

# 口頭質詢

## 梁孫旭議員

### 研增社保基金收入 鞏固社保財政穩健

隨著本澳人口老齡化加劇，物價上升、撫養比率越來越高、長者對生活品質的期望等，這些情況都顯示特區政府要研究如何增加社保的收入，以及合理調升養老金的金額，確保社會保障基金的財政穩健，讓廣大的長者能有舒適的晚年生活。

需要正視的是，從2023年起，本澳老化指數第一次突破百份之一百，意味著老年人口正式超過少年兒童人口；而2024年社保總收入雖然已經基本回復到2019年水平，但社保給付和社會補助支出都是持續增加，單以養老金為例，在給付金額未有調升的五年間，2024年（51.7億）的支付金額已經比2020年增加了9.5億。社保基金的財政收入和穩健性除了關乎現行社會給付能否正常發放之外，更直接影響養老金及其他津貼有無空間調升，這亦相信是2020年開始將“中央預算執行結餘的百分之三”撥入社保基金的主因。

除了各項恆常性給付之外，社保基金更承擔著社會安全網的關鍵角色，財政結構必須具備足夠的韌性。回顧之前的疫情衝擊，2022年失業津貼的社保支付金額比前一年增加了五千五百萬，2023年亦因應疫情防控過渡期，疾病津貼比前一年增加三千三百萬。上述的數據都具體反映出，社保基金的支出不僅受到人口結構及開支影響，亦會受到突發社會狀況而出現波動。

綜觀現在社保基金的收入來源，主要包括有博彩撥款、特區政府每年財政總預算經常性收入百分之一的共同分享、中央預算執行結餘的百分之三、社保供款等等。而疫情的經驗顯示，佔比甚重的博彩撥款極容易受外圍環境影響，其注資金額由2019年的50.1億驟降到2022年的7.8億。此

外，投資回報亦充滿不確定性，2019年雖錄得55億盈餘，但2022年卻出現高達77億的投資損失。

為了確保社保制度的長期穩健，建議特區政府檢視現行的資金來源結構，積極研究“開源”策略。這樣才能為未來調升各類社保給付提供堅實的財政基礎，並確保在面對高度老齡化社會，以及未來不可預見的突發危機時，本澳的社會保障體系仍能維持穩健運作。

為此，本人提出以下質詢：

一、根據社會保障基金一份專題研究顯示，按精算模型的推算結果，在基礎假設下，現行的養老金調整的行政安排，預計能應付未來 50 年的支出；但若經濟環境不佳，則可能出現負資產。為了確保社保制度的長期穩健，特區政府能否檢視現行的資金來源結構，積極研究“開源”策略，並積極推動養老金的金額高於最低維生指數的金額？

二、2024年特區財政儲備錄得理想的投資回報，投資收益超過三百億澳門元，而在本澳人口老化指數首度突破百分之一百，以及養老金等剛性支出增幅較大，請問當局會否考慮建立特別分配機制，日後將財政儲備的部分超額投資收益直接注資入社會保障基金，以增加基金的財政儲備？

三、現時政府將不超過博彩毛收入百分之三的款項分配給“發展城市建設、推廣旅遊及社會保障”，當中社保的分配份額，於2013年由百分之六十增加至百分之七十五。隨著相關分配機制已沿用多年，特別是行政當局投資與發展開支計劃原本已涉及“發展城市建設”，請問會否有條件集中資源，明確提高社保的分配份額，為未來落實養老金的合理調升提供更穩健的基礎？

