

2025年10月28日 議程前發言

葉兆佳議員

對接國家“十五五”規劃 全面融入國家發展大局

10月23日，二十屆四中全會審議通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》，不僅為國家未來五年發展擘畫了宏偉藍圖，更明確提出“促進香港、澳門長期繁榮穩定”的重要部署，為澳門在新征程中融入國家發展大局、實現高質量發展指明了方向。

四中全會提出“十五五”時期經濟社會發展的主要目標：高質量發展取得顯著成效、科技自立自強水平大幅提高、進一步全面深化改革取得新突破、社會文明程度明顯提升、人民生活更加幸福美好、國家安全更加鞏固。是國家邁向2035年基本實現社會主義現代化的關鍵一步，也為澳門特區提供了前所未有的發展機遇。在澳門“二五”規劃收官與“三五”規劃謀劃的關鍵節點，積極對接國家“十五五”規劃，既是落實習近平主席對澳門“四點希望”的具體行動，更是特區實現高質量發展的必由之路。

面對新的發展階段，將國家戰略紅利轉化為澳門發展動能，“著力推動經濟適度多元發展”、以“一國兩制”制度優勢夯實“中葡平台”定位，在國際變局中扛起“國家對外開放橋頭堡”使命，“著力打造更高水平對外開放平台”，是特區政府與社會各界需共同作答的時代命題。

從四中全會公報來看，“十五五”時期的多項重點部署與澳門發展高度契合。全會強調統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，澳門可依託全國重點實驗室優勢，深化新質生產力發展合作；全會提出“擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面”，澳門作為中葡平台和國際自由港，建議做好國家對外開放重要橋頭堡；澳門發展現代金融業，可在跨境金融、綠色金融、科技金融等方面發揮更大作用，助力國家經濟高質量發展。提出以下三點建議：

第一，建議落實規劃銜接，融入國家大局。建議特區政府加強與港澳辦、國家發改委等相關部委的溝通協調，在國家“十五五”規

劃編制過程中，結合澳門自身優勢和資源稟賦，精準對接國家戰略部署，深化“一中心、一平台、一基地”定位建設，推動“1+4 適度多元發展策略與國家規劃有機銜接。同時，建議特區政府在編制澳門第三個五年發展規劃時，制定對接國家“十五五”規劃的行動方案和分階段實施路線圖，同步推進“北上、南下、西進、東拓”區域發展策略，明確政策支持及資源投放重點，確保澳門發展與國家戰略同頻共振。

第二，建議聚焦產業轉型，培育發展新動能。建議特區施政方向及產業引導緊貼國家“十五五”時期培育新質生產力的戰略部署，優先發展科創、現代金融、醫療健康、會展文化等特色產業，重點引入、培育一批帶動力強、國際競爭力高的新產業項目，加快推動澳門產業結構轉型升級。積極主動參與粵港澳大灣區建設，推動橫琴粵澳深度合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接，支持各類要素跨境流動高效便捷，打造具有國際競爭力的產業集群。同時，統籌推進教育、科技、人才一體化發展，善用全國重點實驗室等平臺優勢，推動產學研深度融合，為澳門經濟適度多元發展注入新動能。

第三，建議加強學習宣傳，凝聚社會共識。建議特區政府開展系列宣傳教育活動，通過多元渠道凝聚全社會對接國家發展大局的共識，激發澳門融入國家發展的內生動力。一方面，將四中全會精神與“十五五”規劃納入公務員培訓體系，開設專題課程講解國家發展戰略與澳門定位，提升行政治理效能和對接國家戰略的能力；另一方面，強化面向全社會的宣傳推廣，通過專題講座、社區展覽、校園活動等線上線下形式，提升青年、企業界和全體居民對規劃建議的理解和參與度，解讀規劃建議中與民生相關的內容，增強澳門居民對國家發展的認識和信心，營造“人人關心規劃、人人參與發展”的良好氛圍。