

梁鴻細議員

生育率持續低迷 必須更積極檢討人口政策

根據當局最新數據所知，2026 年首 5 月新生嬰兒僅 1148 名，比 2025 年同期下降大約 6%，使澳門成為全球出生率最低的地區之一。儘管特區政府已推出育兒津貼、調升出生津貼及實施醫學輔助生殖補助計劃等多項措施，然而成效仍然有限。

現時，本澳人口老齡化進程將持續加快，未來老齡人口佔比將持續攀升，人口結構性壓力加劇，對公共服務供給、產業人才支撐、社會長遠發展帶來深遠影響。

雖則當局持續推進人口政策相關的惠民舉措，但對標本澳當前人口發展新形勢、家庭育兒新訴求以及經濟適度多元發展的戰略佈局等方面仍有待完善，弱勢家庭兒童成長保障機制存在短板，同時人才引進、回流、就業創業的配套體系、以及本地居民就業保障的平衡機制等各方面仍存在優化空間，現有政策力度與適配性未能完全應對當前人口結構性難題。

對此，本人提出以下之建議：

一、現行每年的育兒津貼發放屬普惠性質，亦能對促進人口增長有正面作用。建議可將現行津貼制度改為「階梯式」，對第二、第三名及以後的子女採遞增津貼模式，並考慮延長至學齡階段，形成長期可預期的經濟承諾。同時，搭配稅務扣除，現行稅務優惠宜進一步擴大至育兒支出。亦可考慮把現行 600 萬澳門元印花稅豁免門檻，與生育子女數量掛鉤，多孩家庭可享更高豁免或退稅福利，從而促進社會鼓勵生育。

二、建議可參考鄰近地區，如韓國的「兒童發展支援帳戶」計劃，協助籌備弱勢家庭兒童未來進入社會所需初期資金，包含升

學、就業訓練、居住等自立相關用途，並推動本澳金融保險等產業支持政府政策，為家庭長期育兒方面得到財政保障。

三、持續優化人才引進政策，完善結構性人才引進措施，進一步降低回流門檻。提速完善城市規劃、交通建設、落實「1+4」經濟適度多元發展，吸引高學歷人才定居，亦為人才回澳就業及創業創造便利條件。同時，全面檢討外僱審批制度，按產業需要動態調控數量，積極打擊非法工作，保障本地居民優先就業。

因此，推動本澳社會經濟發展完善，才能營造生育友善型城市氛圍，促進未來城市可持續發展。