

2025 年 11 月 04 日 議程前發言

黃浩彪議員

深化澳琴一體協同發展，成就澳門經濟適度多元

主席、各位同事下午好，

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》自 2021 年實施以來，至今已四年。在中央的大力支持下，澳琴一體化發展取得了一系列階段性成果：澳資企業突破 7400 戶，超過 2.8 萬名澳門居民在橫琴生活就業，“分線管理”順利實施，跨境通關、專業人士執業、稅收優惠等制度銜接持續優化。這些進展為合作區邁向第二階段建設奠定了堅實基礎。

合作區建立的初心是為了服務澳門經濟適度多元發展，解決澳門土地小和人才缺乏的難點，我想要把上述土地和人才問題通過合作區來解決是要建立一個心理和實體上同城化的制度以促進人事和商事的容易流動，這將有賴於合作區執委會對下級部門實施指導性施政方針，特區政府對口部門的深度參與和研究，並與橫琴法務部門、珠海市人大、廣東省人大，甚至全國人大進行協同立法的交流，來推進出台一些創新性和突破性，僅適合用於合作區和澳門特區的法律法規。

為進一步推動澳門深度參與合作區建設，我謹提出以下四點建議：

第一，加快推動合作區法律與制度基建。建議特區政府與廣東省政府加強協同立法，明確合作區的管治架構、權責劃分及法律適用，實現規則銜接的系統化、穩定化與可預期化。唯有建構清晰的

法律環境，才能有效增強國際企業與專業人才進駐的信心，為兩地深度融合提供制度保障。

第二，深化“澳門+橫琴”產業聯動。澳門正積極發展大健康、現代金融、科技研發及中葡平台等“四新產業”，而橫琴亦致力打造國際健康島、數字島與財富島。建議設立專項科創基金，支持澳門品牌與澳資企業實現“澳門註冊+橫琴生產”“澳門服務+橫琴落地”的聯動模式。特別是在中醫藥、金融服務、跨境電商與創新科技等領域，應推動標準互認與監管互信，構建具有國際競爭力的產業集群。

第三，強化民生融合，促進澳琴“心相通”。目前已有大量澳門居民在橫琴生活，醫療、教育、社保等公共服務銜接初見成效。建議進一步推動澳門居民在橫琴享有同等的醫療保障、子女就學及長者福利，並擴大“隨車查驗、免下車通關”等便利措施，實現生活無縫對接。此外，可規劃建設“澳琴國際教育城”，吸引海內外優質教育資源，為澳門青年拓展多元發展空間，提升國際視野。

第四，提升特區在合作區治理中的參與度。建議特區政府常態化派駐更多專業官員參與執行委員會工作，並在“促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組”的指導下，在特區各政府門部內設工作組，支援該部門派駐合作區工作的人員，定期進行會議，把建設合作區雖要特區政府配合的立法、制定政策指引和合作區發展進程以接近實時模式進行交流、討論和跟進。這樣安排將可以建立高效協調機制，真正落實“共商、共建、共管、共享”的治理理念。

各位同事，橫琴粵澳深度合作區的發展，正逐步成為澳門經濟新的增長點。我們應把握科技改革與產業轉型的機遇，攜手橫琴，積極培育新興產業，鞏固傳統優勢，增強產業間的協同效應。只有這樣，才能進一步推動澳門融入國家發展大局，實現區域聯動發展，

切實增強經濟動能與綜合實力，最終實現澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。

多謝主席