



# 澳門特別行政區 立法會會刊

## DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第八屆立法會

VIII LEGISLATURA

第一立法會期（二零二五—二零二六）

1.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2025-2026)

第一組

第 VIII - 5 期

I Série

N.º VIII - 5

日期：二零二五年十一月十九日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時二十三分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：張永春

副主席：何潤生

第一秘書：施家倫

第二秘書：李靜儀

出席議員：張永春、何潤生、施家倫、李靜儀、高天賜、崔世平、梁安琪、馬志成、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、林倫偉、梁孫旭、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、柳智毅、顏奕恆、李良汪、黃浩彪、梁普宇、李煥江、陳孝永、李居仁、林發欽、何敬麟、周家俊、黃駿傑、黃家倫、高岸聲、呂綺穎、陳禮祺。

列席者：行政長官岑浩輝

行政法務司司長黃少澤

經濟財政司司長戴建業

保安司司長陳子勁

社會文化司司長柯嵐

運輸工務司司長譚偉文  
廉政專員歐陽湘  
審計長歐陽瑜  
警察總局局長梁文昌  
澳門海關關長何浩瀚  
行政長官辦公室主任陳格  
行政法務司司長辦公室主任曾翔  
經濟財政司司長辦公室主任羅志輝  
保安司司長辦公室主任林燕生  
社會文化司司長辦公室主任林媛  
運輸工務司司長辦公室主任林紹源  
廉政專員辦公室主任陳彥照  
審計長辦公室主任何鈺珊  
行政會委員歐安利  
行政會委員陳澤武  
行政會委員馬志毅  
行政會委員陳家良  
行政會委員劉藝良  
行政會委員梁偉峰  
行政會委員唐繼宗  
行政會委員余成斌  
行政長官私人助理吳俊文

**議程：**獨一項：議員就 2026 年財政年度施政報告內容向行政長官提問及行政長官回答有關問題。

**簡要：**行政長官回答了議員就 2026 年財政年度施政報告內容所提的問題。

**會議內容：**

**主席：**

各位議員，現在開會。

今日大會的議程是議員就二零二六年財政年度施政報告內容向行政長官提問，以及行政長官回答有關問題。

首先，以立法會的名義，歡迎行政長官閣下、行政會成員以及各位官員列席今日的會議。

按照之前執行委員會的議決，各位議員按報名順序每次提出一個問題，發言時間

為兩分鐘。今日會議共有三十二位議員報名。

現在有請葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，二十屆四中全會審議通過“十五五”規劃建議，明確提出擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面的重要部署。去年，習近平主席視察澳門並提出四點希望，其中一點是著力打造更高水平對外開放平臺，促進與葡語國家全方位互利合作。今年的施政報告亦首次將加強與西語國家經貿、金融及人文交流納為重點。

圍繞二零二六年施政報告的工作方向，本人提出以下問題：特區政府如何更好運用中國—葡語（西語）國家經貿服務中心的功能，或擴大服務內容與功能，推動拓展澳門與葡語、西語國家的金融合作，打造更有利於促進葡語、西語國家金融合作的營商環境，強化澳門在中、葡、西合作中的金融節點功能？例如，引進更多葡語、西語國家的金融機構在澳門或橫琴深合區落戶，促進澳門與葡語、西語國家之間的人民幣跨境使用、跨境投融資、綠色金融合作、清算網絡建設等方面，是否有具體政策或路徑安排？

多謝主席。

主席：請行政長官回答。

行政長官岑浩輝：多謝葉議員提出的問題。

澳門與橫琴兩個區域聯動發展，發揮澳門的獨特優勢，發揮深合區背靠祖國的優勢，是大家都知道的國家戰略。因此，中國—葡語（西語）國家經貿服務中心在這個發展當中便發揮着關鍵作用。在今年年初，該中心由橫琴執委會與澳門特區政府共同發起成立，旨在發揮澳門的平臺作用，為葡語系國家在內地提供服務，同時亦為粵港澳大灣區企業“走出去”至葡、西語國家時，提供有關該等國家的法律、會計、市場資訊各方面等服務，形成線上線下結合的市場運作機制。相關工作已正式開展。希望能夠透過這個平台，連接葡、西語國家。至於你剛才提及的金融機構。其實金管局目前已與八個國家的十二個金融機構簽訂合作協議，希望相互之間能夠利用澳門的平臺以及相關合作備忘錄，進行中葡人才的培訓、金融人才培訓合作。針對這方面，葉議員的了解可能更多。

在推進人民幣常態互換機制方面，國家已和巴西等多國建立本地貨幣互換機制。故此，金融管理局將計劃朝人民幣跨境使用的方向進行推動，設立“人民幣資金便利安排”的常態化機制。中國銀行本身亦享有結算行的地位。故此，將推動葡語、西語國家認識澳門債券市場。澳門MOX市場現時的存量價值已約為一萬億澳門元，國家

包括鄰近的廣東省亦有在澳發債。政府將透過主辦金融會議、專業培訓，深化與葡語系國家的金融合作，並透過招商吸引金融機構落戶澳門及橫琴。我們必須先了解、多接觸，發揮平臺的作用，吸引他們落戶澳門及橫琴。現時正在商議籌建葡語國家及地區保險監管專業人員培訓中心，希望能夠打造中葡金融人才培訓基地。同時，“數字澳門元”的項目已經開展，並已判給予一所銀行、金融機構進行籌備。希望能夠透過“數字澳門元”的創新，在支付、結算、清算等方面發揮作用，鼓勵澳門金融機構主動“走出去”。近一、兩年來，亦能看到金融機構願意和政府機構一同前往葡語系國家、歐洲國家進行交流，共同推廣橫琴與澳門的金融平臺，發揮平臺的潛能與獨特優勢。多謝。

主席：多謝長官。

請崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，昨日在您的施政報告中表示將主動對接國家“十五五”規劃，並廣泛聽取社會各界意見，對此態度表示十分支持。“十五五”新征程是夯實基礎、全面發力的關鍵時期，黨二十屆四中全會已公佈國家“十五五”規劃建議，其中對澳門發展亦有提出新要求，包括加強與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活的政策措施，發揮背靠祖國、聯通世界的獨特優勢和重要作用。請問行政長官閣下，澳門的“三五”規劃與國家“十五五”規劃對接部分，鑑於國家的新內容，有哪些關鍵方向與具體措施是必不可少的？可否提前分享高見？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝崔議員提出的問題。

國家“十五五”規劃已由中共二十屆四中全會通過，按照規劃，預計會在明年三月由全國人大正式通過。當中除涉及國家的整體規劃外，亦會包含港澳內容，以及社會各界的諮詢意見。國家“十五五”規劃是全面建設社會主義現代化的關鍵五年規劃，澳門作為國家的特別行政區，須背靠祖國、聯通世界，發揮“精準聯繫人”的作用以及“一國兩制”優勢。在“十五五”規劃當中，有幾個範疇的內容可和各位分享。

在經財範疇，澳門的經濟適度多元發展將與國家規劃對接，共同發展。譬如澳門將開展國際科技產業園研究，二零二六至二零三四年科技產業、會展業、金融業的發展規劃，將與“十五五”規劃對接。“十五五”規劃的期間直至二零三零年，剛好能與橫琴第二階段的規劃吻合，因為橫琴第二階段的規劃是直至二零二九年的。所以在經濟範疇，亦是對焦經濟多元發展方面。澳門與粵港澳大灣區將大力進推邊境管理硬聯通的優化。近幾年融合在硬聯通方面亦已得到大力進推。跨境的管理、人員的管理，以至車輛、貨物方面，按照橫琴的規劃，將會發展迅速。有關橫琴與澳門對接的數個口岸的項目，將根據可行性分階段推進。在保安範疇，將提出一系列的計劃。在社會

文化範疇，將在教育、科技、人才等方面進行對接，共同推進澳門“1+4”產業與橫琴“四新”產業的發展，因為粵港澳大灣區和深合區都是“十五五”規劃的重要組成部分。因應這方面的發展，在經財範疇還將推進科技產業園的發展，利用國家的科研優勢，以及科技園的產業推進、建設、管理經驗。因為本人亦非從事這方面的工作，故早前亦曾到訪“長三角”及“珠三角”。故此，澳門將根據實際情況對接國家“十五五”規劃，而科技產業園將是其中一項內容。至於社會文化範疇的高水平人才及教育、科技一體化培訓方面，將推進澳門大學，亦即橫琴的國際大學城建設，希望能夠實現國際化的高等教育培訓。澳門大學和旅遊大學在這方面的目標已十分明確，希望能夠利用橫琴的國際大學城做好社文範疇的人才培養工作，打造高端人才的培訓與集聚基地。至於工務運輸範疇剛才亦已提及，主要是在硬聯通及網絡方面將與“十五五”規劃對接。除此之外，國際機場現正填海擴建，國家已批准填海的面積約為1.3平方公里，再加上橫琴前置貨站亦已動工，並將於2027年上半年落成，屆時將能對接國家對外開放橫琴的“一線放開、二線管住”政策，提升珠江西岸的貨運樞紐地位。澳門“三五”規劃將諮詢各界意見，期望大家能多提意見，特別是在大灣區相互之間的配合與聯通方面。多謝。

主席：多謝長官。

請呂綺穎議員。

呂綺穎：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，根據統計局數據，二零二五年首三季出生人數較去年同期再減少四百九十人，學齡人口結構減少令不少學校面臨收生不足、班級人數下降及教育資源分配等挑戰，影響教育質素與教師隊伍穩定。特區政府雖已開展一系列針對性支援措施，但學校的縮班以至生存問題逐步突顯。最新統計數據顯示，二零二四至二零二五學年，本澳幼兒教育一年級(K1)減少二十個班，減幅超百分之十。整個幼兒教育一年級有將近百分之三十八的班級不足二十五人，而整個幼兒教育階段處於相同情況的班級亦超三成。目前，非入網學校平均班級上限為四十二人，入網學校免費教育津貼以每班二十五至三十五人為發放基準，不足二十五人班級難達免教津貼發放標準，導致學校營運成本持續增加。

另一方面，面對AI時代，學校在教育資源與設備優化上需持續投入，令學校在提升教育質素與留住優秀教師隊伍方面均面臨很大困難，並且陷入惡性循環。為此，請問行政長官閣下會否提出針對性的中長期規劃，包括科學評估、適度下調免教津貼班級人數下限、提高津貼及增加班師比，讓教育能在高質量發展道路上穩步前行？

多謝行政長官。

行政長官岑浩輝：多謝呂議員提出的問題。

剛才呂議員發言時未有看稿便能說出所有數字，相關數據均已被議員牢記腦中，可見議員對教育以及少子化的問題十分了解。

少子化以及出生率越來越低的問題已提出多年，這亦是全球性的問題。約兩、三星期前，本人曾在訊報讀到一篇由蔡梓瑜撰寫的文章，當中提到生育問題是一個綜合性的全球化問題，由不同因素造成，並非澳門獨有的現象。倘若大家縱向地去比較，可以看看七、八十年代的育兒成本及環境與現時的區別。若橫向地去比較，可以和香港、深圳、珠海、廣州的育兒環境、成本進行比較，並多加考慮澳門的育兒成本處於什麼水平。少子化問題的確存在，對於如何鼓勵年青人面對這個問題，如何改善這個全球化問題。事實上，這個問題是全球性的，西方國家的情況更為嚴峻，但他們的社會保障及育兒支援都已十分充分。特區政府在今年推出育兒津貼，面向的對象、津貼的期限、津貼的計算方法都與國內一致，意味着大家都正在面對這方面的問題，本人亦曾就此與國內官員進行交流討論。對於特區如何應對有關問題，希望大家能共同努力，正向引導社會生育觀，鼓勵年輕人共同解決問題。

針對少子化問題，政府需從數方面考慮：第一，對少子化問題進行專項及綜合研究，現時出生率每年下降的問題已經浮現，故需對出現這種狀況的原因進行研究。同時亦需結合其他國家或地區的情況考慮，因為這些國家或地國較澳門更早出現有關問題。政府需對此進行專門研究，並優化資源配置。剛才提及到，K1 已減少二十個班，佔比約為百分之十，故需研究如何優化資源配置，以及支持學校與教師因應社會發展轉型，發揮其本身長處，調節班級規模。希望通過研究及相關措施，與社會尤其是教育界及社團，一同探討如何採取短中期措施來應對有關問題。短期內，柯嵐司長會開展有關學齡人口變化趨勢對澳門教育系統影響和應對策略的研究。希望社會各界、社團能與政府、教育機構一同研究現有問題對將來的影響，並希望能在明年首季完成有關工作，共同對現存問題進行客觀分析。與此同時，亦會優化促進學校發展津貼。幼兒教育一年級收生不足 25 人，都可以申請額外資助，屆時可請柯嵐司長作進一步解釋。故此，第一方面將從研究和優化教育津貼方面入手。第二方面，在中長期上需採取多種措施來支持學校與教師。在學校方面，可支持具條件的學校轉型，承擔持續教育的工作。自八十年代開始，尤其是回歸之後，社會便已設立各類持續教育及進修教育中心，提供各類培訓。正如本人過去亦曾在語言培訓中心學習葡文。故此，需要持有條件的學校轉型，承擔持續教育工作，這是無可避免的。現時 K1 已經減少 20 班，在五、六年後，一年班亦會對應縮減，這是必然出現的情況。故此，學校可以提早轉型，承擔持續教育工作，政府亦有在持續教育方面投放資料，今年亦將啟動新一輪持續進修發展計劃，金額為六千元，有效期三年。第二，利用免費教育津貼彈性機制，調節班級規模，將每班人數設定為 25 人至 35 人。現時每班人數基本上亦能在 25 人以上，但對津貼始終會有相應規定。第三方面，學校之間可增加相互的溝通、協調，制定幼兒教育一年級招生方案，準確進行分班。有些學校可能收生較多，有些可能較少，是否可以建立平臺，相互進行溝通。在教師方面，在符合私框要求的情況下，安排教師轉任不同教育階段。原來是一年級的老師，可能未有接觸二年級的教學，可否透過師範培訓協助老師在不同教育階段任教。在此可以分享一些數據，過去三年已有六十三所學校逾三百名教學人員完成相關培訓課程。其次，希望辦學團體能合理規劃

未來的教師團隊規模。每年都有教師退休，每年都有不同的教師規模，每個學校都可能有其本身規劃。既然現時 K1 學生已經減少，在未來的教師規模上，初中、高中的教師是否亦要逐漸縮減。故此，學校須對教師規模主動進行調節。在規模小以及幼兒收生不足的學校當中，研究提出課程白名單，支持開設譬如 AI、體育等新課程，鼓勵教師透過培訓轉至擔任有關職務、職責。相關教師透過培訓接受新事物的能力十分強，因為教師尤其是年輕一輩的成長背景與我們不同。社會日新月異，開設新的培訓課程，是可以做到。政府將與大家共同研究中長期規劃，學校要主動就新課程的設置以及教師梯隊培訓與其他學校進行溝通聯繫，教師亦要主動接受新事物，通過培訓增強自己任教新課程的能力，一併承擔培養下一代的責任。

**主席：**多謝長官。

請黃潔貞議員。

**黃潔貞：**多謝主席。

行政長官閣下、各位官員、各位同事，大家下午好。

今日日本人所關注問題亦是少子化的問題。行政長官閣下上任後在應對少子化問題上積極作為，兩份施政報告均有接納婦女團體倡議，在今年增設並發放育兒津貼，一定程度緩解家庭養育幼兒的經濟壓力，受到居民肯定。新一份施政報告亦提到，將擴大孕婦免費非侵入性胎兒染色體基因檢測項目，以及增加兩歲以下幼兒托額。這些措施值得肯定，體現特區政府對鼓勵生育的決心。剛才長官亦提到，將會推出專項研究，此方面表示認同。但針對現時的實況，統計資料顯示，今年首三季新生嬰兒僅二千一百三十名，仍呈下降趨勢，疊加人口老齡化，未來人口結構將會失衡，影響社會經濟可持續發展。不少居民反映，在生育決策過程中除須關注短期措施，亦須考慮長遠政策。政府雖在經濟、醫療、照顧領域有一定支持，但若能強化頂層設計，透過協調統籌各司在不同施政領域共同應對少子化問題，效果將會更好。因此，請問行政長官閣下，會否有條件研究透過專責機構統籌，建立促進人口長期均衡發展的系統性政策與支援體系，從人口政策制定、修訂家庭政策綱要法，推出覆蓋生命全週期的生育、養育、教育支持體系及組合拳措施，與廣大居民共建可持續發展的未來？

**行政長官岑浩輝：**多謝黃議員提出的問題。

生兒、育兒、培養成長是需要政府、社團、家庭共同關注的，大家需要共同探討如何應對有關問題。特區政府對有關生育、育兒以及培養的事宜都十分關注，亦投入了很多資源，教育與社會保障支出佔整體剛性開支比例甚高。過去政府便有發放結婚津貼等多方面的津貼，去年更增加育兒津貼，而在 2026 年亦將會維持育兒津貼的發放。育兒津貼發放期為三年，每年一萬八千元，總額為五萬多元。另外，出生津貼的金額亦有所增加。發放育兒津貼以及出生津貼的計劃在本年亦會繼續。

在生育與養育支持方面，黃議員剛才亦已提及，政府將會提供這方面的輔助生育支援，亦即會將非侵入性胎兒 DNA 檢測普及至所有育齡婦女，這是一項新措施。同時，亦會建立學童健康體檢制度。在托服方面，二零二六年將增加一百五十個兩歲以下幼兒托兒所津貼，屆時可請柯嵐再作詳細解釋。針對三歲以下的托兒，現時很多團體均有設托兒所，部分是受資助的，部分是非資助的。托兒所的招生是面向社會的，但可能定位有所不同。對於現時兩歲以下的受資助托額情況，柯嵐司長會再與大家進行討論。既然二零二六年亦將增加一百五十個托額，究竟現時的情況如何，希望能與大家共同研究。此外，二零二六年將首次跨部門推出家長學堂，提供全鏈條家長課程。在法律法規方面，因應《家庭綱要法》已生效三十年，二零二六年將進行評估，檢視如何因應社會發化對《家庭綱要法》進行更新。希望各社團能在養先、育先方面協助政府，提出好的建議。在教育政策方面，剛才便提及到，將開展學年人口變化趨勢對澳門教育系統影響的研究。育兒是一個漫長的過程，從出生、初中、高中到成年，是一個需要研究如何跟進的漫長過程。

在優化促進學校發展津貼方面，會向符合條件的學校投放額外資源。在二零二五至二零二六學年，倘若學校幼兒教育一年級收生不足二十五人，亦可申請額外資助，柯嵐司長其後會對此進行解釋。

主席：多謝長官。

請馬志成議員。

馬志成：多謝主席、尊敬的行政長官閣下。

本屆政府自就任以來大力推動公共行政改革，上任之初便已成立由行政長官任組長的公共行政改革領導小組，以及由行政法務司司長任組長的公共行政改革統籌協調小組，建立跨範疇統籌協調機制，加強頂層引領。近期特區政府相繼公佈《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》以及《領導及主管人員通則的補充規定》等涉及公共行政組織和公職制度的重要法律法規，為公共行政改革提供重的法律基礎。同時亦公佈印務局併入法務局、市政署部分職能轉移至運輸工務範疇、重組行政公職局等重大舉措，展現本屆政府公共行政改革的決心。按照新制定的《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》，目前不少部門的組織架構和內部附屬單位的設置並不符合設定標準，不少公務員擔心部門被改組，社會亦有存疑。

請問長官閣下，特區政府會否制定公共行政改革的明確路線圖與時間表，並公佈完整改革方案？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝馬議員提出的問題。

公共行政改革是經常聽到的議題。澳門面積只有三十三點三平方公里，常居人口六十八萬多人，跨境人口在統計方面難以計算，可能再往上增加十萬。公務員人數在

一九九九年不足一萬七千人，至二零零零年一萬七千三百多人。隨着社會發展，公務員人數不斷增加。賀一誠行政長官大刀闊斧制定的員額制，這是回歸二十多年以來從未嘗試過的，但看到問題便要提出。當時的公務員人數約為三萬五千、三萬六千人，包括公務系統、公共機構的人數。大家都經常聽到，並十分了解我們的狀況，在此不能將人口與公務員比例進行類比，但亦需要實事求是地面對有關問題。不能進行類比是因為我們“五臟俱全”，不能基於人口少便認為某些政府部門無需要提供公職服務，對此需要實事求是，並因應狀況了解回歸前後的公共部門機構設置、職能轉變、人員配備，包括各級公務員的職程、職階人數變動。國家領導人多次強調，第二個“期望”是要着力提高管治效能，這並非第一次提出的。第一個是着力推進經濟多元發展，第二個便是着力提高管治效能。管治效能包括幾方面：第一是機構，第二是法律制度，需反覆思考如何現代化並切合澳門實際情況。管治就包括兩大部分，一方面是政府機構架構，另一方面是依法施政、法律制度的安排。今年提出的題目十分簡單、明確，就是“銳意改革提效能、聚力攻堅促多元”。這是四個要求當中的第一、第二項。所以，張主席上月離開公共行政部門前，便通過對《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》進行修改，這是一個自一九八四年開始實施的規範，至今年二零二五年整整是四十一年。希望公共行政能根據澳門現時的實際情況、社會變遷、架構設置，從職能、架構、人員配備這三個方面作出規範。這個決定獲行政會通過，各主要官員亦齊心一致，通過政務會議，決定一定要進行這項工作。根據規劃，新任行政法務司司長黃少澤已經提出，希望用三年時間完成改革。今年制定了路線圖，特別是行政法務範疇的，包括之前未有公佈的行政會的演變過程。我們的目標十分明確，就是通過一個強而有力的政府部門管理機制，規劃公共行政部門的職能、架構，有職能才能夠訂定架構，然後才能夠知道需要配備多少公務員，以及這些公務員當中，需要多少高級技術員、技術員、技術輔助人員。行政公職局今次有關改組的法例亦是配套性的，《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》是第一方面。

第二方面，就是要對行政公職局的職能進行檢討，賦予其統籌的職能。各部門和機構都會設有一個人事部門，負責統籌其內的人員配置。故此，針對這方面，行政公職局會是統籌部門。同時，我們亦有一個正在進行的想法，就是要發揮審計署衡功工量值的職能，讓審計署和行政公職局聯合起來推進這個方案，以一些客觀、大家接受的規定和標準來進行整體規劃。我們整個管治團體都十分有信心，按部就班地推進這個計劃。我們會分幾個階段進行，第一階段是今年已經完成的，就是我們行政會秘書處的簡化。這是十分簡單的，行政會秘書處本來就是行政長官諮詢重大政策機構裡面的機構，由政府總部提供行政及財政支援，無需要太複雜的架構，需要的人員亦不多。因為在運作過程中，各個範疇，譬如行政會邀請的官員，亦會向行政會提供協助。印務局併入法務局，是因應大家的情況，以前是需要一本本印刷出來的，但現在已經不是這樣，整體已經發生變化。這個合併是因時因勢的，亦是一個十分及時的措施。有關市政署職能的法律，現時已送到大家手上，會通過法律作出調整。大家都知道市政廳的歷史，這是一個歷史悠久的機構，其發展過程說起故事上來可能一日都未能說完。其架構十分龐大、人員眾多。至於其職能，可能很多其他政府部門亦有相關的，譬如工程、衛生、檢疫，所以和海關都有一點關係。市政署有派員到海關那邊，衛生局同樣有。市政署以前是一個自治機構來的，需要思考如何完善、檢討，讓市政署人

員能被用好，各人都能夠更好地服務市民，發揮到其職能，服務整個社會。這是在立法會裡面的工作，是第一階段的。去到明年，在此我亦無需解釋，只要看新聞便能看到我昨日已解釋得十分清楚，全部都要按部就班地進行。希望大家能緊密配合，完成這個目標，希望整個能在二零二九年之前完成。如果未能做到亦不要緊，任何尤其是公共行政改革，我們環顧四周，包括我們祖國改革開放數十年，從中央到地方的大規模公共行政改革都是有一個過程的，所以更何況是我們自己。但是，我有信心和大家一起，亦希望社會能共同支持，共同將我們的公共行政現代化。而這個公共行政現代化，便牽涉到我們的職能、架構配置以及不同層級人員配備的現代化，希望能夠順利推進，在 2029 年之前有一個路線圖。我要說的就是這些，這是一項艱巨的工程。我亦都希望整體社會，包括我們的公務人員，大家能夠相互配合。作為身中的一員，希望我們面對或者看到自己的政府部門需要改革、需要配合社會發展的，亦是有機會、有機制能夠發揮到每位公務員自己服務社會的抱負，所以可以主動提出，向行政公職局作出提醒，每個部門都發揮自己作為公務員的積極性，不是被動去改，而是自己提出。各個部門，從我們的領導主管開始，從我們的公務員開始，都要有一種心，就是自己看到問題所在，便主動告訴特區政府，融入改革的浪潮當中，提升自我。通過努力，提升整個公共行政以及公務員在社會上的地位和尊嚴。我希望能夠達到這個效果。多謝馬議員你提出的問題。

主席：多謝行政長官。

請梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

行政長官閣下。

接着長官剛才的介紹，今日的提問主要關心公務員權益與人員合理配置。特區政府近年大力推動部門重整，制定人員配置基準。理解政府希望透過改革，提升政府的運作效能，優化公共服務。但近年，本人持續收到不少公務人員反映，工作量持續增加、人手不足，但亦難以請人，導致經常加班，出現各種壓力。除了影響他們的身心健康和工作表現之外，同時亦使其難以兼顧家庭生活和參與學習。

因此，早前傳出修改辦公時間與退休制度，引起廣大公務員的極大擔憂，幸好政府及時闢謠，派出定心丸。

明年施政報告提到，將對多個部門進行職能重組與歸口管理，深化員額管控。由於未知具體執行方案，本人希望政府在推動重組架構以及制定人員配置數目基準的過程中，能夠充分關心平衡公務員的實質工作量與人手壓力，並且完善跨職程晉升、薪酬調整與激勵機制，為公務員的職涯發展提供更好的保障，令薪酬得到合理的調升。

因此，請問行政長官閣下，針對現時公職人員所面對的不同壓力、困難與挑戰，

在公共行政改革過程中有哪些具體措施與方案，以穩定人員的士氣，提升主管與人員之間的協作，以增加人員的歸屬感與幸福感？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝梁議員提出的問題。

亦都延續我剛才講到的問題，我們三萬多名的公務人員是維持整個社會運作的關鍵要素，亦是我們十分寶貴的資源，有些已經長期累積了不少公共行政管理的經驗，近幾年亦有一些新的公務員同事進入這個系統。所以，我們提升我們的管治效能也好，改善我們的營商環境也好，提高我們的社會服務質素也好，都離不開我們廣大的公務人員。我們在此亦要肯定並感謝全體公務人員一直以來的默默付出與耕耘，尤其是在最近一年，我們的公務員確實與特區政府一同在新環境底下，不單單是全力支持特區政府，完成好譬如選舉等重大而複雜的政府職能工程，大家都全情投入，主動協助特區政府履行好立法會選舉這項如此重要的政治工作程。而在自然災害方面，大家都知道，我們的公務員今年主動與社會各界、我們的社團以及廣大市民，一同應對自然災害所帶來的挑戰。在這兩方面，我們的公務員和政府整體，是和社會各界一同交出了一份非常亮麗的成績表。所以，我十分感謝我們整體公務員的默默耕耘、奉獻和付出。

特區政府向來都十分重視整個公務員隊伍的各種訴求，亦都設有平台，希望新的管治團隊與特區不同層級的公務員多點互動、交往，了解大家的心聲，同時亦都知道我們應該如何與公務員提高我們的管治效能。針對這方面，我既有願望，亦十分有信心，我們是會做得到的。我們的管治團隊不單單有與社會各界、社團密切交流，相互之間商量如何做好澳門的事情。公務員團體內部亦有，我自己亦十分樂意與公務員團體交流，看到大家各自對澳門的承擔。我有我的想法，可以與大家交流，這是十分好的。領導層的官員亦十分樂意與他們逐個了解狀況，我們各個範疇的主要官員可能每日都會不同層級的領導主管交流重要的決策，激勵大家的士氣。

推進特區治理效能的總體目標就是建設一個擔當作為、廉潔高效的服務型政府，所以我們必須持續推進公共行政改革。長遠來說，通過改革、優化，在培養整體公務人員履行公職的責任之外，亦提高他們的能力，提高他們自己日常處理各種公務活動的能力，讓他們感受到大家正在一同進步。長遠應該是從這個角度去作出考慮。

將來，特區政府以員額制為前提，推進公務人員的個控制為前提，推進公務人員精細化管理，優化人員的管理制度，從而打造一個團結一心、實幹團結的團隊。這是希望達到的一個目標。

在檢討職程、簡化職程方面，希望打通上下左右之間的政務工作流程。短期內，肯定會有公務員因為合併，譬如印務局和法務局已經正在進行的，而出現工作崗位的轉移，但公務員的目標就是提供公共服務，即使是在不同崗位，亦可以嘗試在不同的崗位，根據部門的安排，提升自己的服務能力。甚至，我以前擔任院長的時候，亦有公務人員是主動提出想要變動的，他工作五年、十年之後認為，每日的工作都是重覆

的，所以主動要求轉至另一個部門，因為他想要提升自己，學習到更多的內容。所以有時候，職能、架構的調整，只要其出發點並非要裁減人員，正如我們這次的公共行政改革，並不存在任何縮減、解僱、降薪或降職，行政法務司司長已明確表示，不存在任何這方面的想法。

大家需要留意，每一項改革，有時候是在改革之前，有時候是在改革進行的過程中，都會出現很多不同渠道、不同方式，甚至不知道是什麼人在社會提出不同的傳言，有些甚至是毫無根據的。

無論是這次的公共行政改革也好，又或是一些退休待遇的調整也好，我已經表示這個是無需要的。所以，廣大公務人員可以放心，履行好職責，按照政府的部署，一同向社會提供一個值得我們驕傲，亦都受到大家尊重的公職人員服務。這是十分重要的。因為這亦牽涉到每日的工作心態和精神狀態，只要抱持着這樣的心態和特區政府一同去做，肯定有信心能夠完成上級今日指派的工作，如果有不同想法，亦可以和上級主管溝通。只要有心，便肯定有能力做好、應付好。倘若被調配至新崗位，只不過是需要熟習，我們的主管亦會教導。如果主管未有教導，又或採取放棄式的做法，你亦可以提出，因為這樣會對提供服務的一部分造成影響。

所以，特區政府尤其是行政公職局方面，包括各範疇的主要官員，都會在推進改革的過程中，更多地去關心和支持我們各級的公務人員，鼓勵大家奮發、改變，適應社會變化，提高整體服務能力，迎難而上。

**主席：**多謝長官。

請李靜儀議員。

**李靜儀：**多謝主席。

長官閣下，在政府和全社會的共同努力下，今年首三季本地生產總值、累計博彩毛收入以及入境旅客均有一定幅度上升，社會正朝向長官閣下提出「拼經濟、謀發展」的目標推進。

然而，本澳經濟仍存在不平衡的地方，譬如舊區、民生區受制於交通與空間侷限，加上客流減少、消費模式變化，遇到發展的困難，中小企經營壓力比較大。與此同時，部分居民仍然面對失業或就業不穩定的問題，尤其是中高齡、青年或弱勢就業羣體，不少僱員實質薪酬難以增加。早前高等院校調研指出，今年第三季澳門消費者信心總指數下跌，存在信心不足的情況。社會期盼明年有更多刺激消費或生活補助的措施，提升居民消費能力與信心。與此同時，經濟發展應該是要帶動得到居民就業、發展與晉升的機會。明年施政報告明確提出，政府是有回應到勞工界這方面的關注，包括全面檢討完善外僱審批制度，推動公共工程、外判服務、金融機構、高等院校等聘用更多本地人。社會期望政府進一步推動大企業的一些合適崗位、文職工種，以至中高管

理層職位，能夠明確加強聘用與培養本地人，而關鍵在於能夠落到實處、有成效。

請問行政長官閣下，在提升消費信心、紓民困與本地人優先就業等重點民生問題上，明年相關措施如何落實到細節之中、如何具體執行，讓居民切實分享經濟發展成果，並成就更高質量的就業環境？多謝。

**行政長官岑浩輝：**多謝李議員提出的問題，亦都是有關就業和提振消費信心的問題。

針對就業，如果大家留意到，在四月公佈施政方針之後，特區政府便因應當時的環境成立了一個牽頭的促進就業協調小組。過往可能亦有一些推動本地人就業的機構，但我不太清楚。本屆政府設立促進就業協調小組，將不同部門協調起來，透過協調小組將政府的不同決策落實，進行跨部門的協調。這個是我們五月在施政之後便成立起來的就業協調小組，從多方面解決就業問題。

但是，就業有一個前提，就是政府一定要全力關顧民生就業，特別是年輕人就業。另一個前提是，我們想要出來工作、正在等候工作又或即將畢業出來工作的年輕人，以及短時間由於工種或崗位的調整而需要面對重新就業的人士，要符合兩方面。

第一是願意工作，如果根本無意工作，無論政府如何提供，都是不願意的。世界上永遠都會有一些人，甚至是具有工作能力的人，無意願出來工作。在現今社會，這種情況在其他國家或地區可能出現得更多，無論如何都不願意工作。所以，我們需要協助的是願意出來工作的人士。第二方面則是有能力工作。即使願意，但沒有能力。這方面我們需要切合應對，解決就業問題。特區政府，無論是法律上的規定，《就業綱要法》也好，《外僱法》也好，長期以來都是以本地為主、輸入為輔。所以，促進就業協調小組便會從這個切入口，針對願意工作的人士，即使其能力不足亦不要緊，因為我們可以進行培訓。

協調小組亦十分勤力，召開了很多會議，並統籌了政府各個範疇，採取了一系列措施，包括透過大型招聘會、專長配對等等，短短數月便解決了很多就業問題，成功協助配對就業的年青人便有四、五千人，其後可由戴司長向各位再作介紹。

另外，正如李議員剛才亦提到，小組明確要求政府的公共採購、公共服務、公共工程優先聘請本地僱員，現時根本上各個範疇都已掌握相關政策，並已落實得很好，在判給當中都有作出這樣的要求。但是，我們亦要實事求是，有些職位是本地人無法提供的，有些領域的確沒有辦法，澳門亦要發展，不能因噎廢食。但主要有一個原則就是，本地人願意做、有能力做，並有職位空缺時，本地人都會優先。任何一個社會如果未能解決這個問題，社會又何來安居樂業。倘若未能做到安居樂業，社會的穩定便會出現問題。

所以，希望社會能有共識，任何一個經濟體都必然會考慮的，不單單是人力資源

成本，而是本地勞動人口的充分就業。沒有記錯的話，失業率低於 3.2% 便視為全民就業。永遠都有一部分人是不願意出來工作的。我們的政策不變，並將強力推進保障本地人就業的措施。

至於具體已經進行以及下一步將如何開展的問題，施政方針亦有講到，我認為這方面亦無需要再去細數我們做了哪些工作，戴司長其後可以作出介紹。但是，政策是非常明確的，我們可以通過職位的配置、通過公共行政採購服務，以及因應某些行業，包括高等教育機構、金融機構、其他大型企業，將一些文員又或剛畢業的大學生、年青人能夠勝任的工作崗位騰出。當然，如果你又不願意做，我們又找不到人，那麼實在抱歉，不願意做是沒有可能的。但是，我們亦需要因應市場變化來提供誘因，令到他們願意做。其次，在學歷、原有學位與就業的社會現實情況不相應時，願意接受再培訓。又或者，鼓勵機構先聘用有關人士，然後再透過培訓來轉為較穩固的僱傭關係。這是我們可以推動的，大家可以考慮一下，這方面有何措施。總體的方向是這樣的，以本地人為主，並尤其鼓勵、支持年青人走出來，感受一下社會的多姿多彩，讓每個年青人都能夠發揮到自己的學識、能力。希望大家能夠共同努力，一同創造這種氛圍。

具體而言，現時大型綜合旅遊休閒企業中上層的本地化已接近九成，達到 89.7%，符合原來訂定 85% 的目標。至於將來如何鼓勵甚至要求大型企業、機構，包括六間博企以外的一些具規模的大型企業，創造更多平臺予本地年青人及勞動人口，令他們得到上升空間。這方面亦希望大家能夠共同構思，想想辦法。具體可由戴司長與你再作交流。

**主席：**多謝長官。

請梁鴻細議員。

**梁鴻細：**尊敬的行政長官閣下、主席、各位官員、各位同事，大家下午好。

本人的提問有關都市更新建設。隨着本澳城市發展的規模逐漸擴大，舊式樓宇數量逐漸增加。本澳現時約有五千棟三十年樓齡以上的舊式樓宇。舊區重建是特區政府多年來最大的施政願景之一，但因法律推進滯後、政府與業主協調阻礙等因素，長期以來成為施政的重點及難點。

本人樂見今年暫住房與置換房項目落成，反映出特區政府推進都市更新的決心。由於本澳舊式樓宇的業主多為長者，期望當局為該等群體優先提供以合理價格租用或置換相關的暫住房、置換房及長者公寓的服務，展現政府關懷弱勢社群，亦能加快都市更新進程。並且，建議政府善用土地資源，增設社會服務設施，便利居民融入社區生活。未來隨着國際文旅區的建設，發展“一河兩岸”濱海區文旅商圈是必然趨勢。因此，該區域內的樓宇及建築物亦應與時並進，走向宜居安全的發展原則。請問長官閣下，未來如何就“一河兩岸”建設實施區域範圍的都市更新計劃，儘早實現全面都市更新？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝梁議員提出的問題。

“一河兩岸合作軸帶”是2020至2040年的都市整體規劃內容，主要是與珠海市強化區域發展，在區域聯動和區域整合當中提出“一河兩岸”的概念，打造具交通便利、景觀特色與經濟集聚的區域。為配合“一河兩岸合作軸帶”的構建，我們會打造一個濱海歷史旅遊軸帶，當中包括內港與下環區。該區主要是中區-2和中區-3，主要是要打造商業街、水岸公園，增強內港的發展潛力。特區政府正在有序開展中區-2和中區-3的規劃編制，亦在朝着改善城市風貌、社區環境與居住素質的方向推進。針對這方面，譚偉文司長可能會在“一河兩岸”當中，因為大家都提出內港的綜合整治問題，所以屆時亦可以一併研究有關問題，如何在“一河兩岸”中處理好有關問題。這個區域如何發展得更好是需要大家多加思考的，使之既能防災，亦能得到打造，讓兩邊能夠聯動發展。正如我亦曾經到過水上街市上面幾層的食肆位置，下午四、五時望向對面的景觀是十分漂亮的，因為灣仔當時正在日落。如果整個內港能與灣仔配合整治，值得大家對下一階段如何開展“一河兩岸”的工作進行研究。

至於都更公司，提出都更至今確實已有十幾二十年的時間，名稱是不斷轉換的。現時《都更法》已獲得通過，成立了一間公司，我亦有和林金城主席交換過兩、三次意見。都更公司原本是無人進行監管的，以公司方式運作，當然其本身亦有都更公司的領導層，並由行政長官任命，但至是由哪個政府部門進行監管，原來並沒有規定。現時，便通過政務會議，明確都更公司由譚司長歸口管理，因屬其整個都與工務範疇相連繫。下一步，亦已明確會針對暫住房租金及分配方式進行研究。暫住房的使用範圍、都更公司的定位及其發展規劃。都更公司，包括現時在P地段已建成大量樓宇，而我們的新街坊亦是屬於都更公司的，但其以有限公司方式運作，其財政負擔情況如何？當時的都更方向是因應情況訂定的，但現時又出現了新的尤其是跨境融合的情況，我們又應該如何處理？譚司長下一步將會針對整個都更公司以及相關法律進行研究，看看如何發揮其能力與功能，實現都市更新的目標。

主席：多謝長官。

請梁普宇議員。

梁普宇：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，國家早前就“十五五”時期的經濟社會發展主要目標提出建議，包括高質量充分就業要取得新進展，居民收入的增長要與經濟增長同步，勞動報酬的提高要與勞動生產率的提高同步，分配結構要得到優化，社會保障制度要更加優化、更加可持續等等。

今年是本澳“二五”規劃收官之年，“十五五”發展目標建議的提出，為本澳制定“三五”規劃提供了重要的參考。在工聯總會、基層工會及勞工界議員的長期推動和積極爭取下，2020年《勞動關係法》的修訂，增設男士有薪侍產假、疊假補假以及

產假延長至 70 日。本屆政府首份施政報告提出，開展調升年假與產假天數的研究。我們亦很高興看到，昨日長官在施政報告中提出，已經將修改《勞動關係法》列為法律提案項目，勞工界對此表示贊同。但與國家、周邊地區及國際勞工公約的標準相比，本澳勞動基準乃至整體勞動法規仍有進一步優化調整的必要。

請問行政長官閣下，除了年假與產假的調整外，編制中的“三五”規劃在完善勞動基準，例如提升強制假期天數、欠薪保障制度、打擊非法工作等勞動法律法規、保障居民就業權益等方面，將有哪些具體措施與目標？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝梁議員提出的問題。

針對勞動範疇，在“三五”規劃中會進行研究，有些亦會循序漸進地去推進。在今年的施政方針當中，無需等候“三五”規劃，我們便會按部就班地去做。勞動領域其實就是勞動關係、工作關係，這個領域是不斷更新、不斷發展的，所以需要因應社會情況去做有關工作。

針對你剛才提出的幾個方面，我們亦會有幾方面的工作。

首先就是《勞動關係法》的修訂，研究你剛才提出的問題。我們設有社會協調常設委員會的諮詢機制，主要會由勞資雙方，根據政府在“三五”規劃當中有關勞動關係的部署、調整，發揮社會協調的功能和作用。協調之後，政府當然亦會因應社會狀況，決定開展有關工作。任何一個政策，都需要在諮詢結束之後，開始有關工作。《勞動關係法》的修訂已被列入明年的施政方針當中，這是需要處理的。

在保障居民就業權益方面，現時產假補貼已推行數年，產假由原來的 56 日增加至 70 日，有關計劃原本會在今年結束，但其後亦再延長一年，由政府承擔那十幾日的開支。我們進行討論時，亦有考慮是否要將這個機制恆常化的問題，但對於如何將之恆常化、提高至多少日、不再每年續期的意義何在等等，需要在如何制定一個恆常化機制時作出考慮。其次，針對社會保障制度，包括對僱員的福利、保障，倘若環顧四周，無論是在內地抑或是公務員，由僱主向僱員負責的。內地工作的會有“五險一金”、“三險一金”，約為 24%，僱主和僱員都要支付。但產假補貼是由政府支付的，並已支付數年，明年亦會繼續。

剛才提到的幾個假期日期，已有學者清楚提出我們需要注意哪些水平。大家只要使用 DeepSeek、AI，便可以輕易查到其他國家有多少日產假、強制假期，內地、香港的亦可以看到，然後再看看我們的情況。所以，在產假的權益保障方面，我們已經延長，但大家可以進一步研究，恆常化機制的日數應該去到多少日？是否應由政府補貼？大家下一步可以研究一下，因為明年我們是會繼續的。

針對有關最低工資的僱員保障，現時正在立法會進行討論。兩年會進行一次檢討，法律實施的時間不長，今年才是第二次進行檢討，所以亦是一件新事物。我們會

兩年一檢，約有一萬八千人會受惠於這個制度，所牽涉到的領域並不是全面的，因為很多行業都會超過薪酬，大家需要看看有多少本地人受惠，影響的範圍有多廣。最低工資的問題現時正在立法會進行討論，到 2027 年便會因應環境進行下一次檢討。

在勞動保障當中，還有一個勞動債權保障制度。現時，該保障制度運作正常，但據我所接收的資訊，大部分由政府預先墊支的款項都是未能追回。有時候看報紙亦能看到，政府承擔的越來越多，因為可以向債權基金申請政府的欠薪保障，尤其是有大型勞工事件出現的時候，所要支付的補貼數額是龐大的。

在打擊非法勞工方面，政府全力推行。治安警現時亦會參與巡查、執法，因為過去只由勞工局負責。治安警加入之後，巡查更加頻密，效果亦都更好。今年 1 至 9 月已經巡查了 2,900 多個地點，查獲 517 名非法勞工，效果良好。

下一階段，針對你提出的幾個假期問題，政府會按部就班地與大家商量，衡量一下澳門的經濟發展至今，整體的勞工福利政策處於什麼水平，能否和澳門的經濟發展取得平衡。

主席：多謝行政長官。

現在休息三十分鐘。

(休會)

主席：各位議員，現在繼續會議。

請何敬麟議員。

何敬麟：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，

澳門的第 11/2025 號法律《投資基金法》，是取代 1991 年舊法的重大改革。該法旨在透過建立更清晰、更有保障的法律環境，推動澳門現代金融業的發展。此法律將於 2026 年 1 月 1 日正式生效，核心目標是將澳門打造成為具吸引力的投資基金中心，透過與國際標準接軌，加強投資者保護，消除設立障礙，吸引海外投資者，建立穩健的基金市場。

就即將實施的《投資基金法》，我想請問行政長官：除了《投資基金法》當中提及的引入基金遷冊制度，允許外地基金將主營業務遷冊至澳門之外，在《投資基金法》的實施初期，政府有何吸引外地資金與管理經驗進入本地市場的計劃？此外，被引入的基金實體能否與特區政府準備設立的各項引導基金形成錯位競爭、聯動合作，以實

現資源更高效的利用？多謝長官。

行政長官岑浩輝：多謝何議員提問。

今年有兩項法律，一個是《投資基金法》，一個是《民航活動法》的修改，對澳門將來都發展有比較深遠的影響。1999 年之前，亦即回歸之前曾經有一部《離岸金融法》，但其後已被廢止。這部法律是澳葡政府在回歸之前幾年制定的，時間不長。現時制定的《投資基金法》，將於明年 1 月 1 日生效，主要是希望因應澳門實際情況，為私營基金公司的設立、營運、監管提供清晰的制度，與國際接軌。

政府在戴司長方面上已有規劃，希望全面部署推廣，包括面向葡、西語國家及內地，確保業界能積極參與並向外拓展。同時，政府亦會協助業界共同向外推廣。第一項部署是業界推廣、向外推廣；第二項是推出一些針對性的稅務優惠，精準吸納一些優質的基金落戶。針對這方面，戴司長已經作出規劃。在預算當中，我們亦已針對基金落戶作出相應的稅務安排；第三項是會簡化橫琴合作區私募基金管理人的牌照程序安排，鼓勵他們盡快來澳門發展、落戶。

譬如，橫琴有一個規模龐大的“易方達”基金，希望透過簡化跨境安排，吸引他們利用澳門這個境外平臺，設立基金公司。

你剛才提到政府的產業基金，私募基金與產業基金的方向不同，在目標、投資對象及管理模式上亦有所不同。產業基金主要針對經濟的適度多元化，旨在推進澳門的經濟適度多元項目和投資。私募基金則有所不同。政府的基金，我曾去過不同地方視察，包括我們國家的產業大基金，都不是以純粹盈利為目標，而是針對產業多元進行鼓勵、推進。當然，這方面亦需要按部就班地去進行。

私募基金的定位不同。但倘若我們有一些好的項目，私募基金想要進行一部分的投資，我們亦是歡迎的，大家可以一同推進。

其實我們亦正在研究產業基金的一個方向，因為我們現時正在進行規範，正在聯同科技研發產業園制定一套配套制度，看看將如何進行有關聯動。

至於社會資本，我們希望國家能夠給予支持，又或我們主動引進內地優質企業或前沿科技企業來澳。他們本身亦要投資，產業基金可以給予鼓勵。倘若私募基金有意參與，我們十分歡迎，大家可以合作。針對這些項目的投資，將來都是可以考慮的。相信這方面，你比我更加了解。

整體而言，產業基金作為推動多元產業的工具，與私營投資基金並無衝突，大家可以共同在澳門發展，可以在項目上相互協作。我相信這是沒有問題的。

目前階段，政府主要聚焦於推廣、稅務優惠政策，推動《投資基金法》的落實執

---

行。

主席：多謝長官。

請林倫偉議員：

林倫偉：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，就業向來是社會最關心的議題。早前政府在施政答問回應工聯議員時表示，將落實公共工程外判合約優先招聘本地人的政策。今年政府亦將“全面檢討並完善外地僱員審批制度，更好調配外僱數量”列為施政重點，有效加強就業權益保障。新一年度施政報告中亦提到，保障居民就業權益，加強就業與培訓工作，把“就業+培訓”專項計劃拓展至金融、建築及公共事業領域，協助居民實現職涯進階發展。

現時政府推行的綜合職業培訓平台仍處於初始階段，存在資源分散、課程重疊、未能與行業需求接軌等問題。

為此，請問行政長官閣下，政府如何進一步整合培訓資源，例如在培訓設施、師資、數據系統以及資助與激勵政策方面作出完善，從而構建更清晰的職業培訓方向，建立符合就業市場需求的長效機制，令專業認證有效銜接，使職業培訓真正成為市民增值與晉升的有效途徑？

多謝行政長官。

行政長官岑浩輝：多謝林議員提出的問題。

剛才我亦提到很多，通過政府和社團的再培訓，提高青年、待業或有意轉職人士的工作能力，是大家共同努力的方向。因為在社會各界當中，勞動人口會因應行業與企業發展的狀況，存在流動性。因此，在職業培訓方面，包括在職培訓、轉職培訓、就業前培訓以及工作後的進修，均需作綜合考慮，並配合行業發展。

戴司長方面的平台工作是會恆常性進行，並需要和勞工局、澳門生產力暨科技轉移中心、旅遊大學等逐步綜合性地去建立一個平台。戴司長方面正在進行有關規劃，會針對性地對“1+4”產業進行培訓，大健康、綜合旅遊、科技及現代金融。科技亦需要有相應培訓，因為並非每個人都是頂級的，總會有不同層級的科技人才。醫療系統、大健康亦是如此，有些是醫生，有些是鑑定人員、檢疫人員，各方面不同階層的人員的培訓。

大家應該鼓勵進行入職前培訓，看看如何可以做得更好。入職前培訓可以分為兩種，一種是透過專門培訓機構進行培訓，亦即正式建立勞動關係前的培訓，鼓勵機構

先聘請，培訓合適後便將之轉為長工，這種綜合性培訓。如果從這方面去考慮，可以和澳門“以本地人口為主、輸入外僱為輔”的政策相結合，一同規劃與發展。

**主席：**多謝長官。

請高錦輝議員。

**高錦輝：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，特區政府早前指出，本澳公務員退休及撫卹制度正面臨嚴峻的財政挑戰。自 2015 年起，公務員退休及撫卹制度已經出現供款收入少於相關給付的情況。至 2023 年，問題進一步惡化。退休及撫卹制度開支按年上升 1.9 億，至 30.1 億元，而供款收入卻按年減少 4,000 萬，至 13.4 億元，收支差額持續擴大。

今後，隨著退休公務員人數持續增加，預計將來無可避免地會增加退休金和相關開支。同時，供款收入亦會逐漸減少，兩者差距將持續擴大，對公共財政構成不可持續的負擔。雖然退休基金資產淨值會因為投資收益及博彩撥款有所回升，但未來宏觀經濟以及投資市場的波動難以預料，這樣未能從根本上去扭轉一個人不敷支的長期趨勢。因此，依賴非經常性收入填補缺口並非長久之計。公務員退休及撫卹制度存在持續風險。

為此，請問行政長官閣下，特區政府有何策略，確保公務員退休及撫卹制度的穩健與可持續發展？

多謝長官。

**行政長官岑浩輝：**多謝高議員提出的問題。

大家都知道，自 2006 年立法，2007 年開始，公務員的退休保障制度一分為二。所有在 2007 年 1 月 1 日或之後，無論是以何種方式入職的公務人員，除了司法官之外，都全部採用公積金制度，不再有長俸。之前入職的實位公務員，則可以選擇繼續沿用舊制，抑或轉入新制。兩者的供款比例，以及可獲取的退休保障待遇均有所不同。新制的需要 15 年、18 年才可以領取政府所支付的百分比，而自己的部分，則無論是工作 5 年抑或 3 年都可以全部領取。所以，自此之後，便是雙軌並行。

由於 2006 年便已截止，所以只有新任司法官，譬如去年 18 名司法官可以領取長俸。事實上，我記得當中實行時，亦有司法官對於其不能選擇，是有一點意見的，因為認為剝奪了其選擇權，但這屬於政府政策。我擔任院長的時候，陳司長並無徵詢我們的意見，直接交立法會並獲得通過，不容許司法官選擇，情況就是如此。

當年約有 2,000 多名舊制人士選擇了新制，餘上的繼續維持舊制。必然地，供款

人數會逐年減少，退休人數則逐年增加。政府當時並無好好考慮一個配套性的保障制度來支撐將來維持舊制的公務員，在供款人逐步減少的情況下，確保其退休金來源得到保障。現在看來是沒有的，問題便出現。

我有一些數字可以和大家交流一下。截至 2025 年 4 月，在職的退休保障登錄會員有 7,114 人，定期金發放為 5,928 份。預計至 2030 年，在職會員，亦即供款的人數將降至 2,996 人，而領取退休金者將增至 10,020 人。這意味著供款人越來越少，領取者則越來越多。其次，由於我們現時的經濟環境較好、福利亦好，人均壽命較長。

至於供款方面，2026 年的供款預計為 11.41 億元，但財政局預計需要支付的退休金金額為 41 億元，資金缺口為 29.6 億元。預料 2030 年相關供款收入為 5.7 億元，退休金支出為 68.6 億元，資金缺口為 62.85 億元。

面對這種情況，公務員的退休待遇是維持不變的，不能作出縮減，一直以來都是如此。所以，政府自 2021 年開始便已採取了兩項措施：第一，是從 2021 年第四季開始，將退休金支付由基金預算轉為特區財政預算直接承擔；第二，是將博彩毛收入 3% 中的 17%，撥入退休基金。然而，按照我剛才向各位提供的數據，這些措施仍然是不足以應付的。

所以，特區政府亦會和社會各界提早規劃，因為明年的缺口便已高達 29 億，而供款人亦會逐年減少，退休的人士則會越來越多。根據我剛才拿到的預估數字，2030 年的高峰期，缺口高達 62.85 億。故此，是否可以考慮研究一個方法？記得很多年前社保亦有面對這種情況，當時崔特首便採取了果斷的措施，創立了一個機制，令到社會保障基金的運作能夠因應人口的增長，確保相關支付制度。

所以各位新任議員，大家共同面對這個問題，在 2029 年換屆時，會看到我們財政預算當中轉移至承擔退休保障的情況。我們的剛性開支約 800 億元，總開支約 1,000 億，PIDDA 接近 200 億。屆時倘若我們的缺口高達 62 億元，減去其 5 億元的供款，仍佔我們剛性開支約十分之一。我們必須提早計謀劃長遠、直面問題，共同應對挑戰，令到所有公務員可以安心工作，向市民提供優質公共服務，並確保其退休保障是穩固而長遠的。

多謝你提出這個問題，亦希望社會了解到這方面的情況。你的數據十分清晰，應該是已經公佈的，但前幾年卻未有人提出過。

主席：多謝長官。

請施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，在中央的大力支持下，澳門旅遊市場全面復甦，今年首三季入境旅客接近三千萬，帶動經濟穩中向好。中小企業作為市場主體與就業重要組成部分，普遍反映內需動力不足、市場冷暖不均、企業成本高企，在當前的大環境下更不敢追加投資或轉型升級。

明年是國家“十五五”規劃與澳門“三五”規劃的開局之年，中小企業特別是社區商戶熱切期盼政府推出新藍圖，促進中小企更好融入和參與“1+4”產業鏈，特別是針對不同類型的商戶和企業進一步加大金融、人資、技術方面的支持，做好引流動線，打造社區經濟生態，推出惠及面更廣的舉措來催化內需、刺激消費。

穩企業才能穩就業，請問行政長官，針對本地中小企業特別是社區商戶的痛點、困難與期盼，政府將推出哪些逆週期措施，支持其抵禦經濟寒潮，特別是在提振中小企投資信心、助力企業降本增效方面有何具體部署？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝施家倫議員提出的問題。

針對中小企，前面亦有幾位同事作出提問。整體而言，政府和中小企需要齊心協力，應對消費環境變遷以及消費群體觀念的轉變。政府正盡力支援，特別是社區經濟與中小企。但是，有一個數據，今年首三季新成立的公司、中小企業數量約有一千多間，結業的只有二、三百間，一樣是此消彼長的。中小企究竟如何在當前的環境底下作出判斷，繼續新創中小企業？這樣便給了我一個想法，從我們的角度而言，中小企選擇在當前環境底下的某個區域開設，其主體責任意識十分強，政府會從各方面提供支援，但中小企面對營商環境和消費群體，需要承擔主體責任，政府會創造條件協助其經營及發展，並作出各方面鼓勵，強化在財務方面的支援。

在財務支援方面，政府已寬免各種稅收，中小企基本上沒有稅收。據我所知，中小企的牌照費、稅費均已獲得豁免。我們會繼續提供財務支援，包括營業稅、印花稅、旅遊稅等等，全部都已作出寬免。此外，我們今年推出 100 億元的 4% 利息補貼計劃，金融界的議員應該都知道，目前已經批出約 40 億，相當於政府承擔所有利息。所以在財務上，一方面是稅費，另一方面是中小企業的銀行利息補貼。還有一個，就是鼓勵企業升級發展的補貼計劃。這是財務方面對中小企的支援。疫情期間推出的 100 億利息補貼，我們現時都有推出，但不要忘記，我們前九個月的遊客數量為 2,967 萬人，我們亦都重新推出有關措施。

在能力提升方面，戴司長的相關預算增加了兩倍，大部分都是用於數字發展的。原來一個只會發放一萬多元，但第二年更新仍會繼續發放。希望通過數字化轉型，鼓勵企業提高營商能力、加強品牌效應，打造自己的品牌，進行線上線下宣傳，令到中小企的發展能夠應對環境的變遷。政府亦都透過採取各方面的措施，鼓勵居民與旅客進入社區消費，譬如大家都知道的大獎賞，以及即將在回歸前後推出的折扣活動，中總對此亦十分主動。政府今年投放了 8 億元用於各類促消費活動。下一步可以看看交通運輸方面如何作出配合，方便遊客進入社區。我們以前亦有提出過，看看某些區域，

是否可以通過便利的交通，引客入區。

另外，戴司長其後亦可能會向大家作出介紹，看看如何透過演唱會推動社區消費，譬如“周遊列澳”等等，這些現時都已經推出，但都可以看看明年有什麼特別的方式、方法，盡量引客入區。

多謝你的問題。

主席：多謝長官。

請何潤生副主席。

副主席：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，黨二十屆四中全會審議通過的“十五五”規劃建議，為國家未來五年的發展作出了頂層設計以及戰略謀劃，為澳門的未來發展指明方向，並開闢了廣闊的前景。全會審議通過的建議彰顯了以人民為中心的價值取向，強調實現人民對美好生活嚮往是中國式現代化的出發點與落腳點，要求加大保障以及改善民生力度，並對涉及“一老一小”的問題進行系統性部署。

目前特區政府正積極編制“三五”規劃，以全面對接國家的“十五五”規劃。面對澳門老齡化、少子化日益嚴峻的形勢，對人全生命週期的關注更顯迫切，特別是在“一老一小”方面，需要集中更多資源，打造15至20分鐘的社區長者服務圈，優化育兒服務和措施。

為此，請問行政長官閣下，如何透過統籌社區資源，立足全生命週期視角，精準回應兒童與長者的多元需求，推動社會服務實現從“有”到“好”的提升跨越，提升長期照護的可及性與專業性，減輕家庭育兒與養老負擔，營造兒童、長者與家庭友好的政策與文化環境？

多謝長官。

行政長官岑浩輝：多謝何議員提出的“一老一小”問題。

針對“一老一小”的問題，澳門的社會保障體系運行至今，在社會共同努力之下，應該是不錯的，而且覆蓋面亦是夠廣的。

“少子化”的問題，主要是從生育、養育、教育三方面着手。剛才亦有提到，在生育方面，已經採取了一些新措施，完善輔助生殖補助計劃，透過“一戶通”增加孕產婦健康管理平台。在養育方面，本年首次推出“育兒津貼”，獲得社會支持，將來如何則再因應社會發展作進一步考慮。我們現在推行這個計劃，亦是政府作出支持的

一個政策方向。另外，托兒服務亦有增加，大部分托兒所均有獲得政府資助。政府會資助一部分，家長則支付另一部分。我們會研究將來在托兒方面的發展方向。在教育方面，我們會優化教育資源的配置，包括各方面的班級設置，支持托兒所和教育資源的再分配，會從這方面作出調整。

長者方面，大家都比較關心，希望政府和各個社團一同投入。“老有所養、老有所醫、老有所樂”亦是一個政策方向，提出一個涵蓋全生命週期的民生保障體系。

在“老有所養”方面，會健全家居養老、社區養老、機構養老這三個體系，充分發揮並鼓勵社團在這方面扮演更積極的角色。現時有一個數據，可以讓我們了解到如何對獨居或雙老家庭提供支援。現時獨居或雙老家庭的長者合共約有 3.4 萬名，下一步需要研究如何加強支援，並在津貼方面制度化，增加在社會援助方面的支持，強化向他們提供的服務。大家可以一同研究一下，如何強化為獨居或雙老長者提供的服務。因為社會漸趨老年化，60 歲以上的約有 16 萬人，65 歲以上的則約有 10.1 萬人，敬老金方面會有相關數據。然而，該等長者是否全部都在澳門居住，我便不太清楚，但 60 歲以上的已經約有 16 萬人，且數量亦會持續遞增。所以，對於獨居和雙老家庭，對於如何支持上述 3.4 萬名長者，大家下一步要進行研究，看看如何提供相應的長者服務。我們會研究如何優化社會保障的恆常調整機制。

在“老有所醫”方面，我們的醫療體系健全，亦是開支大戶，社區醫療網絡完善，不少社團亦有社區醫療機構、診所。《私營醫療機構業務法》法案剛剛亦已提交立法會審議，將診所、私人醫院、公立醫院整個網絡的制度安排好。而未來在慢性病的治療方面，柯嵐司長可以向大家作出介紹。如何通過資源下沉，讓社會上的私人機構提供支援。

在“老有所樂”方面，則是如何提高長者的生活品質和幸福感。除了鼓勵長者學習之外，如何提高長者在社會的文化參與，亦是在“老有所樂”方面值得考慮的。

主席：多謝長官。

請顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，青年是澳門未來發展的重要基石。特區政府一直關心青年成長及成才，這一點值得肯定。目前澳門處於經濟適度多元發展關鍵階段，2023 年推出首個系統性產業發展規劃，為新興產業佈局。然而，本澳受到經濟環境與產業結構的雙重影響，就業市場崗位類型仍然未夠多元。雖政府與社團、業界持續推動就業措施，但仍有不少畢業生與青年面臨不同情況的就業困難，這樣不但影響到專業發展，更對其成家立業、人生規劃造成影響。

剛才已聽到長官閣下對部分就業問題的措施進行回應。長遠而言，產業轉型與人才培養是推動社會經濟發展的關鍵。請問長官閣下，未來在加快新興產業發展的基礎上，特區政府如何把握大灣區與深合區的發展機遇，從拓展就業渠道、加強創業支援、優化職業配對等多方面著手，大力培育與支持青年，讓更多青年不僅“有工做”，更能“做好工”、“創成業”，真正實現與澳門特區共同成長、共創未來？

多謝長官。

**行政長官岑浩輝：**多謝顏議員提出有關青年就業，主要是在大灣區跨境就業以及本地就業方面的問題。剛才我亦已回應大家的問題，主要會透過就業配對、創業扶持、產教融合與區域交流，推動青年就業，解決青年就業的問題。

在職業配對扶持方面，我亦想和大家探討一下。我們很多青年大學畢業之後，其學科、學位與澳門就業市場結構不匹配，所以希望大家能夠鼓勵年青人，協助他們透過再培訓，轉到非其本身學科專業的領域尋求發展。所以在職業扶持方面，需要提供職業培訓和配對，支持他們就業。有意創業的，亦可以到我們的大灣區、橫琴發展。促進就業協調小組開展了大量這方面的工作，到9月份亦只不過是成立了五、六個月，但已協助四千多名年青人進行就業配對，成績不錯。希望大家能夠鼓勵年青人出來就業和創業。

在大灣區，會優化升級琴澳居民招聘專區，鼓勵我們的年青人到橫琴就業。橫琴執委會亦有提供4,000元的就業津貼，特區政府亦有給予5,000元，鼓勵他們到橫琴就業。現時橫琴通關亦十分方便，各方面的就業路徑和產業發展亦值得考慮，鼓勵我們的年青人過去。“澳門青年大灣區職業之路資助計劃”，亦即剛才提到的5,000元，是鼓勵年青人到灣區就業的推動措施，香港亦有。我們會聯動廣東省就業廳一同作出推動，而灣區亦有很多企業提供優惠來吸納人才。另外，我們亦有青年創業計劃。希望一系列的前程計劃、實習計劃、內地實習計劃，能夠鼓勵到年青人利用這些平台，到灣區闖一闖，吸收更多的工作經驗。

主席：多謝長官。

請高天賜議員。

**José Maria Pereira Coutinho:** Obrigado, Sr. Presidente.

Sr. Chefe do Executivo,

Srs. Membros do Governo,

Srs. Membros do Conselho do Executivo:

Desde o estabelecimento da RAEM que quase todos os ex-Chefes do Executivo afirmaram que os recursos humanos da APM são os recursos mais valiosos e um pilar importante na governação.

É crucial que o moral dos trabalhadores da Função Pública seja elevado para ganhar confiança na sociedade e garantir que o interesse colectivo seja priorizado, combatendo a corrupção e promovendo o bom funcionamento dos serviços públicos.

Servidores com alto moral agem de forma ética e íntegra, focando-se no bem comum, e demonstram motivação para mobilizar as suas tarefas com esmero, indo além das suas obrigações básicas, como por exemplo, varrendo as ruas da cidade durante a pandemia e removendo lixos nas recentes inundações. Por isso, actualizar os salários e ouvir bem as respectivas associações representativas dos trabalhadores, são mecanismos para se obterem os melhores resultados para que esse moral não seja afectado.

Outro dos trabalhos mais desafiantes do Governo de Macau tem a ver com a reactivação das Pequenas e Médias Empresas e o mercado de consumo. Refira-se que os cartões electrónicos de consumo provaram, no passado recente, serem excelentes ferramentas e uma das melhores formas para ajudar as famílias mais carenciadas no combate ao elevado custo de vida.

Ao creditar valor num cartão este só pode ser usado para consumo, e não para poupança ou pagamento de contas, o Governo garante que o dinheiro será injectado directamente na economia local a curto e médio prazo.

O Governo pode sempre restringir o uso dos cartões aos sectores que mais precisam de ajuda, como o comércio retalhista local, a restauração e as PME, em detrimento dos grandes conglomerados ou casinos.

Esta medida ajuda a circulação de dinheiro na base da economia. Os cartões permitem um controlo e uma monitorização precisa de como o dinheiro público é gasto. O Governo pode inclusivamente obter dados em tempo real sobre os sectores que estão a ser beneficiados, ajustando políticas caso seja necessário.

As anteriores e bem-sucedidas experiências com resultados positivos no estímulo do consumo interno provaram a viabilidade deste modelo.

Sr. Chefe do Executivo, qual a sua opinião sobre o exposto?

Muito obrigado.

(高天賜：多謝主席。)

行政長官，

各位官員，

各位行政會成員：

澳門特別行政區成立以來，幾乎所有前任行政長官都表示，公共行政的人力資源是最寶貴的資源，是施政的重要支柱。

公職人員士氣高昂，才能取信於社會，確保以集體利益為本，打擊貪腐，推動公共部門良好運作。

公僕士氣高昂，行事才能德、廉兼備，專注共同福祉，才會有積極性，在出色完成本職工作之外，擔當更多責任。疫情期間清潔城市道路，不久前的水浸之後，清除垃圾，就是最好的例證。因此，調薪、認真聽取相關員工代表團體的意見是確保公僕士氣不受影響的有效機制。

政府其他的重大挑戰還有，重振中小企和本地消費市場的活力。應指出，事實證明，不久前派發的電子消費卡對於支援貧困家庭、應對高昂生活成本，是極佳的工具、最好的方式之一。

政府為消費卡加值，有關金額只能用於消費（而非儲蓄或繳費），可以確保資金在中短期內能夠直接注入本地經濟。

政府隨時可以要求消費卡僅可用於需要支援的行業，比如本地零售業、餐飲及中小企，不能在大型企業集團或賭場使用。

此措施有助於資金在經濟基礎中流動。透過消費卡，可以精準掌握、監控公帑的使用方式。政府也可以獲得受惠行業的實時數據，以便調整政策。

有效刺激內需的成功經驗證明該模式確實行之有效。

對於以上所述，請問行政長官有何意見？

謝謝。)

行政長官岑浩輝：多謝高議員提出的問題，都是離不開公務員和消費卡的。

公務員是向社會提供公共服務的重要專業羣體，是十分寶貴的資源。今年，公務

員團隊與政府共同面對各種挑戰，而明一系列的公共行政改革，以及促進經濟適度多元、提高管治效能的工作，亦需要他們與特區政府一同面對、共同承擔。無論是公共行政改革抑或提高管治效能的工作，公務員團體的支持亦十分重要，大家共同帶領我們三萬多名公務員服務社會。特區政府一直保持和公務員團體的緊密溝通，相互支持配合。在政府施政、公職制度、人員權利義務等等方面，都有不同機制，同時亦有不同渠道能與公務員團體溝通。我亦提及過，薪酬調整已有既定機制，會因應綜合情況作出考慮，在此我不再重複，昨日已在記者會作出回應。

政府十分關注本澳社會經濟發展的情況。澳門是一個旅遊休閒的消費城市，對於如何鼓勵我們的消費市場能夠健康、有序、平穩發展，我們會作出考慮，研究應採取什麼措施。我剛才亦有講到，各方面的社區中小企和社區經濟支援，我們能夠做的都盡量去做。

至於消費卡的問題，疫情期間推出的消費卡，對保障民生經濟及社會穩定起到很大作用，但現時雙方流動、北上消費的情況普遍，與當時的閉關環境不同。對於會否在原有消費之外，再作額外消費，很多社會人士有不同看法。若發放 5,000 元消費卡，居民未必會額外消費至 10,000 元。因此，需要研究有何更有效的方式，能夠真正實現推動留澳消費的作用，而並非變相增加派錢。大家需要好好考慮這方面的問題。

主席：多謝長官。

請謝誓宏議員。

謝誓宏：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，青年議題是衡量城市活力與可持續發展的關鍵指標。正如中央政府多年強調“青年興則民族興，青年強則國家強”。特區政府雖然多年前已意識到經濟產業單一，無法維持澳門未來發展的問題，再加上近年全球破壞性事件不斷發生，更顯露出澳門經濟結構的脆弱性。特區政府一直支持青年就讀各種專業，但市場就業崗位種類欠缺多元，根本無法留住青年人才。結構性的經濟問題引致本地青年缺乏足夠的就業選擇，為求維持日常生活，只能被動選擇工作，無法發揮其專業優勢。

當中有部分公務人員勤勉工作，工作年資超越上限，因有各種家庭苦況，只希望能提早退休、維繫家庭，但制度僵化使其無法申請自動提前退休，強行留下只會令整體公務人員士氣低落。

是否應考慮釋出更多公務員崗位，吸納更多有能力、有抱負、有想法的青年加入，提升施政效能，制定更適應時代的政策，激活澳門城市的活力，達致一舉多得的效應？青年是社會未來的棟樑，現時更是澳門發展的關鍵時期，要令澳門擺脫現時的發展困境，首要應給予具豐富想法的青年進入決策部門，給予施展舞台的空間，激勵澳門青年發揮所長，為澳門的未來建設盡一分力。就上述提供空間予青年施政能力的建議，

請問長官閣下有何見解與施政構思？

請長官閣下回答。多謝長官。

行政長官岑浩輝：你提出的問題，我理解是有兩個的。

第一，讓公務員可以提早退休；第二，讓年輕公務員可以有更多的晉升機會。

公務員退休制度和公務人員章程都是一個非常嚴謹的制度。針對退休保障，剛才亦已作出回應，在此不再重複。公務員退休制度的轉變會帶來一系列的深刻變化，長遠值得大家作出研究。倘若為公積金制度，隨時都可以離開，即使只工作五年亦可以。然而，實位的公務員，按照公務員制度的規定，對於公務員何時可以退休，公務員制度已有進行預判，作出修改可能會對公共行政制度帶來衝擊，並對退休保障制度造成影響。甚至，在他們提前退休之後，對他們職業生涯以及家庭帶來的影響，亦是無法得知的。這方面需要謹慎研究，因為會帶來很大的影響，大家需要積極研究。

另一個，在公務員晉升方面，無論是職程的職級晉升抑或領導主管的晉升，公共行政改革中已有嚴格機制去評估這個制度。我們鼓勵年青公務員發揮抱負、樂意承擔，發揮其在公務員體系中服務社會、提高管治能力和應變能力的抱負，領導主管亦會充分留意，物色培養有志、有能力的青年公務員，將其提拔晉升至合適的崗位。如果有志向、能力強，必然能夠幫助得到廳長、局長，甚至幫到主要官員，他們必定會大力發掘。所以，公務員團體的議員必須大力鼓勵、正向引導我們的青年公務員。

主席：多謝長官。

請陳禮祺議員。

陳禮祺：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，澳門特區政府積極構建涵蓋生涯規劃、升學、實習、就業、創業的職涯向上流動“四階梯”，更加精準對接學生的個人需求，緊扣澳門“1+4”經濟適度多元發展的策略。自 2022 年 9 月修訂的《非高等教育職業技術教育制度》行政法規生效至今，本澳共有 13 間學校實行非高等教育職業技術教育課程，本年度約 1,100 名學生就讀。但據就業調查顯示，本澳 16 至 44 歲失業人口仍維持一定比例，再加上社會普遍反映，本澳青年面臨專業與就業不對口、工作履歷空白等結構性問題。現行《非高等教育職業技術教育制度》中，推動校企合作和履歷資格認證都是重要關鍵，能更加有效協助不同階段的學生搭建由中學到大學、到職場的橋樑。

為此，本人提出以下問題：中小企業在本澳經濟中佔有舉足輕重的地位，但礙於企業資源有限，難以長期提供實習崗位。特區政府能否參考“澳門青年大灣區職業之路資助計劃”，為本澳中小企業與青年提供實習資助，鼓勵本地行業中有高度認可的

中小企業，願意為職業技術教育的學生提供實習崗位，讓職校學生在學期間累積經驗，並確保其積累的履歷具實際價值，緊貼社會市場的變化速度，並調整自身專業的發展方向？多謝。

**行政長官岑浩輝**：青年人就業是需要社會共同關心的問題。之前我亦有講到，中小企是否可以採取先入職培訓及吸收經驗，然後再雙向地作出考慮的方式。僱主可以從僱主的角度考慮是否適合，青年亦可以透過在機構實習，考慮有關工作是否適合自己作為長期的職業發展方向。我們十分鼓勵並認可這種先入職培訓、後建立穩定僱傭關係的模式。政府會研究如何支持中小企推行相關計劃。大家可以研究一下這個計劃是否可行。這個計劃應該針對什麼群體？是從未踏入職場的青年人，抑或是已有一定歲數但想要轉工的人士？需要對相關政策的釐定和可操作性進行研究。

多謝陳議員你提出的問題，希望大家能夠共同研究，我們的學術機構亦可以看看其他國家或地區是否有相關計劃。因為當中牽涉到道德風險的問題，倘若一個中小企基於政策或財務上的支持，而聘請剛畢業的人士實習工作。那麼一個已畢業的人士，倘若基於工作不合適而離職，並獲另一中小企聘用，又是否需要作出支持？十年的情況又如何處理？這個問題需要大家共同研究。因為現時針對青年人的劃分是有所不同的。何謂青年人？從 16 歲、20 歲開始，抑或有些認為 50 歲仍然是青年人。此問題值得研究，大家好好考慮一下。但是，針對青年人，剛才已經講到，政府有一系列鼓勵青年人就業的措施，包括到灣區就業的措施，而在本地，我們亦有職前培訓、實習等各類計劃，只要願意嘗試，我們都有很多針對青年人職業生涯的支持、鼓勵措施。

多謝你的問題。這是一個好好的問題，大家共同研究。

**主席**：多謝長官。

請陳孝永議員。

**陳孝永**：多謝主席。

長官你好。

今日很高興聽到多位議員分享有關公務員待遇與表現的問題，我在此亦作一點補充。

公務員盡心盡力服務市民，其工作獲得長官與社會的肯定。但自長官昨日發表演政報告之後，我們便收到很多基層公務員反映，他們的生活壓力較大，因為其薪俸點本身較低。

另一方面，是有關公務員的工作量問題。我對問題作出了調整，因為希望能與長官分享一下有關情況。工作壓力來自於大量的文件量，現時編制一份建議書便如同撰

寫一篇博士論文，如何提高管治效率，需要我們細心思考。我們每一個政府領導層的轉換，都會有不同的要求，每一個對於文件格式都有自己的要求。希望特區政府能夠聽到這方面的聲音，作出相應統一。

政府“公務通”做得很好，統一化、效率化、電子化應該如此。除了待遇之外，公務員的感受亦十分重要。

另有一意見，因時間問題，其後再向行政法務司反映。

行政長官岑浩輝：多謝你提出的問題。

你提出的問題與公務員運作體系相關，可能全世界的公共機構運作都要面對這個問題，以前我在法院工作時亦要面對這個問題，就是如何提高公共運作的效率。至於公務員的壓力，如果是基於處理文件，各個部門的要求不同，他們的主管本身亦要進行溝通。公務員對於其每日的工作，需要定期與主管商量，看看是否有改善空間。主動提出，雙互交流。我相信沒有一個主管會對善意並能提高運作效率的好建議視而不見。所以，針對公務員內部的運作效能，你提出了一個很好的問題。有時候，公務員在部門工作的時間變長，便會機械化。但其實如果能夠開放思維，各個範疇的官員可以鼓勵各局、要求各廳舉行一些集思會，構建一個分享的平台。這方面要跨部門可能較為困難，因為各個範疇的職能不同。

所以，十分感謝你的建議，亦希望我們的公務員本身、他們的領導主管，上至我們的司長、主要官員，能夠鼓勵上下級多進行溝通，齊心協力將公共服務的效能提高，大家每日工作的心情愉快、精神健康，並大力提升公務員團隊及公共部門在社會的認受性、尊嚴與地位。

多謝你的建議。

主席：多謝長官。

請宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，過去一年在閣下的帶領下，新一屆特區政府以高度使命擔當，強化頂層的統籌力度，以更新的思維、更強的力度、更實的舉措進一步提高政府管治效能，更以“放管服”方式優化營商環境，切實回應社會發展訴求，實現良好開局。並以更大的決心和魄力，謀劃推出四大重點工程，為經濟適度多元發展打下堅實基礎，為澳門的高質量發展開啟新篇章。面對外部環境不確定性增加，澳門發展的風險挑戰更大。我十分認同閣下昨日所言，為有效化解風險、應對挑戰，特區政府必須做好充分的準備。

現時澳門經濟發展向好，但風險問題仍然不容忽視。尤其是銀行不良貸款比率在今年 5 月達到 5.7%，再創二十年高位，而在房地產市場繼續下行的情況下，負資產情況值得關注，居民收入減少導致還貸壓力增大，“爆煲”風險隨時出現。社會更加擔心，今年年底衛星場退場後對房地產會有影響，更甚者會導致銀行出現虧損，銀行業界經營壓力加大，金融風險問題比較突出。

為此請問長官閣下，面對金融業界的發展問題，特區政府有否進行風險評估？現存的風險問題，有何應對之策？特別是房地產市場下行導致的金融風險，要加強關注，更加需要切實的舉措化解。未來會否參考鄰近地區經驗，加快出台穩定樓市的措施，強化市場安全發展？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝宋議員提出這個問題。

針對金融風險，每一個國家和地國對這個問題都不可能視而不見。可以和大家分享一下，我們整體的金融風險情況。金融系統的運作情況是穩定的。在此亦有一些數字可以和大家分享。金融管理局承擔了對金融機構進行監管的責任，戴司長亦十分關心整體金融的營運狀況。我們亦有議員是金融界的，大家都知道金管局有和大家密切交流，確保金融系統的穩定運行。

有一些數字和大家分享一下。截至今年 9 月，銀行體系的不良貸款為 555 億澳門元，比率為 5.44%，較宋議員提出的 5.7% 有所下降，因為你提出的是較早期的，證明金融風險緩慢，因為各項影響金融風險的因素譬如房地產等等都變得穩定。雖然仍然下行，但負債的主體經過一段時間之後，能力有所增強並作出還款，所以比率下降至 5.44%。

我們整個金融系統的資本充足比率為 15.78%，遠高於法律要求的 8%。所以亦給予大家信心，我們的金融系統是穩定的。政府對所採取的措施十分留意，包括要求銀行作適當的資產分類和撥備，以及增加資本以抵禦風險。金管局在這方面會作出監管，並會密切留意，與金融機構一同應對各樣的挑戰和變化。

截至 8 月，住宅按揭拖欠比率為 3.8%，按年下跌 0.5 個百分點，所以整體上都是穩定的。

衛星場退場當然會對金融方面有一定影響，但是有關影響，金融機構是可以應對得到的。到 9 月底，衛星場所在的物業公司的貸款總額佔銀行總貸款不足 1%。我們的總貸款是過萬億的，所以對我們金融的影響是可控的，特別是大型金融機構，他們的基礎是完全可以應付過來。

在房地產政策方面，我們會採取措施。經過研究，會在自由市場經濟與政府干預政策之間取得平衡。如果政府大規模干預不動產市場，和鄰近地區、我們的祖國不同，因為他們的整體市場狀況較大，和我們不同。而且，各個省市的政策都有所不同，他

們會通過他們的方法去做。所以，在我們的自由市場裡面，主要需要考慮這方面所帶來的風險，包括有能力或沒有能力供款的應如何處理，擁有一間或兩間物業又應如何，相關的道德風險界線為何。

今年，我們共同研究推出至首 600 萬元的不動產移轉印花稅寬免措施，比鄰近地區包括香港更好。其次，我們穩定原來的限制性條件，必須是永久居民，且之前幾年只有一個物業。我們全部作出放寬。這個措施是政府在平衡風險和自由市場干預之間構想出來的。隨着歐美連續減息，對金融風險會有正面作用，再加上我們推出的措施，整體上都是可控的。特區政府會因應政府在自由市場的角色，評估市場的環境，在應對和採取措施之間作綜合考慮。

**主席：**多謝長官。

請邱庭彪議員。

**邱庭彪：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，閣下在參選政綱中明確提出，將增加新類型的專門法庭，探索建立終審法院與中級法院法官助理制度，協助法官提高審判質量與效率，實現訴訟程序高效運轉，緩解司法審判壓力。此項舉措旨在進一步完善特區的司法制度，亦是助力澳門經濟適度多元發展的一個不可缺少的力量。

請問長官閣下，未來將如何建構終審法院與中級法院法官助理制度，以達成減輕司法審判壓力的目標？

多謝長官，多謝主席。

**行政長官岑浩輝：**多謝邱議員，你是法律界的，十分留意我提出的這個問題，這個問題是我主動提出的。

針對法官助理制度，這個助理的含義並非一般的司法文員，而是水平較高的高級專業法律人員，為層級較高的法官在審判的過程中提供輔助。但這個輔助會有一定條件，首先是不能干預司法獨立，不能干預法官的決定，其次是通過他們的協助，提高法官的審判效率以及法律適用的準確性。此制度源於葡國，其中級法院、上訴法院以上的數名法官，便會有一個高水平的，甚至比律師水平更高的，可能是待任命的司法官員，在有空缺之前出任這些助理職務，非常有效。內地亦一樣，會有一些通過司法考試並有一定水平的人士會專門協助法官。我們的終審法院亦曾經嘗試過聘請律師協助終審法院法官。

這個助理並非司法輔助人員，並非負責送達文書或在開庭時負責進行紀錄。他們會有數項功能：第一，收到上訴案件之後，對上訴案件涉及的法律問題和爭議點列出，

然後再交由法官審視；然後，再協助法官翻查過往的裁決當中有否涉及相關問題，並將之一一列出；第二，看看其他國家或地區的法院對相關問題有什麼裁決，在學術理論當中又有什麼教授曾針對相關問題發表意見，一一列出後再交由三名法官自行判斷。這樣便無需法官浪費太多時間，亦可以即時實現同一級法院、上下級法院審判的法律適用統一性。因為他們可以知道，之前如何作出裁決，倘若之前的裁決有誤，亦可以修改，大家可以一同討論。所以，這樣有利於法律適用的統一性，亦能大幅節省法官進行這方面研究的時間。

我建議實施這種法官助理制度，該制度在內地和葡國都行之有效，我們自己亦有實踐過。所以，法官助理制度會這樣作出安排，無需要每名法官都有一名助理，因為有些上訴案件是十分簡單的，無需要進行研究。主要是民事和行政，以及刑事一部分較複雜的判罪、定罪、量刑需要這方面的協助。我和兩位院長都有提出過這方面的建議，終審法院現時亦有做到。因為我將當時的法院顧問帶走之後，他們亦立即聘請了一名新的，本身是律師來的。現時終審法院是通過顧問位的編制，來為法官提供援助。目前十分明確是針對中級、終審法院的，下一步行政法務司可以再研究，是否需在第一審法院當中的行政法院或民事法庭合議庭推行有關制度。我們的定位要明確，並可以在社會招聘律師等專業人才，提高司法效率，統一法律的適用，避免出現雙互之間的矛盾，延誤案件的審理。

主席：多謝長官。

請李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

行政長官閣下，特區政府先後提出舊區重建、舊區重整到現時的都市更新，都已經超過二十年，除極少數自行重建的單棟樓宇，整體而言，整體的工作未有成效。事實上，本島不少老舊樓宇居住環境堪憂，衍生安全、消防、衛生等隱患，情況極待改善。現時都市更新重建樓宇稅務優惠、暫住房及置換房等法律已生效一段時間，但尚未有按照《都更法》成功進行重建的樓宇。

值得指出的是，北區已有老舊私人樓宇的業權人有意進行重建，並已取得足夠的業權百分比，但基於當局控制人口密度，樓宇單位的最大許可數受限，令項目未能吸引到私人實體進行投資，最終難以進行重建。必須強調，在結合整體城市規劃的前提下，設法為重建項目提供最佳方案，是突破目前本澳都更瓶頸的關鍵之一，尤其本澳都更工作多年來進展緩慢，極需要成功案例作為示範，以提振社會對政策的信心。否則，如果連舊樓重建都難以落實，更不要說都市更新以及改善居民生活環境。

請問行政長官閣下，除了透過限制單位數量來控制人口密度之外，政府會否從整體片區規劃考慮，例如先依法提高最大許可地積比率與單位數目上限？在日後本澳社屋供應充足時，將北區-2、台山平民新村等超過四十年的社屋地塊轉作其他公共用途，

這樣既符合城規平衡該區人口密度的要求，亦能為私人項目推動都更創造更有利條件，提振社會對都更政策的信心？多謝。

**行政長官岑浩輝：**多謝李議員提出的都更問題。

都更問題，我亦已經提過。從舊區重建到都市更新，這個問題已反覆討論多年，連名稱亦有改過多次。針對你提出的片區或整個區域進行都更的情況，我們亦正在探討這個問題。根據《城市總體規劃》，會在分區規劃中考慮你剛才提出的問題，需向社會進行整體諮詢。在舊區重建和片區整體宜居、宜住，以及整體環境相配合方面，建議下一步進行開始對北區-1、青洲區進行公開諮詢。我們考慮這些片區的規劃條件圖時，如何解決你提出的問題？因為有些是不容許放高的，片區的人口密度與整體規劃亦需要相適應。現時除了A區這些“白紙”是較容易處理之外，舊區裡面的分區規劃條件圖，據我了解是尚未制定的。現在可能開展的便是北區的青洲、林茂塘一帶的，我們的工務部門正在推進有關工作。下一步，無論是議員抑或其他社團，都希望能與政府一同解決並考慮有關都市更新、舊區重建和改善舊區環境、美化城市容貌等等幾方面的問題。

針對你提出的問題，我現時無法回答你，應該如何去做。都更公司的制度，如何配合剛才提及的工作，希望大家共同去研究。

多謝你提出的問題。你提出的問題，大家會去面對，亦是明年肯定需要面對的。因為舊區的規劃條件圖會進行諮詢，所以希望能夠發動大家，一同看看如何取得平衡，改善居住環境。謝謝。

**主席：**多謝長官。

請李居仁議員。

**李居仁：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，澳門經濟適度多元發展是捉牢澳門長遠發展根基的核心課題。回顧特區政府近年推動經濟適度多元的戰略，其中一個方向是着力推動澳粵聯動，深化協同發展。

2025年4月的施政報告當中，長官提及關於建設澳門科技研發產業園的規劃，為澳門的多元發展注入強勁的信心。其內地企業出海陣地與海外項目落戶服務站的核心定向，清晰指明“澳琴聯動、拼船出海”的產業發展新方向。我們關注的是，如何將這個藍圖轉化為實質性的進展？特別是如何通過具體的制度設計，真正落實“澳門平臺+國際資源+橫琴空間+成果共用”的發展模式，使產業園能夠吸引國際科研、企業、人才、技術與資本集聚琴澳，成為大灣區創新發展的西部增長極？就此，請問行政長官閣下，關於科技研發產業園的建設，目前已取得哪些進展？政府未來又將如何着力

以推動國家所需與澳門所長，在該產業園內實現高效的雙向轉化？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝李議員提出的問題。

科技研發產業園我剛才亦有提到，但你提出來，是希望看看整體的規劃。科技研發產業園是希望能與橫琴聯動，背靠祖國，面向海外，利用澳門的優勢，推動產業多元。

戴司長都十分清楚，澳門本身亦有一些中型或具一定規模的科技企業，甚至是上市的。譬如行政會的余委員，亦有上市，做得很成功。但是，意見反映表示，我們沒有一個大的地方可以讓他們進一步發展，以及引進一些想利用澳門平台發展的科研企業。所以，我們的定位就是根據企業的需求，由市場主導，但政府會作引導，希望能夠因應我們的狀況，與內地或其他地方不同，主要會考慮集成電路、生物醫藥、數字科技和航天科技。這些都會因應澳門實際環境去推動。

現階段，戴司長將在本月下旬進行公開諮詢，希望能就其路徑、規劃聽取大家的意見。我們亦有邀請內地有經驗的機構，協助我們進行規劃。我們會按部就班，按規劃去做。

為推動產業園的建設，我們亦有成立一個協調小組，並由我負責主持，因為當中牽涉到譚司長的城規範圍，以及法律法規下階段應如何配合產業園發展等問題。

為建議這個產業園，特區政府亦有到內地不同地區進行參觀、了解。下一步會進行諮詢、規劃，而在下一步之前，會先在 2026 年前設立“澳門國際科技產業中心”。因為我們現時已有一定地方，會先設立相關中心，汲取內地的經驗，由政府搭建一個平台，讓科研企業先行進駐，並透過這個平台嘗試在澳門對接產業園的下一步發展。

所以，我們會進行諮詢、規劃，然後由政府整體推動、落實。明年，會先設立一個“澳門國際科技產業中心”，由政府主動提供一個科技服務平台，吸引有興趣的企業來澳。我們會先以此作為嘗試。

多謝你的問題。

主席：多謝長官。

請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

行政長官，各位官員、同事。

長官昨日發表的施政報告展現出穩健務實的特點，方針清晰，措施具體，沒有空談口號，體現以民為本的施政理念。

行政長官早前在第十五屆全運會開幕致辭時指出，全運會是促進澳門融入服務國家發展大局的重要契機，澳門將秉持“灣區同心、全民同行”的信念，為海內外朋友展示活力澳門的獨特魅力以及一國兩制的豐富內涵。

對於澳門，全運會不僅是對辦賽能力的全面檢驗，更是貫徹國家體育強國戰略、深化文旅體融合、推動經濟多元發展的重要支點。

請問行政長官，如何以全運會為戰略支點，充分釋放賽事紅利，推動體育產業提質升級，構建具持續競爭力與文化影響力的發展新模式？透過以賽促旅、以賽興民，推動體育盛事與文化旅遊深度融合，進一步激發文旅體融合乘數效應，開創跨界共贏新格局，將“賽”的精彩轉化為“城”的進步，推動城市品牌塑造，培育體育人才，打造具國際視野與本土特色的體育文化城市新名片，並主動融入粵港澳大灣區賽事聯動網絡，推動區域間的賽事合作和體育文旅產品共建，提升澳門在全國體育文化版圖中的功能定位與戰略價值，為多元發展注入持續動力？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝梁議員提出的問題。

我在昨日的記者招待會亦有提到，本次十五運的確為粵港澳大灣會提供了一個很好的契機，讓我們融合發展。此次的協同效應十分好，這個協同效應不單止是區域之間的協同效應。我們澳門亦有利用這個機會，發揮我們的所長，亦即體育賽事加演藝，譬如在大三巴的音樂會，我知道是辦得十分好的，只是我現在不方便出席。至於體育、旅遊，單純是體育界，我們便接待了 2,486 人，其中 1,397 人是運動員。他們是一個團隊，人員眾多，既有領隊亦有技術人員，所以來到澳門的並不只是 1,397 名的運動員，而他們亦會有一段時間留在澳門。所以，將來希望能夠利用這個契機，好好進行檢討。柯嵐司長在這方面已有想法。

如果下一步，我們的大型休閒企業能夠發揮他們的能動性，吸引世界上的大型體育項目，譬如 NBA 等等，大家產生聯動，發揮協同效應，便能體現澳門作為活力之都，以及休閒中心的作用和地位。

希望大家大膽嘗試，明年我們亦會總結相關經驗。你提出的建議十分好，亦切合澳門的實際環境。澳門是具備條件的，我們有舊城區，有中西文化的沉澱，亦有大型表演場所，亦有“東南西北”的便利交通網絡，只需要一、兩個小時便可以去到很遠的地方，半個小時便可以去到拱北，乘坐金巴便可以去到香港並飛往五大洲。我們具備這些條件是十分好的，亦建議你可以想想，利用你的能量，好好規劃一下，大家一同去做。

主席：多謝長官。

請柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，國家主席習近平去年視察澳門時，提出澳門要著力打造高水平對外開放平台，健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制。這是澳門在一國兩制新階段、新形勢下的新方向與新要求，也是澳門融入及更好服務國家發展大局、實現自身更好發展的需要。長官在今年四月發表首份施政報告時，提出“北上南下、西進東拓”的策略，強化本澳內聯外通。這個策略我十分認同，非常符合習主席提出的希望和要求。期望明年施政報告有更多這方面的內容，並建議長官閣下可以考慮在明年正在編製的“三五”規劃中進一步深化、細化、落實。

請問長官閣下，能否更詳細或更具體介紹“北上南下、西進東拓”策略的具體理念與思路？如何進一步擴大國際朋友圈，成為國家高水平對外開放的重要橋頭堡？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝柳議員提出這個問題。

這個問題有一定高度，果然是學者出身的議員。

這個其實是今年施政方針的一個總結，是我在 8 月 28 日競選時提出的基本路向，後來再逐漸形成這個策略，亦符合澳門的實際情況，“北上南下、西進東拓，澳門為中心”。我們要以澳門發展為中心，所有“北上南下”都是為了發展好澳門的“一國兩制”事業。

整個是“北上南下、西進東拓，澳門為中心”，這是比較完整的。“北上”我們依靠祖國。我們的旅遊推廣，我們的客源地，內地遊客便佔 77 至 78%，大中華區則佔 93%，包括內地、香港和台灣。所以，我們需要緊靠祖國對我們的支持。

至於東南亞，今年由於各種原因及其複雜性，兩個旅遊辦事處都無法開展相關工作，但明年我們是有信心的，因為已經知道如何去做，我們已經摸索清楚。馬來西亞和印尼基本上都是我們的方向。因為我們航線可遠，所以這方面是可行的。譬如要去南美的巴西，是十分辛苦的，需要先到葡國再轉機。但東南亞方面，我們是可以的，所以我們會“南下”設辦事處。

另外，我們亦必須用好深合區，大刀闊斧地去做。

至於“東出海”，昨日亦有提到，其實包含兩部分，分別是東北亞和葡西。我們需要開拓這方面的網絡，鼓勵大家，和業界一同開展相關工作。至於日本和韓國，明年我們亦將會設置辦事處。現時的國際遊客當中，日韓旅客佔不少比例，而東南亞旅客的數量亦增長迅速。前九個月的國際旅客約有 190 萬人，增長了 12%，接近 2019

年的八成。

下一步，我們將通過航空公司與旅遊局的合作，吸引國際旅客來澳。我們會按部就班去做，澳門亦有相應條件，落實到國家主席的要求，發揮“一中心、一平臺、一基地”的對外開放平台作用。

**主席：**多謝長官。

請黃駿傑議員。

**黃駿傑：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，本澳人口的老齡化帶來一定挑戰，施政報告亦提及要加強長者生活支援，完善長者綜合服務需要。我們對特區政府推動健康老齡化政策的方向表示支持，期望能夠建立一個以社區為基礎、科技為輔助、兼具預防性與人文關懷的養老服務模式，切實提升長者的健康福祉。當前，長者群體面臨慢性病管理、心理健康、獨居安全、認知能力下降、多重用藥等醫療問題，對澳門的醫療服務體系提出了一個更高的要求。然而，傳統服務模式在精準性、及時性與覆蓋範圍上都可能存在局限。

今月初，國家衛健委發布了一個“人工智能+醫療衛生應用發展”的意見。所以，隨着人工智能技術的快速發展，我們能夠看到創新社區養老服務的可能性。這些技術可以應用於疾病的早期篩查和預防、慢性病用藥管理、跌倒監測、智慧康復支持等場景，有助澳門構建一個更主動、更精準、更高效的養老服務環境。

請問行政長官閣下，在建設“幸福澳門”的施政願景下，會否考慮建立一個跨部門協作機制，整合公私營醫療資源，培養複合型人才，推動人工智能技術在社區養老領域的應用，並進行調研規劃，以推動實現健康老齡化的目標？多謝。

**行政長官岑浩輝：**多謝黃議員提出有關智慧養老的問題。

大家都需要面對澳門社會老齡化的問題。下一階段，將制定《長者服務十年行動計劃》及相關措施，當中會積極考慮你提出的建議。

在過去的競選大會當中，曾有人提出如何共用智慧平台協助社會服務的問題。智慧養老的情況亦是如此。大家都知道，現時的科技是應該能夠做到的。柯嵐司長方面可以考慮一下如何搭建這個平台，譬如針對養老可以有一個平台，針對托兒所亦可以有一個平台。現時教青局已經設置了一個托兒所的報名平台。所以針對智慧養老方面，亦希望科技界的議員以及各行各業，大家一同在下階段的《長者服務十年行動計劃》作出推動，結合智慧科技滿足不同階層的需要。無論是慢性病篩查，抑或長者的活動安排、社區聯動等方面，都可以作出推進。

長者服務圈的打造，是需要通過規劃，並與環境作出配合。不同社區的長老居住分佈都有所不同，需要亦會不同。譬如石排灣公屋的長者的需要，與北區、下環的長者的需要，都可能有所不同。所以，在智慧養老方面，如何利用智慧科技提供協助，是需要大家在下個十年的長者規劃當中一同研究。

政府在這方面可以做得更多。

多謝你的意見。

主席：多謝長官。

請林發欽議員。

林發欽：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，我亦關注到有關老齡化的挑戰。根據統計暨普查局的數字，2024 年澳門的老年人口，亦即 65 歲以上的長者已達 10 萬人，佔全澳門人口 14.6%，對比 2014 年的 8.4%，已經增加不少。如果按照聯合國的定義，澳門已經步入老齡社會，未來的社會與經濟負擔日漸加重。

面對人口的老齡化趨勢，養老金等與長者有關的惠民措施一向都極受社會關注。在施政報告當中，政府提出持續完善長者服務，持續打造便利長者生活的社區服務圈，推出試點跨境養老服務，以應對人口老齡化的發展。同時，政府亦提出要結合專業研究的建議，科學優化社保制度的給付恆常調整機制。

請問行政長官閣下，未來政府將如何在“盡力而為、量力而行、精準扶助、資源下沉”的原則下，進一步健全雙層式社保制度，調整優化給付機制，使之能更有效、更動態地回應社會和經濟環境的變化，確保制度可持續發展，支撐居民基本養老保障水平？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝林議員提出有關老齡化對澳門社會帶來的挑戰的問題。

65 歲以上長者約有 10 萬人，60 歲以上的則有 16 萬人，這是我今日來立法會前取得的資料。60 歲到 65 歲中間亦有幾萬人，數字會逐漸增加。五年之後，我們 65 歲以上長者便會有 16 萬人，因為我們的生命週期亦有延長。

所以，我們需要共同考慮這個問題，如何精準援助、關顧民生、扶老扶幼。可以和大家分享一下，我們明年的社會福利開支約為 120 億元，是一個不小的數目，幾年後亦可能需要進一步增加，但政府責無旁貸，會承擔起這個照顧全社會的保障系統和社會福利制度。我們會循序漸進，亦要留意可持續發展的問題。針對這方面，社會保障基金已有一個長遠的安排，我們亦有信心可以應付得到。然而，我們亦必須量力而

為，可持續發展，否則就會出現鄰近地區的情況，需要削減津貼、削減社會援助等等，我並不希望這個情況會在澳門出現。

第二，65 歲以上的長者，明年的養老金、敬老金、現金分享、醫療券以及預算盈餘的 7,000 元，每名長者最多可以獲發 78,400 元。這方面我們會循序漸進，在可持續的前提下進行檢討。在“老有所養”方面，我們有免費醫療，而澳門的免費醫療亦做得不錯，很多社團亦有提供社區醫療服務，這方面我們會繼續推進。

醫療系統的開支亦約有 120 億、130 億元，金額是有所增加的。在我們的免費醫療網中，65 歲以上或身患重病的人士，其醫療費用均屬全免。針對這個制度，我們會按部就班地進行鞏固。我們的基礎保健系統獲世界衛生組織評為亞太區第一位，並受到表揚。

至於社會保障的給付恆常調整機制，其原來已有一定機制，當消費綜合物價指數累計達 3% 即作調整。然而，在今年 4 月，我們亦因應特別是疫後的社會狀況，決定作出調整。3% 只是內部為持續發展並完善保障體系而考慮的因素。對於是否需要完善這個制度，我們共同研究，並須從社會整體角度作出考慮。今年，我們會精準地對某部分需要協助的群體給予資助，但我們現時已有相關協調機制。

至於養老金是否與維生指數掛鉤的問題，社會上亦有人提出，但其實這是兩個完全不同的制度。若要掛鉤，希望你們尤其是學者亦要對相關影響作出研究，包括對社保基金帶來的影響。因為維生指數和社會保障是有所不同的，維生指數相應的是一個臨時性的措施，只要符合一定條件便會作出給付，並會按照家庭的人數作出調整，需要從整體作出考慮。所以，針對是否掛鉤的問題，需要慎重考慮。

整體而言，我們只有一個目標，就是穩健、可持續，並確保我們的社會福利保障體系將來亦能夠應對不同的環境與挑戰。

主席：多謝長官。

請李煥江議員。

李煥江：多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，全面落實“愛國者治澳”原則是確保“一國兩制”行穩致遠的必然要求。近年，特區政府在落實“愛國者治澳”原則上採取了一系列措施，包括修訂《維護國家安全法》、《立法會選舉法》以及《公共行政工作人員通則》等。在今年立法會選舉中，立法會選舉管理委員會亦根據維護國家安全委員會的審查意見書，對存在不擁護《基本法》、不效忠中華人民共和國澳門特別行政區情況的候選人依法作出不符合候選人資格的決定。最近，政府亦根據新修訂的《維護國家安全法》和《公共行政工作人員通則》的規定，要求全體公職人員以簽署聲明書的方式進行宣

誓。“愛國者治澳”原則得到有效落實。上述舉措充分體現特區政府維護國家安全，全面落實“愛國者治澳”原則，維護《憲法》和《基本法》確立的憲制秩序的堅定決心。

請問行政長官閣下，根據目前特區公務人員宣誓效忠工作的進展情況，政府將來會如何加強對公務人員的愛國愛澳教育，確保公務員群體對國家與特區的忠誠？多謝長官。

行政長官岑浩輝：多謝李議員提出的問題。

為提高公務人員對“愛國者治澳”原則以及對愛國愛澳的認知、認識和理解，特區政府亦是按照整個“一國兩制”的推進進程，加強整個社會尤其是公務人員的愛國愛澳教育以及對相關精神的領會。有幾方面的工作可以和大家分享。

第一，我們修改了法律，包括《領導及主管人員通則的基本規定》以及《公共行政工作人員通則》，加強公職人員的愛國愛澳要求。所以早前，我們亦安排了各級公務人員領導階層依法進行宣誓。而其他各個範疇的公務人員，其領導主管亦會因應其範疇，陸續安排執行《就職宣誓法》在這方面的要求。

第二，我們會加強公職人員的國情教育。在澳門未來的公職培訓當中，行政公職局會將《憲法》、《基本法》納入公務人員的培訓當中，尤其是在領導主管的晉升課程，會加強這方面的培訓。在“走出去”方面，我們會多組織公務人員赴內地了解祖國的發展、了解國情，並掌握及學習內地公共行政部門及機關的運作狀況，提升我們的理政能力。我們的主要官員及領導主管多點“走出去”，有利於我們的施政，提升澳門的能力。

主要就是這些方面，在本地加強培訓、執行法律的規定，同時亦要“北上”，加強對國家國情的認識和了解。

公職人員在公共部門裡面擔任職務，是行政、立法、司法當中的重要一員。我們行政、立法、司法，國家主權的日常運作、執行，是由各級公務員負責，所以不存在公務員不理會國家主權及安全發展利益的情況。我們所做的，包括立法機關通過法律，便是從立法層面行使國家賦予澳門的立法權，這是非常重要的。立法會輔助部門亦好，行政長官辦公室所有部門亦好，行政權是國家主權十分重要的一部分，是由我們各級公務人員協助執行和體現的。我們的司法權是由法官行使，並由司法輔助人員協助。我們行政、立法、司法，幾萬人的團隊，整體行使國家對澳門特別行政區的授權，執行這些在主權上需要我們負責的職責。

愛國主義教育、愛國愛澳教育以及就職宣誓，無論是政治倫理，還是在大型的企業機構當中，都會有相應要求。所以，你提出的問題十分好，我們應該加強這方面的工作，確保“一國兩制”行穩致遠。

主席：多謝長官。

請高岸聲議員。

高岸聲：多謝主席。

行政長官閣下，本屆特區政府在首份施政報告中提出，要充分發揮澳門特殊的地位功能以及獨特的優勢，在深入科學論政以及廣泛聽取各界意見的基礎之上，謀劃推出一批具有標誌性並有帶動效應的四大工程項目，包括澳琴國際教育大學城、澳門科技研發產業園、澳門國際綜合旅遊文化區以及澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐港，有關範疇涵蓋教育、科技、文化、航空運輸等領域，相關領域的人員都對四大工程表示期待及鼓舞。今屆特區政府根據澳門的實際情況、澳門的各種優勢以及國家的發展所需，銳意改革、擔當作為，推動澳門經濟適度多元發展，打造更高水平的開放平台。這些都是一些務實的舉措，對澳門特區的經濟社會發展具有重大意義。

自四大工程推出以來，澳門社會各界都高度關注。同時，正如長官昨日所言，澳門正處於復甦後增長邁向高質量發展的轉型時期，各界都期望四大工程能為澳門的發展注入新動能。為此，請問行政長官閣下，目前四大工程項目已經介紹一年，行政長官昨日亦有提到一些四大工程的情況，但亦希望行政長官可向我們分享更多資訊，四大工程的進展以及下一階段的部署為何？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝高議員提出的問題，你問及四大工程項目的進展。

大學城會分三期，第一期將從延展辦學開展。其實在 2024/25 學年，澳門大學已經設有一個科教基地，並有研究生正在上課。而在明年，亦即 2026/27 學年的 9 月，我們三大公立大學將會招收 1,200 名研究生。第二期則屬於建設階段，澳門的正式動工，希望能在本月底或下月初進行。宋校長現時亦正在密鑼緊鼓地進行有關工作。澳大今年已經買地，建設亦將要啟動。這個階段會用三年時間完成，預計會在 2028 年試運行，並在 2029 年落成。我亦提及過，其在學科配置上將會錯位發展，主要會是工科類的，國際性且高水平地提供高等教育的培訓。第三期就是理工大學及旅遊大學，明年便啟動其在橫琴設置的相應規劃，包括校區的規劃，希望兩間大學的建設均能在 2027 年動工。所以，國際大學城的建設會分三階段進行，陸續推進，並會配合橫琴合作區的整體發展。

至於綜合旅遊文化區，現時已開始進行諮詢，更詳細的內容可向柯嵐司長作出了解。按照規劃，會先啟動國博館的工作，而在諮詢大家的意見之後，期望能在明年開展有關其設計的國際性招標工作。對於三個場館的具體推進情況，其後可由柯嵐司長向你作出介紹。

至於珠江西岸國際航空運輸樞紐港，我剛才亦有提到，相關工作正在全面推進，無論是機場填海的 129 公頃抑或橫琴的前置貨站。早前我亦有參與前置貨站的奠基儀

式，預計其將在 2027 年上半年落成，第一年的處理能力預計可達 3.2 萬噸，五年之後的規劃是 12 萬噸，十年之後則可達到 30 萬噸貨運。希望能在珠江西岸，結合澳門國際機場的空運。因為現時東岸已有香港和深圳，但西岸則是沒有的，所以我們會按部就班地去做，現時亦已正式動工。針對這個大型項目，我們會兩方面進行聯動。

至於科技研發產業園，現時正處於諮詢階段，相關建設亦快要啟動，具體的推動規劃其後可由戴司長向大家介紹。

整體而言，希望未來幾年能夠按部就班地推進上述四大項目的工作，但工作之前亦會多諮詢大家的意見。

由於機場填海已經獲批，而前置貨站亦已動工，所以我們亦爭取按照規劃推動有關工作。在前置貨站打板之後，便能直接將貨物運往機場，無需再和現時一樣逐個貨櫃過關。所以在這方面，我們會爭取國家的支持。

總之，我們的工作計劃就是按部就班，和社會一同循序漸進地推進四大項目的建設。牽涉到的時間可能較長，因為這並非三、五年便能完成的事情，但我們總要作出規劃，並按部就班地去進行有關工作。

多謝你提出的問題。

主席：多謝長官。

請周家俊議員。

**周家俊：**尊敬的行政長官閣下，去年 12 月 19 日，習近平主席視察橫琴時強調，一定要牢記開發橫琴初心是為着澳門經濟適度多元的發展，並提出三個“要看”以及三個“有沒有”的標準，亦即檢驗合作區開發建設的成效，要看在促進澳門經濟適度多元發展、便利澳門居民生活就業上，有沒有實實在在的舉措與成果；要看在發揮“兩制”之利、推進兩地規則銜接和機制對接上，有沒有創造新的制度性成果；要看在以琴澳一體化推進粵港澳大灣區市場一體化建設上，有沒有發揮先行先試的作用。這為橫琴合作區建設提供了一個重要指引。

今年是橫琴深度合作區第二階段的開局之年，特區政府設立促進橫琴建設領導小組，專責協調合作區建設的重要事項。粵澳攜手加強基礎設施硬聯通、規則機制軟聯通、澳琴市民深聯通，加快建設澳琴經濟高度協同、規則深度銜接的制度體制，將澳琴一體化提升到更高的水平。在取得成績的同時，亦存在機制規則銜接有待完善、“四共”體制機制尚需進一步磨合，政策落地效果不及預期、實體經濟發展不充分等問題。

請問行政長官閣下，如何對標主席提出的三個“要看”要求，落實澳門加橫琴的發展定位，持續提升澳琴一體化水平，破解深層次制約橫琴發展的瓶頸，開創新局面，

---

取得新成效？

多謝長官。

**行政長官岑浩輝：**多謝周議員提出我們如何對標國家要求、主席要求以及有關橫琴合作區發展的問題。

在此可以和大家分享一下，截至今年9月，合作區四新產業實有企業的經營主體共有32,664戶，同比增加4%。四新產業增加值達到259.64億，同比增加14.6%，佔橫琴GDP的66%，顯示出四新產業在橫琴已有一定份量。在合作區就業、居住的澳門居民共有29,714人，同比增加18.4%。就讀的澳門學生共有844人，但明年對大學城的工作進行推廣之後，人數將可能有所增加。

所以明年的第二階段開始，我們便會對標這些要求，投資一些標誌性且具帶動效應的項目和大型工程，展現澳門和橫琴發展的協同效應。現時部分建設亦已經開展，我亦有向大家作出介紹。綜合而言，其中一個是中國-葡語（西語）國家經濟貿易服務中心，這個中心現時已經開設。張主席擔任執委會主任時，期望能夠構建一個平台，協助內地企業“走出去”，同時亦都協助葡、西企業在內地或澳門落戶。第二個是國際教育大學城，我們亦要對標。三間大學的招生規模龐大，預計會超過兩萬名學生。所以這是我們第二個標誌性的項目。至於橫琴創新產業園，現時亦正在進行規劃。另外就是國際機場前置貨站，倘若其處理貨量能達到30萬噸，整個產業鏈便會形成。所以，我們現時會按照相關部署進行有關工作。

跨境服務的“一線放開、二線管住”，亦有不斷完善，中央政府亦會因應橫琴的發展，陸續研究推出相應的政策措施。而在規則銜接及機制對接方面，我們已經設立了一個領導小組。公務人員的制度安排已經獲得通過，會有一些臨時派駐的公務員，亦有一些是恆常性的。澳門公務員佔合作區公務員員額的48%，並將會逐步增加。明年亦會在澳門招聘人員加入至其員額當中。

我們有信心，能夠透過該等大型項目吸引內地與外國企業進駐，我們會主動創造條件。

**主席：**多謝長官。

請黃家倫議員。

**黃家倫：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，雖然本澳經濟已經逐漸穩步復甦，但勞動市場仍然出現一個令人憂慮的矛盾現象。一方面，統計暨普查局2025年7至9月的就業調查顯示，6,900名失業居民當中，以失業前從事建築業與零售業為主；同時，受畢業季因素影

響，尋找第一份工作的新增勞動力佔失業居民比重上升至 18.3%。因此，反映仍有相當數量的本地居民，特別是應屆畢業生和青年，表示一職難求。另一方面，2025 年 9 月底的外僱人數接近 18.4 萬人，當中酒店、建築、零售業仍有不少外僱，與部分失業居民的職業背景重疊，這個現象與本地居民就業預期形成一定反差。特區政府在《施政報告》中提出，保障本地居民優先就業，針對性地解決青年就業問題。雖然長官今日亦已作出多次補充說明，但這亦是廣大市民所關心的問題。所以，希望長官能更深入作出介紹。

請問行政長官閣下，特區政府有何具體策略創造更多就業機會，並建立更嚴謹的外僱退場監管機制，切實保障本地居民，特別是青年的就業權益？多謝。

**行政長官岑浩輝：**你提出了一個青年人就業的問題，我剛才亦有作出多次介紹。

促進就業協調工作組十分關注有關問題，而柯嵐司長的教育範疇對此亦同樣關注，兩個司緊密合作。由於明年 3、4 月又將迎來畢業季，大家亦要共同面對這個問題。只要我們的年青人願意做，我們便會創造一切條件，促進青年就業。青年就業是政府在政策上重點考慮的事宜，我們亦呼籲社會和家長鼓勵年青人主動融入社會，透過學習與嘗試來了解社會，並提升自己的工作能力。

至於退場機制，能否參考香港的做法，在某些行業、領域研究一個機制來促進青年就業，我們可以共同探討。作為政府，我們會在公共服務判給作出相應考慮，並正在執行有關要求。我們幾個月已經訂下有關要求，各個範疇亦按部就班地予以執行。我們希望大型企業，無論是休閒企業還是其他大型的社會企業，即使是中型的，只要具備條件，亦多多支持我們的年青，多給予機會他們嘗試，並鼓勵他們去嘗試。希望我們的年青人能夠在工作過程中，嘗試找出自己的發展路向和定位，感受社會，提升自我。工作亦是正向人生路向的一個始發點，因為通過工作，能夠增加對自己的認知和了解。

希望能夠帶領大家解決這個問題，因為這個問題我亦十分關注。你提到 6,900 失業人口當中的 18% 是年青人，便相當於約 1,300 人，我們鼓勵他們先嘗試就業，然後再看看是否適合自己，尋找自己的發展路向。

**主席：**多謝長官。

請黃浩彪議員。

**黃浩彪：**多謝主席。

尊敬的行政長官閣下，《2026 年施政報告》提及，研究設立政府產業基金及引導基金，並將會推進確立基金的治理架構、績效評估與監察機制，政府與社會資本共同出資，由專業團隊對基金進行管理，建立科學評審機制，特色符合澳門長遠發展所需。

的標的進行投資，吸引項目及企業落戶澳門與合作區，助力新興產業發展。本人對上述施政方針深表認同，認為設立產業基金，能夠在引導產業發展的同時，豐富澳門資本市場的多樣性，促進社會資本多元參與，引導產業適度多元發展。長官早前提及，計劃於本年內委託第三方專業機構就產業基金資金規模、管理模式、投資目標和運作機制等開展前期調研。

請問長官，設立政府產業基金的研究工作現況如何？預計何時可以向社會公佈研究工作的階段性成果？多謝。

行政長官岑浩輝：多謝黃議員提出的問題。

設立政府產業基金與引導基金是由我提出的。而當我今年前往長三角、北京、珠三角進行考察之後，更加認為是有必要設立該等基金。政府要帶頭設立基金，促進經濟多元，支持並推動企業落地。其實這是一個政策工具，國家在這方面亦十分成功。早前國家的大基金亦開展了新一期，亦是起到這方面的作用。

這個基金會和社會資本一同推進，亦不排除將來會有私募基金前來投資。我們現時已經啟動相關規劃工作，由戴司長負責統籌，並已成立相關小組，同時亦有聘請一些具經驗的人士進行規劃研究。相關規劃主要是針對基金整體的運作架構、目標、績效評估與監察機制等等，這是相對複雜的，所以先要做好相關的評估工作。預計會在今年底至明年初啟動有關研究，稍後可由戴司長與你進行交流。基金並非一般的金融產品，我的了解亦不深。研究完成後定必會和大家，特別是金融界進行討論，讓大家針對這方面提出意見。多謝。

主席：行政長官已經回答全部 32 位議員的提問。

再次多謝行政長官、行政會委員以及政府官員列席今日的會議。

今日會議到此結束。

多謝大家。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處