

宋碧琪議員

## 完善青年勞動就業保障

特區政府自上任以來，始終將保障本地居民就業視為施政重點，透過成立跨部門工作組、推出精準就業配對及培訓支援等措施，有效促進本地就業市場穩定。目前，本地居民失業率已降至 2.1%，處於有紀錄以來的低位，就業市場整體保持高度穩定。

然而，隨著經濟結構與勞動力市場的持續轉變，兼職及非全職工作需求增加，就業形態日趨多元。不少青年因應市場變化選擇靈活就業，甚至長期以此為主要工作模式，此類情況已逐漸成為就業常態。惟靈活就業青年在享有工作彈性的同時，往往需獨自面對收入波動，且在工傷保障、休息休假等基礎勞動權益方面存在明顯不足，難以獲得全面的職業尊重與制度守護。此種發展的不確定性，亦使青年對未來規劃與消費態度趨於審慎，甚至產生消極應對心態。

根據 2026 年第一季就業調查數據，本地失業居民及就業不足比例最高的群體均集中在 25 至 34 歲年齡層。儘管當局已加強對失業青年的就業配對，惟對就業不足群體的關注仍顯不足。數據顯示，就業不足人口中，約七成原因為“未能找到其他工作”，反映不少青年實屬被動接受靈活就業，更凸顯本澳就業市場存在結構性矛盾。此外，部分青年職業發展路徑高度同質化，前景模糊，甚至出現“專業錯配”與“學歷貶值”現象，進一步壓縮其職業成長空間。

青年是澳門的希望與未來。面對經濟結構轉型，靈活就業形態將持續存在，隨著新一輪畢業季來臨，特區政府在鞏固現有就業成效的基礎上，應以系統性思維審視靈活就業青年問題，構建適應新就業形態的政策體系，為青年提供更堅實的制度支撐與更廣闊的發展空間。為此，本人提出以下建議：

### 一、重啟《非全職工作制度》立法，夯實法律保障基礎

靈活就業已成為就業新常態，相關立法不宜無限期擱置。建議特區政府發揮施政主導作用，重啟《非全職工作制度》的立法研究與公眾諮詢。在平衡勞資雙方權益的前提下，優先針對工傷防護、基本休息休假及比例報酬等核心保障建立基礎框架，使靈活就業青年在適應市場彈性的同時，享有應有的法律保障與勞動尊嚴。

## 二、系統性擴展現有培訓計劃，建構清晰發展階梯

建議全面檢視並優化“就業+培訓”及“職出前程”等現有計劃，並緊扣“1+4”適度多元產業佈局，針對靈活就業青年推出專項職業技能培訓項目。同時，研究重啟或優化“帶津培訓計劃”，建立明確的職業認證及晉升通道，並引入更具彈性的“微證書”或專項技能認證制度，協助非全職工作的青年善用碎片化時間實現技能增值，提供具體可行的發展路徑，賦予澳門青年更多向上流動的機會。

## 三、前瞻佈局產業崗位，精準掌握青年就業狀況

當前澳門經濟適度多元發展正加快推進，“1+4”產業佈局逐步落地，未來將釋放更多元且穩定的就業崗位。建議特區政府提前謀劃，梳理適合澳門青年的職位類別，優先保障本地青年就業需求。同時，應針對“靈活就業人員”及“就業不足青年”展開專項追蹤調查，精準掌握其實際規模、行業分佈及轉職訴求，為政策制定提供科學依據，確保各項措施能切實回應青年所需。並將新就業形態納入特區長遠的人才發展與社會保障規劃中，主動化解就業結構性矛盾，為青年創造一個能安心規劃未來的友善環境。