

口頭質詢

宋碧琪議員

主動作為推進雙層式社會保障體系的健全發展

過去特區政府在第一層社會保障制度上，增加第二層中央公積金制度，以加強對居民的養老保障。日前，特區政府公佈《檢視非強制性中央公積金現況及發展研究》（下稱《檢視報告》），顯示非強制央積金運作順暢。數據顯示，截至2024年10月，已有約320多名僱主加入，僱員人數增至三萬餘人，增加超12倍，累計逾八萬人設立個人計劃，制度初具成效。惟整體而言，現行推進速度仍較緩慢。事實上，本澳過去就已設立“私人退休金”計劃，根據《私人退休基金年度報告2024》顯示，本澳參與傳統“私人退休金”計劃之總人數已近13萬人，反映過去已有大量具條件之企業率先提供退休保障。然而，目前僅有三萬餘人轉入央積金共同計劃，可見銜接與推進力度明顯不足。

根據《檢視報告》指出，社會普遍對央積金轉為強制性持正面態度，並強調應“設立指標、先易後難、分階段落實”。隨著本澳人口老齡化進程正在加劇，構建穩固的長者生活安全網絡已具備迫切性。鑑於現時本澳內需市場及民生區中小微企正處於結構性轉型與修復階段，若採取“一刀切”全面立法，勢必加重中小企經營壓力；倘仍以自願形式推進，社會擔心相關制度的推進力度不足。為此，特區政府應發揮主導作用，精準落實“分組加入”之階梯式遞進。目前不少企業及機構多具備完善的私人退休金，無論在財政或行政能力上，皆完全具備首階段率先向強制央積金推進的成熟條件。政府應主動落實立法藍圖，展現主動作為的施政決心，有序推進本澳雙層式社會保障體系的健全發展。

為此，本人提出以下質詢：

1. 根據《檢視報告》指出。在保持非強制央積金原訂的最低標準原則下，具備條件時便可啟動全面實施強制央積金的準備工作，按先易後難原則，分階段逐步落實。請問當局未來將如何主導和推動該制度推進落

實？

2. 根據《私人退休基金年度報告2024》顯示，參與總人數已近13萬人。本澳不少企業及機構已具備條件滿足供款，具備作為第一階段先行的條件，但銜接至非強制央積金的人數僅有三萬餘人。面對大量留存於傳統體系之僱員，請問當局未來有何針對性措施與政策誘因，推動相關企業將既有計劃無縫銜接至央積金，以更好推進非強制性公積金發展？
3. 內地“住房公積金”等制度具備定時提取及購房貸款等靈活互助功能，有效保障居民的不同民生需求。當前本澳老齡化社會對養老、醫療及跨境安老的需求日益增長，特區政府亦正積極鼓勵居民融入大灣區生活圈，惟本澳央積金用途仍較單一。請問當局未來會否借鑒內地靈活運用公積金之先進經驗，與時俱進地優化央積金用途，如探索允許符合條件之居民提取部分款項用於首次置業或重大醫療開支，以打造更具彈性的民生兜底保障？