



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO ADMINISTRATIVA
ESPECIAL DE MACAU

第八屆立法會

第一立法會期 (二零二五—二零二六)

第一組

第 VIII-18 期

VIII LEGISLATURA

1.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2025-2026)

I Série

N.º VIII-18

日期：二零二六年五月十九日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午六時零四分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：張永春

副主席：何潤生

第一秘書：施家倫

第二秘書：李靜儀

出席議員：張永春、何潤生、施家倫、李靜儀、崔世平、梁安琪、馬志成、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、林倫偉、梁孫旭、高錦輝、謝誓宏、梁鴻細、柳智毅、顏奕恆、李良汪、黃浩彪、梁普宇、李煥江、陳孝永、李居仁、林發欽、何敬麟、周家俊、黃駿傑、黃家倫、高岸聲、呂綺穎、陳禮祺。

缺席議員：高天賜。

列席者：社會文化司司長柯嵐

社會文化司司長辦公室主任林媛

衛生局局長羅奕龍

社會文化司司長辦公室顧問張少雄

衛生局醫務活動牌照處處長黃焯鵬

衛生局法律辦公室職務主管夏利樂
法務局法律草擬廳高級技術員馮潔瑩

議程：獨一項：細則性討論及表決《私營醫療機構業務法》法案。

簡要：林倫偉議員、高錦輝議員（與黃家倫議員聯合發言）、呂綺穎議員、黃潔貞議員、崔世平議員、梁孫旭議員、梁鴻細議員、顏奕恆議員、柳智毅議員、李良汪議員、李靜儀議員、周家俊議員（與高岸聲議員聯合發言）、林發欽議員、葉兆佳議員、陳禮祺議員、何敬麟議員（與施家倫議員聯合發言）、邱庭彪議員、黃浩彪議員、李居仁議員、宋碧琪議員、梁普宇議員、李煥江議員、謝誓宏議員、黃駿傑議員、何潤生議員、陳孝永議員、梁安琪議員（與馬志成議員聯合發言）先後作了議程前發言。隨後，細則性討論及表決《私營醫療機構業務法》法案，法案獲得細則性通過。

會議內容：

主席：各位議員：

我們現在開會。

現在開始議程前發言，今日共有二十七份的議程前發言。

請林倫偉議員。

林倫偉：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

本人的議程前題目是“推動產業升級，高質量培育建築業人才”。

隨著橫琴粵澳深度合作區、澳琴國際教育城、科技研發產業園、國際機場擴建、都市更新等大型公共工程陸續推進，本澳建築業正迎來新一輪發展機遇，同時亦面對產業升級及轉型的新要求。近日，本人與業界進行座談，廣泛聽取業內人士及僱員意見。業界普遍關注近年私人建築工程減少所帶來的就業壓力，同時亦面對智慧建造、綠色建築及區域融合發展下，行業轉型升級所衍生的新要求與新挑戰。為更好把握未來發展機遇，並配合特區政府正開展的“三五規劃”編製工作，業界認為有需要加快完善以“培養本地人才、推動產業升級、保障本地就業”為核心的人才培養及制度配套，為本澳建築業長遠及高質量發展作好準備。

為此，本人提出以下三點建議：

一、善用未來大型基建及都市更新契機，保障本地業界及僱員參與發展

近年私人建築工程減少，部分工友對就業前景感到憂慮，建議政府藉“三五規劃”及未來大型公共工程契機，完善工程承判及分判制度，在符合法律及市場原則下，支持本地建築企業及本地僱員參與相關工程。同時，加快推動都市更新及樓宇維修工程，帶動中小型工程市場，從而穩定本地建築行業的“飯碗”。

二、完善建築業“培訓、認證、就業”銜接機制，提升本地人才實際就業成效

建議政府因應未來工程的需求，聯同工會、院校及業界定期檢視市場缺口，開辦更具針對性的工種培訓課程，例如機電、智慧工地管理及 BIM 技術等。同時，建立建築業人才資料庫及就業配對平台，協助企業更有效掌握具專業資格的人力資源，強化培訓與就業之間的對接機制，提升學員的實際就業及發展機會。在加強職安健監管及施工巡查工作的同時，應持續完善安全主任及技術人員的實習及就業銜接機制，亦要逐步推進關鍵工種“持證上崗”，讓培訓真正對接行業需求，讓技術工人有更清晰的職業發展及晉升方向。

三、加快建築業智慧化及標準化轉型，協助業界提升競爭力

隨著智慧工地、人工智能監管及數字化管理逐漸普及，建議政府牽頭，聯同業界、專業團體及高校共同制定“建築業職業技能等級標準”，並加快推進琴澳建築標準、技術規範及專業資格對接，提升本地建築技術與灣區接軌，為本地人才未來參與灣區建設創設優秀條件。

多謝。

主席：高錦輝議員。

高錦輝：多謝主席。

各位：

午安。

以下是黃家倫議員及本人的聯合發言，發言題目是“以智能通關提速增效，促澳琴融合再上台階”。

橫琴口岸“聯合一站式”車道日前正式推出“智能通關”服務，駕駛人員憑指紋與面相雙重生物識別，即可免出示實體證件、快速完成查驗。這是繼去年十一月旅檢

大廳及隨車人員驗放廳率先應用“刷臉”通關後，澳琴口岸合作的又一重要突破，標誌着橫琴口岸智能通關由旅檢延伸至車檢，既能提升通關效率，更為澳琴一體化發展注入新動能。

習近平主席視察澳門及橫琴時明確指出，要“發揮先行先試的作用”，把兩地一體化提升到更高水平。為落實國家“十五五”規劃綱要的工作部署，特區政府正積極推進智慧口岸建設和跨境通關便利化工作，與合作區方面就澳門大學橫琴口岸附屬通道建設、查驗監管模式創新及口岸應急聯動等達成多項共識，方向已經清晰，關鍵在於落實到位。

為此，我們提出以下建議：

一、以用家體驗為本，提升智能通關的穩定性和精準度。智能通關的核心，不只是“快”，更要“穩”和“準”。現時坊間反映，旅檢大廳“刷臉+指紋”系統偶然有運行遲緩、設備故障、人臉識別失效等情況；車道方面，部分設備未能靈活調整高度，不少駕駛者仍需下車掃描，影響通關效率。建議兩地部門加強設備巡檢、維修保養及現場技術支援，完善應急預案和分流機制，同時加快推進港珠澳大橋珠澳口岸及青茂口岸共七十條合作查驗自助通道的“刷臉”智能升級，並積極研究將“人臉+虹膜”多模態識別技術廣泛應用於車道查驗，推動真正的非接觸式、無感化通關。

二、以前瞻思維拓展通關場景，加快推進澳大通道及“乘客隨車通關”新模式。通關便利化不能止步於駕駛者，應進一步惠及隨車乘客、師生群體和跨境通勤人士。建議在現有基礎上循序推進駕駛員與隨車人員一體化智能查驗，真正做到便民利民。同時，《橫琴粵澳深度合作區國土空間詳細規劃》提出預留多條聯澳陸路通道及口岸設施空間，為澳琴跨境基建完善創造有利條件；而現時正重點推進的澳門大學橫琴口岸附屬通道建設，正與此相互呼應，有助提升師生跨境往來便利。澳大作為澳門高等教育的重要平台，有關通道不僅是一項交通工程，更是推動澳琴教育合作、人才培養的重要基礎設施，須加快落實。

橫琴口岸累計通關人次已突破一億，充分說明澳琴融合發展大勢已成。治安警察局、澳門保安部隊事務局、珠海出入境邊防檢查總站及合作區經濟發展局共同推動橫琴口岸智能化升級，正是以科技賦能澳琴一體化高質量發展的重要實踐。未來，我們要緊扣國家“十五五”規劃和澳門“三五”規劃部署，以更大決心推進智慧口岸建設，以更務實、更可落地的舉措促進跨境要素高效流動。

所謂“苟日新，日日新，又日新”，唯有持續創新、精益求精，方能不斷開創澳琴融合發展新局面。

多謝。

主席：呂綺穎議員。

呂綺穎：多謝主席。

各位同事：

下午好。

我今日發言的題目是“完善青少年危機應對機制，從源頭預防行為偏差問題惡化”。

近日，本澳接連發生青少年行為偏差個案，從涉嫌違法“走水貨”到較嚴重的傷害事件，情況引起社會關注。事實上，在 2025/2026 年司法年度開幕典禮上，有關代表已指出本澳未成年人行為偏差與受侵害問題有趨於複雜的跡象，這提醒我們需要進一步強化源頭預防的“防波堤”，以及危機應對的“安全網”。

過去，社會普遍著重個案發生後的支援措施，這種“事後補救”雖然必要，但有時應對較為被動。為了讓兒童及青少年能獲得更及時的協助，避免因缺乏適時引導而出現偏差行為，特區政府宜從整體規劃出發，持續完善“預防、介入、應急”三個環節，從源頭減低問題惡化的機會。

為此，本人提出以下三點建議：

一、強化政府主導角色，由被動應對轉向主動關懷

政府是青少年保護網的核心推動者，建議善用已建立的“跨部門促進青少年成長保護網”機制，共同檢視並優化“以愛同行——關注青少年精神與身心健康工作小組”的運作模式及相關支援措施，確保校園及家庭所發現的潛在風險個案能獲得適切回應與持續跟進。在此基礎上，可進一步研究設置“個案經理”制度，由經理統籌整合學校、社區及家庭資源，為高風險或出現行為偏差的青少年提供個別化跟進，避免因缺乏專責協調而導致支援不足。同時，針對目前心理輔導人才流失率較高的情況，建議檢視並適度優化相關輔導人員的薪酬待遇，以穩定青少年成長保護網的前線力量。

二、深化學校輔導效能，營造校園安全防護氛圍

在政府持續優化駐校輔導團隊配置的基礎上，建議研究推行駐校社工及特派輔導員的雙軌制度，由特派輔導員專責處理中高風險個案的評估與持續跟進，以加強對青少年的關懷力度與服務連貫性。此外，考慮到青少年對“走水貨”、網絡欺凌等違法行為的法律認識尚有不足，法務局及教青局可合作編製普法教育教材，並適度優化入校普法活動的安排與方式，透過“模擬法庭”或“風險應變演練”等多元互動形式，協助學生在情境中培養守法意識，也讓前線教師掌握具體的應對方法與技巧，進一步發揮校園“早發現、早關懷、早引導”的積極作用。

三、賦能家庭教育責任，陪伴家長成為第一守護者

家庭是青少年成長的核心環境，政府宜採取更貼近家長需求的措施，協助家長融入保護網。建議當局升級現有“心晴熱線”等支援功能，開設“24 小時在線家長支援平台”與家長專線，提供持續的心理諮詢及管教策略建議，並透過資訊推送，主動傳遞最新的法律風險資訊，幫助家長適時提醒子女避免誤觸法網。同時，可依託現有的“家長學堂”計劃，持續擴充風險識別及危機應對等課程主題，逐步引導家長學習如何觀察子女的初期行為變化、如何設定家庭規範及進行有效溝通，讓家庭教育從理念轉化為具體而溫暖的行動。

多謝。

主席：黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

每年 5 月 12 日是“國際護士節”，今年主題是“我們的護士，我們的未來：賦能護士，守護生命”，藉今日大會本人在此感謝全體護理人員辛勤付出，長期為守護本澳居民健康作出不懈努力。隨著本澳人口老化、慢性病管理需求上升，以及大健康產業發展，護理工作從醫院臨床服務更多延伸至社區照護、健康管理等範疇，為護理人才職涯發展帶來了更大的發展空間與機遇。

根據資料顯示，目前澳門每千人口護士比例已達 4.4，但為應對未來超老齡化社會，當局過去已提及相關比例仍需提升至 5.5 至 6。當前本澳已建成“本、碩、博”三級護理人才培養體系，兩所高校每年培養約 200 名護理畢業生，能為護理人才提供基本儲備。然而，按政府統計數據，現時護理人資分配上主要仍集中在醫院及政府醫療體系，與私家診所、安老院等社區醫療人員比例約為四比一，社區護理團隊的規模明顯不足，將可能制約政府推動“關口前移、資源下沉”政策目標的落實。因此，期望政府、高校及社會各界共同重視與支持，從完善制度建設、政策引導、人才培養及資源配置等多方面著手，賦能護理人才與社會需求的高效銜接。

對此，本人提出以下三點建議：

一、加快“醫療行業人力資源規劃研究”

建立定期評估不同專業領域、專科醫療與社區衛生等護理職位需求的機制，並訂定未來五年每千人口護士比例的階段性目標，讓護理學生、準畢業生及早為職涯發展

做好準備，亦讓相關高校及業界能配合優化課程與專業培訓內容，促進護理人才培養與市場需求相匹配。同時，通過相關規劃研究結果，按需擴大社服機構的財政支持，以增加社區護理及相關醫療人員資助和服務名額，並逐步縮窄公私營薪酬待遇及職涯發展差距，吸引並留住更多優秀人才參與基層社區護理工作。

二、借鑑內地經驗前瞻布局社區護理人力

隨著本澳正邁入超老齡化社會階段，政府可參考“十五五”規劃綱要及《關於加快建立長期護理保險制度的意見》內容，研究建立長期護理保險制度或類似制度的可行性，支持有長期護理需求的家庭自行選擇合適的照護服務，藉此推動護理人員在社區照護及康復等相關方面的就業。同時，透過數智科技賦能，加強人工智能在社區護理、慢病管理、居家復康等場景的應用，提升社區護理服務的效率與質量。

三、優化培訓、實習與註冊制度回應社會需求

建議當局因應高校課程與臨床實習的實際安排，避免就學期間的實習經驗與畢業後六個月的實習要求重疊，以及在外地已執業的人才回澳後需重新實習等情況，避免重複實習，加快青年護理人才與市場崗位的銜接。同時，支持相關高校配合社區護理、人口老齡化、大健康產業、數智科技等社會發展趨勢，開展更多相關專業及專科培訓課程，並可透過專業發展津貼，引導護理業界人才、畢業生及在學生做好職涯規劃，賦能護理人才專業成長，更好應對社會及醫療需求的轉變。

多謝。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

當前，國家正全力發展新質生產力，深化人工智能、機器人等前沿科技與實體經濟融合。數年前，機械手、機器狗、人形機器人還是博覽會焦點展品，如今已廣泛應用於物流環節、工業巡視及智慧警務等場景，實現從“會聊天”邁向“會辦事”的實質跨越。

國務院工作報告已連續三年對“人工智能+”作出部署：2024年首次提出開展“人工智能+”行動；2025年強調持續推進“人工智能+”；至2026年，更首度提出“打造智能經濟新形態”。這一系列全新提法，旨在把握人工智能發展機遇，拓展賦能千行百業的廣度與深度，培育新發展模式，開拓經濟增長新空間。

近期，內地城市在“人工智能+智慧警務”領域創新湧現，例如“機器人交警”參與交通執勤、秩序維護及旅遊指引，並與現場人員形成協同運作模式，不少市民駐足“打卡”。機器人在警務工作的應用，不僅顯著提升執法與管理效能，更能將警力

從常規任務中釋放，投入更高附加值的專業工作。

澳門作為國際旅遊城市，場景資源多元豐富，特區政府持續推進智慧城市建設，科創氛圍日趨成熟。然而，本地在人工智能與機器人技術的場景應用上仍待深化，尤其在公共服務與城市治理層面，尚未形成具規模效應的成熟模式。借鑒早年“大頭娃娃交警”以親民形象勸喻行人違規過馬路，反應正面，若能進一步結合 AI 技術，構建具澳門特色的“機器警隊”，不僅可提升治理效能，更能融合文創與旅遊元素，打造創新互動場景，藉“打卡經濟”展示旅遊城市形象，為城市發展注入新動能。

為此，本人提出以下幾個建議：

一、建議邀請本地設計師及文化創意產業從業者參與設計具有澳門特色的“機器警隊”，展示澳門成果轉化能力。在推動相關項目時，主動引入本地創意產業，結合歷史文化元素、旅遊城市形象及國際化特色，打造具辨識度及親和力的機器警隊形象，不僅提升市民及旅客的接受度與互動性，亦有助拓展“科技+文旅”發展空間。

二、建議鼓勵澳門科技人才與國內外團隊合作創設新功能，並透過政府採用、院企合作等模式，在禮儀服務、民生服務及文化旅遊等場景推動應用。透過跨區域及跨領域協作，引入成熟技術並結合本地需求進行二次開發，逐步建立可落地、可持續的應用模式，讓技術真正服務城市運作及產業發展。

三、融入和服務國家發展大局，以智慧警隊為交流工具，促進“政產學研用金”多渠道、全方位提供服務。以相關項目作為合作載體，加強政府、產業、學界及科研機構協同，並引入金融資源支持技術研發與成果轉化，推動形成政策引導、產業參與、學研支撐、應用落地及資本助力的完整生態體系。同時深化與內地及國際城市交流合作，拓展多元應用場景，提升澳門在智慧城市及創新科技領域的有效發展。

多謝。

主席：梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

各位同事：

我今日的議程前發言主題是“關注人工智能對就業的影響”。

早前，亞洲國際娛樂展在本澳舉行，展示出多項博彩業的最新技術和應用產品，當中“莊荷機械人”備受社會關注。有參展商向傳媒表示，相關機械人的成本大幅下降，有信心可以吸引更多博企引入機械人。相關報道一出，隨即在不同的博彩員工群組引發廣泛討論，不少莊荷擔心未來被“莊荷機械人”取代，直接影響飯碗。

本人在上次的議程前發言，引述國際勞工組織發佈的《2026年就業與社會趨勢》報告內容，當中明確提到，全球勞動市場正受到生成式人工智能等新技術的不同程度影響，引發就業危機，並呼籲全球關注並及早應對。

本人始終認為，科技發展的核心價值，理應是“服務於人”、輔助人類，而不是取代人。根據統計局數據，截至二零二五年，本澳有接近二萬四千名莊荷，一旦引入“莊荷機械人”，將會影響到數以萬計的家庭。值得一提的是，多年前曾有業界提倡引入“莊荷機械人”，當時立即引起從業員的迴響，並向工會表達了“擔心”和“反對”的訴求，政府亦及時作出回應，向員工派定心丸。因此，本人促請當局繼續以穩定社會、保障民生的目標出發，嚴肅看待科技帶來的結構性影響，維持限制博企引入“莊荷機械人”，確保莊荷由本地人擔任，切實保障本地博彩從業人員的就業權益。

明白人工智能的發展是大勢所趨，既能改善人類生活，亦推動經濟社會發展，但在“正面效益”的同時，都存在“負面挑戰”的雙重影響，例如會引發勞動力結構重組、社會倫理、隱私及安全等深遠的結構性問題。國務院去年發布的《關於深入實施“人工智慧+”行動的意見》，在提出推動人工智慧發展的同時，也指出要加強人工智慧應用的就業風險評估，引導創新資源向創造就業潛力大的方向傾斜，減少對就業的衝擊。為此，期望特區政府適時對人工智能的應用作出研究、評估風險和作出應對策略，確保人工智能是“服務於人”的核心價值。

另一方面，目前多間博企已廣泛應用各類電子化設備，而引入科技，理應是為員工創造更優質的就業環境，除了不是替代就業，亦不應作為監督的工具，增加員工的勞動強度和心理壓力。近年本澳博彩業出現了結構性轉型，各大博企的業務重心都已經轉向中場，而中場的特點是客流量大，加上電子賭枱的引入，令整體遊戲節奏加快，有員工反映被要求在指定時間完成操作，再加上公司縮減了人手，都令員工實際的工作強度和壓力增加，對職業安全和健康構成隱患。

隨著本澳訪澳旅客屢創新高，博彩毛收入持續復甦，全賴一班前線員工的辛勤付出。為此，本人呼籲各大博企合理增加前線人手配置，關注員工的工作壓力，並優化輪休制度，讓科技真正回歸“以人為本”的初衷，成為減輕員工工作壓力的輔助工具，從而提升員工士氣，達至勞資雙贏，推動行業健康可持續發展的目標。

多謝。

主席：梁鴻細議員。

梁鴻細：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

本人的議程前發言題目是“加強青少年守法意識，維護社會和諧穩定”。

近日發生 14 歲少年持刀傷人事件，少年因未達法定刑事責任年齡，免受刑事處罰，但其非法攜帶管制刀具、暴力傷人的行為，暴露出本澳部分青少年法治觀念薄弱、對法律邊界認知模糊的問題，更折射出家庭、學校和社會有待完善的深層隱患，引發全社會對青少年健康成長環境的高度關切與反思。

青少年是澳門的未來與希望，守護青少年健康成長、預防青少年違法犯罪，是政府、家庭、學校及全社會不可推卸的共同責任。現時數字時代下網路暴力內容傳播、部分家庭親子溝通與監護不力、青少年“未滿 16 歲無需擔責”的法律認知誤區等問題，直接影響青少年價值觀塑造與行為選擇，因此，築牢其犯罪防護防線至關重要。

為深刻汲取此次事件教訓，切實加強青少年普法教育、夯實家庭監護責任、強化家校社聯動合力，從源頭防範青少年暴力行為與違法風險，對此，本人提出以下之建議：

一、加強對網絡環境的淨化工作，對社交平台、網絡遊戲、短視頻等內容作嚴格監管，封禁暴力及教唆犯罪等內容，並於相關網絡平台設置青少年保護模式，對關鍵字進行過濾，杜絕青少年在網路上耳濡目染學習暴力行為。

二、加強親子溝通賦能，建議政府及社團對社區弱勢社群及重點家庭提供情緒管理和衝突化解親子工作坊，指引家長識別青少年危險信號，並參考國家《家庭教育促進法》，對監護不力家庭，如深夜放任未成年子女外出、監管缺失等，由社會工作局訓誡及強制家庭教育指導，並定期回訪評估。

三、加強普法宣傳教育，推動社會組織及鼓勵學校於課堂上公開各項暴力事件的刑罰及非刑罰處置結果，例如強制管教、賠償道歉、心理矯治等，打破青少年認為“未滿 16 歲便無須承擔法律責任”之誤區。同時，當局宜開發青少年高危年齡段專屬教材，聚焦《武器管控法》、《刑法典》等法律法規，結合案例作沉浸式判例教學，提高青少年知法守法意識。

最後，期望各界反思青少年背後行為動機的情感因素，而非單純進行責罵和批評。家校社以同理心態度與青少年溝通，全方位為青少年營造安全、健康、法治的成長環境，助力維護社會和諧穩定。

多謝大家。

主席：顏奕恆議員。

顏奕恆：多謝主席。

各位同事：

下午好。

我今日的發言主題是“深化公共行政改革，以精細化治理助力高質量發展”。

近年特區政府持續推動公共行政改革，積極推進人力、公共資源的精細化和智能化管理，全面提升施政與服務水平。審計署近日發表的 2025 年工作報告，圍繞公共部門架構設置、人員配置、資源運用等出具六份觀察報告，前瞻性地協助各部門及機構“治已病、防未病”，為政府持續優化治理體系、提升施政效能提供了寶貴的參考依據，亦充分體現政府自我革新的堅定決心與務實作風。

審計署報告中梳理多項優化方向，是本澳公共行政體系迭代升級、邁向精細化治理中須持續完善的共性課題。當前，本澳公共行政改革已步入關鍵階段，隨著未來“三五”規劃推進，落實宏偉藍圖需要強勁的執行力支撐。長遠而言，政府須進一步優化治理細節、完善運作機制，以高效能治理貼合城市發展節奏、回應居民期盼，推動特區高質量發展。

為此，本人提出三點建議：

一、以審計成果為抓手，推動源頭優化與精簡提效。建議政府以審計報告為重要參考，推動各部門開展常態化內部自查，對照報告查漏補缺、整改提升。同時，系統梳理各部門職能範疇，結合實際，有序研究職能整合和精簡的優化方案，全面提升整體運作與資源利用效能。

二、明晰職能權責邊界，促進人崗相適、人盡其才。建議政府進一步科學細化各部門人員配置與崗位職能分工，實現人崗匹配、各司其職、各盡其能，精準對接民生需求。同時，積極引導全體公務人員樹立正確政績觀，秉持務實擔當、為民服務的工作態度，以實幹的施政實績回饋社會、服務居民。

三、以數字化賦能，強化跨部門協同治理效能。建議政府加快電子政務建設，充分依託數字化手段，進一步理順各部門職能，打通數據壁壘、簡化行政流程，完善跨部門協作機制。同時，健全工作部署、跟進落實與成效追蹤的完整閉環管理機制，持續釋放行政改革紅利，全方位提升本澳現代化治理效能。

公共行政是社會治理和高效運作的核心支撐，期望政府持續秉持實幹擔當、為民造福的精神，推動施政思維從“落實完成”向“提質增效”深度轉變，扎實推進“三五”規劃編製與落地，持續深化公共行政改革，推動本澳經濟、社會、民生各項事業穩健前行，全方位助力特區高質量發展。

多謝。

主席：柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席。

低空經濟是 (Low-altitude Economy) 是一種新型的綜合性經濟形態，2023 年中央經濟工作會議已將低空經濟列入戰略性新興產業，2024、2025 年連續兩年寫入政府工作報告，再到 2026 年初兩會時更進一步明確將低空經濟列入為“新興支柱產業”，並列入國家“十五五”規劃，是國家著力打造的未來產業新賽道，特區政府亦於 2025 年 8 月成立“低空經濟發展工作組”。

日前，上星期五，經濟學會聯合南光文化創意產業有限公司主辦“首屆低空經濟論壇”，邀請了近三百名來自內地、澳門與海外的行業協會、低空經濟領域的權威專家學者，探討全球低空經濟發展動態，以及探索澳門低空經濟的發展情況。

受日前“首屆低空經濟論壇”成果的啟發，結合近期自己對相關領域的學習體會，提以下幾點意見和建議：

第一、低空經濟是國家著力打造的“新興支柱產業”，更是“澳門+橫琴”新戰略定位下，深化澳琴一體化協同聯動重要突破口、重要切入點，積極培育低空經濟新業態，更能為澳門經濟適度多元發展注入新內涵及新動能。

第二、積極發揮“低空經濟發展工作組”統籌職能，加快推動及完善相關法律法規和基礎設施，研究制定頂層規劃與產業發展路徑，加速開發多元應用場景，推動本澳低空經濟安全有序發展。

第三，發揮澳門平台功能和優勢，澳琴聯動建設低空經濟生態圈，吸引內地低空經濟前沿的適配場景，服務國家低空經濟相關產業“走出去”，同時更好將低空經濟融入和促進澳門經濟適度多元產業發展。

第四，“國以才立、政以才治、業以才興”。人才是第一資源，產業的發展，尤其是新興產業的發展，關鍵在人才，建議推行產教融合，外引高端專家、內培複合型相關領域的人才，夯實產業人才支撐。

多謝主席。

主席：李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

審計署日前發表《審計署工作報告 2025》，當中總結了 2025 年發出的 6 份觀察報告，包括公共部門架構及人員配置的情況、項目計劃的合理性與嚴謹性問題、宣傳資

源運用的效益、閒置不動產的運用與管理，以及公共資本企業的財務運作與項目執行管理情況。

以推出新的項目計劃及公共服務為例，報告指出，為確保新的技術方案具備充分的決策理據，採用新技術方案時須至少滿足必要性、可行性、成本效益等基本要件，並應立足於整體社會效益作出考量，且須有文件清晰交代有關理據，不應在沒有充分論證下決定全面採用新的技術方案。顯示有公共部門在推行相關工作上，欠缺合理性與嚴謹性，有違科學施政原則。

關於閒置不動產方面，報告建議要通盤研究和分析特區所持有閒置不動產的情況及持份者的需求，以公共利益為考量，制定落實促進閒置不動產妥善利用的可行方案，並顯示有公共部門在閒置不動產的運用與管理上“闊佬懶理”，欠缺主動及擔當有為的態度，使公共資產未能得到更具效益的運用，最終損害公共利益。

必須強調，國家主席習近平在澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上曾提出四點希望，當中包括：著力提升特別行政區治理效能，深入推進公共行政改革，完善組織架構，革新管治理念，改進管治方式，強化宏觀統籌，建設高效、有為的服務型政府等。而是次報告所指的問題，正是習近平主席早已提出的要求及期望，公共部門領導必須深刻反思及切實改善，深入領會並貫徹落實有關指示。

為此，本人提出以下三點意見和建議：

一、6份觀察報告指出的問題涉及特區政府在人員、公帑及資源的運用，實則就是管理問題，相關部門領導責無旁貸，必須認真跟進及設法改正，避免問題重蹈覆轍；而其他公共部門亦應就報告內容所指主動進行檢視，並引以為戒。

二、建議相關公共部門就觀察報告所指內容制訂改善措施後，主動向社會公佈整改結果，提升施政透明度；倘相關部門在合理時間內仍未就問題作出跟進完善，建議監督實體應就有關問題作為領導工作表現評審及定期委任續期的參考。

三、報告所載的6份觀察報告，除指出個別部門外，還涉及哪些公共部門、公共資本企業或機構等，社會無從得知。建議未來發表相關工作報告時，應一同公佈涉及問題的部門資訊，以便公眾監督，攜手社會著力提升特區的治理效能。

謝謝。

主席：李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

各位同事：

午安。

今屆政府成立促進就業協調工作組，著力擴大本地居民就業機會及各項就業支援，各方努力值得肯定；例如今年首季成功協助 2,769 人次的本地居民就業，並持續開展各類配對會，推出針對不同群體需要的計劃等。本人期望政府繼續與社團、工會及業界合作，不僅要解決失業問題，更應透過強化培訓考證工作，推動本地僱員的晉升與發展，助力澳門人高質量充分就業，長遠建立更完善的人才培育機制。

即將我們踏入畢業季，不少應屆畢業生四出求職，當局預計今年將有 3,600 多名畢業生投入勞動市場。根據統計數據顯示，2026 年第一季 6,000 名失業居民當中，34 歲及以下青年佔 2,600 人，在行業薪酬及結構方面，零售業就業人數比去年同期減少 600 人，建築業減少 500 人，數據顯示一些行業的就業環境正面臨轉型壓力及挑戰，市場供需之間也存在一定的結構性矛盾，加上隨著人工智能發展與應用，不少地區已開始出現替代初階職位需求情況，本澳的趨勢亦值得關注。

就本澳就業新形勢出現的機遇和挑戰，本人建議：

一、藉加強就業配對以及追蹤結果，提升居民就業配對的精準度及穩定性；重點解決青年就業需求，拓展更廣闊的發展空間。目前本澳勞動市場面臨的產業轉型及結構性就業問題，期望持續檢視各項促進就業的計劃成效，包括提高“職出前程”聘用率，推出更多職業體驗和行業介紹等活動，提前引導青年做好職業規劃；在高等教育階段開設專業課程引導學生投身重點產業領域。

二、深入分析不同群體居民的求職困難或技能錯配等情況，制定更具針對性的支援措施，例如優化中高齡人士和弱勢群體的專項就業支援計劃，推動提升技能及職業轉型，並提供激勵措施鼓勵企業聘用。

三、研究分析就業市場崗位及人資需求變化，為未來就業政策提供更全面參考。正如剛才有同事提到，因經濟發展變化，以及人工智能的更廣泛應用，部分例如文職或待遇較佳的職位空缺亦有所減少。期望當局推動工會、產業企業、教育及培訓機構建立恆常的合作機制，精準研判各行業人資需求趨勢，從基礎教育及職業培訓層面及早謀劃，協助求職者掌握產業發展方向與市場所需。

四、通過強化“就業+培訓+考證”機制，促進本地人才發展，推動更多具條件的大型企業，包括休閒企業、金融文職崗位、政府外判服務及公用事業機構等，加強培養及晉升本地僱員，因應產業發展需要，持續擴大人才培養考證獎勵計劃獎勵名額和金額。亦要制訂長遠的人才培育策略，為本地居民創造更多向上流動的發展空間，培養本澳經濟適度多元發展的人才梯隊。

本人期望當局搭建全鏈條、體系化的人才需求預測和培育架構，能夠持續細化有關就業支援及培訓機制，投資於人，推動本澳居民共同邁向高質量充分就業目標。

多謝。

主席：周家俊議員。

周家俊：唔該主席。

各位同事：

以下是高岸聲議員及我的聯合發言，我們的議題是“強化駐京辦及駐外辦事處統籌協調，落實資源最大化助力產業多元發展”。

澳門作為對外開放的自由港，駐外辦事處及相關代理機構是本澳對外展示形象、聯通國際市場、深化經貿合作的核心橋樑，其效能直接關係到澳門對外交流合作的深度，也關係到經濟適度多元發展戰略的落地成效。

目前，特區政府已佈局多個內地及海外駐外機構，包括駐北京辦事處、駐里斯本經濟貿易辦事處、駐布魯塞爾歐盟經濟貿易辦事處、駐世界貿易組織經濟貿易辦事處，以及旅遊局駐亞太區代表等。

駐京辦作為澳門在內地的重要窗口，主要職能是與中央政府各部委溝通聯繫、向內地宣傳澳門的社會文化、推廣澳門作為旅遊目的地、協助在京或內地其他地方公幹或接受培訓的特區公務員等。

而海外駐外機構則承擔經貿促進、旅遊推廣、對外聯絡等職能，共同搭建多層次對外合作網絡，為本澳開拓國際市場、吸引優質資源、推動跨區域產業合作發揮關鍵作用。

行政長官今年兩會期間視察駐京辦事處，勉勵工作人員更好發揮平台紐帶作用，助力澳門持續深化與中央各部委的溝通聯繫，尤其在主動對接並積極協調澳門與內地在經貿、旅遊、文化、青年交流等領域的協作，更好融入國家發展大局；而行政長官4月下旬出訪歐洲四國時，亦明確指出研究擴闊駐里斯本經濟貿易辦事處功能，協助澳門與內地企業拓展西班牙市場；同時強調駐布魯塞爾歐盟經濟貿易辦事處需加強與中國駐當地使館及使團的合作，積極籌辦經貿、高新科技、人才培訓等合作計劃，並強化與歐盟對外行動署的聯繫，助力重啟歐盟——澳門混合委員會會議機制。

為此，我們提出以下建議：

一、善用及協助深化駐京辦的功能

駐京辦承擔聯絡協調特區各部門與內地各部委的角色，尤其在涉及內地決策的政策推動上，協調作用更為重要。建議鼓勵各部門及各級官員善用駐京辦既有資源處理

涉及北京事務；同時，為強化對在京澳門居民的協助，建議推動教青局、勞工局、衛生局等部門與駐京辦建立更暢通的溝通機制，逐步加強對在京工作及赴京升學澳門居民的支援服務。

二、加強駐外辦和政府部門聯絡，避免對外資源重複投放

與駐京辦情況類似，為更有效評估及善用海外辦事處的職能，建議常態性開展對外工作的政府部門，例如招商局、旅遊局、經科局、文化局和教青局等，進一步加強與駐外辦事處的聯絡和溝通，透過更緊密協作，既能善用現有資源，亦可按實際需要逐步探索擴展駐外機構在地域和功能上的邊界。

三、整合旅遊推廣資源

旅遊局目前透過駐外代表推廣澳門旅遊，而駐里斯本經貿辦事處及旅遊局駐亞太區代表亦承擔部分旅遊促進職能。建議當局整合相關資源，明確各駐外單位的角色分工，並針對葡西語系國家、東南亞、東北亞等重點市場，探索推行“政府整合、民間協作”的模式，推動“旅遊+經貿+高科技產業”的聯動推廣，避免資源浪費與功能重疊，從而強化重點市場的合作深度，助力澳門經濟適度多元發展。

多謝。

主席：林發欽議員。

林發欽：多謝主席。

各位同事：

我今日發言的主題是“建構多元博物館體系”。

昨日 5 月 18 日，世界迎來第 50 個“國際博物館日”。博物館是公共文化服務體系的重要基礎設施，近年，在文化局等部門持續推動下，本澳博物館的社會關注度、居民參與度及整體文化氛圍都有明顯提升。

澳門地方雖小，但文化資源並不薄弱，在專題博物館方面有：海事、通訊、消防、宗教、文學、藝術、教育、慈善、抗戰、醫藥、科技等多元題材，這些資源如果能夠進一步整合提升，足以支撐本澳博物館事業提質升級，推動澳門成為中外文明交流互鑒的重要平台。

為此，本人謹提出以下建議：

第一，在空間佈局方面，政府應更積極擅用歷史空間，持續開拓不同類型的小型

博物館。澳門不少舊建築、歷史街區、傳統行業場所、社團舊址，本身就是珍貴的文化資源，未來應結合城市更新、片區活化和文化保育工作，將這些場所轉化為主題鮮明、特色突出的社區博物館、行業博物館、專題紀念館，以“小而精”的方式，把博物館延伸至社區，讓文化資源真正走入街巷、融入生活。

第二，澳門同時不能只滿足於“小館遍地開花”，還要加快澳門國際綜合旅遊文化區建設，打造具有區域性、國家級乃至世界級影響力的旗艦博物館。聚焦中西文明交流互鑒、海上絲綢之路、嶺南考古、世界文化遺產、澳門與國家發展等重大主題，集中資源打造若干所具有澳門辨識度、國家敘事能力和國際吸引力的重點博物館，形成“龍頭帶動、整體提升”的發展格局，使博物館從“有規模”走向“有影響”。

第三，要加快主要博物館的常設展陳更新，並多辦不同類型的主題展覽。部分博物館多年來展陳內容變化不大，市民和旅客參觀一次後重遊意欲不高，常設展應建立定期檢視與更新機制，從內容策劃、敘事方式、互動體驗等方面持續優化。

第四，加強與不同地區博物館和文化機構的合作。澳門推動博物館發展，應主動對接國家發展大局，深化與國家級重點文博機構、葡語國家以及其他海外博物館的聯繫，推動聯合策展。

各位同事：

博物館是澳門保存歷史、建構認同、彰顯傳統、連接世界的重要文化基礎設施。澳門今天不缺博物館，也不缺活動，真正需要的是更高站位的統籌謀劃、更長遠的發展戰略，以及更有力的制度落實。特區政府需要推動本澳博物館事業由單館發展邁向多元體系建設，由地方展示走向國際表達，讓博物館成為“文化澳門”建設的重要支柱。

多謝大家。

主席：葉兆佳議員。

葉兆佳：多謝主席。

各位同事：

今日我發言的主題是“完善‘休’遊巴士配套，激活社區旅遊經濟”。

近年特區政府積極推動“旅遊+社區”融合發展，希望透過引客入區，帶動社區經濟及中小企發展。隨着旅客消費模式改變，旅遊需求已由傳統“觀光打卡”逐步轉向深度體驗及特色消費，如何讓旅客由傳統旅遊區延伸至不同社區，帶動更多中小企受惠，已成為澳門旅遊業高質量發展的重要方向。

今年“五一”假期，本澳錄得超過 87 萬人次旅客，反映澳門旅遊吸引力持續提升。當中，政府協調六大綜合度假休閒企業推出的“‘休’遊巴士•社區探趣”，累計已有超過 3,000 人次乘搭，顯示相關措施有助提升旅客探索社區的意欲，方向值得肯定。然而，“休”遊巴士只是“引客入區”的第一步，未來更重要的是做好後續配套，讓旅客願意停留、願意消費、願意重遊。現時部分旅客雖然到達社區，但由於缺乏活動、消費場景及旅遊指引，未必能有效延長停留時間，亦較難形成穩定消費動力。若只有交通接駁，而缺乏商圈活動及旅遊元素配合，旅客即使到達社區，亦未必願意再次前往。

另一方面，本澳不同社區均具備自身特色，例如歷史街區、廟宇文化、美食品牌及生活氛圍等。若能結合節慶活動、市集經濟、街頭演出及特色打卡裝置等元素，配合“休”遊巴士路線形成聯動，有助提升旅客參與感及體驗感，進一步將人流轉化為實際消費力。同時，透過商圈聯動推出“澳門限定”、“社區限定”的特色產品及活動，不僅可提升旅遊吸引力，亦有助中小企建立差異化競爭優勢，持續釋放社區經濟潛力。

為此，本人提出以下建議：

一、完善“休”遊巴士沿線配套，提升旅客入區體驗。建議政府在“休”遊巴士主要站點周邊，加強與當區商圈、社團及企業合作，配合舉辦街頭表演、市集活動、節慶裝置及打卡場景等，讓旅客到達社區後“有得睇、有得玩、有得行”，提升停留意欲及重遊吸引力。

二、建立“交通+活動+商圈”聯動模式，強化社區消費轉化。建議結合“休”遊巴士路線，提前公佈各區活動資訊，並透過電子平台、旅遊資訊及酒店渠道加強宣傳，同時研究推出電子優惠券、商戶折扣或消費獎賞等措施，吸引旅客由“到此一遊”轉化為實際消費。

三、加大對社區商圈及中小企支援力度，培育特色旅遊經濟。建議政府透過資助或配對支援方式，鼓勵各區商會及中小企結合自身特色，推出具澳門元素及社區特色的產品與體驗，並研究發展海上經濟、廟宇經濟及夜間經濟等多元旅遊模式，持續提升社區旅遊經濟活力。

多謝主席。

主席：陳禮祺議員。

陳禮祺：多謝主席。

我今日議程前發言的主題是“緊抓‘三五’規劃契機，立足青年發展，推動人口高質量發展”。

國家的“十五五”規劃明確支持澳門深化“一中心、一平台、一基地”建設，三中全會首次提出支持港澳打造“國際高端人才集聚高地”。特區政府正處於科學編製“三五”規劃的關鍵節點，當前，澳門社會正深陷“少子化”與“老齡化”的雙重困境，人口結構危機已成為制約發展的嚴峻瓶頸。

若無法及時補齊短板，澳門的新質生產力培育，恐將落後於國家步伐。人口問題始終是全局性、戰略性問題。特區政府在編製“三五”規劃時，人口政策必然是最核心探討的方向之一，結合以打造高端人才集聚高地為目標，讓澳門現有人才有發揮空間，讓人才引進有機制，共同破除發展瓶頸，保障澳門居民的生活質量及澳門人的發展機會。在制定“三五”規劃的人口戰略時，必須將“支持澳門青年發展、提升青年選擇能力”置於核心位置。

為此，本人提出以下三點建議：

第一，建設人才高地，首先要重視我們“自己的人才”。人才回澳核心如同“喚燕歸巢”，建議“三五”規劃中的人才政策，持續推動本地青年人才梯隊的建設，讓一直留澳發展的廣大青年找到發展機遇，同時需要加大力度吸引在內地及海外發展的優秀澳門青年回流創設條件，進一步優化回澳發展的配套條件。例如設立專項的“青年回流創業 / 就業啟動支持”、提供過渡性居住保障，並強化“1+4”產業與回流青年的精準職位配對，透過政策引導，保障本地青年的就業上崗位優先權，切實提升他們在職場上的職業選擇能力，讓澳門青年在自己的家園擁有最廣闊的發展舞台。

第二，澳門目前約 68 萬的人口體量，在大灣區中處於末位，市場體量受限制約了經濟適度多元發展。在“三五”規劃中，建議探討並訂立將人口規模逐步增長的目標，適度的人口增長不僅能帶來充沛的勞動力，更能帶動內部消費與投資需求的良性循環。在空間佈局上，我們需更充分利用“澳門平台+橫琴空間”的聯動模式，配合各填海區配套完善與都市更新全局化，確保人口增長與基礎設施擴容升級互相促進，從而在不降低居民生活質量的前提下，為經濟適度多元發展提供足夠的市場空間與活力。

第三，建立“以才引產、以老帶新”的機制，配合澳門適度多元發展需求。在現時經濟轉型、產業多元發展階段，本地就業崗位轉變的前提下，引進的人才必須是來“創造崗位”，推動新興產業落地。建議在訂定人口結構與引才比例時，必須設立嚴格的“產業帶動”與“人才培育”雙向考核指標。引進的外部人才或企業，必須承諾帶動本地就業，並建立“以老帶新”的師徒機制，將先進技術與管理經驗引進來澳。此外，對於在澳畢業的優秀非本地生，可探討引導其前往橫琴發展亦可留澳生活的機制，既優化整體人口結構，又避免對澳門本地就業市場造成直接衝擊。整體上，人才引進只有確保外部人才才能真正起到推動作用，聯動本地青年向上流動，這樣的人才引進政策才能獲得社會的廣泛共識與支持。

“功以才成，業由才廣。”澳門未來的競爭力，取決於我們今天如何對待人才。

期望特區政府在“三五”規劃中，能拿出一份既具備國家戰略高度，又切合澳門本地實際的人口政策。在堅守“保就業、保質量”底線的同時，用最大的誠意吸引在外澳門青年，用最具有市場接納的機制引進外部活水，為澳門青年打造一個充滿機遇與選擇的美好未來！以高質量的人口發展，促進澳門“一國兩制”事業行穩致遠。

多謝。

主席：何敬麟議員。

何敬麟：多謝主席。

各位同事：

以下是施家倫議員及本人的聯合發言，題目是“對接‘十五五’，做好‘精準聯繫人’，推動中葡深度對接”。

2026 年是國家“十五五”規劃開局之年，也是澳門特區“三五”規劃編制實施之年。在國家“十五五”規劃及大灣區作為“雙循環”戰略樞紐的背景下，澳門作為中國與葡語國家之間不可或缺的橋樑，長期累積了深厚的語言、法律、金融及人文聯繫，發揮著獨特的平台作用。

然而，面對當前全球供應鏈重組及區域合作深化的大趨勢，澳門更應主動發揮“一國兩制”獨特優勢，透過深化中葡合作，有效對接國際循環與國內循環，構建“大灣區—澳門—中葡”三方聯動框架。

為此，本人和施家倫議員提出以下四點建議：

一、打造中葡金融精準對接樞紐

加快完善現代金融，鞏固澳門“中國—葡語國家金融服務平台”作用，推動與葡語國家中央銀行建立更緊密的人民幣清算合作關係。目前，澳門已與 8 個葡語國家共 12 家金融監管機構簽署合作協議，貨幣互換規模擴至 500 億元人民幣，並正式加入人民幣跨境支付系統（CIPS）。應在此基礎上探索逐步構建面向葡語國家的人民幣清算中心，為大灣區企業在葡語國家的基建、能源、大宗商品買賣等項目提供人民幣融資與結算，降低匯率風險，同時為澳門債券市場引入優質發行主體。

此外，澳門已與葡語國家保險監管機構建立培訓合作基礎應繼續研究將培訓平台延伸為葡語國家保險資金配置澳門人民幣債券市場的對接通道，逐步形成“監管互信—資金引入”的特色路徑，助力人民幣國際化戰略，也壯大澳門債券市場。

二、深化中葡投資合作與供應鏈韌性建設

2025 年全年中國與葡語國家貿易總額達 2,258 億美元，澳門作為連接內地龐大製造業產能與葡語國家資源市場的橋樑角色越發重要。建議中葡產能合作應向新質生產力方向深度延伸，尤其在新興領域建立更具前瞻性的合作導向，將澳門從傳統的經貿中介升級為引領中葡產業升級的規則與服務節點，推動中葡供應鏈從單向貿易流向相互賦能的閉環生態轉變。澳門可聯同灣區及葡語國家的商會、認證機構，建立“大灣區製造＋中葡標準對接”的認證與展示中心，協助大灣區產品適應葡語國家法規與消費習慣。

同時，亦可從葡語國家引入優質的農產品、礦產及原材料，聯動南沙，經澳琴中轉、加工或品牌包裝後，進入大灣區乃至全國消費市場。這將形成從原料、生產到市場的內外循環閉環。同時，澳門也可協同內地車企助力新能源汽車出海，尤其面向葡西語國家，近日特區政府招商投資促進局與南沙區商務局簽署戰略合作協議，也啟動先行先試，待累積相關經驗後可進一步拓展。

三、規則銜接與數字化聯動

主動對接大灣區的“數字灣區”建設，搭建“中葡商貿導航數字平台”，整合大灣區企業出海需求、葡語國家項目清單、法律稅務指引、信用保險、供應鏈金融等服務。同時，探索利用區塊鏈技術實現跨境供應鏈溯源與單證互認，降低交易成本。

四、構建中葡複合型人才培育體系

複合型人才是澳門升級中葡平台的戰略支撐。澳門應以本地高校及專業培訓資源為依託，構建融合語言能力、專業素養與科技應用的複合型人才培育體系，助力人才從單一語言技能向跨領域、高適應性的綜合能力全面升級。同時，善用橫琴合作區的產業實踐場景作為延伸支撐，形成“澳門培訓、琴澳實習、服務中葡”的人才發展閉環，將澳門建設成為中葡複合型人才的培養高地與輸出樞紐。

多謝。

主席：邱庭彪議員。

邱庭彪：多謝主席。

大家好。

我今日發言題目是“未雨綢繆應對炎熱天氣，齊心防蚊蟲滅鼠守護澳門健康”。

盛夏來臨，本澳高溫、多雨、潮濕天氣將會頻現，不僅讓市民身體不適，更帶來公共衛生隱患。借此機會，呼籲各界重視夏季防暑降溫與防蚊蟲、滅鼠工作，共同守護澳門的公共衛生。

這種天氣下，長者、戶外工作者等群體易受影響。建議政府加強防暑宣傳，提醒市民及時補充水份、做好防護；同時還要依託社會網絡，重點關懷獨居長者，引導其避開午間高溫時段外出。另外，亦要加強低窪地區、小巷、閒置地盤及渠網排水口巡查清理，及時清除積水垃圾，從源頭切斷蚊蟲、鼠滋生條件。

夏季高溫、多雨、潮濕的天氣正是蚊蟲、鼠患高發期，促請政府加大滅蚊蟲、滅鼠力度，加密在垃圾站、下水道等重點區域巡查與藥物投放；加強全民宣傳，引導居民及商戶主動清理積水、落實防蚊蟲、滅鼠措施。此外，建議當局聯合社會網絡，走訪弱勢家庭，保障其防暑設備充足，並指導多利用社區避暑中心。

澳門是我們共同的家園，又是旅遊城市，守護好澳門的公共衛生安全，需要各方齊心協力。期望政府與社會各界緊密合作，扎實做好防暑及病媒生物防控工作，全力防範公共衛生風險，為市民及旅客營造出安全健康的環境。

我的發言完畢，多謝大家！

主席：黃浩彪議員。

黃浩彪：多謝主席。

各位同事：

下午好。

我今日的發言題目是“推動專業服務有序延伸，構建澳門人才雙軌發展格局”。

國家“十五五”規劃明確支持港澳更好融入國家發展大局。當前政策方向，正是依託橫琴粵澳深度合作區平台，持續推進規則銜接與機制對接，在深化區域融合中不斷拓展新空間，在此背景下，大灣區各城市正陸續推出便利港澳專業人才執業的措施。近期，廣州市人大常委會公布《廣州市南沙人才發展促進條例》，明確提出建立境外職業資格與境內職稱比照認定機制，並允許南沙的國家機關、事業單位直接招錄港澳人才。同時，已在橫琴、前海、河套等區域取得執業資格的港澳專業機構和專業人士，可以直接在南沙執業。對澳門專業界別而言，這意味著在橫琴取得的執業資格，其適用範圍正逐步向大灣區其他城市延伸。

國家賦予澳門“一中心、一平台、一基地”的戰略定位，橫琴深合區建設加快推進，大灣區互聯互通持續深化——這些都為澳門專業服務提供了前所未有的廣闊舞台。橫琴粵澳深度合作區已發布《境外職業資格便利執業認可清單》，涵蓋法律、金融、會計、建築、醫療、社工等十個領域共 87 項職業資格，其中 49 項為澳門職業資格。澳門專業人士可透過備案或科目免考方式，加速獲得在橫琴執業的資格。值得強調的是，推動專業服務延伸至大灣區，相當於在澳門基礎之上，開放多一個發展空間。

專業人士可以立足澳門，同時將服務半徑延伸至合作區和大灣區，形成“澳門為本、灣區延伸”的雙軌發展模式。與此同時，在大灣區所獲得的項目資源、行業經驗和市場網絡，亦有機會回流澳門，帶動本地行業水平提升，實現雙贏格局。我們需要務實把握這一機遇，穩步協助澳門專業人士將服務有序延伸至更廣闊的市場。

為此，本人建議從以下三個方面務實推進：

一、在制度層面，賦予專業人士在“一國兩制”框架下的自主延伸空間，推動在內地資格認可和執業便利，本質上是為澳門專業人士在保留本地執業根基的同時，提供一個向外延伸服務的通道。期望政府做好制度配套，降低跨域執業的門檻，讓有意願、有條件的人士可以規劃適合自己的發展路徑。透過“資格通用性”重塑澳門的人才競爭力，澳門對人才的吸引力將不會因市場規模受限而削弱，反而會因“一地考取、多地執業”的優勢而顯著增強。

二、在支援層面，政府應助力建立涵蓋資源對接、業務發展機會、培訓和持續支持的常設機制。建議政府協同本澳專業團體，並協調內地相關部門及行業組織，在合作區或大灣區設立專業服務支援平台，為有意延伸服務的澳門專業人士提供業務對接渠道、項目資源資訊、持續培訓安排及常態化諮詢服務，讓支援措施更精準落地，幫助專業人士更順暢地對接內地市場。為協助澳門專業人士跨域延伸發展，亦建議一些政府主導的合作區或大灣區項目可以向澳門專業人士傾斜，為他們創造更多的業務機會。

三、在培育層面，從源頭提升澳門專業人才的跨域適應能力。澳門高校和專業團體可與大灣區對口機構合作，在專業培訓及持續進修環節中融入內地法規、行業標準和職稱考核要求，讓專業人才在取得澳門資格的同時，對內地執業環境有基本認知和準備，從而獲得更多元的職業選擇和發展階梯。

多謝。

主席：李居仁議員。

李居仁：多謝主席。

各位同事：

我今日的發言主題是“關注舊樓安全與街區治理，推動都市更新高質量發展”。

“全民國家安全教育展”日前順利閉幕，系統展示了國家安全的豐富內涵，以及總體國家安全觀在澳門的貫徹落實。國家安全涵蓋社會安定，而社會安定的基礎，正在於市民的生命財產安全與生活品質，持續改善城市居住環境，提升城市韌性，是維護社會整體安全的內在要求。因此，推進都市更新，不僅是改善居民生活環境的現實

需要，更是提升澳門城市品質的必然選擇。

近年來，特區政府在法律與政策層面持續推進有關工作，相繼出台《分層建築物共同部分的管理法律制度》、《都市建築法律制度》等一系列法律法規，為都市更新奠定了法律基礎。然而，資料顯示，目前全澳樓齡超過三十年的樓宇數量已突破五千幢。外牆老化剝落、滲漏水、防火設施陳舊以及樓宇共同部分管理缺失等問題，不僅構成安全隱患，也長期困擾居民生活。值得關注的是，樓宇維修基金自 2007 年至 2025 年底，已累計批核逾七千二百宗個案，總金額超七億一千萬元，其中，針對 P 級及 M 級低層舊樓共同部分的維修資助佔比最大。

為進一步完善現行法律與執行機制，切實回應社會對居住安全的訴求，本人謹提出以下三點建議：

第一，建立“樓宇健康評級與分類清單”，實現精準維護。建議政府以樓齡、結構完整性、外牆安全性、滲漏水程度及防火設施為核心指標，逐步對全澳三十年以上舊樓開展全面體檢與系統分類。透過科學評級，協助當局能更精準地將維修資源投放於高風險樓宇，推動樓宇安全保障工作從“被動修補”轉向“主動預防”，從而提升工作的系統性與可預見性。

第二，推行“街區微更新試點計劃”，促進社區共贏。都市更新不應僅局限於單體建築，而應著眼於整體社區活化。建議在北區及中區，優先選取條件成熟的片區作為試點，在充分聆聽並平衡居民生活與商戶經營需求的基礎上，以街區為單位進行改善。透過政府跨部門與專營機構的緊密協調，在盡量減低工程擾民的前提下，有序整治外牆安全隱患，這不僅能讓居民直觀地感受到居住環境的改善，更能提升整體街區的環境品質與吸引力，同時優化中小企營商環境，實現民生改善與活化社區經濟的雙贏效益。

第三，優化行政制度銜接，清晰重建指引。建議政府進一步整合規劃申請、技術指引、配套諮詢及各項審批環節，制定更清晰、更透明的行政清單，為有意願推動重建的業權人提供最大便利。同時，應持續推進《都市更新法律制度》在執行層面的有效銜接，真正將法律條文轉化為惠民利民的實際行動。

安居方能樂業。期望當局能進一步加強跨部門協作，加快都市更新步伐，穩步推進各項改善措施，切實保障廣大居民的生命財產安全，提升澳門整體生活品質。

多謝！

主席：宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

各位同事：

都市更新是每一屆特區政府的施政重點，在歷屆政府的推動下，澳門走過了由法律空白到法律實施，由舊樓重建的突破到置換房、暫住房興建以爭取舊區的整體改造，一步一腳印地扎實推進，確實十分不容易。然而，與社會的期望值仍有一段距離，市民期望在政府的帶領下實現改善居住環境，提升生活質量，更希望在政府的主導下，澳門的城市面貌有新的提升，構建好世界旅遊休閒中心的新發展。當然，都市更新並非一蹴而就，但需要特區政府更積極的擔當，尤其在行政主導下的市場發展中不能只充當裁判員，反而要加足馬力“落手落腳落場”帶動發展。

回看發展歷程，都市更新工作既需要行政主體的擔當，更需要市場的積極參與。在本澳房地產市場興旺的時候，社會資本活躍，參與舊樓重建的投資意願高，只要政府願意放寬一定容積比率時，大家仍然有數可計。可是今天的房地產市場在不穩定的下行趨勢中，社會資本更趨於保守，尤其在經濟下行時社會融資的門檻進一步提高，再加上成本隨土地溢價金、材料價格變化波動等有所上漲，市場中可以投也變不敢投，即使願意投也變不能投，市場的活力變弱，舊樓重建困境進一步突顯，都市更新更無從談起。都市更新作為本澳民生、經濟高質量發展的重要關鍵，特區政府需更好發揮主導作用，解放思想探索制度上的創新，積極增強誘因提振市場信心，更要以問題為導向拿出真對策，為都更破除障礙、注入動力，全力推動都市更新發展取得新進展、有成果。

為此，本人提出以下建議：

一、特區政府成立都更公司是要更好承擔起主體責任，切實帶動市場發展。都更公司投入大量資源興建置換房及暫住房，可是使用範圍和置換對象十分有限，致使資源效能運用不佳。建議特區政府要加快研究置換房及暫住房的資源運用，進一步擴大使用範圍及推出多元置換方案，讓公共資源真正服務於都更大局。

二、現時在都市更新的工作推動下，社會有一些老齡樓宇具有一定條件重建，然而在市場的變化中，現時重建樓宇的融資困難，即使有意願參與的發展商有信心去推動重建，但銀行願意作出借貸的十分有限。建議特區政府研究推出重建樓宇信用擔保制度，並推出稅務優惠、登記費用減免，以及調節土地溢價金比例等鼓勵措施，以進一步降低重建成本提升業主重建的意願，鼓勵業界更好參與都市更新。

三、市場是都市更新的重要推動力，信心則是市場的關鍵因素。特區政府要重視市場發展，更要以問題為導向，尤其針對房地產市場的存量問題要加強引導，並要處理好存量及增量的變化關係，建議善用好存量推動都更發展，可參考內地經驗研究出台私人市場置換房的專門措施，以提振市場發展信心，使市場保持穩定健康發展。

主席：梁普宇議員。

梁普宇：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

我今日發言的主題是“關注 AI 對文職人員就業影響，加強文職人員 AI 培訓與技能支援”。

現時資訊科技的快速發展，尤其 AI 技術的廣泛應用，對就業市場造成顯著的影響，許多以往被視為“鐵飯碗”的職業，其穩定性已經大不如前。根據國際勞工組織 2025 年發佈的一項關於生成式人工智能如何重塑勞動世界的評估研究報告，全球 25% 的就業崗位屬於可能受到生成式人工智能影響的職業，這其中，文職工作面臨的暴露風險最高。

AI 時代下文職崗位將面臨結構性調整，部分重複性高的工種或逐步被智能化取代，但同時亦會催生更多新型職位及應用需求。現時本澳文職人員正面對傳統行業轉型與 AI 技術發展帶來的雙重壓力，不少僱員對未來職涯發展感到焦慮，部分更因工作壓力及轉型方向不明朗而影響身心健康與家庭生活。

科技的發展有其自身的規律和必然性，不以人的主觀意志為轉移。當今世界正進入一個前所未有的“大科技”時代，越來越多的企業正因應人工智能的快速發展而朝著數字化方向轉型，未來勞動力市場將迎來廣泛的數字化已成為必然趨勢。本人呼籲文職人員應以積極的心態面對社會變革，理性看待 AI 技術應用，善用 AI 減輕重複性高的工作，將更多精力投放於技能提升及自我增值，提升個人競爭力。與此同時，本人亦提出以下三點建議，希望能夠協助文職人員盡快適應工作數字化轉型的需要，減少 AI 對就業的衝擊。

第一，AI 已由概念逐步融入日常工作當中，對文職人員的技能提出更高要求。未來文職工作的核心將由“重複執行”轉向“駕馭 AI”，由內容生成者逐步轉變為監督及分析角色。本人建議政府、企業及工會三方加強社會對話，共同推動 AI 應用培訓，尤其加強存在較高應用風險行業的培訓，協助僱員適應新時代轉變，提升職業技能及就業競爭力，推動文職人員向高質量就業及專業化方向發展的同時，亦可協助企業優化營運以及提高生產力。

第二，十五五規劃提出深化拓展“人工智能+”，賦能經濟社會發展和治理能力提升，促進生產方式深層次變革和生產力革命性躍遷。本澳要主動對接國家發展戰略，透過結合本地獨特優勢，推動 AI 應用落地，將本澳打造成“AI 應用型社會”，助力澳門經濟適度多元發展。

第三，十五五規劃提出加強數據基礎制度規則建設和人工智能治理，完善人工智

能領域法律法規、政策制度、應用規範、倫理準則。本人建議政府緊密對接國家十五五規劃，在三五規劃中因應澳門自身實際情況，加快制定本澳人工智能應用指引，完善相關法律法規，確保 AI 技術在本澳得以健康有序地應用和發展。

多謝！

主席：李煥江議員。

李煥江：唔該主席。

各位：

大家下午好。

今年一月夏寶龍主任在全國港澳研究會專題研討會上強調，行政、立法、司法機關要“同唱一台戲、多補台、不能拆台”，深刻闡明了特區政治體制的核心要義，要探索行政、立法與司法之間良性互動與監督新路徑奠定了堅實基調。所以，我今日就要就堅持和行政主導的實踐路徑提及一些我的看法。

行政長官在 2026 年施政報告中，已強化行政與立法良性互動作為提升特區治理效能的關鍵支撐，並提出編制中期立法規劃、健全協同機制等具體舉措。行政法務司司長亦已表示將加強與立法會的溝通協作，共同研究完善立法技術規則；立法會主席同樣高度重視，著手完善了質詢程序，將開展引入人工智能手段輔助立法，尤其是翻譯方面，以提高運作效率等。可以說，政府和立法會正朝著夏主任指引的正確方向邁進，這完全契合《基本法》確立的“行政主導、立法與行政相互配合”的政治體制。

然而，我們必須深刻認識到，堅持和完善行政主導機制是一項長期任務。對於行政機關而言，關鍵在於提高行政主導能力和加強制度建設，這要求政府各部門在行政長官的領導下，主動識變、應變、求變，革新管治理念，改進管治方式。例如，在提升行政效率方面，深化“放管服”和跨部門協作，減少行政流程中的“堵點”；在加強機制建設方面，應不斷優化與立法會的立法協同和溝通機制，確保重大法案的審議更具前瞻性和效率。各機關要敢於觸及深層次矛盾，善用《基本法》和法律賦予的權力深化改革，將行政主導的制度優勢切實轉化為更高治理效能。

在維護行政主導方面，特區有著具體的事例，立法機關在“支持政府不缺位、監督政府不越位”的原則已深入人心。例如，在審議《維護國家安全委員會》法案時，全體議員一致支持更好落實總體國家安全觀，並主動就如何完善制度、強化執行提出建設性意見，這正是立法機關與行政機關同向而行的生動體現。又如，在修改《社會保障制度》等民生法案時，立法會積極與政府溝通，在保障居民權益與兼顧企業承受能力之間尋求平衡，體現了配合與監督並重的良性互動。

未來，行政和立法機關應繼續深化溝通和“立法協同”等安排，除了可共同完善立法技術規則外，可建立或優化重大立法專案的前期聯合研究機制，及完善政府法案提交前後的溝通機制，探索研究在法案正式進入立法會審議前，就核心原則達成更多政策和立法技術共識，進一步提升立法品質和監督實效。司法機關則應繼續堅守法治，確保司法公正，為行政主導體制的順暢運作提供堅實的法治保障。

本人堅信，在行政長官的堅強領導下，在立法、司法機關以及各界的支持配合下，行政主導的實踐路徑必將更廣泛和更完善，特區治理效能勢必持續提升。

多謝。

主席：謝誓宏議員。

謝誓宏：多謝主席。

各位同事：

今日我的發言題目是“優化公務員心理健康保障制度”。

近年來，澳門公務員體系在社會發展、民生服務等方面承擔著越來越多的職責。社會上關於公務員工作壓力的討論逐漸增多，由於長期實行嚴格的人數控制政策，在部門服務需求不斷增加的情況下，眾多公務員反映工作量大、壓力增、加班成常態，甚至有同事在下班後還需線上處理公務，工作與生活界限變得模糊。這種情況在紀律部隊、交通及醫療等人力資源緊張的部門中更為明顯，這引發社會對公務員休息權保障、激勵補償機制，以及心理健康支持制度是否足夠的關注及討論。

公務員的職業穩定性和公共服務價值毋庸置疑，但當工作節奏持續高壓、長期超時處理工作時，心理負擔和身體疲勞隨之加重。現行的公務人員補充福利體系中雖有心理舒緩服務和心理支持管道，例如在公務人員活動中心安排了心理輔導的空間，為公務員提供情緒疏導的機會，同時公務員也可以利用社區的心理健康服務和全天候心理諮詢熱線獲得幫助，但這些安排更多偏向福利補充性質，並未形成制度化、週期性的職業心理健康支援機制。更重要的是，部分服務等候時間長，難以在高壓力時段獲得及時支持，難以在真正需要時得到專業的心理干預。

在國際上，一些國家對公務員的心理健康與職業發展支持有比較成熟的做法。例如部分北歐國家公務員在職業早期便安排定期心理輔導、彈性工作安排與生涯發展規劃，加之跨部門輪崗和持續培訓，讓公務員在應對工作壓力時有制度性的支持與成長空間；新加坡等地則設有個人發展基金、導師制度和職業輔導計劃，使公務員在面對崗位要求的不斷變化時能獲得及時的學習與調整機會。這些做法的核心，在於把心理健康支持置於公務員職業發展的整體體系中，而非僅作為偶發性的福利活動。

公務員是公共服務體系的基石，他們的身心健康、學習成長和發展空間直接關係到公共服務效率與品質。現有的支持雖然存在，但在落實速度、專業程度和常態化制度建設上仍有不足。因此，政府應考慮進一步完善公務員心理健康服務機制，不僅提供諮詢管道，還建立週期性、系統性的心理支持安排，讓需要的人能及時獲得幫助。

除此之外，應現有福利制度基礎上，將心理健康支持和職業發展規劃結合起來，包括引入職業輔導、輪崗機會和專業培訓，幫助公務員在不同發展階段更好地調適與提升；是否檢視現行休息權保障和激勵補償機制，使之更能適應當前工作節奏和崗位需要，真正維護公務員的身心健康與專業素養。只有在制度上給予充分的支持和保障，才能確保公務員在高效履職的同時，保持良好的心理狀態和職業發展動力，為社會持續貢獻力量。

多謝。

主席：黃駿傑議員。

黃駿傑：多謝主席。

各位同事：

大家下午好。

今日本人的議程前發言題目是“從‘可以生’到‘安心生’——從醫療角度應對少子化挑戰”。

特區政府已明確從“生育、養育、教育”三方面應對少子化問題，推出的《醫學輔助生殖補助計劃》以及將無創產前檢測擴展至所有年齡層孕婦，其實都為“可以生”奠定了良好基礎。然而，2026年第一季新生嬰兒僅690名，新生嬰兒較上季下跌6.8%，這些數據提醒我們：“可以生”與“願意生”之間，仍存在一道鴻溝。如何讓適齡夫婦從“可以生”走向“安心生”，讓他們感受到“澳門整個醫療體系都在守護整個過程”，是我們必須共同關注的重要議題。

以下，本人提出三點建議：

一、許多夫婦在準備懷孕階段，其實都對自身生育條件缺乏基本認知，往往在嘗試自然懷孕不果後才求助，錯失早期介入時機，而且不少年輕女性對懷孕帶來的身體變化——如妊娠紋、子宮下垂等問題心存憂慮，這種對身體的恐懼，往往成為壓抑生育意願的隱性因素。本人認同政府目前優化產前服務的方向，並進一步建議：透過公私營醫療合作，在社區醫療網絡中加強推廣基礎生育力評估，持續開設新手父母課程，讓年輕夫婦學會主動管理身體的方法，以知識消除恐懼，從源頭建立“安心生”的信心。

二、在產後心理健康支援、母乳餵哺指導、嬰幼兒生長發育監測等環節中，社會上充斥著各種未經篩選的資訊與經驗之談，容易令新手父母陷入焦慮，進而削弱生育意願。所以本人建議：在公私營醫療合作框架下，設立產後醫療護理計劃，由專責醫護人員在社區內提供產後母嬰的連續性關顧與指導，協助產婦康復、指導新生兒照護。計劃更可探索將具相關資質及經驗的醫療人員納入培訓及認證體系中，讓他們投入社區母嬰照護服務，實現“以老護幼”、退休人士再就業與生育支援的多元效益。

三、從“安心生”到“安心養”，學童階段的健康保障是生育意願的重要延續。目前，衛生局正推動“學童保健計劃”，到校為全澳幼小學生提供年度體格篩查，家長反饋正面。本人建議在此基礎上，進一步深化醫療與學校的合作：一方面擴大篩查項目至心理健康初篩等範疇；另一方面，透過公私營協作，讓社區共同參與學童保健網絡系統化健康追蹤，有效分擔衛生中心的跟進壓力。亦都可以在兒童生長發育過程中發現健康隱患，減少家長四處求醫的奔波與焦慮，這份由醫療系統帶來的一個保障安全感，本身就是提升生育意願的重要因素。同時，深化學童保健醫療網絡過程亦能為年輕醫療人員開拓學校衛生、兒童保健等專業發展路徑和就業崗位，實現多方共贏。

少子化沒有單一解方，必須由社福、教育、房屋等環節各司其職，才能形成真正的生育友善社會。而醫療專業的角色，正是將關口前移，建立“安心生”的信心，並以學童保健延續“安心養”的守護，從而切實提升澳門夫婦的生育意願。

多謝。

主席：何潤生副主席。

何潤生：多謝主席。

各位同事：

下午好。

根據最新的就業調查，2026 年 1 月至 3 月本地居民失業率為 2.1%，較上一期下降 0.1 個百分點，本地居民就業不足率則維持在 2.1%，顯示澳門就業市場呈現總體平穩的趨勢。然而，結構性失業問題依舊突顯，尤其青年就業存在多重深層矛盾，例如：新興產業的複合型人才需求與青年專業技能之間存在差距、新增就業崗位集中於復甦較好的支柱產業、市場規模小且青年晉升空間有限、青年專業錯配與技能貶值的情況、青年就業期望與實際環境有落差等等。

今年是國家“十五五”開局之年，特區政府亦將編制並實施“三五”規劃，期望政府積極打造完整的青年就業發展路徑，以產業升級拓展多元職涯選擇，協助青年及早掌握產業趨勢與職涯方向，緊抓橫琴合作區建設、大灣區深度融合等歷史機遇，為青年成長成才搭建更廣闊的舞台。

為此，本人提出以下幾點意見：

一、“十五五”規劃綱要明確提出，“深入實施就業優先戰略，堅持擴大就業容量和提升就業質量相結合，健全就業促進機制，構建就業友好型發展方式。”在此建議特區政府主動將就業友好理念全面嵌入澳門“三五”規劃頂層設計，並善用大灣區交流平台，鼓勵青年把握國家發展機遇，拓展職業發展空間。

二、希望政府加強推動企業與本地院校建立深度協同機制，讓青年在學期間即可接軌產業實務；同時，持續建立與產業需求掛鈎的培訓體系，將培訓成果轉化為市場認可的職業資歷，增強青年在勞動市場的議價能力，持續完善“實習／學徒—認證—就業”的銜接機制，進一步提升就業轉化率。

三、“十五五”規劃綱要提出“深入推進數字中國建設，提升數智化發展水平”。澳門青年在數據素養及數字技能方面仍有待加強，建議特區政府將數字技能培訓納入職業教育及在職培訓的核心內容，支持青年考取國家及國際認可的專業證照，推動數字素養與勞動技能融合，確保本地青年能夠掌握產業所需的複合型技能。

四、建議特區政府加強勞動監察力度，嚴厲打擊非法工作，針對非法工作高發行業加強巡查，並持續加強宣傳非法工作舉報熱線，開通網絡舉報平台，提升居民參與監督的便利性，鼓勵居民主動參與監督工作。

多謝。

主席：陳孝永議員。

陳孝永：多謝主席。

各位同事：

今日我反映兩個問題：一是公共行政人力錯配、管理失責；二是本澳前線教師工作超負荷。這兩件事看似無關，根源卻一致，都是上層管理不到位、分工混亂、問責失效，最終拖累前線，影響民生服務與教育質量。

先講公務員的問題。審計署報告指出，本澳公職存在高職低用問題，在職同事都有共鳴。現在各部門有兩種極端：部份高職人員長期做簡單文書、基礎工作，浪費人力公帑；中低職公務員卻要承擔高風險、高壓力工作，責任重、工作量大，但職級待遇完全不匹配。這不是前線的問題，全是領導主管不作為，沒有做好人力規劃和分工監管，是違反《公職法》相關規定及影響士氣。

同時，繁瑣的行政流程拖垮施政，層層審批、重複程序，公務員大多時間耗在形式化文書上，做份建議書類似做篇論文，根本沒精力做好實質服務。更關鍵的是，領

導主管考核流於形式，只看表面工序，不看成效和市民口碑，失責不追究，壓力全壓給前線，問題常年未解決。

對此，我們向政府提出下列建議：第一，落實領導主管責任，從上層整改人力錯配，不針對前線；第二，精簡行政流程，刪除多餘審批，提升效率、便利市民；第三，優化領導主管考核，將人力管理、市民體驗列為核心，落實問責。

再講教育界，前線教師的困境同樣源於管理失衡、形式主義泛濫。很多中小幼教師反映，工作本末倒置，備課教學的核心職責被行政文書、無謂活動所佔，如出席政府及社團的眾多活動，需要教師湊人數出席充場面；突發任務不合理，跟流程、寫總結，導致頻繁加班，休息權被剝奪，部分管理層還變相施壓，漠視教師身心負荷。

教育是城市根本，教師是基石，長期高壓只會拖垮教育質量。我們促請教育當局加強監督：整治校園形式主義，把時間還給教學；規範學校管理，保障教師休息權益；優化人力配置，減輕前線負擔。

最後我想說，無論公務員困境還是教師的辛苦，癥結都不在前線，而在上層管理不精細、不作為、不問責。懇請政府正視大家的聲音，落實主管責任、整改漏洞、精簡流程、減輕前線負擔，真正提升澳門公共服務與教育質素。

多謝。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

各位議員：

以下是本人及馬志成議員的聯合發言。

主題是“以‘休’遊巴士為引擎，深化文旅戰略，開創社區發展新格局”。

今年五一黃金週期間，澳門旅遊市場表現亮眼，五天內共錄得總入境旅客約 87.3 萬人次，其中 5 月 2 日更錄得近 24.8 萬人次，創有正式統計以來的單日旅客量最高記錄。此佳績不僅展現了澳門旅遊吸引力的提升，更印證了特區政府推動“旅遊+”融合發展及引流旅客“入區”策略的精準成效。其中，由政府聯同六大綜合度假休閒企業推出的“‘休’遊巴士•社區探趣”計劃，成為創新亮點，不僅有效發揮了引流疏導作用，為社區經濟注入新活力的同時，也為未來旅遊模式的創新與後續政策的優化奠定了堅實基礎。

截至 5 月 5 日，‘休’遊巴士已累計服務逾 3,000 人次，其中近 1,100 人次選擇

在社區站點下車深入探索，充分反映旅客對澳門在地文化的興趣。該計劃促進綜合度假休閒企業與社區的聯動發展，使遊客在享受大型度假設施的同時，亦能走進康公廟及三盞燈等傳統街區，感受澳門的人文底蘊，構築起促進社區經濟發展的“文化動脈”。

隨著該計劃的成效逐步顯現，未來當局可全面總結運作經驗，廣泛聽取各界意見，對計劃進行動態評估與優化，並考慮突破“季節性與週末”的局限，推動其常態化、多主題化運作，將‘休’遊巴士從短期的引流工具升級為長效的經濟引擎。在現有“假期輕鬆遊”、“探食時光機”及“週末趣悠遊”三大主題的基礎上，政府與業界可依據不同客群需求，以“文化力”作為驅動力，開發具備澳門故事底蘊的特色路線，例如，進一步挖掘社區廟宇文化內涵，聯動魚行醉龍節、媽祖信俗、哪吒信俗等非遺盛事，推出“限定文化巡禮線”，將民俗信仰轉化為具有國際吸引力的文化消費場景，進一步提升社區旅遊的文化厚度與持續吸引力。此外，考慮構建跨界消費點數循環系統，推動休企會員積分與社區中小企的優惠體系互聯互通，實現“雙向引流”與“紅利共享”的合作機制。在政府統籌、企業參與及社區配合下，讓‘休’遊巴士成為連結全域旅遊的紐帶，持續為中小微企注入活力，在傳承與發展中譜寫“世界旅遊休閒中心”的新篇章。

多謝。

主席：各位議員：

我們完成了今日議程前發言，請大家稍候。

(政府代表進場中)

主席：首先以立法會的名義歡迎柯嵐司長以及政府各位官員出席今日的會議。

今日我們只有一項議程，就是細則性討論及表決《私營醫療機構業務法》法案。現在請第一常設委員會主席黃潔貞議員作出介紹。

黃潔貞：多謝主席。

主席、各位官員、各位同事：

二零二五年十一月二十五日全體會議一般性審議、表決並通過了政府提交的《私營醫療機構業務法》法案，主席隨後將法案派發給本委員會進行細則性審議並提交意見書。委員會先後舉行了五次會議，對法案進行分析，政府官員列席了其中的兩次會議，對法案的內容作出詳細介紹，並回答委員會提出的問題。此外，立法會與政府雙方的法律技術團隊亦通過會議進行多次技術磋商。經過上述會議的討論同溝通，提案人在二零二六年四月二十七日提交了法案的修訂文本。

現就委員會在細則性審議過程中著重關注的問題，向全體會議作如下說明：

一、整合和優化私營醫療機構的發牌制度

現時私營醫療機構設立及運作分別由第 22/99/M 號法令同第 84/90/M 號法令規範，有關制度已經不合時宜，難以適應社會發展的需求，尤其未能配合推動經濟適度多元發展及大健康產業，以及落實“放管服”的施政理念。

為此，特區政府在本法案統一整合私營醫療機構的發牌制度，同時建議增設日間醫院類別，即將來私營醫療體系中將由醫院、日間醫院同診所三個類別組成，並統一由本法案規定的制度規範。法案規定醫院、日間醫院及由多於一名醫療人員營運的診所適用准照制度，為此現行的兩類准照將調整為三類：醫院准照、日間醫院准照及診所准照。另外，法案建議新增較為簡易的登記方式，適用僅由一名醫療人員以自僱方式從事業務的診所。委員會認同法案對私營醫療機構發牌制度的調整，並認為有關的立法取向將有助推動大健康產業的發展。

二、新增一站式發牌制度

法案原建議增設一站式機制跟進私營醫療機構的准照申請，並由審查委員會作出必要的審查。委員會認為，僅由一名醫療人員營運而適用登記制度的診所為數不少，若該類診所的開業不適用一站式機制，未能充分體現“放管服”政策的目標。對此，提案人接納了委員會的意見，在修訂文本規定將一站式發牌機制延伸適用於所有私營醫療機構，並規定對符合特定要件的一人診所豁免進行開業前檢查。

三、建議增設日間醫院

日間醫院為法案新增的私人衛生單位類別，定位介乎於醫院同診所之間。鑑於此類醫院在全球範圍的創新醫療及美容服務方面發展迅速，法案透過上述嶄新的嘗試，希望推動澳門特區發展醫療旅遊市場，並提供更多高端的醫療服務，委員會對有關的立法取向予以支持。

四、明確擔任技術指導的要點

法案明確要求適用准照制度的私營醫療機構必須設有一名技術指導，並規定擔任有關職務的專職性及具體要點，例如醫院及日間醫院的技術指導需具備法案訂定的執業年資及醫療場所技術管理經驗。同時，基於技術指導對於私營醫療機構運作的重要性，提案人亦在修改文本對技術指導的出缺替補機制作出規定。

五、引入並規範新型的醫療服務

法案建議引入遠程醫療服務、外展醫療服務及先進療法等新型醫療服務，並對其

作出規範，明確規定在衛生局許可之後，私營醫療機構方可從事有關業務，否則可被科處罰款。委員會認同法案引入新型醫療服務的政策方向，並提出一些優化的建議，例如在遠程醫療方面，由於屬於技術含量較高的醫療方法，建議明確規定只可由最高級別的醫療機構（即醫院）提供，並僅適用於覆診。對於先進療法，法案對衛生局批准採用該療法的標準較為模糊，且未能對負責分析申請的機構組成及運作機制作出明確規範。為此，委員會建議應作出更具體的規範，經委員會審議之後，上述建議均獲得提案人的接納，並已載於法案的修改文本當中。

六、過渡規定

鑑於本法案的立法原意旨在確保醫療人員、其場所及所提供的醫療服務及程序能夠順利過渡至新制度，因此法案訂定足夠期間和例外情況，以便已獲發有效執照的私營醫療機構在法定期間內申請新的執照；同時，以個人制度從事專業活動的醫療人員及醫療範疇專業人員亦可在法定期間內申請診所的登記或新執照。另外，法案規定現有的技術指導可以繼續擔任職務，並須於法律生效之日的兩年內僅可於一所私營醫療機構擔任相關職務。

七、修改第 14/2003 號法律《醫學輔助生殖技術》

在法案最初文本中，日間醫院可以從事的業務並不包括醫學輔助生殖技術的服務，經委員會與政府討論後，提案人認為有條件將輔助生殖技術納入日間醫院的業務範圍內，從而令更多醫療機構提供相關服務，讓有需要的市民可以選擇。因此，法案修改文本建議修改第 14/2003 號法律《醫學輔助生殖技術》，明確符合法定條件且獲衛生局許可的日間醫院可以提供醫學輔助生殖技術服務。

八、法案的生效日期

法案最後文本建議，如果法案獲得通過，法律將於今年十二月一日生效。提案人向委員會解釋，有必要預留一定時間之後才能生效，以便完成配套的法規及籌備法律宣傳等工作，委員會對此亦表示支持。

委員會對法案具體的審議及討論情況，已載於意見書當中，請參閱有關內容。

主席、各位同事：

經過對法案作審議和分析之後，委員會認為經修改的修訂文本具備提交全體會議作細則性審議及表決的要件，現提請全體會議審議。

多謝各位。

主席：我們現在對法案進行細則性的討論。

首先討論法案的第一至第三條，請發表意見，周家俊議員。

周家俊：唔該主席。

司長：

想與你深入討論關於法律上規範性允許現在日間醫院進行一些新型醫療服務

講到先進療法，因為今年五月一日起，“國家 818 號文件”也明確規範了，其實全中國現在對於任何的細胞治療，只有海南或者三甲醫院才可以進行。所以想問一下司長，因為現在內地很多這類醫療機構相繼開始關閉，也包括一些美容院去幫人做幹細胞治療的，我們業界都會期待很多這類醫療機構可能會轉到澳門來，因為內地不能做。我們應該如何理解這件事？既然國家認為這種治療方式只有三甲醫院才可以進行，是否因為國家認為一般的醫院或一般的醫療機構，其實還沒有條件去做這些療法，或者會存在一定程度的風險？

另外，我見到現在的海南博鳌樂城也可以進行這一類型的療法，如果澳門想以日間醫院推行這一種療法，都想仿效海南博鳌樂城這一種醫療旅遊的模式時，請問司長，今天是否可以藉這個機會告訴大家，在我們的監督及專業知識方面，澳門是否有足夠的條件，讓這種機構以日間醫院的形式去推行這些療法呢？其實我想澳門的市民一般都認同這些新療法對於一些危疾，或者傳統方式治療不到的疾病、束手無策的疾病是一個幫助，但始終這些療法，因為細胞突變也可能會引發其他疾病，因為澳門市民一般來說缺乏這方面的醫療知識，當然當市民有危疾的時候，都會比較心急，或者缺乏冷靜，未必能接受相關的宣傳教育來接受這一方面的治療。可能他們真的有家人生病時，看到有這種療法，就會衝過去醫治，想問一下政府在宣傳教育方面會做多些什麼？

另外看到博鳌目前的收費是以一個統一標準來執行，由政府定價，因為擔心市民對於這些療法的收費沒有概念。想請問政府這一方面又是如何呢？另外，內地藥監對於這些先進治療藥品，我們治療界叫 ATMPs，也有一個超級嚴格的監管，究竟澳門這一方面又是如何呢？

再回到剛才提到的美容院，因為美容院並不在這個法案裡面所規範的三種方式之內。其實我有聽到現在業界和醫院一直在討論，美容院其實在“偷雞”幫一些客戶做一些幹細胞治療、抗衰老治療，或者打一些減肥針，之前都有聽過現在市署及衛生當局去做監管。如果以後日間醫院出現的時候，政府用了大量資源去監管日間醫院的時候，會不會對這些美容院採取這種治療方式，或者這種經營模式的監管時，資源有所不足的問題呢？

謝謝司長。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝周家俊議員的提問。

有關於先進療法及美容院監管的提問，我請羅局長答一答。

衛生局局長羅奕龍：多謝司長，多謝主席，多謝周議員的提問。

關心到先進療法的監管，我們整體對於先進療法規範的方向，是與國家保持高度一致的，衛生局在未來制定技術指引的時候，也會聽取國家衛生健康委員會的專業指導意見。特區政府將會秉持科學實證、安全性及有效性這些準則，對每一項先進療法實施嚴格的監管，尤其在審批方面，我們會通過成立專門的委員會，結合衛生局、藥監局及生命科學道德委員會的多重把關，我們會在審批之後，有一個常行的巡查機制，確保我們的臨床應用是符合質量標準以及安全規範的。而當我們制定了一些技術指引之後，我們都會很清晰地用不同的渠道，與業界和市民做一個講解及溝通。

至於提到一些收費方面，本澳就沒有關於價格的限制規定，但是我們法案有留意到設立了有關價目表的機制，這個可以保障醫患雙方的權益。

剛才周議員提到一些美容院的違規情況，我們與市政署、藥監局及保安部門有一個常態化的聯合巡查機制，我們在接收到一些舉報個案後，就會即時採取行動。另外要提一提，如果是由非醫療人員從事醫療活動，其實是犯了職務僭越罪。另外，我們在這個法案裡面，也調升了如果屬於非法經營醫療業務的行政處罰金額，罰款的範圍是十萬到一百四十萬，希望會增加我們的阻嚇力量。

謝謝。

主席：沒有其他問題。

現在對法案的第一到第三條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第四到第八條進行討論，請發表意見。

葉兆佳議員。

葉兆佳：主席、司長、各位局長：

關於第四條，講職權的部分，我留意到衛生局在這一方面有監管、發牌，甚至中止的職權。但留意到我們的立法原意及意見書，其實開頭一大篇文章都在講大健康的

發展、經濟適度多元，希望吸引更多日間醫院這一類能夠在澳門開業，但在職權上，我想又不一定屬於衛生局的職權去招商引資。

我想問一下，在法例通過之後，怎樣促進更多日間醫院來到澳門開業呢？因為衛生局肯定不太符合，因為它有一個監管的角色，如果再去招商引資，在角色上可能會有一個尷尬，想看看政府這方面會不會有一些推廣或者招商引資的做法？

多謝主席。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝葉兆佳議員的提問。

我想葉兆佳議員剛才提到招商引資這幾個字，我想可能是幾個部門跨部門的一個合作。我想澳門有幾個優勢：第一，我們在現在的法律上，創制了這個制度，上面是可以設立這個日間醫院；第二，我們的藥監方面，監管既到位，亦都快捷；第三，我們有非常好的度假村條件。這麼幾方面完全結合起來，是有條件達到一個非常好的康養目的地，我相信透過部門間的協作去進行推廣，能產生澳門本身的吸引力。

多謝。

主席：有沒有其他意見？

現在對法案的第四到第八條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第九至第十一條進行討論，請發表意見。

梁孫旭議員。

梁孫旭：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

為了完善澳門的醫療系統，這次法案其中一個重點就是引入了日間醫院，將現在的私營醫療系統增加至三類衛生單位，在意見書上面也重點引述了。其實特區政府近年來都很積極推動“1+4”經濟模式的多元發展策略，並將大健康產業列為重點的發展方向。在這個背景之下，政府這次就提出了私營醫療機構的業務法案，對現在的醫

療，包括在監管方面進行了一個革新，從而推動醫療系統的轉型升級。對此，第一個我想問一問，其實想了解這個法案對於大健康產業的發展上，在意義和方向上，會體現在哪方面？

而另一方面，因為澳門作為一個國際旅遊城市，首先擁有一個得天獨厚的地理位置優勢，也有很多豐富的旅遊資源以及完善的法律環境。特區政府如果在這個法案通過之後，其實怎樣能夠發揮現在這些獨特優勢，有效地結合我們的醫療服務和旅遊資源，去打造一個更具優勢的大健康產業環境？主要想了解這方面。

多謝司長，多謝各位。

主席：宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

司長、各位官員：

大家下午好。

確實就是政府透過增加日間醫院的發牌，是希望市場能夠“做大個餅”，尤其在國家的支持下，我們要推動醫療旅遊的發展，來構建我們世界旅遊休閒中心的發展定位，在這一方面，我也認同的，司長。

不過，確實這個新引進的日間醫院，市場還是有些擔心的，因為確實現在的市場發展，尤其在私人市場，已經存在不均衡的發展狀態。我們的公立醫院，尤其山頂醫院，居民就診人數就比較多，現在的鏡湖醫院可能還沒去到“吊鹽水”的狀態，但確實經營比以前有一些挑戰所在；再加上協和醫院投入之後，又是朝向一個私人市場發展的方向，其實已經與鏡湖造成了一定的競爭，所以未來日間醫院又要將一些非住院的專科服務，由日間醫院來做，在這樣的情況之下，大家會擔心私人市場出現一些惡性競爭，甚至導致一些資源上的不均衡發展，令到業界的發展更加困難。所以我想向政府瞭解一下，其實現在公立醫院是“爆棚”，我們未來如何透過公私的合作，即是公私營醫療機構的合作，來更好地推動我們醫療服務的提質呢？

第二個就是協和醫院，其實也是朝向私人化的發展。其實日間醫院未來的量都會增加的，但我覺得兩者應該要合力發展，而且要錯位。尤其我們要針對一些高端市場，即是內地對高端市場的醫療服務，包括港澳，甚至是外國的一些地方，對這一方面都有需求的時候，我們如何推動協和醫院以及這些日間醫院，更精準地針對高端市場去做好這個服務，而產生一個協同發展的效應呢？

第三方面，我也想了解一下，政府未來有什麼具體的措施，即是做好市場的分流引流，令我們的市場形成一個更好的良性互動？

是這幾個問題。

多謝司長。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝兩位議員的提問。

關於梁孫旭議員提問到推動大健康產業發展這方面的意義，我想是政府從制度上增設了日間醫院的類別，將部分非住院的專科程序擴展至日間醫院去進行，並且為開展遠程醫療、先進療法、外展醫療提供了法律的支撐。同時，亦擴闊了醫療服務廣告的內容，為醫療業界的發展創造更多新的機遇。

同時，就議員關注打造具有競爭力大健康產業體系方面，本澳在醫療以及旅遊方面都具備了發展的優勢。在醫療領域，新設立的日間醫院結合藥物審批的效率，以及協和澳門醫學中心的牽引效應，我相信可以為業界打造一個比較良好的發展平臺。在旅遊領域，我們擁有綜合度假村的完善配套，為跨界融合提供了一個穩固的基礎。政府將充分利用好這兩方面的優勢，積極推動“醫療+旅遊”的發展，並面向葡語系及東南亞國家這個市場加強推廣。

剛才宋碧琪議員其實是關心到其中第一個大的方面，就是怎樣平衡公私營醫療發展這個主題。其實公私營醫療機構在澳門醫療體系中的定位是不同的，大家承擔的職責亦不同，相信這個大家都會理解，相信兩個大的範疇之間是一種互補以及協同的合作關係。宋議員剛才提到幾間醫院現在存在的一些狀況，我理解你的擔憂，所以其實去年開始，我們就針對公私營醫療如何協同發展進行研究，我相信今年內，我們在這個研究方面應該會有一些結果，到時我們會就這個研究結果，與業界及社會共同探討。

你剛才也特別提到協和澳門醫學中心到時與日間醫院之間的職責，其實協和澳門醫學中心作為本澳一個綜合性的公立醫院，其核心定位仍然是提高水平的公共醫療服務，重點在於診治疑難重症，並承擔醫學教育、科研創新等任務。而日間醫院是以發展部分特定專科醫療服務作為目標，注重於提升醫療服務的體現等特點，譬如我們經常講的醫學美容、輔助生殖、內窺鏡檢查、血液透析，包括剛才討論的先進療法。所以協和澳門醫學中心與日間醫院完全可以建立一個很好的合作機制，透過兩者之間的聯動效應實現共贏。

譬如當日間醫院在服務過程中發現患者有一些潛在的複雜健康風險，可以將患者轉至協和澳門醫學中心進行深入的診治或住院。另外一方面，當協和澳門醫學中心完成治療之後，也可以將有複診需要的旅客轉介至日間醫院進行康復治療，從而增強旅客在醫療康養方面的體驗。總結而言，協和澳門醫學中心與日間醫院都是構建澳門未來大健康產業的重要支柱。

多謝。

主席：沒有其他意見。

現在對法案的第九至十一條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第十二到十四條進行討論，請發表意見。

黃家倫議員。

黃家倫：多謝主席。

司長、局長、各位官員：

大家好。

在這裡我比較關心第十二條，在私營醫療機構的業務法中，除了將私營醫療機構分為醫院、日間醫院及診所三個類別之外，在發牌制度方面亦訂定了准照及登記兩種形式，不同類型及規模的醫療機構適用於不同的進入門檻及監管安排。在這一點上，我想了解一下，准照制度或登記制度的分別在哪裡？以及設立的原因和考慮點在哪一方面？

謝謝

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝黃家倫議員的提問，我請羅局長回答。

衛生局局長羅奕龍：唔該司長，多謝主席，多謝黃家倫議員。

黃家倫議員關心到准照制度與登記制度設立的原因，以及兩者的分別。其實我們的主要目的，是進一步落實特區政府“放管服”的改革。這兩種制度的分別，主要是在審查環節的不同，對於一些面積較小、不涉及施工或工程不涉及結構性改造的一人診所，我們採取登記制度，這樣可以豁免事先的場所檢查環節，讓業界能以更快的速度投入營運，但我們仍然會進行事後檢查，確保安全。而綜合型的診所，由於業務較為多樣化，仍需進行事前的場所檢查。

必須強調的是，衛生局對登記診所的安全標準及監管要求，與准照制度的診所是一致的，尤其在環境衛生、設施設備及服務質量等方面。同時，這兩個制度都聽取了立法會的意見，採取了一站式的發牌程序，透過跨部門的聯合審議，減省審批時間，從而兼顧醫療服務質量與營商便利。

唔該。

主席：沒有其他意見。

現在對法案的第十二至十四條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案第十五至十八條進行討論，請發表意見。

現在對法案第十五至十八條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案第十九至廿二條進行討論，請發表意見。

現在對法案第十九至廿二條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的廿三至廿六條進行討論，請發表意見。

現在對法案的廿三至廿六條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的廿七至三十三條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第廿七至三十三條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第三十四至三十六條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第三十四至三十六條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第三十七至四十條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第三十七至四十條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第四十一至四十四條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第四十一至四十四條進行表決，請付表決。

何敬麟議員。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第四十五至五十條進行討論，請發表意見。

黃駿傑議員。

黃駿傑：多謝主席。

司長、局長、各位官員：

大家下午好。

我想就第四十八條關於供應藥物方面提出一個問題，因為長久以來，我們作為現時的診所，在儲存及使用疫苗方面的相關規範其實比較嚴格，這在一定程度上限制了我們疫苗的可及性及社區的防疫能力，在現時提倡資源下沉、關口前移的政策導向下，我們是否可以考慮進一步提升社區醫療的服務質量？在完善基層防疫網絡的考慮下，讓符合條件的診所適度放寬儲存及使用疫苗？

我的提問就這麼多，多謝。

主席：何敬麟議員。

何敬麟：多謝主席。

司長、各位官員：

剛才聽到羅局長講到第四十五條關於公示方面，今次立法有價目表公示的規定，原意是保障醫患雙方更好的知情權，這點我非常肯定。但我想問一下，關於價目表內容的標準及執行細節，想請教官員，政府會有哪些標準？例如對一些標準化的項目是否要求具體價格，或對一些較複雜的治療，是否應允許出示一個收費區間？在兼顧整體透明度及行業發展空間的前提下，如何確保業界能更清晰掌握相關規定？

唔該。

主席：陳孝永議員。

陳孝永：多謝主席。

司長：

我就第五十條關於發出證明方面提出一些問題。私人醫院成立後，當然會減輕公立醫院的壓力，亦會提升整體醫療服務水平。但在發出證明方面，我想了解例如醫生紙、假紙或一些驗眼紙等，是否都會被接納？因為這裡只寫明死亡紙，其他醫療證明方面有沒有其他規定？

唔該。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝三位議員。

我請羅局長作答。

衛生局局長羅奕龍：唔該司長，多謝主席，多謝三位議員的提問。

首先，黃俊傑議員關心到一些診所的疫苗儲存及使用問題。正如你所說，過去診所只可以使用疫苗，但不能夠儲存疫苗；在新法案通過之後，只要診所設有藥房、配備專用的雪櫃、設有空調系統，並由藥劑師管理，即可儲存疫苗，這項舉措有利於業界的發展。我們具體的設置要求，將會與藥監局一同與業界溝通，再制定我們的技術指引。

至於何敬麟議員提到，我們價目表的設立目的十分清晰，希望保障病人的知情權，因為我們知道醫療服務的專業性較高，醫生與患者之間存在較大的信息差，價目表的展示能夠讓病人在就醫前了解基本收費，提升了透明度，亦避免了收費爭議。剛才你也提到，我們的價目表對一些基本項目，例如診金、掛號費等，會有較清晰的界定；而對一些較複雜的醫療程序和項目，則可顯示收費的區間。具體的操作，我們會以技術指引的形式制定，亦會與業界多作溝通、講解，以及不同的諮詢渠道，確保業界能夠符合相關規定。

最後就是陳孝永議員提到的一些證明，其實第五十條發出證明，第四款已包括醫生證明，即醫療機構為居民提供服務時，有責任發出各項證明，不得拒絕。

多謝。

主席：無其他問題。

現在對法案第四十五至第五十條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第五十一至五十五條進行討論，請發表意見。

高岸聲議員。

高岸聲：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

大家下午好。

本人認同第五十一條關於提供遠程醫療服務的範圍及預先許可的相關內容，我有以下問題希望與政府交流。根據法案第五十一條第四款，醫院需遵守衛生局局長發出

的技術指引的相關規定及條件，我希望政府能夠就網絡安全以及個人資料保護的具體操作標準與我們分享一下。

事實上，在委員會的意見書裏面已有明確提及，應將私隱保護視為一項根本性原則，並要求遠程醫療系統嚴格遵守，能確保個人資料及病歷完整性、真實性、保密性的技術與架構安全標準，但這些都是原則性內容，如何轉化為具體操作的規範和標準要求呢？希望政府能與我們進一步分享及解釋。

此外，先前香港醫院管理局九龍東醫院聯網發生嚴重病人及醫療資料外洩事件，有關外判系統開發商在未經授權下，透過遠程非法下載大量敏感資料及個人資料，對醫療聲譽造成相對應損害並構成重大安全隱患。因此，我們亦關注法案所提及的遠程醫療是透過電信系統傳送數據、文件及相關資料以提供遙距醫療服務，所以，我們很關心如何具體執行方案，以更好確保遠程醫療服務能夠符合網絡安全及個人資料保護的要求，希望政府能與我們分享。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝高岸聲議員。

我請羅局長作答。

衛生局局長羅奕龍：唔該司長，多謝主席及高岸聲議員。

高岸聲議員關注網絡安全及個人資料保護兩方面問題。根據特區政府的《網絡安全法》，我們要求所有醫院納入網絡安全體系，包括要做什麼呢？就是要指定網絡安全負責人，建立安全管理制度，進行事故通報及提交恆常運作報告。透過這一連串措施，能有效防範網絡攻擊；與此同時，我們亦須遵守個人資料保護相關法規。衛生局將在這些法律法規基礎上，制定遠程醫療的技術指引，進一步明確開展相關遠程服務的具體要求，尤其落實身份確認、數據加密傳輸、配置後備應急系統等措施，以最大程度保障就診者的個人私隱。

唔該。

主席：沒有其他問題。

現在對法案的第五十一至五十五條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第五十六至五十八條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第五十六至五十八條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第五十九至六十條進行討論，請大家發表意見。

高岸聲議員。

高岸聲：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

本人認同第五十九條關於提供外展醫療服務預先許可的規定，但現在一些技術指引所訂定的條件，特別是外展醫療的適用範圍，想與政府進行交流。

根據法案第五十九條第二款規定，私人醫療機構需遵守衛生局局長發出的技術指引條件，方可提供外展醫療服務。我們還記得，去年十一月二十五日一般性審議討論此法案時，衛生局局長曾回應本人提問，表示一名澳門居民在深合區內可接受醫院提供的遠程醫療服務。相對遠程服務而言，外展醫療更需要醫護人員親身到患者所在地進行門診，因此對居住在深合區的多數澳門居民來說，若能接受澳門私營機構提供的外展醫療服務，將更有助滿足就醫需求，因此我們想了解法案所規定的澳門私營機構提供外展醫療服務，其適用範圍能否涵蓋外地？尤其是否涵蓋在深合區居住的澳門居民，從而為相關人士提供更多便捷的就醫選擇。

多謝。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝高岸聲議員。

我請羅局長作答。

衛生局局長羅奕龍：唔該司長，多謝主席及高岸聲議員的提問。

在外展醫療方面，本法案只規範本地的外展醫療服務，對於醫護人員在澳門以外地區開展外展醫療服務，應按當地法律法規進行。在內地方面，為便利澳門醫護人員到內地發展，已推出一系列政策，讓符合條件的澳門醫護人員經申請後可在內地省市

及合作區執業，在符合當地法律法規的前提下，可提供外展醫療服務。

唔該。

主席：還有沒有其他問題？

現在對法案的第五十九至六十條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第六十一至六十五條進行討論，請發表意見。

陳禮祺議員。

陳禮祺：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

大家好。

我想就第六十五條專門委員會方面向司長稍作了解。翻查第一條行文，提到先進療法相關醫療人員及其他具備適當能力的專業人員組成，我想就“其他具備適當能力的人員”，可否作詳細介紹或說明如何認定？例如是否需要通過特定評定或資格認證，方可成為該委員會成員？

第二方面，意見書提到該專門委員會成員來自不同領域及組織，想了解組成中是否除政府人員外，亦包括業界人士？包括可能的人數比例，組成大致如何？

另外最後一個問題，專門委員會的運作及組成將由補充性行政法規訂定，想了解目前籌備進度如何？是否會在今日法案細則性通過後，在今年十二月一日生效後，這個委員會都會同時運作？

以上問題，多謝。

主席：施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

柯司長、各位官員：

法案第六十一條允許醫院及日間醫院將來在取得局長預先許可後，就可以提供先進療法服務，我認為這對提升澳門醫療技術水平，特別是推動大健康產業發展，非常有意義。

我們同事都有關注，周家俊議員都有關注，隨著先進療法，譬如細胞療法、基因療法等快速發展，現時法案此舉將為本澳醫療體系注入新活力，特別為患者提供更多元、比較前沿的治療選擇。我們考慮到先進療法，特別是細胞治療及基因治療，門檻較高且具潛在風險，社會各界都高度關注其臨床應用的安全性、有效性及倫理規範。我想問政府將來如何建立整套監管機制，特別是在技術准入、人員資質、質量管控及風險管理方面，如何確保先進療法在臨床應用上可以安全及有質量？

多謝。

主席：周家俊議員。

周家俊：司長：

我想補充剛才先進療法的問題。因為有時我們發展醫療旅遊，若有旅客過來，假設我們批准這些日間醫院可以進行細胞治療，旅客接受治療後未必即時出現反應，將來若有後遺症或問題，他們已經離開澳門。當他們離開後，日後投訴說在澳門做過細胞治療，旅遊期間打了針或做了治療，現在出事了，我們是否有完善的追蹤機制？因他們已離開澳門，他發生什麼我們無從得知，會否因此影響澳門作為旅遊城市的聲譽？

多謝司長。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝三位議員的提問。

我請羅局長作答。

衛生局局長羅奕龍：司長：

多謝主席，多謝三位議員就先進療法提出的問題。

首先回應陳禮祺議員，關於先進療法的審批會有一個專門委員會進行。這裡提到該專門委員會的委員當中的相關人員，是指具備生物科技、醫學研究、醫療倫理、醫療質量管理等專業背景的人士，我們將會綜合考量他們的資歷、經驗以及能力等因素進行委任。亦關注到這個專門委員會的組成範圍與人員比例方面，我們的成員將會涵蓋政府的代表、學術科研機構的代表、藥學及臨床業界的代表，我們亦會有一定比例

的澳門本地及外地專家作為代表，總人數以至少十一人為基數組成。而相關的專家代表，我們將會進行嚴格的遴選，同時亦會在這個專門委員會之下，設立臨時專家小組的機制，當有需要時，該委員會可組建臨時專家小組，對一些特定的專門項目進行評估，確保專項審批的專業性。

關於委員會的籌備進度方面，其實現時倘若法律獲得通過，我們已提前開展一些準備工作，包括補充性行政法規草案、委員的甄選等，均已進行當中，日後我們會確保在法律生效後，即倘若通過後，於十二月一日即可同步開展運作。

施家倫議員亦關注到我們的先進療法，因為確實存在不確定性，因此我們亦會秉持科學實證、安全性及有效性等準則，對先進療法的實施有嚴格的監管機制，包括事前、事中及事後階段。

在事前審批階段，醫療機構需先經過其內部的學術及倫理評審，方可提出申請，每一項先進療法都會經剛才提到的專門委員會進行嚴格審批；另外，特區政府衛生局、藥監局及生命科學道德委員會會共同把關，我們會從技術准入、人員資格要求、風險管控及倫理道德等多方面進行審查，確保在澳門施行的每一項先進療法能達到最高的安全標準。

在事中管控階段，衛生局將設立恆常巡查機制，重點檢查醫療機構的質量管理體系運行情況，確保臨床應用符合質量標準及安全規範。

至於事後監管，亦如剛才周家俊議員所提到的，在事後監管方面，醫療機構需對所有接受先進療法的患者進行隨訪監測，以評價技術的長期安全性及有效性，他們亦需適時向衛生局提交報告，所以我們亦會有嚴格的事後監管機制。

多謝。

主席：現在對法案的第六十一至六十五條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第六十六至六十八條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第六十六至六十八條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第六十九至七十五條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第六十九至七十五條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第七十六至七十九條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第七十六至七十九條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第八十至八十四條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第八十至八十四條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第八十五至八十九條進行討論，請發表意見。

現在對法案的第八十五至八十九條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第九十至九十六條進行討論，請大家發表意見。

現在對法案的第九十至九十六條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第九十七至一百零二條進行討論，請發表意見。

現在對第九十七至一百零二條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百零三至一百零五條進行討論，請發表意見。

現在對第一百零三至一百零五條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百零六條進行討論，請發表意見。

現在對第一百零六條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百零七至一百零九條進行討論，請發表意見。

現在對第一百零七至一百零九條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百一十至一百一十三條進行討論，請發表意見。

現在對第一百一十至一百一十三條進行表決，請付表決。

陳孝永。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百一十四至一百一十八條進行討論，請發表意見。

現在對第一百一十四至一百一十八條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百一十九至一百二十條進行討論，請發表意見。

李良汪議員。

李良汪：多謝主席。

司長、各位官員：

想就第一百二十條了解多一些現時的情況。

剛才陳禮祺議員都有提到專門委員會的組成，而局長剛才亦已回答，但翻看第一百二十條，其實有第二款、第三款，加起來要規範的補充性行政法規、行政長官批示，以至整個法案提及不少工作，都需要透過衛生局局長的技術指引去規範。想了解，因現時稍後亦有條文提到法案生效日期為十二月一日。雖然現時尚有半年時間左右，但看到整個法案有不少內容需透過補充性規範去規範，包括剛才提及的補充性行政法規、行政長官批示，以及局長的技術指引等。想了解現時整個法案涉及多少項是我們剛才所說的補充規範工作，共有多少部法規？

第二點，因剛才大家都討論到，若法案通過，將於十二月一日生效，除剛才提及的一系列前期工作外，相信此法案亦有不少宣傳工作要做，亦想一併了解現時前期準備工作的安排如何？

唔該。

主席：請政府作答。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝李良汪議員的提問。

其實此法案相關的配套法規，有一項補充性行政法規，該補充性行政法規訂定各項程序，例如准照、登記、醫療服務廣告的申請程序；同時，該補充性行政法規亦訂定先進療法專門委員會的組成及運作條件。

除上述補充性行政法規外，另有一項行政長官批示，包括擔保金金額、准照、登記證明樣式等。亦有一項社會文化司司長批示，用以委任先進療法專門委員會。同時，亦有十項衛生局的技術指引，這些是相關的配套規範性文件。我們有信心會在法律生

效前完成。

現時衛生局已協同相關部門構建一站式聯合審議平台，便利業界申請牌照，並陸續展開宣傳推廣及業界講解會，確保業界、居民及投資者均了解新法規定。

多謝。

主席：沒有其他意見。

現在對法案的第一百一十九條及一百二十條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百二十一條中的第十三條進行討論，請發表意見。

現在對第一百二十一條中的第十三條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

現在對法案的第一百二十二至一百二十五條進行討論，請發表意見。

沒有意見。

現在對第一百二十二至一百二十五條進行表決，請付表決。

(表決進行中)

主席：通過。

《私營醫療機構業務法》法案已獲得細則性通過。

請問大家有無表決聲明？

黃駿傑議員。

黃駿傑：多謝主席。

以下為邱庭彪議員、黃浩彪議員及本人的聯合表決聲明。

我們僅就此《私營醫療機構業務法》投下贊成票。隨著澳門將大健康產業納入“1+4”多元發展規劃，私營醫療機構在提供優質醫療服務、推動“醫療+旅遊”方面，正扮演日益重要的角色。今次法案的通過，標誌著澳門的私營醫療監管制度迎來一次現代化升級，我們對此表示充分的肯定。

首先，法案釐清了三類機構的定義及發牌程序，亦引入了一站式的服務機制，對一人診所實行登記制度，大幅簡化了行政手續，降低了業界的營運成本，鼓勵更多投入到私營醫療服務當中。

其次，法案與鄰近地區的發展趨勢接軌，規範了遠程醫療、外展醫療及先進療法的開展要件，為澳門醫療科技創新及跨境協作打開了一個政策空間。

第三，法案亦加強了對私營醫療的透明度，規範了醫療廣告活動的相關白名單，亦保障了消費者權益及促進行業公平競爭之間取得一個平衡。所以我們相信隨著法案的實施，將會有效地提升私營醫療服務的質量及效率，助力澳門打造成為灣區高端康養的服務目的地，期望政府在後續做好法案的配套工作，確保法律是平穩過渡、有效落地。

多謝。

主席：柳智毅議員。

柳智毅：多謝主席。

以下是李居仁議員及本人的表決聲明。

本法案是特區政府經過借鑒鄰近地區的模式及經驗，亦進行了公開諮詢，聽取了居民的意見及業界的一些建議，對現行相關法律法規體系內的完善及優化，建立了更加全面、更系統的私營醫療機構業務的規管制度。我們對法案都表示認同，並投下了贊成票。

健全而有效的私營醫療業務法律制度，不單止能夠強化醫療的保障，引入及增設日間醫院的類別，亦回應了社會對私營醫療業務發展的合理期盼，更能有效地推動大健康產業及“醫療+旅遊”發展的模式。我們期望此法案在通過生效之後，特區政府可以加大跨部門協作的力度，為澳門構建更具競爭力的醫療服務生態創造更多的條件及更大的發展空間，更好地保障我們市民健康的同時，亦可有效推動大健康產業及“醫療+旅遊”的發展，成為推動經濟適度多元發展的重要動能之一。

多謝主席，多謝司長。

主席：馬志成議員

馬志成：多謝主席。

以下是梁安琪議員以及本人的聯合表決聲明。

今次法案更新了私營醫療體系，訂定統一且具操作性的發牌制度，以及引入新型的醫療服務，均有助於規範及推動本澳醫療行業的發展，促進居民健康，並帶動醫療旅遊。因此我們投了贊成票。

私營醫療行業具備多重性質，對政府的監管智慧提出更高要求，既要保障就診者的安全，亦要促進行業的公平，激發行業的活力，所以在未來執法需要政府審慎監管、放管結合，在提高行政效率的同時有效監管，平衡商業活力及行業秩序，推動本澳醫療行業以專業性、安全性來實現商業性的成功，為市民健康與澳門經濟多元發展助力。

多謝。

主席：沒有其他的表決聲明。

多謝柯嵐司長及各位官員出席今日的會議。

今日的議程已經全部完成了，現在散會。

社會文化司司長柯嵐：多謝主席，多謝各位議員。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處