

口頭質詢

周家俊議員

推動深化落實合作區分線管理，讓市民生活和產業發展得到更大程度效益

根據《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，分線管理政策的核心初衷，是立足琴澳一體化發展，為澳門經濟適度多元發展提供支撐，重點保障人才、產業所需設備和儀器、研發原料、數據等關鍵生產要素實現跨境高效流動。作為無先例可循的創新探索，政策實施以來，在促進琴澳人員往來、民生便利化等方面已取得積極成效，比如澳門居民可攜帶多類生活物資便捷入區、部分企業享受到免稅政策紅利等。但從產業發展的實際需求來看，政策紅利的釋放仍有優化空間，部分管控環節與琴澳產業協作的契合度有待進一步提升。

一方面，政策在免稅監管的實施中，對一般物品的關注相對集中，使得服務產業發展的核心導向未能充分凸顯，與“以產業支撐澳門經濟多元”的初心仍有細化空間；另一方面，“一線”“二線”的管控重點與產業實際需求尚需進一步對標，“一線”對產業核心要素的放開力度和流程便捷性仍有提升空間，而民生消費類物品的放開相對突出；“二線”目前依賴物理關卡開展管控，申報流程較為複雜，不僅增加了企業的時間與人力成本，車流擁擠情況亦時有發生，產業物流與民生出行的管控邊界需要進一步明晰。

同時，針對產業所需的設備儀器、人才、數據等無需物理關卡管控的要素，現行流動機制仍存在一些待突破的環節。傳統物理管控模式與數字經濟、高端製造等新型產業的要素流動需求仍未匹配，未能完全適應產業發展新趨勢，導致部分服務澳門“1+4”產業的企業仍未充分享受到實質性便利。整體而言，相關管控環節對琴澳產業跨境協作的支撐作用仍可進一步強化，建議結合發展實際對政策實施成效進行動態評估與優化調整。

習近平主席於2024年底視察合作區時強調，開發橫琴的初心是促進澳門

經濟適度多元發展。當前合作區“四新產業”與澳門“1+4”產業協作不斷深化，對人才、設備、數據等要素跨境便捷流動的需求日益迫切，亟需進一步優化現有管控模式。為此，本人提出以下質詢：

1. 請問合作區會否結合產業發展需求，進一步系統評估“一線”“二線”管控的實施成效，優化調整相關管控措施，例如探索為民生消費類物品進出“一線”制定“白名單”等精細化管理方式，有合理法律機制讓生活所需獲得通關便利的保障，更好兼顧民生便利與產業導向？
2. 會否針對產業所需的設備、人才及數據等要素，建立更科學的跟蹤與管理機制，並以產業設備流通為試點，持續暢通琴澳物流通關環節，構建更高效便捷的跨境流動模式，為琴澳一體化基礎產業發展提供更有力支撐？
3. 合作區能否立足產業發展實際，優化調整管控邏輯，強化分線管理在關鍵產業要素流通中的賦能作用，在保障管控效果的同時，更好兼顧產業發展與交通便利，讓政策紅利更充分地釋放？