



# 澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA  
REGIÃO ADMINISTRATIVA  
ESPECIAL DE MACAU

第八屆立法會

第一立法會期（二零二五 – 二零二六）

第一組

第 VIII – 4 期

VIII LEGISLATURA

1.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2025-2026)

I Série

N.º VIII - 4

日期：二零二五年十一月十八日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午四時三十五分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：張永春

副主席：何潤生

第一秘書：施家倫

第二秘書：李靜儀

出席議員：張永春、何潤生、施家倫、李靜儀、高天賜、崔世平、梁安琪、馬志成、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、林倫偉、梁孫旭、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、柳智毅、顏奕恆、李良汪、黃浩彪、梁普宇、李煥江、陳孝永、李居仁、林發欽、何敬麟、周家俊、黃駿傑、黃家倫、高岸聲、呂綺穎、陳禮祺。

列席者：行政長官岑浩輝  
行政法務司司長黃少澤  
經濟財政司司長戴建業  
保安司司長陳子勁  
社會文化司司長柯嵐  
運輸工務司司長譚偉文

廉政專員歐陽湘  
審計長歐陽瑜  
警察總局局長梁文昌  
澳門海關關長何浩瀚  
行政長官辦公室主任陳格  
行政法務司司長辦公室主任曾翔  
經濟財政司司長辦公室主任羅志輝  
保安司司長辦公室主任林燕生  
社會文化司司長辦公室主任林媛  
運輸工務司司長辦公室主任林紹源  
廉政專員辦公室主任陳彥照  
審計長辦公室主任何鈺珊  
行政會委員歐安利  
行政會委員陳澤武  
行政會委員馬志毅  
行政會委員陳家良  
行政會委員劉藝良  
行政會委員梁偉峰  
行政會委員唐繼宗  
行政會委員余成斌  
行政長官私人助理吳俊文

**議程：**獨一項：聽取行政長官發表 2026 年財政年度施政報告。

**簡要：**議員聽取行政長官 2026 年財政年度施政報告。

**會議內容：**

**主席：**各位議員：

現在開會。今日大會的議程是行政長官發表 2026 年財政年度的施政報告。首先，以立法會的名義歡迎行政長官閣下、各位行政會委員及各位官員列席今日的會議。

現在有請行政長官發表 2026 年財政年度的施政報告。

**行政長官岑浩輝：**立法會主席、各位議員、各位市民：

現在，我代表澳門特別行政區政府，向立法會全體會議作 2026 年施政報告，請立法會審議。

第六屆特區政府上任以來，在中央的堅強領導下，團結帶領社會各界，深入貫徹

落實習近平主席系列重要講話精神，搶抓機遇、銳意改革、擔當作為，堅定維護國家主權、安全、發展利益，果斷依法辦理涉及維護國家安全法的案件，着力推動經濟適度多元發展，着力提升特區治理效能，着力打造更高水平對外開放平台，着力維護社會祥和穩定，全力穩經濟、惠民生、保就業，實現社會經濟發展主要指標穩中向好，財政金融穩健運行，總體失業率維持低位，民生工作持續改善，特區各項事業穩步推進，社會大局穩定，開局良好。

2025 年首三季度，澳門本地生產總值初值為 3,013.3 億澳門元，按年實質增長 4.2%。財政收入 898 億澳門元，同比增長 3.3%。入境旅客達 2,967 萬人次，其中國際旅客達 189 萬人次，分別增長 14.5%和 12.4%。7 月至 9 月總體失業率和本地居民失業率分別為 1.8%和 2.4%，皆維持低位。截至 2025 年 9 月底，澳門特區財政儲備的資本金額為 6,580 億澳門元，其中基本儲備及超額儲備分別為 1,673 億澳門元及 4,907 億澳門元。

過去一年，我們在科學研究和聽取民意的基礎上，完善現金分享計劃，依法妥善處理“衛星場”問題，全面貫徹落實“愛國者治澳”原則，順利舉行《立法會選舉法》修改後的首次立法會選舉，提請國務院任免部分主要官員和檢察長，並依法委任 7 名議員。成功舉辦“紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年”系列活動，與粵港首次聯合承辦第十五屆全國運動會賽事，有序推進特區各項重大工程項目。

總體來看，在祖國內地的大力支持下，在社會各界和廣大市民的共同努力下，“愛國者治澳”原則在澳門得到有效落實，公共行政改革進一步深化，經濟復甦和經濟適度多元發展穩步推進，橫琴粵澳深度合作區建設取得新進展，社會民生工作逐步優化，區域合作持續加強，特區經濟社會發展穩中有進，主要施政目標任務基本落實。

特別值得一提的是，今年 9 月澳門經歷了超強颱風“樺加沙”的嚴峻考驗。特區政府統籌各項工作部署，與愛國愛澳社團和全體澳門市民齊心協力防範應對，確保了市民和在澳人士的生命和財產安全，迅速恢復正常工作生活秩序，得到了廣大市民和社會各界的普遍支持和肯定。這充分說明，只要堅持團結奮鬥的新理念、新體制，就一定能克服各種困難挑戰，開創更加美好未來。

10 月 23 日，中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議勝利閉幕。特區政府將團結帶領澳門社會各界認真深入學習宣傳好二十屆四中全會精神和習主席視察澳門系列重要講話精神，有效落實有關澳門特區的戰略部署，主動對接國家發展戰略，堅定不移貫徹落實“一國兩制”方針，落實“愛國者治澳”原則，提升依法治理效能，推動經濟適度多元發展，加強與內地經貿、科技、人文等合作，發揮好背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，不斷彰顯澳門“一中心、一平台、一基地”作用，打造國際高端人才集聚高地，更好融入和服務國家發展大局，為推進中國式現代化建設貢獻澳門力量。

2026 年是國家“十五五”規劃和澳門特區“三五”規劃的開局之年，特區政府將

團結社會各界，全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治方針，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面落實“愛國者治澳”原則，以更強的責任感、使命感，積極主動對接國家發展規劃，加力推進經濟適度多元發展，更大力度深化公共行政改革，持續改善民生福祉，加快橫琴粵澳深度合作區建設，更好融入和服務國家發展大局，奮力推動澳門特色的“一國兩制”實踐開創高質量發展新局面。

第一，2025 年施政工作的回顧及總結。

主席、各位議員、各位市民：

以下我簡要總結過去一年的施政工作。

### （一）“愛國者治澳”原則得到有效落實

特區政府堅決把維護國家安全、夯實特區長治久安根基放在首位，全面貫徹“總體國家安全觀”，穩步推進維護國家安全的各項工作。

創新方式與愛國愛澳社團聯動，秉持澳門的事情“大家商量着辦、大家一起辦”的理念，重大決策積極聽取愛國愛澳社團意見，充分發揮愛國愛澳社團引領社會的作用，進一步夯實特區管治基礎。

全面落實“愛國者治澳”原則。依照基本法和新修訂的《立法會選舉法》規定，在公平、公正、廉潔的環境下，順利完成第八屆立法會選舉並依法委任新一屆立法會議員，強化行政主導體制，深化行政與立法之間的良性互動。依法有序開展公務人員的宣誓工作。

深化愛國主義教育。成功舉辦了第八屆“全民國家安全教育展”和“紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年”系列活動。以多種形式宣傳憲法、基本法和維護國家安全法律制度，進一步提升廣大市民的愛國熱情和法治意識。深化教材建設。支持愛國愛澳社團發展壯大。

全力維護城市安全。“天眼”第六階段工作有序推進。全面落實民防應急管理，完成修訂《民防總計劃》。有效遏制各類違法犯罪活動，本澳整體安全形勢繼續保持穩定良好。

### （二）公共行政改革進一步深化

本屆政府以加強統籌協調為重點，設立了 14 個統籌協調領導小組、工作組及工作專班，健全完善政務會議恆常高效運作、重大政策落實執行跨部門協調機制，形成上下協調、橫向合理、高效協同的行政運作機制，不斷提升治理效能。

精簡政府組織架構。修改公共行政框架性法令（第 85/84/M 號法令），完成了政府組織法律體系的全面重構工作，開啟公共行政改革深刻變動序幕。同期也已完成印務局併入法務局，以及行政會秘書處的重組工作，已展開重組行政公職局、市政署及財政局等首階段精簡架構工作。

優化公共服務。持續擴展“一戶通”服務範圍；積極優化升級“商社通”。截至 2025 年 8 月 31 日，“一戶通”已整合提供超過 470 項電子服務及功能，超過 66 萬人開立電子帳戶；“商社通”已開立實體帳戶超過 19,000 個，其中公司帳戶超過 14,000 個，共提供 136 項服務。慕拉士政府綜合服務中心和三盞燈綜合大樓的政府 24 小時自助服務中心正式啟用。完成了統一意見處理平台基本架構的搭建。

提升公務人員能力。落實領導主管管理及問責，完善員額管理；改革公務人員培訓體系；持續推進公共部門內部管理電子化。

完善法律體系。有序落實相關立法修法項目。截至 2025 年 9 月 1 日，已完成制定 12 項法律。

加強廉政審計監督。有效促進廉政建設；充分發揮審計在提升行政效率、健全制度建設，以及防範預警中的作用。完成公共資本全資企業及其控股企業的首次營運績效評核工作；統籌完善公共財政資助制度，促進公共財政資源的合理配置。

加強與立法會、司法機關緊密溝通，促進行政、立法、司法良性互動。

### （三）經濟復甦和適度多元發展穩步推進

今年以來，內外形勢複雜多變，澳門經濟社會發展面臨諸多挑戰，特區政府因時因勢調整施政政策和措施，推出刺激消費、盤活社區經濟、扶助中小企業、促進產業升級等系列措施，提振社會信心及經濟活力。

激活社區經濟。確立採用“政府監督統籌、休企投入資源、民間策劃舉辦”新模式推進片區發展工作。聯動國際知名 IP 舉辦社區活動。推出“社區消費大獎賞”及“全運聚力•社區消費大獎賞”。

加大力度支持中小企業發展。推出“專精特色店”資助計劃，支持中小企業提質發展。推出“2025 年中小企業銀行貸款利息補貼計劃”，減輕企業融資負擔。支持銀行緩解企業資金壓力。推出“2025 中小企業數字化支援服務”、“澳門餐飲業智能升級先導計劃”。鼓勵企業運用跨境電商開拓市場，支持中小企加快數字化轉型。

促進綜合旅遊業穩健發展。督促博彩業依法健康有序發展，引導承批公司科學調整非博彩投資項目結構，妥善處理“衛星場”相關工作。深化“旅遊+”跨界融合，把握新媒體及 IP 發展潮流，積極開拓國際及年輕客源市場，加強線上推廣及多平台

聯動引流。完成《澳門旅遊業發展總體規劃》第二階段檢視工作。立法規範旅行社發展，優化“星級旅遊服務認可計劃”。6 月，中國旅遊研究院公佈“2024 中國旅遊者出境滿意度十佳目的地”，澳門首次獲得第一位殊榮，並進入“全球穆斯林旅遊指數”排名榜。

加力促進經濟適度多元發展，有序推進設立政府產業基金及引導基金的各項前期工作。優化營商環境，引入更多產業項目及首店落戶澳門。

穩步推進中醫藥大健康產業發展。支持中醫藥科研平台建設，推出“促進澳門醫藥產業升級發展鼓勵計劃”。協助內地知名企業落戶設廠。依託粵澳合作中醫藥科技產業園的“中醫藥產品海外註冊公共服務平台”，積極開展國際註冊工作。

持續推動現代金融業提質發展。完成《投資基金法》立法，《保險中介業務法》2025 年 8 月生效。加快澳門債券市場與國際市場對接。國家財政部連續第四年在澳門發行人民幣國債，累計達 210 億元人民幣。廣東省連續第五年在澳門發行地方政府債券。升級即時支付結算系統，有序推進“數字澳門元”研發。

加快培育高新技術產業，推動傳統產業轉型升級。優化“科技企業認證計劃”，2025 年 9 月底獲認證的企業為 51 間。持續優化科研資助體系，着力推動高校科技成果轉化。全國高校區域技術轉移轉化中心的中醫藥分中心 2025 年底正式掛牌。促進科技人才在澳發展。支持“澳門製造”、“澳門品牌”、“澳門設計”商品開拓市場。研究探索發展低空經濟。

統籌建設人才高地。推出第三期人才引進計劃。成功主辦“第三屆粵港澳大灣區人才高質量發展大會”，重新啟動人才需求調研。

不斷提升會展商貿業競爭力。吸引多個獲國際認可的大型會議首次落地澳門。2025 年澳門被評為“最佳亞洲會議目的地”和“最佳會議商務城市”。

加快發展文化體育產業。成功舉辦第二屆澳門國際短片節、第三十五屆澳門藝術節等盛大文化活動。繼續推出“國家藝術基金配套計劃”。第七十二屆澳門格蘭披治大賽車首次增辦國際汽聯四級方程式世界盃，成功將大賽車由區域性賽事升級為世界盃賽事。

完善統計體系建設。優化澳門經濟適度多元發展統計指標體系。開展 2026 中期人口統計籌備工作。

#### （四）橫琴合作區建設取得新進展

強化統籌協調。特區政府設立“促進橫琴建設領導小組”，緊扣“澳門+橫琴”戰略定位，將橫琴發展當作澳門自己事來辦，進一步加大對橫琴的投入力度。

增加澳方人員。截至 9 月 1 日，以臨時定期委任方式派往合作區執行委員會及其所屬機構任職的全職公務人員共 27 名。逐步打造以員額制為主體的公務人員隊伍，截至 9 月 1 日，澳門員額制人員為 84 人，佔全部員額制人員的 48%。創設“特別兼任”制度，以更靈活方式，允許澳門公務人員兼任合作區的工作任務。

明確重點產業發展方向。制定印發《橫琴粵澳深度合作區產業發展規劃(2025-2029 年)》。將最能與澳門聯動發展、最可能吸引澳門企業參與、最可能帶動澳門居民就業的文旅、高教、醫療、高新科技、現代金融等產業作為合作區優先發展方向。

通過修法調規推進規則銜接。已梳理出首批重點跟進的法規清單。完成澳門本地兩部非高等教育法律修改，明確合作區內澳門辦學機構的法律適用與權益保障。

充分發揮合作區政府產業投資基金作用。截至 9 月底，已簽約 32 個子基金和 20 個直投項目，簽約金額約 60.67 億元人民幣；招引落地 121 家企業，當中總部落地企業 20 家，“專精特新”企業 51 家，知名上市公司業務板塊 16 家。完成兩個直投項目退出，項目投資回報率分別達 59%和 44.3%。

做強文旅會展商貿業。持續推行“澳琴同遊激勵計劃”。推動近 114 家電商企業、45 家澳資跨境電商企業及服務機構相繼落地。

融合發展中醫藥大健康。優化“澳門註冊+橫琴生產”模式，積極引入優質藥企和項目進駐粵澳合作中醫藥科技產業園區。澳琴協同推進細胞治療等前沿醫療新技術立法等工作。

聯動發展特色金融。截至 8 月，已累計開立多功能自由貿易賬戶（EF 賬戶）超過 590 個，結算金額超過 1,600 億元人民幣。成功爭取國家金融監管部門支持合作區頭部公募機構赴澳展業，以及私募投資企業審批權限保留在合作區。提升跨境民生金融服務。

協同發展科技產業。支持澳門高校牽頭建設粵港澳聯合實驗室，今年新批 1 所中醫藥領域的聯合實驗室。推動 10 個重點項目在合作區轉化，涉及芯片設計、幹細胞、先進材料、數字科技等領域。支持澳大科技研究院建設 5 大研發中心，共建 16 個院企聯合實驗室，截至 9 月 1 日，新增科研項目 51 個，累計開展科研項目 369 個。

更好發揮中葡（西）平台功能。籌建中國—葡語（西語）國家經濟貿易服務中心，並設立了初期規模為 10 億元人民幣的中葡（西）經貿發展基金。

支持澳門居民在合作區就業創業。截至 9 月，已推薦 52 個澳門青創項目。

拓展民生服務保障。進一步提升跨境政務服務便利化水平，落實便利澳門居民子女就學政策措施。實現“粵澳社保一窗通”可同時辦理廣東 76 項和澳門 28 項社保服

務。

強化互聯互通。跨境交通進一步優化。具“免出示證件”功能的合作查驗自助通道年內在橫琴口岸投入運作。啟動合作區聯澳跨境新通道方案前期研究工作。截至 9 月 1 日，橫琴口岸通關人數達 1,908 萬人次，較去年同期增加 33.5%，其中澳門居民達 481 萬人次，同期增加 54.3%。積極推動將部分“一線”監管要求進一步放開。

#### （五）社會民生工作逐步優化

特區政府貫徹精準扶助、政策傾斜、資源下沉的方針，優化改善各項民生工作。加大民生福利支出，兜牢民生底線。

落實惠民措施。完善現金分享計劃，調整發放條件，並向符合資格的居民發放。向約 16.5 萬名合資格職業稅納稅人退還 2023 年度已繳納職業稅款的 60%。

保障本澳居民優先就業。設立“促進就業協調工作組”，着力解決澳門居民尤其是青年的就業問題。要求公共判給工程和服務優先聘用本地僱員。2025 年 1 月至 8 月累計協助 7,471 人次成功獲聘。推出“就業+培訓”專項計劃。切實保障“衛星場”僱員權益。動態調控外僱數量。完善勞動法律法規，加強職業培訓。

完善社會保障。調升養老金、敬老金、殘疾津貼及各項社會保障給付金額，向援助金受益家庭額外發放 1 個月全額援助金。增設長者服務，開展養老金基數與最低維生指數掛鈎的相關研究。

構建生育友善環境。制訂第二個“澳門婦女發展目標”。推出“育兒津貼計劃”，調升出生津貼金額，實施“醫學輔助生殖補助計劃”。建立孕產婦健康管理平台。

加強長者生活支援。在社區服務設施增設長者服務。開展獨居及兩老家庭長者的普查及登記工作。

增加康復支援服務。擬訂“康復服務十年行動計劃（2026-2035）”，積極推進無障礙環境的立法，增加 1 間長者日間護理中心和 1 間康復綜合服務中心。

提升醫療衛生服務水平。實施《健康澳門藍圖》。持續開展多種癌症篩查。有效防控基孔肯雅熱病毒傳播。

完善醫療保障體系。縮短專科門診的初診輪候時間和醫療檢查等服務的輪候時間，大幅提升澳門疑難重症的診治能力。協和澳門醫學中心的專科門診、日間手術、住院服務等全面展開，建成本澳最大的腫瘤放射治療中心。優化社區醫療資源。非牟利醫療機構社區門診的資助名額增至約 18 萬個。東區-2 的衛生站今年內投入使用。



啟動珠澳和琴澳救護車跨境轉運服務。

推動教育優質發展。完成高等教育和非高等教育的中期評估。調升 2025/2026 學校年度免費教育津貼，啟動本地化智慧教學服務平台的構建，加強人工智能教育。優化學校設施佈局。積極應對學齡人口變化對教育系統的影響。

優化房屋政策。有序開展新城 A 區社屋工程，3,848 個家團已獲分配單位。延續社屋租金豁免措施。推進新城 A 區 5 個地段經屋工程建設，預計提供 5,254 個單位。2019 年經屋申請已安排 2,054 個家團選房。2023 年經屋申請名單已公佈。研究經屋置換制度可行性，重點關注年輕家庭居住需求。政府長者公寓已恆常接受申請並安排入住。

積極舉辦體育盛事。2025 年舉辦多項高水平的體育品牌賽事。與粵港首次聯合承辦第十五屆全國運動會，推出“全運會、亞運會爭光計劃”，全年開展 100 項大眾體育活動，參與人次超過 18 萬。

大力支持青年發展。公佈《澳門青年政策（2021-2030）》中期檢視報告。完善學生生涯規劃。新設立兩個青年諮詢小組，廣泛聽取青年意見。支持學生實習及青年就業創業，促進青年成長發展。

建設宜居宜遊城市。有序推進分區詳細規劃工作。科學配置土地資源，為四大重點項目預留建設用地。完成土地溢價金調整工作。採取“規劃利用+臨時使用”雙軌模式盤活土地利用。目前正推進 5 幅土地（約 3 萬平方米）作為康體及停車臨時用途的前期工作。有序推進都市更新。優化工程協調機制，截至 9 月 30 日，“優化道路工程協調工作組”已審議 678 宗道路工程項目，協調 140 宗項目合併施工，降低掘路次數。有效增加的士服務供給。10 間的士營運企業已新增 500 輛普通的士，因應特殊情況，特別免競投批出兩間公司共 100 輛的士，現時全澳營運的士總量約 1,460 輛。輕軌東線工程總體完成度超過四成，新城 A 區道路網絡建設有序推進。已啟動環境保護規劃研究工作。

#### （六）區域合作持續加強

高質量建設粵港澳大灣區。粵港澳三地加強高層對話互動，攜手拓寬合作領域。推進粵港澳“跨境理財通”業務，目前共有 11 家澳門銀行參與，合共開立超過 2.8 萬個帳戶。研究建立粵港澳保險產品“白名單”。設立“灣區標準”，推動規則銜接和機制對接。支持設立“灣區知識產權諮詢服務中心”，加強與大灣區城市科技和旅遊合作。

加強與內地多個省市區域合作。繼續助力江西省修水縣鄉村振興事業。

加強對外交流。規劃和籌備在東亞、東南亞國家設立駐外經貿旅遊文化辦事機

構；積極推進與巴西利亞締結友好城市工作。籌備舉行“一帶一路”建設第七次聯席會議。舉辦“東亞文化之都•中國澳門”系列活動。

豐富中葡平台功能。首次與內地城市合辦中國—葡語國家文化周活動；舉辦“第二屆中國—葡語國家經貿博覽會（澳門）”、“2025 巴葡科技企業（澳門）創新創業大賽”等活動；推動中葡合作基金落實更多投資項目，充分發揮中葡合作“精準聯繫人”作用。

### （七）重大工程項目有序展開

澳琴國際教育（大學）城建設進展順利。分階段推進建設澳琴國際教育（大學）城。“澳門大學合作區校區”工程建設啟動；開展澳門理工大學和澳門旅遊大學合作區校區的論證和規劃。改造橫琴德智廣場項目，推進落實三所公立大學首期延伸辦學。持續與國家教育部和廣東省溝通，推動出台延伸辦學管理辦法。

澳門國際綜合旅遊文化區項目穩步推進。已委託中國旅遊研究院開展文化區的前期規劃和論證工作，並廣泛收集和聽取社會各界意見。

澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）建設有序開展。橫琴前置貨站項目已開展主體工程建設。澳門國際機場擴建填海工程進展順利。完成《民航活動法》的制定，進一步提升澳門國際機場作為區域航空樞紐的競爭力。

澳門科技研發產業園的規劃論證工作加快推進。建立跨部門工作組。委託專業團隊開展前期研究，將就科技園的項目定位等進行深入研究並聽取社會各界意見。

回顧過去一年來的施政，我們也清醒看到，一些深層次矛盾和“老大難”問題，如經濟發展不平衡、經濟適度多元成效不明顯，以及舊區活化進展緩慢等，必須更大作為、加大力度去解決；公共行政效能還有待進一步提升，一些公務員的服務意識、公僕意識還有待進一步增強。在本次施政報告起草過程中，社會各界和廣大市民的意見，讓我們更加明確了努力改進的方向。政府將始終秉持開放思維，只要有利於經濟發展，有利於民生改善，有利於澳門特區整體利益和長遠利益，政府定會加倍努力，銳意改革，不斷提升施政水平和效能，不辜負廣大市民的期待。

## 二、2026 年特區政府施政總體的方案及施政的重點。

### 2026 年特區發展面對的內外形勢

展望 2026 年，挑戰和機遇交織，困難與希望同在。從世界範圍看，國際環境複雜多變，全球經濟增長動能不足的問題可能進一步顯現。我們必須做好充分準備，努力在危機中育新機，於變局中開新局。

從國家發展形勢來看，“十五五”時期是國家基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，國家將繼續把推動高質量發展作為經濟社會發展的主題，以經濟建設為中心，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，穩步擴大高水平對外開放，鞏固提升粵港澳大灣區高質量發展動力源作用，為澳門經濟適度多元發展和民生改善提供廣闊空間和重大歷史機遇，為澳門特區保持長期繁榮穩定、實現更好發展進一步明確了目標和方向，注入了新的巨大動力。

從特區自身來看，澳門目前正處於由復甦性增長邁向高質量發展的轉型時期，經濟呈現穩中向好態勢。我們必須解放思想、實事求是、與時俱進、積極有為，加強前瞻佈局和謀劃；必須凝聚社會共識，形成推動經濟轉型升級的強大合力；必須協調統籌好短期應對與長遠規劃的動態平衡、形勢研判與信心提振的良性互動、市場活力與政府引導的有序結合、存量盤活與增量優化的協同發展、經濟增長與民生改善的互促共進，以及高質量發展與高水平安全保障的系統協同等六大關係，堅定發展信心，推動澳門經濟社會實現高質量可持續發展。

澳門必須深入貫徹落實習近平主席視察澳門的系列重要講話精神，緊抓新時代“一國兩制”的巨大機遇，站高望遠，銳意進取，以深化公共行政改革和促進經濟適度多元發展為兩大主要任務，以高效能治理為實現高質量發展和高水平安全提供有力支撐，加力推進落實“1+4”經濟適度多元發展目標。對標“三個要看”要求，更大作為推進橫琴合作區建設。切實辦好民生實事。加強區域合作，深化國際交往，擔當好中國與葡語、西語國家合作的“精準聯繫人”角色，打造更高水平對外開放平台，融入國家發展大局。我們對澳門特區發展前景充滿信心，定能化挑戰為機遇，開創特區發展的新局面！

### 特區政府施政總體方向和主要施政目標

2026 年特區政府施政總體方向：深化行政改革、加力促進多元、精準優化民生、融入國家大局。

2026 年特區政府主要施政目標：經濟持續復甦，經濟適度多元取得實質進展，本地生產總值保持正增長，營商環境進一步改善，經濟活力不斷增強。橫琴合作區建設取得新進展，澳琴一體化進一步加強。居民就業得到有效保障，民生工作進一步優化，弱勢群體得到切實關顧。行政改革和法律改革深化推進，治理效能進一步提升，國家安全得到有力維護，社會大局祥和穩定。

### 2026 年特區政府施政重點

#### （一）築牢國家安全屏障，維護社會大局穩定

國家安全是具澳門特色“一國兩制”事業行穩致遠的重要基礎。特區政府始終堅持底線思維和風險意識，全力配合國家安全事務顧問及國家安全技術顧問行使職責，

着力防範化解各種風險隱患，確保澳門大局祥和穩定。

## 1. 築牢國家安全屏障

健全維護國家安全的法律體系。加強維護國家安全體制的頂層架構，完善特區國家安全委員會組織結構及運作機制。適時啟動制訂《澳門特別行政區維護國家安全委員會》法律及修訂配套法規。持續推動預防、調查及遏止恐怖主義行為的立法工作，研究修改《預防及遏止清洗黑錢犯罪》及《清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的預防措施》。

持續完善《民防總計劃》及各項專項應變計劃，繼續擴大民防科技應用，完善“應急指揮應用平台”建設。深化區域應急協作。多舉措加強危險品監管，嚴密防控安全風險。

營造現代警隊文化。加強警民合作，做實做細社區警務。全面預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動，有效維護社會秩序及公眾的生命財產安全。

持續推動“天眼”建設，研究開展“海域智能監控系統”第三期工程，穩步推進智慧警務建設。

## 2. 夯實愛國愛澳根基

繼續強化與愛國愛澳社團聯動協作機制，團結和調動一切可以調動的力量和積極性，優化現行社團法例，規劃和引導社團建設。

成立青少年愛國主義教育工作領導小組。研究編製“全民國家安全教育總體規劃”。持續加強基礎教育和高等教育的課程和教材建設。繼續以憲法、基本法和《維護國家安全法》為普法核心，營造遵法守法的良好氛圍。

## （二）深化公共行政改革，提升特區治理效能

### 1. 深入推進公共行政改革

圍繞“提升特區治理效能”的總體目標，充分發揮公共行政改革領導及統籌協調機制的作用，秉持澳門的事情“大家商量着辦、大家一起辦”的理念，持續深化公共行政改革，解決政府部門之間溝通不暢、協調不足、各自為政的問題，打破部門壁壘，形成協同發展合力，建設擔當作為、廉潔高效的服務型政府。

加快推進“放管服”改革。對由政府規管的事項進行全面系統梳理，尤其是涉及營商環境的行政審批及監管事項作出優化和簡化，而其他可適度放寬的事項，轉為主要由市場調節。減省對經濟活動不必要的審批條件和程序，釋放和激發經濟社會活力。

重整部門職能架構。按照新生效的政府組織結構法規，對部門職能進行重整和歸口管理。研究將行政長官轄下部門的行政財政輔助工作改為統一由政府總部事務局提供支援。重整市政署，將其相關職能分別撥歸公共建設局及土地工務局。將地圖繪製暨地籍局併入土地工務局，並明確土地工務局作為都市更新政策的主責部門。重組經濟及科技發展局，並與消費者委員會、科學技術發展基金進行合併。重組澳門金融管理局。合併文化局、文化發展基金及體育局。同時，審視各公共部門職責及內部架構，形成精簡架構優化職能方案，提高運作效能。

着力推進公務人員人才隊伍建設。梳理並規範現有人員的崗位職務分類，推動部門善用調動或轉職制度，合理配置人員。深化優化員額管控。檢討職程法例，簡化職程設置及減少特別職程種類。研究建立跨職程晉升制度，促進人才合理流動，實現人盡其才、才盡其用。改革公務人員培訓，着力提升公務人員基礎通用能力、職務通用能力和專業技術能力三大能力，形成“學、用、考、升”一體化發展路徑。

深化電子政務建設。繼續推進“一戶通”升級 3.0 和“商社通”升級 2.0 工作。提升報關清關效率。持續推動登記及公證服務的電子化。擴展雲計算中心。完善基建部署人工智能，構建政府專用的智能服務平台。持續推進政府內部管理電子化。

積極拓展跨境政務服務。擴展遙距服務櫃檯的服務範圍。擴展“智取易”智能文件櫃的使用場景和範圍。

更有效吸納市民意見。進一步賦能意見處理統一平台，注入大模型和語音轉文字等人工智能能力，將部門處理市民意見的成效納入組織績效評審要素。優化諮詢組織設置及功能，增進政府與社會良性互動。

加強廉政審計監督體系建設。持續深化廉政審計監督，警鐘長鳴，慎終如始，建設廉潔自律的政府，確保公共財政資源合法合理運用。繼續加強對公共資本企業的監督。

## 2. 健全特區法律體系

充分發揮法律統籌工作組作用，更有效統籌立法項目。加強與立法會的溝通和協調，共同研究制定新的立法技術規則，持續優化法律草擬資訊平台。

科學訂定 2027 年中期立法規劃，確保涉及整體公共利益、重大經濟民生事項的法規能夠適時出台。

有序落實年度立法規劃，推動涉及維護國家安全、優化營商環境、公共行政改革、促進經濟發展、加強民生保障及澳琴一體化等重點領域立法。《民事訴訟法典》、《行政程序法典》及《行政訴訟法典》預計於 2026 年開展相關諮詢工作。

推進大灣區多元化糾紛解決機制建設。重點推動實現三地仲裁員資格互認和資源共享。舉辦粵港澳法律人員培訓班。

推進區際司法法律協助互助。加強與內地和香港特區刑事司法方面的協作。

強化國際法律合作交流。持續推進與共建“一帶一路”國家、葡語國家和鄰近國家的司法合作。

加強司法人員培訓。適時開辦司法人員培訓課程。第六屆司法文員任職資格課程預計在 2026 年 6 月完成。

### 3. 強化行政和立法之間的良性互動

基本法確立了以行政為主導、行政立法既依法履職又相互配合支持的政治體制。行政、立法作為特區重要政權及管治機關，在按法定職責各司其職的同時，要進一步強化相互間溝通、協調及良性互動關係，健全與立法會的立法協同機制，凝聚強大合力，為特區發展和改革創造更有利環境，更好服務廣大市民。

#### （三）鞏固經濟復甦勢頭，着力促進適度多元

##### 1. 推動經濟穩健復甦

吸引旅客到社區消費。拓展“演唱會+社區消費優惠計劃”和“周遊列澳”社區旅遊資助計劃的資助類別。研究推出舉辦考試及競賽活動的鼓勵措施，推出社區餐飲堂食優惠。大力開展誠信店新標誌的海內外宣傳，提升市民及旅客到社區消費的信心。

打造特色消費社區和商圈。計劃在新口岸區舉辦嘉年華式系列活動，結合“旅遊+”多元主題特色，打造沉浸式文旅消費場景，重塑社區形象，提升商圈活力。盤活社區經濟，並研究開展恆常化設置行人專用區的可行性。支持社團設立片區發展中心執行發展計劃，將六大片區打造成各具特色且緊密串聯的商圈。推出針對性的多元化拓客措施。爭取國家文化和旅遊部支持澳門舉辦或承辦更多國際性文旅方面的會議或活動，以及支持澳門舉辦標誌性旅遊盛事。

推動中小企提質發展。落實由“專精特色店”、“特色老店”和“百年傳承店”組成的發展方案。落實針對中小企的財務支援措施。推出支援中小企數字化及餐飲業智能升級計劃。鼓勵中小企業善用跨境電商和直播帶貨開拓市場，以線上結合線下的方式進行銷售。爭取國家工信部支持澳門產品參與中國消費品名品評選。加大力度支持中小企業購買巨災財產保險，協助企業應對重大災害。

##### 2. 多管齊下促進經濟適度多元發展取得實質成效

經濟適度多元發展是一道必做題，而且必須加快做、必須做好。特區政府將從加大政策支持、增加資金投入、優化營商環境等方面，着力培育具有國際競爭力的新產業，有效落實“1+4”經濟適度多元發展目標任務。

促進博彩業依法健康有序發展。督促承批公司履行批給合同承諾，落實博彩及非博彩投資。

做優做强綜合旅遊休閒業。深化“旅遊+”產業融合，為旅客提供多元旅遊休閒體驗。積極開拓國際客源市場。落實在馬來西亞吉隆坡新設政府駐外經濟貿易旅遊文化辦事機構，同步開展在東北亞地區新設辦事機構的選址及評估工作。借助國家駐外機構網絡，研究加強和拓展海外旅遊推廣。

推進設立政府產業基金及引導基金。基金由政府主導設立、政府及社會資本共同出資、委託專業團隊進行管理，投資符合澳門經濟適度多元發展的項目和企業，加快培育和發展重點新興產業。

穩步推進中醫藥大健康產業發展。支持高校科研平台開展中醫藥研發及成果轉化工作。推動本澳藥廠升級轉型。大力推廣“以醫帶藥”模式，支持澳門及內地中醫藥企業開拓國際市場。積極發揮協和澳門醫學中心的帶動效應。推動《私營醫療機構業務法》立法。

持續推動現代金融業提質發展。加強推廣《投資基金法》。持續推進《證券法》立法。推動本澳債券市場與內地及國際市場互聯互通，爭取更多國債、地方債、央企及國企等公司債，以及其他特色債券在澳發行。推進研發“數字澳門元”。推出企業財資中心稅務優惠措施。

加快培育高新技術產業。優化科技企業的支援措施，持續完善科技資助體系。爭取國家工信部支持符合條件的澳門“科技企業認證計劃”企業在內地獲得視同與高新技術企業除稅收優惠外的同等待遇。積極推進“澳科二號”衛星項目。

穩步提高會展商貿業競爭力。積極競投國際優質會展項目來澳舉辦。發揮會展活動對招商的輻射帶動作用。爭取國家對內地居民赴澳門參加會展活動提供更便利簽證措施。

推動文化及體育產業持續發展。完善文化產業發展規劃。持續舉辦大型節慶品牌盛事。推出支持澳門 IP 發展的資助計劃。發揮體育盛事聯動作用。

推動數字經濟加快發展。鼓勵中小企業善用跨境電商和直播帶貨開拓市場。助力澳門企業和內地電商平台出海。

推動傳統產業發展。推出“澳門品牌”計劃。支持“澳門製造”商品開拓市場。

加強和優化招商工作。持續優化投資者“一站式”服務。加強澳琴聯合招商力度。落實推行“支持澳門首店經濟發展計劃”。完善科技招商工作機制，構建科技企業引進信息資料庫。爭取更多央企、國企參與澳門經濟適度多元發展。圍繞澳門科技研發產業園等重大項目的整體規劃做好前期部署，重點引進集成電路、生物醫藥、數字科技、航天科技等領域企業。

#### (四) 對標“三個要看”要求，加快推進橫琴建設

##### 1. 打造澳琴融合標杆

落實“澳門+橫琴”新發展定位，以澳琴一體化為目標，進一步強化與廣東省的協同聯動，重點打造一批標誌性、有帶動效應的工程和項目；重點做好大學城一期的各項籌備工作；全力推進廣珠（澳）高鐵橫琴段，以及高鐵站至橫琴口岸城市軌道接駁線建設；明確琴澳創新產業園發展方向，預留專門空間給澳門相關企業。

##### 2. 促進澳琴產業聯動發展

聯動打造文旅會展商貿高地。澳琴聯動各方共建“一程多站”跨境精品路線。爭取橫琴申請成為“世界級旅遊度假區培育對象”。進一步深化“一會展兩地”模式。為國內外微短劇拍攝團隊提供便利服務。推動商圈資源整合，推動澳門本土餐飲企業赴合作區發展。

創新中醫藥大健康產業鏈。依託粵澳合作中醫藥科技產業園平台，吸引優質中醫藥企業入駐，推進中醫藥產品的“澳門註冊+橫琴生產”新模式。依託中醫藥廣東省實驗室推動中醫藥產品研發與轉化、中醫藥裝備示範應用以及中醫藥人工智能應用。

共建澳琴跨境金融新格局。爭取優化 EF 賬戶的政策細則，進一步便利澳琴兩地跨境資金流動。

共同培育新質生產力。推動“澳門研發+橫琴轉化”機制創新，聚力發展集成電路等高科技產業。加快“中國—葡語系國家科技交流合作中心”建設。聯動澳琴兩地參與“全國高校區域技術轉移轉化中心”的建設工作。

##### 3. 着力招商引資引才

開展系列招商推介活動，招引龍頭企業落地。

加強企業服務。引導註冊企業上島辦公，減少有名無實企業。完善產業政策體系。

推動高水平人才高地建設。落實合作區第二階段人才工作行動方案。推進“澳琴人才卡”計劃。探索建設國際“人才驛站”與“一站式”服務窗口。



#### 4. 促進澳琴民生和社會服務融合

健全澳門青年就業支持體系。開展澳門青年在合作區就業、實習及見習專項計劃，鼓勵合作區頭部企業招聘澳門居民。

完成“澳門新街坊”“澳門子弟學校”中學校舍的興建工程，力爭於 2026/2027 學年開辦初中教育，並擴大小學辦學規模。

便利澳門居民在合作區就醫。有序推動更多澳門藥物可在“澳門新街坊”衛生站使用。穩步推進廣醫一院橫琴醫院新院區建設。

逐步推動跨境養老服務發展。推動澳門養老服務模式延伸至合作區。

#### 5. 構建澳琴一體化發展新格局

穩步推進基礎設施“硬聯通”。預計 2026 年可實現司機“免刷證”通關。推進 2026 年在橫琴口岸旅檢大廳增建合共 46 條具有“免出示證件”功能的合作查驗自助通道和 6 條人工通道。推進研究橫琴金融島至澳門的澳琴新通道選址方案。推動“橫琴單牌車”北上政策分批有序實施。

持續深化規則機制“軟聯通”。研究優化實施更加開放的分線管理政策。促進貿易便利化。

#### 6. 構建高效治理格局

落實執委會工作機構職能優化調整方案，選派更多澳門優秀公務人員參與合作區建設。面向澳門居民開展 2026 年員額制工作人員招聘。

優化調整合作區促進澳門經濟適度多元發展指標體系。

#### （五）優化民生制度體系，切實辦好民生實事

秉持“盡力而為、量力而行、精準扶助、資源下沉”的原則，不斷改善和優化民生。落實系列惠民措施，繼續實施現金分享計劃，推行多項稅務優惠措施。

##### 1. 保障居民就業權益

只要本地居民能夠做的、願意做的，就優先聘用本地居民。政府將全面檢討並完善外地僱員審批制度，更好地動態調控外地僱員數量。

保障本地居民優先就業，有針對性地解決青年的就業問題。通過“促進就業協調

工作組”統籌協調跨部門資源，推動公共部門公共判給工程和服務優先聘用本地僱員。重點要求金融機構、高等院校等向本澳居民釋放出更多工作崗位。

完善勞動範疇法律法規。按法定程序推進調整產假和年假日數的相關修法工作。

加強就業及培訓工作。將“就業+培訓”專項計劃拓展至金融、建築及公共事業領域。推動綜合職業培訓平台建設。

## 2. 加強社會保障和社會服務

持續完善雙層式社保制度。優化社保制度給付恆常調整機制。推動更多僱主、僱員和居民加入央積金制度。

推動福利向低收入群體和弱勢、困難群體傾斜。持續發放社會保障給付及各種津貼，調升失業津貼、疾病津貼、結婚津貼及喪葬津貼。

關顧弱勢社群。降低照顧者津貼申請門檻，調升照顧者津貼。向援助金受益家庭額外多發放一個月全額援助金。調升“三類弱勢家庭特別補助”和“社會融和計劃”的發放金額。

積極應對少子化問題。繼續發放育兒津貼。優化醫學輔助生殖補助計劃。加大對孕產婦的關懷和支援。預計增加約 150 個 2 歲以下幼兒托額。

持續完善長者服務。實施“2026 至 2035 年長者服務十年行動計劃”。逐步推動獨居長者和兩老家庭免費使用固網平安通呼援服務。繼續聯動社會服務機構開展獨居和兩老家庭長者的普查及登記工作，建立全澳各區資料庫。持續打造 15 分鐘長者服務圈，拓展長者飯堂服務。試點跨境養老服務。

進一步擴大覆蓋內地的醫療保險津貼範圍至廣東全省及福建省，合資格居民每年津貼金額上限 1,000 澳門元。推進粵澳社保公共服務深度對接。

## 3. 提升醫療服務水平

提高公共醫療服務和專科醫療水平。加強政府、私營和非牟利醫療機構之間的協作，提升慢性病的控制率和公私營全科醫生慢性病診治能力。深化仁伯爵綜合醫院與協和澳門醫學中心的協作，開展聯合門診及多學科聯合診療（MDT）的服務模式。

促進市民身心健康。建立學童健康體檢新機制。優化早療服務。加強支援服務體系，社團的心理諮詢門診增至 10,000 個資助名額。

## 4. 持續優化房屋政策

推進社會房屋建設。有序推進新城 A 區社屋設計建造工程。研究實施兩房單位可分配予二人家團的可行性。嚴格執行社會房屋退場機制，並延續社屋租金豁免措施。

優化經濟房屋政策。為回應社會對經屋戶型調整的需求，制訂置換制度實施方案後送交立法會審議。持續推進新城 A 區經屋項目建設，確保按期竣工。跟進 2019 年經屋申請家團的單位銷售及上樓手續，開展 2021 年經屋申請的資格審查及選房籌備工作。

持續優化政府長者公寓服務。

持續關注私人房屋市場狀況，合理平衡市場供需關係。

## 5. 發展大眾和競技體育

促進大眾體育發展。舉辦各類大眾體育活動。推進體育資源下沉。

支持競技體育發展。調升運動員、國際與本地裁判員的津貼。做好本澳獨有的體育 IP，發揮體育盛事的聯動作用和輻射效能。

## 6. 促進教育、科技、人才一體化高質量發展

完善教育體系。拓展人工智能通識教育。推出澳門智慧教育平台，資助學校配備 AI 教室（人工智能實驗教室）。

構建配合新時代要求和人口變化趨勢的學校系統、教育治理機制，以及教育財政投入與監管體制。開展第三階段“學校綜合評鑒”。

優化教學軟硬件，支持學校發展。推進東區兩個地段的學校校舍及教育中心興建工程。支持學校開展“活力校園”計劃。

支持高等教育創新發展。着力發展理工類學科、新興學科及交叉學科，形成更適合澳門經濟適度多元發展的高等教育佈局。

加強高校科技研發及成果轉化工作。發揮四所全國重點實驗室的國家級科技平台作用，推動中醫藥、集成電路、材料科學、人工智能等領域的技術轉化。

打造高端人才集聚高地。做好第三期人才引進工作，加強向外推介澳門的人才政策和優勢。公佈新一期澳門重點發展產業未來人才需求的調研結果。

推出新一階段“持續進修發展計劃”。

## 7. 重視做好青年工作

特區政府致力為青年成長成才，創造更好環境和條件。透過優化青年政策行動計劃及措施，支持青年發展，加強與青年溝通，多渠道聆聽青年聲音。鼓勵青年參與社會工作。

繼續實施“澳門青年大灣區職業之路資助計劃”。“澳門大專學生內地實習計劃”名額增加至 620 個，完成實習的學生獲一次性定額津貼 5,000 澳門元。增加“澳門青年專業發展計劃”、本地實習計劃等名額；舉辦“澳門青年創新創業大賽”，支持青年創新發展。

### （六）推動文化“基地”建設，促進文明交流互鑒

展現“文化之城”魅力。提升澳門文化品牌盛事的影響力。啟用東區-2 圖書館；舉辦“澳門全城共讀月”及“澳門閱讀節”，營造全民閱讀的良好氛圍。

加強文化遺產和文物的保護與活化。啟動全澳第五批不動產和第二批動產評定工作，保護城市歷史文脈。用好趙家大屋作為傳播澳門中西薈萃文化的空間載體。支持維護、保養具文化價值的歷史建築。

持續發掘及整理本澳具潛力的非物質文化遺產，公佈新一批項目列入澳門非物質文化遺產清單項目，促進傳統非遺技藝的現代化轉型。

打造具國際性及學術性的文化交流活動。舉辦“文明互鑒”國際文化論壇、“國際文明展會”；推出冼星海文化 IP。

### （七）完善城市基礎設施，建設智慧宜居城市

特區政府致力建設環保綠色城市，為市民創造更優質宜居的生活環境。

#### 1. 加快基礎建設

優化空間佈局。檢討城市總體規劃，積極推進分區詳細規劃工作。

落實《都市更新法律制度》。推動“祐漢七棟樓群”及其他重建項目，研究擴大已落成的置換房及暫住房的適用範圍。加強土地資源管理，促進私人重建項目順利開展。

完善城市基礎設施。健全城市防災減災體系。實施路環西側防洪（潮）排澇項目（兩湖方案），同步開展內港綜合整治研究。推進《電信法》立法等工作。

開展新基建項目建設。研究建設國際光纜及分支連接至橫琴。

加強環境污染治理。加強公眾宣傳教育，推動節水型社會建設。

優化電力管理機制。擴展及完善本澳輸配電網絡，目標將南方電網輸澳清潔電能比例調升至 50%。推動核心民生區天然氣管道網絡建設。

優化完善交通治理。優化巴士服務與監管機制。合理調控的士市場供給。促進網約的士服務研究。

全面推進輕軌東線建設。啟動東線延長線建設前期工作。持續優化輕軌運營服務。

優化交通規劃與設施配置。完成《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》中期檢討工作。持續優化道路工程建設管理，改善道路通行環境。

## 2. 打造現代美麗宜居澳門

增加和優化市政休閒設施。有序推進北區 8 個休憩區、澳門半島南岸海濱綠廊、黑沙青少年活動體驗營的建設，重整石排灣郊野公園，建造慕拉士兒童探索館。持續推進新城 A 區工程。啟動市民運動公園第一區建設。

推動綠色發展。落實“雙碳”目標。完成編製《澳門環境保護規劃（2026-2030）》。積極推廣電動車使用。

深化跨範疇跨部門市容美化治理機制。提升市容和環境整潔度。開展台山街市和筷子基小販區的重整工作。啟動活化原路環街市工作。

## （八）更高水平對外開放，融入國家發展大局

### 1. 積極參與高質量共建粵港澳大灣區

完善粵港澳三地聯合推進大灣區建設的工作機制。落實《2026 年粵港澳大灣區建設重點工作安排》，探索建立粵港澳三地行政首長聯席會議制度。

繼續加強基礎設施互聯互通。推進國際氣象數據樞紐建設。

強化區域旅遊合作。與廣東省及香港共同推廣大灣區旅遊品牌，推出更多“一程多站”旅遊路線。

深化科技創新及金融融合。進一步融入國家科創體系，爭取在資源配置、項目支持及平台建設等方面向澳門進一步開放，鼓勵本地科研團隊及其他創新主體承接更多

國家科技計劃和科技研發項目。

充分發揮 CEPA 政策效應。同時與國家工信部深化對接，推進 CEPA 框架下的合作。

推進粵港澳人才培育合作。推動並落實更多更高級別的“一試多證”考證項目；持續深化粵港澳三地在人才培養及評價方面的合作；加強與大灣區城市在技能競賽方面的合作。

深化區域知識產權合作。落實《泛珠三角區域知識產權合作協議》。

共同打造優質生活圈。持續優化“澳車北上”；促進區域消保合作；完善跨境食品檢驗檢疫和監管工作；深化區域應急協作等。

## 2. 更好發揮和拓展中葡平台功能

推動中葡論壇第六屆部長級會議成果落地，深化與葡語國家的合作機制。支持企業“走出去”拓展葡語國家市場。

提升中國與葡語國家商貿合作服務平台功能。推動中葡基金加大投資力度，加強支持澳門企業拓展葡語國家市場。

深化中葡金融服務平台建設。舉行葡語國家中央銀行支付系統會議。

推進“中葡科技中心”建設。吸引更多優質巴葡科技項目落戶澳琴和大灣區。

打造匯聚葡語、西語國家特色品牌的示範點。推動更多葡語、西語國家特色品牌及產品集聚澳門。

辦好中國—葡語國家文化周活動，並將其延伸至內地更多城市舉辦。

## 3. 深化國際經貿科技交流合作

積極參與國際組織會議活動。加強與世界貿易組織等國際組織的合作和聯繫，爭取加入更多國際或區域經貿組織。

支持開展國際科技合作。繼續開展《對外科技合作資助計劃》。

深化跨境電商合作。推進國際稅務合作。

## 4. 積極參與和助力“一帶一路”建設

發揮澳門所長，服務國家所需，以政府引導、市場運作為原則，充分發揮工商界、僑界及各界人士的作用，積極參與和助力國家共建“一帶一路”高質量發展。

落實《澳門全面參與和助力“一帶一路”建設五年工作清單（2024-2028年）》各項工作任務。有序推進與共建“一帶一路”國家的城市建立友好城市合作關係，與已簽約的友好城市加強交流合作。

## 5. 深化與內地省市合作

充分發揮粵澳合作聯席會議機制的作用。務實有序加強與內地省（區、市）的合作。

積極發揮合作專班的作用。研究合作專班適用到其他合作關係密切的省（區、市）的可行性。

特區政府始終以習主席視察澳門系列重要講話精神為指引，立足“一中心、一平台、一基地”定位，主動對接國家重大戰略，持續擴大國際“朋友圈”，進一步強化內聯外通，打造更高水平對外開放平台，在新時代國家改革開放進程中繼續發揮不可替代的重要作用。

### （九）編製特區“三五”規劃，推進重點項目建設

#### 1. 編製《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026-2030年）》

貫徹落實習近平主席系列重要講話精神，主動對接國家“十五五”規劃等重要規劃，在廣泛聽取社會各界意見及科學論證的基礎上，編製及公佈“三五”規劃。

#### 2. 積極推進四個重大工程項目建設

加快推進澳琴國際教育（大學）城建設。按照“統一佈局、協調設計、開放共享”的原則，加緊進行規劃和建設。通過延伸辦學，擴大澳門高等院校的發展空間。

推進澳門國際綜合旅遊文化區建設。2026年將開展澳門國博文化館的建築概念設計工作，同時爭取國家文旅部給予支持和指導。

加快推進澳門珠江西岸國際航空運輸樞紐（港）建設。重點推進橫琴前置貨站主體工程。

有序推進澳門科技研發產業園建設。做好產業園發展規劃，同步積極進行招商引資。爭取中央部委對產業園的支持和指導。在澳門科技研發產業園落成運作前，設立澳門國際科技產業中心，善用現有資源提供空間載體，吸引集成電路、人工智能、數

字科技等領域的科技企業項目進駐及發展。

立法會主席、各位議員、各位市民：

當今世界正在發生深刻演變，因循守舊沒有前途。澳門唯有堅定不移推進改革創新，順應發展大勢，破除體制機制障礙，充分激發經濟社會內在活力，主動對接國家發展戰略，積極融入國家發展大局，方能有效應對前進道路上的風險挑戰，在競爭中把握主動、贏得未來。

當前，澳門經濟社會的發展仍然面臨不少風險挑戰，特別是經濟結構單一的情況沒有根本改變，抵禦風險能力不強。全社會必須正確把握形勢，居安思危，增強危機意識、憂患意識，主動識變應變求變，大刀闊斧改革創新，堅定不移推動澳門經濟適度多元發展，有效落實“1+4”經濟適度多元發展目標，準確把握“澳門+橫琴”定位，充分利用國家發展機遇，切實將橫琴合作區建設當作澳門自己的事情來辦，為澳門長遠發展闖出一條新路。

民之所盼，政之所向。我們施政的最終目標就是為市民創造更加美好的生活。我們將堅持特區整體利益、長遠利益優先，透過穩健、具預見性、前瞻性的施政，確保經濟社會健康長期可持續發展。我們不會為了短期效應，只顧一時掌聲，增加長期負擔，甚至留下嚴重後遺症。

開放、包容、多元、創新鑄就了澳門的城市品格。在新征程上，我們要擔負起新時代“一國兩制”實踐的重要使命，立足“一中心、一平台、一基地”定位，站高望遠，銳意進取，強化內聯外通，加大雙向開放力度，努力打造國家高水平對外開放的重要橋頭堡和中西文明交流互鑒的重要窗口。

大道至簡，實幹為要。在習近平主席和中央政府的堅強領導下，在社會各界和廣大市民的團結奮鬥下，澳門特區政府將認真學習貫徹二十屆四中全會精神和習主席系列講話精神，秉持“奮發同行、持正革新”的理念，以實幹擔當的精神、積極作為的姿態、奮發向上的風貌，致力於實現法治澳門、活力澳門、文化澳門、幸福澳門的美好願景，不斷譜寫具澳門特色“一國兩制”偉大事業的嶄新篇章，為中國式現代化作出新的更大贡献！

最後，我謹向立法會、廣大市民和全體公務人員，向一直以來支持澳門發展的中央政府及各駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束。多謝主席！多謝各位議員！多謝廣大市民！

主席：再次多謝行政長官閣下、行政會委員以及各位官員列席今日的會議。

在這裏提一提各位議員，明天下午為各位議員就今天行政長官的報告內容提出問



題，行政長官作相關的回答，大家準時出席，作好準備。

現在宣佈散會。

**翻譯：**翻譯辦公室

**文牘：**編輯暨刊物處