



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

INTERPELAÇÃO ORAL

Estudar o aumento das receitas do Fundo de Segurança Social e consolidar a estabilidade financeira do mesmo

Com o agravamento do envelhecimento populacional em Macau, a subida dos preços, a crescente taxa de dependência e as expectativas dos idosos em relação à qualidade de vida, todas essas situações demonstram que o Governo da RAEM precisa de estudar como aumentar as receitas da segurança social e ajustar adequadamente o valor da pensão para idosos, garantindo a estabilidade financeira do Fundo de Segurança Social e assegurando assim que a população idosa possa desfrutar de uma vida confortável na terceira idade.

É necessário encarar a realidade de que, a partir de 2023, o índice de envelhecimento de Macau ultrapassou pela primeira vez os 100%, o que significa que a população idosa superou oficialmente a população de crianças e jovens. Embora as receitas totais da segurança social em 2024 tenham basicamente retornado aos níveis de 2019, as despesas com prestações da segurança social e subsídios têm aumentado continuamente. Tomando apenas a pensão para idosos como exemplo, mesmo sem reajustes no valor das prestações durante cinco anos, os pagamentos em 2024 (5,17 mil milhões) já aumentaram em 950 milhões em comparação com 2020. As receitas financeiras e a estabilidade do Fundo de Segurança Social não só determinam se as actuais prestações da segurança social podem ser distribuídas normalmente, como também influenciam directamente a possibilidade de ajustar a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

pensão para idosos e outros subsídios. Esta é, provavelmente, a principal razão pela qual, desde 2020, "o valor de 3% do saldo da execução do orçamento central" tem sido alocado ao Fundo de Segurança Social.

Para além das prestações regulares, o Fundo de Segurança Social desempenha ainda um papel fundamental na rede de segurança social, por isso, a estrutura financeira deve ser suficientemente resiliente. Olhando para o impacto da pandemia, em 2022, o valor do pagamento do subsídio de desemprego aumentou 55 milhões em comparação com o ano anterior, e em 2023, devido ao período de transição da prevenção e controlo da epidemia, o subsídio de doença aumentou 33 milhões em comparação com o ano anterior. Estes dados reflectem que as despesas do referido Fundo não só são influenciadas pela estrutura demográfica e pelas despesas, como também sofrem flutuações súbitas da sociedade.

De um modo geral, as fontes de receitas do Fundo de Segurança Social incluem essencialmente as comparticipações das contribuições do jogo, a comparticipação de 1% das receitas correntes efectivamente apuradas em cada exercício do orçamento geral do Governo da RAEM, a dotação de 3% do saldo da execução do orçamento central, as contribuições para o Fundo, etc. A experiência da pandemia mostra que as dotações do jogo, que ocupam uma proporção muito elevada, são facilmente influenciadas pelo ambiente externo, e o seu montante de injecção de capital caiu abruptamente de 5,01 mil milhões em 2019 para 780 milhões em 2022. Além disso, o retorno do investimento também está envolto em incertezas, pois apesar de 2019 ter registado um saldo positivo de 5,5 mil milhões de patacas, em 2022 registou-se uma perda de investimento de 7,7 mil milhões de patacas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Para garantir a sustentabilidade de longo prazo do regime da segurança social, sugere-se que o Governo da RAEM reveja a estrutura actual das fontes de financiamento e estude activamente estratégias para expandir as receitas. Só assim será possível estabelecer uma base financeira sólida para futuros aumentos nos diversos benefícios da segurança social, assegurando que, perante uma sociedade altamente envelhecida e eventuais crises imprevistas, o regime de protecção social de Macau mantenha o seu funcionamento estável.

Pelo exposto, interpelo o Governo sobre o seguinte:

1. De acordo com um estudo temático do Fundo de Segurança Social, os resultados das projecções do modelo actuarial indicam que, sob premissas base, a actual organização administrativa de ajuste da pensão para idosos deverá ser capaz de cobrir as despesas previstas para os próximos 50 anos. Contudo, caso o ambiente económico se deteriore, poderá ocorrer uma situação de activos negativos. Com vista a assegurar a estabilidade, a longo prazo, do regime de segurança social, o Governo da RAEM deve rever a estrutura das fontes de financiamento, estudar, de forma activa, estratégias de exploração de novas fontes de recursos, e garantir, activamente, que o montante da pensão para idosos seja superior ao valor do risco social. Vai fazê-lo?
2. Em 2024, a reserva financeira da RAEM registou rendimentos de investimento satisfatórios, com os rendimentos dos investimentos a ultrapassarem os 30 mil milhões de patacas, e o índice de envelhecimento da população de Macau, pela primeira vez, ultrapassou os 100% e as despesas rígidas, tais como a pensão para idosos, registaram um aumento significativo. O Governo deve ponderar



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

sobre a criação de um mecanismo de distribuição especial, no sentido de injectar, no futuro, parte dos rendimentos excedentários da reserva financeira no Fundo de Segurança Social, com vista a aumentar a sua reserva financeira. Vai fazê-lo?

3. Actualmente, o Governo atribui uma verba não superior a 3% das receitas brutas do jogo para o desenvolvimento urbanístico, a promoção turística e a segurança social, sendo que a quota atribuída ao Fundo de Segurança Social aumentou de 60% em 2013 para 75%. Tendo em conta que o respectivo mecanismo de distribuição já está em vigor há muitos anos, nomeadamente o Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), que já envolve o desenvolvimento urbanístico, será que existem condições para concentrar os recursos e aumentar, claramente, a quota de distribuição do Fundo de Segurança Social, com vista a proporcionar bases mais sólidas para a futura actualização do valor da pensão para idosos?

16 de Janeiro de 2026

**O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,
Leong Sun lok**