

## 關於立法會梁孫旭議員口頭質詢的答覆

多謝梁孫旭議員。主席、各位議員：

特區政府為及早應對人口老齡化的挑戰，自2013年起已透過多項綜合政策措施增加社會保障基金的財政收入來源，鞏固其長期財政穩健性，有關措施包括：增加對社會保障基金的恆常性博彩撥款分配份額；連續四年合共額外注資370億澳門元；透過立法設立財政盈餘撥款機制，將每一財政年度澳門特區中央預算執行結餘的3%撥予社會保障基金。上述各項撥款都構成社會保障基金的重要收入來源，並與特區經常收入的共同分享、社會保障制度供款、外地僱員聘用費、投資收益等收入相互協同，構建多元化的收入結構，有助於減低對單一收入來源的依賴，並進一步提升社會保障基金的長期財政可持續能力。

同時，社會保障基金一直以審慎理財和穩健投資為原則，透過專業投資顧問，採取穩健且防守性強的資產配置，爭取合理的長期回報。自2013年向社會保障基金額外注資後，直至2025年底，儘管經歷過多次短暫性的金融市場波動，社會保障基金管理的資產總值仍能從157億澳門元累積至超過1,084億澳門元，增

值了927億澳門元。當中，整體投資回報金額為413億澳門元，年平均回報率為4.1%；與同期本澳年均通脹率為2.2%比較，社會保障基金的投資策略具備良好的抗通脹能力，同時實現了基金資產的保值增值，為基金的穩健性及長期可持續運作奠定了堅實基礎。

根據社會保障基金2025年委託學術機構進行的精算結果分析，養老金倘維持現時發放水平（3,900澳門元/月），且往後遵循社會保障制度給付恆常調整機制進行調整，社會保障基金的資產值到2075年仍然穩健。而面對未來外圍及本地經濟的不確定性，疊加人口結構變化帶來的挑戰等因素，特區政府須謹慎考量，穩步調整養老金的給付水平。

為應對人口老齡化帶來的社會挑戰，特區政府致力打造多層次、全方位的養老保障體系。參照世界銀行倡議的“老年經濟保障五支柱模式”，採用多點支撐、多重覆蓋模式的社會保障政策，同時，配合各項的長者服務配套，例如長者照護、免費醫療等，使“老有所養、老有所醫、老有所樂”的施政理念得以落實，適切保障長者的各個生活層面。社會保障第一層的養老金，連同現時的敬老金、現金分享、醫療券等福利，

構成了支撐居民晚年生活的基本安全網，倘居民期望享有更充裕的退休生活，可透過第二層中央公積金制度累積儲備。倘若居民在養老金及其他支援的基礎上，經濟仍不足以應付基本生活需要，還有經濟援助作兜底。

特區政府將致力完善雙層社會保障制度，透過持續觀察本澳社會經濟發展的情況，循序漸進推動中央公積金制度邁向強制性，適時探討調整社會保障制度供款金額的可行性，並就此向社會諮詢，廣泛聽取社會意見，為築牢居民的養老保障作不懈努力。

關於議員提出有關將財政儲備的部分超額投資收益直接注入社會保障基金的意見，根據經濟財政範疇提供的資料，財政儲備歷年滾存的投資收益，在考慮到抵禦倘有的不確定性、應對突發公共事件，以及支持重大戰略投資的需要後，必須審慎運用，以確保特區政府擁有足夠的財政韌性應對各種挑戰。

同時，根據第8/2011號《財政儲備法律制度》第八條規定“如非基於對基本儲備及超額儲備作投資及管理的目的，而透過開支、調撥或撥款的方式使用財政

儲備的任何款項，並導致財政儲備減少，政府須提交相關財政預算案予立法會審核並通過。”

以上是我對問題的答覆，感謝大家對社文範疇工作的關心和支持，謝謝！

社會文化司司長

柯嵐

二零二六年三月三十一日