

2025 年 10 月 28 日 議程前發言

陳禮祺議員

構建全域友善生育環境 助力澳門長遠發展

根據聯合國《2024 年世界生育報告》，澳門成為全球總生育率最低地區。而在 2025 年度財政年度施政報告中，就完善生育支持政策提出多項措施，積極應對少子化問題。依據統計暨普查局數據，本澳去年總和生育率為 0.58，即每一名育齡婦女一生中的總生育人數不到一人。然而，今年上半年本澳新生嬰兒只有 1,421 名，較去年同期再減少近 289 名。綜合近年出生率持續下降的趨勢，澳門正加速邁向“超少子化”社會，可預視“一孩化”甚至“無子化”的家庭結構將愈加普遍，這對本澳未來勞動力供給、社會保障體系及經濟活力構成深遠挑戰。

提升居民生育意願是一項極其複雜的系統工程，需要政府進行頂層的“全域政策”設計，通過建立跨部門協作小組並綜合社會整體需求，共同構建更全面且具前瞻性的“願生育、敢生育、善養育”的支援體系。為此，本人提出以下三點建議：

一、強化經濟支援，實質上減輕家庭養育負擔

經濟壓力是抑制生育意願的首要因素。建議現階段，持續加大受資助托額，研究將現有育兒津貼的受益範圍延伸至六周歲兒童。並設立“遞進式生育津貼”，根據生育胎次提高津貼金額，確保能緊貼家庭整體育兒成本。在住房方面，應儘快公佈已開展的“經濟房屋置換制度可行性研究”進展及結果，以解決現有經屋家團因成員結構變化所產生的住房需求，並同步研究針對育兒家庭提供購房貸款利息補貼或租金特別津貼，從最大的生活開支上提供支持。

二、完善家庭友善政策，推動職場與家庭平衡

現行的產假及侍產假制度仍有提升空間。建議逐步將帶薪產假延長至國際勞工組織建議的不少於 98 天，與內地及香港的天數看齊，並研究設立父親專屬的陪產假及父母均享的陪診假，以鼓勵家庭共同承擔育兒責任。此外，推動實施“家庭友善僱主認證”先導計劃，在政府部門及休閒企業先試行，為孕婦及育有三歲以下子女

的僱員，提供彈性工作安排，如豁免“輪通宵更”或“追更”的安排，在極端天氣下，因應家庭特殊情況，豁免原職務範圍內值班要求，從而推動職場與家庭之間的平衡。

三、加強托育與教育支持，構建更完善的教育銜接

“無人幫手帶”是許多雙職家庭的困境。建議社會工作局廣泛吸納和回應社會意見及需求，加快制定《2026 至 2030 年托兒服務發展方案》，考慮逐步延長托管時間與服務範圍，爭取為本澳從事不同行業的雙職家庭，提供更完善托育支持。同時，持續推動非高等教育走向創新多元化發展，完善現有特殊教育中師資配置、資源投入及對特定學生群體的精準支援。此外，提高對基層弱勢家庭的額外教育津貼，推動非高等教育各階段的全面銜接及公平性。由托育開始至完成非高等教育，一條龍式全齡段減輕家庭教育及照顧壓力，以提升生育意願。