

陳禮祺議員

緊抓「三五」規劃契機，立足青年發展，推動人口高質量發展

國家的「十五五」規劃明確支持澳門深化「一中心、一平台、一基地」建設，三中全會首次提出支持港澳打造「國際高端人才集聚高地」。特區政府正處於科學編製《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026-2030年）》（簡稱「三五」規劃）的關鍵節點。當前，澳門社會正深陷「少子化」與「老齡化」的雙重困境，人口結構危機已成為制約發展的嚴峻瓶頸。

若無法及時補齊人口短板，澳門的新質生產力培育，恐將落後於國家步伐。人口問題始終是全局性、戰略性問題。特區政府在編製「三五」規劃時，人口政策必然是最核心探討的方向之一，結合以打造高端人才集聚高地為目標，讓澳門現有人才有發揮空間，讓人才引進有機制，共同破除發展瓶頸，保障澳門居民的生活質量及澳門人的發展機會。在制定「三五」規劃的人口戰略時，必須將「支持澳門青年發展、提升青年選擇能力」置於核心位置。為此，本人提出以下三點建議：

第一，建設人才高地，首先要重視我們「自己的人才」。人才回澳核心如同「喚燕歸巢」，建議「三五」規劃中的人才政策，持續推動本地青年人才梯隊的建設，讓一直留澳發展的廣大青年找到發展機遇，同時需要加大力度吸引在內地及海外發展的優秀澳門青年回流創設條件。進一步優化回澳發展的配套條件，例如設立專項的「青年回流創業/就業啟動支持」、提供過渡性居住保障，並強化「1+4」產業與回流青年的精準職位配對。透過政策引導，保障本地青年的就業上崗優先權，切實提升他們在職場上的職業選擇能力，讓澳門青年在自己的家園擁有最廣闊的發展舞台。

第二，澳門目前約68萬的人口體量，在大灣區中處於末位，市場體量受限嚴重制約了經濟適度多元發展。在「三五」規劃中，建議探討並訂立將人口規模逐步增長的目標。適度的人口增長不僅能帶來充沛的勞動力，更能帶動內部消費與投資需求的良性循環。在空間佈局上，我們需更充分利用「澳門平台+橫琴空間」的聯動模

式，配合各填海區配套完善與都市更新全局化，確保人口增長與基礎設施擴容升級互相促進，從而在不降低居民生活質量的前提下，為經濟多元發展提供足夠的市場空間與活力。

第三，建立「以才引產、以老帶新」的機制，配合澳門適度多元發展需求。在現時經濟轉型、產業多元發展階段，本地就業崗位轉變的前提下，引進的人才必須是來「創造崗位」，推動新興產業落地。建議在訂定人口結構與引才比例時，必須設立嚴格的「產業帶動」與「人才培育」雙向考核指標。引進的外部人才或企業，必須承諾帶動本地就業，並建立「以老帶新」的師徒機制，將先進技術與管理經驗引進來澳。此外，對於在澳畢業的優秀內地生，可探討引導其前往橫琴發展亦可留澳生活的機制，既優化整體人口結構，又避免對澳門本地就業市場造成直接衝擊。整體上，人才引進只有確保外部人才才能真正起到推動作用，帶動本地青年向上流動，這樣的人才引進政策才能獲得社會的廣泛共識與支持。

「功以才成，業由才廣。」澳門未來的競爭力，取決於我們今天如何對待人才。期望特區政府在「三五」規劃中，能拿出一份既具備國家戰略高度，又切合澳門本地實際的人口政策。在堅守「保就業、保質量」底線的同時，用最大的誠意喚回在外澳門青年，用最具市場接納的機制引進外部活水，為澳門青年打造一個充滿機遇與選擇的美好未來！以高質量的人口發展，促進澳門「一國兩制」事業行穩致遠。