產生不便。

此外，便利澳門居民在合作區就醫，是特區政府明年施政重點之一。【註 4】現時當局已逐步推進 545 種澳門藥物，在合作區包括新街坊衛生站在內的指定醫療機構使用。客觀而言，一定程度滿足居於合作區內澳門居民的用藥需求。【註 5】然而，居民更關注新街坊衛生站能否提供與澳門衛生中心一致的常規醫療服務，尤其居民普遍使用的常規抽血檢驗，以真正營造趨同澳門生活的便利環境。

橫琴單牌車北上措施方面，特區政府日前表示，中央相關部門已同意單牌車出島，預計近期將會陸續發佈相關通知及最新消息；政策落地初期，僅開放給實際在合作區生活、居住、就業、創業這四類人士名下的車輛申請北上資格。【註 6】不少合作區的澳門居民期待儘快落實。

必須強調，“發揮先行先試的作用”、“把琴澳一體化提升到更高水平”，是習近平主席去年底視察澳門及合作區時作出的重要指示。【註 7】特區政府有必要以更積極的態度，持續與橫琴相關部門溝通協調，貫徹落實習主席的重要指示，為居琴澳人創設便利及優質的生活空間，推進澳琴高質量建設。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、隨着橫琴口岸使用人數持續上升，長假期及大型節假日經常出現“排長龍”的情況，建議特區政府與相關部門進一步溝通協調，推動完善橫琴口岸通關措施，於橫琴出境口岸方向已為特定人士設置專用通道的基礎上，增設澳門居民專用的出入境通道，減少居於合作區澳門居民每天跨境所需時間。

二、除了推動更多澳門藥物可在新街坊衛生站使用，【註 3】建議特區政府應儘快與相關部門處理血液跨境運送問題，以落實於新街坊衛生站提供常規抽血服務；短期內，建議積極與廣州醫科大學附屬第一醫院橫琴醫院（下稱：橫琴醫院）協調，將血液送往橫琴醫院化驗，為新街坊衛生站提供抽血服務創設條件，並應研究增加更多服務的可行性，為居於合作區的本澳居民營造真正趨同澳門生活的便利環境。

三、建議當局儘快公佈單牌車北上細則，尤其措施實行初期，除了僅開放給實際在合作區生活、居住、就業、創業這四類人士名下的車輛申請，【註 6】有否存在配額或次數限制，以及申請流程等具體資訊，以回應居民合理期望。

參考資料：

【註 1】橫琴粵澳深度合作區統計局：《人口統計（在合作區就業生活居住的澳門居民數）》，
https://www.hengqin.gov.cn/stats/tjzt/rktjzt/content/post_3848414.html。

【註 2】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《2026 年施政報告》，第 16 版。

【註 3】市民日報：《張永春：琴澳一體須做到無感通關》，2025 年 5 月 15 日，<https://www.shimindaily.net/v1/news/macau/%E5%BC%B5%E6%B0%B8%E6%98%A5%E7%90%B4%E6%BE%B3%E4%B8%80%E9%AB%94%E9%A0%88%E5%81%9A%E5%88%B0%E7%84%A1%E6%84%9F%E9%80%9A%E9%97%9C/>。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《2026 年施政報告》，第 38 版。

【註 5】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《擴充合作區指定醫療機構可使用澳門藥物目錄 進一步滿足澳門居民用藥需求》，2025 年 8 月 8 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1164912/>。

【註 6】澳門日報：《琴單牌車北上將有好消息》，2025 年 11 月 22 日，第 A01 版，https://www.macaodaily.com/html/2025-11/22/content_1871893.htm。

【註 7】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《橫琴口岸推「智能通關」，便利人員往來澳琴》，2025 年 11 月 3 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/1190417/>。

宋碧琪議員

加大消費投入力度、強化資源配置穩定社會發展信心

近期，經濟及科技發展局表示，截止 11 月 2 日，今次全運聚力社區消費大獎賞活動，共核銷 2 億 6 千萬元電子優惠，帶動 10 億 6 千萬元社區消費，為社區經濟注入新的活力。今年，特區政府共推出兩期的消費大獎賞活動，投入金額差不多達到 8 億澳門元，有效帶動社會消費氛圍，提振中小企經營信心。社會對於特區政府推出消費大獎賞活動有一定的認同及肯定，但市場的消費持續轉弱是不爭的事實，為此，更寄望政府在持續推動社區經濟發展時，要強化資源配置的合理性、科學性及精準性，全力穩定澳門經濟的發展面。

澳門的社區經濟在消費外流、網絡經濟及消費轉型的多重影響下，光景不在。實體店的經營空間是進一步收窄，經營壓力是與日俱增，可以講搵到錢的機遇是少了，能勉強捱落來的都是十分辛苦，不少人甚至因為虧損太大而選擇結業，這也導致澳門街的吉舖不少。相比較而言，在大環境的變化下，也不只是澳門存有這樣的情況，如香港同樣也是出現不少實體店結業，包括一些連鎖經營的店舖、老店等亦有出現退場。當然，新一屆特區政府十分重視社區經濟及中小企業的提質增量發展，不斷加大力度投入資源，如打造國際 IP 社區經濟、資助企業的設施設備更新、利息補貼計劃、品牌打造等，務求使企業的發展得到進一步提升。

然而，需要強調的是，企業存有競爭力提升的問題，更值得關注的是市場的做大、做強則是企業發展的重要因素。現時，澳門今年首三季度的入境旅客有達三千萬人次，與 2019 年同期相若，可以講澳門的旅遊市場發展仍然十分旺盛，只不過在旅客的發展結構亦出現了新的變化，社區經濟在新的變化中需要進一步解放思想，更

需要以新的模式吸引新的中高端消費群體，與六大休閒企業形成點到面的發展突破，全面推動澳門經濟的高質量發展。

為此，本人有以下幾點建議：

1、消費大獎賞活動對社區消費有著良好的刺激及帶動作用，對消費信心的提振亦十分重要。特區政府在財政許可的情況下，應積極研判推出新的消費補貼計劃，尤其會否針對本地居民及旅客的消費結構變化，參考內地的措施，增加電子產品、電器產品、飲食等專項優惠補貼計劃，以持續提振社區經濟，穩定社會發展信心。

2、隨著消費外流、粵車南下香港、網絡店的興起等新發展變化，社區經濟的競爭力提升是當務之急。特區政府除了提升企業的經營能力，更要打造多元消費場景，以快速回應形勢變化。在過往，政府曾嘗試打造北區黃金一條街，在結合宣傳下，有一定帶動效應，建議要進一步拓寬思維，深化特色街區的發展，如可在黃金街基礎上打造東南亞特色美食街區、創新性的電子消費街區、時尚性的服飾街區等，使社區經濟發展得以轉型升級。

3、澳門的旅遊市場仍然是十分旺盛，當然，旅遊資源的分配不均，使消費的結構存有不均衡，需要進一步發揮休企的帶動作用，以形成更大的市場合力做大、做強市場的引力。建議在旅客的引流上，要強化社區旅遊資源與休企旅遊資源的結合，如打造休企至社區的新旅遊體驗路線，使資源的配置更精準及效益化，全面打造點到面的新發展模式，以推動澳門旅遊經濟的高質量發展。

柳智毅議員

關於與時俱進完善“聘用初次求職青年之津貼”的建議

主席、各位同事：

回歸初期，澳門特區政府為紓緩居民就業困難，於 2004 年制定《就業輔助及培訓規章》，該規章為推動本地就業穩定發揮了重要作用。然而，該法規實施至今已逾二十年，部分內容未必符合本澳經濟社會發展的需求，尤其對青年就業的支持力度亟待加強。

例如，《就業輔助及培訓規章》中的“聘用初次求職青年之津貼”對僱主聘用 26 歲以下、未有工作經驗的初次求職青年的津貼標準為：聘用高中學歷者僅提供 12,000 澳門元的津貼，分六個月發放，即每月 2,000 澳門元；聘用高等教育學歷者為 15,000 澳門元，同為六個月，即每月 2,500 澳門元。眾所周知，從購買力理論看，20 年前的 2,500 澳門元，今時今日的購買力肯定更低。相比之下，今年 10 月起接受申請的“澳門青年大灣區職業之路資助計劃”，資助金額為每月 5,000 澳門元，發放期累計最長為 18 個月，且年齡放寬至 35 歲或以下。該計劃展現了特區政府鼓勵青年融入區域發展的決心和力度，但也對比凸顯了本澳現行相關制度的相對滯後。

為此，本人建議特區政府參考“澳門青年大灣區職業之路資助計劃”，系統檢討並修訂《就業輔助及培訓規章》，合理提升“聘用初次求職青年之津貼”，以及適度放寬年齡條件，以更好支持本澳青年在本初次就業的實際需要。

梁鴻細議員

完善現有房屋政策 促進居民安居樂業

「安居樂業」是社會民生穩定發展的基石，也是居民最基本的期盼。澳門地狹人稠，房屋資源緊缺，因此，善用現有房屋資源是解決居住問題的一大關鍵。

過去，特區政府試圖通過多層次、有針對性的住房體系，來滿足不同階層的居住需求，建立以「社會房屋」、「經濟房屋」、「夾心階層住房」、「長者公寓」及「私人樓宇」為主的「房屋五階梯」政策。當前的政策焦點，特別是在「夾心階層住房」和「長者公寓」方面的探索與優化，顯示出特區政府正努力填補現有保障體系的空白，以回應社會發展的現實需要。

然而，隨著大環境經濟影響，不少居民認為現行「房屋五階梯」政策是時候需要作出調整，經濟房屋與私人樓宇市場價格差距收窄，使得「夾心階層住房」問題日益明顯。隨著疫後社會經濟環境的變化，「房屋五階梯」政策將與時並進作整體重新規劃。

為此，本人現提出以下建議：

一、期望特區政府就現行社會環境及民生需求，全面檢討現行「房屋五階梯」政策規劃，並制定合適本澳發展之未來房屋需求研究。

二、在社會房屋方面，期望加快研究降低照顧者申請門檻等輔助支援；同時，完善經屋置換，科學調整戶型比例與定價機制，讓住房需求能有序流轉。

三、未來宜考慮將住房政策與鼓勵生育等人口政策聯動，例如為新婚或育有未成年子女的家庭在經屋申請上提供一定優先條件，或提供階段性租金補貼。同時，積極利用粵澳合作的優勢，通過試點

跨境養老、促進福利連通等方式，為澳門居民、特別是長者在灣區生活提供更多選擇和便利。

四、建議政府建立並定期更新本澳居民的住房需求資料庫，通過科學的數據分析，動態調整各階梯房屋的供應數量、戶型和建設時序，避免資源錯配和新的供需失衡。

最後，期望特區政府未來能通過科學的規劃、嚴格的品質把控和跨領域的政策協同，為居民構建一個真正宜居、可持續且充滿活力的居住環境。

顏奕恆議員

延續全運會效益 發展“體育+”

粵港澳三地成功合辦的第十五屆全運會，已於上週圓滿結束。這場體壇盛事不僅展現了頂尖的競技水準，更點燃了全民的體育熱情，有效推動“體育+”多元發展，深化區域協作，為本澳盛事經濟注入新動力。

在賽事期間，本澳運動員全力以赴、奮力拼搏，在多個項目中刷新澳門紀錄。他們在賽場上的出色表現，既印證了澳門體育水平的持續進步，也為年輕一代樹立了積極榜樣。期待運動員和教練團隊保持狀態，未來再創高峰。同時，也衷心祝願即將出戰殘特奧運會的澳門運動員超越自我、賽出風采，展現體育的多元價值與無限可能。

本澳承辦的乒乓球、排球等項目深受歡迎，配合美食節、大賽車等同期活動，為旅客帶來豐富體驗，充分展現“體育+旅遊+美食”跨領域融合的獨特魅力。為進一步拓展“體育+”效益，推動澳門建設成為充滿活力的體育城市，我提出以下六點建議：

一、鞏固品牌賽事，拓展項目內容。建議政府與業界加強合作，持續優化澳門國際乒聯世界盃、格蘭披治大賽車、國際馬拉松等標誌性賽事，並積極引入新興體育項目，吸引多元客群來澳，增強澳門“體育之城”的長久吸引力。

二、推動賽事旅遊，促進產業聯動。積極把握“跟著賽事去旅遊”趨勢，結合本澳體育盛事，整合文藝展演、社區景點與美食資源，設計特色旅遊產品，提升旅客體驗與留澳意願，發揮“體育+旅遊”的疊加效益。

三、延伸賽事價值，帶動社區經濟。善用賽事經濟與文創潛力，透過票根權益、消費優惠及特色文創商品等方式，延伸產業鏈，帶動社區商機，開拓新的消費增長點，實現體育與經濟協同發展。

四、完善場館設施，提升服務配套。優化體育場館及周邊設施建設，提升承辦國際賽事的能力，並優化交通、住宿等配套服務，為旅客和運動員提供更舒適便捷的體驗。

五、加強人才培育，普及體育運動。支持本澳運動員及教練團隊專業發展，推動體育進入社區與校園，鼓勵居民、親子參與鍛煉，營造全民健身的社會氛圍。

六、深化區域合作，共建體育平台。加強與大灣區城市在賽事舉辦、人才培養、產業發展等方面的合作，共同打造國際級體育盛事平台，提升區域體育產業競爭力。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

周家俊、高岸聲議員聯合發言

(高岸聲議員代表發言)

以四大工程項目引領澳門更好融入和服務國家發展大局

二十屆四中全會提出，支持澳門更好融入和服務國家發展大局，有關建議令人鼓舞。目前，澳門處於由復甦性增長邁向高質量發展的轉型時期，需要發揮自身所長，服務國家所需，因而特區政府提出四個重大工程項目，以推動澳門經濟適度多元。

根據施政報告，四個重大工程項目正按部就班推進，澳門國際機場擴建工程正在動工，澳門國際綜合旅遊文化區和澳門科技研發產業園已進入意見收集階段，澳琴國際教育（大學）城分階段推進。這些重大工程項目不僅是推動澳門未來發展的新引擎，澳門更應站在對接國家長遠發展戰略的高度，加強各個項目的協同效應，最大程度發揮“更好融入和服務國家發展大局”作用。為此，我們提出以下建議：

一、構建更高水平對外開放平台

澳門需要強化“配套支撐+國際引流”的功能，以澳門國際綜合旅遊文化區為核心載體，整合澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館等文化設施，打造“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”。與此同時，通過發揮澳門作為中葡文化交流紐帶的獨特優勢，強化澳門在中葡文化交流的重要橋樑作用。此外，加快推進澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐港建設，通過拓展國際航線網絡，與粵港澳大灣區其他機場協同打造“世界級機場群”，以此吸引更多國際旅客，通過發揮澳門聯通世界的門戶優勢，助力國家構建新發展格局。

二、打造國際高端人才集聚高地

通過澳琴國際教育（大學）城作建設人才高地的重要抓手，充分發揮集聚效應吸引國際高端人才，依託四個國家重點實驗室，推動本地高校與國際知名學府深化合作，進一步完善“引才＋育才＋回流”機制。同時，我們建議優化人才引進制度及增設其他人才發展基金，強化引進人才的教育、醫療等保障配套保障，以構建多元人才全方位支持體系，鼓勵青年科研人才開展前沿研究，推動更多優秀人才回流發展，匯聚各類優秀人才服務國家強化戰略人才力量，為加快實現國家高水平科技自立自強貢獻力量。

三、開創澳琴創新治理合作模式

澳門當前要深化“澳門研發+橫琴轉化”的產業協同模式，精準對接國家區域協調發展戰略，提議設立跨境科技成果轉化服務中心、加快推進橫琴前置貨站的建設，對接好澳門機場貨運資源，更好支持粵澳跨境電商發展，提升區域產業鏈的現代化水平。同時，探索建立“澳琴聯合招商”機制，共同引進培育集成電路、中醫藥等重點產業，打造具有國際競爭力的產業集群。這種創新治理模式既能彰顯澳門“一國兩制”制度優勢和展現琴澳一體化成效，為國家構建新發展格局提供有力支撐。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

高錦輝、林發欽議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

構建文化新樞紐 開創多元新篇章

為推動經濟適度多元、提升文化軟實力，澳門“國際綜合旅遊文化區”概念文本已正式公佈。規劃核心為在澳氹兩岸打造澳門國博文化館、澳門國際表演藝術中心、國際當代美術館三大高規格場館，構建集文化展演、文藝交流、旅遊休閒與商業配套于一體的文化新地標。施政報告明確 2026 年啟動澳門國博文化館建築概念設計，並將積極爭取國家文旅部支持指導，此舉既是澳門經濟轉型的關鍵引擎，更是提升城市文化內涵的戰略之舉。為落實相關規劃，我們提出以下建議：

一、強化國際合作，構建文明交流互鑑平台。項目宜深度結合澳門“東亞文化之都”與中葡平台定位，對接國家博物館、故宮博物院、大英博物館等國際頂級文博機構，建立常態化交流機制，引入國際特展與文物借展資源，吸納全球頂尖策展及藝術管理人才。同時聯動“一帶一路”沿線、葡語系及西語系國家，聯合舉辦文化年、藝術節等活動，將三大場館打造成中華文化“走出去”與世界文明“引進來”的雙向樞紐，強化澳門國際文化話語權，塑造“文化澳門”鮮明形象。

二、深化社區聯動與人才培育，確保文化成果普惠共享。建立場館與社區的長效互動機制。通過與學校、社團合作開展研學教育，培養青少年的文化素養與歸屬感；通過提供創作空間與展演機會，激發本地文創活力，促進在地創作與國際視野交融。項目宜有機串聯新場館與舊城區，並與既有的濱海區域開發計畫緊密聯動，形成一個貫通新舊、融合古今的文化輻射網絡，讓發展成果惠及全體居民。同時，持續培育本地策展、藝術管理及文化科技人才，為文化區的可持續發展注入動力。

澳門國際綜合旅遊文化區建設，是經濟適度多元的戰略部署，更是文化軟實力提升的關鍵。以“國際合作”與“社區聯動”雙軌並行，兼顧新老城區協同發展，方能讓文化建設成果真正惠及民生。把握國家支持與“十五五”規劃機遇，將三大場館建成彰顯“一國兩制”優勢、融匯中西文明的文化窗口，必將為澳門開創高質量發展新篇章，實現經濟社會協調共進的美好願景。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

邱庭彪議員

中共二十屆四中全會《第十五個五年規劃的建議》對澳門經濟適度多元的引領作用

多謝主席，各位下午好！

中共二十屆四中全會《第十五個五年規劃的建議》，為澳門經濟適度多元提供了明確的戰略方向，法律制度的協同創新是實現該目標的核心保障。從區域規則銜接到產業權利保障，從人才制度支撐到國際規則對接，法律始終貫穿全程，確保澳門與國家戰略同頻共振，充分發揮“一國兩制”的優勢。

面向“十五五”規劃，建議重點完善以下三方面制度：

一是強化高新技術、現代金融等領域的前瞻性立法，解決創新轉化與跨境要素的流動難題；

二是立法固化教育、社保、居住等跨境權益的銜接標準，提升人才吸引力；

三是優化與葡語、西語國家的商事調解、仲裁、投資保護等法律協同效應機制，增強規則的國際公信力。相信通過法律制度的持續完善，澳門將在融入中國式現代化進程中實現高質量的多元發展，為“一國兩制”注入持久法治活力。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

李煥江、黃家倫議員聯合發言

(黃家倫議員代表發言)

提升防災能力、疏通交通、方便出行

提升防災能力、疏通交通、方便出行

黃家倫議員、李煥江議員聯合發言

尊敬的主席、各位議員：

近年本澳城市建設與經濟發展並行，但防災減災基礎、交通運行效率與居民出行體驗等領域，仍有亟待破解的民生痛點。我們認為，聚焦防災防洪、交通結構優化、輕軌與社區融合三大核心，可推動運輸工務施政精準發力，切實回應社會期待。

一、築牢防災底線，守護城市安全。2017 年颱風「天鴿」造成巨額損失，如今內港、路環等低窪區域防洪壓力仍未根本紓解。防災減災是事關居民生命財產安全的「城市生命線」，必須納入長期重點工作。

二、優化交通結構，破解出行難題。截至 2025 年第三季，本澳登記機動車突破 25 萬輛，而道路總里程僅約 350 公里，跨境車輛通行量達 816 萬車次。路網資源有限與車流增長的矛盾突出，早晚高峰擁堵、停車難等問題制約生活品質，減少私家車過度依賴勢在必行。

三、推動站城融合，釋放輕軌效能。輕軌東線計劃 2029 年通車，串聯關閘、新城 A 區及氹仔北部，而新城 A 區規劃居住人口不少於 10 萬人。將輕軌建設與社區規劃同步推進，實現「出門即達公共交通」，才能最大化發揮運輸效益，從源頭減少私家車需求。

基於此，我們提出三點具體建議：

（一）以「生命線工程」標準強化防洪能力。將重點區域防洪工程納入專項管理，借鑒荷蘭「與河共生」理念，增設蓄洪空間、優化排水設施；建立全域水位實時監測系統，常態化開展防災演習，構建立體防護體系。

（二）以「公交優先」戰略優化交通生態。參照新加坡綠色出行模式，在交通規劃期中檢討時設定公共交通出行比例量化目標；修訂法規統一管理各類交通方式，推進巴士專用道、「停車換乘」設施建設，以及引入網約車等。引導居民優選公共交通。

（三）以「站城一體化」模式釋放輕軌價值。借鑒香港港鐵經驗，在輕軌東線新城 A 區段選擇核心站點推進一體化開發，統籌規劃車站上蓋及周邊用地，完善配套設施，讓輕軌升級為帶動社區更新的城市樞紐。

以上建議旨在系統解決民生痛點，助力澳門建設更安全、便捷、宜居的城市。懇請政府相關部門認真研究推進，本席將持續跟進。

謝謝主席，謝謝各位議員。

何潤生議員

進一步優化教育培養興澳人才

特區政府 2026 年的施政方針中就澳門教育事業作出了詳細部署，緊扣國家建設教育強國和科技強國的要求，從頂層設計著手，構建教育、科技、人才一體化的教育體系，籌建澳琴國際教育（大學）城、粵港澳大灣區全國高校區域技術轉移中心等重大項目，這不僅與國家長遠的建設規劃相呼應，也充分展現了政府對青年職業發展和創業就業的高度重視，抓緊“澳琴一體化”發展的歷史契機，培育和發展澳門新質生產力，為青年開闢更廣闊的成長與發展空間，使澳門能在國家發展進程中承擔起更加積極的角色。

針對教育範疇，本人提出以下幾點意見：

1. 建議進一步發展產教融合的職業教育體系，統籌推動教育和產業協調發展，提升學業職業生涯規劃系列課程的品質，加大培育本地人才；並引入更多與四大產業相關的各類國家及國際認可的專業認證，提升居民綜合競爭力，為發展新質生產力、四大產業提供有力的人才支撐。

2. 建議持續支持澳門學校推進教育教學設施資源數字化轉型升級，推進新數字技術及設備設施與高技能人才培養的有機融合，構建更具智慧性、交互性、融合性、適切性和可及性的智慧教育創新模式。並且協助學校積極探索與國際交流及合作的機會，藉學習先進的教育理念、教學方法和課程資源，提升教育質量和國際視野。

3. 澳琴國際教育（大學）城預計明年 9 月起開展以研究生教育為主的教學活動。希望政府的支持澳門本土高校在深合區延伸辦學的同時，促進世界知名大學在澳琴國際教育（大學）城合作辦學，引進前沿學科、學術人才與學術成果，將合作區打造成為國際高端人才集聚和培養高地。亦建議進一步深化琴澳教育合作，聚焦橫琴的

高等教育與非高等教育的協同整合與統籌推進，以提高教育的整體效能。

4. 教育是民族復興的基石，教育公平是社會公平的重要基礎。建議加大對融合教育、特殊教育學校及學生的支援，持續縮短評估流程，令有需要的學生及時得到合適的支援，並持續關注相關教育人力資源的供應及分配問題，加強對教學人員專業知識及技能的培訓，研究將融合教育納入教師職前必修課程，善用巡迴教師的職能，加強跨領域專業團隊的支援，以實際提升教師的融教施教的水平和技巧。

李居仁議員

深耕盛事經濟，培育體育精英，賦能澳門旅遊休閒業升級

澳門作為世界旅遊休閒中心，近年來積極以“盛事經濟”為方向，著力打造一系列具有國際影響力的文體盛事，為推動經濟適度多元發展注入新動能。特別是第十五屆全運會的高效有序進行，以及第 72 屆格蘭披治大賽車的成功舉辦，不僅顯著提升了澳門城市的國際形象，更聯動發展“體育+旅遊”，為本地經濟帶來實質收益與轉型機遇。

從全運會的全民投入到大賽車的國際矚目，澳門以一次次成功舉辦的重大體育盛事，充分證明“桌子上也可以唱大戲”。城市規模絕非限制辦賽能力的關鍵，澳門真正核心的優勢是高效的組織協調、完善的基礎設施和廣泛的社會參與。

以本屆全運會為例，澳門賽區圓滿完成各項賽事組織工作，澳門代表團更取得歷史性突破，勇奪 3 金 2 銅；據初步估計，賽事期間吸引超過 200 萬遊客來澳觀賽旅遊，有效帶動城市文旅產業融合發展。在肯定成績的同時，未來的挑戰是如何將這些短期的賽事效益轉化為澳門可持續發展的動力，解決包括系統化培養競技體育人才，深度融合「體育+旅遊」產業，完善中小企業分享賽事紅利的機制等。

為培養競技體育人才與深化體育產業發展，本人謹提出以下三個方面的建議：

第一，優化競技體育人才培養體系。在基礎層面，加強學校體育教育，提高青少年的身體質素水平與體育熱情，建立青少年體育人才庫；在中層培養方面，完善業餘訓練網絡，建立科學的分級培養機制；在精英層面，為重點項目配備專業保障團隊，包括引進高水

平教練、建立運動科學支持系統，加強與先進地區的合作交流，推進人才訓練與人才培養的深度合作。

第二，建立政企社協同的支持機制。一方面，深化「賽事+」產業融合發展，重點開發以優秀運動員和優勢項目為核心的體育旅遊產品，打造具有澳門特色的體育旅遊線路。建立賽事衍生品研發與銷售平台，推動「體育+文創」「體育+會展」等新模式發展。另一方面，著力培育本土體育賽事 IP，形成特色體育消費市場，引導賽事客流至中小企業，幫助中小企業參與賽事經濟價值鏈。

第三，完善政策支持與評估機制。制定體育產業發展專項規劃，明確發展路徑和支持政策。優化中小企業參與賽事經濟的扶持政策，在採購、融資、場地使用等方面提供便利。建立科學的賽事經濟效益評估體系，定期跟蹤賽事對旅遊、零售、餐飲等行業的帶動效應，確保賽事紅利惠及更廣泛的社會層面。

黃潔貞議員

社會合力持續為婦女兒童構建安全環境

每年的 11 月 25 日是“消除對婦女的暴力行為國際日”，旨在呼籲國際社會共同努力，徹底消除暴力侵害婦女和女童的行為。本澳《預防及打擊家庭暴力法》（下稱《家暴法》）自 2016 年生效至今已超過 9 年時間，按社工局的數據顯示，2017 年法律生效後初期的家暴個案有 96 宗，及至 2023 及 2024 年分別為 40 及 55 宗，2025 年上半年為 27 宗。總體來說是呈現下降趨勢，反映在政府、社團及大眾的共同努力下，預防及打擊家暴已取得一定的成效。

但仍需注意的是，從婦女團體的實務經驗發現，部分個案仍然存在“家醜不出外傳”、“給孩子一個完整的家”，又或受虐者是全職家庭照顧者，礙於經濟和住屋壓力，難以下定決心舉報。另外因強制參與預防計劃或心理輔導，僅適用於被判處“家庭暴力罪”的個案，對於未完成司法判決或處其他罪名的個案，施暴者未能及時接受輔導。

除了家庭暴力，對婦女兒童實施性暴力的問題也值得關注。特別是近期檢察長唐曉峰在 2025/2026 年澳門特別行政區司法年度開幕典禮上表示，過去一個司法年度侵犯未成年人的性犯罪立案 61 宗，同比上升 27.08%，其中，「對兒童的性侵犯」立案 26 宗、「姦淫未成年人」立案 9 宗、「作未成年人之淫媒」立案 1 宗、「與未成年人有關的色情物品」立案 25 宗，均較上一司法年度的立案數目增多，上述問題都需要全社會共同合力，為婦女兒童構建安全的社會環境。

對此，本人提出以下建議：

1. 政社合力檢討優化法律法規。明年將《家暴法》生效踏入第十年，以及修改《刑法典》有關性犯罪的法律條文第九年，各方在

執法、司法、支援等方面都已累積了一定的案例及經驗。為此，本人認為法律實施一段時間後有檢視的必要性，故建議政府各部門能協同社團、服務機構、前線人員等，共同總結法律執行過程中的實際情況並提交報告，為未來優化修訂相關法律提供支撐。

2. 強化犯罪及受虐者輔助措施。針對不同家暴個案的實際需要，建立對受虐者家庭的居住、經濟、就業、子女托管、婚姻及撫養法律問題等，全面且長期性的支援機制，讓受虐者及其家庭有序適應生活上的改變。同時加強對包括施虐者、受虐者、未成年人及相關家庭成員的輔導服務，以及研究完善相關法律中的附加刑適用規範，強制施暴者提前接受相關輔導與教育。

3. 推動全方位的普法宣傳教育。持續針對《預防及打擊家庭暴力法》及《刑法典》有關性犯罪的法律條文加強宣傳普法工作，從而提升婦幼主動舉報及自我保護意識；並通過社團、學校及線上線下媒體社交平臺等管道，更主動針對不同職業、國籍、年齡層宣示家暴及性犯罪行為的責任及危害，進一步在社會上形成對家暴與性侵“零容忍”的氛圍。

呂綺穎議員

推動動物友善城市構建 共建人寵和諧共融社會

動物友善不僅是現代社會居民的普遍共識，更體現一個城市的文明程度與人文關懷。隨著社會發展與居民對生活品質要求的提升，人與動物和諧共處已成為城市治理中不可或缺的一環。澳門特區政府近年來陸續完善各項動物保護相關的法律配套，特別是《動物保護法》的實施，標誌著本澳在動物權益保障方面邁出了重要一步，為推動動物友善社會提供了重要的制度保障。

然而，《動物保護法》實施至今已踏入第十年，社會一直對法律在打擊虐待動物行為方面的力度與執行效果持優化意見。不少居民反映，現行法律在執法層面存在困難，保障範圍亦有所不足，未能完全回應社會對動物保護的期望。與此同時，隨著本澳飼養寵物的家庭數量持續增加，社區中寵物設施的不足與老舊問題亦逐漸浮現。社會普遍期望當局能適時檢視並優化相關法律與配套措施，進一步完善動物保護機制，並推動社區設施與時俱進，以實現人與動物和諧共處的社會願景，共同構建人寵共融的友好城市。

為此，本人提出以下三點具體建議：

一、適時檢討並優化《動物保護法》，提升法律阻嚇力

建議特區政府盡快啟動對《動物保護法》的全面檢討工作，廣泛聽取動物保護組織、獸醫團體和市民大眾的意見，就現行法律的執法難點與保障盲點進行深入分析。尤其應考慮針對不同程度的虐待動物行為，應當考慮建立分級處罰機制，制定更為明確且具阻嚇力

的罰則，以完善法律的預防與懲戒功能，切實體現動物保護的立法原意。

二、公開檢控數據並強化跨部門協作，提升執法透明度與效能

政府早於 2021 年已表示會檢討並公佈《動物保護法》的檢控數據，然而至今仍未見完整公佈。建議當局定期公佈相關執法統計，完善數據分類及透明度，讓社會共同監督法律執行成效。同時，應進一步強化市政署與治安部門等權限部門之間的協作機制，建立常態化的聯合執法與案件通報流程，特別是加強對利害關係人的跟進與支援，確保法律賦予的行政處罰及刑事檢控權力得以有效發揮。

三、增設並完善人寵共融設施，推動社區友善環境建設

隨著本澳居民對寵物友善空間的需求日益增加，建議當局除持續優化現有遛狗區等設施條件和配套外，積極考慮利用現時正在開展的休憩設施建設工程，包括馬場北大馬路沿線灘塗整治工程及南岸海濱綠廊二期等項目，規劃增設面積較大、設備更完善的寵物友善公園或專屬片區，提供安全、舒適的活動空間。同時，建議政府就寵物友善餐廳制定環境衛生相關的營運參考指引，並提供相應的技術支援等友善措施，在不影響公共衛生及其他顧客權益的前提下，鼓勵更多餐飲場所及商場申請成為寵物友善場所，逐步構建全面的人寵共融社區環境。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

黃浩彪議員

加快陳舊樓宇維修，改善社區居住環境

主席、各位同事，下午好，

澳門是一個人口密集、土地資源有限的城市，隨著城市發展日漸成熟，許多舊區樓宇正面臨著日益嚴重的老化問題。根據資料顯示，全澳有超過 4000 幢樓宇樓齡超過 30 年，部份更達 50 年以上。這些樓宇日久失修，外牆剝落、鋼筋鏽蝕、渠管老化等問題層出不窮，不僅影響市容，更直接威脅居民與途人的安全。

儘管特區政府已建立了《都市建築法律制度》，明確規定業權人應對樓宇進行定期保養與維修，並設有樓宇維修基金提供資助，但實際執行層面仍存在諸多障礙。許多老舊樓宇屬於沒有管理機關、管理公司及住戶關注的「三無大廈」，在籌組維修工程時面臨極大困難。此外，《都市更新法律制度》生效至今兩年，本澳都更步伐仍然停滯不前，尚未有按照法律成功重建的樓宇。而樓宇維修基金的申請程序和資助範圍，仍有進一步優化的空間，以更貼合舊樓業主的實際需要。

針對上述情況，本人有以下建議：

1. 優化資助維修政策和簡化維修程序

擴大《樓宇維修基金》支援範圍，涵蓋結構檢測、消防升級、升降機更換等必要工程。簡化申請流程，設立「一站式」服務專窗，

提供技術諮詢與工程監理支援，協助業主特別是「三無大廈」順利申請。

2. 推行「老屋延壽計劃」。

針對樓齡達三十年以上的舊樓，提供定期結構安全檢測資助，並按風險等級分級支援維修。優先處理「人屋雙老」樓宇，改善長者居住環境，推動預防性保養，避免小問題演變為大危機。

3. 推動片區整體規劃，協調都更與維修

都市更新不僅是單幢樓宇的重建，更需要從片區整體規劃著手。建議政府在限制區域人口密度的同時，從整體片區規劃方向作出考慮，結合舊區環境整治、公共設施優化等工作，協同推動社區環境的整體提升。

4. 加強宣傳教育，提升業主責任意識

許多業主對樓宇維修的責任意識不足，導致樓宇失修情況加劇。建議政府加強宣傳教育，透過社區講座、宣傳單張等方式，向業主說明樓宇維修的重要性及相關法律責任，提升業主對樓宇保養維修的自覺性和責任感。

樓宇維修不僅關係到個別業主的居住安全，更與整個社區的環境品質和公共安全息息相關。我們應當從法律制度、資源投入、專業支援和公眾教育等多方面著手，建立一個更為完善、高效的樓宇維修體系，切實改善舊區居民的居住環境，提升澳門整體的城市面貌和生活品質。

謝謝大家！

2025 年 11 月 25 日 議程前發言
高天賜議員

提高博彩業競爭力，推動特區經濟多元化，創造新的就業，支撐公共開支

澳門特區成立 26 年以來，博彩稅收年年豐、成績斐然，為財政儲備提供了極佳的緩衝。

賭牌持續增加創造了新的工作崗位、增加了就業，令失業率大幅減少，提振內需，提高了居民的幸福指數。

由於過分依賴單一產業，政府持續推動經濟多元化，透過其他多種經濟活動，增加收入，以便支付逐年增加的公共開支。

然而，這並非易事，澳門的本地生產總值長期受博彩業的影響。

特區的公共收入仍然過分依賴博彩業，該產業在公共收入中的佔比達到 86.2%（2025 年 1 月至 7 月）。

拓寬收入來源越來越困難，充滿挑戰，除非是與博彩有直接或間接聯繫的行業，其他諸如非博彩旅遊業等行業仍然無法帶來稅收。

而公帑要支付沉重的財政負擔，比如輕軌的保養費、離島醫院和投資與發展開支計劃的花銷。

推動經濟多元，不容懈怠，同時澳門應推出政策，增加博彩業的實力，應對周邊地區稅收、佣金方面的優勢造成的激烈競爭。

最後要指出的是，周邊地區的競爭對手正開發新的博彩形式，博彩業不應與賭博種類的創新背道而馳。同時，管理要現代化、吸引招徠外國遊客要更有力。

為達到這個目標，要推出政策支持博企。有關政策包括透過澳門國際機場開闢直飛航線，開拓美洲、歐洲、亞洲的客源。

謝誓宏議員

加速大型活動復原速度，降低影響市民日常生活出行

2025 年 11 月 16 日，順利完成第七十二屆格蘭披治大賽車。每一年臨近大賽車，特區政府要在東望洋賽道沿線進行大量臨時工程：路面鋪整、修補、加設三層鋼護欄、防護網、活動閘門、臨時看台同防撞設施等，務求確保賽事安全同如期舉辦。官方與媒體都多次向公眾介紹過，尤其於葡京彎角、髮夾彎等重點位置，安全要求極高，因此需要高強度防護裝置，社會對此表示理解與支持。

格蘭披治大賽車早已成為澳門的城市名片，對旅遊、經濟、國際曝光率都有正面積極意義，亦是特區政府打造「盛事之都」的重要一環。但除着人口不斷上升，如何做得好、做得更文明、更少擾民成為特區政府必須面臨的關鍵問題。現時特區政府在賽前建設的時候，效率甚高；但賽事結束之後，移除護欄、還原道路與社區功能時，往往又變成另一種節奏——慢、拖、缺乏清晰交代。

不少市民反映，賽事結束多日部分路段仍然未完全清拆防護欄及臨時設施，水塘／東望洋一帶、葡京彎角附近等位置尤其明顯；道路未能全面還原、應還原的泊車位遲遲未復原，令居民返工返學、接送小朋友、商戶上落貨都均受嚴重影響，塞車「兜路」情況加劇。更令市民不滿的是砌欄可以數日內完成，為何拆欄時長不斷拖延？臨時設施為了服務盛事，還原同樣是盛事工程的一部分，為何標準不一致、力度不對等？

特區政府在賽前記者會曾提到，增設活動閘門同相關安排，係希望「盡快重開賽道、減低對駕車人士影響」。既然「盡快重開」本身就是政策目標，那麼賽後還原慢的問題並非小瑕疵，而是執行承諾出現落差。再者澳門不只一場大賽車，還有美食節、塔石藝墟、演唱會、體育比賽等，政府往往能在籌備期快速配合。但當活動完結、需要將公共空間還返給市民用時，就出現「只快建、慢

拆」的老問題，這種方式，久而久之會消耗市民對盛事政策的支持。

因此，有關部門應該對本屆賽車賽後拆卸與道路還原工作作出全面反思並立即跟進。具體而言，當局必須清楚交代：目前哪些路段已完成拆卸並恢復通車及泊車功能、哪些仍未完成、各自延誤的原因是甚麼；並且應由主管部門發佈一份清晰、對外公開的「賽後還原進度公告」，以路段為單位列明還原時間表，逐日更新。

除此之外，政府還要從制度源頭堵塞「只快建、慢拆」的老問題。往後所有賽車臨時設施的工程合約，必須把「賽後還原時限」列為硬指標，寫入合約條款，設定明確的完成期限、分段交付要求及違約責任；同時對承辦方及相關部門建立績效評核與問責機制，確保工程不再「虎頭蛇尾」，真正做到賽前與賽後同樣高效率、同樣有交代，及時把公共空間與道路功能還給市民使用。

2025 年 11 月 25 日 議程前發言

陳孝永議員

澳門承辦第十五屆全運會的成就與展望

主席、各位同事：

大家好！今日，我懷著無比自豪的心情，與大家分享澳門承辦第十五屆全運會的卓越成就。這場首次由粵港澳三地聯合承辦的體育盛會，不僅是一場高水準的競技賽事，更是澳門在「一國兩制」下融入國家發展、展現區域協同力量的輝煌典範。

一、科學籌備：高效協作與創新突破

澳門賽區的成功，離不開特別行政區政府的周密策劃與社會各界的高效協作。澳門賽區籌備辦公室從最初的 17 人迅速擴展至 70 多人，設立了宣傳、競賽、接待等專業小組，以成熟的組織架構確保賽事高效運行。

- 志願力量：超過 3,500 名志願者經過系統培訓，投入賽事服務，他們的熱情與專業成為澳門賽區最動人的名片。

- 創新協作：面對歷史性的跨境賽事，澳門與粵港兩地通力合作，在公路自行車賽中首創「無感通關」技術，使運動員跨越三地而無需停留，這不僅是全運會的首創，更是大灣區規則銜接的里程碑。

二、澳門運動員：主場競技與歷史突破

本屆全運會中，澳門派出了史上最大規模代表團，參與包括乒乓球、鐵人三項、女子排球在內的多項賽事，取得了亮眼表現。

- 競技水準提升：澳門田徑選手呂艷蘭歷史性地闖入女子 100 米決賽，展現了澳門體育的飛躍。

- 主場自豪感：運動員們在家門口與頂尖選手同台競技，不僅提升了技術水平，更激發了全城的愛國愛澳情懷。正如教練員所言，全運會是一次生動的愛國愛澳教育，深刻增強了社會的凝聚力與國家認同。

三、收益與成效：經濟活力與城市升級

全運會為澳門帶來了多維度的積極影響，其效益遠超體育範疇：

1. 經濟與旅遊拉動：賽事期間，粵港澳三地遊客量顯著增長，廣州、深圳累計接待遊客 1804.9 萬人次，旅遊消費金額同比大幅增長。澳門通過「體育+旅遊」模式，將全運會與格蘭披治大賽車等特色活動結合，成功拉動本地消費，助力經濟多元發展。

2. 城市形象與綠色創新：澳門賽區積極響應「綠色全運」號召，啟動碳中和計劃，對場館能耗、交通等領域進行全面碳核算，並推動綠色電力應用，為大型賽事的可持續發展樹立了標杆。

3. 區域融合示範：通過「一事三地」「一規三地」的創新機制，粵港澳在賽事組織中實現了人員、物資的高效流動，為三地未來在更廣領域的合作提供了寶貴經驗。

四、未來展望：全運遺產與融合示範

全運會的成功，為澳門留下了深遠的遺產：

- 體育惠民：推動全民健身熱潮。
- 區域合作樣板：本屆全運會是「一國兩制」優勢的生動體現。其探索的協同模式，為粵港澳大灣區在經貿、科創、環保等領域的深度融合提供了可複製的範本。
- 青年激勵：通過參與全運會，澳門青年增強了國家認同與主人翁意識，將為澳門未來的發展注入持久動力。

結語：

全運會不僅是競技的舞台，更是澳門融入國家發展大局的關鍵一步。讓我們攜手將這份全運熱情轉化為長效動力，共同建設充滿活力的澳門，為粵港澳大灣區的融合與發展貢獻更大力量！

謝謝大家！