

2025 年 12 月 18 日 議程前發言

李煥江、黃家倫議員聯合發言

(李煥江議員代表發言)

## 科技園的招商、增值服務及監管政策

背景：科技園專案關乎澳門未來

澳門經濟過度倚重博彩收入，但是，人工智能新業態興起，年輕人不再熱衷線下博彩，隨時間推移，加上其他外部環境變化等因素疊加，博彩收益也可能出現不穩定乃至受衝擊。科技園專案是實現經濟適度多元化的關鍵。

問題：建立及完善科技園招商及投後服務、監管政策

當前環境下，企業主投資趨於保守。要高效推進科技園專案，政府招商有需要主動出擊，做好增值服務。儘管各部門尤其是經財司及其下屬部門積極推進，但目前需建立及完善具前瞻性的科技園招商及投後服務、監管政策。

模式：借鑒內地明星城市經驗

近幾年內地招商的明星城市有五種主要模式。一是“基金+產業”的資本招商，政府設立產業基金推動專案落地，如蘇州生物科技產業。二是“龍頭產業牽引”的集群招商，圍繞龍頭企業打造產

業集群，像深圳依托華為帶動相關產業。三是“需求引導供給”場景招商，開發城市應用場景吸引科技企業，如杭州城市大腦引入阿里雲開展 AI 應用。四是“數據智能匹配”數字招商，建大數據平台精準定位目標企業，如廣州“數字招商”系統。五是“跨區域協同”飛地招商，打破行政區域招商，如深圳主導的深汕合作區。

### 策略：結合澳門實際制定差異化政策

作為微型經濟體，澳門沒龍頭企業，難以構建全產業集群，且在人力、土地等方面缺乏優勢。因此，我們需發揮獨特優勢（例如“一國兩制”、自由港、單獨關稅區、簡單稅制、葡語系國家精準聯繫人和澳門歐陸法制度等獨特優勢，轉化為具體、有吸引力的招商賣點和服務條款），打造成中葡科技企業互聯互通的中樞平台。為此，我們可採取以下措施：一是在績效協議基礎上，通過產業基金戰略參股進行產業引導，在控制風險同時發揮資本杠桿作用；二是推動澳琴跨區域協同招商，明確與橫琴分工和制定投資效益；三是吸納本地和國際人才集聚招商，及對其中符合條件人士可申請非永久性居民身份；四是建立大數據精準招商庫等。現時，需要政府落實招商政策，可考慮以法規形式給予企業主入園決心，明確招商模式、運營管理和政策優惠等關鍵環節，確保高水平的招商與精細化的後續管理，以此突出政府從管理者轉向服務者的角色、實現與國家十五五和澳門所需所長的對接。

### 保障：做好增值服務與量化監管

內地明星城市招商的同時，不僅為引資企業提供增值服務，疏通企業發展痛點，引導企業不斷壯大，還會從畝均產值、畝均投資強

度等方面對招商企業開展招後管理，並將此作為確定政府補貼及優惠力度的依據。

澳門雖難以採用畝均量化方式，但可結合自身需求進行適度量化，例如以吸納就業強度、投資規模、是否在資本市場上市等作為量化指標，以此決定資助扶持力度，以及稅收優惠和其他獎勵措施。同時，因科技園佔地面積與人力資源有限，科技園需進一步明確產業細分領域各自佔比，但應避免盲目追求“大而全”，且政策宜引導琴澳合作、園內外合作和產學研配套之幅射作用。

總之，政府應構建一套完善的招商後續增值服務與量化監管政策體系，在“精準產業定位、特優政策配套、澳琴深度協同、全鏈條生態、營商信心管理”多維度上取得突破。